

MEMORIAS

Foro Andino

“Espacio público y derecho a la ciudad”

Compiladoras

Karina Gallegos Pérez

Mónica Manrique

n(o)vib - OXFAM NETHERLANDS

FEDEVIVIENDA

CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD

COALICION INTERNACIONAL DEL HABITAT (HIC)

MEMORIAS

Foro Andino

“Espacio público y derecho a la ciudad”

Compiladoras - Centro de Investigaciones CIUDAD:

Karina Gallegos Pérez

Mónica Manrique

Instituciones convocantes:

n(o)vib - OXFAM NETHERLANDS

FEDEVIVIENDA

CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD

COALICION INTERNACIONAL DEL HABITAT (HIC)

Coordinación del Foro Andino:

Centro de Investigaciones CIUDAD

Copy right:

Centro de Investigaciones CIUDAD

Fernando Meneses 265 (Oe6B N-24-57) y Av. La Gasca • Casilla 10-08-8311
confe@ciudad. ecuanex.net.ec • www.ciudad.org.ec

Primera Edición:

Quito - Ecuador, Enero 2005

Esta Cartilla-Memorias se publica con el apoyo del proyecto

“Haciendo Ciudad” auspiciado por n(o)vib - OXFAM NETHERLANDS.

Diagramación y portada:

TOYA-CIUDAD (Dibujo: estudiantes de Arquitectura, PUCE, Ecuador-Chile)

Impreso en Ecuador

Enero 2005

c o n t e n i d o

- 7 Presentación
- 9 Introducción
- 11 Foro Taller. Conclusiones del encuentro
- Ponencias:**
- 25 Barrio La Antena, Lara, Venezuela
 José Pacífico Jiménez
- 33 Experiencia de Patio Bonito, Bogotá, Colombia
 Noé Armando Osma, Crispiniano Escamilla
- 41 Elementos necesario para un espacio público digno
 en la ciudad, Quito, Ecuador
 *Escuela de líderes populares urbanos Haciendo
 Ciudad*
- 49 Proyecto participativo de remodelación de la Plaza
 Buenos Aires, Lima, Perú
 Enrique Segura
- 55 Proyecto participativo del Complejo Deportivo en el
 Distrito Puente Piedra, Perú
 Segundo López
- 61 Experiencia de la Escuela de Formación de Gestores,
 El Alto, Bolivia
 Virginia Escobar y Benjamín Bustillos

P r e s e n t a c i ó n

En el marco del Proyecto "Fortalecimiento de las capacidades de participación de los pobladores de las ciudades andinas de Quito y Bogotá", efectuado por el Centro de Investigaciones CIUDAD, de Quito, y FEDEVIVIENDA, de Bogotá, con el apoyo de NOVIB, Holanda, presentamos la Cartilla-Memorias Foro Andino "Espacio público y derecho a la ciudad", que es uno de los resultados del Foro Andino de Pobladores "Espacio público y derecho a la ciudad".

Este evento se realizó como parte de la agenda del Foro Social de las Américas, realizado en Quito en la semana del 26 al 30 de julio; los contactos con los líderes populares andinos que participaron como ponentes de sus experiencias fueron posibles gracias a las redes amigas de HIC, y a Teresa Ontiveros, Silvia de los Ríos, de CIDAP, y David Quezada, de la Red Hábitat.

La presente cartilla recoge de la manera más próxima posible las visiones y propuestas para un espacio público que incorpore los criterios de los ciudadanos, desde los pobladores andinos invitados al encuentro. El presente trabajo consiste en una edición de las sesiones de los dos días de trabajo, martes 27 y miércoles 28 de julio; por lo tanto, está construido a partir de las ponencias presentadas en la Universidad Politécnica Salesiana –sede del Foro– y del taller de trabajo efectuado en el Centro de Investigaciones CIUDAD, y grabado en cinta de audio. La edición se complementa con los mapas conceptuales trabajados en los grupos.

El espacio público en las ciudades andinas es un tema que ha sido abordado por muchos autores, pero que aún requiere de más investigación. En este libro, se busca explorar las diferentes formas en que el espacio público se ha construido y se está construyendo en las ciudades andinas, así como los roles que desempeña en la vida social y política de estas comunidades. Se analizan los cambios que han ocurrido en el uso del espacio público a lo largo del tiempo, desde la época colonial hasta la actualidad, y se discuten las implicaciones de estos cambios para la vida de los habitantes de las ciudades andinas.

Introducción

El espacio público en las ciudades andinas es un tema que ha sido abordado por muchos autores, pero que aún requiere de más investigación. En este libro, se busca explorar las diferentes formas en que el espacio público se ha construido y se está construyendo en las ciudades andinas, así como los roles que desempeña en la vida social y política de estas comunidades. Se analizan los cambios que han ocurrido en el uso del espacio público a lo largo del tiempo, desde la época colonial hasta la actualidad, y se discuten las implicaciones de estos cambios para la vida de los habitantes de las ciudades andinas.

En la Escuela de Líderes Populares Urbanos, que desarrolla el Centro de Investigaciones CIUDAD en Quito, así como en el trabajo efectuado por Fedevivienda con la Escuela de Gestión Urbana en varias unidades de planeación zonal en Bogotá, se trabaja sobre diversidad de ejes; como la participación, la construcción de ciudadanía, el hábitat urbano. Sin embargo, mientras nos encontrábamos planificando la posibilidad de juntar a los participantes de ambas escuelas, y propiciar, además, su relación con otras experiencias de pobladores andinos, surgió la idea de trabajar el tema del espacio público y su manejo dentro de los barrios y sectores de las ciudades andinas. Queríamos hallar un tema común al trabajo de los líderes populares; el acceso a los servicios, a mejores condiciones de vida en la ciudad, el rescate de lugares comunitarios en barrios sin planificación, son elementos cotidianos en la labor de las organizaciones barriales en nuestras ciudades.

La idea fue participar en un intercambio de experiencias que enriquezca el trabajo de los líderes populares andinos, que fortalezca sus capacidades creando redes entre ellos, y que produzca una propuesta o una visión compartida que considere las similitudes y diferencias de las experiencias. Para ello, y por medio de la Coalición Internacional del Hábitat, contactamos a varias ONG amigas que nos apoyaron en la identificación de las experiencias que podrían ser presentadas.

Pudimos contar con la presencia de Noé Armando Osma y Crispiniano Escamilla, colombianos; Enrique Segura y Segundo López, peruanos; José Pacífico Jiménez y Ricardo Bolívar, venezolanos; Benjamín Bustillos y Virginia Escobar, bolivianos, y los participantes de la Escuela en Quito: Fernando Barahona, Kacho Alvarado, Sofía Gordón, Jorge Calderón, Lira Calva, Lady Franco, Oswaldo Peralta, Fabián Andrade, Sara Proaño, Abdón Flores, Susana Vera, Germania Rivadeneira y Carlos Sánchez. Cada una de las experiencias fue presentada por los propios actores y promotores de los procesos, todos líderes de sus comunidades y barrios; en el caso de Quito, se presentó una sola experiencia que trató de consolidar el punto de vista de los participantes acerca de los espacios públicos en la ciudad.

A continuación se presentan las conclusiones del trabajo, producto de la discusión efectuada por los líderes andinos en el taller posterior a sus ponencias. Al final, se incorporan las presentaciones de las experiencias que fueron compartidas en el primer día del encuentro.

Karina Gallegos

F o r o t a l l e r

Espacio público y derecho a la ciudad

Conclusiones del encuentro

Lo que ha resultado del producto de nuestro trabajo son lineamientos generales básicos, sin inmiscuirnos en la personalidad de cada uno de los barrios y de los sectores que estamos representando; lo que planteamos son algunas sugerencias de cómo queremos ver nosotros y nosotras a los espacios públicos.

¿Cómo vemos los espacios públicos?

Para entrar al tema de la recuperación de espacios públicos, debemos decir que consideramos que el espacio público es el lugar donde todos y todas confluyamos, nos acercamos, vamos para compartir experiencias, para realizar nuestros negocios. Creemos que actualmente el nuevo modelo está dañando este concepto de espacio público, pues nos lleva a pensar que todo lo público es *malo*. Además, por la inseguridad que existe en las ciudades de nuestros países, tendemos a cerrarlo, a privatizarlo incluso. Creemos que debemos rescatar las calles, las veredas, en vista de que las ciudades han sido para la maquinaria, para los carros, para los negocios, pensando siempre para la tecnología y no en las personas.

Consideramos que los espacios públicos son lugares, ambientes, donde podemos comunicarnos y educarnos. Son espacios que aportan al desarrollo comunal, ya que la ciudad va de a poco cerrándose y privatizándose, y los espacios públicos se vuelven elementos fundamentales.

Sin embargo, actualmente éstos espacios son mirados como 'sitios de nadie', ya que nadie se preocupa de lo que en ellos sucede. Consideramos que recuperar el espacio público también es participar, porque el *apropiarnos* de estos espacios nos permite generar identidad.

¿Qué es lo que queremos?

Nosotros y nosotras estamos viendo la mejor forma de tener un espacio público diferente. En nuestros lugares los sitios que tenemos son quebradas, ríos, humedales, canales, laderas y terrenos baldíos, calles, parques, canchas, y es una prioridad que en estos lugares no haya contaminación por ruido, basura, que la visibilidad sea diferente, que tengamos derecho a vivir en ambientes donde llegue la luz del sol; sin murallas ni edificios que la bloqueen.

Creemos que es prioritario el equipamiento de los espacios públicos abandonados, porque hemos pensado también que puede haber un sector bien construido, pero que si no hay servicios necesarios y adecuados no sirven los espacios públicos.

Nosotras y nosotros proponemos:

Creemos que no podemos crear un 'modelo' para los espacios públicos; porque es necesario que conozcamos la realidad de cada uno de los lugares de quienes nos encontramos aquí reunidos. Nos encontramos en contra de los modelos establecidos que nos están vendiendo, ya que no necesariamente las ciudades pueden ir avanzando hacia lo que se planifica o hacia lo que nosotros esperamos. Por ello, consideramos que es necesario formarnos como sujetos con conciencia crítica, para participar en la toma de decisiones y así apoderarnos de los espacios públicos y fortalecer la organización.

Actualmente están articulándose sectores que saben que los problemas tienen soluciones a largo plazo, y fortaleciendo la organización, con liderazgos colectivos; debemos trabajar con las comunidades, respaldando las protestas con propuestas de lo que el barrio quiere, con herramientas (planos, proyectos, etc.) que nos permitan negociar con las autoridades, valorar la experiencia de “hacer ciudad con la gente”.

Necesitamos sujetos, ya que creemos que los espacios públicos no solamente son obra, no solamente son territorio; los espacios públicos son fundamentalmente los hombres y las mujeres de esos sitios y para eso necesitamos que haya una educación y una pedagogía en valores, en principios, en formación que nos ayude a tener una mayor participación con responsabilidad y con corresponsabilidad. Solamente de esta manera podemos llegar a una *verdadera toma de decisiones*, porque hemos dicho que de qué nos sirve participar, si nunca nos dejan tomar decisiones o nunca podemos tomar las decisiones.

El espacio público tiene que relacionarse también con la comunicación: debe ayudarnos a comunicarnos de manera alternativa y diferente para difundir las cosas positivas que estamos haciendo, debe ayudarnos a reformular y reforzar nuestra identidad cultural, que no solamente está en valores, en los bailes, en la danzas, en los ritmos, en las maneras de comportarnos, de hablar, de relacionarnos. La identidad está también en el respeto a la arquitectura de nuestros barrios, de nuestros parques, de nuestras quebradas, de nuestras colonias, porque creemos que si nos imponen arquitecturas europeas, ajenas a nuestra realidad, que no tienen nada que ver con nuestra identidad cultural, si nos cambian las plazas, que eran bonitas y que nos servían para sentarnos a conversar con los abuelos o con los vecinos, por unas plazas inmensas de caminos adoquinados, grandes y frías, en donde no hay ninguna persona que entre, porque además están cercadas; entonces ya no son nuestras plazas, ya no hay un respeto a nuestra arquitectura -y eso hemos dicho que es parte de nuestra identidad.

Queremos proponer una nueva visión de los espacios públicos que nos permita una mayor convivencia entre los vecinos, pero una convivencia con ética, que nos permita interrelacionarnos a los peatones, que ha-

ya un desarrollo económico, es decir, que los vendedores ambulantes no se apropien de todas las calles y tengamos que caminar por donde caminan los carros, sino que podamos convivir con ellos: que no los saquen, porque son también parte del espacio público. Este espacio debe ser además equitativo y debe tomar en cuenta a las personas con discapacidades, que tienen derecho a circular por estos lugares. Queremos un espacio público que permita una construcción de actores diferentes, en un proceso permanente que considere construcciones culturales y opiniones de todos los grupos, que tome en cuenta las opiniones de los jóvenes, para que sean espacios compartidos entre viejos y jóvenes, con visiones abiertas, cediendo, juntando; incluyendo y no excluyendo.

La gestión de los espacios públicos

Para gestionar los espacios públicos, hemos experimentado algunas formas, como por ejemplo el apoyo de 'padrinos' -que no se refiere a una organización o a una institución que nos apadrine, sino más bien a personas que pueden apoyar con recursos específicos para una u otra cosa, para organizar actividades culturales, polladas, bazares, peñas, fiestas, kermés, cosas de ese tipo que nosotros sabemos que ayudan para sacar fondos; también acostumbramos hacer *vaca* o hacer la *chancha*, es decir colectas colectivas, dependiendo de las posibilidades de cada uno.

Como formas de autogestión, también podemos pensar en los proyectos productivos, que generan fondos comunes; también, por parte nuestra, el voluntariado y el trabajo en mingas, que no producen dinero, pero son recursos humanos, son formas tradicionales y comunes para la gestión y el mantenimiento de los espacios públicos en nuestras localidades.

Para organizarnos y poder hacernos responsables de ésta gestión necesitamos tener una visión política que crezca desde y para la gente. Hemos pensado que si tenemos una voluntad política que ayude a la gestión, ésta es mucho más fácil siempre y cuando, además, nuestras organizaciones no participen en política partidista, que respondan a necesi-

dades colectivas de hacer ciudad, y a nuevas formas alternativas de construcción de ella; consideramos que si nosotros culturalmente hemos construido con tierra, ¿por qué tenemos que construir siempre en madera, en ladrillo?; si hemos construido con llantas, en base al reciclaje y en base a la reutilización debemos mantener estas costumbres porque esto también es parte de nuestra identidad.

En cuanto a la recuperación de las veredas y calles, creemos que es un derecho de todas las personas, y que todo eso debería estar contemplado en un marco jurídico por el derecho a la ciudad, a una ciudad con equidad, con tolerancia, con comunicación y con una difusión de medios adecuados para que no exista desinformación, con unas campañas masivas de comunicación. Pero también desde los barrios podemos hacer campañas populares a través de carteleras, a través de la palabra: nosotros en una plaza nos ponemos a contar de nuestras experiencias; y si eso lo hacemos sistemáticamente cada semana o cada cierto tiempo, la gente va a empezar a interesarse en conocer de las noticias del barrio, de la renovación, de lo que se va haciendo.

Los comerciantes informales no son objetos, a quienes podemos ubicarles y moverlos, porque son parte de la identidad de la ciudad. Debemos considerar que ellos necesitan su trabajo para vivir, aunque con ello ‘desordenen’ la ciudad. En este sentido, hay que pensar la ciudad desde la productividad, desde la supervivencia de las personas, desde el intercambio que debe existir entre moradores, entre ciudadanos y para un desarrollo económico justo; todo esto no puede estar aislado de una planificación que tenga sostenibilidad, sustentabilidad, respetando siempre el medio ambiente.

La planificación deberá ser también una organización de espacios; con esto queremos decir que debe contemplar una formación y creación de la ciudad de acuerdo a las necesidades de cada barrio, de cada sector, pero tomando en cuenta los deberes ciudadanos. Para ello creemos necesaria la participación política de los moradores en los espacios de poder, para que todos, como conocedores de esas necesidades, seamos quienes las resuelvan.

Queremos proponer que profundicemos en la parte política, para ver cómo superamos esa idea de que únicamente las cuestiones técnicas son las importantes, que la organización, las juntas, asambleas, cabildos, nos acreditan a que seamos un poder. ¿Por qué no podemos pensar en construir una nueva economía, en nuevos desafíos, nuevas constituciones, ordenanzas, que las construyamos entre todos los actores involucrados, sin aceptar las imposiciones de los ‘patrones’ de los imperios, que nos someten demasiado y nos empobrecen a toda América Latina? En este sentido, queremos difundir el mensaje de los compañeros de El Alto, que consideran que por el hecho de tener diversidad de etnias y culturas que se enriquecen entre sí podemos abrir la posibilidad de hacer una América distinta, con un mismo parlamento, donde tengamos una misma moneda.

Y nosotras y nosotros demandamos:

- Una mayor presencia de los pobladores en las decisiones sobre nuestros espacios: conocemos que en el caso de Colombia, por ejemplo, está estipulado que todos los sitios públicos deben tener un representante de la comunidad, pero como es uno sólo, aunque tenga voz y voto, no es suficiente, porque es uno frente a diez o en contra de diez, en donde un voto no es considerado; de otro modo, en el momento en que nosotros podamos reformar y tomar las decisiones, entonces sí podremos hablar de una verdadera responsabilidad y corresponsabilidad.
- Por esta misma razón hemos dicho que también hay que formular y reformular las ordenanzas en lo que se refiere a la participación y al ordenamiento territorial; es decir ordenanzas y leyes que nos permitan una verdadera participación, desvinculada de lo clientelar, que no sea limitada sino que sea realmente representativa.
- Queremos también señalar que, si contamos con un espacio para tomar nuestras decisiones, podemos hacernos responsables de nuestros espacios públicos, ya que actualmente se contratan em-

presas para el barrido o el mantenimiento de los parques, y son trabajos en los que podemos intervenir directamente los moradores del barrio, generando además fuentes de trabajo, mejorando las condiciones de vida, y además recibiendo un aporte para sostener la organización de ese barrio y mantener las verdaderas alternativas. Debemos adoptar una nueva visión del espacio público y sus alternativas de gestión y manejo

- El trabajo organizado puede rendir más frutos de lo esperado. Cuando en los barrios, tenemos necesidades, toda la comunidad se involucra para conseguir resultados. En el barrio Toctiucó, en Quito, que es un barrio sin planificación, sin espacios verdes, necesitábamos también un espacio para las ventas y los vendedores ambulantes, que estaban concentrados en una plataforma y vendían sus productos en el suelo, así que nos reunimos y por medio del municipio conseguimos los recursos suficientes para crear un mercado, con lo que todos los actores involucrados contribuimos a mejorar la calidad de vida de estas personas, dándoles un trabajo digno, con lo que también mejoramos nuestra identidad y subimos el autoestima del barrio. Entonces, creemos que no puede haber un espacio público recuperado si no hay la participación de las organizaciones, formadas por todos los actores que tengan identidad y conciencia ciudadana.
- Pensamos que para que haya identidad tiene que haber apropiación del espacio, un arraigo, un sentido de pertenencia; creemos que es importante la educación porque si no hay personas que reciban información, difusión, capacitación y formación en su conciencia ciudadana, no sería completo pensar en una ciudad más humana, hecha para las personas, una ciudad que tenga espacios de recreación, de ocio, con calidad de vida, y con seguridad; estamos conscientes de que la seguridad no la dan los retenes, no se da por cuántos cuarteles existan o cuántos policías existan, sino por la presencia misma de los hombres y mujeres que nos apropiemos y tomemos como nuestro ese espacio, ese barrio, esa localidad, pero sin dejar de lado la infraestructura, el agua potable, las calles, pensando siempre en un equilibrio ambiental, en

una seguridad alimentaria; y para eso también tiene que haber una productividad en la ciudad.

- Cuando se arregla una plaza pública, y al poco tiempo nos encontramos que está mal tenida y deteriorada, nos preguntamos: ¿los colores que le pusieron a un edificio público, las bancas que quitaron, las rejas, se lo preguntaron a alguien? Usualmente estos 'arreglos' no son consultados, y cuando la gente empieza a descuidar estos espacios públicos nos percatamos de que en realidad no son espacios de la comunidad, porque no son apropiables, no son creados en consenso. En este sentido, nos oponemos a que se impongan otros modelos además de los económicos, como los modelos de dominación culturales; estamos presentes en contra de ellos, tenemos respuestas contraculturales frente a estos 'avances'. No queremos que repitamos los modelos solamente, sino que construyamos y estemos alerta a las respuestas de los ciudadanos, para que pueda ser una ciudad que nos pertenezca en realidad a todos. Para construir 'modelos' de ciudad tenemos primero que hacer lecturas muy singulares de cada una de nuestras realidades.
- Estos procesos son parte de nuestra preparación, para ir asumiendo el rol de sujetos, de protagonistas como colectivo, para ir mejorando nuestros espacios. Debemos dejar esa visión paternalista, en el sentido de estar esperanzados en que el municipio o las entidades del estado deban darnos cosas; muchas experiencias nos han demostrado que cuestiones alternativas o cuestiones no gubernamentales podemos construir mucho más, porque el hecho de esperar de organismos estatales nos crea dependencia.
- Finalizamos señalando que, aunque pretendimos centrarnos en el tema de espacios públicos, nos percatamos de que todos los demás temas están entrelazados; en el trabajo conjunto discutimos el tema de la pobreza, la economía, la forma de vida. Y en base a esto, concluimos que la participación mutua, la comunicación de experiencias, las posiciones políticas definidas e independien-

tes generarán la construcción de las ciudades que alberguen vidas dignas, más humanas, por lo que requerimos de nuevos ímpetus, nuevos retos, y la fuerza conjunta de todos quienes las habitamos. Barrio La Antena, Lara, Venezuela



Participantes del foro Espacio público y derecho a la ciudad, Quito, julio 2004

Lady Franco, Karina Gallegos, Oswaldo Peralta, Virginia Escobar, Germania Rivadeneira, Enrique Segura, Crispiniano Escamilla, Verónica Ríos, José Jiménez, Roberto Pozo, Armando Osma, Carlos Sánchez, Susana Vera, Ruth Moreno, Benjamín Bustillos, Segundo López, Ricardo Bolívar, Sofía Gordón y Kacho Alvarado.

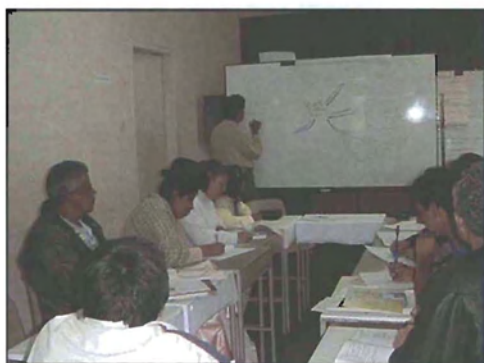


Participantes en la presentación de las ponencias (Universidad Salesian, Foro Andino - Quito)

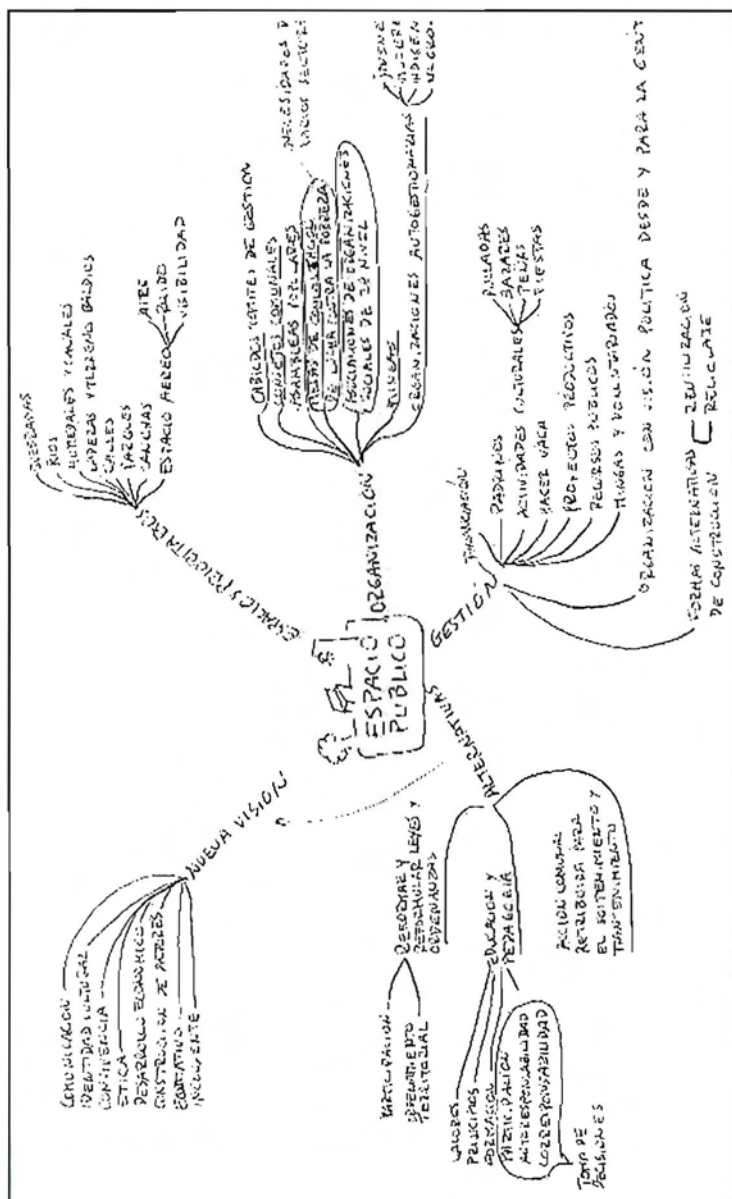
Taller de trabajo, Centro de Investigaciones CIUDAD

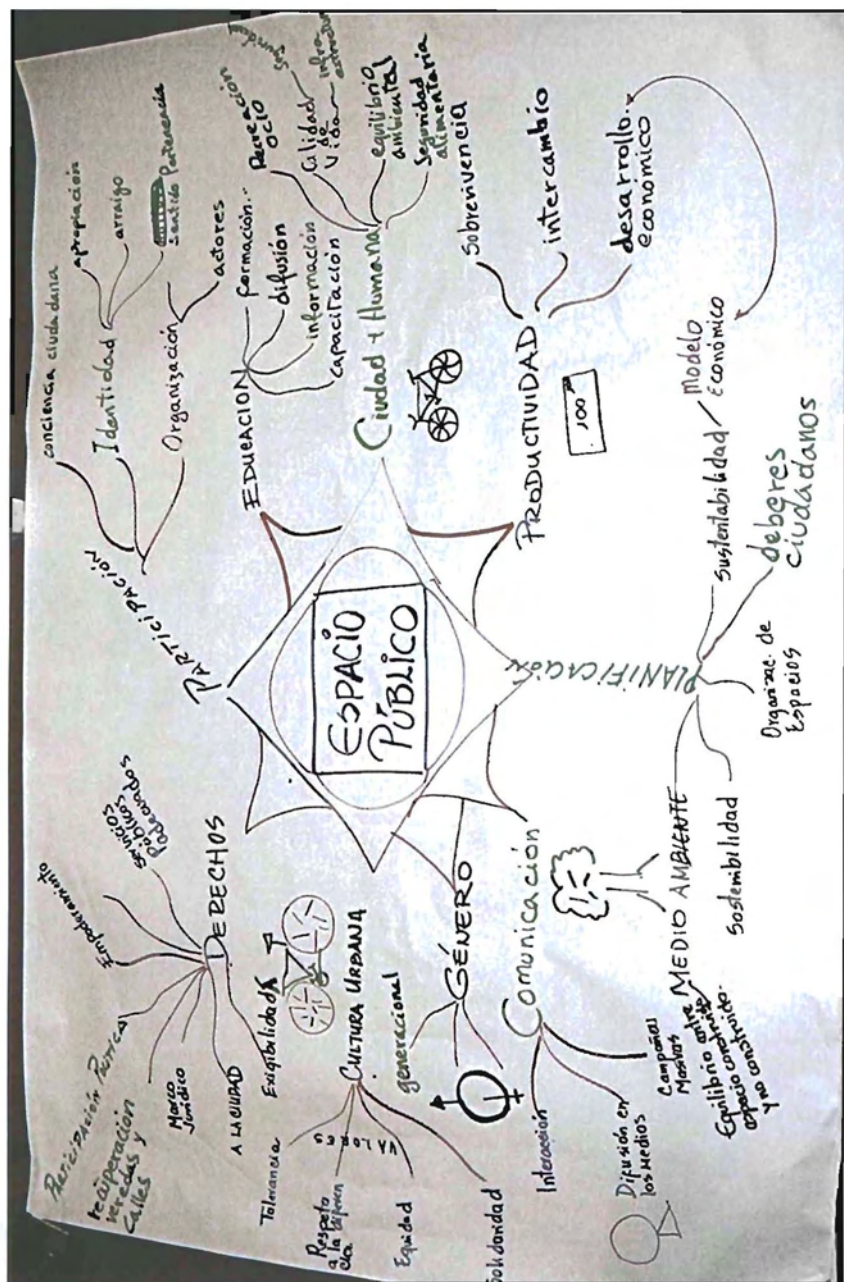


Elaborando los mapas conceptuales para la plenaria



Mapas mentales, resultado del trabajo en grupos:





Barrio La Antena, Lara, Venezuela

José Pacífico Jiménez

CÓMO UN PROCESO AUTOGESTIONARIO ORGANIZADO PERMITE LOGRAR PAULATINAMENTE SU CONSOLIDACIÓN

UBICACIÓN

El barrio La Antena está ubicado al noroeste de Barquisimeto, estado Lara, en una extensión de 189.135 metros cuadrados.

ANTECEDENTES HISTORICOS

Estos terrenos históricamente son ejidos urbanos, pero fueron vendidos ilegalmente a Radio Barquisimeto el 30 de abril de 1957, al precio de Bs. 0.25 el metro cuadrado, violando la Ordenanza de Ejidos de 1952, la Ordenanza de Arquitectura y la Ley Orgánica de Poder Municipal de 1954 .

Varios años después Radio Barquisimeto (que tenía instalada en estos terrenos una antena de aproximadamente 120 metros de altura) dejó de funcionar allí. Estos terrenos quedaron abandonados y servían de vertedero de basura, guarida de personas de mal vivir y para la práctica de algún deporte.

INICIO DEL PROCESO

Varios vecinos que vivíamos alquilados o arrimados en casa de familiares en barrios adyacentes a estos terrenos, nos pusimos de acuerdo (en donde participaron dirigentes de algunas asociaciones de vecinos)

y decidimos ocuparlos el día 7 de abril de 1994 a las cinco de la madrugada. La información de esta ocupación rápidamente llega a los oídos de la gente y hasta personas de Caracas y de los estados Portuguesa y Zulia se vinieron a participar en esta lucha por el derecho a la vivienda, llegando a ocupar éstos más de 3000 familias. Actualmente ocupamos estos terrenos 1029 familias.

Los vecinos dividimos el terreno en nueve sectores y nombramos un coordinador y un subcoordinador por cada sector. Se conformó una directiva integrada por siete personas, así como grupos de seguridad y defensa para defender la ocupación de los cuerpos de seguridad que nos reprimieron con todas sus fuerzas, provocando la muerte de una compañera e hiriendo a varios vecinos el día 9 de julio de 1994.

LA REGULACION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA

Producto de las movilizaciones que realizamos, en el lapso de un mes aproximadamente se elabora un documento con la ayuda del señor Edilio López y algunos abogados progresistas, en donde se demuestra que la venta de estos terrenos a Radio Barquisimeto fue ilegal y en donde se plantea la resolución de pleno derecho de esta venta de acuerdo a lo que establece la Ordenanza de Ejidos de 1952 y el artículo 184 de la Ley Orgánica de Régimen Municipal vigente. Los vecinos nos comprometemos, si nos ceden los terrenos, a realizar las gestiones para acometer un plan de viviendas y dejar espacio para la práctica del deporte de niños, jóvenes y adultos.

En el mes de noviembre de 1994 se decide en asamblea contratar un topógrafo (pagado con una colaboración de 200 o 300 bolívares por cada vecino); parcelamos los terrenos definiendo un área de 8 x 15 metros por cada parcela, se trazan tres carreras principales y dieciséis calles, a una distancia de 30 metros cada una.

Hay dos etapas en el proceso de tugurización de la tenencia de la tierra desde el punto de vista jurídico.

Primera Etapa

Esta fue en el gobierno del alcalde Nelson Piña. Producto de movilizaciones se logra que la Cámara Municipal nombre una comisión integrada por varios abogados de Sindicatura, el presidente de la Comisión Patrimonial, el cronista del Municipio y varios concejales. Esta comisión produce un informe y logra que la Dirección de Catastro haga un avalúo de los terrenos y de las bienhechurías que tenía construidas Radio Barquisimeto. Pero no se da ninguna solución, por los criterios diferentes de esta comisión, que planteaba el rescate por vía administrativa, y la síndico municipal Dra. Nelly Cuenca de Ramírez, que planteaba la solución por la vía de la expropiación.

Segunda Etapa

A finales del año 1995 se constituye un comité promotor de un preescolar que lidera un movimiento en los primeros seis meses del año 96, que consistió en darnos a conocer ante la opinión pública, acudiendo a los medios de comunicación y a la realización de un foro. También se tomó la Asamblea Legislativa del estado Lara para que se pronunciara y se tomó varias veces la Cámara Municipal. El comité promotor del preescolar elaboró un documento de diagnóstico de la situación planteada en el barrio e hizo algunas propuestas, luego se realizaron reuniones con el alcalde de la nueva administración y el día 4 de junio de



1996 la Cámara Municipal aprueba una resolución que rescinde el contrato de venta a Radio Barquisimeto (por estar viciado debido a la violación de las leyes vigentes para la época de la venta) se ordena a OM-PU que realice los estudios técnicos en el campo y a la Dirección de Catastro para que otorgue las concesiones de uso.

El 6 de noviembre de 1996 el comité del preescolar constituye con otros vecinos la Asociación Civil Provienda La Antena, que con la asesoría del arquitecto Moisés Molina (de la OIV Vipedic) y un ingeniero de la Asociación Civil El Malecón, conforma con siete jóvenes de la comunidad un Equipo de Apoyo Técnico para la preparación de los expedientes de solicitud de concesión en uso y la elaboración de las mensuras para que fueran conformadas por la Dirección de Catastro. Esta propuesta se le presentó al alcalde y fue aprobada en una reunión del Directorio de la Alcaldía. El ingeniero jefe de la División de Levantamiento Topográfico nos suministró los códigos catastrales de las parcelas, con los cuales el Equipo de Apoyo Técnico de la Asociación Civil (Asocila) elabora un nuevo plano del barrio señalizando cada parcela.

Esta experiencia de La Antena fue muy importante porque sirvió de referencia para que la Síndico Procuradora Municipal, Dra. Marilyn Unda, elaborara un Programa Especial de Contingencia para la Regulación de la Tenencia de la Tierra, que consistía en constituir Equipos de Apoyo Técnico en las distintas comunidades organizadas del Municipio Iribarren, los cuales tenían como tarea:

- Elaborar un censo de la comunidad
- Elaborar las mensuras, preparar los expedientes e introducirlos por lotes en la División de Ejidos.

Lamentablemente esta experiencia se vio truncada por intereses políticos y económicos. Hasta el mes de febrero de 2000 hemos recibido 300 concesiones de uso aproximadamente y nos tienen truncadas en el Concejo Municipal 70 solicitudes de concesiones. La Dra. Marilyn Unda, que coordinaba este Programa, fue destituida por la Cámara Municipal.

LOGROS ALCANZADOS HASTA EL PRESENTE

1. Regularización de la tenencia de la tierra
2. Nuestra OCV, con la asesoría de la OIV Vipedic y la AMTT, elaboró y ejecutó un Proyecto de Señalización y Mejoramiento Ambiental del barrio La Antena, con recursos de 2.900.000 bolívares aportados por Fundacomun a través del Plan Ploiba. Este proyecto, que generó empleo para 39 obreros del barrio, incluyó:

- Realización del plano de señalización
- Fabricación e instalación de señalizaciones.
- Pintura de murales en las parcelas externas del barrio.
- Limpieza de todas las calles y carreras del barrio.



3. A través del Programa Camino Cierto en Vivienda, de Funrevi, hemos ejecutado 14 créditos habitacionales del 4 millones cada uno, construyendo viviendas de un área mínima de 61 metros cuadrados.

- Hemos ejecutado 5 créditos de terminación de vivienda
- Estos créditos son ejecutados por autogestión con mano de obra de la propia comunidad (entre ellos albañiles, cabilleros, herreros), generando empleo para más de 60 personas de la comunidad.

4. Fundación de un comedor comunitario para los niños fallos de peso que beneficia a 30 niños entre 1 y 5 años, un proyecto original de la Fundación Pastoral de Ayuda a la Infancia.

5. El barrio La Antena tiene ejecutado, por parte de la Alcaldía, el 100% de la acometida eléctrica, y sólo faltan las lámparas de alumbrado público de los postes.
 6. Tiene ejecutado el 30% de agua y cloacas.
 7. Han sido construidas aproximadamente 70 viviendas del área de asistencia I, por el Instituto Municipal de la Vivienda.
 8. Actualmente funcionan cinco preescolares no convencionales.
 9. Por autogestión de los propios vecinos, se llegó a un acuerdo con dos familias del barrio La Vega (que están en la parte oeste de La Antena) para que cedieran una parte de su parcela cada una, para abrir una calle que nos comunica con la Zona Industrial I.
 10. Por autogestión también, el 70% de los vecinos compró tuberías de 1' y nos conectamos a la tubería principal de agua de Hidrolara y todos tenemos agua mientras este problema se resuelve definitivamente.
 11. Actualmente están en trámite 50 solicitudes de créditos habitacionales en Funrevi.
 12. El ministerio de Desarrollo Urbano construyó un estadio de béisbol menor.
 13. Uno de los grandes logros es que el gobierno nacional escogió a La Antena como barrio piloto para su consolidación completa, que incluye los servicios públicos que le faltan y el urbanismo que contempla:
- La recuperación de La Casona (vieja edificación donde funcionaban antes los equipos de Radio Barquisimeto) para un preescolar-guardería y un comedor para los niños.
 - Mejoramiento de la vialidad, construcción de nuevas viviendas y terminación de viviendas.
 - Actualmente se encuentra trabajando en el barrio La Antena la Fundación Fudep, que fue contratada por el CONVI para realizar el trabajo técnico. En la Asociación Civil La Antena (OCV Asocila) consideramos que lo logrado hasta ahora por la comunidad ha sido por tres razones:
 - Por el gran esfuerzo y sacrificio de todos los vecinos que hemos participado en esta lucha en donde ha sido fundamental la organización y la movilización.
 - Por la factibilidad de los servicios públicos.

- Y por la gran voluntad que tiene el gobierno del presidente Chávez de mejorar las condiciones de vida del pueblo.

PROPUESTA

- Consideramos que las nuevas soluciones habitacionales, las terminaciones y mejoramiento de viviendas deben ser por el Programa Camino Certo de Funrevi, pues se ha demostrado en la práctica que es acertado.
- Que se continúe aplicando el Programa Especial de Contingencia de Regularización de la Tenencia de la Tierra, que pudiera aplicarse a nivel nacional.

Este anexo fue transcrito de las fotocopias entregadas a los asistentes del Foro por el autor de la ponencia. Adicionalmente, este artículo está publicado en el libro *“Voces solidarias: contribución a la participación para el diseño”*, Teolinda Bolívar, compiladora, Facultad de Arquitectura y Urbanismo UCV, Consejo Nacional de la Vivienda, Misereor, en Caracas, año 1990.

Experiencia de Patio Bonito, Bogotá - Colombia

Noé Armando Osma, Crispiniano Escamilla

PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD UPZ 82. PATIO BONITO LOCALIDAD DE KENEDDY



LOCALIDAD DE KENNEDY UNIDAD DE PLANEACION ZONAL DE PATIO BONITO

POBLACION

951,230

TOTAL:

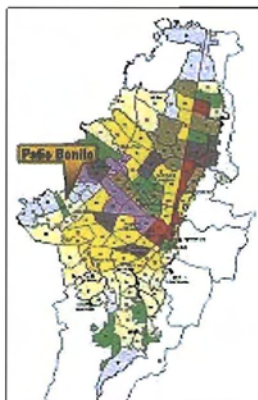
AREA TOTAL:

2.828 Has

AREA URBANA:

2.828 Ha

TOTAL UPZ=



UPZ PATIO BONITO

- No Total de Barrios :
- 37
- Area Total: 314.2 hectáreas
- Población Total: 101.931 habitantes



PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD

1. Objetivos : General y Específicos
2. Perspectiva Conceptual
3. Metodología
4. Lecciones Aprendidas
5. El camino por construir

PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD

2. Perspectiva Conceptual

Participar no sólo para hacer parte de, sino para resolver y anticipar conflictos

3. Perspectiva Metodológica:

Fase de construcción de mapas: pasado - presente - futuro en las dimensiones ambiental, económica y política.

PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD

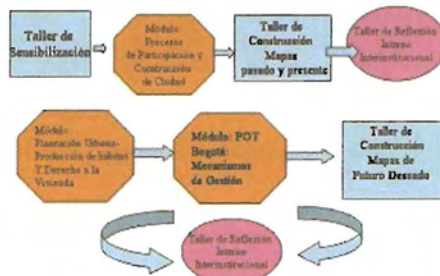
- 1. Objetivos : General y Específicos**
- 2. Perspectiva Conceptual**
- 3. Metodología**
- 4. Lecciones Aprendidas**
- 5. El camino por construir**

UPZ PATIO BONITO

- **No Total de Barrios :**
- **37**
- **Area Total: 314.2 hectáreas**
- **Población Total: 101.931 habitantes**



PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD **Propuesta Metodológica**



PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
4. LECCIONES APRENDIDAS

Recuperación de la historia oral

*Territorio es una construcción social:

† **Conflictos con los vecinos por:** baja participación después de la inundación del río Bogotá.

† **Conflictos con las instituciones por:** relleno sanitario e incumplimiento en construcción de obras.

UPZ 82. PATIO BONITO LOCALIDAD DE KENEDDY



PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
4. LECCIONES APRENDIDAS

Desde Ciudad Género y Empleo:

* La participación formal en el mejoramiento y consolidación del barrio, está a cargo de los hombres.

* La participación de las mujeres es importante pero es invisible

* Actualmente las mujeres tienen más empleo que los hombres.

Desde Ciudad y Movilidad:

* Las mujeres se movilizan más que los hombres hacia otras zonas de la ciudad.

* La movilidad es al interior de la UPZ

**PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
4. LECCIONES APRENDIDAS**

En Mejoramiento de la Casa y el Barrio

- Conflictos por voladizos y usos del antejardín (lo verde genera más conflictos)
- Es necesario proponer planes de contingencia por amenaza de incendio ante el angosto perfil de las vías
- Canón de arrendamiento variables que muestran las diferenciaciones en el tipo de construcción y la especulación que puede darse en los ejes viales.

**PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
4. LECCIONES APRENDIDAS**

En relación con las Obras Físicas: vías, parques, alamedas.

Es necesario identificar e integrar a los programas de obras físicas los efectos negativos producidos por ciertas obras o decisiones. Por ejemplo frente a los alimentadores.

- Identificar los costos adicionales que tienen las familias producidas por ciertos equipamientos, como los postes, las alcantarillas sin mantenimiento.

**PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
4. LECCIONES APRENDIDAS**

En relación con la Pedagogía y la participación:

- Extender la participación a la base y no únicamente a los líderes = saber interpelar la población analfabeta
- Participación como acompañamiento y no como actos puntuales.
- Empatía y afecto movilizan el potencial que son las necesidades

POBLACION TOTAL Y CONSTRUCCIONES EN LOS BARRIOS DE ESTUDIO		
CONSTRUCCIONES	BELLAVISTA	PALMERAS
Un piso	139.5	79
Dos pisos	91.6	76
Tres pisos	13	20
Subtotal	244	175
Lotes	152	16
No de Familias	348.5	271
Mts Construibles en terrazas		15,580
Mts Construibles en lotes		19.596
TOTAL MTS CONSTRUIBLES		35.176.

**PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
5. EL CAMINO POR CONSTRUIR**

**INICIATIVAS PARA RECONSTRUIR EL TEJIDO
SOCIAL:**

- CONVERSATORIOS SOBRE: Licencias de construcción, escrituración, leasing habitacional y sismoresistencia
- BANCO DE EMPLEO : MECANISMOS DE COMPRA VENTA Y TRUEQUE
- ACOMPANAMIENTO TECNICO
- RED DE COMUNICACIONES

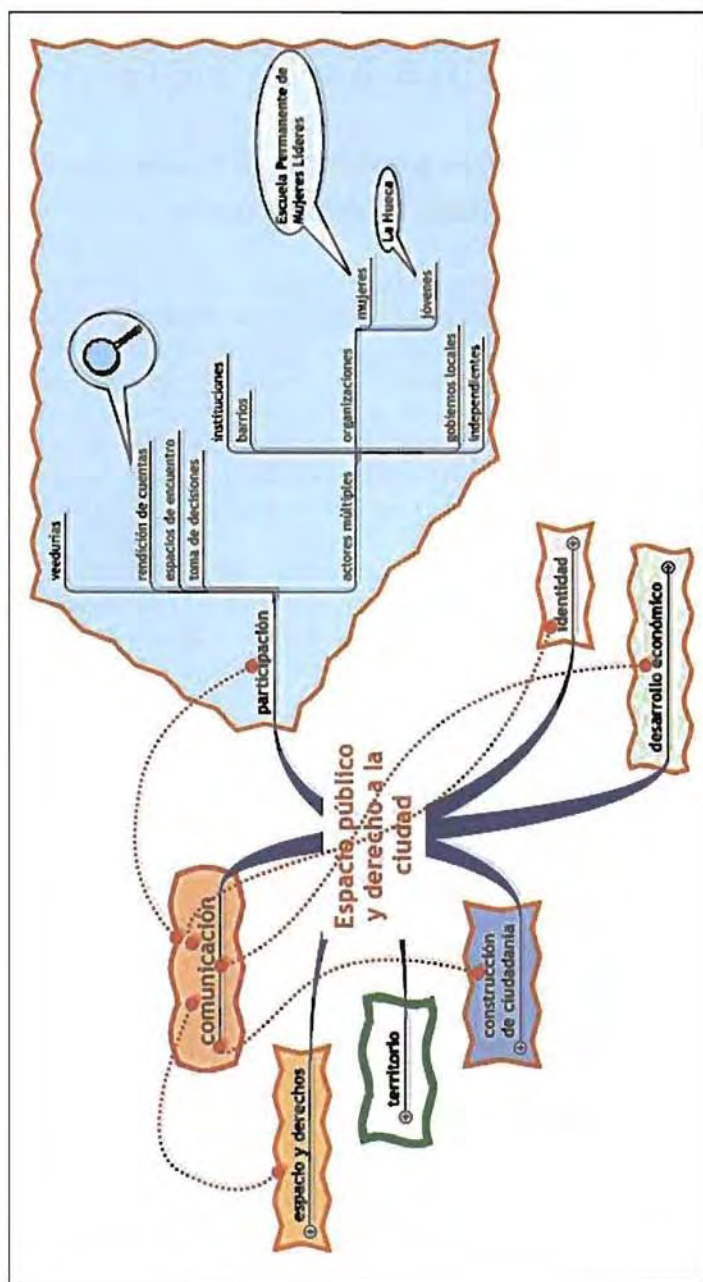
**PARTICIPAR PARA CONSTRUIR CIUDAD
5. EL CAMINO POR CONSTRUIR**

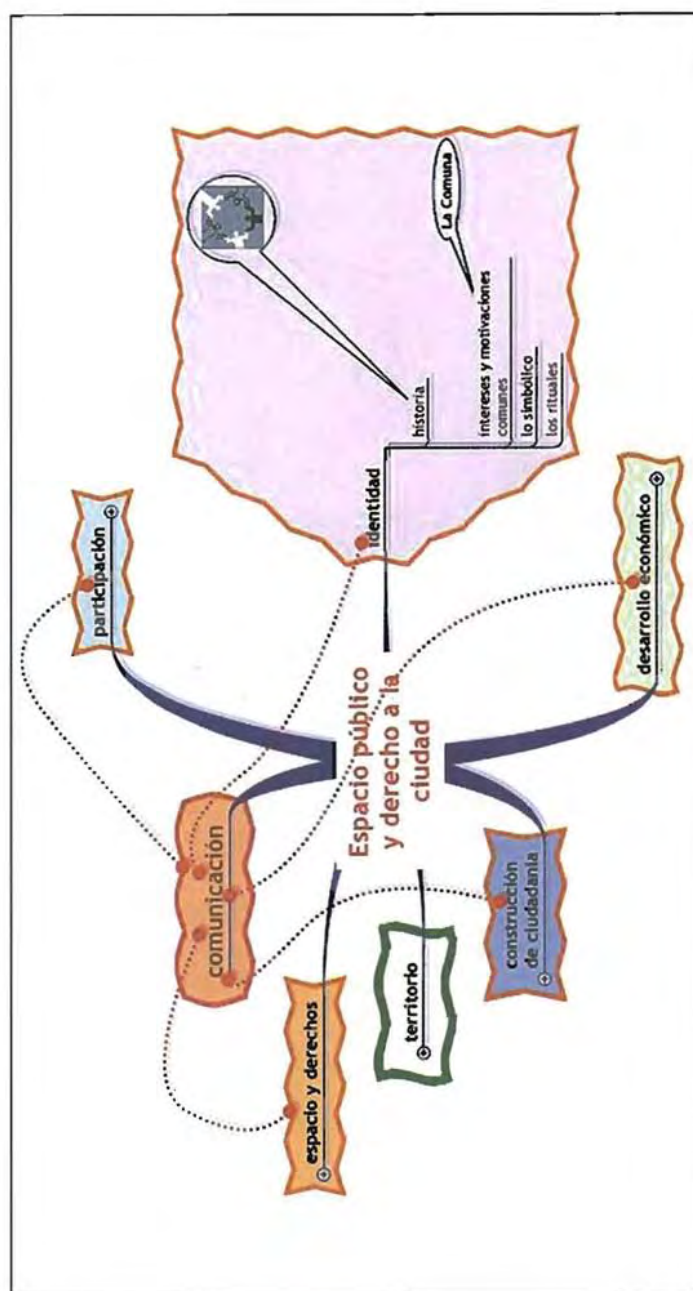
**INICIATIVAS PARA RECONSTRUIR EL
TEJIDO SOCIAL:**

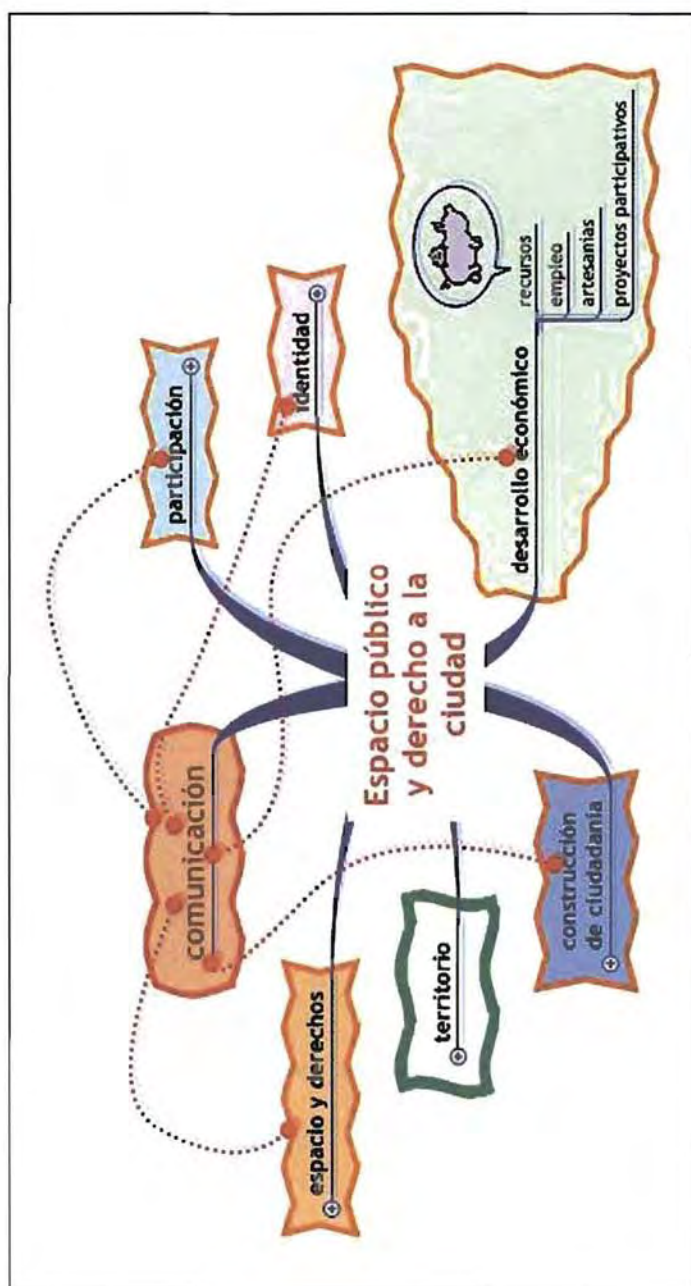
- CAPACITACION Y ORIENTACION A JOVENES PARA PROYECTOS DE VIDA
- HISTORIA DEL BARRIO
- CONFORMAR GRUPO DE MANTENIMIENTO DE PARQUES

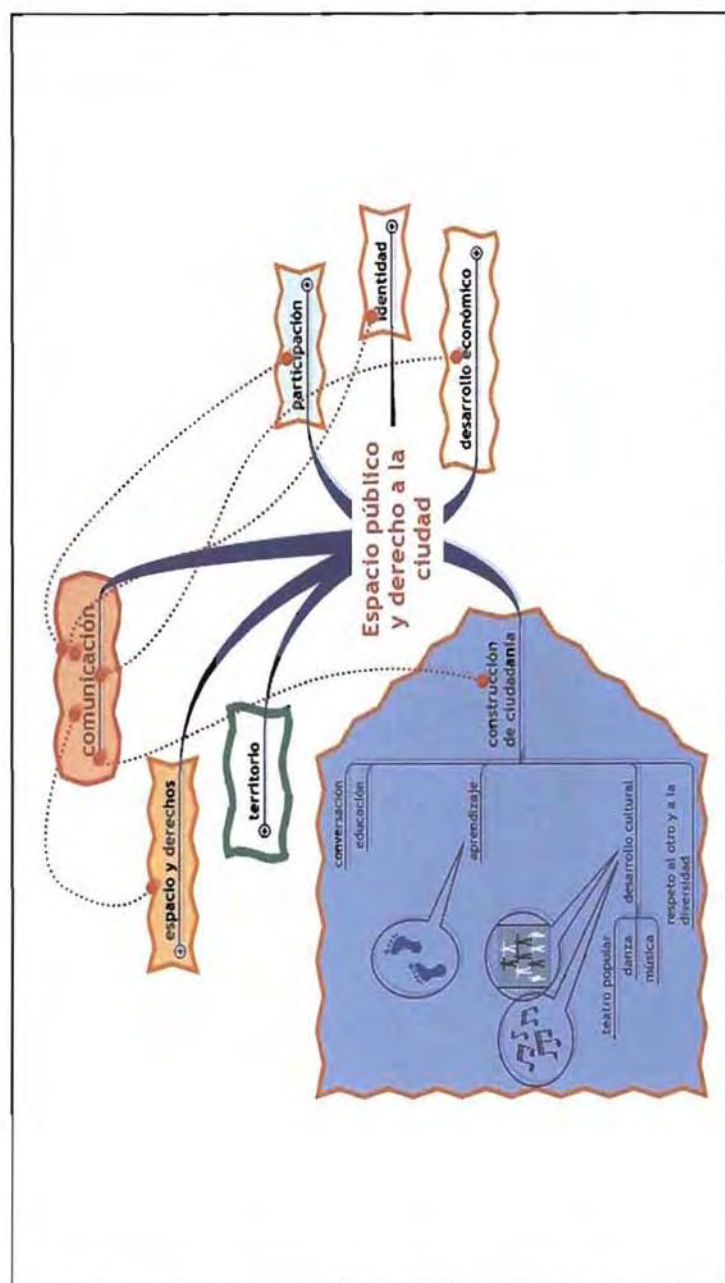
**UPZ 82. PATIO BONITO LOCALIDAD DE
KENEDDY**

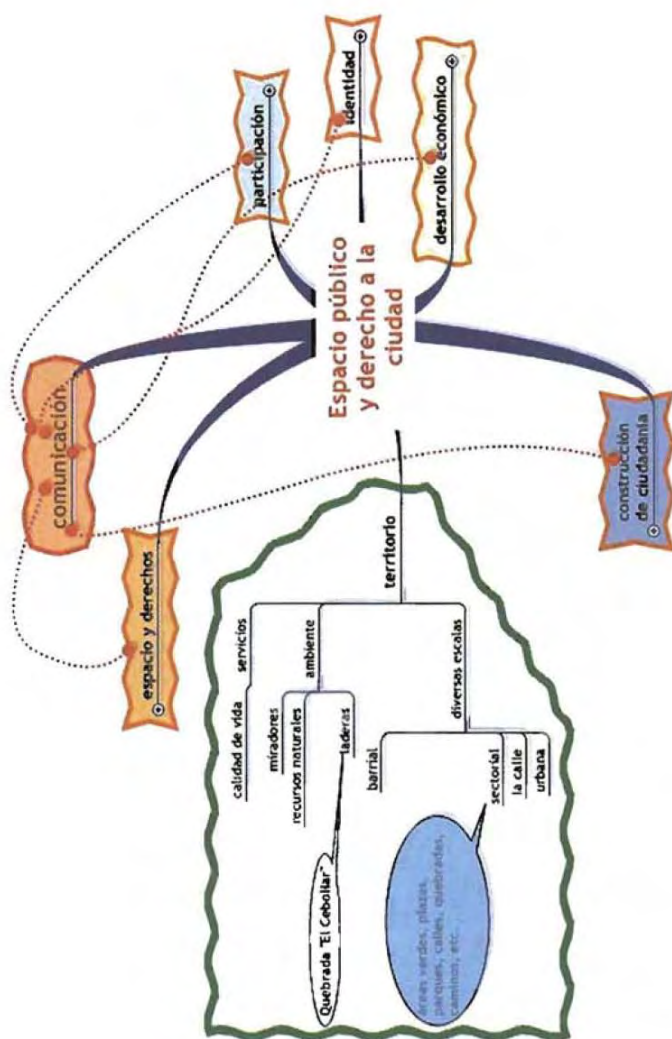


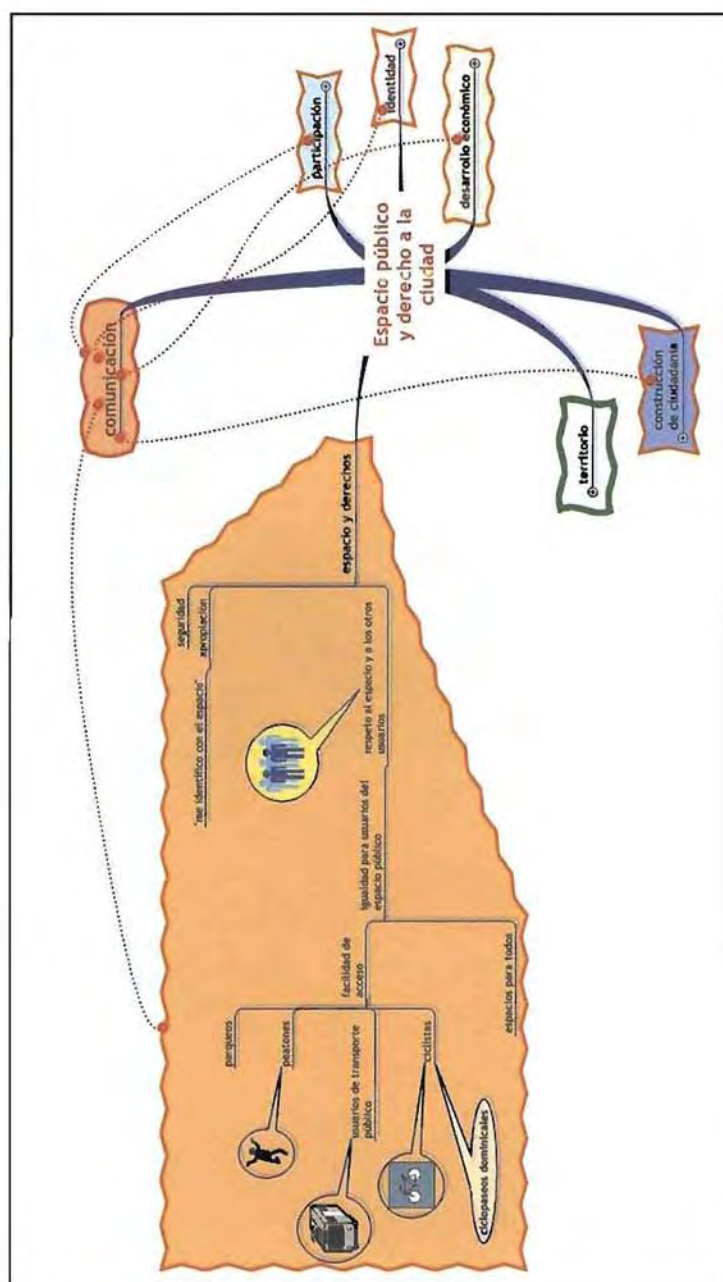






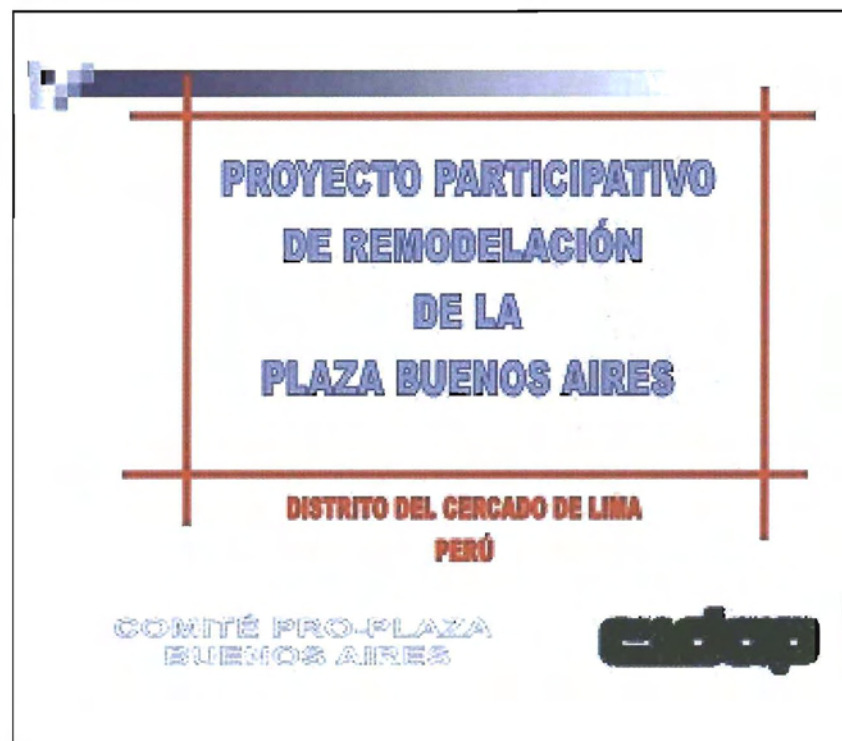


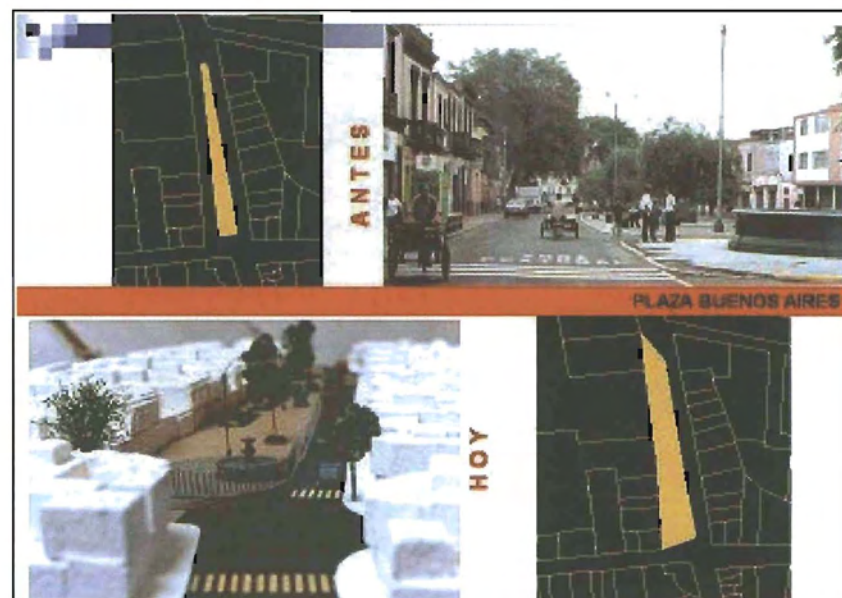
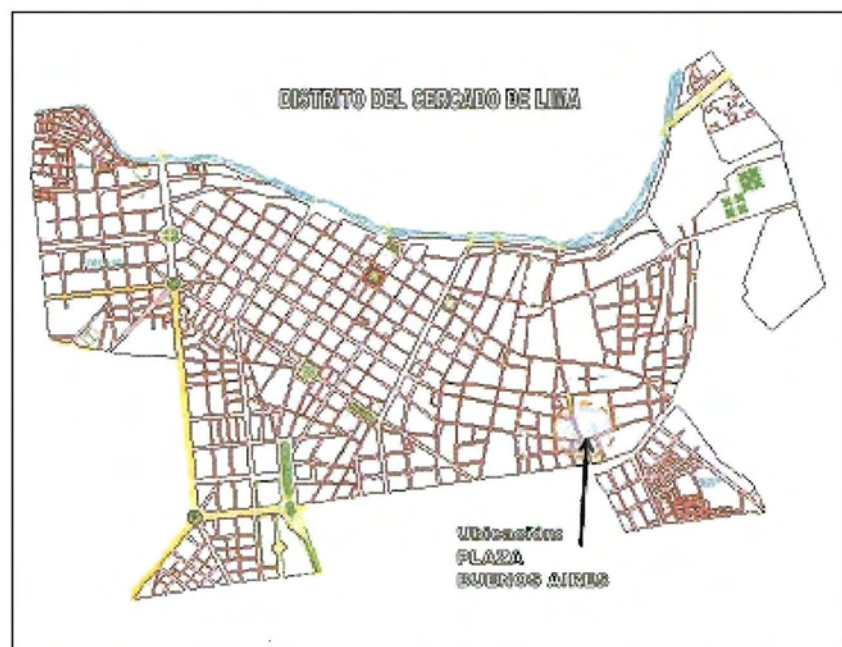


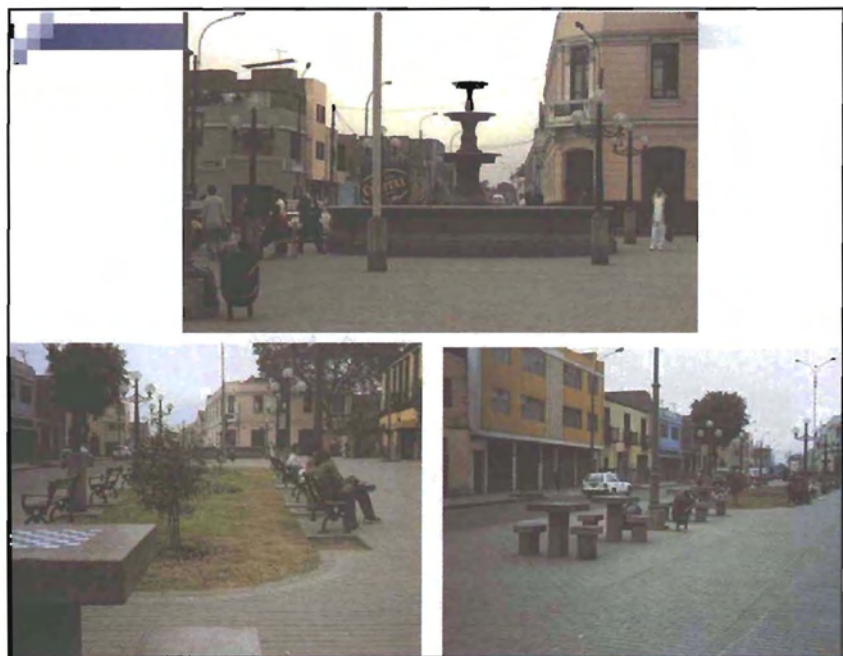
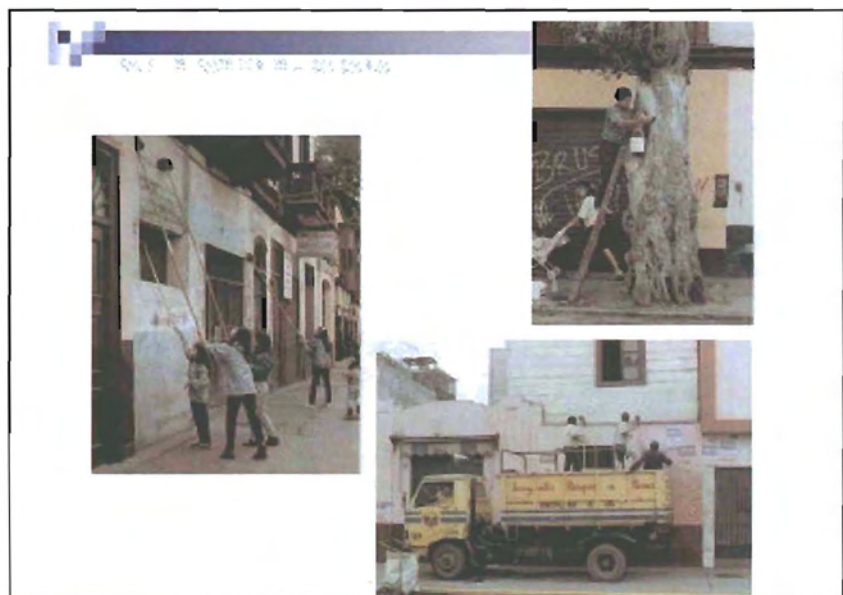


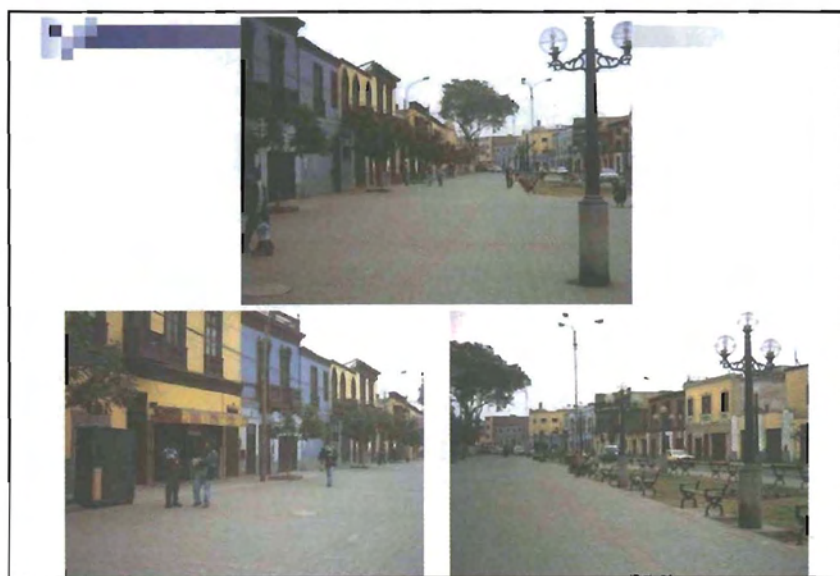
Proyecto participativo de remodelación de la Plaza Buenos Aires, Lima, Perú

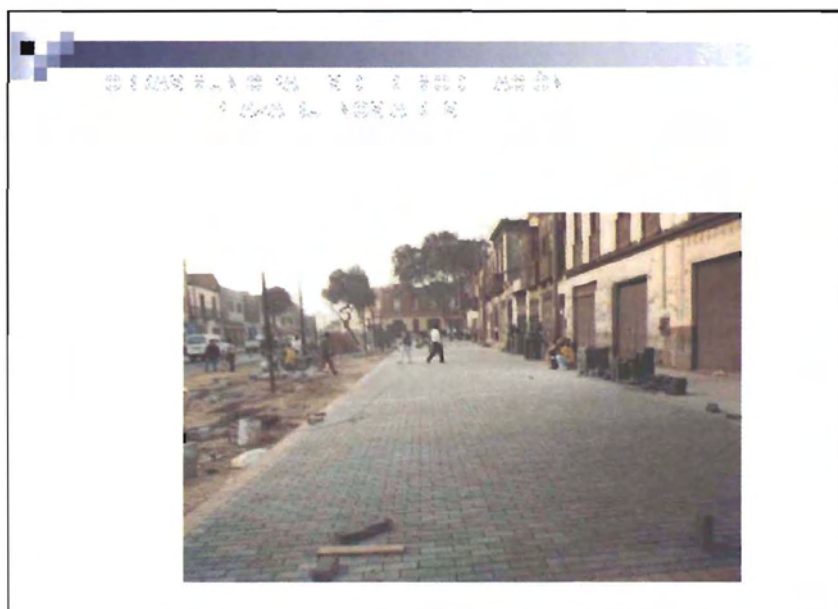
Enrique Segura











**Proyecto participativo del Complejo Deportivo
en el Distrito Puente Piedra, Perú**

Segundo López

**PROYECTO PARTICIPATIVO
DEL
COMPLEJO DEPORTIVO
DEL
AH ESTRELLA SIMÓN BOLIVAR**

**DISTRITO DE PUENTE PIEDRA
LIMA, PERÚ**







DESPUES



ANTES



DESPUES



ANTES



DESPUES



ACTIVIDADES COMUNALES



OTRAS OBRAS DEL AREA COMUNAL



**JUNTA DIRECTIVA CENTRAL DEL
AH ESTRELLA SIMÓN BOLÍVAR**



MUCHAS GRACIAS

Experiencia de la Escuela de Formación de Gestores, El Alto, Bolivia

Virginia Escobar y Benjamín Bustillos



**BOLIVIA
EL ALTO**
RED – HABITAT
1992-2004

EL ALTO

Ubicada en la Meseta del Altiplano Norte, al Noroeste de Bolivia, a 16° 30' Sur y 68° 12' Oeste a una altura de 4.050 m.s.n.m.

Extensión de 1042 Km,
25.000 hectáreas.



Población urbana alcanza a 681.726 del total de sus habitantes; es decir es una de las ciudades más urbanizadas del país.

Es una de las ciudades a nivel de Latinoamérica más acelerados en lo que se refiere a crecimiento y asentamientos humanos



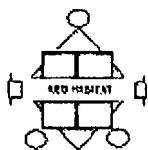
GUERRA POR EL GAS

(Octubre Negro - 2003)

- Ocho meses después del febrero negro rebrotó con mayor furia la rebelión del pueblo alteño, esta vez por soberanía y dignidad.
- Bajo el lema "El Alto de pie nunca de rodillas" se levanta con un paro indefinido el 8 de octubre, la más olvidada y postergada de Bolivia, con elevados índices de pobreza, analfabetismo, desnutrición, desempleo y carencia de servicios básicos.
- La disciplina de las 562 juntas vecinales fue determinante para rematar, al término del reguero de sangre.
- 54 compañeros caídos y asesinados por la dignidad y soberanía de su país y más de dos centenas de heridos en 10 días.
- El movimiento social había rebasado a los dirigentes, el pueblo se organizaba a través de sus familias, un miembro de familia debía asistir a las marchas. No existía saqueos ni delincuencia alguna.
- El resultado fue la caída de un gobierno salpicado por la corrupción, dictatorial con salvoconducto democrático y sobre todo antinacional. con la renuncia y partida de Sánchez de Losada a Estados Unidos, la pesadilla había terminado.

REFERÉNDUM

- Si bien el referéndum es un mecanismo de consulta directa al pueblo. Es decir expresa su opinión respecto a diversos temas, con la participación ciudadana se ha logrado consolidar e institucionalizar aquel derecho adquirido por el pueblo con sangre en la guerra del gas.
- Bolivia esta preparado para tomar decisiones que involucren su desarrollo, esta vez se consulto sobre los recursos naturales en los hidrocarburos.
- La consulta para el referéndum se realizo el 18 de julio, donde se vivió una fiesta democrática.
- Los resultados del mismo, dicen Sí en su mayoría a buscan la recuperación del gas para los bolivianos de las manos de las transnacionales.
- El post referéndum se encuentra en proceso, sin embargo las interpretaciones a cada una de las preguntas tiene todavía un largo camino que recorrer y si realmente interpretan lo que ha comprendido el pueblo.



**RED HÁBITAT
ESCUELA – TALLER
GESTION DEMOCRÁTICA DE LA CIUDAD
EL ALTO – VIACHA – LA PAZ
CURSO DE FORMACIÓN DE GESTORES
MUJERES Y HOMBRES
LÍDERES DE LA COMUNIDAD URBANA
EL ALTO – BOLIVIA
2004**

Problemas referidos a:

- la deficiencia en la atención de servicios básicos
- planificación urbana acorde a la cultura de la ciudad
- condiciones precarias de empleo
- inseguridad ciudadana

Desde la dimensión poblacional y la insatisfacción de demandas se explica por la insuficiente participación e información de sus derechos por parte de la población, en lo organizativo existen problemas de legitimidad y representatividad que generan desconexión entre las base social y la dirigencia, ingerencia partidaria, corrupción y prebendalismo, finalmente en la gestión municipal las políticas públicas del gobierno local son insuficientes en la promoción del desarrollo económico, humano y urbano.

Actualmente, en su documento político, El Alto se declara, "antineoliberal, revolucionaria, liberadora y contestataria con el sentimiento del pueblo al-
teño", aprobado en el XII Congreso Ordinario (2002).

Su propuesta se centra en:

- Cuestionar la megacoalición de gobierno (partidos políticos).
- Revisión de la Ley de Hidrocarburos y no a la venta del gas.
- No al pago de la deuda externa.
- Aumento del 50% de coparticipación tributaria a todos los municipios.
- Erradicación del D.S. 21060
- No al ALCA.
- Asamblea Popular Constituyente.

Comité de Vigilancia – C.V.

De acuerdo a información de carácter nacional el 90% de los Comités de Vigilancia son cooptados por sus alcaldes, lo que impide el cumplimiento de la tarea de ejercer control social.

Central Obrera Regional – COR

Agrupar a todos los trabajadores como institución sindical: **proletarios, campesinos, empleados, trabajadores artesanos, informales, estudiantes, intelectuales, organizaciones populares, cooperativas, despedidos (relocalizados)** que trabajan en la ciudad de El Alto.

Se declararon **enemigos del neoliberalismo**, en esa coyuntura se declaraban contra la Ley del Trabajo, la flexibilización laboral y contra la Ley INRA.

Federación de Padres de Familia - (FEDEPAF)

Se constituye en el órgano de control social, entidad matriz de 150 Asociaciones de Padres de Familia y/o Juntas Escolares de las unidades educativas de la ciudad de El Alto.

Uno de sus principios más importantes es **"el defender el derecho a la educación fiscal y gratuita consagrada como la más alta función del Estado por la carta magna"**.

Federación de Mujeres – El Alto

La Federación de Mujeres de El Alto, fue constituida en mayo de 1992, en base a mujeres que formaron los club de madres. Los objetivos centrales de esta organización están centradas en la **defensa de las mujeres contra el maltrato y la violencia**.

ESCUELA TALLER “GESTIÓN DEMOCRÁTICA DE LA CIUDAD”

Esta orientada a:

- la formación de recursos humanos
- generar capacidades gestión y planificación de dirigentes líderes
- adquisición de conocimientos
- desempeñar en forma más autónoma y colectiva en un contexto de continuo cambio y de diversidad sociocultural,
- la generación de proyectos políticos de corto, mediano y largo plazo

OBJETIVO:

Formar y capacitar a mujeres y hombres líderes de la ciudad de El Alto en “Gestión Democrática de la ciudad” para que puedan desarrollar procesos de cambio en sus zonas en pos de la gestión y planificación más participativa, equitativa y de mejor redistribución de los recursos públicos.



Modulo 1

LA CIUDAD Y SU GENTE



- Configuración de las Ciudades , Desarrollo Urbano,
- Problemática Habitacional, Ambiental
- Globalización.

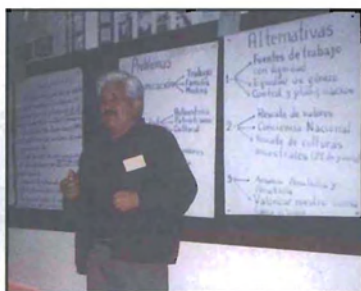
Modulo 2

LAS LEYES Y NORMAS URBANAS



- Leyes: Participación Popular, Descentralización, Diálogo, Municipalidades.
- Políticas Públicas: Vivienda, Medio Ambiente y Desarrollo Urbano.
- Normas: Castastro Urbano,
- Planificación: Nacional, PDM, POA, PDS, PDB
- Movimientos Sociales Urbanos.

Modulo 3 PLANIFICACIÓN



- Planificación Nacional, Plan de Desarrollo Municipal, Plan Operativo Anual, Plan de Desarrollo Sub distrital y Plan de Desarrollo Barrial.
- Movimientos Sociales Urbanos.

Modulo 4 ELABORACIÓN Y GESTION DE PROYECTOS



- Elaboración de Proyectos
- Promoción y Negociación
- Control social

**ESCUELA TALLER:
"GESTIÓN DEMOCRÁTICA DE LA CIUDAD"
1era. PROMOCIÓN DE GESTORES DE LA
COMUNIDAD URBANA**

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

