

Memorias del Taller

Del manejo de la emergencia a la gestión integral del riesgo



Con el auspicio de:



PNUD / BCPR

El Buró para la Prevención y Recuperación de Crisis (BCPR) es parte del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Trabaja en la prevención de conflictos, reducción de riesgos y en la recuperación temprana luego de ocurrida una situación de crisis. El equipo del PNUD/BCPR apoya a los gobiernos locales y nacionales en la evaluación de necesidades, desarrollo de capacidades, coordinación de procesos de planificación y definición de políticas.

UNETE

Grupo técnico interagencial cuyo propósito es el de apoyar la capacidad de respuesta del Sistema de Naciones Unidas frente a la ocurrencia de desastres naturales o emergencias humanitarias. Coopera técnicamente con el Gobierno Nacional coordinando los esfuerzos interinstitucionales y de la cooperación internacional para un apoyo efectivo.

Coordinador Residente
Sistema de ONU-Ecuador
Representante Residente PNUD

René Mauricio Valdés

Gerente Área de Gobernabilidad
Democrática-PNUD

José Augusto

Asesora Nacional de Gestión
del Riesgo-PNUD

Jeannette Fernández

Recopilación y Edición

María Elena Enríquez
Camilo Cárdenas
Jeannette Fernández
Martha Moncayo
Diego Erazo

Diseño y Diagramación e Impresión

Nuevo Arte

ÍNDICE

Presentación	5
Prólogo	7
Reconocimientos	9

Resumen	10
---------------	----

Presentaciones Resumidas

Memorias: TALLER DE TRABAJO: "DEL MANEJO DE LA EMERGENCIA A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO" 27 y 28 de marzo de 2008

Parte I

El Contexto Nacional y Global de la Gestión de Riesgos

Visión del Gobierno Nacional frente a la Gestión Integral del Riesgo: Lorena Cajas, Ministerio de Coordinación de Seguridad Interna y Externa

Una visión Integral de la Gestión del Riesgo: Camilo Cárdenas, BCPR/PNUD – Colombia

De la Emergencia a la Gestión Integral del Riesgo

Emergencia por inundaciones 2008: Carolina Portaluppi, Ministra del Litoral – Ecuador

Evaluación del paso de la emergencia a la Gestión del Riesgo: Linda Zilbert, PNUD

Preparativos y manejo de la emergencia: Mónica Trujillo, PNUD República Dominicana

Acciones de prevención y mitigación del riesgo de desastre: Marco Antonio Giraldo, PNUD - Colombia

Los procesos de recuperación post desastres: aprendiendo de otras experiencias nacionales y regionales

El plan maestro de Corpecuador 1998 – 2008: Javier Casal, Corpecuador - Ecuador

Proceso de recuperación por efectos de la estación lluviosa 2008: María Eloísa Velásquez, Senplades - Ecuador

Institucionalidad para los procesos de recuperación: Camilo Cárdenas, BCPR/PNUD - Colombia

Importancia de los niveles locales en la implementación de los procesos de recuperación: Marco Antonio Giraldo, PNUD - Colombia

PARTE II

Reunión de mesas sectoriales y equipo de plan de respuesta

Albergues

Ayuda Humanitaria

Agua, servicios básicos y saneamiento ambiental

Alimentos

Agropecuaria y productiva

Infraestructura

Salud

Fortalecimiento de Coe's

Conocimiento

Lista de participantes

CASOS DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN: EL CASO DE MANIZALES-COLOMBIA

MARCO ANTONIO GIRALDO, BCPR/PNUD

Más de 90 billones de dólares de pérdidas se generan anualmente por problemas de desastres

Caso de estudio: Manizales (Colombia)

Manizales, ciudad capital del departamento de Caldas, ha sido objeto, a través de los años, de tragedias ocurridas debido a deslizamientos de zonas de ladera con graves condiciones de estabilidad.

Región agreste, con un crecimiento no planificado. (Deslizamientos en cerros)

Con la Universidad Nacional de Manizales se desarrollan estudios de todo tipo a nivel nacional y local. Se realiza la modelación del tipo de obra para adaptarla al terreno, considerando las características de riesgo muy particulares de la región, derivadas de la infiltración permanente en el terreno por problemas de deslizamiento.

Se resalta el programa de "Guardianas de la Ladera" que fortalece las capacidades locales de prevención. Esto fue una respuesta para dar sostenibilidad a las obras, en el sentido de que los pobladores no solo sepan cómo se construyeron, sino como se mantenían desde los componentes social, físico espacial y ambiental.

Como una estrategia encaminada a mitigar el riesgo que esa situación genera, desde octubre de 2003 la Alcaldía de Manizales y la Corporación Autónoma Regional de Caldas (Corpocaldas), a través de la Corporación para el Desarrollo de Caldas (CDC), implementaron el programa "Guardianas de la Ladera".

El proyecto busca crear conciencia en la población del área urbana del Municipio de Manizales sobre el adecuado manejo que se le debe dar a las laderas, con el fin de prevenir la ocurrencia de eventos que traigan consigo la pérdida tanto de vidas humanas como de patrimonios familiares. Para lograr esto, el programa vincula a mujeres madres cabeza de familia y les brinda capacitación de tipo social, ambiental y técnico, para que se conviertan en multiplicadoras del mensaje hacia la comunidad, acerca de la adecuada convivencia que la población debe tener con las laderas.

Los tres componentes básicos del proyecto son:

- El componente social, que se desarrolla a partir de diversos talleres, dictados a las guardianas y/o a la comunidad por parte del equipo de apoyo social, relacionados con temas de carácter social, físico espacial y ambiental. Ejes temáticos que constituyen el pilar de la capacitación.

- El componente físico-espacial, correspondiente al trabajo de campo que desarrollan las guardianas en las laderas y que tiene como fin realizar la limpieza y el mantenimiento permanente de las obras de estabilidad; la revisión del estado de las mismas; la detección de basuras, posibles fallas técnicas, asentamientos humanos, actividades de sobrepastoreo e invasión por cultivos limpios.
- El componente ambiental, que involucra el criterio de las entidades de apoyo al proyecto especializadas en el tema ambiental. Como parte de este componente se envía a las entidades involucradas reportes relacionados con daños detectados en las obras de estabilidad, daños de redes de servicios públicos, la ocupación indebida de las laderas por asentamientos espontáneos, cultivos limpios y escombreras, entre otros factores.

LOGROS DEL PROGRAMA

- Vigilancia y mantenimiento constante de 49 laderas de alto riesgo existentes en la ciudad de Manizales y definidas en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).
- Mejora de la capacidad de respuesta de la comunidad ante la ocurrencia de eventos catastróficos y consecuente reducción de pérdidas humanas y económicas.
- Generación de empleo y de ingresos para las madres cabezas de familia. Una población socialmente vulnerable y comúnmente desatendida por las instituciones del Estado y por la sociedad en general.
- Disminución de los costos anuales de mantenimiento de las obras de estabilidad y manejo de aguas construidas por Corpocaldas y el Municipio de Manizales, por el aporte de la comunidad en el cuidado y conservación de las mismas.

El mayor logro fue que trascendió el nivel local a lo nacional e internacional. Otro caso para mostrar es el de Armenia, cerca de Manizales, que fue afectada por terremotos. En Colombia existe un Código de Resistencia Sísmica donde no todas las viviendas cumplían por haber sido construidas antes. Esto llevó a la necesidad de realizar una zonificación sismogeotécnica que permitió el mapeo de zonas de riesgo en atención a las vulnerabilidades encontradas. Los principales efectos locales presentados en la ciudad de Armenia durante el movimiento sísmico del 25 de Enero de 1999 son:

- Amplificación por geometría del talud y forma de los valles entre las laderas.
- Resonancia por similitud de periodo entre el movimiento sísmico, el suelo y las estructuras.
- Presencia de suelos con comportamiento dinámico especial que amplifican en forma considerable las aceleraciones sísmicas como llenos. Durante el sismo muchos de los llenos de ladera sufrieron asentamientos diferenciales y fallas ocasionando daños.

El Plan de Ordenamiento Territorial que no contemplaba Gestión del Riesgo, quedó inválido.

Aciertos y desaciertos: no toda las obras de mitigación salvan la vida. Es necesario adelantar procesos de reasentamiento; un nuevo esquema de planificación y ordenamiento del territorio, el reordenamiento urbano, el manejo integral del riesgo; la inversión considerando la variable del riesgo desde las primeras etapas de los proyectos.

Ahora se cuenta con una nueva versión del Plan de Ordenamiento Territorial, donde los criterios de prevención de riesgos son factores muy importantes, que definen la base para la generación de políticas de ocupación del territorio, que son de cumplimiento obligatorio para pobladores y gobernantes.