

Introducción

El aumento de la marginación y la exclusión, no solo en Centro América sino que también en América Latina y el mundo, cuestiona y pone en tela de juicio la eficacia y eficiencia de las políticas públicas ejecutadas por los gobiernos, sobre todo de los países en vías de desarrollo.

Según estudios de la CEPAL, en América Latina viven más de 500 millones de personas, de las cuales, 224 millones son pobres. La principal causa es la inequidad en cuanto a la distribución del ingreso. Lo anterior nos invita a reflexionar sobre la eficacia y eficiencia de las actuales políticas, no solo económicas sino también las de empleo, salud, educación y principalmente las destinadas a combatir la pobreza.

Al iniciarse la década de los noventa, Nicaragua enfrentó el reto de modernizar su sociedad y reconstruir su economía, siendo el principal objetivo del llamado Gobierno de Reconstrucción Nacional: mejorar la situación social de la sociedad producto de la guerra y del desmembramiento de gran parte de las familias nicaragüenses.

Para 1989 el Producto Interno Bruto per cápita (PIB), en Nicaragua, era de 487 U\$, 70% de la población del país no cubría sus necesidades básicas de salud, educación, saneamiento y vivienda. La tasa de fecundidad existente era de 5.5 hijos por mujer, lo cual desemboca en una tasa de crecimiento poblacional de 3.3%, una de las mayores de América Latina. Este sombrío panorama ha ocasionado que gran parte de la población del país haya tenido que recurrir a tres tipos de estrategias para tratar de subsanar sus carencias: migrar como mecanismo de generación de divisas vía remesas; ampararse en la economía de la pobreza (sector informal); y por último, recurrir a actividades ilícitas (narcotráfico) principalmente en la zona del caribe nicaragüense.

En función de los anteriores, referentes considero que es pertinente conocer la evolución en el aspecto sociopolítico, condiciones de pobreza y de manera específica, en el rol de las políticas públicas implementadas en los gobiernos de posguerra. La premisa de apoyo es que los cambios de dirección de los gobiernos posrevolucionarios, han privilegiado el

crecimiento económico, teniendo el mercado como principal instrumento de asignación y redistribución de los recursos. Aunque han sido apuntalados por los concejos del consenso de Washington, no han brindado mayores niveles de bienestar y mejoramiento de la calidad de vida de las personas.

En este sentido la capacidad de los Estados para satisfacer demandas de la población han estado mediadas por conflictos de interés, entre lo que es mejor para la nación en términos de estabilidad macroeconómica y el costo social que eso significa (pobreza, desempleo, delincuencia, violencia, entre otros).

Los anteriores referentes me permitieron especificar la problemática que abordaré en esta investigación:

- 1.- ¿Cuáles han sido los principales rasgos de la política social en Nicaragua a partir de los principios de inclusión e integralidad?
- 2.- ¿Cuáles han sido los mecanismos sociopolíticos que han influido en la orientación y contenido de la política social adoptada en Nicaragua durante la década de los noventa?
- 3.- ¿Cuáles han sido los factores sociopolíticos que han condicionado el grado de efectividad de la política social y su incidencia en la pobreza?

Por tanto, la investigación se oriento por los siguientes objetivos:

Objetivos Generales:

- 1.- Determinar los principales rasgos de la política social en Nicaragua a partir de los principios de inclusión e integralidad.
- 2.- Caracterizar los mecanismos sociopolíticos que han influido en la orientación y contenido de la política social adoptada en Nicaragua durante la década de los noventa.

3.- Identificar los factores sociopolíticos que han condicionado el grado de efectividad de la política social para reducir la pobreza en Nicaragua durante la década de los noventa.

Objetivos Específicos:

1.- Determinar la importancia y/o prioridad de la política social y de la estrategia de reducción de la pobreza en los planes de gobierno en Nicaragua durante la década de los noventa.

2.- Determinar cuáles son los principales rasgos de la política social en Nicaragua a partir de los principios de inclusión e integralidad.

3.- Identificar los roles de los principales actores sociales en cuanto al surgimiento, orientación, contenido y aplicación de la política social.

4.- Establecer la incidencia, grado de articulación social e institucional ideal de la política social y su impacto en la reducción de la pobreza.

Para realizar la investigación se siguió la siguiente estrategia metodológica:

A). Una perspectiva analítica derivada de los referentes teóricos conceptuales, de las dos nociones y categorías centrales de la investigación: políticas públicas y pobreza. En ésta sección, se delimitan conceptualmente las dimensiones en que se puede abordar el análisis de una política pública vinculada a la resolución de una determinada problemática de la realidad nacional.

En mí investigación estoy adoptando un análisis político social de la política pública, el cual hace referencia a las relaciones de poder que se establecen a lo interno de los diferentes sectores sociales y los mecanismos o acciones que se interponen tal es el caso de negociaciones, cabildeos, participación ciudadana, en el proceso para tomar la decisión ya sea de formular o implementar una política pública.

Debido a que el enfoque político-social trata de develar cuales son la relaciones de poder, las implicaciones sociopolíticas de las medidas que se puedan tomar, así como, las relaciones sociales que se puedan entablar entre los diferentes actores de la sociedad para la conformación de la política pública, considero que es relevante estudiar las políticas públicas bajo este enfoque, ya que toma en cuenta la orientación estratégica que pueda tener la política pública.

b). Carácter de la Investigación: es de carácter diacrónico comprende el período de 1990 a 1999. Durante este período analizo la política pública relacionada con el desarrollo social y económico de dos administraciones con clara tendencia neoliberal.

c) Unidades de análisis: El estudio comprende unidades generales: la unidad de análisis general la constituye el país, como principal espacio sociopolítico y territorial donde se sitúa la relación entre pobreza y políticas públicas.

Unidades específicas están conformadas por las políticas de salud, educación, empleo y salarios como principales mecanismos a través de los cuales se puede influir en lo que se ha llamado “derechos y libertades” de la población de un país determinado. Y los distintos actores sociales involucrados en el ciclo de las políticas públicas.

En correspondencia con las unidades de análisis anteriormente planteadas, las técnicas y procedimientos de investigación utilizadas fueron las siguientes:

1.- Revisión documental: se realizaron visitas institucionales que permitieron recopilar información documental y hemerográfica, con ésta se procedió a realizar un análisis temático, de contenido y estadístico que permitiese establecer relaciones e interrelaciones entre las variables en estudio.

2.- Investigación de campo: ayudó a determinar cuál es el imaginario de política social que se está desarrollando en los distintos actores sociales entrevistados. Como parte del trabajo de campo se realizó entrevistas con algunos de los principales actores sociales

presentes en el país tanto nacionales como internacionales. En este sentido se realizaron entrevistas a dirigentes sindicales, organismos no gubernamentales, organismos financieros internacionales, organismo gubernamentales y académicos independientes. Las entrevistas fueron realizadas mediante un cuestionario semi-estructurado, el propósito fue develar el grado de respaldo y legitimidad de la política social desarrollada en Nicaragua durante la década de los noventa.

De acuerdo a los elementos de investigación planteados, inicialmente el informe de investigación se estructuró en cinco capítulos que a continuación describimos:

Un primer capítulo, en este se desarrolla el instrumental teórico y analítico que permite comprender la importancia del estudio, tomando en cuenta las principales variables objeto de estudio. La idea fuerza que respalda esta sección se encuentra circunscrita a la capacidad de gestión pública que pudo haber existido en Nicaragua durante la década de los noventa y que impactó directamente en las relaciones entre las instituciones formales e informales y sobre los diversos actores sociales que pudieron influir en cierto tipo de intervenciones gubernamentales (políticas públicas) ante problemáticas sociales que formen parte de la agenda gubernamental (pobreza).

En el segundo capítulo se presenta un recorrido sobre el proceso de transformaciones y reformas sufridas en el país, a partir del llamado consenso de Washington y sus impactos en las estructuras políticas, sociales e institucionales del país.

En el tercer capítulo se relata y analiza cuál ha sido la evolución de la pobreza en Nicaragua, a partir del método de la línea de pobreza, necesidades básicas insatisfechas y el índice de desarrollo humano. Así mismo, se describe la tendencia seguida durante los dos períodos de gobierno en cuanto a la política social o estrategias de lucha contra la pobreza y su impacto en la sociedad.

En el cuarto capítulo, se describen aspectos y situaciones de la política social, que permiten observar la situación social sobre la cual se desarrollaron dichas políticas para atacar problemáticas sobre todo en el campo de la salud, educación, empleo y salarios.

En el quinto capítulo, se estudia y analiza la importancia y prioridad de la política social, de acuerdo a la cantidad de recursos económicos destinados para paliar las necesidades de la población más pobre, sobre todo en cuanto al acceso a salud, educación, salarios y empleo como principales componentes de la política social. Asimismo se discute sobre la continuidad o ruptura de la política social a partir de la entrada en vigencia de las estrategias de lucha contra la pobreza y de los procesos de globalización. También se presenta cual ha sido la noción de pobreza que se ha manejado en el país y su impacto en las medidas de política pública respecto a la política social.

En el sexto capítulo, se plasman las conclusiones sobre el trabajo, destacándose el hecho de la poca capacidad institucional existente en el país para poder llevar a cabo políticas integrales, producto de la creciente polarización política y falta de consenso entre las dos principales autoridades del país el poder ejecutivo y la asamblea nacional. En los últimos años estas situaciones han sido entre otros los obstáculos más grandes para el desarrollo de políticas de combate a la pobreza.