

Flacso Sede Ecuador • Programa de Estudios de la Ciudad • Agosto 2010

## La Violencia Fronteriza, una interrogante por descifrar

*Fernando Carrión M.*



Palma Real, San Lorenzo - Provincia de Esmeraldas / Foto: Diana Mejía M.

Con el desarrollo de la globalización y la transformación que viven los tipos de violencia a escala mundial, las fronteras se encuentran en un profundo proceso de cambio. Sobre todo, aquéllas donde hay realidades asimétricas, pues la relación a ambos lados de la frontera se ha tensado de tal modo, que termina condicionando la vida social y económica del vecino, más aún si existe hegemonía de uno de ellos.

Por eso, las fronteras han transformado su rol en estas dos últimas décadas. Así, de espacios de encuentro-separación de los Estados nacionales han pasado a ser plataformas de interrelación de los circuitos económicos mundiales, con lo cual se produce una mutación importante en el actor social central de contrabandista –que aprovecha las diferencias económicas entre los países para introducir productos sin pago de aranceles– a traficante –que lleva productos ilegales desde territorios distantes–. En este tránsito existe un impacto en la economía, en la autoridad política, en las instituciones y en la vida cotidiana, tanto de los espacios transfronterizos como al interior de los propios países.

Una afirmación de este tipo nos lleva a pensar en la necesidad de generar políticas de seguridad ciudadana distintas a las que hasta ahora se han desarrollado en estos espacios. Da la impresión que el cierre de fronteras, la imposición de visas selectivas, el manejo de políticas económicas diferenciales, la generación de estrategias de seguridad unilaterales, entre otras medidas, no han dado los resultados esperados. Por eso, resulta más interesante pensar en políticas distintas a las de separación o ruptura mediante la integración de los Estados. Los muros reales o virtuales que se implantan sólo llevan a que los procesos de diferenciación se potencien, lo cual conduce a que las diferencias sean razones importantes para que la violencia encuentre su mejor espacio de desarrollo.

El Ecuador tiene, en este momento, las dos caras de la moneda en sus dos fronteras. En la frontera sur –con el Perú– se han diseñado conjuntamente políticas binacionales, nacionales y locales tendientes a la integración, con un fortalecimiento de las instituciones (municipios), ejecución de proyectos vinculados (educación), impulso de políticas de confianza mutua (gasto militar) que han permitido dar vuelta a la página de los históricos diferendos comunes y crear una zona transfronteriza de paz.

Por otro lado, en la frontera norte –con Colombia– ha sido todo lo contrario. Desde principios de este siglo, Colombia impulsó una política de seguridad sustentada en una visión de “conflicto interno” que pronto se transformó en una batalla contra el narcotráfico y el terrorismo, mirados como flagelos mundiales. En este cambio de política fue importante la tesis de las guerras preventivas que, proveniente de Estados Unidos, encontró un espacio fértil en Colombia con la tesis de la extraterritorialidad. Un cambio de este tipo condujo a la invasión al territorio nacional en Angostura y a la ruptura de las relaciones diplomáticas.

De allí que tengamos en las dos fronteras situaciones totalmente distintas: la tasa de homicidios en el lado ecuatoriano de la frontera con Colombia es de 36 homicidios por cien mil habitantes y en la frontera sur con Perú es de 9 homicidios; es decir, una relación de uno a cuatro. El promedio de la tasa de homicidios en Colombia es de 34 mientras en Perú es de 12.

### Editorial:

**La Violencia Fronteriza,  
una interrogante por descifrar**  
*Fernando Carrión M.*  
Página 1

### Contexto:

**El Plan del Buen Vivir  
en la Frontera Sur**  
*Johanna Espín M.*  
Página 2

### Entrevista:

**La coordinación interinstitucional: Un  
aporte decisivo en la relación Estado y  
Poblaciones Fronterizas**  
*Javier Ponce*  
*Ministro de Defensa*  
Página 3

### Entrevista:

**Del interés hacia la necesidad de  
modificar las políticas públicas  
para la frontera norte de Ecuador**  
*Anaité Vargas*  
*Directora APDH*  
Página 4

### Artículo Internacional:

**La militarización en las fronteras  
de El Salvador:  
¿Solución al problema de la violencia?**  
*Diana Mejía M.*  
Página 5

### Investigación:

**Políticas públicas de seguridad de  
Colombia y de Ecuador: Una visión  
comparada**  
*Andrés Gómez López*  
Página 6 - 9

Perfiles - Página 10  
En Cifras - Página 11  
Sugerencia de Políticas - Página 12



**FLACSO**  
ECUADOR