

**UNA MIRADA  
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR  
FRONTERAS, VECINDAD  
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

**República de Colombia**

Ministerio de Relaciones Exteriores

**Presidente de la República**

Álvaro Uribe Vélez

**Ministro de Relaciones Exteriores**

Fernando Araújo Perdomo

**Viceministro de Relaciones Exteriores**

Camilo Reyes Rodríguez

**Viceministra de Asuntos Multilaterales**

Adriana Mejía Hernández

**Secretaria General**

María del Pilar Ordóñez Méndez

**Directora de la Academia Diplomática**

María Clara Isaza Merchán

**Directora de Asuntos Culturales**

María Claudia Parias Durán

**Coordinación editorial**

Comité Editorial Ministerio de  
Relaciones Exteriores

**Revisión editorial**

Marcela Giraldo Samper  
Martha Patricia Jiménez

**Diseño**

La Silueta Ediciones Ltda.

**Impresión**

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares  
Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia  
Instituto de Estudios Políticos y  
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos  
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez  
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008  
Bogotá, Colombia

Catalogación

*Una mirada al Ecuador* / ed. Socorro Ramírez –  
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto  
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:  
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de  
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.  
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

# Contenido

---

## **FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN CÁTEDRA ECUADOR** 17

Socorro Ramírez

## **PRÓLOGO** 29

### **PRIMERA SESIÓN**

## **CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA** 33

### **UNA MIRADA DE LARGO PLAZO** 35

Socorro Ramírez

### **CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO–ECUATORIANA** 39

Jorge Núñez Sánchez

### **CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR** 81

Francisco Huerta Montalvo

### **DEBATE** 87

### **NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS COMPARTIDOS** 93

Socorro Ramírez

## SEGUNDA SESIÓN

<b>GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>99</b>
<b>NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN</b> Socorro Ramírez	<b>101</b>
<b>LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA</b> Enrique Ayala	<b>105</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>117</b>
<b>ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR</b> Francisco Gutiérrez	<b>121</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>149</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>151</b>
<b>DEBATE</b>	<b>159</b>
<b>UNA MIRADA CONTRASTADA</b> Socorro Ramírez	<b>169</b>

## TERCERA SESIÓN

<b>LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR</b>	<b>173</b>
<b>EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES</b> Socorro Ramírez	<b>175</b>

**ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA** 177

Javier Ponce

**COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES** 189

Fabio Ocaziones

**DEBATE** 197

**CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR** 203

Socorro Ramírez

**CUARTA SESIÓN**

**ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA** 207

**REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES** 209

Socorro Ramírez

**POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA** 213

Marco Romero

**CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN** 233

Tomás Uribe Mosquera

**DEBATE** 245

**ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA** 251

Socorro Ramírez

## QUINTA SESIÓN

### **LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA** 257

**CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL** 259  
Socorro Ramírez

**LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA** 263  
Joaquín Hernández

**LA MIRADA DE UN ANALISTA** 281  
Germán Rey

**LA MIRADA DE UN DIRECTOR** 287  
Carlos Alberto Patiño Villa

**DEBATE** 291

**TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA** 295  
Socorro Ramírez

## SEXTA SESIÓN

### **ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO** 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA  
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301  
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA  
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305  
Freddy Rivera

<b>COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA</b>	<b>321</b>
Marcela Ceballos	
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>331</b>
<b>ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES</b>	<b>333</b>
María Isabel Moncayo	
<b>DEBATE</b>	<b>345</b>
<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS</b>	<b>353</b>
Socorro Ramírez	

#### SÉPTIMA SESIÓN

<b>ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN</b>	<b>357</b>
<b>DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS</b>	<b>359</b>
Socorro Ramírez	
<b>DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA</b>	<b>363</b>
Roque Espinosa	
<b>DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS</b>	<b>377</b>
Ricardo Montenegro	
<b>DEBATE</b>	<b>391</b>

<b>PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA</b>	<b>399</b>
Socorro Ramírez	

## OCTAVA SESIÓN

<b>SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS</b>	<b>403</b>
---	------------

<b>DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>405</b>
Socorro Ramírez	

<b>URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA</b>	<b>411</b>
Francisco Carrión Mena	

<b>“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD</b>	<b>425</b>
Alfredo Rangel	

<b>DEBATE</b>	<b>439</b>
---------------	------------

<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>449</b>
Socorro Ramírez	

## NOVENA SESIÓN

### **ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451**

**GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453**  
Socorro Ramírez

**COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457**  
Carlos Espinosa

**DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469**  
Ricardo Vargas

**DEBATE 481**

**INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489**  
Socorro Ramírez

## DÉCIMA SESIÓN

### **RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491**

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE  
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**  
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS  
SIN CONFRONTACIÓN 495**  
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA  
DISTINTA A CADA LADO 513**  
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,  
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

**DEBATE** 523

**PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE** 533

Socorro Ramírez

**UNDÉCIMA SESIÓN**

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA  
INTEGRACIÓN** 535

**LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS** 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN  
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

**DEBATE** 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA  
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

**DUODÉCIMA SESIÓN**

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA  
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA  
DE INTEGRACIÓN** 555

**RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN** 557  
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE  
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561  
César Montúfar

**BIBLIOGRAFÍA** 579

**RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN** 581  
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES  
SURAMERICANOS** 591  
Socorro Ramírez

#### DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO  
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR  
DE ECUADOR** 599  
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES  
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603  
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL  
DESARROLLO FRONTERIZO** 613  
Alejandro Suárez

**DEBATE** 621

<b>ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA</b> Socorro Ramírez	<b>631</b>
<b>GLOSARIO DE SIGLAS</b>	<b>643</b>
<b>ANEXO 1</b>	<b>653</b>

**SEXTA SESIÓN**

**ECUADOR COMO  
PAÍS DE EMIGRANTES  
Y COMO RECEPTOR  
DE MIGRACIONES  
Y REFUGIO**

# Colombianos en Ecuador: agenda política y académica

---

Marcela Ceballos\*

---

Colombia comparte con Ecuador su condición de país de origen de miles de emigrantes. Tres millones de ecuatorianos viven en el exterior, aproximadamente el 10% de la población frente a cuatro millones de colombianos en el exterior que corresponde casi el 7% de la población. De alguna manera la aceleración de la migración, su incremento en número y monto de recursos transferidos, la consolidación de redes sociales transnacionales y la diversificación de los lugares de destino son característicos del proceso migratorio actual que experimentan ambos países.

El informe sobre migración internacional del año 2006 elaborado por la CEPAL, afirma que hay una proliferación de nuevos destinos de la migración latinoamericana dentro de la misma región y que esto estaría configurando una nueva geografía de la migración. Es en ese proceso donde se inserta la migración de colombianos hacia Ecuador y habría que entenderlo desde este punto de vista.

---

\* Estudiante de la maestría del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia.

Las remesas son también un punto esencial de la agenda que ha despertado el interés de los Estados en el tema migratorio ya que representan el segundo renglón de ingresos después de las exportaciones tradicionales para ambos países, excepto por petróleo. A Colombia ingresan aproximadamente 4.000 millones de dólares anuales por este concepto y a Ecuador 2.000 millones de dólares, de acuerdo con los cálculos del Banco Mundial. Pero estos impactos económicos y financieros no se reducen al tema de las remesas, tienen que ver, de alguna forma, con todos los patrones de consumo cultural y tradicional que se han establecido entre los países de origen y destino, también con la proliferación de nuevos negocios en los lugares de destino y, además, con conexiones y redes sociales o familiares de tipo transnacional.

Esa creciente preocupación por el tema de las migraciones en la agenda regional de los gobiernos se encuentra en las definiciones de las cuatro cumbres sudamericanas de presidentes sobre migración, que se han realizado en los últimos diez años y en dos de las siete cumbres iberoamericanas. También ha habido reuniones subregionales previas a la declaración y al plan de acción de México concertado en el año 2004, relativo a la protección de los refugiados en las Américas.

En Colombia y Ecuador la migración empieza a ocupar un lugar importante. Para Ecuador, Javier Ponce en una de las sesiones anteriores de esta Cátedra presentó el lugar central que ocupa este fenómeno en el Plan de política exterior, PLANEX 2020. En Colombia, la emigración y la inmigración ocupan un lugar central de la agenda de política interna y exterior, ya que en el Plan nacional de desarrollo de 2006-2010 hay un capítulo específico sobre el tema de los colombianos en el exterior y cómo se piensa desarrollar una política integral de migración.

Esta proliferación de cumbres y gestiones regionales para aproximarse a la migración tiene que ver no solamente con la heterogeneidad de la diáspora colombiana sino con factores que configuran sus dinámicas y constituyen el objeto de estudio de varias investigaciones. Para el caso de Colombia, Luis Eduardo Guarnizo y Luis Alejandro Portes son quienes más han estudiado el tema de los colombianos en el exterior, aunque han concentrado los esfuerzos en las experiencias de países con larga tradición

migratoria como Estados Unidos, Canadá, Europa Occidental y Australia. Poco se ha dicho sobre los colombianos que emigran hacia países latinoamericanos -Ecuador, Venezuela y Costa Rica-, excepto cuando se trata de las personas refugiadas que huyen del conflicto armado interno en Colombia para buscar protección y condiciones de vida más seguras en estos países vecinos. Esta población, aunque es importante, representa menos del 10% del total de emigrantes colombianos. Según el comité pro-refugiados en Estados Unidos, habría 257.900 refugiados y refugiadas colombianas en el mundo a diciembre 31 de 2005, con y sin estatus otorgado por los gobiernos del país receptor. Estos asuntos son entonces puntos esenciales que debe tener en cuenta la agenda de investigación.

En la agenda académica habría que señalar que es importante superar un enfoque que ha predominado en el análisis de las migraciones y es el nacionalismo metodológico, que trata de entender la migración de una manera unidireccional, desde un solo país de origen hacia un solo país de destino. En contraste, el transnacionalismo plantea los procesos migratorios como un continuo de relaciones entre la población que migra y sus familias, no solo de tipo económico sino social, cultural y político. Estas redes inciden en la modificación de parámetros sociales más allá de los niveles micro de la estructura social, pero además reconoce la incidencia de las políticas de migración en los mismos procesos migratorios. En síntesis, identifica la interdependencia entre políticas públicas y dinámicas migratorias.

Asimismo, habría que reconocer la importancia de las redes sociales en la decisión de migrar, superando el determinismo económico que asume que la mayoría de las poblaciones se movilizan por un único factor: existen mejores condiciones económicas en el país de destino. Desde la perspectiva del transnacionalismo, las migraciones son entendidas como

un proceso dinámico de construcción y reconstrucción de redes sociales que estructuran la movilidad espacial y la vida laboral, social, cultural y política tanto de la población migrante como de familiares, amigos y comunidades en los países de origen y destino o destinos” (Guarnizo, 2006:18).

Es importante además, considerar la relación entre destinos -para el caso de Ecuador, por ejemplo, la relación entre los migrantes en España y Estados Unidos- y cómo empieza a desarrollarse todo un proceso migratorio que involucra a estos destinos como caminos o rutas para llegar a un lugar específico; para el caso colombiano ha sido claro en los países de Europa Occidental. También hay que considerar que la migración es un derecho que puede ser vulnerado, constreñido o limitado en determinados contextos, como ocurre en casos de desplazamiento forzado por causa de la violencia.

## 1. LAS DINÁMICAS MIGRATORIAS MUNDIALES

Según la encuesta mundial de refugiados aplicada en 2005 por el Comité pro refugiados de Estados Unidos, el 74% de la población refugiada se encuentra en países que tienen un ingreso per cápita inferior a 2.000 dólares y solo el 4% se encuentra en países que podrían llamar altamente industrializados y que tienen un ingreso per cápita superior a 10.000 dólares, mientras que el 22% de la población refugiada se encuentra en los países que perciben un ingreso per cápita entre 2.000 y 10.000 dólares.

De alguna manera la tendencia que se empieza a observar a partir del 11 de septiembre de 2001, es una migración desde países latinoamericanos, asiáticos y africanos en conflicto, hacia otros que comparten fronteras y cuyo ingreso se facilita. Esto puede explicarse por las restricciones al ingreso en los países europeos, Estados Unidos y Canadá, políticas de inmigración que a medida que incrementan requisitos para ingresar y permanecer, generan difíciles condiciones de incorporación social para los migrantes y escasa movilidad social o dificultad para ascender en el nivel de ingresos de los lugares de destino. También entorpecen el proceso de integración social, alimentan prácticas sociales discriminatorias y sentimientos xenófobas, imponen barreras a la inserción laboral y facilitan la explotación, entre otras. Esta nueva tendencia en las políticas migratorias desincentiva la decisión de solicitar asilo, en la medida en que países de larga tradición migratoria empiezan a cerrar sus puertas para los solicitantes, con la deportación como medida cada vez más frecuente para población que se encuentra en

situación irregular. Por eso ha disminuido la población mundial denominada “de interés” para el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), como lo muestra el reporte de la situación de los refugiados en el mundo de esa entidad. La cifra pasó de dieciocho millones en 1992 a nueve millones en 2005. Esa disminución del 50% tiene que ver con el desincentivo para solicitar asilo por unas políticas cada vez más restrictivas y no necesariamente con que haya menos refugiados o que los conflictos se hayan resuelto en el mundo. En consecuencia, muchos latinoamericanos prefieren migrar dentro de la región latinoamericana.

## **2. BAJA REFUGIO Y SUBE MIGRACIÓN IRREGULAR DE COLOMBIANOS A ECUADOR**

Los procesos migratorios entre Colombia y Ecuador están determinados por varios factores que hacen que esta relación binacional migratoria sea radicalmente distinta de lo que es la emigración de colombianos hacia países europeos. Cuenta la historia de las relaciones de vecindad íntimamente ligada con los procesos de ordenamiento territorial de los dos países a partir del siglo XVIII y los procesos de consolidación del Estado nación. Los fenómenos de carácter regional que modificaron la agenda política a partir de 1980, también han afectado las dinámicas migratorias.

Particularmente lo que tiene que ver con procesos transnacionales del narcotráfico, la influencia de economías ilegales en la zona de frontera, las políticas de seguridad hemisférica que tienen un énfasis en la lucha contra las drogas para países productores como Colombia y de tránsito como Ecuador.

El impacto internacional del conflicto armado colombiano en Ecuador y las políticas de seguridad nacional y de defensa basadas en la militarización de fronteras por parte de países vecinos, con la intención de contener el conflicto armado, ha sobredeterminado las políticas de regulación de flujos y de ingreso al territorio en Ecuador. Valdría la pena examinar por qué en otras instancias como la Comunidad Andina de Naciones (integrada

ahora, después de la retirada de Venezuela, por Colombia, Ecuador, Bolivia, Perú) no se han puesto en marcha propuestas de políticas más aperturistas al respecto.

Frente al resto de los países receptores de refugiados en la región latinoamericana, Ecuador se constituye en el principal destino para los colombianos y colombianas que huyen del conflicto, aunque a partir de 2004 empieza a descender el número de solicitudes de asilo. Eso refleja una segunda tendencia -la primera es la existencia de una nueva geografía de la migración-, que la migración hacia Ecuador tiende cada vez más a desarrollarse bajo la dinámica migratoria irregular en la medida en que las políticas de asilo y de regulación de flujos a la entrada del territorio imponen nuevos requisitos y algunos procedimientos funcionan a manera de desincentivos para la población refugiada que llega. Es decir, los procesos migratorios se adaptan a las políticas públicas, pues no es cierto que disminuyan los flujos migratorios en su magnitud, tal como suponen algunos gobiernos que sería el efecto de estas restricciones al ingreso de población inmigrante.

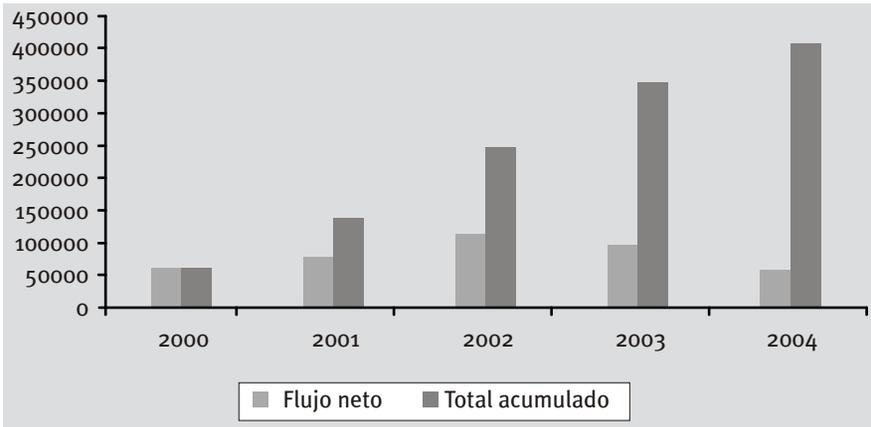
Más bien, cambia el tipo de estrategia migratoria utilizada por los y las refugiadas colombianas, quienes en muchos casos prefieren ingresar al país destino por canales irregulares y permanecer en esta situación por un tiempo indeterminado.

Esta tendencia ya ha sido comprobada por otros estudios como en el caso de los colombianos en Londres realizado por Luis Eduardo Guarnizo (2006). El estudio concluye que cuando empieza a disminuirse la tasa de reconocimiento de solicitudes de asilo y a incrementarse los requisitos, pruebas y criterios para que los casos sean considerados realmente como refugiados, entonces los migrantes prefieren ingresar por la vía irregular. Esto es precisamente lo que está ocurriendo en Ecuador, hay 560.000 personas de origen colombiano en Ecuador, según los cálculos de la Cancillería de Ecuador. De acuerdo con cifras de la Dirección Nacional de Migración de Ecuador, entre el año 2000 y 2006 se reportaron 1'275.528 ingresos de personas de origen colombiano a ese país, por canales regulados. Se reportaron para el mismo periodo 782.391 salidas de personas colombianas, lo que significa que hay un saldo migratorio de 493.391 de personas que

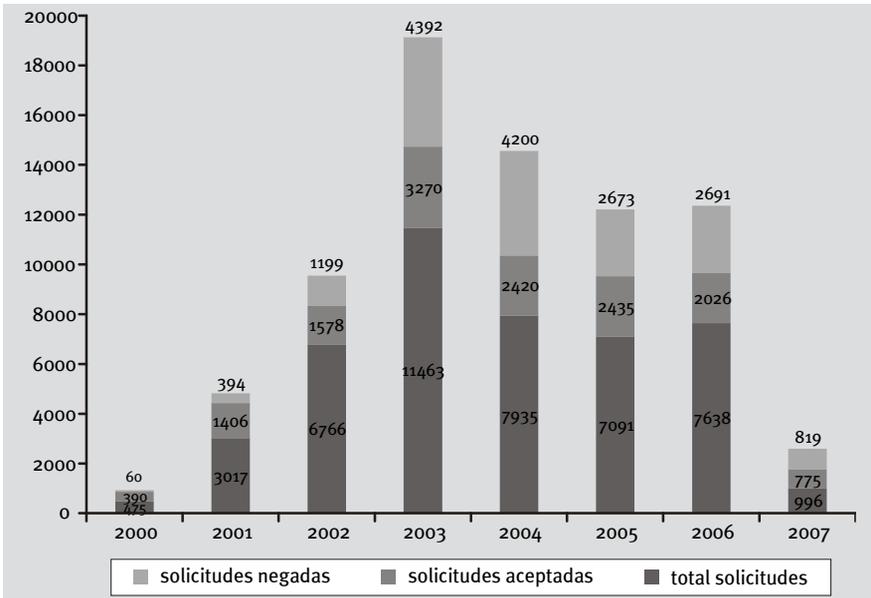
decidieron quedarse en el territorio, su situación migratoria es de distinta índole, no todas se encuentran en situación migratoria irregular. De ese total, aproximadamente hay 250.000 en necesidad de protección o población de interés del ACNUR (solicitantes de asilo, personas refugiadas de hecho que nunca han solicitado asilo ante el gobierno ecuatoriano pero salieron de Colombia para proteger su vida de la violencia política, personas refugiadas y reconocidas como tal por el gobierno ecuatoriano), mientras que los refugiados apenas sobrepasan los 12.000 a la fecha.

Habría que mirar, por tanto, cuáles son las causas del subregistro que ha ido creciendo a lo largo del tiempo. Influyen el desincentivo para solicitar asilo y el carácter de la migración temporal, sobre todo entre las regiones fronterizas de Ecuador – Sucumbíos – y Putumayo en Colombia. Esto sucede en particular durante los procesos de fumigación aérea sobre cultivos de uso ilícito, para prevenir el impacto directo de este método de erradicación forzada sobre la salud. Lo que he comprobado durante el trabajo en el terreno es que las familias prefieren salir mientras se está fumigando y cuando ya ha pasado el tiempo de esa aspersión, regresan para no perder sus bienes y el capital acumulado en su lugar de residencia permanente. Los obstáculos para el acceso a los derechos civiles y políticos, económicos, sociales, culturales y laborales derivados de esa gran magnitud de la migración irregular, es un asunto que debe ser abordado desde las políticas públicas y estudiado desde la academia.

En el gráfico 1 se puede observar cómo ha crecido el saldo migratorio o la cantidad de personas colombianas que se han quedado en territorio ecuatoriano –las barras grises claras. Las barras grises oscuras representan el flujo neto –ingresos y salidas registradas– entre el año 2000 y 2004. El saldo migratorio crece en una constante mientras que es cada vez menor el flujo migratorio neto, que pasa por canales formales para ingresar y salir a Ecuador, entre otras porque empiezan a incrementarse los documentos solicitados por el gobierno, entre ellos el pasado judicial. En consecuencia, puede esperarse a futuro un descenso en las solicitudes de asilo, que ya empieza a ser visible en el año 2004 y un incremento en la migración irregular, como se observa en el gráfico 2. Al mismo tiempo disminuye la proporción de solicitudes aceptadas, respecto del total de solicitudes presentadas al año.

**GRÁFICO 1. SALDO MIGRATORIO ACUMULADO DE COLOMBIANOS EN ECUADOR, 2002-2004**

**Fuente:** Policía de Migración del Ecuador, Citado en OIM, *Diagnóstico: necesidades y capacidades locales para brindar asistencia de emergencia a la población colombiana en búsqueda de protección internacional en Ecuador*, Quito.

**GRÁFICO 2. NUMERO DE SOLICITUDES DE REFUGIO EN ECUADOR Y TRÁMITE, 2000 – 2007 (MARZO) (90% DE SOLICITUDES DE PERSONAS DE ORIGEN COLOMBIANO)**

**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador.

### **3. RESPUESTA DEL GOBIERNO COLOMBIANO AL DESPLAZAMIENTO FORZADO**

Freddy Rivera mencionó en su presentación que la migración hacia Ecuador tiene que ver con la situación de política interna en Colombia. Según la encuesta de caracterización de población colombiana refugiada en Quito, elaborada por el Servicio Jesuita a los Refugiados y publicada en abril de 2006, el 56% de la población colombiana en situación de refugio había sido desplazada en Colombia al menos una vez, antes de llegar a Ecuador. Eso significa que hay fallas en las políticas de prevención del desplazamiento forzado y que las políticas de seguridad no han mejorado los niveles de protección de la vida y la integridad personal de la población civil colombiana. De manera adicional, las políticas de atención, restablecimiento de derechos y restitución de bienes, no están funcionando.

# Bibliografía

---

- Acosta, Alberto; López, Susana; Villamar, David. 2006. *La migración en el Ecuador: oportunidades y amenazas*. Centro Andino de Estudios Internacionales de la Universidad Andina Simón Bolívar – Corporación Editora Nacional. Quito.
- Guarnizo Luis Eduardo. 2006. Migración, globalización y sociedad: teorías y tendencias en el siglo XX. En: Ardila Gerardo (ed.) 2006. *Colombia: migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Humanas, Centro de estudios sociales – Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia – Fondo de Población de las Naciones Unidas. Bogotá:65-112.
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Fundación Panamericana para el Desarrollo. 2006. *Diagnóstico: necesidades y capacidades locales para brindar atención de emergencia a población colombiana en búsqueda de protección internacional en Ecuador*. Quito.
- Servicio Jesuita a Refugiados Ecuador. 2006. *Paradigmas del refugio colombiano en Quito*. Quito: SJR-SJM.