

# América Latina: Riqueza privada, pobreza pública



Quito, enero 2009

## **América Latina: Riqueza privada, pobreza pública**

Producción: *CIDSE Alianza de organizaciones católicas para el desarrollo*

Compilación de sistematizaciones de copartes de CIDSE

Edición: *Agencia Latinoamericana de Información - ALAI*

Revisión de textos: *Juan Pablo Corral / Sally Burch*

Corrección de textos: *Paola de la Vega*

Foto de la portada: "Contaminación petrolera en la Amazonía ecuatoriana" *Rainer Stöckelmann*

Diseño de la portada: *Verónica León*

Diseño y diagramación: *Serafín Ilvay*

Impresión: *Gráficas Silva*

ISBN: 978-9978-9955-0-1

Quito, enero de 2009

### **CIDSE Secretariat**

Rue Stévin 16

B-1000 Brussels

Belgium

Telf: +32-2-230 7722

Fax: +32-2-230 7082

<http://www.cidse.org>

### **Agencia Latinoamericana de Información - ALAI**

Casilla 17-12-877

Quito, Ecuador

Telf. (593 2) 250 2074 Fax: 250 5073

[info@alainet.org](mailto:info@alainet.org)

<http://alainet.org>

Los artículos y las opiniones vertidos en este libro son de estricta responsabilidad de sus autores/as y no reflejan necesariamente el pensamiento de las entidades editoras. Pueden ser reproducidos, sin alternaciones y a condición de que se mencione debidamente la autoría y la fuente.

# Índice

Presentación	5
Introducción	
La expansión de las industrias extractivas y los desafíos para las organizaciones en América Latina, <i>César Padilla Ormeño</i>	7
Guatemala – Sipakapa	
La consulta comunitaria: Estrategia de lucha contra el atropello y la imposición <i>Comisión Pastoral Paz y Ecología – COPAE, Diócesis de San Marcos</i>	19
Guatemala – Playa Grande, Ixcán	
Estrategias para la defensa del territorio y de los recursos naturales <i>Servicios Jurídicos y Sociales – SERJUS</i>	34
Guatemala – Valle del Río Polochic	
Agrocombustibles, conflictividad agraria y gobernabilidad territorial <i>Coordinación de ONG y Cooperativas – CONGCOOP</i>	50
Honduras – Valle de Siria	
Organización y resistencia frente a la explotación minera a cielo abierto <i>Caritas Tegucigalpa</i>	63
Honduras	
Demanda social por una nueva Ley de Minería <i>Organización de la Alianza Cívica por la Democracia – ACD</i>	84
Bolivia – Potosí	
Resistencia frente a los daños ambientales por la explotación y extracción de las aguas subterráneas <i>Federación Regional Única de Trabajadores Campesinos del Altiplano Sur – FRUTCAS</i>	104

Bolivia – Itika Guasu, Tarija Encuentros forzados, diálogos frustrados: La lucha por la salud y el medio ambiente frente a la explotación hidrocarburífera <i>Centros de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija – CER-DET</i>	128
Perú – Piura La consulta vecinal: un mecanismo de democracia directa para los pueblos <i>Red Muqui</i>	143
Perú – La Oroya y la Cuenca del Mantaro “Resistir y construir” a favor de la calidad de vida: con Iglesia, salud pública y gestión ambiental <i>Comisión Episcopal de Acción Social – CEAS</i>	165
Perú – Cajamarca Dialogando con una visión de futuro: La mina de oro más grande de Latinoamérica, en una de las regiones más pobres <i>Asociación Servicios Educativos Rurales – SER</i>	189
Ecuador – Orellana Criminalización de la protesta contra la explotación petrolera en la Amazonía <i>Acción Ecológica</i>	202
Colombia – Comunidad de Tabaco, Guajira La recuperación del territorio y la exigibilidad de derechos: Acompañamiento jurídico a la lucha comunitaria <i>Corporación Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo - CCAJAR</i>	217
Conclusión: La industria extractiva, el modelo de desarrollo y el papel del Estado en América Latina <i>CIDSE</i>	235

**Guatemala – Valle del Río  
Polochic**

# **Agrocombustibles, conflictividad agraria y gobernabilidad territorial**

**Coordinación de ONG y  
Cooperativas – CONGCOOP**

La crisis mundial de alimentos, según el relator especial de las Naciones Unidas para el Derecho a la Alimentación, Jean Ziegler, es desde ya una realidad global debido al alza de los precios de los granos básicos: el trigo ha aumentado en un 130%, el arroz en un 74%, la soja en un 87% y el maíz en un 53%, a nivel mundial.

Entre las causas principales para que se haya dado el alza de precios en los alimentos, podemos mencionar: la producción de agrocombustibles y la especulación financiera relacionada con los granos. Según denuncias de la FAO, el volumen de maíz consumido por los vehículos en EE.UU, actualmente, podría cubrir las necesidades de importación de 82 países en los que falta comida. Doscientos kilos de maíz sirven para elaborar 50 litros de agrocombustible, cantidad suficiente para alimentar a una persona durante un año<sup>1</sup>. Así mismo, la cooperación internacional europea, en especial la alemana, traza una relación directa entre la producción de agrocombustibles y el desplazamiento de la pequeña y mediana producción de granos básicos en países en vías de desarrollo. A pesar de las condiciones favorables que se asignan a los agrocombustibles en los tratados de libre comercio –por ejemplo, en el Acuerdo de Asociación–, el Ministerio de

---

1 <http://beta.americaeconomia.com>

Cooperación Alemana<sup>2</sup> recalca la situación crítica y vulnerable en la que se encuentran los países cuyas políticas buscan introducir al mercado los agrocombustibles a cambio de alimentos, pues no cuentan con las condiciones de una producción masiva para suplir los combustibles fósiles, ya que a nivel mundial, únicamente el 2% del combustible está basado en agrocombustibles.

En Centroamérica, concretamente en Guatemala, la problemática sobre alimentos y combustibles se expresa, por un lado, en las políticas agrícolas que favorecen al sector terrateniente tradicional, productor de caña de azúcar, y que aboga por la producción de etanol como un derivado del procesamiento de la caña. Estas políticas, actualmente, son respaldadas mediante elementos jurídicos, en apoyo a la mezcla obligatoria del 10% de etanol en la gasolina<sup>3</sup>. Por otro lado, el movimiento campesino guatemalteco, respaldado por el movimiento campesino internacional, como la Vía Campesina, se pronuncia expresamente en contra de tales medidas, dado que considera que la prioridad para el Ministerio de Agricultura y el poder ejecutivo debe ser resolver la situación de desnutrición crónica que padece la mitad de la población infantil en el país.

En Guatemala, la situación de las prácticas extractivas y, en especial, la producción de agrocombustibles, ha mostrado una tendencia creciente: recientemente, dos in-

genios en Guatemala anunciaron que incrementarían la capacidad de producción de su planta de etanol, convirtiendo así a Guatemala en el quinto exportador mundial de azúcar y el segundo en eficiencia, lo cual significa un enorme potencial para producir agrocombustibles. Además, existen intereses fuertes de inversión en Guatemala para producir y exportar etanol a EE.UU, a la par que se mantiene el patrón exportador histórico a la Unión Europea.

El debate sobre los agrocombustibles en Guatemala se ha revitalizado desde las fracasadas experiencias a mediados de los años '80. Fundamentalmente, se trata de la producción y comercialización a gran escala de dos tipos de combustible: el etanol (a partir de la caña de azúcar) y el biodiesel (a partir de la palma africana y la jatropha). De este modo, la producción latifundista-extensiva de agrocombustibles puede profundizar el ya de por sí preocupante cuadro de conflictividad agraria en el país: en el contexto nacional de gran inequidad en la distribución

---

2 BMZ por sus siglas en alemán. 2008 Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, *Entwicklungspolitische Positionierung zu Agrartreibstoffen*, Documento de Trabajo, BMZ 011.

3 Mientras que el Decreto 17-85, a favor del alcohol carburante, se aprobó en el contexto de la crisis del petróleo de la OPEP, a mediados de los años 80; la ley más reciente de la Oxigenación de Gasolinas, para aumentar el contenido de etanol en la mezcla de gasolina, responde a las coyunturas actuales (Congreso de la República, 13 nov. 2007, Decreto s/n-07).

de la tierra, combinado con la ausencia de certeza jurídica (catastral y registral) sobre el uso, tenencia y propiedad de la misma, puede aumentar la presión sobre este recurso productivo tan vital y escaso, por parte de un pequeño grupo de grandes terratenientes, poniendo en peligro la sostenibilidad de los *sistemas de sustento*<sup>4</sup> de la población indígena y campesina de los territorios rurales.

Como ejemplos importantes de esta problemática, se ha considerado conveniente analizar las dinámicas que se están generando en el territorio aledaño a la cuenca del río Polochic, que comprende los municipios de Tamahú, Tucurú, La Tinta, Panzós y Senahú, del departamento de Alta Verapaz, y el municipio de El Estor, en el departamento de Izabal. Se trata de un área de relativo difícil acceso (carretera sin asfaltar), con una población total de 219,358 habitantes, mayoritariamente Maya-Q'eqchi, y vinculada principalmente a la agricultura familiar campesina. Esta actividad productiva, precisamente, desde finales de 2006, se ha visto favorecida por el aumento en los precios internacionales del maíz, derivado de una mayor demanda del grano en los EE.UU para la producción de etanol, lo que ha limitado la tradicional importación de maíz a precios inferiores a su costo de producción, y consecuentemente ha renovado el interés en la producción nacional del grano, por parte de

la agroindustria que utiliza el maíz como insumo fundamental<sup>5</sup>.

En términos ecológicos, buena parte del territorio (entre los municipios de La Tinta y El Estor) está conformada por un valle de tierras fértiles, irrigadas por el río Polochic, delimitado por la barrera natural que conforma la Sierra de las Minas, que desde 1990 se constituye como área protegida: "Reserva de Biosfera Sierra de las Minas". Cabe señalar, además, que numerosas aldeas enmarcadas en este territorio fueron víctimas de la represión y la "política de tierra arrasada", llevada a cabo en los años '80 del pasado siglo por el ejército de Guatemala, durante el conflicto armado interno.

La calidad de los suelos ha despertado el interés en el área por parte de la agroindustria, principalmente, de la relacionada con la caña de azúcar por su "triple rentabilidad", ya que además del tradicional pero prolífico

---

4 Utilizamos el término "sistema de sustento" y no "medio de vida" o similares (del inglés "*livelihood*") para hacer referencia a un sistema interrelacionado de diferentes componentes, entre los que figuran, no sólo las *actividades productivas* en sí, que proporcionan ingresos, alimentos y otros bienes, sino también el *acceso* a los recursos productivos (tierra, bosque y otros bienes comunitarios), los medios y capacidades para explotarlos de manera sostenible, y las *relaciones sociales* y los *derechos legales* que permiten y legitiman hacerlo. Adaptado de Pérez de Armiño, 2001.

5 Principalmente la avícola, ganadera, porcina, de elaboración de concentrados para animales, y la de harina de maíz industrializada para tortilla.

negocio del azúcar, es posible obtener etanol de varios subproductos generados en la elaboración del azúcar, así como puede co-generarse energía eléctrica a partir del proceso de elaboración del azúcar. Además, con la ventana de oportunidad que ofrece la producción de agrocombustibles, se están incrementando los latifundios de oleaginosas como la palma africana (cultivada también entre Panzós y El Estor).

De los latifundios de producción extensiva para agrocombustibles de caña de azúcar y palma africana, son los latifundios cañaverales los que con más fuerza se están imponiendo; así lo demuestran las cifras, pues a las ocho fincas de los municipios de Panzós y La Tinta, destinadas a cultivar caña de azúcar a lo largo de unos 30 kilómetros, hay que sumar las que se sembrarán en una extensión de 120 caballerías, más o menos unas 5,400 hectáreas, en tierras tradicionalmente dedicadas al cultivo de maíz, arroz y frijol por pequeños productores, quienes ya no tendrán donde sembrar sus alimentos. Frente al despojo experimentado, gran parte de la población se ha visto forzada a buscar nuevas tierras, ampliándose así la frontera agrícola hacia la Reserva de Biosfera Sierra de las Minas, y, por tanto, generándose tensiones con las comunidades asentadas ahí históricamente, y con la Coordinadora Nacional de Áreas Protegidas –CONAP–.

Ante la situación descrita, y partiendo

de una aproximación desde lo *local*, como mundos concretos altamente sobredeterminados por realidades a mayor escala, consideramos necesario fortalecer el análisis y las propuestas de acción, a través de una sistematización sobre el acceso y control de las fuentes de generación de riqueza en las riberas del río Polochic, desde la óptica de los actores principales, es decir, la población indígena y campesina de los municipios de Tamahu, Tucuru, Senahu y Panzós del departamento de Alta Verapaz, y del municipio de El Estor en el departamento de Izabal, durante el período comprendido entre julio de 2007 y junio de 2008. En este recuento se pondrá especial énfasis en las características, potencialidades y limitaciones de nuestras estrategias de acción frente al modelo dominante de extracción de minerales y producción de energía.

## **Reconstrucción histórica de la experiencia**

La metodología utilizada para el análisis sobre el acceso y control de las fuentes de generación de riquezas en las riberas del río Polochic, en primer lugar, consistió en establecer contacto con las comunidades Q'eqchi, asentadas en la cuenca del río Polochic, en Panzós, Alta Verapaz, Guatemala. Luego, fue necesario identificar la ubicación de las fincas, comunidades y extensión de

monocultivos de caña de azúcar y palma africana en la región.

#### **Participaron en esta sistematización:**

- Miembros y dirigentes de las comunidades.
- Director de CONGCOOP.
- Representante ante el Encuentro de CIDSE.
- Investigadora del IDEAR.
- Coordinador del proyecto de investigación.
- Miembros de organizaciones en el área.
- Instituciones gubernamentales.
- Instituciones no gubernamentales.
- Investigadores y analistas.

Sólo entonces se iniciaron los diálogos con autoridades y representantes comunitarios sobre sus vivencias en el contexto de la expansión de los monocultivos para la producción de agrocombustibles. Para ello, se organizaron grupos focales de consulta, involucrando a los líderes y representantes comunitarios previamente identificados. Además, se analizó el peso y la significación que tienen para la población las diferentes instituciones, organizaciones y empresas que operan en el territorio.

En cuanto a la metodología para obtener esta información, se trabajó con entrevistas semi-estructuradas con informantes clave, recopilación y análisis de información secundaria, y construcción de calendarios es-

tacionales de actividades, que junto al análisis histórico de la comunidad, permitió identificar y entender la realidad territorial en sus modalidades de uso, tenencia y propiedad de la tierra en la región. Ello se complementó con diálogos abiertos y consultas a líderes comunitarios, hombres y mujeres, así como la consulta a técnicos acerca de información territorial estratégica y la ubicación geográfica de fincas y comunidades, para conocer la extensión actual de los monocultivos de caña de azúcar y palma africana.

Estas consultas partieron, por un lado, del auto-reconocimiento de los líderes y representantes comunitarios de la Sierra de las Minas, por medio de un diálogo abierto sobre las expectativas y problemáticas comunitarias, y, por otro lado, del interés institucional en el desarrollo de un estudio sobre el impacto de los monocultivos (caña de azúcar y palma africana) y la invitación para el involucramiento comunitario en el proceso.

De igual forma, se realizó un grupo focal con representantes de comunidades del valle, en el que se discutieron problemáticas como el origen de las comunidades y la experiencia del colonato<sup>6</sup>, principalmente con el fin de involucrar a las comunidades en el

---

6 Utilizamos “colonato” para designar a la dinámica generada a partir de colonos o mozos-colonos, entendidos éstos como campesinos que trabajan en “condiciones especiales” en las fincas, vendiendo su fuerza de trabajo y recibiendo a cambio “el permiso” de vivir y cultivar dentro de ellas.

ejercicio de la construcción histórica de los procesos comunitarios. También se abordó la historia reciente de las comunidades (1995-2007) para graficar los cambios significativos que han afectado a la comunidad en este período, en los ámbitos de la tierra, producción, trabajo, recursos naturales, salud y conflictividad.

### **Las problemáticas identificadas**

El alza acelerada del precio de los combustibles en el ámbito internacional (en enero de 2007, el petróleo tenía un precio de 58 dólares el barril, y en diciembre alcanzó un costo de 99 dólares el barril), ha repercutido considerablemente en el incremento del costo de la canasta básica y en la agudización de la crisis del trabajo y de la alimentación en el campo. Además, para completar el cuadro de la crisis, el encarecimiento del maíz, frijol y arroz, junto a la crisis financiera por hiperacumulación que se ha desatado en EE.UU, vuelve insostenible el actual contexto. Esta situación, en el caso concreto de las comunidades en el valle del Polochic, se vuelve aún más dramática debido a la falta de capacidad regulatoria del Estado, entre otras cosas por los procesos de liberalización comercial y desregulación de mercado que el DR-CAFTA (Dominican Republic-Central America Free Trade Agreement) profundiza y enquistada.

A mediados de diciembre de 2007, pasó, en primera lectura, la iniciativa de Ley de Oxigenación de Gasolinas, en el Congreso de la República. Esta ley obliga a mezclar un 10 por ciento de etanol con la gasolina, en medio de las críticas sobre lo conveniente para el sector de los agronegocios en Guatemala y la duda sobre el ahorro que se pretende lograr con dicha mezcla. Sumado a esto, a fines de diciembre de 2007, el gobierno saliente decretó un aumento del salario mínimo en un 5.4% para las actividades agrícolas (47 quetzales diarios) y 5.85% para las actividades no agrícolas (48.50 quetzales diarios), bajo el argumento de que se hizo todo lo posible por acercar estas cifras al índice de inflación en la economía actual del país. Esta acción, más que mejorar el nivel de calidad de vida de la población, pretende conciliar, aparentemente, los intereses de los trabajadores y trabajadoras y el sector empresarial.

Por otra parte, con el nuevo gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza –UNE– de Álvaro Colom, se evidencia la heterogeneidad de intereses en las personas que asumirán los diferentes ministerios y secretarías. Esto, indudablemente, está generando escenarios concretos que incidirán en el proceso de implementación de los agronegocios.

En lo local, además de la crisis laboral y alimentaria, se evidencia la típica confrontación partidaria en la que se ve envuelta la población, luego de los resultados de las elecciones; es decir, un contexto organizativo

fragmentado y desgastado en relación a las políticas públicas municipales. Por ejemplo, existe la voluntad del Alcalde del Municipio de Panzos de aprovechar y negociar con las empresas cañeras y de palma africana, bajo el supuesto de que son ellas las que traerán el progreso y la prosperidad al Municipio. También se plantea como objetivo el trabajo mancomunado con varios municipios del área, para homogeneizar las tasas y arbitrios municipales y nacionales; cabe señalar que en las actuales tasas y arbitrios del Municipio de Panzos, no se incluyen cultivos de caña y palma africana y/o sus derivados, poniendo en una posición crítica la organización comunitaria de campesinos en torno al acceso a la tierra y su producción.

Por otro lado, entre las problemáticas que emergieron durante las consultas a los líderes comunitarios y a los técnicos, se pueden mencionar: **la dinámica de reconcentración de la tierra y reconversión productiva, la clasificación territorial y la subsistencia campesina**. En este tema se podría afirmar que las comunidades prácticamente están asfixiadas, pues, por un lado, se ven afectadas por la dinámica de reconcentración de la tierra, derivada de la expansión de la caña y la palma africana en la región, por medio de la compra y renta de fincas de grandes extensiones, y por otro lado, por la organización territorial establecida por las políticas de protección ambiental de la Sierra de las Minas.

En general, en Guatemala, la superficie cultivada con caña no ha dejado de aumentar, especialmente, desde la entrada del país a la OMC, pasando de ocupar el 5.5% de la superficie total dedicado a cultivos permanentes y temporales en 1990, al 11%, equivalente a 231,934.5 Ha, en 2006.

La superficie sembrada con palma africana, presente en el área desde hace 10 años atrás, se ha incrementado en un 152%, entre la cosecha 2002/03 y la 2005/06, concentrando el 77% de la producción en áreas del Polochic e Ixcán, y con perspectivas de seguir creciendo.

La calidad de los suelos en el Polochic atrajo a los agronegocios de la caña y de la palma; entre ellos, se destaca el ingenio Guadalupe, propiedad de la familia Widdman, esposa del ex presidente Berger (2004-2007), que ha venido comprando o arrendando, desde fines de 2004, ocho fincas, a través de la sociedad del grupo Chaw'íl utz'aj, para cultivar caña en una extensión de 6.800 hectáreas que abarca 30 Km.

El cultivo de la caña y de la palma africana se está desarrollando, desde 2005, vía la estrategia de la renta y compra de fincas, lo que ha representado un cambio drástico en la vida de la mayoría de las comunidades, que han pasado aceleradamente de un sistema de colonato a una forma de explotación de la tierra que prescinde del trabajo a largo plazo de las y los campesinos (de mozos-

colonos a trabajadores agrícolas flexibles), y que está devastando los recursos naturales de la región. Estos cambios son testimonios, directa y permanentemente, por las y los representantes de las comunidades consultadas.

Además de dicha dinámica de reconcentración de la tierra y reconversión productiva, las comunidades se encuentran presionadas por las políticas de protección de la Sierra de las Minas. La región está clasificada por el valle, zona de amortiguamiento, zona de usos múltiples y zonas núcleo protegidas. En cada una de estas zonas, las comunidades enfrentan problemáticas relativas a la supervivencia familiar y comunitaria.

En el valle del Polochic, se encuentran extensiones de monocultivo de caña de azúcar y palma africana, que han aumentado considerablemente en un lapso de tres años, lo cual ha repercutido en la reducción de posibilidades de trabajo y producción agrícola de los campesinos y campesinas. En la zona de amortiguamiento, se permite el asentamiento de comunidades y el cultivo de la tierra, bajo el criterio de uso sostenido, para el desarrollo de proyectos; mientras que en las zonas núcleo, ubicadas directamente en la Sierra, no se permiten asentamientos de comunidades, ni la realización de proyectos, ni el uso de los recursos naturales. Esta situación ha provocado la ausencia de condiciones de vida adecuadas de niños, mujeres

y hombres, incentivando el desplazamiento de la población a otras regiones.

Además, la presencia exacerbada de cultivos de caña y palma africana ha generado, en esta área geográfica, dinámicas que no existían anteriormente: corrimiento de linderos, en detrimento de las tierras propiedad de las comunidades; contratación de trabajadores por una temporalidad limitada, para no generar ninguna relación laboral; apropiación de terrenos comunitarios; y expulsiones graduales de los pobladores que muestran resistencia –algunos de ellos luego de vivir 50 años en la zona–.

### **La organización de las comunidades y la defensa de la tierra**

La otra cara de esta complicada realidad la constituye la preocupación de las comunidades. Es sumamente interesante conocer que las y los líderes que están asumiendo la organización por la defensa de sus comunidades son, en su mayoría, relativamente jóvenes. Así mismo, destaca la presencia y participación de las mujeres, que aunque aparentemente están fuera de los espacios de poder, generan una evidente presión sobre los líderes comunitarios “formales”. Sin duda, es una realidad comunitaria que representa nuevas configuraciones de poder, las cuales exigen ser comprendidas, frente a las dinámicas de los negocios de los terrate-

nientes y los agronegocios.

Por otra parte, los representantes políticos de la región generan confusión, dividen y engañan a la población de las comunidades del valle del Polochic, para favorecer los intereses de los empresarios de la caña y palma africana, provocando el desplazamiento de dichas comunidades a sitios marginales del valle con suelos pobres o hacia la Sierra. Un ejemplo es el caso de la Fundación Turcios Lima, dirigida por César Macías, personaje conocido por crear condiciones favorables para los empresarios, involucrándose con las comunidades y confundiéndolas.

Otro elemento importante a considerar son las crecientes acciones tendientes a criminalizar la lucha campesina, las cuales ponen en tensión la ya difícil situación de las poblaciones campesinas en defensa de su tierra y su territorio, sin contar con las crecientes amenazas e intimidaciones constantes directas e indirectas de las que éstas son objeto, por parte de las empresas de caña y palma africana.

También, se evidencia la desconfianza hacia las instituciones estatales, a causa de que éstas han favorecido principalmente los intereses de las empresas o de los grupos de poder de turno. Es por estas razones que las organizaciones comunitarias han perdido capacidades de negociación, lo que se traduce en una desventaja estratégica, en la defensa de la tierra y del territorio.

## **Despojo de las comunidades en la ribera del río Polochic**

Ocho grandes fincas de la región, antes destinadas a la producción ganadera y de maíz y arroz, han sido vendidas o arrendadas para la producción de maíz y palma africana, y para la producción de azúcar, aceite de palma y agrocombustibles. Incluso, existen casos en los cuales los terratenientes de la zona vendieron o arrendaron a 50 años su tierra a los agronegocios, tras haberse comprometido con las y los trabajadores a cederles parte de la misma en pago a sus prestaciones laborales. Las pocas pequeñas parcelas que han resistido la presión cañera, están siendo “canibalizadas” por el latifundio, forzando su venta. En la diáspora que los latifundios de agrocombustibles generan a su paso, la población indígena y campesina se ve empujada a ocupar nuevas tierras para cultivar sus alimentos –una gran parte de éstas se encuentra ubicada en la Reserva de Biosfera Sierra de las Minas– o bien, forzada a la venta barata y temporal de su fuerza de trabajo para la explotación de agrocombustibles.

La paradójica “opción” de pasar a ser fuerza de trabajo barata en explotaciones extensivas de agrocombustibles, requiere considerar que mientras 100 Ha dedicadas a la agricultura familiar campesina en los trópicos, generan 35 puestos de trabajo, las mismas hectáreas destinadas a la produc-

ción de palma o caña, generan tan sólo 10. Además, son de sobra conocidas las deplorables condiciones laborales que prevalecen en la agricultura latifundista, especialmente durante la zafra de la caña, cuando la fuerza de trabajo, generalmente emigrante, vive hacinada en barracones, recibiendo una remuneración escasa por tonelada métrica de caña cortada, o incluso es sometida a la ingesta de anfetamínicos para aumentar rendimientos.

### **La respuesta poblacional**

Ante esta problemática, la respuesta de la población es débil, debido a la poca cohesión social y a la ausencia de una organización que pueda movilizar a la población en defensa de sus derechos. A esto habría que sumar ciertas ONGs que asumen un rol decisivo en la propagación de la confusión y el engaño para favorecer la acción de las empresas.

Sin embargo, empieza a verse un interés de las comunidades por obtener más información y por participar en el diseño de estrategias para contrarrestar el avance de las empresas de agrocombustibles. Incluso, entre los actores sociales, ya se puede visualizar la necesidad de establecer alianzas e integrar a otras organizaciones, para que se sumen a un análisis integral del fenómeno y a una respuesta conjunta ante la problemática, aunque aún está lejos la articulación de

una estrategia global que integre a la mayoría de actores con un objetivo común.

Un aspecto importante que influyó en el accionar de la población, fue la coyuntura de las elecciones en el segundo semestre de 2007, las cuales dividieron y dejaron divididas a las comunidades. Esta situación retrasó, en cierta manera, el proceso.

Otro de los elementos ligados a la respuesta poblacional es que, al parecer, como sociedad, no hemos salido del letargo post-conflicto, cuando teóricamente teníamos que rearticularnos de otra forma, potenciando a los actores políticos.

CONGCOOP procura contrarrestar esta deficiencia en la respuesta local, produciendo documentos de análisis para la acción, aunque es necesario pensar todavía en el diseño de estrategias de retroalimentación más efectivas.

### **La respuesta gubernamental**

El gobierno central mantiene una posición ambivalente y contradictoria, ya que existen intereses contrarios dentro de los propios ministerios (Ministerio de Energía y Minas y Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales) que, finalmente, podrían favorecer el impulso de las industrias extractivas. Éstos, a la vez, se suman a iniciativas como Petrocaribe.

## **La intervención de la industria de agrocombustibles**

El crecimiento de los agrocombustibles responde a una necesidad del imperio de romper los lazos tradicionales con los combustibles derivados del petróleo, a los que cada vez tiene menor acceso. Esta tendencia significa, principalmente, para la agroindustria de la caña de azúcar, una oportunidad para diversificar su negocio y volverlo más rentable. En Guatemala, algunas de las familias más poderosas han recibido con beneplácito esta situación y han puesto en marcha su andamiaje económico, político y jurídico, para la consecución de su expansión. Iniciativas de ley, política gubernamental a la medida, propaganda, operadores políticos sembrando confusión, y personas y equipos encargados de organizar el desplazamiento masivo, responden a toda una estrategia con claros fines económicos.

## **Vacíos y oportunidades de la reglamentación vigente**

La vigente Ley de Alcohol Carburante (Decreto- Ley 17-85 de 1985) asigna al Ministerio de Energía y Minas, la tarea de determinar el porcentaje de la mezcla de etanol en las gasolinas, que no debe ser inferior al 5%, y contemplar la previsión de definición pública de precios y cuotas de producción por destilería. Ésta es una ley cuya moderni-

zación aboga por la industria azucarera del país, para desregular el mercado y aumentar la exigencia de mezcla de gasolinas con etanol en un 10%.

Teniendo en el Congreso una mayoría de diputados de corte entreguista, quienes se muestran más preocupados por sacar adelante sus propios negocios o ganar comisiones, y con una representación que se identifica con los intereses del pueblo en su mínima expresión, Guatemala cuenta con un panorama muy sombrío para elevar la lucha parlamentaria a niveles de importancia.

## **Correlación de Fuerzas**

Entre quienes apoyan el proceso de la expansión de la frontera agrícola para agrocombustibles podemos mencionar a importantes miembros del gobierno, ministros y secretarios, también a alcaldes, operadores políticos, medios de comunicación masiva, agroindustriales y algunas ONGs.

Por otro lado, entre quienes no han asumido una posición sobre el tema se encuentran: muchos campesinos y población en general, no informada o sin medios para informarse; miembros de organizaciones populares que no identifican como prioritario el tema en sus agendas; algunas ONGs, cuyos intereses no se vinculan al tema; y miembros del gobierno no sensibilizados o sometidos a presión por otros grupos de interés.

Por último, como aliados del proceso de resistencia a la problemática derivada de los agrocombustibles, podemos mencionar: algunas ONGs, bien informadas y sensibilizadas sobre el tema; académicos que han estudiando la problemática; instituciones que buscan alternativas o formas de enfrentar el problema; campesinos informados; miembros informados de organizaciones campesinas (CUC, CNP-TIERRA, CONIC, UVOC)<sup>7</sup>; y recabando información, miembros de la Iglesia y de instituciones que chocan con la realidad comunitaria del sector, y algunos miembros del gobierno sin capacidad de decisión, que han logrado sensibilizarse ante la problemática.

#### **Factores que influyeron en la experiencia**

- Configuración del poder nacional.
- Los antecedentes represivos en el área geográfica del conflicto armado interno.
- Impulso acelerado de los agrocombustibles en el área.
- Las elecciones presidenciales y municipales de 2007.

7 Comité de Unidad Campesino; Coordinadora Nacional Permanente de Derechos Relativos a la Tierra de los Pueblos Indígenas; Coordinadora Nacional Indígena y Campesina; Unión Verapacense de Organizaciones Campesinas.

#### **Momentos significativos de la experiencia**

- Encuentros con dirigentes.
- El encuentro con los finqueros y sus concepciones.
- El cambio de discurso de algunos actores en relación a la problemática.
- Formas de desplazamiento.

### **Aprendizajes y recomendaciones**

Las políticas macroeconómicas mundiales repercuten de manera despiadada en la realidad comunitaria; asimismo, no existe una valoración sobre el impacto real de su aplicación. Parte de estas políticas ha sido la implementación de una estrategia de expansión de los agrocombustibles, que junto a las debilidades jurídicas y regulatorias en el país, legitimadas por los políticos corruptos, ha atentado contra la seguridad alimentaria y cultural de los pueblos indígenas y campesinos de Honduras.

La estrategia diseñada se traduce en cooptación de políticos y personajes influyentes, establecimiento de sociedades o consorcios nacionales y transnacionales con poderosos intereses económicos, propaganda, operadores políticos encargados de sembrar confusión, compra de políticos locales, y contratación de personas encarga-

das de amedrentar y amenazar, para forzar a los despojos.

En Guatemala, los consorcios nacionales vinculados a los agrocombustibles, en su mayoría, son propiedad de familias que ya lucraban con el negocio del azúcar, y que han consolidado poder político para manipular la legislatura y con ello mejorar sus ganancias.

En otro aspecto, proveer de información a la población tiene una potencialidad que puede influir poderosamente en la correlación de fuerzas. Además, la articulación de acciones con otros actores de los ámbitos local, municipal, departamental, regional y nacional, constituye una fuerza importante para contrarrestar el avance de los cultivos de caña y palma africana.

También puede considerarse una ventaja que existan algunos miembros del gobierno que fueron parte de la sociedad civil, quienes podrían proveer información y, en el mejor de los casos, ejercer presión desde adentro de los espacios de decisión, reestableciendo una correlación de fuerzas favorable para transformar la implementación de los cultivos de agrocombustibles.

El fomento de la unidad, a través de ejes de trabajo en común de cara a los agrocombustibles, podría generar estrategias de acción colectiva entre organizaciones campesinas, religiosas y ONGs, que podrían culminar

en movilizaciones, para exigir se respeten sus derechos.

La devolución de los análisis a las comunidades, de forma pertinente, puede fortalecer un proceso de reflexión que desemboque en la organización, movilización y lucha por la defensa de la tierra y del territorio.

También hay que considerar como factor favorable que las comunidades sigan conservando sus formas tradicionales de organización, lo que les permite poseer una poderosa voluntad de resistencia que, junto a su fuerte necesidad de reconstrucción histórica, irá fortaleciendo los procesos.

Por otro lado, no existe una adecuada sensibilización, en los diversos sectores, acerca de la problemática generada por el impulso de los agrocombustibles en el país. Así también, no existe suficiente información para los ciudadanos sobre la realidad que se vive en el interior de la república, por lo que una necesidad urgente es establecer estos canales de contacto entre las dinámicas locales y la realidad nacional.