

**UNA MIRADA  
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR  
FRONTERAS, VECINDAD  
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

## **República de Colombia**

Ministerio de Relaciones Exteriores

### **Presidente de la República**

Álvaro Uribe Vélez

### **Ministro de Relaciones Exteriores**

Fernando Araújo Perdomo

### **Viceministro de Relaciones Exteriores**

Camilo Reyes Rodríguez

### **Viceministra de Asuntos Multilaterales**

Adriana Mejía Hernández

### **Secretaria General**

María del Pilar Ordóñez Méndez

### **Directora de la Academia Diplomática**

María Clara Isaza Merchán

### **Directora de Asuntos Culturales**

María Claudia Parias Durán

### **Coordinación editorial**

Comité Editorial Ministerio de  
Relaciones Exteriores

### **Revisión editorial**

Marcela Giraldo Samper  
Martha Patricia Jiménez

### **Diseño**

La Silueta Ediciones Ltda.

### **Impresión**

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia  
Instituto de Estudios Políticos y  
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos  
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez  
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008  
Bogotá, Colombia

#### Catalogación

*Una mirada al Ecuador* / ed. Socorro Ramírez –  
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto  
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:  
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de  
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.  
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

# Contenido

---

## **FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN CÁTEDRA ECUADOR** 17

Socorro Ramírez

## **PRÓLOGO** 29

### PRIMERA SESIÓN

## **CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA** 33

### **UNA MIRADA DE LARGO PLAZO** 35

Socorro Ramírez

### **CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO–ECUATORIANA** 39

Jorge Núñez Sánchez

### **CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR** 81

Francisco Huerta Montalvo

### **DEBATE** 87

### **NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS COMPARTIDOS** 93

Socorro Ramírez

## SEGUNDA SESIÓN

<b>GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>99</b>
<b>NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN</b> Socorro Ramírez	<b>101</b>
<b>LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA</b> Enrique Ayala	<b>105</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>117</b>
<b>ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR</b> Francisco Gutiérrez	<b>121</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>149</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>151</b>
<b>DEBATE</b>	<b>159</b>
<b>UNA MIRADA CONTRASTADA</b> Socorro Ramírez	<b>169</b>

## TERCERA SESIÓN

<b>LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR</b>	<b>173</b>
<b>EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES</b> Socorro Ramírez	<b>175</b>

**ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA** 177

Javier Ponce

**COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES** 189

Fabio Ocaziones

**DEBATE** 197

**CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR** 203

Socorro Ramírez

**CUARTA SESIÓN**

**ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA** 207

**REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES** 209

Socorro Ramírez

**POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA** 213

Marco Romero

**CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN** 233

Tomás Uribe Mosquera

**DEBATE** 245

**ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA** 251

Socorro Ramírez

## QUINTA SESIÓN

### **LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA** 257

**CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL** 259  
Socorro Ramírez

**LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA** 263  
Joaquín Hernández

**LA MIRADA DE UN ANALISTA** 281  
Germán Rey

**LA MIRADA DE UN DIRECTOR** 287  
Carlos Alberto Patiño Villa

**DEBATE** 291

**TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA** 295  
Socorro Ramírez

## SEXTA SESIÓN

### **ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO** 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA  
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301  
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA  
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305  
Freddy Rivera

<b>COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA</b>	<b>321</b>
Marcela Ceballos	
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>331</b>
<b>ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES</b>	<b>333</b>
María Isabel Moncayo	
<b>DEBATE</b>	<b>345</b>
<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS</b>	<b>353</b>
Socorro Ramírez	

#### SÉPTIMA SESIÓN

<b>ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN</b>	<b>357</b>
<b>DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS</b>	<b>359</b>
Socorro Ramírez	
<b>DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA</b>	<b>363</b>
Roque Espinosa	
<b>DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS</b>	<b>377</b>
Ricardo Montenegro	
<b>DEBATE</b>	<b>391</b>

<b>PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA</b>	<b>399</b>
Socorro Ramírez	

## OCTAVA SESIÓN

<b>SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS</b>	<b>403</b>
---	------------

<b>DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>405</b>
Socorro Ramírez	

<b>URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA</b>	<b>411</b>
Francisco Carrión Mena	

<b>“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD</b>	<b>425</b>
Alfredo Rangel	

<b>DEBATE</b>	<b>439</b>
---------------	------------

<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>449</b>
Socorro Ramírez	

## NOVENA SESIÓN

### **ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451**

**GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453**  
Socorro Ramírez

**COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457**  
Carlos Espinosa

**DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469**  
Ricardo Vargas

**DEBATE 481**

**INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489**  
Socorro Ramírez

## DÉCIMA SESIÓN

### **RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491**

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE  
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**  
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS  
SIN CONFRONTACIÓN 495**  
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA  
DISTINTA A CADA LADO 513**  
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,  
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

**DEBATE** 523

**PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE** 533

Socorro Ramírez

**UNDÉCIMA SESIÓN**

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA  
INTEGRACIÓN** 535

**LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS** 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN  
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

**DEBATE** 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA  
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

**DUODÉCIMA SESIÓN**

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA  
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA  
DE INTEGRACIÓN** 555

<b>RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN</b> Socorro Ramírez	<b>557</b>
<b>COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO</b> César Montúfar	<b>561</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>579</b>
<b>RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN</b> Edgar Vieira	<b>581</b>
<b>CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES SURAMERICANOS</b> Socorro Ramírez	<b>591</b>
<b>DECIMOTERCERA SESIÓN</b>	
<b>EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO ECUATORIANA</b>	<b>597</b>
<b>CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR DE ECUADOR</b> Socorro Ramírez	<b>599</b>
<b>NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES ECUATORIANO-COLOMBIANAS</b> Pablo Celi	<b>603</b>
<b>EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL DESARROLLO FRONTERIZO</b> Alejandro Suárez	<b>613</b>
<b>DEBATE</b>	<b>621</b>

<b>ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA</b> Socorro Ramírez	<b>631</b>
<b>GLOSARIO DE SIGLAS</b>	<b>643</b>
<b>ANEXO 1</b>	<b>653</b>

**SEGUNDA SESIÓN**

**GRANDES TRAZOS  
DE LA HISTORIA  
POLÍTICA DE  
ECUADOR Y DE LA  
SITUACIÓN ACTUAL**

# No se conoce a Ecuador y se simplifica su situación

---

Socorro Ramírez\*

---

En la primera sesión, al revisar a grandes trazos algunos episodios históricos compartidos, vimos cómo en el siglo XX, Ecuador y Colombia tomaron distintos rumbos políticos, entre otras razones por la trayectoria política reformista y popular de la revolución liberal y de las Fuerzas Armadas Ecuatorianas. Ese desarrollo político distinto, que abrió caminos diferentes para las dos naciones, es parte de la temática de esta segunda sesión. Pero en ambos países se desconoce la historia política del vecino. En Colombia se simplifica con frecuencia la situación actual de Ecuador y se la reduce a dos palabras: inestabilidad y populismo. Esa simplificación esconde una enorme incomprensión de una dinámica política compleja y llena de lecciones para la propia realidad colombiana, puesto que vienen de un país que, pese a sus frecuentes cambios de gobierno, ha tenido hasta ahora la capacidad de tramitar sus conflictos en la calle o mediante el voto popular más que por el recurso a la violencia.

---

\* Profesora del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia.

En el esfuerzo por contar con una mirada de largo plazo queremos examinar grandes trazos de la historia política de Ecuador y de su situación actual y hemos propuesto la lectura de un artículo del investigador ecuatoriano Pablo Andrade, “¿Populismos renovados? Ecuador y Venezuela en perspectiva comparada” que nos muestra cuatro grandes etapas de la construcción estatal y nacional ecuatoriana: 1) la de la formación del orden político básico, 2) la etapa de una pluralización y democratización inicial, 3) la fase de estabilización de la competencia electoral y del cambio en las relaciones entre el Estado y la sociedad con una especie de “democratización de la democracia”, 4) y el periodo de la consolidación de nuevas reglas en la que se encontraría Ecuador hasta el momento del gobierno de Gutiérrez. Esa lectura nos da un contexto de la construcción histórica del Estado y la nación ecuatoriana, de los orígenes y motivaciones de los actores, de las estructuras de la sociedad que fueron produciendo eventos y procesos que demarcaron lo que hoy es Ecuador.

Una larga lista de ejes servirían para analizar, así sea en grandes pinceladas, la historia política ecuatoriana. Entre ellos se podrían mencionar los problemas del regionalismo y la fragmentación nacional, el papel de las Fuerzas Armadas como árbitros políticos, el desempeño de las élites políticas y económicas en la construcción institucional y aumento de la inclusión social. Para caracterizar el régimen político ecuatoriano, así como sus dificultades de gobernabilidad y ampliación democrática, quisiéramos detenernos en las dinámicas de los partidos y movimientos políticos de derecha e izquierda en la política de ese país, las dinámicas de identidad étnica y nacional, la construcción de ciudadanía, la movilización y activa participación social. En este contexto, podremos ubicar mejor el gobierno de Rafael Correa, sus encrucijadas, el sentido y el alcance de la convocatoria a una nueva Constituyente, que ha sido presentada como el mecanismo capaz de renovar el sistema político y de salirle al paso a la crisis del Estado ecuatoriano.

Con el fin de estimular la reflexión he invitado a Enrique Ayala, una personalidad académica y política de Ecuador, que cuenta con una amplia trayectoria como historiador y como político (varias veces congresista y

miembro de la anterior Constituyente en representación del Partido Socialista de cuyo liderazgo hace parte), y que cuenta también con un recorrido en el Sistema Andino de Integración en su calidad de rector de la Universidad Andina Simón Bolívar, ahora radicado en Quito, y antes en otras sedes de esta Universidad, que surgió de un esfuerzo de la Comunidad Andina de Naciones (CAN). También le he pedido al colega del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI) Francisco Gutiérrez, vicerrector general de la Universidad Nacional de Colombia, que intervenga como comentarista, ya que es uno de los pocos académicos colombianos que ha estudiado el régimen político y los partidos ecuatorianos de manera comparada con otros países de la región andina, y ha puesto el tema en la agenda investigativa colombiana.