

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN CÁTEDRA ECUADOR 17

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA 33

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO–ECUATORIANA 39

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS COMPARTIDOS 93

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL	99
NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN Socorro Ramírez	101
LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA Enrique Ayala	105
BIBLIOGRAFÍA	117
ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR Francisco Gutiérrez	121
CONCLUSIONES	149
BIBLIOGRAFÍA	151
DEBATE	159
UNA MIRADA CONTRASTADA Socorro Ramírez	169

TERCERA SESIÓN

LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR	173
EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES Socorro Ramírez	175

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA	321
Marcela Ceballos	
BIBLIOGRAFÍA	331
ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES	333
María Isabel Moncayo	
DEBATE	345
AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS	353
Socorro Ramírez	

SÉPTIMA SESIÓN

ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	357
DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS	359
Socorro Ramírez	
DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA	363
Roque Espinosa	
DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS	377
Ricardo Montenegro	
DEBATE	391

PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA	399
Socorro Ramírez	

OCTAVA SESIÓN

SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS	403
---	------------

DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD	405
Socorro Ramírez	

URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA	411
Francisco Carrión Mena	

“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD	425
Alfredo Rangel	

DEBATE	439
---------------	------------

AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD	449
Socorro Ramírez	

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS, EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE	517
Arlene Tickner	

DEBATE	523
---------------	------------

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE	533
Socorro Ramírez	

UNDÉCIMA SESIÓN

EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA INTEGRACIÓN	535
--	------------

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS	537
Socorro Ramírez	

INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN EN LA EDUCACIÓN	539
José María Leyton	

DEBATE	547
---------------	------------

LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA COLOMBIA ECUADOR	553
Socorro Ramírez	

DUODÉCIMA SESIÓN

ECUADOR Y COLOMBIA EN LA DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA DE INTEGRACIÓN	555
---	------------

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez	631
GLOSARIO DE SIGLAS	643
ANEXO 1	653

DUODÉCIMA SESIÓN

ECUADOR Y COLOMBIA

EN LA DINÁMICA

ANDINA Y

SURAMERICANA

DE INTEGRACIÓN

Rumbos impredecibles de la CAN

Socorro Ramírez*

La reconfiguración político espacial de los esquemas de integración suramericana ha comenzado con los andinos, cuya agrupación, al acercarse a las cuatro décadas, ha entrado en una etapa de rumbos impredecibles, que pueden redefinirla provechosamente o poner en cuestión su propia existencia.

Esa nueva etapa se incubó en los años noventa cuando entraron en tensión simultáneamente dos procesos. Por un lado, la apuesta por una integración multidimensional, es decir, más allá de lo comercial que hasta entonces había marcado el derrotero de consenso, al menos en sus definiciones, y que tuvo además algunos importantes resultados positivos. Por otro lado, la adopción del regionalismo abierto, que concebía la integración como instrumento para consolidar el ajuste estructural, las reformas estatales a favor del mercado, el desarrollo estructurado sobre las exportaciones y la inversión extranjera, y la liberalización comercial con el fin de regularizar las relaciones comerciales con Estados Unidos, el mayor socio de todos los países andinos, y de buscar una inserción propia en la globalización. El re-

* Profesora del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia.

sultado fue la flexibilización de los acuerdos y la relativización de las metas de largo plazo, orientadas a construir una integración profunda entre países vecinos, la pérdida de capacidad conjunta de negociación frente a terceros y el debilitamiento de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) como plataforma de inserción compartida en la globalización.

Esa nueva etapa ha ido tomando forma en los años dos mil, al mismo tiempo que avanzan los cambios políticos en la subregión. De estos cambios ha surgido el enfrentamiento entre diferentes opciones políticas de inserción internacional, que le han dado un doble golpe a la CAN. De una parte, los tratados de libre comercio (TLC) de Estados Unidos con Perú y con Colombia van en dirección contraria de muchos de los acuerdos comunitarios y pueden reemplazar a sus antiguos socios por Estados Unidos. De otra parte, los gobiernos que rechazan los TLC, al asumir la responsabilidad en la conducción de la CAN, más que ayudar a su transición han tratado de someterla a una prueba final. Venezuela decretó la muerte de la CAN y se retiró en abril de 2006, cuando ejercía la presidencia, la cual fue asumida por Bolivia, al mismo tiempo que ingresaba a la Alternativa Bolivariana para América Latina y El Caribe (ALBA). Y aunque el gobierno decidió permanecer en la agrupación –tal vez por el interés en concretar el acceso al mar y porque ha sido uno de los países que más se ha beneficiado de su existencia en el nivel comercial–, fustiga a sus socios por haber cambiado la solidaridad por la competitividad. Ecuador ha asumido la Secretaría General de la CAN, mientras al mismo tiempo ha manifestado su desinterés en la organización y su prioridad energética. Permanece en ella tal vez porque al encontrarse entre Perú y Colombia tiene necesidad de tramitar con esos vecinos complejos asuntos migratorios y fronterizos y necesarias relaciones económicas.

En ese contexto, en septiembre de 2006 y después de 30 años de retiro, Chile ha anunciado su retorno en calidad de miembro asociado de la CAN, en las mismas condiciones que participa desde hace una década en MERCOSUR, sin atarse al arancel externo común para mantener libertad en su política económica y con el interés, tal vez, de cerrar las heridas que dejó la guerra del Pacífico en sus relaciones con Bolivia y con Perú. También se ha anunciado el acuerdo de diálogo político y cooperación de México, país

que podría, además, adoptar el carácter de miembro asociado de la CAN, si negocia un TLC con Ecuador, el único miembro de la Comunidad con el que no lo ha hecho aún.

Chile y México ayudarían a una redefinición político espacial de la CAN, dado que son países que también han firmado TLC con Estados Unidos y hacen parte de la Conferencia Económica Asia Pacífico (APEC), organismo al que igualmente pertenece Perú y al que Ecuador y Colombia aspiran asociarse una vez se levante la moratoria de aceptación de nuevos miembros, en 2008. Esta perspectiva podría ser una oportunidad para tejer lazos con la otra orilla del Pacífico con la que, excepto Perú, los demás andinos han tenido pocos nexos, pero que hoy son imprescindibles para una inserción internacional. Tal vez incluso para Bolivia esa reconfiguración sería de interés si logra su salida al Pacífico. Por otra parte, también la actual negociación de la CAN de un acuerdo comercial, de concertación política y de cooperación con la Unión Europea podría contribuir a la redefinición de su sentido, aunque han surgido contradicciones en su seno, en particular con Bolivia, que solo acepta un acuerdo de libre comercio de bienes y no en propiedad intelectual, compras estatales e inversión, asuntos que los demás miembros de la CAN y la propia Unión Europea consideran imprescindibles (*Semana*, 2006:120).

Sin embargo, una redefinición de la CAN no es fácil, dado que las diferencias ideológicas y políticas que repercuten en la concepción sobre la integración, enfrentan a Bolivia y Ecuador con Perú y Colombia, países que han resuelto avanzar en un mercado único binacional y en negociaciones comunes frente a terceros. Esas contradicciones entre los dos bloques al interior de la CAN se expresan también en la discusión sobre biocombustibles, como se vio en la cumbre presidencial de Tarija, Bolivia, en 2007, y en torno al papel del Estado y de la inversión extranjera.

En ese contexto de rumbos impredecibles que puede tomar la CAN hemos querido ubicar el papel de Ecuador y de Colombia. Para el tema han sido ilustrativos los artículos de Marco Romero Cevallos, “Paradojas e incertidumbres de las economías andinas”, y de Cesar Montúfar, “Dimensiones geopolíticas del TLC andino con Estados Unidos”, que fueron propuestos como lectura para esta sesión.

La sesión de la Cátedra coincide con la presentación en la Feria Internacional del Libro, celebrada en Bogotá, del libro *Colombia Ecuador cercanos y distantes*, que acaba de publicar la Universidad Nacional de Colombia con la Universidad Andina Simón Bolívar de Quito y con el apoyo de varias instituciones académicas y multilaterales de los dos países, y en especial del Convenio Andrés Bello, cuyo secretario general, Francisco Huerta, nos acompaña para el foro de presentación. El invitado es justamente la persona con quien he coordinado todo este esfuerzo académico de edición del libro conjunto, Cesar Montúfar, quien dirige el Centro de Estudios Internacionales de la Universidad Andina Simón Bolívar, en Quito, y quien ha venido participando muy activamente en este proceso de acercamiento académico binacional. El comentario está a cargo de Édgar Vieira, profesor de la Universidad Javeriana, quien dirige el proyecto sobre los costos de la no integración latinoamericana y con quien coordino el grupo de integración que funciona como parte de otro proyecto que reúne a varias universidades en torno al tema de la inserción internacional de Colombia, y que funciona con el apoyo de Friedrich Ebert Stiftung en Colombia (FESCOL).