

Director
Francisco Muñoz Jaramillo

Comité Editorial
Santiago Ortiz
Franklin Ramírez

Editor
Ángel Enrique Arias

Consejo Editorial
Jaime Arciniegas, Augusto Barrera,
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro,
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado,
Julio Echeverría, Myriam Garcés, Luis Gómez,
Ramiro González, Virgilio Hernández,
Guillermo Landázuri, Luis Maldonado Lince,
René Maugé, Paco Moncayo, René Morales,
Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce,
Rafael Quintero, Eduardo Valencia, Andrés Vallejo,
Raúl Vallejo, Gaitán Villavicencio

Edición
Raúl Borja
Gonzalo Burbano

Diseño
Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial

Fotografías / Ilustraciones
Archivo Activa

Auspicio
ILDIS - FES
Avenida República 500, Edificio Pucará
Teléfono (593) 2 2 562 103
Quito - Ecuador
www.ildis.org.ec

Impresión
Gráficas Araujo
08 44 90 582

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor
ISSN: 13902571
Marzo/Abril de 2009

laTendencia

—revista de análisis político—

Santiago Ortiz Crespo
Diego Mancheno P.
Fander Falconí
Adriana Alvear
Grace Jaramillo
Margarita Aguinaga
Juan Cuvi
Pablo Ospina Peralta
Norman Wray Reyes
Luis Verdesoto
Humberto Cholango
Esperanza Martínez
Luis Augusto Panchi
Santiago Pérez
Paulina Recalde Velasco
René Maugé
Paco Moncayo
Martha Roldós
Alberto Acosta
Virgilio Hernández
Fernando Buendía
Rafael Guerrero
María Arboleda

9

mar/abr 2009

laTendencia

Internacional / Crisis

- 5** **Editorial**
Programa anticrisis:
legitimidad y eficacia
Francisco Muñoz Jaramillo
- 11** La crisis mundial: una
prueba de fuego para la
revolución ciudadana
Santiago Ortiz Crespo
- 16** Una crisis global del
modo de producción
capitalista
Diego Mancheno P.
- 21** Política exterior y
desarrollo
Fander Falconí
- 28** Negociaciones CAN-UE:
la integración se cayó
del barco
Adriana Alvear / Grace Jaramillo
- 32** Balance del Foro Social
Mundial Belem 2009
Margarita Aguinaga



Coyuntura

- 42** La incertidumbre:
instrumento de gobierno
Juan Cuvi
- 46** El gobierno de la
revolución ciudadana:
entre la crisis económica
y los cambios del poder
real
Pablo Ospina Peralta
- 53** Una lectura de la
Comisión Legislativa y
de Fiscalización
Norman Wray Reyes
- 60** Ecuador en el
informe 2008 de
Latinobarometro
Luis Verdesoto
- 64** 20 de enero: retos y
perspectivas
Humberto Cholango
- 67** Yasuní: dejar el crudo
en tierra es un reto a la
coherencia
Esperanza Martínez
- 73** La efectiva
implementación de la
participación
ciudadana
Luis Augusto Panchi
- 81** Balance de las primarias
de PAIS
Santiago Pérez
- 86** Elecciones 2009: el
nuevo horizonte del
gobierno de Rafael
Correa
Paulina Recalde Velasco
- 86** El bicentenario y
su proyección en la
actualidad
René Maugé



Próximo gobierno y Políticas públicas

- 93** El Ecuador en la época
de cambios
Paco Moncayo
- 98** El programa
de la izquierda
humanista, plural,
intercultural y
plurinacional
Martha Roldós
- 103** La maldición de la
abundancia: un riesgo
para la democracia
Alberto Acosta
- 103** Nueva Ley Orgánica
Electoral y de
Organizaciones Políticas
Virgilio Hernández
- 121** Regimen del buen
vivir, autonomía y
descentralización
Fernando Buendía
(Ecuador Dialoga)
- 126** El estatuto autonómico
y la izquierda
guayaquileña
Rafael Guerrero
- 130** Mujeres hacia la paridad:
cambios moleculares y
resistencias al cambio
María Arboleda

Elecciones 2009:

el nuevo horizonte del gobierno de Rafael Correa

El proceso electoral en marcha es catalogado como uno de los más complejos que haya vivido el Ecuador en los últimos tiempos. En esta oportunidad se elegirá Presidente y Vicepresidente de la República, representantes al Parlamento Andino, miembros de la Asamblea Nacional por las circunscripciones provinciales, nacional y especial del exterior, Prefectos y Viceprefectos provinciales, Alcaldes municipales, Concejales cantonales y Vocales de Juntas Parroquiales Rurales. Según el padrón electoral actualizado, un total de 10 millones 532 mil ciudadanos y ciudadanas están habilitados en esta oportunidad para sufragar, con la inédita inclusión de militares (55.067), policías (39.501), extranjeros residentes en el país (88.657), y jóvenes entre 16 y 18 años (597.541). Aún cuando el voto de estos ciudadanos será facultativo (no obligatorio), significa un importante avance en el campo de los derechos de participación política.

Además de la complejidad del proceso en términos logísticos –razón por la que el Consejo Nacional Electoral (CNE) estará atento en la mira– las elecciones de abril de 2009 serán el evento en que distintos actores salgan a la luz con sus fortalezas, debilidades y potencialidades.

Este proceso también marcará el inicio de una nueva etapa para el Ejecutivo, su interrelación con el Legislativo y las administraciones locales, fenómeno coincidente además con una situación fiscal compleja y la progresiva puesta en vigencia del nuevo andamiaje jurídico e institucional del Ecuador.

El binomio Correa - Moreno

El presidente Rafael Correa llega a este evento electoral aspirando a la reelección, con un amplio nivel de aprobación de su gestión (70%) y un alto porcentaje de credibilidad (57%)¹. En sus dos años de gobierno no se registra descensos importantes en estos dos perfiles, más bien se comprueban momentos de crecimiento asociados siempre

¹ *Perfiles de Opinión*, Quito, 15 de enero de 2009, inédito.

a los procesos electorales vividos durante sus dos años de gobierno. Sin duda, las elecciones se han convertido en una suerte de horizontes medios que revitalizan la relación del Presidente con sus adherentes, que renuevan las expectativas hacia su gestión y especialmente hacia “el proyecto”. Los abultados triunfos obtenidos en ese lapso se convierten fácilmente en el argumento más visible para denotar el apoyo con el que cuenta el Presidente Correa y para marcar distancia con movimientos, figuras y organizaciones políticas a los que el gobierno y Alianza País desafían constantemente a demostrar el apoyo electoral del que gozan a fin de legitimar sus cuestionamientos.

Rafael Correa sigue arremetiendo en la escena política ecuatoriana con un carisma inédito. Su condición de Presidente **itinerante** ha construido la imagen de un mandatario omnipresente, cercano a la gente, en trabajo constante y que, además, rinde cuentas tanto de los más sencillos actos de gobierno, cuanto de los más protocolarios eventos. El discurso y accionar del gobierno llegan directo a la población a través del portavoz ideal –él mismo– sin intermediarios en esa relación. El lenguaje cotidiano de la población se impregna de los términos y calificativos utilizados cada semana por el mandatario para cuestionarlos o adoptarlos. Sus tomas de posición son la pauta para la construcción de la agenda de relación con los otros actores políticos del país: cámaras de la producción, gremios, medios de comunicación, organizaciones sociales y figuras de la oposición.² De este modo, el gobierno está permanentemente un paso adelante en el juego político.

La percepción de cumplimiento de las promesas es una de las fortalezas del actual gobierno, que alcanza especial reconocimiento en las áreas sensibles de la salud, educación y vivienda. A la consulta de ¿Cuánto cree usted que ha hecho el gobierno para solucionar el problema de...? las respuestas fueron:³

2 Pablo Ospina, *Ecuador: al ritmo de la iniciativa política del gobierno de la revolución ciudadana*, análisis de coyuntura, Comité Ecueménico de Proyectos, CEP, Quito, agosto, 2008

3 *Perfiles de Opinión*, op.cit., 536 entrevistados en Quito y Guayaquil.

Total	Mucho	Algo	Poco	Nada
La delincuencia	14,5%	39,8%	25,3%	20,4%
El desempleo	8,5%	35,2%	29,3%	27,1%
La vivienda	30,7%	39,2%	22,5%	7,6%
La salud	37,4%	38,4%	17,2%	6,6%
La educación	45,2%	36,0%	13,7%	5,1%
El alza de precios	14,3%	26,9%	26,2%	32,2%
La corrupción	22,8%	25,7%	22,2%	29,3%

Los bonos de desarrollo humano y de vivienda alcanzan significativa recordación cuando se interroga a la población sobre los principales aciertos de este gobierno y han significado un esfuerzo importante en términos de la cobertura lograda⁴. El incremento en gasto social no solo que ha sido eficientemente comunicado, sino que se ha sentido en las capas bajas de la población.

Por el contrario, no se percibe mayores logros en empleo, control del alza de precios y seguridad ciudadana, temas sumamente sensibles para la población en general. Sin embargo, alrededor de este tema no se desprenden cuestionamientos importantes al gobierno.

Actos como la renegociación de contratos con la operadora de telefonía celular PORTA, con algunas empresas petroleras, e incluso los **impases** del Estado ecuatoriano con la empresa brasileña Odebrecht⁵ han sido recibidos por la población como señales de ejercicio de la soberanía y de firmeza de las decisiones del Ejecutivo.

4 “El porcentaje de individuos beneficiados por el bono de desarrollo humano aumentó un 3.6% entre 2006 y 2007, cubriendo al 63.8% de la población más pobre (quintil 1) y el 48.6% de la población en el siguiente estrato de ingresos (quintil 2)” En: *Análisis de coyuntura económica. Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el año 2008*. FLACSO-ILDIS-FES. Febrero, 2008

5 El Estado con la aplicación mediante un decreto de emergencia (septiembre de 2008) embargó los bienes de la empresa y ordenó arraigo para algunos de sus ejecutivos. Las diferencias surgieron en junio de 2008 cuando la central hidroeléctrica San Francisco colapsó. La central había sido construida por un consorcio en que participó Odebrecht.



En este escenario, la propuesta de cambio sigue siendo verosímil para la población. Adicionalmente, por ahora se mira la consecución del cambio como un hecho inacabado y en esta medida aparece coherente el reelegir a Rafael Correa.

La figura del Vicepresidente Lenin Moreno, contrario a lo que ocurre con el resto de funcionarios del Ejecutivo, ha logrado trascender relativamente a la de Rafael Correa, habiendo generado una imagen positiva y aprobación de su gestión. El binomio Correa – Moreno cuenta con esa fortaleza adicional.

El Movimiento PAIS

Aunque resulte difícil separar al gobierno de Rafael Correa del Movimiento Patria Altiva Y Soberana, Movimiento PAIS, definitivamente esta organización política vive su propia lógica y perspectivas electorales. No es suficiente trasladar mecánicamente el previsivo éxito del binomio Correa - Moreno al resto de candidaturas del ente oficialista. El reto para éste no debería ser el terminar con el triunfo en las urnas. Amén de la exitosa gestión demostrada hasta el momento a la hora de convocar y movilizar adhesiones, más allá de lo que ha logrado organización política alguna a escala nacional, el Movimiento PAIS no ha podido gestar lealtades con coherencia política e ideológica. Así, los tiempos complejos de gestión que se avecinan le podrían “pasar factura”.

El proceso de selección de candidatos a las próximas elecciones y más aún las elecciones primarias (enero 2009) dejaron ver no solo cuan heterogénea es la composición del movimiento, sino sobre todo la ausencia de organicidad y de cuadros políticos genuinos para encarar el proceso electoral y liderar la gestión en los distintos poderes en el próximo período de gobierno.

Con el ánimo de cumplir con el artículo 108 de la nueva Constitución de la República, el Movimiento PAIS convocó a un proceso interno de elecciones primarias, excepto en casos puntuales en los que, sin discusión alguna, se consideró que era suficiente con la nominación por parte del buró político: la candidatura a la Presidencia de la República y a la Alcaldía de Guayaquil, por ejemplo.

El reglamento de las elecciones primarias del Movimiento PAIS reveló que hay dos principios en constante pugna en la lógica de esta organización: para ser precandidato o precandidata se establecieron como condiciones indispensables “el que se comparta los principios político-ideológico del movimiento, se respalde la Constitución y al gobierno de la Revolución Ciudadana, y se haya mantenido una actitud ética y moral compatible con los principios que la inspiran”; pero también que haya “la posibilidad de éxito electoral, medido por el criterio político de los organismos de dirección del Movimiento PAIS, apoyado por encuestas; o que se cuente con suficiente respaldo para revertir un inicial desconocimiento de esa candidatura por parte del electorado”⁶.

En el camino hacia las elecciones primarias, la forma bajo sospecha de seleccionar los precandidatos, la ineficiente organización logística del evento, la ausencia de normativas –además de lo vulnerable que demostraron ser las normas que se ensayaron en esa ocasión– y por último, la fragilidad de las alianzas electorales logradas para el efecto se sumaron unas a otras para revelar fraccionamientos, disputas y una serie de arbitrariedades que suman

6 Reglamento de elecciones primarias para la selección de candidaturas del Movimiento Patria Altiva Y Soberana -PAIS, Listas 35, Versión 05.12.08, Art.34

un capítulo más de los desencuentros relativizados e irresueltos que viene arrastrando Movimiento PAIS durante el ejercicio del poder.

La posibilidad de dotar al movimiento de fuerza propia para dejar de ser el apéndice de un gobierno con altas cifras de aceptación parece empezar –una vez más– a diluirse. El ejercicio de construcción de bases colectivas alrededor de la organización y sobre todo de gestación de nuevas y novedosas formas de acercamiento entre el ciudadano y el poder, sigue pendiente.

La mirada ciudadana en el próximo período de gestión gubernamental se disparará hacia las otras instancias del poder (gobiernos locales, función legislativa, etc.). El diálogo entre los distintos poderes en el próximo período de gestión será el que le dé mayor o menor vigor a la administración.

Al momento de escribir este análisis las probabilidades de Movimiento PAIS de copar varios espacios de poder a escala nacional son altas, las expectativas de lograr ejercicios con ideas e identidades claras son, en cambio, inciertas.

La oposición

El próximo proceso electoral pone en juego –como era previsible– a las fuerzas y figuras políticas que han logrado mantener aliento desde el último proceso electoral. Álvaro Noboa, Lucio Gutiérrez, Jaime Nebot, Paco Moncayo, por citar algunos nombres, han insistido en marcar distancia con los partidos políticos tradicionales, aunque dicho distanciamiento no

siempre haya resultado verosímil para la población.

El guión que orientará la participación electoral de esas figuras desde sus distintas instancias de elección, es el de la denuncia. Cada uno de ellos se convertirá en un francotirador desde diversos ángulos para al menos distraer y en el mejor de los casos, “herir” desde su punto de vista al gobierno en camino a su reelección. El fin de su participación es el de promover y colocar legisladores, alcaldes, prefectos etc. para hacer un contrapeso al gobierno, en el ejercicio de poder y forzar al cabildeo.

Las maquinarias electorales vigentes y la cooptación de figuras despechadas del movimiento de gobierno pueden coadyuvar a que, desde la oposición, Sociedad Patriótica y el PRIAN logren alguna presencia en el próximo período político. Es previsible también que el Movimiento Madera de Guerrero recién inaugurado por el Alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot, el Movimiento Municipalista que tiene en su seno a varias figuras de administraciones locales, entre ellas la de Paco Moncayo, y el Movimiento Pachacutik logren colocarse en algunas instancias de poder y en esta medida puedan ejercer presión.

Las únicas novedades que se dejan ver hasta el momento son la inscripción de dos binomios que buscan trascender la coyuntura, reivindicando su perfil ideológico de representantes de la verdadera izquierda. Son los binomios Martha Roldós – Eduardo Delgado (Movimiento Izquierda Unida), y Diego Delgado - Méntor Sánchez (Movimiento Integración y Transformación), así como la formación del ya mencionado Movimiento Municipalista. Estas novedades tienen su lógica y su origen.

La elección de Rafael Correa en el 2006, la aprobación en plebiscito de la convocatoria a una Asamblea Nacional Constituyente de plenos poderes (2007), y el respaldo popular en referéndum a la nueva Constitución (2008), fueron eventos políticos nutridos de participación. De otra parte, los constantes pronunciamientos del Presidente Correa retando a los movimientos sociales de izquierda a demostrar que tienen más del 2% de votación; y algunas acciones concretas del oficialismo, como la aprobación de la Ley Minera, la deslegitimación y represión a movilizaciones populares, los pronunciamientos contradictorios sobre la explotación del campo petrolero ITT, entre otras acciones, han determinado un distanciamiento por el momento insalvable, entre las figuras y colectivos de izquierda, y el gobierno.

Con el ánimo de canalizar este distanciamiento y no necesariamente en estricta representación de los movimientos sociales, los binomios Martha Roldós – Eduardo Delgado y Diego Delgado - Méntor Sánchez se lanzan a la escena electoral actual presuponiendo que la población aspira tener una administración genuina de izquierda, y se presentan con ímpetu a develar la gestión de un gobierno que consideran está bajo sospecha.

El gobierno de Rafael Correa fija claramente la pauta y el ritmo; es el centro de atención de otras figuras y organizaciones políticas que, al no haber logrado descifrar y trascender las razones y asideros de su prolongada vitalidad se vuelven previsibles y poco novedosos.

Conclusiones

El escenario actual, a menos que el gobierno se vea directa y evidentemente vinculado con episodios de corrupción, es totalmente favorable para la reelección del binomio Correa

7 Al cierre de este artículo (15 de febrero de 2009) el gobierno anunció el congelamiento indefinido del plazo para la explotación del campo ITT y la promoción de la iniciativa de emisión de bonos de carbono. Ver: *El Comercio*, Quito, 14.02.09.

- Moreno y para el triunfo de muchos de los candidatos de Movimiento PAIS y Alianza País. Estos tendrán que convivir con otras viejas y nuevas organizaciones políticas que triunfen en las elecciones próximas.

El siguiente período de gestión en medio de una profunda crisis económica internacional se vivirá en un escenario donde las demandas de la población serán fundamentalmente de orden económico. El recorte del gasto social podría prontamente despertar movilizaciones sociales en las que la vocación democrática del gobierno se ponga a prueba.

Para el ejercicio del poder las organizaciones políticas que triunfen en las elecciones de abril próximo tendrán que trascender el horizonte medio de los procesos electorales y establecer metas de creación de estructuras organizativas fuertes, consecuentes con formas reales de participación ciudadana. Deberán ser –sobre todo– innovadoras para escuchar y potenciar las nuevas formas de acercamiento a la política que podrían estar gestándose entre la población ecuatoriana.

Solo bases sociales sólidas permitirán a las fuerzas políticas trascender de la meta del mero ejercicio del poder que sufre frecuentemente la tentación de vincularse con lógicas de interés personal por sobre los intereses de carácter colectivo.

Para una gestión consecuente en las distintas instancias de poder se deberá formar cuadros capaces de ser coherentes y leales a principios ideológicos más que a las figuras de turno que por su matiz personalista son agotables y vulnerables.

El reto de las fuerzas políticas del país es mucho más complejo y tiene una mirada mucho más distante que el próximo proceso electoral.

Aun no se ve un “acuse de recibo” de las protestas ciudadanas vividas en los últimos años. ⁴⁷

