



FLACSO

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS
SOCIALES

SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

PROGRAMA DE DIPLOMADO SUPERIOR SOBRE
DESARROLLO LOCAL

TEMA DE LA TESINA:

DIAGNÓSTICO DE LAS EXPERIENCIAS
ALCANZADAS POR EL MUNICIPIO DEL CANTÓN
YANTZAZA – PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE,
EN EL PROCESO DE DESARROLLO LOCAL, A
TRAVÉS DE LA METODOLOGÍA DE ESTÁNDARES.

FINANCIADA POR:

El Fondo de Solidaridad

AUTOR:

Nelson Alfonso Saavedra García.

Yantzaza, Junio de 2007

FLACSO

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

PROGRAMA DE DIPLOMADO SUPERIOR SOBRE
DESARROLLO LOCAL

TEMA DE LA TESINA:

**DIAGNÓSTICO DE LAS EXPERIENCIAS
ALCANZADAS POR EL MUNICIPIO DEL CANTÓN
YANTZAZA – PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE,
EN EL PROCESO DE DESARROLLO LOCAL, A
TRAVÉS DE LA METODOLOGÍA DE ESTÁNDARES.**

AUTOR:

Nelson Alfonso Saavedra García.

DIRECTOR DE TESINA:

Dr. Pablo Ortiz T.

LECTOR

Dr. Santiago Ortiz

Yantzaza, Junio de 2007.

“No quiero que las palabras
sustituyan mis actos, sino
que sean mis actos el
testimonio de mi conducta”.

Nelson Saavedra García.

ÍNDICE GENERAL

Síntesis.....	6
Introducción.....	8
Objetivos.....	10
Metodología.....	11

CAPÍTULO I

EL CONTEXTO.

El cantón Yantzaza.- Compendio histórico.....	13
Parroquialización de Yantzaza.....	14
Cantonización de Yantzaza.....	15
Límites de Cantón Yantzaza.....	16
Datos referenciales de las parroquias del cantón Yantzaza según el SIISE.	16
Localización de los barrios del cantón Yantzaza.....	17

CAPÍTULO II

MARCO CONCEPTUAL.

Teoría de los estándares.....	19
La metodología de los estándares.....	19
Los estándares del desarrollo local.....	21
Cómo medir los indicadores.....	23
Las necesidades básicas.....	24
Fundamento.....	26

CAPÍTULO III

APLICACIONES.

Aplicación de los Estándares de Desarrollo Local.....	28
Análisis crítico en base a los resultados.....	33
Utilidad que puede darse a los resultados.....	35
Aplicación de los indicadores de las Necesidades Básicas Insatisfechas....	37
Cómo determinar las necesidades básicas en el barrio de Nankais.....	38

Resultados.....	39
Análisis de los resultados.....	40
Priorización de las demandas.....	40
Alternativas que proponen para solucionar los problemas.....	40
Análisis crítico de los resultados.....	41

CAPÍTULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones.....	43
Recomendaciones.....	44

BIBLIOGRAFÍA.....	46
-------------------	----

ANEXOS	47
--------------	----

ACRÓMINOS	48
-----------------	----

RESULTADOS EN LA MEDICIÓN DE INDICADORES.....	49,...63
---	----------

FORMATO DE LA ENCUESTA APLICADA A REPRESENTANTES DE LAS FAMILIAS DEL BARRIO NANKAIS.....	64
---	----

SÍNTESIS

Han transcurrido algo más de veinticuatro años desde que Yantzaza se incorpora como un cantón más de la provincia de Zamora Chinchipe. Desde entonces, su historia se escribe con realismo y con mucha esperanza. Realismo porque en aquellas páginas se critica más de una vez, la ausencia de una política institucional que involucre la participación ciudadana, la concertación de intereses comunitarios, etc que permitan un desarrollo local armónico, equitativo y sustentable. Historia con esperanza, porque en sus páginas dice: “.....Yantzaza, ínclita ciudad de la amazonía, no inclina su mirada ante las múltiples tardanzas en la gestión; al contrario, eleva la frente con altruismo y se marcha con decisión a la búsqueda de nuevas alternativas.”¹

Pero surge una preocupación de fondo. La inconformidad popular frente a los mínimos resultados de la gestión del gobierno municipal, que según un “sondeo de opinión local”², el 65 %, cree que se debe a la falta de planificación y/o a la desordenada manera de administrar en la institución; frente al 15% que dice que la causa es por falta de dinero para hacer obras , mientras que un 20 % es indiferente y no indica las posibles razones.

Cuando procuro interpretar lo que señala ése 65%, se puede deducir que: si no existe una eficiente planificación en la gestión, ésta será desordenada e improvisada. Entonces, nace la inquietud de conocer a fondo como está realizando la gestión el municipio de Yantzaza, porque me preocupa también el hecho de conocer que el municipio invirtió una alta cantidad de dólares (\$30.000) en la elaboración de un Plan de Desarrollo Cantonal, pero que no le dan uso, no sirve de referencia para la acción municipal. Al intentar conocerlo o investigarlo a este Plan, pude comprobar que: los jefes departamentales lo desconocen, está archivado misteriosamente y el señor Alcalde se niega a facilitar el acceso para su conocimiento.

Comprendemos que la gestión municipal en el Ecuador juega un papel muy importante y determinante en el desarrollo nacional, más aún en municipios como de

¹ PUCHA Eduardo. “El Valle de las Luciérnagas”, tomo 1. 1996.

² SARANGO Germania, “Sondeo de opinión ciudadana”, trabajo de Investigación realizado en noviembre de 2003, Instituto Tecnológico Primero de Mayo”.

Loja, Cuenca, Cotacachi, Guamote, Guayaquil, etc. no obstante, el municipio de Yantzaza no puede ni debe ser la excepción. Por esta razón, consideré necesario conocer exhaustivamente la labor que éste viene realizando, para comprobar si está caminando dentro de los parámetros aceptables o no. Los resultados de este diagnóstico permitirán hacerle algunas recomendaciones válidas para aportar a la eficiencia y eficacia en la acción.

Este diagnóstico se lo puede realizar a través de la metodología de “Estándares del Desarrollo Local”, la misma que será aplicada para conocer los resultados de la gestión del gobierno local.

La gestión para el desarrollo local, proyecta su acción al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes; por consiguiente será necesario referirnos también, y con mucho énfasis, a la atención del NBI o “necesidades básicas insatisfechas” en el cantón Yantzaza y de esta manera se pueda obtener un claro ejemplo de cómo concertar ideas, priorizar necesidades e insertarlas en la agenda municipal; pero poniendo atención en algo que es elemental y descuidado por los alcaldes de turno.- la participación de la sociedad civil como actores principales en la gestión del desarrollo.

Esta nueva visión sobre la gestión del desarrollo, trata de romper la gestión tradicional del municipio, la misma que ha estado soterrada a una actitud clientelar al servicio de los intereses políticos de quienes pasaron por desapercibido la potencialidad organizativa y la fuerza de trabajo que tienen los pueblos, así como del poder legítimo que deben asumir los gobiernos seccionales.

Nada puede ser posible sin que se haya dado el primer paso. Ése es el caso propio de este trabajo de tesina, que más allá de ser un requerimiento académico, pretende incentivar la cultura de la planificación estratégica en el municipio y la participación comunitaria en la identificación, planificación y ejecución de sus necesidades en la sociedad civil.

INTRODUCCIÓN

Ser hijo del lugar, interesarse por el desarrollo armónico de su pueblo, son motivos suficientes para haber incursionado en una nueva experiencia, para ver objetivamente lo que está pasando en un organismo local de desarrollo, como es el municipio del cantón Yantzaza. Municipio que por muchos años, viene siendo cuestionado por la opinión social, debido a que se aprecia una baja eficiencia en la acción. Nuestra intervención no pretendía quedarse en una simple apreciación, sino que con los resultados se ha podido insertar motivaciones para la acción y así aportar al cambio estructural y funcional del municipio de Yantzaza.

Ha sido un requerimiento forzado en este tipo de trabajos, cuando se involucra a instituciones de desarrollo, el introducir todo un compendio de información de la realidad en que se desenvuelve el municipio local. Es este contexto, para lograr evaluar los resultados, procesos y procedimientos que están logrando y aplicando en el municipio, en la segunda unidad, lo hemos descubierto mediante la aplicación de la *metodología de estándares*, que identifica resultados básicos como referente para medir los logros en un proceso de desarrollo local, mediante un conjunto de **indicadores**, que al final nos han permitido tener una idea clara de cómo está actuando el organismo de desarrollo, y como deberíamos potenciarlo con nuestro producto.

Para tener un juicio real y aproximado de la acción municipal, y con la aplicación de los criterios de la metodología de Estándares de Desarrollo Local, se da una calificación cualitativa y cuantitativa, que muestra las brechas existente; datos que deberán ser tomados con actitud responsable por los futuros directivos, para propender a corregir o retroalimentar procesos.

Si la planificación es una de las estrategias que conllevan al éxito en la gestión, este diagnóstico, permite mostrar si el municipio ha planificado técnicamente su trabajo o improvisa. Como los resultados son de que no hay planificación, la recomendación es de que habrá que retomar acciones pro activas para potenciar, sin obviar de que en todos los procesos debe involucrarse varios elementos como: la participación ciudadana, criterios de equidad, de identidad, de inter culturalidad, etc.

Parte de la gestión para el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida es la identificación de las necesidades que son las demandas sociales. A esta particularidad le he dado atención para presentar lo definido por el SIISE respecto de las necesidades básicas insatisfechas y su aplicación en el cantón Yantzaza, concretamente en una comunidad rural . Esta dinámica participativa para definir con los actores sociales, sus propias características y necesidades, serán aprovechadas para debatir la priorización de las necesidades básicas del cantón así como las acciones inmediatas que se diseñarán para buscar la solución de las mismas.

No se espera resultados simultáneos e inmediatos, pero si será un ejercicio válido que permita enriquecer experiencias, fortalecer los procesos de participación ciudadana, sentir la necesidad de formar líderes, etc, especialmente en lo relacionado a encontrar las fortalezas y valores de la comunidad con miras a potenciarlas y/o aprovecharlas para el trabajo cooperativo en bien de la economía familiar y local.

OBJETIVOS:

Objetivo General:

Diagnosticar las experiencias alcanzadas por el municipio del cantón Yantzaza en el proceso de gestión para el desarrollo local, a través de la aplicación de la metodología de estándares, lo cual permitirá tener un conocimiento amplio de las fortalezas y debilidades institucionales con miras a tomar acciones reorientadoras de la gestión, priorizando la participación ciudadana y otros elementos que favorezcan el desarrollo socioeconómico y el fortalecimiento de la calidad de vida, así como los cambios en los ámbitos: cultural, económico, ambiental y político – institucional, en concordancia con las tendencias: provincial, regional, nacional y mundial.

Objetivos específicos:

- a. Aplicar la metodología de los Estándares del Desarrollo Local, para diagnosticar las experiencias alcanzadas por el municipio del cantón Yantzaza en el proceso de gestión para el desarrollo local.
- b. Descubrir y/o fortalecer la dinámica de participación en los líderes comunitarios para la gestión en el desarrollo local, a través de un ensayo de priorización de las demandas en una comunidad del cantón Yantzaza y su incorporación en la agenda municipal.
- c. Sacar conclusiones y recomendaciones válidas del proceso de diagnóstico, las mismas que serán puestas en conocimiento y consideración de los principales personeros del municipio del cantón Yantzaza.

METODOLOGÍA:

La aplicación de los estándares de desarrollo local para efectuar el diagnóstico de las experiencias alcanzadas en el gobierno municipal de Yantzaza, seguirán un proceso metodológico participativo de los actores directos y/o involucrados en la gestión municipal como son jefes departamentales, concejales, alcalde, presidentes de las juntas parroquiales y más personas que el caso lo requiera.

La metodología se basa en una matriz, en la cual se presenta el indicador, una breve reflexión sobre el propósito del mismo, la forma de medición del indicador, el estándar esperado y los posibles resultados de la medición de cada indicador. Estos resultados serán ordenados y analizados uno a uno con la finalidad de presentar un criterio real de cómo se está haciendo la gestión en el municipio de Yantzaza. Las conclusiones y las recomendaciones serán presentadas a los principales personeros de la para que en lo posible lo adopten como sugerencias válidas para reorientar su acción.

Para la recolección confiable de la información, será necesario realizar entrevistas personales a involucrados, quienes proporcionarán datos, los mismos que serán contrastados con los soportes legales o evidencias objetivas, sean estos: actas, archivos, registros, etc.

Para verificar la acción municipal respecto de la atención en la solución de las necesidades básicas insatisfechas, (NBI) se aplicará un cuestionario de preguntas a una población o muestra representativa en un barrio del cantón Yantzaza, para conocer los servicios que están siendo parte de sus necesidades, como también permitirá posteriormente un análisis y debate participativo de los miembros comunitarios a fin de priorizar sus demandas y gestionar la solución de los mismos e insertar en la agenda municipal.

La metodología para la priorización de las necesidades insatisfechas, implica la participación de los actores sociales, combinando variables ambientales, de género y de impacto social, para la gestión institucional que permita:

- Análisis del problema o necesidades (causas, descripción, consecuencias, nudos críticos,)
- Análisis de los actores sociales, (personas, recursos, peso de los actores)
- Propuestas de solución, (operaciones, acciones,).

CAPÍTULO I

EL CONTEXTO

EL CANTÓN YANTZAZA

Compendio histórico.

Narrar la historia de Yantzaza, es trasladarnos imaginariamente en el tiempo y en el espacio para desde allí admirar la hermosura de la campiña oriental, que lleva su nombre autóctono shuar, que traducido al español quiere decir *valle de las luciérnagas*, característica propia apreciable en las noches veraniegas cuando miles de una variedad de insecto llamado *luciérnaga* resplandecen el paisaje con sus luces nocturnas que hacen semejar una virtual noche de estrellas que titilan en la oscuridad de las noches.



Luciérnaga Miembro de la familia *Lampyridae*, pertenece al grupo de insectos bioluminiscentes capaces de producir químicamente energía luminosa. Tanto el macho como la hembra pueden generar luz, que se cree les sirve para atraerse el uno al otro. La luz se genera cuando dos sustancias, la luciferina y la luciferaza, generadas por el animal, entran en contacto con el oxígeno.³

Narrar la historia de Yantzaza es, hablar desde su nacimiento como barrio, allá por el año de 1956, año en el que se funda como caserío cuyos terrenos pertenecían a los dominios de los jíbaros: Martín Ayuy, Carlos Shacay y Andrés Inkoswy, ubicados a la margen izquierda del río Zamora.

³ Biblioteca de Consulta Microsoft ® Encarta ® 2004. © 1993-2003

Los colonos que ingresaron, lo hicieron navegando las aguas del Zamora hasta llegar en canoas al sitio mencionado. Aquí se posesionaron por primera vez los señores: Jacinto Quezada, Ángel Sarango, Ramón Sarango, Francisco Tinitana, José Arcentales, Sabino Romero, Celso Torres, Segundo Pinto, Zoila González, Clodovino Villavicencio, Aurelio Quezada, Honorio Arias, Antonio Torres, Agenor Aleaga, Vicente Caillagua, Armando Arias, Wilson Arias, Víctor Varba, Germán Morocho, Pablo Luna, Porfirio Tene, Amable Tene, Farynuma Tene, entre otros.

Durante los años 1956 – 1957, el auge de colonos se incrementa de tal manera que creció la población considerablemente y vino la necesidad de emprender en acciones de organización de la ciudad. Su primer presidente del barrio señor Armando Arias emprendió las gestiones de urbanizar; es así que con la guía de Don Jacinto Quezada y varios mingueros se construyó la primera avenida de cinco brazas de ancho.

Surge la necesidad de construir la primera escuela, la misma que funcionó por primera vez en el lugar donde hoy se levanta el municipio del cantón; su gestor el Monseñor Jorge Mosquera en el año de 1961 y su primer profesor municipal el Sr. César Augusto Coronel que educaba a 9 niños.

A raíz de la sequía que azotaba la provincia de Loja, se provocó el ingreso masivo de colonos hacia Yantzaza, trayendo su cultura, sus costumbres y su religión católica. Su primer párroco fue Luis Bastidas en 1958.

En el año de 1965, ingresa la carretera a Yantzaza dirigiendo el equipo caminero de Obras Públicas el ing. Iván Riofrío, cuyo nombre lo lleva la avenida principal de la ciudad de Yantzaza.

Parroquialización de Yantzaza.

Los colonos radicados en el caserío del Yantzaza, inicialmente pertenecían a la parroquia de Cumbaratza y su anhelo era conseguir de la municipalidad de Zamora la parroquialización, la misma que se logra el 30 de octubre de 1968, Registro Oficial del 19 de Noviembre del mismo año. Su primer Teniente Político el Sr. Erasmo Coronel.

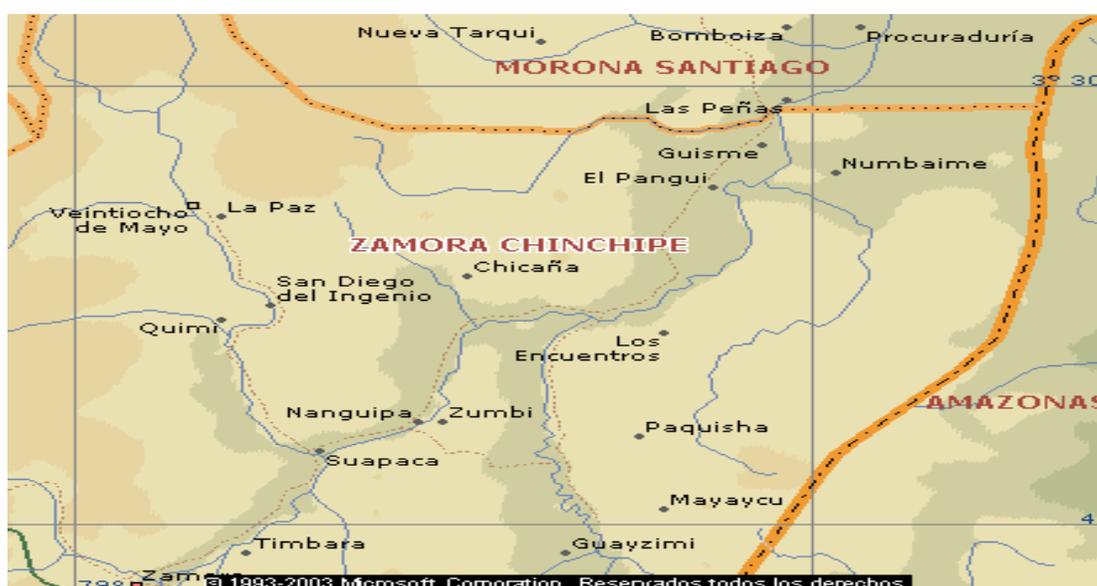
Cantonización de Yantzaza.

Este cambio de estado jurídico fue una necesidad sentida en los moradores que empezaron la gestión liderada por el Padre Mario Mohíno a partir del año de 1974 con la aprobación en el Consejo Provincial. Luego de varios trámites apoyados por autoridades y moradores altruistas, el Dr. Jaime Roldós Aguilera, Presidente constitucional de la república del Ecuador, dando cumplimiento a su promesa de campaña en Zamora Chinchipe, crea el Cantón Yantzaza, el día jueves 26 de febrero de 1981 y publicado en el Registro Oficial N° 388. El cantón estaba conformado por la cabecera cantonal la ciudad de Yantzaza y sus parroquias rurales: Chichaza, Los Encuentros y El Bangui. El Pangui, a partir del 14 de febrero de 1991, pasa a ser un nuevo cantón.

Datos Referenciales del cantón Yantzaza.

Población.	14.552 hav.
Número de parroquias	3
Población estudiantil de primaria	2.526
Población Estudiantil secundaria	2.189
Temperatura °C.	24 °C
Altitud	750 m.s.m

Localización geográfica del cantón Yantzaza.⁴



⁴ ENCARTA. 2003. Microsoft Corporation. Mapa de Zamora Chinchipe.1993.

Límites del cantón Yantzaza.

Al norte: “Desde la intersección entre la línea de cumbre de la cordillera Campana Urco y el paralelo geográfico hacia el Este, hasta alcanzar dichas nacientes, de estas el río Pachicutza aguas abajo hasta el afluente en el río Chuchumbletza, de esta afluencia en el río Chuchumbletza aguas abajo hasta la desembocadura en el río Zamora, de esta desembocadura, el paralelo geográfico hacia el Este, hasta su intersección con los límites internacionales.

Al Este: La línea internacional.

Al Sur: De los límites internacionales, el paralelo geográfico hacia el oeste, hasta alcanzar la afluencia de la quebrada Piedra Liza en el río Zamora, de esta afluencia de la quebrada Piedra Liza aguas arriba hasta sus orígenes en el cerro Pan de Azúcar.

Al Oeste: Del cerro pan de Azúcar, la línea de cumbre de la cordillera Campana Urco, hacia el Norte, hasta su intersección con el Paralelo Geográfico que viene del Este de las nacientes del río Pachicutza⁵”.

Datos referenciales de las parroquias del cantón Yantzaza, según el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador SIISE. 2001. (“⁶)

SERVICIOS EN REFERENCIA	Yantzaza	Chicana	Los Encuentros	TOTAL
Población	9.383	2.307	2.682	14.552
Número de viviendas	2.049	447	590	3.086
Índice de vulnerabilidad				31,7 %
Dispone de red de alcantarillado	63,4 %	20,6 %	23,6 %	
Servicio de recolección de basura	57 %	2,2 %	18,1 %	
Servicio eléctrico	89,6 %	68,2 %	72,5 %	
Servicio telefónico	13,8 %	2,5 %	8.1 %	
Elimina de servicio residenciales básicos	55.1 %	94,4 %	92,4 %	

⁵ JUMBO Edgar G. Zamora Chinchipe, su Historia - Costumbres y Leyendas. 2002.

⁶ SIISE. Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador. 2001.

Sistema de Eliminación de excretas	78,5 %	34,7 %	41,5 %	
Índice de oferta de salud	47,7 %	44,8 %	45,1 %	
Personas que habitan en viviendas con servicios inadecuados.	41,1 %	83,2 %	83,1 %	
Personas que habitan en viviendas con características físicas inadecuados.	5 %	12 %	7,3 %	

Localización de los barrios del cantón Yantzaza.

BARRIOS DE CADA PARROQUIA	Distancia en Relación a Yantzaza	Concentración de las viviendas		N° de viviendas
		En el centro pob.	Dispersas	
BARRIOS DE LA PARROQUIA URBANA DE YANTZAZA				
Central	0	100 %	0%	282
Norte	0	100 %	0 %	310
Sur	0	100 %	0 %	253
La Delicia	0	100 %	0 %	156
San Francisco	0	97 %	4 %	168
Jesús del Gran Poder	0	99 %	1 %	197
San Antonio	0,5	80 %	20 %	36
18 de Noviembre	0	80 %	20 %	42
Playas de la Florida	0,5	55 %	45 %	35
Rivera Amazónica	0,5	100 %	0 %	240
San José	1	90 %	10 %	39
Piedra Liza	1,5	80 %	20 %	31
Pitá	2	60 %	40 %	62
Unión Lojana	3	55 %	45 %	23
Montalvo	5	30 %	70 %	17
San Pedro	3	40 %	60 %	12
Los Hachos	3	50 %	50 %	50
Chimbutza	4	60 %	40 %	52
Comunidad Shuar.....	5	70 %	30 %	32
San Sebastián	7	80 %	20 %	57
San Ignacio	7	20 %	80 %	20

BARRIOS DE LA PARROQUIA DE CHICAÑA				
Ungumiatza	4	60 %	40 %	24
La Yona	6	70 %	30 %	46
Chicaña	8	85 %	15 %	214
San Vicente de Caney	13	70 %	30 %	48
La Unión	15	60 %	40 %	9
El Salado	15	75 %	25 %	8
El Oso	17	55 %	45 %	12
Mutinza	6	65 %	35 %	10
El Plateado	15	40%	60%	18
Miraflores	5	60%	40%	20
San Juan de Chicaña	7	70%	30%	19
Guambime	15	30%	60%	13
Kunki	25	30%	70%	17
BARRIOS DE LA PARROQUIA DE LOS ENCUENTROS.				
Muchime	10	60 %	40 %	75
Mercadillo	14	70 %	30 %	22
Los Encuentros	14	80 %	20 %	282
El Padmi	17	80 %	20 %	35
El Pincho	19	90 %	10 %	34
El Mirador	21	10%	90%	18
Pindal	18	80 %	20 %	38
La Centza	15	70 %	30 %	22
Jardín del Cóndor	25	70%	30%	39
El Zarza	30	80 %	20 %	27
La Merced	14	70 %	30 %	32
Nankais	13	80%	20%	18
Nungüi	20	60 %	40 %	12

Datos obtenidos de la investigación de campo, realizada en las comunidades.

CAPÍTULO II

MARCO CONCEPTUAL

TEORÍA DE LOS ESTÁNDARES.

Cómo llegar a conocer la verdadera acción del gobierno local del cantón Yantzaza.

Para conocer la verdadera acción que está realizando o ha dejado de hacer el gobierno local, principio y acción lógica que exigen los procesos de gestión local, se hace necesario aplicar un diagnóstico que permita conocer varios estándares esperados en la gestión del desarrollo local.

Para lograr evaluar los resultados, procesos y procedimientos que está logrando y aplicando actualmente el gobierno local del cantón Yantzaza, es necesario contar con un instrumento ágil y flexible que permita medir los logros y la potencia de los procesos, más que la adecuación de las acciones a una u otra metodología de planificación y gestión. Se trata de dar un paso cualitativo, de la elaboración de una guía metodológica estandarizante a una propuesta de identificación de estándares de resultados en el desarrollo local.

La metodología de estándares

“Los estándares son los resultados básicos que deben contemplar los procesos de desarrollo local con el objeto de asegurar a futuro la continuidad e institucionalización de los mismos.

El uso de estándares no es más que la identificación de estos resultados básicos como referentes para medir los logros en un proceso de desarrollo local, mediante un pequeño conjunto de indicadores. Tras esta metodología subyace un concepto sistémico

que se puede expresar en que tras los indicadores identificados y el logro de los estándares esperados de los mismos, hay muchas acciones y resultados que configuran un conjunto completo que tiene la capacidad de reproducirse a si mismo, esto es de lograr sostenibilidad⁷. A este conjunto lo llamaremos desarrollo local sostenido e institucionalizado.

El arte está entonces, en lograr indicadores adecuados a este desarrollo local. Esto requiere a su vez tener claros los componentes más importantes de los procesos, para poder buscar los contenidos más adecuados a ellos. Así mismo se requiere establecer con precisión las formas de recoger los indicadores para poder hacer mediciones comparativas entre diversos procesos y establecer los avances en el de cada situación a medir.

Sobre indicadores hay que tomar en cuenta lo siguiente:

- Los indicadores no buscan medir exhaustivamente todos los aspectos, sino solamente algunos elementos que muestran más que otros.
- Los indicadores no son ni deben ser un elemento rígido. Por ello no puede ser construido con sofisticación, pues complica innecesariamente una medición y la reflexión.

Habiendo identificado los componentes, los indicadores y sus formas de medición, los estándares serán los niveles a los que debe llegar cada indicador para reflejar la situación deseada de desarrollo local. Este nivel esperado o deseado se establecerá en base a la experiencia alcanzada en procesos concretos de desarrollo local y a la reflexión sobre las necesidades de desarrollo y las posibilidades reales de alcanzarlo.

Cuando se han identificado los estándares esperados y la metodología de medición de los indicadores, se podrá aplicar este modelo de medición a las realidades de cada proceso local, para establecer y evaluar el momento en que se encuentran.

⁷ CEVALLOS Jaime. "Evaluación de Impactos e Indicadores Ambientales en el Ecuador", 1º edición, Fundación Natura, 1999,

Sostenibilidad alude a la continuación del proceso de desarrollo en el tiempo. En este sentido es diferente a la palabra sustentabilidad, que la usaremos para mencionar a la preservación en el tiempo de las condiciones ambientales.

A partir de la medición, se establecerá para cada indicador la diferencia entre el estándar esperado y la situación real, lo que permitirá, identificar las “brechas” o vacíos de la realidad local y su proceso, que son necesarios llenar para alcanzar el estándar y el desarrollo sostenido e institucionalizado.

El análisis de brechas permitirá a cada experiencia local identificar el esfuerzo necesario para alcanzar los estándares y tener así una evaluación sistémica de su proceso.

Finalmente, a través de los resultados de la medición se podrán establecer algunos modelos de análisis que caractericen algunos tipos de procesos de desarrollo local de acuerdo a los resultados que están logrando y las acciones que se encuentran implementando. Así se podrá identificar si el municipio, por ejemplo, se encuentra embarcado en un proceso exitoso o más bien reproduce un modelo tradicional.

Los estándares del desarrollo local

Estándar es la meta o estado de situación que debe alcanzar un componente del desarrollo local (o su indicador), para que se pueda considerar que ha tenido un logro significativo. La lista de los estándares deseados ha sido organizada de acuerdo a cada componente del desarrollo local analizado anteriormente. Cada componente se ha desagregado en algunos subcomponentes sencillos pero significativos y en cada uno de estos se ha identificado un indicador sobre el que se señala el estándar esperado. Se entiende por indicador al elemento clave que permite observar el desenvolvimiento de un componente del desarrollo local.

EL PRIMER COMPONENTE (1 - 6): la construcción de un tejido social local, puede desagregarse en la existencia de un mapa de actores sociales, una buena organización de la sociedad civil, la existencia de una instancia de coordinación de esta y la adquisición de nuevas capacidades de parte de los dirigentes de estas organizaciones:

EL SEGUNDO COMPONENTE (7 – 13): de planificación local puede ser evaluado mediante la verificación de la existencia de un documento con el plan elaborado, la constatación de la calidad y nivel de participación en la elaboración y desde la asignación presupuestaria para su cumplimiento:

EL TERCER COMPONENTE (14 – 22): Gestión del plan: puede medirse mediante el cumplimiento de los proyectos establecidos, las adecuaciones del presupuesto ejecutado al proceso, en la capacidad de elaborar, programar y negociar proyectos, en el uso de sistemas de monitoreo, en la participación social en la gestión de este plan y en la transparencia de la gestión y la rendición de cuentas.

EL CUARTO COMPONENTE (15 – 34): Capacidad institucional: hace alusión a las condiciones de liderazgo institucional, a la organización y funcionamiento municipal, al manejo adecuado de las herramientas jurídicas, a la capacidad de asumir procesos de mejoramiento institucional, a los logros en la generación de ingresos, al manejo de sistemas de información y al uso de sistemas de evaluación de resultados.

EL QUINTO COMPONENTE (35 – 42): Los logros en **las competencias asumidas** por descentralización se medirán por el número y calidad de estas. Los temas más importantes pueden ser entre otros los de ambiente, turismo, salud, atención a la infancia, educación, transporte, servicios básicos y promoción de la economía local.

EL SEXTO COMPONENTE (43 – 52): En que medida los procesos locales están afrontando los temas transversales del desarrollo de manera real, se pueden evaluar mediante los logros en participación de la mujer, la equidad e inclusión con que se afronten los diversos proyectos, la incorporación de un enfoque de interculturalidad en las propuestas y realizaciones y la preocupación por el ambiente y la sustentabilidad local.

EL SÉPTIMO COMPONENTE (53 – 62): La articulación a los sistemas nacionales podrá evaluarse mediante la verificación de que se está logrando coordinación, comunicación e intercambio permanente de información con actores locales, entidades de cooperación, otros municipios, otros gobiernos locales y entidades del Estado y gobierno central. Los ámbitos de articulación son información, planificación, acción conjunta y presupuesto.

Cómo medir los indicadores

Se establece aquí formas simples de medir cada uno de los indicadores sugeridos, de tal manera que pueda cada gobierno local o instancia de desarrollo local evaluar su nivel de logro de los estándares esperados.

La presentación de estas metodologías se hace mediante una matriz en la cual se presenta el indicador, una breve reflexión sobre el propósito del mismo, la forma de medición del indicador, el estándar esperado y los posibles resultados de la medición de cada indicador. Los resultados pueden desde alcanzar el estándar esperado (e incluso superarlo), hasta encontrar una situación en la cual se esté conspirando contra su logro.

Los posibles resultados están organizados en una escala secuencial que refleja los siguientes resultados posibles de cada indicador:

- situación que trabaja en contra del estándar esperado
- inexistencia de resultados
- resultado bajo
- resultado medio
- logro del estándar esperado
- resultado superior al estándar (casos exitosos)

Esta última categoría da pistas de que el proceso ha llegado a un funcionamiento de excelencia respecto al componente en cuestión, y puede convertirse en un caso exitoso de estudio y observación por parte de otros procesos locales.

LAS NECESIDADES BÁSICAS.

“En términos conceptuales, la definición que se adopta como *necesidades básicas*, me referiré al conjunto de requerimientos psicofísicos y culturales cuya satisfacción constituye una condición mínima necesaria para el funcionamiento y desarrollo de los seres humanos en una sociedad específica”.⁸

En otro campo, “el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, SIISE, considera “pobre” a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo vivienda, salud, educación y empleo. **El SIISE cuenta con dos definiciones de pobreza según necesidades básicas insatisfechas (NBI).**

La primera aplicada a los censos de población y que se refiere a las recomendaciones de la Reunión de expertos gubernamentales en Encuestas de Hogares; Empleo y Pobreza, de la Comunidad Andina; esta definición establece a un hogar como pobre cuando:

1. Su vivienda tiene características físicas inadecuadas (Aquellas que son inapropiadas para el alojamiento humano: con paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; ó con piso de tierra. Se incluyen las móviles, refugio natural, puente ó similares).
2. Su vivienda tiene servicios inadecuados (Viviendas sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico).
3. El hogar tiene una alta dependencia económica (Aquellos con más de 3 miembros por persona ocupado y que el Jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria).

⁸ CALVO, Juan José , Las Necesidades Básicas insatisfechas en Uruguay, documento de Trabajo N° 50, Montevideo, pág. 13

4. En el hogar existen niños (as) que no asisten a la escuela (Aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela).
5. El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (Aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir).

La segunda definición adoptada por el SIISE, se aplica a las Encuestas de Condiciones de Vida (ECV), y establece como pobre a un hogar si presenta al menos una de las siguientes privaciones:

1. Su vivienda no tiene electricidad (de la red pública o planta privada);
2. Se abastece de agua de río, lluvia o tubería fuera de la vivienda o del lote de la vivienda;
3. Su vivienda no tiene excusado (conectado al alcantarillado o pozo séptico) o letrina;
4. Su vivienda tiene un cuarto para cada 4 personas o más (excluyendo cocina, baño y garaje);
5. Su jefe/a tiene 3 o menos años de escolaridad formal y la proporción entre el número total de sus miembros y el número de ellos/as que trabajan es mayor o igual a 4;
6. Uno o más de sus miembros de 10 años o más es(son) analfabeto(s);
7. Uno o más de sus miembros entre los 7 y 12 años no está(n) matriculado(s) en establecimiento educativo alguno;
8. El último parto de uno de sus miembros no recibió asistencia capacitada, es decir, fue atendido por un familiar, amigo o por la propia madre;

9. Uno o más de sus miembros dejó (aron) de realizar sus actividades ordinarias por 3 días o más debido a enfermedades o accidentes y no fue(ron) atendido(s) por un médico, enfermera o boticario.

Las privaciones (5), (6), (7), (8) y (9) excluyen a los empleados/as domésticos y a los/as residentes no parientes.

Fundamento

El segundo, denominado método directo o de las necesidades básicas insatisfechas (o de los indicadores sociales), define a un hogar como pobre cuando adolece de carencias graves en el acceso a educación, salud, nutrición, vivienda, servicios urbanos y oportunidades de empleo. Aunque este método es conceptualmente más adecuado que el anterior, su uso en la práctica se ve limitado por las dificultades y costos de medición que implica, y porque las privaciones crónicas cambian lentamente a lo largo del tiempo.

Para nuestro trabajo, se consideran los indicadores necesarios para establecer la existencia de las condiciones mencionadas en los hogares, es decir:

- déficit de servicio eléctrico,
- déficit de agua potable,
- déficit de alcantarillado,
- hacinamiento,
- analfabetismo,
- insuficiente escolaridad,
- insuficiente matrícula escolar,
- deficiente atención de salud y
- baja participación laboral.

Cualquier hogar que tenga una o más de esas deficiencias se considera un hogar (y a sus miembros) con necesidades básicas insatisfechas.

Según la Encuesta de Población y Vivienda de 1995, 8 de cada 10 habitantes (79,9%) del campo tenía necesidades básicas insatisfechas; en tanto que en las ciudades este indicador representaba el 38,4%. En 1999, de acuerdo a la misma encuesta, la insatisfacción de necesidades básicas cambió poco: afectaba al 75,8% de los habitantes del campo y al 37,1% de aquellos de las ciudades.

Según el Censo de Población y Vivienda de 2001, que utiliza la definición de necesidades básicas insatisfechas sugerida por la Comunidad Andina, el porcentaje de población pobre en el país es 61,3%. Sin embargo, este promedio nacional esconde diferencias al interior del país. Respecto a la población indígena y negra, 9 de cada 10 personas autodefinidas como indígenas y 7 de cada 10 personas autodefinidas como negras son pobres. La incidencia de la pobreza en estos grupos es claramente superior al promedio nacional. El único grupo étnico con una incidencia de la pobreza inferior al promedio del país es el conformado por quienes se auto definieron como blancos. En efecto, un poco menos de cinco de cada diez personas autodefinidas como blancas es pobre (45%)”⁹.

⁹ SIISE.- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador.- Versión 3.5.-Sidenpe,Codempe.

CAPÍTULO III

APLICACIONES

APLICACIÓN DE ESTÁNDARES DEL DESARROLLO LOCAL.

Definición de Estándar.

Se llama estándar o estado de situación que debe alcanzar un componente del desarrollo, para que se pueda considerar que ha tenido un logro significativo. La lista de los estándares ha sido organizada de acuerdo a cada componente de desarrollo local. Cada componente se ha desagregado en algunos subcomponentes sencillos pero significativos y en cada uno de estos se ha identificado un indicador sobre el que se señala el estándar esperado. Se entiende por **indicador**, al elemento clave que permite observar el desenvolvimiento de un componente del desarrollo local.

¿Cómo se aplicó los estándares en el municipio de Yantzaza?

- a. Se solicita audiencia en la sesión de cámara para exponer la necesidad de hacer un diagnóstico institucional que permita: cumplir un requisito académico el cual servirá de aporte al mismo municipio en la tarea de reorientar acciones para superar las brechas a detectarse.
- b. Aplicar las entrevistas a las personas que directamente están involucradas, según los componentes e indicadores respectivos. A saber:

COMPONENTE	INDICADOR	ENTREVISTADOS	FORMA DE MEDICIÓN
La constatación de un tejido social.	Existencia de un mapa de actores sociales	Secretaria del municipio	Verificación de la existencia del documento en el Municipio, con el listado de actores completo y actualizado.

	Nivel de cobertura de organizaciones existentes respecto a actores sociales representativos	Secretaria del municipio	Encuesta o lista de chequeo de existencia de organizaciones en base a la lista o mapa de actores
	Nivel de formalidad en la constitución y funcionamiento de las organizaciones	Secretaria del municipio	Encuesta o lista de chequeo de existencia de organizaciones en base a la lista o mapa de actores (igual que el indicador 2)
	Existencia de una instancia permanente de participación de actores en el desarrollo local	Secretaria del municipio	Verificación de reuniones y actas de la coordinación.
	Agenda, metodología y facilitación en las reuniones de concertación	Secretaria del municipio	Verificación de reuniones, agendas y actas
	Actividades que generen aprendizajes en representantes de los actores sociales	Secretaria del municipio	Informes de las actividades de capacitación o que han generado aprendizaje. Entrevista a algunos representantes.
De planificación local	Existencia de un documento del Plan, con participación ciudadana	Jefe Depto. Técnico	Revisión del propio documento
	Existencia de una visión estratégica concertada y difundida	Jefe Depto. Técnico	Visión concertada de largo plazo descrita en el Plan de Desarrollo
	Los proyectos de inversión incluyen acciones en ámbitos locales clave	Jefe Depto. Técnico	Revisión de líneas estratégicas y proyectos del Plan.
	Existencia de una gestión de riesgos estrechamente relacionada con el Plan	Jefe Depto. Técnico	Existencia del plan de riesgos dentro del Plan de Desarrollo
	Existencia de líneas estratégicas y prioridades	Jefe Depto. Técnico	Revisión del Plan
	Los proyectos corresponden al Plan	Jefe Depto. Técnico	Revisión del Plan
	Porcentaje del presupuesto municipal destinado a proyectos del Plan	Jefe financiero	El Plan de Desarrollo Participativo y el Presupuesto Municipal
De gestión del plan	Número de proyectos del plan en ejecución respecto al total de proyectos diseñados	Jefe Depto. Técnico	Informes de proyectos
	Cantidad de presupuesto gastado en función del Plan	Jefe Financiero	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal
	Número de proyectos preparados por el municipio y la concertación local	Jefe Depto. Técnico	Revisión de los proyectos y entrevistas a involucrados
	Número de proyectos (convenios) que reciben apoyo de otras entidades	Jefe Financiero	Revisión de los proyectos y entrevistas a involucrados
	Sistema de monitoreo en funcionamiento	Ing. Fiscalización-	Documento del sistema de monitoreo e informes de resultados del mismo
	Existencia de mecanismos sostenidos de información a la comunidad del estado de proyectos y cuentas	Ing. Fiscalización	Actas de reuniones, materiales escritos de divulgación, programas radiales y otros medios de información a los

			ciudadanos
	Existencia de mecanismos de exigibilidad en la ejecución y financiamiento de los proyectos municipales	Usuarios.	Entrevistas a usuarios de proyectos y verificación en archivos municipales de la existencia y respuesta a reclamos
	Aporte voluntario de la comunidad y de otras entidades en el total de inversiones ejecutadas	Jefe financiero	Presupuesto de Inversión Municipal ejecutado en el año y entrevistas realizadas a dirigentes de organizaciones
	Porcentaje de proyectos ejecutados con la participación de un comité de gestión u otra representación comunitaria y actores locales	Jefe financiero	Presupuesto de Inversión Municipal ejecutado en el año y entrevistas realizadas a dirigentes de organizaciones
La capacidad institucional.	Imagen del alcalde o alcaldesa ante la comunidad	20 personas tomadas de una muestra al azar	La aplicación de una muestra en la población puede ser útil para la medición de este y otros indicadores. El saldo se obtiene restando los puntos negativos de los positivos.
	Imagen del alcalde o alcaldesa en el municipio	10 personas de la misma institución	Se puede aplicar una rápida muestra entre el personal institucional. El saldo se obtiene restando los puntos negativos de los positivos.
	Si la organización municipal corresponde y aporta al Desarrollo Local y funcionamiento del Plan	Jefe financiero	
	Normatividad municipal adecuada al Plan	Asesor Jurídico	Revisión de ordenanzas aprobadas
	Si hay proceso de mejoramiento continuo	Planificador	Plan de mejoramiento e informes de resultados parciales
	Si los funcionarios aplican una metodología de diseño de procesos	Planificación	Documento de metodología de diseño e informes de procesos rediseñados
	Si hay capacitación y estímulo al personal	Jefe de Recursos H.	Plan de capacitación y registro de los eventos de capacitación.
	Personal con conocimiento de manejo de conflictos y negociación	Jefe de Recursos H.	Muestra de capacidades aplicada al personal
	Existencia de sistemas catastrales	Jefe Catastros	Revisión del catastro existente
	Capacidad de recaudación y disposición al pago	Jefe Catastros	Registros de pagos catastrales y momentos del año en que se han acercado los ciudadanos a hacerlo
	Existencia de un sistema de información	Secretaria	Verificación del sistema diseñado y funcionando
	Existencia de mecanismos de evaluación de resultados	Secretaria	Sistema de evaluación y resultados de evaluaciones realizadas.
Las competencias asumidas	Si el municipio ha emitido ordenanzas importantes sobre el ambiente	Asesor Jurídico	Ordenanzas emitidas

	Si el Plan y su gestión registran proyectos directamente vinculados a la promoción turística	Planificación	Verificación en el documento del Plan y en los informes de actividades.
	Si participa el municipio en algún consejo local que tenga injerencia sobre la salud	Secretaria	Verificación en el documento del Plan, en los informes de actividades y en actas del consejo respectivo
	Si participa el municipio en algún consejo local que tenga injerencia en la atención a la infancia	Secretaria	Verificación en el documento del Plan, en los informes de actividades y en actas del consejo respectivo
	Si participa el municipio en algún consejo local que tenga injerencia sobre la educación	Secretaria	Verificación en el documento del Plan, en los informes de actividades y en actas del consejo respectivo
	Si el municipio ha asumido la planificación del transporte	Secretaria	Verificación de la existencia de la oficina y su acta de creación
	Si el municipio maneja el agua potable, alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Jefe de recaudaciones	Verificación de la existencia de la oficina y su acta de creación
	Si el Plan y su gestión registran proyectos directamente vinculados a la promoción económica local	Alcalde	Verificación en el documento del Plan y en los informes de actividades.
En qué medida los procesos locales están afrontando los temas transversales	Porcentaje de mujeres ejerciendo cargos en la municipalidad	Jefe de personal	Registros municipales y entrevistas
	Porcentaje de mujeres participando en la instancia permanente de participación	Jefe de personal	Registros municipales, del consejo de desarrollo y entrevistas
	Porcentaje de mujeres en cargos de dirigencia social	Jefe de personal	Registros organizacionales y entrevistas
	Porcentaje de recursos municipales en proyectos con perspectiva de género	Jefe financiero	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal
	Porcentaje de presupuesto asignado a proyectos que beneficien directamente a niños, jóvenes, tercera edad, minusválidos y grupos en riesgo	Jefe financiero	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal
	Porcentaje presupuesto asignado a grupos con necesidades básicas insatisfechas	Jefe financiero	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal
	Existencia de un componente de identidad en el Plan	Alcalde	Verificación en el documento del plan e informes de actividades
	Existencia de proyectos interculturales o con enfoque intercultural explícito	Alcalde	Verificación en el documento del plan e informes de actividades
	Existencia de una instancia municipal dedicada al ambiente con capacidad técnica	Alcalde	Dependencia constituida, actas y funciones
	Existencia de proyectos ambientales o enfoque ambiental explícito en los proyectos	Alcalde	Verificación en el documento del plan e informes de actividades

La articulación a los sistemas nacionales	Convenios de asociación de la municipalidad con actores locales	Asesor Jurídico	Estudios de factibilidad, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación
	Convenios de la municipalidad con ONGs y entidades de cooperación y desarrollo	Asesor jurídico	Estudios de factibilidad, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación
	Convenios de asociación con otros municipios	Asesor Jurídico	Cartas de invitación, estudios conjuntos de pre-factibilidad, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación
	Participación en asociaciones, mancomunidades y programas regionales	Asesor Jurídico	Convenios e informes de programas y actividades mancomunadas
	Participación del municipio en la elaboración de planes parroquiales	Concejal	Verificación de los planes parroquiales rurales
	Número de convenios, programas y proyectos con el Consejo Provincial	Concejal	Estudios, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación
	Participación del municipio y su Plan en el Plan Provincial	Concejal	Documento del plan provincial y actas de las reuniones de planificación a este nivel
	Número de convenios con entidades nacionales de información	Alcalde	Estudios, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación
	Número de convenios de descentralización establecidos con ministerios	Alcalde	Estudios, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación
	Correspondencia del presupuesto nacional ubicado para el municipio con el plan cantonal.	Jefe financiero	Revisión de documentos de asignaciones y transferencias presupuestarias

¿Qué resultados se evidenciaron en las entrevistas?:

COMPONENTES	RESULTADOS QUE SE EVIDENCIARON
Respecto a la construcción de un tejido social local	Pese a que existen algunos actores sociales que pertenecen a organizaciones sociales, no se los convoca para eventos de concertación debido a que no existen instancias de coordinación ni reuniones de concertación local. Es decir, no hay apoyo, no se las toma en cuenta a las organizaciones.
Respecto de la planificación local.	Se conoce por la investigación realizada y por la evidencia del gasto, que existe un Plan, pero que no se le da ningún uso, por lo que es como que no existiera. Por consiguiente no hay líneas estratégicas ni proyectos claros sino difusos.
Respecto de la gestión del plan.	Existen pocos proyectos en gestión pero menos del 20% están en ejecución por el municipio y son de baja calidad a tal punto que no tienen un monitoreo, sólo hay reclamos en los resultados porque el aporte al desarrollo

	es mínimo.
Respecto de la capacidad institucional	
Respecto de los logros en las competencias asumidas por descentralización	El saldo es negativo, porque hay un personal que participa en el plan pero la institución no se empodera del mismo. No existe una normatividad u ordenanza alguna. Tampoco existe el interés por una capacitación al respecto ni herramientas de negociación en los casos de conflictos. Hay una insuficiente actualización catastral y apenas el 70% pagan el impuesto predial. No se evalúan las actividades. Únicamente hay algunas acciones aisladas de mejoramiento; pero en ningún caso hay proyectos relacionados a la promoción de la economía local.
Respecto en qué medida los procesos locales están afrontando los temas transversales	Menos del 40% de profesionales son mujeres, predominando los profesionales hombres. No existe un componente que involucre la identidad salvo a pequeñas muestras de identidad cultural musical.
Respecto a la articulación a los sistemas nacionales	Existen pocos convenios con el Consejo Provincial para ablandar el gasto institucional, más no como política de desarrollo. No existe un plan de desarrollo a las dos parroquias, por lo que las juntas parroquiales reclaman este abandono. El presupuesto que se recibe es discrecional.

Los resultados de la aplicación están constando en las matrices adjuntas en anexos.

ANÁLISIS CRÍTICO EN BASE A LOS RESULTADOS.

a. Respecto a la construcción de un tejido social local:

Los actores sociales que están organizados en cada uno de las agrupaciones existentes en el cantón Yantzaza, como asociaciones y pre asociaciones de carácter agropecuario, deportivo o gremial; sindicatos, comités barriales; junta cívica, especialmente, si no están siendo tomados en cuenta como elementos líderes de la acción popular, es un grave error de desconocimiento y de mala práctica gerencial, porque se está asumiendo un trabajo institucional autócrata con todas sus secuelas como las siguientes que se pudieron apreciar:

- Representante de organizaciones con baja credibilidad en la acción municipal.
- Miembros de las organizaciones que no quieren asumir la representación, porque creen que más se pierde el tiempo en gestionar ante el municipio, si éste no los toma en cuenta.

b. Respecto de la planificación local.

¿De qué vale elaborar un Plan Local únicamente con fines de evidenciarlo ante los requerimientos o instancias legales, si no es puesto en ejecución como un instrumento técnico de base dentro de estructura funcional y acción estratégico de un municipio?. Es mostrar un falso rostro ante tal alta responsabilidad y rol en el desarrollo local. Es perder la línea estratégica en la misión institucional. Por tanto, lo difuso, lo improvisado, lo casual, es consecuencia de la ausente práctica de una planificación. Por consiguiente, la planificación debe institucionalizarse y ser estrictamente controlada por las veedurías sociales y la Contraloría General del Estado, sin perjuicio de que el responsable de su omisión, conlleve a la causal tácita de la revocatoria del mandato.

c. Respecto de la gestión del plan.

Encontramos que los proyectos en marcha, representan el 20% y no tienen un monitoreo pertinente para evaluar los efectos de impacto; por ejemplo, en el Instituto Tecnológico Primero de Mayo, se financió y ejecutó el proyecto de “ invernadero para horticultura” el mismo que funcionó medianamente hasta la cosecha del prime cultivo que se hizo de tres clases de hortalizas, luego no ha sido aprovechado. Al momento está en desuso a vista y silencio del municipio que egresó recursos institucionales no reembolsables. Si en la gestión del plan, no se pone énfasis en el seguimiento y evaluación, el éxito es incierto y debe motivar una revisión y reprogramación de estrategias.

d. Respecto de los logros en las competencias asumidas por descentralización.

La competencia asumida por efecto de descentralización es nula, en tanto que su gestión está únicamente sujeta y dependiente del aporte económico del “papa” Estado. No está en condiciones de auto gestionar recursos, peor aún de asumir competencias. Es importante que la gestión del desarrollo parta de la capacidad institucional de asumir competitividad, la misma que deberá fortalecerse con el apoyo estatal, en respeto a la auto determinación de los pueblos y la distribución equitativa del presupuesto del Estado.

e. Criterio final.

No se podría esperar más en los resultados de este diagnóstico hecho al municipio de Yantzaza, si de antemano sabíamos del descontento ciudadanos por su evidente demostración de descuido en la gestión y manejo de la cosa pública. Por lógica sabemos que la gestión del desarrollo, implica sistematizar procesos que permitan optimizar recursos, agilidad en la acción y eficacia para asegurar buenos resultados. Esto está muy lejos de evidenciarse, salvo un replanteamiento de la acción que se está haciendo.

En todos los indicadores de los 7 componentes, existe una apreciación un tanto desalentadora, porque en ninguno de los casos es superior a 3 de lo óptimo que es 5, y en el mayor de los casos es de 1. Uno porque pocos querían calificar de cero, que en verdad lo merecía. En todo caso, según los resultados estadísticos que arroja, podríamos darle una calificación cuantitativa y cuantitativa al municipio de Yantzaza, de la siguiente manera:

28,6 sobre 100; que en la escala de 0 a 20 equivales a decir: 5,7 sobre 20 equivalentes a *insuficiente*.

El estilo clientelar y la ejecución de acciones improvisadas son el común denominador de la débil gestión municipal, que sumada a la falta de liderazgo, falta de innovadoras iniciativas y a la pasividad ciudadana, forman el gran círculo vicioso que está siendo la causa para el retraso y la tardanza en el despegue a un desarrollo armónico local.

Utilidad que puede darse a los resultados

De los resultados obtenidos en la investigación realizada al municipio de Yantzaza, estimo de que permitirá realizar un informe específico, el mismo que será entregado y socializado ante los directivos de la institución municipal a fin de pretender: mejora, potenciar o corregir su acción institucional en procura de que se brinde un servicio de eficacia, base del progreso social.

En la socialización de este informe de resultados, se pretende predisponer a los actores municipales para que a través de este diagnóstico o conocimiento de brechas puedan darle los siguientes usos:

Usos a nivel del municipio:

- a) Diagnóstico sobre el estado actual de su proceso participativo con la posibilidad de ser comparado con diagnósticos anteriores del mismo municipio y con los diagnósticos de otros municipios
- b) Reorientaciones presupuestarias y administrativas a nivel municipal con el objeto de corregir o compensar las situaciones o las áreas deficitarias reveladas en el diagnóstico.

Usos a nivel de las instituciones de asistencia técnica:

- a) Conocer periódicamente el estado de avance de los procesos participativos que se desarrollan en los municipios del país;
- b) Relacionar analíticamente los avances y los atrasos registrados en los diagnósticos, con las diversas metodologías empleadas por los organismos que han provisto la asistencia técnica en cada uno de los municipios;
- c) Identificar, sistematizar y divulgar permanentemente el empleo de las metodologías que se han revelado como las más apropiadas y exitosas; y,
- d) Justificar con mayor precisión la presentación de propuestas de proyectos de asistencia técnica ante organismos financieros nacionales e internacionales.

Usos a nivel de instituciones nacionales e internacionales de cooperación para el desarrollo:

- a) Conocer el uso y el impacto de los recursos financieros canalizados hacia procesos participativos, en relación con criterios de eficiencia, transparencia y equidad;
- b) Ajustar los criterios vigentes de asignación de recursos financieros con el objeto de estimular y divulgar las experiencias más exitosas y de fortalecer aquellas capacidades más deficitarias detectadas por los diagnósticos;

Usos a nivel de instituciones técnicas del gobierno nacional:

- a) Evaluar objetivamente el avance de los procesos de participación ciudadana en la gestión de los gobiernos municipales;
- b) Conocer el uso y el impacto de los recursos financieros canalizados hacia procesos participativos, en relación con criterios de eficiencia, transparencia y equidad;
- c) Conocer el grado de fortalecimiento institucional y democrático de los diversos municipios para afianzar futuros procesos de descentralización.

2. Qué son las brechas?.

Brechas son las distancias existentes entre el resultado deseado en cada indicador y el resultado real obtenido mediante la medición del indicador. Dicho de otra manera, brecha es la distancia que le falta a un proceso de desarrollo local para alcanzar el estándar o resultado esperado.

El análisis de brechas entonces, es la reflexión sobre el estado de situación y las distancia para lograr procesos de desarrollo sostenido. Mediante esta identificación de espacios que faltan los tomadores de decisiones pueden establecer estrategias y tomar medidas para cerrar las brechas.

APLICACIÓN DE LOS INDICADORES DE LAS NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS. (NBI)

Había citado anteriormente, que se considera necesidades básicas insatisfechas, aquellas situaciones que define a un hogar como pobre cuando adolece de carencias graves en el acceso a educación, salud, nutrición, vivienda, servicios urbanos y oportunidades de empleo. Aunque este método, ya en la práctica se ve limitado por las dificultades y costos de medición que implica, y porque las privaciones crónicas cambian lentamente a lo largo del tiempo.

No obstante, para nuestro trabajo, se consideran los indicadores necesarios para establecer la existencia de las condiciones mencionadas en los hogares, es decir:

- déficit de servicio eléctrico,
- déficit de agua potable,
- déficit de alcantarillado,
- hacinamiento,
- analfabetismo,
- insuficiente escolaridad,
- insuficiente matrícula escolar,
- deficiente atención de salud y
- baja participación laboral.

Cualquier hogar que tenga una o más de esas deficiencias se considera un hogar (y a sus miembros) con necesidades básicas insatisfechas.

Tomando como base este criterio, se realizó el trabajo de campo en la comunidad de Nankais.

Datos referenciales del barrio N a n k a i s.

Nankais, es un pequeño barrio que pertenece y dista a 3 km de la parroquia de Los Encuentro. Conformada por 18 familias, 13 de ellas pertenecen a la étnia Shuar y 5 son colonos. Su población está concentrada en un 80% y el 20% dispersa. Existe una escuela unidocente donde se educan 15 niños y su maestra da testimonios de que sus moradores son buenos, amables y unidos para realizar actividades en bien de su barrio.

Cómo determinar el NBI del barrio N a n k a i s?.

- a. Visita y reunión con los moradores del barrio Nankais, en donde con la ayuda de la maestra se logró reunir a por lo menos 16 representante de los 18 hogares que son, en la cual asistieron 12 hombres y 4 mujeres.
- b. Motiva la participación de los asistentes a través de una charla sobre la importancia que tiene la participación ciudadana en la gestión del Desarrollo Local con miras a lograr cambiar las condiciones de vida. Se hace conocer también , que se trata de realizar un ensayo de gestión participativa consistente en :

- Conocer las necesidades básicas insatisfechas, mediante la aplicación de encuesta. (el formato de la encuesta consta en anexos)
- Priorizar las demandas en base a sus necesidades básicas,
- Redacción del documento final para poner en conocimiento de la alcaldía de Yantzaza.

c. Sacar conclusiones.

Resultados de la encuesta:

Luego que los asistentes recibieran el instrumento para la aplicación de la encuesta, se les da las instrucciones elementales para que los resultados sean confiables. Estos son:

Muestra: 16 representantes de familia de un universo de 18 familias.

Resultados:

INDICADOR DEL NBI	SI	%	NO	%	INTERPRETACIÓN
▪ déficit de servicio eléctrico,	2	12%	14	88%	No es un problema
▪ Déficit de agua potable	3	19%	13	81%	No es un problema
▪ Déficit de alcantarillado	15	94%	1	6%	Es problema (NBI)
▪ Hacinamiento	2	12%	14	88%	No es un problema
▪ Analfabetismo	4	25%	12	75%	No es un problema
▪ Insuficiente escolaridad	3	19%	13	81%	No es un problema
▪ insuficiente matrícula escolar,	1	6%	15	94%	No es un problema
▪ deficiente atención de salud y	16	100%	0	0%	Es problema (NBI)
▪ baja participación laboral.	15	94%	1	6%	Es problema (NBI)

Análisis de los Resultados.

Con la participación de los miembros asistentes, se procesó los resultados y se elaboró el cuadro anteriormente anotado, esto con el fin de que puedan determinar cuales son los problemas y los requerimientos comunitarios.

Priorización de las demandas.

Son los mismos moradores que debatieron las tres necesidades y vieron que era necesario priorizarlas así:

- a- Prioridad uno.- Superar el problema sobre la **falta de alcantarillado**.
- b. Prioridad dos.- Superar el problema de salud.
- c. Prioridad tres.- Superar el problema de la baja participación laboral

Alternativas que proponen:

a. Para la solución del problema uno: (Problema de alcantarillado).

- Solicitar al municipio que les posibilite información sobre cálculo de costos y cantidades de tubería que se necesita para la evacuación de aguas utilizadas.
- Plantear un convenio con la participación comunitaria, en donde se ponga en uso la mano de obra y materiales del medio entregados por la comunidad.
- Se designa responsable a la maestra de la escuela, para que haga los contactos, comunicaciones y seguimiento del caso. Se fijan como plazo, un año.

b. Para la solución del problema dos. (Problema de salud)

- Gestionar ante la Dirección de Salud de Zamora Chinchipe, para que se realicen las siguientes gestiones para precautelar la salud de los moradores del barrio: 1.- Se dicten charlas periódicas sobre higiene personal, cultura alimentaria, control de natalidad, educación sexual, etc. 2.- Implementar el botiquín de la escuela con medicamentos de primeros auxilios o casos de emergencia y capacitar a un miembros de la comunidad para estos menesteres.
- Con gestión de la comunidad, auspiciar una charla sobre medicina alternativa con el uso de plantas medicinales del medio.

- Designan como responsable de las gestiones y seguimiento de las actividades a la presidente de padres de familia de la escuela. (madre comunitaria)

c. Para la solución del problema tres. (Problema de baja participación laboral)

- Organizarse en una asociación jurídica de ranicultores.
- Empezar la explotación de ranas a través de un grupo asociado de moradores del barrio, para aprovechar los conocimientos que les ofrece un morador del lugar el cual es jornalero en la ranicultura, pero quiere instalar uno propio y no puede por falta de capital económico.
- Gestionar entre todos los socios para adquirir el sitio apropiado para la explotación. Lugar que está junto a la comunidad y deben indemnizar su costo.
- Realizar un proyecto sustentable sobre la explotación ranícola, el mismo que deberá ser presentado y agilitado para su consecución ante el ECORAE.
- Hacer conocer al municipio de Yantzaza sobre este proyecto, a fin de que sea considerada esta iniciativa de desarrollo y lucha contra la pobreza, para que brinde el apoyo que a bien tenga.
- Encargan coordinar las gestiones y realizar el seguimiento y evaluación de las gestiones al Sr. Presidente pro mejoras del barrio Nankais.

Análisis de los resultados.

Estimo que el ejercicio realizado en la comunidad de Nankais, ha permitido valorar algunas fortalezas que están escondidas en las comunidades, estas son: el deseo de participar, la fuerza de trabajo cooperativo, los recursos materiales del medio, las experiencias, etc.

He podido darme cuenta que lo que falta en las comunidades son los líderes, quienes deben dar las iniciativas de qué y cómo hacer. Es necesario entonces, buscar mecanismos de apoyo estatal para que las iniciativas lleguen hacia ellos, las pongan en debate, prioricen sus demandas y las ejecuten bajo un sentido cooperativista y apoyado por un organismo técnico que bien puede provenir de organismos de desarrollo.

Finalmente, debe trabajarse en favor de los sectores campesinos, considerados vulnerables en tanto y cuanto no cuentan con algunos servicios básicos, pero que hacen

de centinelas sin relevo de la soberanía territorial. Ellos son los que aman el campo y se resisten a formar parte de los cinturones de pobreza de las metrópolis. Ellos deben tener el apoyo estatal en cuanto a asesoramiento organizativo o fortalecimiento de tejido social, asesoramiento técnico, asesoramiento financiero, facilidad de créditos preferenciales, etc, a fin de que se involucren y potencien la economía de lo que podríamos llamar “la periferia”.

CAPÍTULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

a. Conclusiones:

1. En el presente trabajo se ha logrado aplicar la metodología de Estándares de Desarrollo Local, el cual ha permitido diagnosticar las experiencias alcanzadas por el municipio del cantón Yantzaza en el proceso de gestión para el desarrollo local. Este diagnóstico se sintetiza en una calificación que le corresponde por los **resultados arrojados, y es de 5,7 /20** equivalente a *insuficiente*.
2. La desconfianza comunitaria, producto de la tradicional gestión clientelar, atribuye que cualquier gestión que la comunidad realice, se puede constituir en una propuesta más que no tenga eco por parte del Gobierno Local. No obstante, esta conjetura pesimista, más allá de restar posibilidades para la presente gestión, dejó en claro la necesidad urgente de emprender en un proyecto participativo tendiente a mejorar el tejido social del cantón Yantzaza.
3. La presencia de un elemento que promueva la gestión participativa comunitaria, ha dado como resultado positivo, entre otras cosas, el haber logrado el comprometimiento a participar con su fuerza de trabajo en la ejecución de las obras, tal es el caso de la comunidad de Nankais. Acción cooperativa que abarata costos presupuestarios en procura de una equitativa redistribución en bien de los demás.
4. La experiencia del trabajo de campo en la comunidad de Nankais, me enseñó los valores y fortalezas que tiene la sociedad civil y me enseñó a ser más sensible a sus requerimientos y a pensar que por ellos se debe trabajar. El sector de los campesinos, considerado vulnerable, en tanto y cuanto no cuentan con algunos servicios

básicos; pero que hacen de centinelas sin relevo de la soberanía territorial. Ellos son los que aman el campo y se resisten a formar parte de los cinturones de pobreza de las metrópolis. Ellos deben tener el apoyo estatal en cuanto a asesoramiento organizativo o fortalecimiento de tejido social, asesoramiento técnico, asesoramiento financiero, facilidad de créditos preferenciales, etc, a fin de que se involucren y potencien la economía de lo que podríamos llamar “la periferia”.

b. Recomendaciones:

1. Poner en conocimiento de los máximos personeros del municipio de Yantzaza, los resultados del diagnóstico, a fin de que analicen las brechas existente y así puedan reformular y sistematizar nuevas acciones correctivas de la situación actual de insuficiente.
2. Recomendar y exigir al municipio de Yantzaza, que se de uso al Plan de Desarrollo Cantonal elaborado el año anterior y que por desconocimiento de su importancia que tiene para en trabajo planificado, no se lo pone en ejecución.
3. A fin de incentivar y ahondar la gestión comunitaria participativa del cantón Yantzaza, se hace necesario emprender en un proyecto de fortalecimiento del tejido social; para ello: la reestructuración organizacional es imprescindible y la presencia de profesionales idóneos para gerenciar la Unidad de Desarrollo Municipal es primero, seguido de una planificación estratégica con visión y misión institucional – ignorado en la actual administración-.
4. Es sumamente valioso sugerir a la municipalidad de Yantzaza para que fortalezca y potencie su labor a través de la Unidad de Desarrollo Municipal, en atención a los campesinos y agricultores, reactivando su economía y generando una nueva cultura de trabajo cooperativo, creando fuentes de trabajo y posibilitando una nueva dinámica económica local.
5. Que el Gobierno Municipal transparente su accionar, mostrando públicamente que la comunidad de Yantzaza, ha tomado la iniciativa de conformar una junta cívica integrada por profesionales distintos, a fin de que practiquen y ejecuten veedurías

sociales en concordancia con organismos de control a fin de que se promueva y se exija la “rendición social de cuentas” so pena de la revocatoria del mandato.

BIBLIOGRAFÍA

1. PUCHA Eduardo. “El Valle de las luciérnagas”, Tomo 1, 1996.
2. SARANGO Germania. Sondeo de Opinión Ciudadana, Trabajo de investigación realizada en noviembre de 2003. Alumna de Instituto Tecnológico Primero de Mayo”.
3. CEVALLOS Jaime.”Evaluación de Impactos e Indicadores Ambientales en el Ecuador”, 1º edición, Fundación Natura, 1999,
4. CALVO Juan José. Las Necesidades Básicas Insatisfechas” en Uruguay, Documento de trabajo N° 50. Montevideo, pág. 13.
5. SIISE, “Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, versión 3.5: Sidempe, Codempe. 2001
6. Encarta 2004. Biblioteca de Consulta Microsoft. 1993 – 2003.
7. JUMBO Edgar Geovanny. “Zamora Chinchipe, su Historia – Costumbres y Leyendas”. 2002. acrónimos

ANEXOS

ACRÓNIMOS

NBI	Necesidades básicas Insatisfechas.
ONGs	Organismos no gubernamentales.
Pob.	Poblado.

RESULTADOS EN LA MEDICIÓN DE INDICADORES

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
1	Existencia de un mapa de actores sociales	Establecer si los promotores del desarrollo local han identificado y están convocando a todos los actores sociales locales	Existencia de un mapa actualizado de actores, organizaciones y dirigentes	Verificación de la existencia del documento en el Municipio, con el listado de actores completo y actualizado.	<p>0. No se convoca a los actores</p> <p>1. Se convoca a pocos actores sin lista establecida</p> <p>2. Existe una lista incompleta y poco actualizada</p> <p>3. Existe una lista pero no se ha actualizado el último año.</p> <p>4. Existe el mapa completo y actualizado</p> <p>5. Además del mapa hay un registro de cada actor con datos sobre dirigencia, capacidades y acciones</p>
2	Nivel de cobertura de organizaciones existentes respecto a actores sociales representativos	Identificar el grado de organización existente en la zona	60% de los actores sociales identificados, cuentan con organización representativa, activa y participando de la concertación	Encuesta o lista de chequeo de existencia de organizaciones en base a la lista o mapa de actores	<p>0. No hay organizaciones</p> <p>1. Menos del 10% de actores tienen organización</p> <p>2. Entre 11 y 20% de actores tienen organización</p> <p>3. Entre el 21 y 50% de actores tienen organización</p> <p>4. Entre el 51 y 60% de actores tienen organización</p> <p>5. Más del 60% de actores tienen organización</p>
3	Nivel de formalidad en la constitución y funcionamiento de las organizaciones	Se trata de establecer si las organizaciones existentes tienen representatividad y permanencia	60% de actores sociales con organización con personería jurídica	Encuesta o lista de chequeo de existencia de organizaciones en base a la lista o mapa de actores (igual que el indicador 2)	<p>0. No hay organizaciones</p> <p>1. Las pocas organizaciones existentes carecen de formalidad</p> <p>2. Menos del 10% de organizaciones tienen personería jurídica</p> <p>3. Del 11 al 40% de organizaciones tienen personería</p> <p>4. Entre el 41 y el 60% de organizaciones tienen personería</p> <p>5. Más del 60% de organizaciones tienen personería</p>
4	Existencia de una instancia permanente de participación de actores en el desarrollo local	Se trata de comprobar si se ha generado una instancia de coordinación de actores de la sociedad local, que participa activamente en el desarrollo local	Instancia de coordinación con una directiva permanente, activa y con espacio físico específico para su funcionamiento.	Verificación de reuniones y actas de la coordinación.	<p>0. Las autoridades locales evitan el encuentro y diálogo entre organizaciones.</p> <p>1. No existe instancia de coordinación.</p> <p>2. Hay esfuerzos todavía no logrados de constituir una instancia local participación de actores</p> <p>3. Instancia de coordinación constituida pero poco activa.</p> <p>4. Instancia de coordinación con directiva, funcionando, activa y con espacio físico propio.</p> <p>5. Instancia de coordinación activa funcionando por más de tres años</p>
5	Agenda, metodología y facilitación en las reuniones de concertación	Se trata de establecer la calidad y resultados de las reuniones de concertación	Existencia de agendas, metodología y facilitación explícita en las reuniones de concertación	Verificación de reuniones, agendas y actas	<p>0. No hay reuniones de concertación local</p> <p>1. Hay reuniones esporádicas y erráticas</p> <p>2. Hay reuniones con orden del día tradicional</p> <p>3. Hay agenda en las reuniones</p> <p>4. Las reuniones tienen agenda, metodología y resultados</p> <p>5. Hay un proceso metodológico que acompaña a las reuniones</p>

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
6	Actividades que generen aprendizajes en representantes de los actores sociales	Se busca que los representantes de los actores sociales se estén capacitando en herramientas del desarrollo	Existencia de más de tres actividades que han generado aprendizaje en los representantes de los actores sociales (cursos, talleres, pasantías)	Informes de las actividades de capacitación o que han generado aprendizaje. Entrevista a algunos representantes.	0. No hay apoyo a las organizaciones 1. No existen actividades de aprendizaje 2. Una actividad de aprendizaje 3. Dos actividades de aprendizaje 4. Tres o más actividades de aprendizaje 5. Proceso sostenido de capacitación y aprendizaje
7	Existencia de un documento del Plan, con participación ciudadana	Los acuerdos deben constituir un documento único de referencia que incluye: visión de lo que se espera sea el cantón en el futuro, diagnóstico, líneas estratégicas, proyectos, y presupuesto municipal	Existencia de un documento formal del Plan, elaborado con participación ciudadana	Revisión del propio documento	0. No hay plan ni proceso para el plan 1. No existe Documento 2. Documento en proceso de elaboración 3. Documento ya elaborado 4. Documento elaborado y vigente 5. Documento elaborado y vigente incluyendo las últimas actualizaciones
8	Existencia de una visión estratégica concertada y difundida	La primera condición de sostenibilidad de un proceso de desarrollo es contar con un visión de largo plazo, detallada y concertada, que sirve de orientación	Visión explícita, escrita en el documento del Plan, concertada con los ciudadanos y difundida en la sociedad local.	Visión concertada de largo plazo descrita en el Plan de Desarrollo	0. No hay plan 1. El plan no tiene visión 2. Se puede extraer una visión implícita en el plan 3. La visión no es clara 4. Visión explícita y orientadora 5. Se usa la visión de manera recurrente como herramienta fundamental de gestión del plan
9	Los proyectos de inversión incluyen acciones en ámbitos locales clave	Se trata de observar si el Plan ha asumido aspectos relevantes del desarrollo local o se ha refugiado en acciones tradicionalmente municipales	Los proyectos de inversión del último año incluyen acciones en los ámbitos productivo, social, ambiental y de ordenamiento territorial	Revisión de líneas estratégicas y proyectos del Plan.	0. No hay Plan 1. No existen acciones relacionadas con ámbitos locales clave 2. Hay acciones secundarias que realmente no inciden en estos ámbitos 3. Hay algunas acciones y proyectos sin llegar a un impacto 4. Hay acciones y proyectos de impacto económico, social y territorial 5. Hay la decisión del Municipio y de la concertación local por incidir directamente en los aspectos productivo, ambiental, social y territorial
10	Existencia de una gestión de riesgos estrechamente relacionada con el Plan	Considerando la frecuencia relativa con que se presentan los desastres naturales se establece un indicador	Existencia de mapa de áreas de riesgo, planes de contingencia y comités de emergencia	Existencia del plan de riesgos dentro del Plan de Desarrollo	0. No hay ninguna preocupación por los riesgos desde el gobierno local 1. No existe plan ni gestión de riesgos 2. Existen acciones de prevención y mitigación de impacto en algunos de los proyectos del Plan.

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
		dirigido a comprobar la existencia de una apropiada gestión de riesgos territoriales y ambientales, sin la cual no podría concebirse la sostenibilidad de un proceso de desarrollo			<ul style="list-style-type: none"> 3. Existe un plan de riesgo limitado 4. Existe un mapa de áreas de riesgo, planes de contingencia y comités de emergencia 5. El municipio ha mostrado resultados efectivos en la prevención y disminución de impacto de fenómenos naturales, aplicando su plan
11	Existencia de líneas estratégicas y prioridades	Si un plan no se concreta en una apuesta estratégica concentrada en pocas líneas de acción, no podrá implementarse y perderá capacidad	Existencia en el Plan de líneas estratégicas definidas y prioridades explícitas	Revisión del Plan	<ul style="list-style-type: none"> 0. No hay plan 1. No existen líneas estratégicas, sólo proyectos 2. Las líneas estratégicas son confusas 3. Hay líneas estratégicas pero los proyectos no corresponden totalmente a ellas 4. Los proyectos corresponden a las líneas estratégicas 5. Las líneas estratégicas son herramientas de uso permanente en la gestión del Plan.
12	Los proyectos corresponden al Plan	Los planes muchas veces se llenan de oferta de obras en vez de plantear proyectos que busquen un objetivo de desarrollo. Por ello es necesario verificar la calidad de los proyectos.	Existencia de proyectos en vez de obras dispersas y correspondencia de estos proyectos a las líneas de acción del Plan	Revisión del Plan	<ul style="list-style-type: none"> 0. No hay plan 1. No existen proyectos claros, sino acciones difusas 2. Los proyectos son más una lista de obras 3. Los proyectos no corresponden totalmente a las líneas estratégicas 4. Los proyectos corresponden a las líneas estratégicas 5. Los proyectos corresponden a las líneas estratégicas y están muy bien planteados.
13	Porcentaje del presupuesto municipal destinado a proyectos del Plan	La asignación de recursos para materializar el plan es una muestra de consideración hacia el proceso y confianza para su continuación	Todo el presupuesto municipal para inversión está destinado a los proyectos del Plan	El Plan de Desarrollo Participativo y el Presupuesto Municipal	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existe plan 1. Menos del 10% 2. Entre 10% y 25% 3. Entre 26% y 50% 4. Entre 51% y 80% 5. Más de 80%
14	Número de proyectos del plan en ejecución respecto al total de proyectos diseñados	Se trata de verificar el cumplimiento de los proyectos previstos en el plan	Más del 80% de proyectos del plan están en ejecución y no han entrado en crisis	Informes de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> 0. No hay proyectos 1. Casi no hay proyectos en ejecución 2. Menos del 20 se están ejecutando 3. Se ejecuta entre el 21 y 60% de proyectos 4. Se ejecuta ordenadamente el 80% de proyectos 5. Se ejecutan todos los proyectos del plan ordenada y activamente

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
15	Cantidad de presupuesto gastado en función del Plan	Se trata de verificar la correspondencia entre el presupuesto ejecutado y el plan de desarrollo local. Esto muestra la decisión real de implementar el plan.	90% del presupuesto municipal destinado a los proyectos del Plan se ha ejecutado	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal	0. No hay plan 1. Hay plan, pero el presupuesto no se acomoda a este 2. Se invierte hasta el 30% del presupuesto en estos proyectos 3. Se invierte menos del 80% del presupuesto en estos proyectos 4. Se invierte el 80% del presupuesto en los proyectos del plan. 5. Se invierte todo el presupuesto en los proyectos del plan
16	Número de proyectos preparados por el municipio y la concertación local	Se busca establecer si hay continuidad en la participación de la sociedad al involucrarse esta en la elaboración de los proyectos	90% de los proyectos preparados con participación de actores locales	Revisión de los proyectos y entrevistas a involucrados	0. No hay plan 1. Los proyectos son diseñados por el municipio exclusivamente con baja calidad 2. Los proyectos son de calidad pero lo diseña el municipio exclusivamente 3. Hay participación de la sociedad local en alguna fase del diseño de proyectos 4. Hay participación de la sociedad local en el diseño del 90% de proyectos 5. Todos los proyectos son diseñados con involucramiento de la sociedad local pertinente
17	Número de proyectos (convenios) que reciben apoyo de otras entidades	Se busca establecer si hay apalancamiento con otras entidades para el diseño y ejecución de los proyectos	Al menos el 50% de proyectos se realizan en concertación con otras entidades y organizaciones	Revisión de los proyectos y entrevistas a involucrados	0. No hay plan 1. Los proyectos son ejecutados por el municipio exclusivamente, con baja calidad 2. Los proyectos son de calidad pero los ejecuta el municipio exclusivamente 3. Hay participación de entidades en alguna fase del ejecución de los proyectos 4. Hay participación de entidades en la implementación de al menos 10 proyectos importantes 5. Todos los proyectos son implementados aprovechando capacidades de entidades públicas y privadas
18	Sistema de monitoreo en funcionamiento	El monitoreo o seguimiento es la única forma de lograr el cumplimiento de un plan y verificar sus logros	Sistema de monitoreo en funcionamiento y con resultados retroalimentando los proyectos y la nueva planificación	Documento del sistema de monitoreo e informes de resultados del mismo	0. No hay planificación 1. No existe un sistema de monitoreo del plan y sus proyectos 2. Existe cierto seguimiento de obras y nada más 3. Hay seguimiento de algunos proyectos 4. Sistema de monitoreo en funcionamiento y con resultados 5. Sistema de monitoreo en funcionamiento, retroalimentando

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
					los proyectos y la nueva planificación
19	Existencia de mecanismos sostenidos de información a la comunidad del estado de proyectos y cuentas	Nada contribuye más a la transparencia que la existencia de medios que faciliten la divulgación regular de información hacia los ciudadanos	Al menos dos reuniones anuales de rendición de cuentas a la comunidad e informe de cuentas de acceso público	Actas de reuniones, materiales escritos de divulgación, programas radiales y otros medios de información a los ciudadanos	0. El municipio no quiere informar a la comunidad 1. No existen medios explícitos de información 2. Se hace información irregular 3. Se hace información pero sin plan 4. Se hace información que incluye al menos dos de estos elementos: <ul style="list-style-type: none"> - Oficina de Informaciones Municipales funcionando - Boletines informativos municipales - Sesiones de Concejo Municipal abiertas al público - Audiencias Públicas de Rendición de Cuentas - Programas regulares de difusión radial 5. Se hace información con todos los elementos señalados
20	Existencia de mecanismos de exigibilidad en la ejecución y financiamiento de los proyectos municipales	Se considera necesario analizar si existen formas de reclamo de los proyectos del plan y si estas son procesadas institucionalmente	100% de reclamos procesados por el municipio del total de reclamos recibidos	Entrevistas a usuarios de proyectos y verificación en archivos municipales de la existencia y respuesta a reclamos	0. No hay reclamos ni posibilidad de hacerlos 1. Hay reclamos pero no son atendidos 2. Algunos reclamos se atienden cuando hay relaciones dentro del municipio. 3. Hay respuesta a los reclamos pero sin sistema 4. Se atienden todos los reclamos 5. Hay un sistema explícito de promoción, recepción y respuesta a los reclamos
21	Aporte voluntario de la comunidad y de otras entidades en el total de inversiones ejecutadas	La evidencia más concreta de corresponsabilidad en el financiamiento está constituida por los aportes efectivamente realizados por los usuarios	Al menos un 30% de aporte voluntario de la comunidad y de otras entidades en el total de inversiones ejecutadas	Presupuesto de Inversión Municipal ejecutado en el año y entrevistas realizadas a dirigentes de organizaciones	0. Hay aporte comunitario pero este no es transparente sino que es aprovechado por dirigentes inescrupulosos 1. No existe aporte comunitario 2. El aporte es mínimo y desordenado 3. Hay un aporte menor al 10% de los proyectos 4. Se llega a un aporte del 30% de los proyectos pertinentes 5. Hay un aporte mayor al 30%, transparente, medido y reconocido por todos

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
22	Porcentaje de proyectos ejecutados con la participación de un comité de gestión u otra representación comunitaria y actores locales	Una señal de corresponsabilidad más allá de las contribuciones, es el acompañamiento que los ciudadanos suelen desempeñar durante la gestión y supervisión de un proyecto, y en forma especial, en el mantenimiento posterior del mismo	80% de los proyectos implementados con representación comunitaria y de actores locales	Presupuesto de Inversión Municipal ejecutado en el año y entrevistas realizadas a dirigentes de organizaciones	0. No hay procesos de participación comunitaria 1. No existe aporte comunitario 2. El aporte es mínimo y desordenado 3. Hay un aporte menor al 10% de los proyectos 4. Se llega a un aporte en el 30% de los proyectos pertinentes 5. Hay un aporte mayor al 30%, transparente, medido y reconocido por todos, con preocupación específica por el mantenimiento.
23	Imagen del alcalde o alcaldesa ante la comunidad	La imagen pública positiva del primer personero municipal muestra el liderazgo necesario para la conducción de un proceso, a la vez que es efecto del mismo.	Saldo positivo de imagen del alcalde o alcaldesa entre la población	La aplicación de una muestra en la población puede ser útil para la medición de este y otros indicadores. El saldo se obtiene restando los puntos negativos de los positivos.	0. Saldo ampliamente negativo (-50) 1. Saldo negativo entre -49 y -11 2. Saldo intermedio (+-10) 3. Saldo positivo (+10 +49) 4. Saldo ampliamente positivo (+50 o más) 5. Saldo ampliamente positivo (+60 o más)
24	Imagen del alcalde o alcaldesa en el municipio	La imagen del alcalde ante el personal municipal muestra el liderazgo en la conducción del equipo operativo del desarrollo local	Saldo positivo de imagen del alcalde o la alcaldesa entre el personal municipal	Se puede aplicar una rápida muestra entre el personal institucional. El saldo se obtiene restando los puntos negativos de los positivos.	0. Saldo ampliamente negativo (-50) 1. Saldo negativo entre -49 y -11 2. Saldo intermedio (+-10) 3. Saldo positivo (+10 +49) 4. Saldo ampliamente positivo (+50 o más) 5. Saldo ampliamente positivo (+60 o más)
25	Si la organización municipal corresponde y aporta al Desarrollo Local y funcionamiento del Plan	La articulación del aparato municipal al proceso de desarrollo local es indispensable	Si las dependencias municipales tienen a su cargo claramente los diversos proyectos del Plan		0. Aparato municipal ajeno al plan 1. No existe articulación del personal al plan 2. Hay personal que participa del plan, pero no lo hace la institución 3. Algunas dependencias se articulan al plan 4. La estructura institucional se adecua al plan 5. La institución, s estructura y procesos han sido reorganizados en función del plan
26	Normatividad municipal adecuada al Plan	Es importante para institucionalizar un proceso que las autoridades emitan	Si se han dictado ordenanzas dirigidas a facilitar la ejecución del Plan	Revisión de ordenanzas aprobadas	0. No hay plan 1. No existe normatividad 2. Aprobación del Plan Desarrollo Participativo 3. Aprobación del Comité de Desarrollo Local

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
		normativa a fin de fortalecer y garantizar el respeto a las decisiones relevantes			4. Aprobación del Presupuesto Participativo 5. Aprobación de reglamentos de organizaciones
27	Si hay proceso de mejoramiento continuo	Un proceso de mejoramiento institucional muestra la voluntad de responder a la visión y objetivos del desarrollo local	Si se ha iniciado y está funcionando un proceso de mejoramiento continuo con la participación activa del alcalde o alcaldesa	Plan de mejoramiento e informes de resultados parciales	0. El municipio está desorganizado y proclive a la corrupción 1. No hay proceso alguno de mejoramiento 2. Se ha dictado algún curso o taller al persona 3. Proceso de mejoramiento iniciado 4. Proceso de mejoramiento con primeros resultados 5. Proceso de mejoramiento sostenido a lo largo de al menos tres años
28	Si los funcionarios aplican una metodología de diseño de procesos	El rediseño de procesos facilita en gran medida la atención, trámites y prestación de servicios	Al menos el 60% de procesos han sido rediseñados por grupos de trabajo municipales	Documento de metodología de diseño e informes de procesos rediseñados	0. No hay procesos definidos en el municipio 1. Los procesos existentes son antiguos y tienen acumulación de controles 2. Se ha rediseñado algún proceso 3. Se ha iniciado el rediseño pero todavía no hay resultados visibles 4. Procesos rediseñados con resultados 5. Rediseño de procesos con participación del personal, como parte del mejoramiento continuo
29	Si hay capacitación y estímulo al personal	La capacitación genera conocimientos y mejora de calidad a la vez que demuestra voluntad de cambio por parte de los directivos	Existencia de un programa sostenido de capacitación al personal	Plan de capacitación y registro de los eventos de capacitación.	0. No hay capacitación ni política de recursos humanos 1. No existe un programa de capacitación 2. Se ha realizado algún curso aislado de capacitación 3. Existencia de varios cursos y pasantías al personal 4. Existencia de un programa sostenido de capacitación al personal 5. Existencia de un programa sostenido de capacitación al personal, articulado al mejoramiento y al plan local
30	Personal con conocimiento de manejo de conflictos y negociación	El manejo de herramientas de negociación da al personal una visión mayor y capacidades de lograr concertaciones locales	Número de conflictos resueltos con intervención ordenada del personal municipal	Muestra de capacidades aplicada al personal	0. El personal participa fácilmente en situaciones conflictivas locales 1. No existe manejo de herramientas de negociación 2. Hay algún manejo de herramientas de negociación 3. Se ha resuelto algún conflicto con apoyo del personal municipal 4. Más de 10 conflictos resueltos con intervención ordenada del personal municipal 5. El personal maneja herramientas y ha llevado exitosamente procesos de negociación y acuerdos exitosos)

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
31	Existencia de sistemas catastrales	El catastro significa un manejo de información territorial completa y muestra voluntad de manejar técnicamente el cantón	Número de propiedades catastradas sobre el total de propiedades existentes	Revisión del catastro existente	0.No hay información predial 1. La información predial es incompleta y desactualizada 2. Hay información predial de hasta un 50% de propiedades 3. Se han dado pasos todavía insuficientes para actualización catastral 4. Hay un catastro actualizado y completo 5. Se hace uso permanente del catastro y se lo actualiza periódicamente
32	Capacidad de recaudación y disposición al pago	La capacidad de recaudación muestra el posicionamiento del municipio como gobierno local y la disposición al pago de los ciudadanos muestra la aceptación de este gobierno	Número de propiedades que han pagado el impuesto predial sobre el total de propiedades existentes	Registros de pagos catastrales y momentos del año en que se han acercado los ciudadanos a hacerlo	0. No hay información de pago de impuestos prediales 1. Muy pocos pagan el impuesto y el valor de este es extremadamente bajo 2. Menos del 30% pagan el impuesto predial 3. Más de un 30 pero menos del 70% pagan el impuesto predial 4. Cerca del 80% paga el impuesto predial 5. El impuesto predial corresponde a los valores reales de los predios y este es pagado por más del 90% de propietarios. Además de pagan otros impuestos asociados como patentes.
33	Existencia de un sistema de información	Un sistema de información implica la preocupación por el logro de resultados, el seguimiento y la transparencia de lo que se hace.	Existencia del sistema de información usado por directivos y dependencias para tomar decisiones	Verificación del sistema diseñado y funcionando	0. No existe información sistematizada 1. Existe información desordenada y sin uso 2. Algunas áreas municipales (contabilidad) tienen información básica 3. Se ha iniciado un sistema de información que todavía no obtiene un funcionamiento regular 4. Existe un sistema de información usado a varios niveles 5. Existe un sistema de información usado por directivos y dependencias para tomar decisiones. Además está articulado a sistemas nacionales.
34	Existencia de mecanismos de evaluación de resultados	La evaluación de resultados permite a la institución reconocer si el plan de desarrollo está llevando al cantón hacia delante. Además permite retroalimentar la acción.	Existencia de mecanismos institucionalizados de evaluación de resultados y su aplicación anual	Sistema de evaluación y resultados de evaluaciones realizadas.	0. El municipio elude todo tipo de evaluaciones y hay falta de transparencia 1. No hay actividades de evaluación 2. Se evalúan unos pocos resultados de obras 3. Algunas áreas han integrado la evaluación 4. Existen mecanismos institucionalizados de evaluación operando 5. Los mecanismos de evaluación se aplican y usan como herramienta de toma de decisiones y rendición de cuentas
35	Si el municipio ha emitido ordenanzas	Es importante para institucionalizar un	Número e importancia de las ordenanzas emitidas	Ordenanzas emitidas	0. No hay preocupación por el ambiente 1. No existen ordenanzas

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
	importantes sobre el ambiente	proceso que las autoridades emitan normativa a fin de fortalecer y garantizar el respeto a las decisiones relevantes			<ol style="list-style-type: none"> 2. Una ordenanza relacionada a lo ambiental 3. Dos ordenanzas relacionadas a lo ambiental 4. Tres ordenanzas relacionadas a lo ambiental 5. Conjunto de ordenanzas articuladas a un plan ambiental
36	Si el Plan y su gestión registran proyectos directamente vinculados a la promoción turística	El turismo en la mayor parte de cantones tiene un gran potencial y puede ser asumido por los gobiernos locales en la medida en que es una actividad poco centralizada	Número de proyectos vinculados a la promoción turística	Verificación en el documento del Plan y en los informes de actividades.	0. No hay preocupación municipal por el turismo <ol style="list-style-type: none"> 1. No existen actividades relacionadas al turismo 2. Existen actividades aisladas que pueden apoyar al turismo 3. Hay algún proyecto vinculado al turismo de poco impacto 4. Hay varios proyectos relacionados con el turismo que generan un impacto en el área 5. El plan local ha asumido la promoción y coordinación del turismo
37	Si participa el municipio en algún consejo local que tenga injerencia sobre la salud	La salud es administrada por diversas instituciones estatales. El municipio puede cumplir un papel coordinador y de control que potencia el servicio y su calidad	Existencia del consejo local de salud	Verificación en el documento del Plan, en los informes de actividades y en actas del consejo respectivo	<ol style="list-style-type: none"> 0. El municipio nada tiene que ver con la salud 1. No existe consejo de salud o equivalente 2. Hay reuniones para coordinar acciones puntuales en salud 3. Se está organizando un consejo de salud 4. Existe un consejo local de salud 5. Existe un consejo local de salud y la gestión de un plan específico articulado al plan de desarrollo local
38	Si participa el municipio en algún consejo local que tenga injerencia en la atención a la infancia	La atención a la infancia es administrada por diversas instituciones estatales. El municipio puede cumplir un papel coordinador y de control que potencia el servicio y su calidad	Existencia del consejo local de atención a la infancia	Verificación en el documento del Plan, en los informes de actividades y en actas del consejo respectivo	<ol style="list-style-type: none"> 0. El municipio nada tiene que ver con atención a la infancia 1. No existe consejo de infancia o equivalente 2. Hay reuniones para coordinar acciones puntuales en atención a la infancia 3. Se está organizando un consejo de infancia 4. Existe un consejo local de infancia 5. Existe un consejo local de infancia y la gestión de un plan específico articulado al plan de desarrollo local
39	Si participa el municipio en algún consejo local que tenga injerencia sobre la educación	La educación es administrada por instituciones del gobierno central. El municipio puede cumplir un papel coordinador y de control que potencia el servicio y su calidad	Existencia del consejo local de educación	Verificación en el documento del Plan, en los informes de actividades y en actas del consejo respectivo	<ol style="list-style-type: none"> 0. El municipio nada tiene que ver con educación 1. No existe consejo de educación o equivalente 2. Hay reuniones para coordinar acciones puntuales en educación 3. Se está organizando un consejo local de educación 4. Existe un consejo local de educación 5. Existe un consejo local de educación y la gestión de un plan específico articulado al plan de desarrollo local
40	Si el municipio ha asumido la	El manejo del transporte solo puede ser adecuado	Oficina o instancia responsable del transporte	Verificación de la existencia de la oficina y su acta de	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay interés en asumir el transporte 1. No hay plan ni acciones para mejorar el transporte

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
	planificación del transporte	con una gestión local y el municipio puede administrarlo		creación	<ol style="list-style-type: none"> 2. Hay algunas acciones de control y mejoramiento vial 3. Se está preparando un plan de transporte 4. Hay una oficina instalada, responsable del transporte 5. Hay una oficina instalada y un plan de transporte en ejecución
41	Si el municipio maneja el agua potable, alcantarillado y disposición de desechos sólidos	El manejo de los servicios básicos es un función municipal que permite mejorar de manera directa la calidad de vida con equidad	Oficina o empresa de agua potable, desechos sólidos	Verificación de la existencia de la oficina y su acta de creación	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay interés en asumir algunos servicios 1. No hay plan n acciones para mejorar los servicios 2. Hay algunas acciones aisladas de mejoramiento 3. Se está preparando un plan de gestión de servicios 4. Hay una o varias oficinas dedicadas a prestar los servicios 5. Hay una o varias oficinas dedicadas a prestar los servicios y cuentan con planes para cada servicio
42	Si el Plan y su gestión registran proyectos directamente vinculados a la promoción económica local	La promoción económica local ha sido descuidada por todos los gobiernos centrales y seccionales. Asumirla da perspectivas claras de desarrollo al cantón.	Número de proyectos vinculados a la promoción económica	Verificación en el documento del Plan y en los informes de actividades.	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay preocupación municipal por la economía local 1. No existen proyectos o actividades relacionadas a la promoción de la economía local 2. Existen actividades aisladas que pueden apoyar a la economía local 3. Hay algún proyecto vinculado a la economía local de poco impacto 4. Hay varios proyectos relacionados con la economía local que generan un impacto en el área 5. El plan de desarrollo ha asumido la promoción de la economía local
43	Porcentaje de mujeres ejerciendo cargos en la municipalidad	Se ha considerado una señal de equidad el aumento del número de mujeres desempeñando cargos de representación	Al menos el 40% de profesionales y 30% del total de empleados son mujeres	Registros municipales y entrevistas	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay mujeres en cargos de significación 1. Sin bien existe alguna mujer el predominio es totalmente masculino 2. Hay un poco más del 10% de cargos importantes ocupados por mujeres 3. Menos del 40% de profesionales son mujeres 4. Al menos el 40% de profesionales y 30% del total de empleados son mujeres 5. Más del 50% de profesionales y empleados son mujeres
44	Porcentaje de mujeres participando en la instancia permanente de participación	Se considera una señal de equidad el aumento del número de mujeres participando en la instancia de representación	Al menos el 30% de miembros de la instancia de participación son mujeres.	Registros municipales, del consejo de desarrollo y entrevistas	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay mujeres en cargos de significación 1. Sin bien existe alguna mujer el predominio es totalmente masculino 2. Hay un poco más del 10% de cargos importantes ocupados por mujeres 3. Menos del 30% de participantes son mujeres 4. Al menos el 30% de participantes son mujeres 5. Más del 30% de participantes son mujeres

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
45	Porcentaje de mujeres en cargos de dirigencia social	Se considera una señal de equidad el aumento del número de mujeres en cargos de dirigencia social	Al menos el 30% de dirigentes son mujeres.	Registros organizacionales y entrevistas	0. No hay mujeres en cargos de significación 1. Sin bien existe alguna mujer el predominio es totalmente masculino 2. Hay un poco más del 10% de cargos importantes ocupados por mujeres 3. Menos del 30% de participantes son mujeres 4. Al menos el 30% de participantes son mujeres 5. Más del 30% de participantes son mujeres
46	Porcentaje de recursos municipales en proyectos con perspectiva de género	Una efectiva política de equidad se muestra con proyectos incluidos dentro del presupuesto municipal que tienen como propósito dar control sobre recursos y beneficios a las mujeres	Al menos el 50% de recursos en proyectos con perspectiva de género	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal	0. No hay proyectos con enfoque de género 1. Se mencionan proyectos con enfoque de género pero no se invierte en ellos 2. Se invierte hasta el 10% del presupuesto en estos proyectos 3. Se invierte menos del 30% del presupuesto en estos proyectos 4. Se invierte el 30% del presupuesto en estos proyectos 5. Se invierte más del 30% de presupuesto en estos proyectos
47	Porcentaje de presupuesto asignado a proyectos que beneficien directamente a niños, jóvenes, tercera edad, minusválidos y grupos en riesgo	Una efectiva política de equidad se muestra con proyectos incluidos en el presupuesto municipal que buscan dar recursos a niños, jóvenes, tercera edad, minusválidos y grupos en riesgo	Al menos el 20% del presupuesto asignado a proyectos que beneficien directamente a niños, jóvenes, tercera edad, minusválidos y grupos en riesgo	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal	0. No hay proyectos dirigidos a estos grupos 1. Se mencionan proyectos pero no se invierte en ellos 2. Se invierte hasta el 10% del presupuesto en estos proyectos 3. Se invierte menos del 20% del presupuesto en estos proyectos 4. Se invierte el 20% del presupuesto en estos proyectos 5. Se invierte más del 20% de presupuesto en estos proyectos
48	Porcentaje de presupuesto asignado a grupos con necesidades básicas insatisfechas	Una efectiva política de equidad se muestra con proyectos incluidos dentro del presupuesto municipal que tienen como propósito invertir en la satisfacción de necesidades básicas	Al menos el 40% del presupuesto asignado a grupos con necesidades básicas insatisfechas	Análisis detallado del último presupuesto de inversión municipal	0. No hay proyectos dirigidos a estos grupos 1. Se mencionan proyectos pero no se invierte en ellos 2. Se invierte hasta el 10% del presupuesto en estos proyectos 3. Se invierte menos del 40% del presupuesto en estos proyectos 4. Se invierte el 40% del presupuesto en estos proyectos 5. Se invierte más del 40% de presupuesto en estos proyectos
49	Existencia de un componente de identidad en el Plan	La potencia de un plan tiene mucho que ver con la convocatoria que genere y esta a su vez tienen que ver con la identidad que genera	Existencia de un componente del Plan con enfoque de identidad e intercultural	Verificación en el documento del plan e informes de actividades	0. No hay elementos de identidad en la acción municipal 1. No existe un componente de identidad 2. Hay menciones vagas a identidad e interculturalidad 3. Hay algún proyecto con enfoque de identidad 4. Existe un componente del Plan con enfoque de identidad e intercultural

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
		entre los actores sociales			5. La identidad e interculturalidad acompañan a todo el plan de desarrollo, como un eje potenciador
50	Existencia de proyectos interculturales o con enfoque intercultural explícito	Los proyectos permiten concretar el en foque de identidad e interculturalidad	Número de proyectos de interculturalidad o con enfoque intercultural	Verificación en el documento del plan e informes de actividades	0. No hay preocupación municipal por la identidad 1. No existen proyectos o actividades relacionadas a identidad e interculturalidad 2. Existen actividades aisladas que pueden apoyar a la identidad 3. Hay algún proyecto vinculado a la identidad o interculturalidad, pero de poco impacto 4. Hay varios proyectos relacionados con la identidad e interculturalidad que generan un impacto en el área 5. El plan de desarrollo ha asumido la promoción de la identidad e interculturalidad
51	Existencia de una instancia municipal dedicada al ambiente con capacidad técnica	Una dependencia muestra la decisión de asumir el tema ambiental y lograr capacidad técnica en el mismo	Instancia o dependencia existente y en funcionamiento	Dependencia constituida, actas y funciones	0. No hay interés en asumir los aspectos ambientales 1. No hay plan ni acciones ambientales 2. Hay algunas acciones aisladas de mejoramiento ambiental 3. Se está preparando un plan de gestión ambiental 4. Hay una oficina dedicadas al tema ambiental 5. La oficina especializada gestiona un plan ambiental que es parte del plan de desarrollo
52	Existencia de proyectos ambientales o enfoque ambiental explícito en los proyectos	Los proyectos concretan la preocupación local por asumir el tema ambiental	Número de proyectos ambientales o con enfoque ambiental explícito	Verificación en el documento del plan e informes de actividades	0. No hay preocupación municipal por el ambiente 1. No existen proyectos o actividades relacionadas con el ambiente 2. Existen actividades aisladas que pueden apoyar al ambiente 3. Hay algún proyecto vinculado al ambiente, pero de poco impacto 4. Hay varios proyectos ambientales que generan un impacto en el área 5. El plan de desarrollo ha asumido la promoción ambiental
53	Convenios de asociación de la municipalidad con actores locales	El municipio puede suscribir convenios de cooperación técnica o financiera con empresas, organizaciones y entidades privadas y públicas locales , con el propósito de implementar los proyectos establecidos en el Plan.	Número y tipo de convenios	Estudios de factibilidad, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación	0. No hay interés en colaborar con otras entidades 1. No existe cooperación con otras entidades 2. Ha habido algún convenio aislado 3. Hay convenios que se aplican poco 4. Existen varios convenios operando en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes con diversas entidades

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
54	Convenios de la municipalidad con ONGs y entidades de cooperación y desarrollo	El municipio puede suscribir convenios de cooperación técnica o financiera con entidades de cooperación y desarrollo, para implementar proyectos establecidos en el Plan	Número y tipo de convenios	Estudios de factibilidad, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación	0. No hay interés en colaborar con otras entidades 1. No existe cooperación con otras entidades 2. Ha habido algún convenio aislado 3. Hay convenios que se aplican poco 4. Existen varios convenios operando en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes con diversas entidades
55	Convenios de asociación con otros municipios	Muchas prestaciones de servicios deben ser planteadas a escalas que superan los límites de un solo municipio. Los municipios vecinos y complementarios deben plantearse el emprendimiento conjunto de iniciativas intermunicipales de inversión y operación.	Número y tipo de convenios	Cartas de invitación, estudios conjuntos de pre-factibilidad, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación	0. No hay interés en colaborar y por el contrario hay rivalidad con municipios vecinos 1. No existe cooperación intermunicipal 2. Ha habido momentos esporádicos de cooperación 3. Hay algún convenio de asociación que se aplica poco 4. Existen varios convenios de mancomunidad en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes con los municipios afines
56	Participación en asociaciones, mancomunidades y programas regionales	La participación en mancomunidades refleja una visión de conjunto y de la necesidad de articulación	Enumeración de cada institución en la que se participa	Convenios e informes de programas y actividades mancomunadas	0. No hay interés en colaborar y por el contrario hay rivalidad regional 1. No hay vínculo ni asociación con entidades regionales 2. Ha habido momentos esporádicos de cooperación 3. Hay algún convenio de mancomunidad que se aplica poco 4. Existen varios convenios de mancomunidad en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes en programas regionales
57	Participación del municipio en la elaboración de planes parroquiales	El municipio es un importante actor y proveedor parroquial que debe articular su acción con este nivel de gobierno local rural	Documentos de planes parroquiales con participación municipal	Verificación de los planes parroquiales rurales	0. El municipio se siente rival con las juntas parroquiales 1. No existen planes parroquiales 2. No hay participación municipal en los planes parroquiales existentes 3. Hay cierta coordinación pero no articulación 4. Documentos de planes parroquiales con participación municipal 5. Articulación entre la planificación y gestión parroquial y

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
					municipal
58	Número de convenios, programas y proyectos con el Consejo Provincial	El municipio puede suscribir convenios de cooperación con el Consejo Provincial, para implementar proyectos establecidos en el Plan	Número y tipo de convenios	Estudios, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación	0. No hay interés en colaborar con el Consejo 1. No existe cooperación con el Consejo 2. Ha habido algún convenio aislado 3. Hay convenios que se aplican poco 4. Existen varios convenios operando en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes con el Consejo Provincial
59	Participación del municipio y su Plan en el Plan Provincial	La participación del plan cantonal en el plan provincial es una forma sustancial de articulación del desarrollo	Documento del Plan Provincial con participación municipal	Documento del plan provincial y actas de las reuniones de planificación a este nivel	0. No hay interés en colaborar con el Consejo Provincial 1. No existe un plan provincial 2. Hay conversaciones esporádicas con el nivel provincial 3. Se ha intentado coordinar los planes aun sin resultados 4. Existe el documento del plan provincial con participación municipal 5. Hay articulación estrecha entre los planes provincial y cantonal, con resultados exitosos
60	Número de convenios con entidades nacionales de información	El municipio puede suscribir convenios de cooperación con entidades de información para potenciar el Desarrollo y la articulación	Número y tipo de convenios	Estudios, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación	0. No hay interés en colaborar con otras entidades 1. No existe cooperación con otras entidades 2. Ha habido algún convenio aislado 3. Hay convenios que se aplican poco 4. Existen varios convenios operando en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes con diversas entidades
61	Número de convenios de descentralización establecidos con ministerios	El municipio puede suscribir convenios de cooperación con ministerios para implementar proyectos establecidos en el Plan	Número y tipo de convenios	Estudios, cartas de compromiso y convenios suscritos y en operación	0. No hay interés en colaborar con ministerios 1. No existe cooperación con ministerios 2. Ha habido algún convenio aislado 3. Hay convenios que se aplican poco 4. Existen varios convenios operando en aspectos importantes y necesarios 5. Hay un funcionamiento coordinado y convenios permanentes con ministerios
62	Correspondencia del presupuesto	El presupuesto nacional debe acompañar y	Presupuesto asignado oportunamente y de acuerdo	Revisión de documentos de asignaciones y transferencias	0. El presupuesto que se recibe es discrecional 1. No existe una relación entre el presupuesto nacional

No.	Indicador	Propósito del indicador	Estándar esperado	Forma de medición	Posibles resultados
	nacional ubicado para el municipio con el plan cantonal.	promover los procesos locales y es necesario evaluar el logro de este importante requerimiento	al plan cantonal.	presupuestarias	asignado y los requerimientos locales 2. Hay una relación del presupuesto pero su asignación es errática 3. Hay una relación entre el presupuesto asignado y el plan local que va articulándose año a año 4. Presupuesto asignado oportunamente y de acuerdo al plan cantonal 5. Presupuesto nacional articulado a la presupuestación local

**FORMATO DE LA ENCUESTA APLICADA A LOS REPRESENTANTES DE
LAS FAMILIAS DEL BARRIO NANKAIS.**

Estimado morador:

Con la finalidad de tener un real conocimiento de las necesidades mas sentidas en este barrio, dígnese contestar con veracidad las siguientes preguntas:

Fecha:.....

Código del encuestado: (Del 01 al 16)
(Se le asignará en cada hoja)

PREGUNTA	Si	No
▪ ¿Dispone del servicio eléctrico?		
▪ ¿El servicio de agua que dispone es semi tratada y llega por tubería?		
▪ ¿Dispone de servicio de alcantarillado en su casa?		
▪ ¿En su casa, existen dormitorios donde duermen más de tres personas?		
▪ ¿Existe en su casa alguna persona analfabeta?		
▪ ¿En su familia existen personas que no han terminado la primaria?		
▪ ¿Todos sus hijos inician sus estudios primarios en la edad correcta?		
▪ ¿Cree usted que existe suficiente atención a la salud en el barrio?		
▪ ¿Cree usted que existe suficiente participación laborar en su familia?		

Gracias por su colaboración: