

# Memorias del Taller

## Del manejo de la emergencia a la gestión integral del riesgo



## PNUD / BCPR

El Buró para la Prevención y Recuperación de Crisis (BCPR) es parte del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Trabaja en la prevención de conflictos, reducción de riesgos y en la recuperación temprana luego de ocurrida una situación de crisis. El equipo del PNUD/BCPR apoya a los gobiernos locales y nacionales en la evaluación de necesidades, desarrollo de capacidades, coordinación de procesos de planificación y definición de políticas.

## UNETE

Grupo técnico interagencial cuyo propósito es el de apoyar la capacidad de respuesta del Sistema de Naciones Unidas frente a la ocurrencia de desastres naturales o emergencias humanitarias. Coopera técnicamente con el Gobierno Nacional coordinando los esfuerzos interinstitucionales y de la cooperación internacional para un apoyo efectivo.

Coordinador Residente  
Sistema de ONU-Ecuador  
Representante Residente PNUD

René Mauricio Valdés

Gerente Área de Gobernabilidad  
Democrática-PNUD

José Augusto

Asesora Nacional de Gestión  
del Riesgo-PNUD

Jeannette Fernández

Recopilación y Edición

María Elena Enríquez  
Camilo Cárdenas  
Jeannette Fernández  
Martha Moncayo  
Diego Erazo

Diseño y Diagramación e Impresión

**Nuevo Arte**

# ÍNDICE

<b>Presentación</b> .....	5
<b>Prólogo</b> .....	7
<b>Reconocimientos</b> .....	9

Resumen .....	10
---------------	----

## Presentaciones Resumidas

Memorias: TALLER DE TRABAJO: “DEL MANEJO DE LA EMERGENCIA A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO” 27 y 28 de marzo de 2008

### Parte I

El Contexto Nacional y Global de la Gestión de Riesgos

Visión del Gobierno Nacional frente a la Gestión Integral del Riesgo: Lorena Cajas, Ministerio de Coordinación de Seguridad Interna y Externa

Una visión Integral de la Gestión del Riesgo: Camilo Cárdenas, BCPR/PNUD – Colombia

De la Emergencia a la Gestión Integral del Riesgo

Emergencia por inundaciones 2008: Carolina Portaluppi, Ministra del Litoral – Ecuador

Evaluación del paso de la emergencia a la Gestión del Riesgo: Linda Zilbert, PNUD

Preparativos y manejo de la emergencia: Mónica Trujillo, PNUD República Dominicana

Acciones de prevención y mitigación del riesgo de desastre: Marco Antonio Giraldo, PNUD - Colombia

Los procesos de recuperación post desastres: aprendiendo de otras experiencias nacionales y regionales

El plan maestro de Corpecuador 1998 – 2008: Javier Casal, Corpecuador - Ecuador

Proceso de recuperación por efectos de la estación lluviosa 2008: María Eloísa Velásquez, Senplades - Ecuador

Institucionalidad para los procesos de recuperación: Camilo Cárdenas, BCPR/PNUD - Colombia

Importancia de los niveles locales en la implementación de los procesos de recuperación: Marco Antonio Giraldo, PNUD - Colombia

## PARTE II

Reunión de mesas sectoriales y equipo de plan de respuesta

Albergues

Ayuda Humanitaria

Agua, servicios básicos y saneamiento ambiental

Alimentos

Agropecuaria y productiva

Infraestructura

Salud

Fortalecimiento de Coe's

Conocimiento

Lista de participantes

# MEMORIAS

## VISIÓN DEL GOBIERNO NACIONAL FRENTE A LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO

LORENA CAJAS, MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE SEGURIDAD INTERNA Y EXTERNA



El presente se convierte en el primer Gobierno que enfrenta con responsabilidad el reto de una Gestión Integral del Riesgo. Los riesgos y amenazas naturales amenazan la gobernabilidad.

### ¿Cuál es la visión del Ministerio?

Realizar un análisis retrospectivo de cómo se ha manejado los riesgos y amenazas en el Ecuador y plantear estrategias evolutivas para manejar integralmente estos asuntos, considerando que también afectan la seguridad interna y externa.

Se ha llegado a la conclusión que se posee una cultura reactiva más que preventiva, que por falta de coordinación y equidad en responsabilidades no se ha gestionado óptimamente los esfuerzos y recursos. Las inversiones se han convertido en gastos justamente por la falta de planificación. Esto es algo más cultural que de responsabilidad de las autoridades.

Se requiere por tanto generar políticas de Estado frente al desarrollo, con énfasis en prevención del riesgo.

Muchos errores institucionales se han observado. Por ejemplo, en el Volcán Tungurahua, donde un mismo puente fue construido en un mismo lugar de alto riesgo ó veces y cada vez se invirtió \$60.000. Esas "inversiones" se transformaron en un gasto por no aplicar análisis del sector.

La Gestión del Riesgos no es una temática específica a la cual remitirse; sino que en cada uno de los sectores se debe analizar si las inversiones que llegan serán aplicadas de una mejor manera, de tal forma que conlleve menores riesgos de pérdidas.

Respecto a la información, hay muchos datos estadísticos, cifras e información que no han sido sistematizados y por eso existe un alto nivel de desinformación entre instituciones.

Las amenazas naturales y los fenómenos climáticos afectan vastos sectores de la realidad nacional. Los Fenómenos de El Niño de los años 81-82 y 97-98 fueron una de las principales causas de que Filanbanco, uno de los mayores bancos del país, quebrara. Fue en esa época que el banco otorgó muchos créditos a agricultores quienes perdieron sus cultivos con los respectivos fenómenos.

### PRINCIPIOS A TENER EN CUENTA:

- Responsabilidad compartida.
- Los desastres deben manejarse en los ámbitos locales. NO al centralismo pues frena la capacidad de gestión y demora todos los recursos.
- El país, siendo tan diverso, tiene problemas diferentes a pesar de formar parte muchas veces de una misma región y por eso deben ser evaluados desde los ámbitos locales.
- Plantearnos que no basta con tomar decisiones para no generar riesgo. Pues todas las actividades humanas son generadoras de riesgo. Debe instituirse la obligatoriedad de asumir la responsabilidad de asumir los riesgos causados.
- Establecer mecanismos que permitan incorporar la Gestión del Riesgo a la planificación territorial.
- Todas las instituciones deben tener un presupuesto para trabajar en la Gestión del Riesgo y que sea un proceso sostenido.

### PROPUESTAS

- Creación de la Secretaría de Monitoreo de Riesgos, la que se financiará con los aporte de otras instituciones. (Invitación abierta)
- Generar participación ciudadana.
- Asumir grandes retos de construir capacidades en todos los niveles y entender que todos podemos aportar algo y que no hay instituciones con claves y manuales para saber qué hacer. Se sobreentiende que el desarrollo sostenible necesita de la participación de todos los sectores.