

Memorias del Taller

Del manejo de la emergencia a la gestión integral del riesgo



Con el auspicio de:



PNUD / BCPR

El Buró para la Prevención y Recuperación de Crisis (BCPR) es parte del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Trabaja en la prevención de conflictos, reducción de riesgos y en la recuperación temprana luego de ocurrida una situación de crisis. El equipo del PNUD/BCPR apoya a los gobiernos locales y nacionales en la evaluación de necesidades, desarrollo de capacidades, coordinación de procesos de planificación y definición de políticas.

UNETE

Grupo técnico interagencial cuyo propósito es el de apoyar la capacidad de respuesta del Sistema de Naciones Unidas frente a la ocurrencia de desastres naturales o emergencias humanitarias. Coopera técnicamente con el Gobierno Nacional coordinando los esfuerzos interinstitucionales y de la cooperación internacional para un apoyo efectivo.

Coordinador Residente
Sistema de ONU-Ecuador
Representante Residente PNUD

René Mauricio Valdés

Gerente Área de Gobernabilidad
Democrática-PNUD

José Augusto

Asesora Nacional de Gestión
del Riesgo-PNUD

Jeannette Fernández

Recopilación y Edición

María Elena Enríquez
Camilo Cárdenas
Jeannette Fernández
Martha Moncayo
Diego Erazo

Diseño y Diagramación e Impresión

Nuevo Arte

ÍNDICE

Presentación	5
Prólogo	7
Reconocimientos	9

Resumen	10
---------------	----

Presentaciones Resumidas

Memorias: TALLER DE TRABAJO: "DEL MANEJO DE LA EMERGENCIA A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO" 27 y 28 de marzo de 2008

Parte I

El Contexto Nacional y Global de la Gestión de Riesgos

Visión del Gobierno Nacional frente a la Gestión Integral del Riesgo: Lorena Cajas, Ministerio de Coordinación de Seguridad Interna y Externa

Una visión Integral de la Gestión del Riesgo: Camilo Cárdenas, BCPR/PNUD – Colombia

De la Emergencia a la Gestión Integral del Riesgo

Emergencia por inundaciones 2008: Carolina Portaluppi, Ministra del Litoral – Ecuador

Evaluación del paso de la emergencia a la Gestión del Riesgo: Linda Zilbert, PNUD

Preparativos y manejo de la emergencia: Mónica Trujillo, PNUD República Dominicana

Acciones de prevención y mitigación del riesgo de desastre: Marco Antonio Giraldo, PNUD - Colombia

Los procesos de recuperación post desastres: aprendiendo de otras experiencias nacionales y regionales

El plan maestro de Corpecuador 1998 – 2008: Javier Casal, Corpecuador - Ecuador

Proceso de recuperación por efectos de la estación lluviosa 2008: María Eloísa Velásquez, Senplades - Ecuador

Institucionalidad para los procesos de recuperación: Camilo Cárdenas, BCPR/PNUD - Colombia

Importancia de los niveles locales en la implementación de los procesos de recuperación: Marco Antonio Giraldo, PNUD - Colombia

PARTE II

Reunión de mesas sectoriales y equipo de plan de respuesta

Albergues

Ayuda Humanitaria

Agua, servicios básicos y saneamiento ambiental

Alimentos

Agropecuaria y productiva

Infraestructura

Salud

Fortalecimiento de Coe's

Conocimiento

Lista de participantes

EMERGENCIA POR INUNDACIONES 2008

CAROLINA PORTALUPPI, MINISTERIO DEL LITORAL - ECUADOR

La evaluación del manejo de la emergencia 2008 nos permite desde ya identificar variables y componentes que son necesarios ajustar para el logro de mayor eficiencia y efectividad en la acción. Al analizar vulnerabilidades institucionales debe observarse como organismos a la Defensa Civil y el Cuerpo de Bomberos que se encuentran en condiciones muy precarias; la institucionalidad de los gobiernos es débil; entre los Gobiernos Seccionales y Nacional no hay una gestión integral y coordinada. Esto por nombrar solo algunos aspectos.

La centralización de competencia y recursos es un problema que anula las instituciones regionales en el territorio y anula la competencia entre entidades públicas por los recursos limitados.

Amenaza:

- Las precipitaciones que se han presentado han sobrepasado a las que caracterizan a un Fenómeno del Niño; sin embargo no son propias de este Fenómeno.
- El estado invernal es más fuerte que en los últimos cinco años.
- Las precipitaciones varían y nos hacemos más vulnerables.

R

Vulnerabilidad:

- En los últimos diez años se duplicó el número de personas viviendo en extrema pobreza.
- La urbanización precaria aumentó significativamente.
- En los últimos diez años aumentó la deforestación.
- Del total de 1.670.050.152,00 dólares que debían ser invertidos para la reconstrucción post – el Fenómeno del Niño, 97-98, solo se alcanzó 292'000.000,00

Capacidades:

- El Sistema Nacional de Defensa Civil se debilitó.
- Los organismos de respuesta básica se encuentran en situación precaria.
- Es débil la relación entre los organismos que producen conocimiento científico y quienes toman decisiones políticas.
- La institucionalidad civil del Gobierno Nacional y Seccional no trabaja con enfoque de riesgo ni en coordinación.
- La centralización de competencias y recursos anula a las instituciones del territorio, limita la inversión y su eficacia; lo que hace ineficiente la respuesta.
- Fenómeno del Niño, 97-98, solo se alcanzó 292'000.000,00

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA.

I Momento

Al empezar las lluvias se convocó al Comité de Emergencia de la Provincia del Guayas. 24 de los 84 cantones en 9 provincias del país estaban gravemente afectados, en su mayoría cantones de la provincia del Guayas, debido a inundaciones por desbordamiento de ríos.

Hubo una afectación muy alta de las zonas rurales.
Como respuesta del Gobierno se asignó 10 millones de dólares en ese primer momento.

MOMENTO I

- Afectación en 24 de 84 cantones, en 9 provincias del país.
- Inundaciones por desbordamiento de ríos.
- Afectación en zonas rurales.
- Respuesta regional basada en las capacidades de la institucionalidad pública del Gobierno Nacional en el territorio.
- Base legal: Decreto No.900, 31 de enero de 2008
- Esfuerzo regional.
- Fondos asignados, Presupuesto General del Estado

II momento

El nivel de lluvias entre enero y febrero se incrementó, lo que agravó la situación de inundaciones y pasamos de 9 a 13 provincias afectadas.
Pasó de ser un problema rural a un problema urbano afectando a ciudades cabeceras cantonales.

MOMENTO II

- Afectación en 66 de 149 cantones en 13 provincias.
- Inundaciones, deslizamientos, vientos tipo "ráfagas".
- Afectación en zonas rurales y en ciudades de importante densidad poblacional.
- Respuesta regional/nacional basada en las capacidades y la coordinación de la institucionalidad militar civil, del Gobierno Nacional y Gobiernos Seccionales.
- Base legal: Decreto 926, que declara el estado de excepción y movilización nacional e involucra en la respuesta al Ministerio de Defensa y a las Fuerzas Armadas.
- Fondos asignados, Presupuesto General del Estado \$111.444.088
- El esfuerzo nacional es complementado con ayuda internacional.

El 20 de febrero se decretó emergencia; el Presidente involucra al Ministerio de Defensa, las Fuerzas Armadas y asigna \$111.444.088 que fueron asignados para estos dos momentos.

El Gobierno solicita ayuda internacional por parte de la Agencia de Cooperación Internacional (AGECI). Mapa de inundaciones en las provincias del Guayas y Los Ríos, marzo del 2006, llegó a ser analizado de manera tardía.

La provincia de Los Ríos en un 80% de su territorio debe haberse inundado.

LA SITUACIÓN		
• Provincias afectadas		13/24
• Cantones afectados		66/149
• Población albergada		14.122
• TOTAL albergues		331
• TOTAL raciones alimenticias distribuidas		198.220
• TOTAL personas atendidas, SALUD		104.387
• TOTAL personas fallecidas		37
• TOTAL personas desaparecidas		3
• Hectáreas afectadas y perdidas	afectadas perdidas	137.315 ha 85.170 ha
• Actividades pecuarias afectadas y perdidas	afectadas perdidas	2808 2900
• Número de personas que han perdido por actividades:	Pecuarias Agrícolas	1457 33.961

Desde su visión tiene los cuatro componentes que aparecen en la gráfica:



Esta respuesta ha integrado tres perspectivas:



Se concretó un trabajo conjunto que, a partir del segundo momento de la emergencia, se incluyó la institucionalidad pública, militar y civil. La militar conformada por el Ministerio de Defensa y Fuerzas Armadas y el civil conformado por el Ministerio de Coordinación Interna y Externa, el Ministerio del Litoral, con los Ministerios Sectoriales que tienen competencias en riesgos organizando el desarrollo regional y las empresas públicas. (Es algo muy interesante pues civiles y militares están trabajando en conjunto. Es una situación que por primera vez ocurre en el país)

La Organización Panamericana de Salud (OPS) ha brindando su apoyo para divulgar las lecciones de organización y manejo de la situación. Se ha trabajado con la visión de fortalecer los Comités de Operaciones de Emergencias (COE's), liderados por autoridades seccionales y con el apoyo del Gobierno Nacional y la organización a nivel de provincia, comandados por los Gobernadores. Se ha constituido a nivel de región una interesante plataforma de coordinación con la activación del Comité de Operaciones de Emergencia (COE) a nivel nacional y regional.

Esta ha sido la primera vez que se activan los diferentes COE's y cada uno tiene equipos de análisis. La perspectiva sectorial e intersectorial de las "mesas de trabajo" ha sido predominante, bajo la coordinación del Ministerio del Litoral.



Doce mesas de trabajo, integradas por entidades públicas y privadas que permiten procesar las necesidades de las personas afectadas, buscando responder de la manera más adecuada y cooperando entre sí para llegar a soluciones concretas.

A nivel provincial y cantonal se ha impulsado que la mesa de alimentación funcione de manera óptima pero se necesita una integridad entre Gobierno Nacional y Seccional para resultados óptimos.

ASIGNACIÓN DE RECURSOS

El Gobierno ha asignado hasta el momento 121 millones de dólares, distribuidos así:

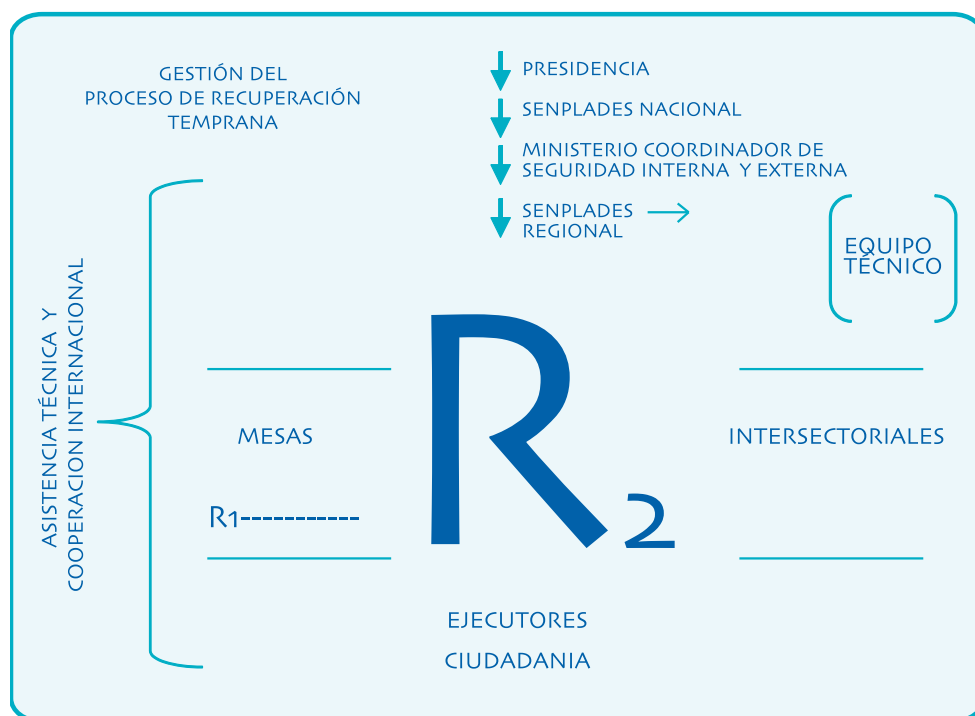


1. \$ 58.701.778 para salvar vidas en implementación de albergues, agua, condiciones básicas de saneamiento, salud, vivienda.
2. \$ 35.260.000 para protección de infraestructura física y pública.
3. \$ 26.213.035 para protección de medio de vida mediante programas de recuperación de actividades productivas de la gente afectada, programas de reforestación que busca crear plazas de trabajo temporal, viveros forestales, etc.
4. \$1.269.275 para fortalecimiento de capacidades.

ESTRATEGIA DEL GOBIERNO NACIONAL

De la emergencia a la Gestión Integral del Riesgo: R1: Respuesta humanitaria hacia R2: Recuperación. Actores principales:

- Presidencia
- Senplades: actualmente está funcionando como una oficina técnica de este proceso de recuperación.
- Ministerio de Coordinación



El Gobierno como tal, en la actualidad, debe asumir responsablemente que no estábamos preparados para afrontar una situación de este tipo, pero que nos ha tocado aprender en el camino. El desastre ha obligado a aprender de esta dura lección y tomar en cuenta que se debe abordar la Gestión del Riesgo a nivel de país por y para la gente.