

# ECUADOR **Debate**

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez-Parga. 1982-1991  
**Editor:** Fredy Rivera Vélez  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 30

ECUADOR: US\$ 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## PORTADA

Magenta

## DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

## IMPRESION

Albazul Offset

# ECUADOR DEBATE

57

Quito-Ecuador, diciembre del 2002

## PRESENTACION / 3-6

### COYUNTURA

Financiamiento del gasto público: entre el FMI y las cuentas pendientes del salvataje bancario / 7-20

*Wilma Salgado*

El triunfo del coronel Gutiérrez y la alianza indígena militar / 21-34

*Hernán Ibarra*

Liberación de flujos de capital y su impacto en la economía mundial / 35-60

*Jaime Puyana Ferreira*

Conflictividad socio-política Julio-Octubre 2002 / 61-66

### TEMA CENTRAL

La crisis argentina, del espejismo al espejo / 67-84

*Wilma Salgado*

Argentina y el FMI: El problema de ser el primer alumno / 85-100

*Marco Romero Cevallos*

El destino contemporáneo de la política:

La crisis argentina en debate / 101-114

*Hugo Quiroga*

La protesta social en Argentina /115-140

*Raúl O. Fradkin*

De Carlos Menem a Fernando De La Rúa:

del liderazgo a la crisis institucional / 141-158

*Santiago C. Leiras*

### ENTREVISTA

Desconsolidación de la democracia.

Descontinuidades y un nuevo sentido /159-168

Diálogo con Aníbal Quijano

### DEBATE AGRARIO-RURAL

Reciprocidad, Trueque y Negocio: breves reflexiones / 169-182

*Emilia Ferraro*

La agricultura a tiempo parcial como estrategia de desarrollo: el caso Espíndola-  
Provincia de Loja / 183-198

*Gustavo J. Annessi*

### **ANALISIS**

¿Pero dónde y para qué hay cabida? El lugar de la ciudadanía en América Latina.  
Algunas consideraciones para situar el problema / 199-230

*Amparo Menéndez-Carrión*

El aprendizaje del autoritarismo y del belicismo:

Un estudio del bachillerato en Ecuador / 231-250

*Juan Carlos Jaramillo Sevilla*

### **CRITICA BIBLIOGRAFICA**

Los intelectuales y la narrativa mestiza del Ecuador / 251-254

*Rafael Polo*

Comentarios: Manuel Espinoza Apolo

# CONFLICTIVIDAD SOCIO-POLITICA

## Julio-Octubre 2002

*Descenso de los niveles e intensidad de la conflictividad, segmentación de la protesta a grupos y actores específicos y altos índices de negociación de las demandas ciudadanas, son el escenario político social que, a la vez que matiza la efervescencia del juego electoral, traspasa la actividad de los actores hacia la definición de posiciones proselitistas de cara a la renovación de autoridades nacionales.*

**L**a conflictividad social en el cuatrimestre que se analiza se caracteriza por dos hechos de trascendencia: el descenso considerable de los porcentajes de protesta social registrados en los meses de agosto y septiembre en relación al mes de julio -nueve y ocho puntos porcentuales respectivamente - y la estabilización posterior de los índices en el mes de octubre, marcando un promedio entre las dos tendencias citadas (25,88%).

Correlativamente, se visualiza un decrecimiento cuantitativo de los conflictos presentados - nueve menos - en relación al período cuatrimestral que le precede, el que se justificaría por la reconversión de las demandas ciudadanas a partir del enfrascamiento de los actores sociales y políticos en la convocatoria a comicios generales en el Ecuador.

De otro lado, el género del conflicto en este cuatrimestre confirma la tendencia mantenida en el período pre-

Número de conflictos por mes

Fecha	Frecuencia	Porcentaje
JULIO / 2002	26	30,59%
AGOSTO / 2002	18	21,18%
SEPTIEMBRE /2002	19	22,35%
OCTUBRE / 2002	22	25,88%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. CAAP

cedente: las organizaciones laborales públicas y las agrupaciones urbano barriales se mantienen como el foco de la gestión de demandas (77,66% con-

juntamente), mientras que la conflictividad suscitada desde las otras esferas (campesinado, indígenas, laboral privado, etc.) muestra un leve descenso en

cuanto a su protagonismo, el que podría responder, conforme se ha señalado, a la efervescencia del proceso electoral y su influencia sobre el tejido social. En este sentido, la ausencia de respuestas oficiales tanto a las demandas planteadas desde las esferas laborales públicas así como a los peticitorios de asistencia

social desde la urbanidad se remarcen en este cuatrimestre, tal cual lo confirma el aumento de conflictividad desde estos géneros (35,11% a 47,06% y 27,66% a 30,59).

Guardando coherencia con lo apuntado anteriormente, los trabajadores y las organizaciones barriales

#### Género del conflicto

Género	Frecuencia	Porcentaje
CAMPESINO	7	8,24%
CIVICO REGIONAL	5	5,88%
INDÍGENA	1	1,18%
LABORAL PRIVADO	5	5,88%
LABORAL PUBLICO	40	47,06%
POLITICO PARTIDISTA	1	1,18%
URBANO BARRIAL	26	30,59%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. CAAP-

(41,18% y 25,88%, respectivamente) se constituyen en los principales protagonistas de la protesta social en el presente cuatrimestre, mientras que campesinos e indígenas – con un 9,42% conjunto – y los gremios (8,24%) no dejan de mantener su estelaridad e importancia en el análisis social. Se debe relieves que si la actividad generada desde las agrupaciones gremiales denota un pronunciado ascenso en este período (3,19% frente al 8,24% del cuatrimestre marzo/junio) el fenómeno inverso se visibiliza en las demandas empresariales, las que del 6,38% registrado en el período anterior descienden hasta el 1,18%, justificable quizás por el alineamiento de este sector social con las políticas del

régimen en cuanto tiene relación a la adscripción del país al Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

En lo que tiene que ver con el objeto de la conflictividad las variaciones producidas a lo largo de este cuatrimestre son también notorias: las movilizaciones de rechazo a la política estatal al igual que las demandas laborales descienden (8,51% a 3,53% y 8,51% a 2,35%, respectivamente) mientras que se marca un repunte de la conflictividad por conquistas salariales (15,96% a 24,71%). La variación en la intensidad de las posiciones adversas al régimen se la explicaría a partir de la conducta clientelar asumida por el gobierno central frente a la conflictividad planteada,

## Sujeto del conflicto

Sujeto	Frecuencia	Porcentaje
CAMPESINOS	7	8,24%
EMPRESAS	1	1,18%
ESTUDIANTES	4	4,71%
GREMIOS	7	8,24%
GRUPOS HETEROGÉNEOS	1	1,18%
GRUPOS LOCALES	4	4,71%
INDÍGENAS	1	1,18%
ORGANIZACIONES BARRIALES	22	25,88%
PARTIDOS POLÍTICOS	1	1,18%
SINDICATOS	2	2,35%
TRABAJADORES	35	41,18%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

lo que constituye el preámbulo de la orientación usualmente asumida por nuestros mandatarios en las postrimerías de su ejercicio presidencial. De otro lado, las denuncias sobre actos de corrupción y las demandas por financiamiento fiscal mantienen un equilibrio y secuencialidad en relación a los promedios adquiridos en el cuatrimestre base del análisis comparativo.

En referencia a la intensidad de la conflictividad, este cuatrimestre se caracteriza por registrar a los paros y protestas - 62,36% globalizado- como las vías más utilizadas para reclamar la atención pública mientras que las marchas (15,29%) y amenazas (10,59%) se mantienen como una alternativa de encaminamiento de la protesta social. Se observa en este reconocimiento que la

## Objeto del conflicto

Objeto	Frecuencia	Porcentaje
DENUNCIAS CORRUPCIÓN	9	10,59%
FINANCIAMIENTO	7	8,24%
LABORALES	2	2,35%
OTROS	43	50,59%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	3	3,53%
SALARIALES	21	24,71%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

recurrencia a bloqueos, tomas y procesos judiciales desciende porcentualmente, lo que puede ser atribuido, una vez más, al ambiente de agitación política vivido en el Ecuador.

En cuanto a la localización geográfica del conflicto, la tendencia pre-

sentada en los últimos análisis se mantiene: Guayas y Pichincha – con el 62,35% consolidado – son las provincias donde se focalizan las protestas ciudadanas, mientras que Esmeraldas y Manabí – coincidentalmente las dos con 5,88% - conforman un segundo an-

#### Intensidad del conflicto

Intensidad	Frecuencia	Porcentaje
AMENAZAS	9	10,59%
BLOQUEOS	3	3,53%
DESALOJOS	1	1,18%
JUICIOS	1	1,18%
MARCHAS	13	15,29%
PAROS / HUELGAS	29	34,12%
PROTESTAS	24	28,24%
TOMAS	5	5,88%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios., El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

darivel de espacios territoriales alrededor de las que la conflictividad se revela. Finalmente, El Oro, Los Ríos, Azuay y Sucumbios – con índices entre los dos y tres puntos porcentuales – cierran la estimación de las protestas sociales, debiéndose apuntar que el mantenimiento del conflicto en las provincias citadas en los dos últimos segmentos responde a la constante desatención a la que se han visto avocadas, no solo por el diseño de las políticas seccionales sino fundamentalmente por la consolidación de un estado centralista, bipolar y renuente al cambio y al desarrollo regional.

Si la conflictividad por provincias denota una constante en la focalización de las protestas, la variable regional sigue la misma dirección: más del ochenta

ta y siete por ciento de los requerimientos sociales se hallan ubicados en Costa y Sierra. Sin embargo, hay que señalar que los índices de conflictividad en la región amazónica bajan en este cuatrimestre (6,38% a 4,71%), lo que puede ser atribuible no solo al proceso electoral reciente sino además a la presencia en el mismo de un candidato, el Coronel Lucio Gutiérrez, quien al ser oriundo de dicha región genera entre la población una percepción de eventual variación de las condiciones asimétricas de distribución de la riqueza nacional a las que se han visto tradicionalmente sometidas.

En cuanto a la intervención estatal como medio de reducción de la conflictividad social hay que apuntar que se

## Número de conflictos por provincia

Provincia	Frecuencia	Porcentaje
AZUAY	2	2,35%
CAÑAR	1	1,18%
CARCHI	2	2,35%
EL ORO	3	3,53%
ESMERALDAS	5	5,88%
GUAYAS	27	31,76%
LOS RIOS	2	2,35%
MANABI	5	5,88%
NAPO	1	1,18%
PASTAZA	1	1,18%
PICHINCHA	26	30,59%
SUCUMBIOS	2	2,35%
TULCAN	1	1,18%
TUNGURAHUA	1	1,18%
NACIONAL	6	7,06%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

## Número de conflictos por regiones

Región	Frecuencia	Porcentaje
COSTA	45	52,94%
SIERRA	30	35,29%
AMAZONIA	4	4,71%
NACIONAL	6	7,06%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

evidencia un aumento progresivo de la participación de los Ministros de Estado y de las autoridades seccionales – municipales y provinciales – en la intermediación y resolución de demandas ciudadanas. De otro lado, el protagonismo del Presidente de la República en esta esfera de acción tiende a restringirse a

asuntos específicos, lo que se refleja en el descenso observado –más de ocho puntos porcentuales– respecto al cuatrimestre anterior. Además, la injerencia de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas como canalizadores de la conflictividad social se reafirma mientras que los descensos presentados en la

gestión del Poder Judicial en este tema son una clara muestra del proceso de deslegitimación y desconocimiento de su institucionalidad que sufren las cortes y juzgados de justicia en el Ecuador.

Finalmente, el cuatrimestre que se analiza se caracteriza por niveles simi-

lares de negociación de los conflictos en relación al período inmediato anterior, lo que refleja una estrategia política tras tales acuerdos. Además es digno de relieves el descenso brusco en los índices de represión observados (9,57% a 2,35%) lo que puede ser leído como un

#### Intervención estatal

Intervención	Frecuencia	Porcentaje
GOBIERNO PROVINCIAL	1	1,18%
JUDICIAL	2	2,35%
LEGISLATIVO	4	4,71%
MINISTROS	14	16,47%
MUNICIPIO	14	16,47%
POLICIA	8	9,41%
RESIDENTE	11	12,94%
NO CORRESPONDE	31	36,47%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

parámetro de estabilización de las relaciones entre los actores sociales y políticos respecto a las posiciones oficiales

o como una conversión de las estrategias gubernamentales hacia el debate y la discusión consensual.

#### Desenlace del conflicto

Desenlace	Frecuencia	Porcentaje
APLAZAMIENTO RESOLUCION	1	1,18%
NEGOCIACIÓN	66	77,65%
NO RESOLUCIÓN	10	11,76%
POSITIVO	2	2,35%
RECHAZO	4	4,71%
REPRESIÓN	2	2,35%
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-