

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
(FLACSO)

UNA AGENDA DE LAS RELACIONES  
ENTRE ECUADOR Y LOS ESTADOS UNIDOS

Rusia Katalina Barreiro Santana

FLACSO - Biblioteca

Quito, 2002

**UNA AGENDA ENTRE LAS RELACIONES  
DE  
ECUADOR Y LOS ESTADOS UNIDOS**

**INDICE**

Introducción.....	1
<b>CAPITULO I RELACIONES ENTRE ESTADOS UNIDOS Y AMERICA LATINA</b>	
La Guerra Fría.....	6
La post Guerra Fría .....	10
Las Cumbres de las Américas: Democracia y Comercio .....	18
El Tema Narcotráfico .....	24
El Tema Terrorismo .....	30
<b>CAPITULO II RELACIONES ESTADOS UNIDOS Y LA REGION ANDINA</b>	
Mecanismos de la Política Exterior de Estados Unidos .....	34
Democracia .....	38
Desarrollo económico y comercio .....	42
Ayuda antidroga y la ejecución de la ley .....	45
Agenda de los Estados Unidos hacia Ecuador .....	47
<b>CAPITULO III ECUADOR Y LOS TEMAS DE LA AGENDA.....</b>	
El diseño de la Política Exterior Ecuatoriana .....	53
Cuadros comparativos del 51, 52, 53, 54 y 56 Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea de Naciones Unidas ....	56

Democracia .....	64
Conflicto colombiano .....	75
Narcotráfico .....	87
Medio Ambiente .....	92
Conclusiones .....	95
<b>CAPITULO IV</b>	
<b>COMERCIO Y LOS ESTADOS UNIDOS .....</b>	<b>97</b>
Las relaciones comerciales entre Ecuador y Estados Unidos .....	100
La Ley de Preferencias Arancelarias Andinas .....	106
El Area de Libre Comercio (ALCA) .....	110
El Tema Banano .....	115
Futuros escenarios comerciales .....	119
<b>CAPITULO V</b>	
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>121</b>
<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>127</b>

## CAPITULO II

### RELACIONES ESTADOS UNIDOS Y LA REGION ANDINA

La importancia que ha tomado la región andina para la agenda norteamericana en la última década podría responder al interés dentro de la política exterior de Washington en temas como democracia y narcotráfico. Por una parte, la región se ha caracterizado por una baja institucionalidad democrática así como inestabilidad gubernamental lo cual podría amenazar al proyecto de un área de libre comercio hemisférica. Y, por otra, se trata de la zona de mayor provisión de coca al mercado norteamericano.

Este capítulo tiene como objetivo mostrar la agenda de Estados Unidos para la región, su jerarquización, cuáles son sus temas prioritarios, el cómo se desarrollan la política exterior desde la perspectiva de los países de la región y desde Washington, cuáles son los temas de interés de los países andinos con Estados Unidos y cómo se ha desarrollado esta relación.

#### **Mecanismos de la Política Exterior de Estados Unidos:**

La agenda norteamericana se caracteriza por mantener una interrelación global entre sus temas; es decir, sobre un tema central se encuentran condicionados el resto. Hasta el momento del atentado al World Trade Center, Estados Unidos, por una parte, era el gran impulsador del libre comercio, al cual había condicionado su desarrollo al cumplimiento de temas como democracia, respeto de los derechos humanos o la conocida certificación (otorgada a los países por la lucha contra el narcotráfico), el nuevo escenario podría determinar a la agenda para la región andina alrededor del tema seguridad y las operaciones terroristas en la región.

La agenda hemisférica de Estados Unidos ha sido planteada y diseñada por medio del mecanismo de las Cumbres Presidenciales en la última década, promoviendo una revitalización de instituciones multilaterales como la OEA<sup>49</sup>. Cuyos temas centrales han sido: democracia, libre comercio, erradicación de la pobreza y medio ambiente, que se han mantenido prácticamente inalterables estos últimos años a pesar del cambio de tendencias demócratas de Clinton a las republicanas de Bush. En el caso de los países de la región andina, caracterizados por su vulnerabilidad frente a Estados Unidos, la política exterior norteamericana ha sido manejada mediante relaciones bilaterales y con agendas reactivas, por parte de los países de la región, subordinadas a los intereses prioritarios estadounidenses. A pesar de la existencia de un organismo de integración regional como es la Comunidad Andina de Naciones (CAN), las relaciones de política exterior norteamericana con los gobiernos de la región han sido mediante las instrucciones emitidas por Washington a sus embajadas en los países andinos para que ellas mantengan un contacto directo tanto a nivel de gobierno como de cancillerías.

La política norteamericana ha utilizado como mecanismos de negociación presiones diplomáticas o los procedimientos de certificación que garanticen el cumplimiento de temas como democracia y narcotráfico. En el caso del tema democracia, el episodio del 21 de enero del 2000 en Ecuador, el derrocamiento del Presidente Constitucional Mahaud, implicó la visita urgente del Subsecretario para Asuntos Políticos del Departamento de Estado, Thomas Pickering con el fin de estabilizar políticamente

---

<sup>49</sup> Adrián Bonilla (1998), "Las relaciones entre Ecuador y Estados Unidos" . *Estados Unidos y los países andinos, 1993-1997: poder y desintegración*, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, Bogotá, p. 86.

" La cumbre de las Américas intentó, además, revitalizar el sistema interamericano construido alrededor de la Organización de Estados Americanos.-OEA-, el mismo que estuvo en crisis durante toda la década de los ochenta, encargándole a este organismo algunas de las tareas y el seguimiento de las metas trazadas."

Ecuador y como consecuencia a la región, bajo la amenaza de un aislamiento internacional, si volvía a incurrir en violaciones a la democracia. El mecanismo de presión que Estados Unidos ha desarrollado para el tema narcotráfico es la “certificación”, que es una forma de condicionamiento de las relaciones comerciales, económicas, de cooperación e inversión de los países de la región con Washington bajo la calificación unilateral del gobierno norteamericano a la colaboración que estos han brindado a la lucha contra el narcotráfico.

Los Estados Unidos oficialmente ha determinado los siguientes temas como prioritarios para América Latina.<sup>50</sup>

1- Democracia, concebida como el ejercicio a través del cual:

- Los gobiernos sean el resultado de elecciones libres y transparentes.
- El respeto a los derechos humanos como el respeto a las garantías de las personas, de las minorías y vigencia y su aplicación de las leyes.
- Combate a la corrupción, narcotráfico y delincuencia internacional.

2- Liberalización comercial:

- Impulso para la consolidación de condiciones que permitan el libre flujo de servicios y bienes exceptuando el libre tránsito de la fuerza labora.
- Reformas estructurales de normatividad interna que logren economías desprotegidas.

---

<sup>50</sup>Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, “Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina”, accessible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

- Planes para el crecimiento económico y prosperidad en la región.

### 3- Comercio Exterior:

- A partir de la Cumbre de Miami, en 1994, propone la creación de una zona de libre comercio basados en la experiencia mantenida con NAFTA.
- Esta zona es la llamada ALCA, que uniría el comercio de América desde Alaska a Tierra de fuego mediante la libertad comercial.

### 4- Medio Ambiente y desarrollo sostenible:

- Erradicación de la pobreza y educación.
- Protección de los recursos naturales.
- La aplicación de estándares tecnológicos que permitan una producción sustentable.

Si bien estos temas han sido claramente especificados y jerarquizados por la agenda norteamericana, sin embargo en el caso de la región andina la importancia que ha obtenido, para los intereses estadounidenses, el tema del narcotráfico lo ha convertido ya no sólo en una de las manifestaciones del tema democracia sino que se ha transformado en una prioridad de seguridad para su país.

Por otra parte, con el atentado del 11 de septiembre del 2001 a las Torres Gemelas, el tema terrorismo al parecer podría convertirse en el gran protagonista del tema seguridad. La región andina caracterizada por inestabilidad política, pobreza,

narcotráfico, zona de operaciones de grupos armados ilegales (especialmente la frontera sur de Colombia), la presunta existencia de grupos terroristas vinculados con Osama Bin Laden en Ecuador y la Base de Manta podría presentar un escenario central para la guerra contra el terrorismo.

Sin embargo, la **agenda andina** se encuentra liderada por narcotráfico<sup>51</sup> que a la vez subordinaría a temas como democracia, liberalización, comercio o medio ambiente.

Una agenda determinada por la lucha contra el narcotráfico ha sido concebida sobre la base de lograr que en los países andinos se disminuya la oferta de narcóticos; proyecto de casi una década en la región por erradicar cultivos o sustituirlos. El cómo implementar estrategias para lograrlo se ha plasmado en el esfuerzo por la desarticulación de las estructuras de los carteles, el control del lavado de dinero o el condicionar a las actividades de comercio exterior de los países andinos a un compromiso que los involucre en la lucha con el narcotráfico y posiblemente contra el terrorismo regional.

Los temas de la agenda norteamericana para la región andina son principalmente<sup>52</sup>: democracia, desarrollo económico y comercio y la lucha contra las drogas.

## 1. Democracia:

---

<sup>51</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, "Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina", accessible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

<sup>52</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, "Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina", accessible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

El tema democracia es esencial dentro de la agenda post-guerra fría para la región andina alrededor del cual se relacionarían tanto la lucha antidrogas como el combate a la pobreza que al parecer se encontraría determinados por una historia de regímenes dictatoriales, prácticas clientelares, patrimoniales y de exclusión además de las crisis económicas severas.

Los principios de progreso y de bienestar económico y social para la región, desde la perspectiva estadounidense, estarían implícitos en la lógica del fortalecimiento de las instituciones democráticas, realidades que son de precaria existencia en los países andinos.

El alto nivel de corrupción y la fragilidad de la institucionalidad democrática han mostrado a la inconsistencia del ejercicio de la gobernabilidad democrática en los países de la región. Para lo cual, la visión de Washington ha sido la promoción de cooperación a nivel de programas de reestructuración judicial y fiscal que logren fortalecer la confiabilidad social en la imagen de estado que garantizaría estabilidad económica, por ende progreso, y mayor prosperidad social .

“Las ramas judiciales de la región son débiles e incapaces. Padecen de ineficacia, equipos y entrenamiento deficiente, bajos salarios, corrupción, generalizada y en el caso de Colombia intimidación. Como consecuencia los casos legales, tanto criminales como civiles, languidecen durante años en el sistema, y frecuentemente resultan en decisiones cuestionables. Este fenómeno es el meollo del grave problema de la impunidad en la mayor parte de los países. La gente común no tiene confianza en el sistema judicial, lo que las empuja a buscar medios extrajudiciales para solucionar sus disputas o proteger sus intereses. Los inversionistas de Estados Unidos y otros inversionistas extranjeros han experimentado falta de protección segura de la ley, lo cual obviamente desalienta la inversión.”<sup>53</sup>

---

<sup>53</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, “Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina”, accessible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

Venezuela es observada, desde la óptica estadounidense, como un país de un gobierno autoritario manteniendo una imagen internacional de una posible política contrahegemónica. Esta es la razón por la cual el impulso que brinda Estados Unidos a este país es al fortalecimiento de instituciones independientes y autónomas que permitan mecanismos de rendición de cuentas y de equilibrio de poderes.

“There are also disturbing developments in Venezuela. President Hugo Chavez, a former putschist paratrooper elected in 1998, has retained democratic institutions while attempting to concentrate power in his own hands. He also has been spreading anti-American messages and has shown himself to be rather fond of Fidel Castro, who recently received a promise from Mr Chavez that Cuba can buy Venezuelan oil at reduced prices. Mr Chavez now controls the largest oil reserves outside the Middle East.”<sup>54</sup>

El caso de Bolivia, a pesar de la aparente estabilidad política que había alcanzado en la década de los noventa y el relativo éxito en la sustitución de cultivos de coca, ha mostrado en el año 2001 un riesgo de una posible desestabilización democrática liderada por cocaleros, indígenas, campesinos y profesores que se han realizado protestas violentas por la crisis económica que sufre este país. Desequilibrio que repercutiría en los programas que mantiene Estados Unidos para la sustitución de cultivos y el combate al narcotráfico, interés prioritario. Colombia ha mostrado en los últimos años una erosión y posible fragmentación de la institucionalidad estatal así como una economía sostenida por el narcotráfico. Ecuador vive la crisis económica más aguda de este siglo acompañada de una gran inestabilidad política causada por la existencia de pequeños partidos políticos y de la protesta de grupos tradicionalmente excluidos como los indígenas que no han permitido una reestructuración social, económica y política del país.

“Ecuador’s president was toppled in a coup in January, paving the way for the sixth new government in four years. And Bolivia, which had been a model of democracy and economic

---

<sup>54</sup> The Economist (2000), “**Agony in the Andes**”, The Global Agenda, Economist.com, accesible en: [www.economist.com/agenda/displayStory.cmf](http://www.economist.com/agenda/displayStory.cmf), consultada el 26 de julio del 2001.

reform, has almost been paralysed twice this year by nationwide protests, uniting opponents of such disparate measures as privatization, coca eradication and land registration.”<sup>55</sup>

Dentro del ámbito del tema de la democracia, se encuentran los derechos humanos, que en balance general, los Estados Unidos consideran que ha existido un avance en la región mediante el fortalecimiento de la institucionalidad democrática con la excepción de Colombia.

El caso colombiano, a parte de encontrarse en una crisis de institucionalidad estatal, se encuentra marcado por la existencia de actores no estatales de carácter armado que operan ilegalmente y que se encuentran relacionados con las actividades del narcotráfico, siendo las tres facciones más importantes el ELN, FARC y los paramilitares (de extrema derecha) cuyos mecanismos de acción se caracterizan por la matanza, secuestro o amenazas a personajes de determinados sectores de la sociedad civil como son jueces, investigadores, fiscales, dirigentes sindicales, miembros del Congreso o defensores de los derechos humanos. Las actividades de estos actores no estatales se conjugarían con los intereses de Washington ya que se encuentran ligadas al tráfico de drogas ilícitas urgiendo cooperación militar para salvaguardar la protección de la sociedad civil colombiana y a la vez proteger el interés de seguridad estadounidense.

A nivel de organismo regional, los miembros de la CAN elaboraron el Protocolo “Compromiso Andino por la Democracia”, en 1998, que incorpora medidas de suspensión de la participación de cualquier país miembro en las facilidades, préstamos de instituciones andinas al miembro que haya roto con el orden democrático.

---

<sup>55</sup> The Economist (2000), “**Agony in the Andes**”, The Global Agenda, Economist.com, accesible en: [www.economist.com/agenda/displayStory.cmf](http://www.economist.com/agenda/displayStory.cmf), consultada el 26 de julio del 2001.

La propuesta estadounidense de democracia para la región se ha enfocado en reformas estructurales de tipo legislativo que permitan el combate de la corrupción, el fortalecimiento de las instituciones democráticas y el sistema judicial que garantizarían el progreso social de la región. La visión norteamericana respecto a la inestabilidad política que impide la consolidación de la democracia, tan característica de la región, encontraría su causa en economías debilitadas, en la existencia de una composición social marcada, excluyente y de ingresos dispares que causan la insatisfacción de los distintos sectores sociales.

## **2. Desarrollo económico y comercio:**

La situación de crisis económica en Venezuela dependiente de su oferta petrolera, las economías reducidas de la Bolivia y Perú, una economía entremezclada con las actividades de narcotráfico como la de Colombia o la crisis bancaria y alto endeudamiento de Ecuador han conformado una región caracterizada por el desempleo y crisis económicas agudas, que bajo la óptica norteamericana, han propiciado el desgaste de la institucionalidad democrática en los países de la región, el desarrollo de la corrupción, de actividades de cultivo de coca y amapola convirtiendo a la región en la mayor oferente de droga en el mundo.

El tema de desarrollo económico y comercial se encuentra cruzado por democracia, medio ambiente y narcotráfico. La noción desarrollo<sup>56</sup>, de la agenda norteamericana, para la región se encuentra determinado por la existencia de prácticas de exclusión social de grupos indígenas y de un gran porcentaje de la población en condiciones de

---

<sup>56</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, "Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina", accessible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

pobreza frente a la existencia de reducidas elites acomodadas que impiden un estabilidad política que permita crecimiento. En el caso del narcotráfico, la propuesta de Washington para la región ha sido el combate a la oferta de la droga ya sea a través de la extensión de la Ley de Preferencias Arancelarias Andinas (ATP) o mediante la sustitución de los cultivos de coca y amapola. El tema medio ambiente estaría intimamente ligado por una parte a la protección de recursos naturales, Amazonía y Galápagos, de la región y a restaurar el impacto de la producción de drogas ilícitas.

Dentro de este contexto, la integración andina, a través de la CAN, se une al planteamiento de lograr un objetivo hemisférico, la consolidación del Area de Libre Comercio de las Américas, ALCA. Con ello, la región ingresa a un objetivo común de integración tarifaria mostrando como resultado una reactivación económica intraregional de productos manufacturados sin alterar su condición de dependiente del mercado estadounidense.<sup>57</sup>

Los países que componen la región andina, se han caracterizado por economía pequeñas, débiles y vulnerables frente a su mayor socio comercial los Estados Unidos o la actividad comercial que se genera dentro de la CAN. La necesidad de generar ingresos para estas economías ha condicionado las relaciones comerciales de la región con el interés norteamericano de combatir el narcotráfico. Este es el origen para la petición de prorrogar los beneficios de la Ley de Preferencias Andinas (ATPA) (normatividad que será analizada en el siguiente capítulo), que permite el ingreso de

---

<sup>57</sup> Sebastián Alegrett (1998) "La Comunidad Andina y las relaciones hemisféricas", Comunidad Andina, [www.comunidadandina.org/prensa/discurso/discursos/htm](http://www.comunidadandina.org/prensa/discurso/discursos/htm), 23 de agosto del 2001.

" Como bloque, la Comunidad Andina es también uno de los más importantes socios comerciales de Estados Unidos, en el hemisferio, algo que comúnmente no se conoce. Sólo en bienes, los Estados Unidos exportó más de 15.6 mil millones de dólares a la Comunidad Andina en 1997. Esta cifra sin embargo, no incluye el valor de los servicios que prestan las empresas estadounidenses en la subregión andina."

determinados productos al mercado norteamericano libre de aranceles permitiendo una mayor competitividad en ese mercado.

“Por la importancia que tiene el ATPA como mecanismos de fomento de nuestras exportaciones a Estados Unidos, nuestros países han solicitado que la vigencia de dichas preferencias se extienda más allá del año 2001, fecha en la que expira su autorización legislativa inicial. Los cuatro países beneficiarios además han respaldado la aspiración de Venezuela de acceder a dicho programa. Asimismo, la ampliación del ATPA a nuevos productos que actualmente están excluidos, como los textiles, las confecciones, algunos artículos de cuero, entre otros, sería otro paso importante para promover un mayor flujo comercial entre la Comunidad Andina y los Estados Unidos.”<sup>58</sup>

La vigencia de la ATPA estaría por vencer a finales de este año. El combate al narcotráfico y el nuevo enemigo del terrorismo, van a ser considerados por el Presidente Bush como causales suficientes para plantear a su Senado la extensión de esta legislación, que garantizaría un beneficio económico para la región y una puerta de control regional sobre las actividades del narcotráfico y terrorismo de vital interés para la política estadounidense.

El proceso de consolidación del ALCA ha evidenciado la vulnerabilidad de la región de enfrentar un régimen de libre competencia hemisférica sin barreras comerciales ni privilegios arancelarios. A pesar de que las reformas estructurales de liberalizar las economías de los países miembros de la CAN se han dado, el nivel de producción y de capacidad de exportación y la ausencia de medidas efectivas de protección de propiedad intelectual no presentarían buenas perspectivas de beneficios para la región. A pesar de propugnar un mercado autorregulado, la necesidad de las economías andinas y el interés estadounidense del narcotráfico ha permitido considerar como una posibilidad útil el mantenimiento de privilegios arancelarios como ATPA con lo cual alteraría la lógica de integración comercial proyectando un panorama poco real del ALCA.

---

<sup>58</sup> Sebastián Alegrett (1998) “La Comunidad Andina y las relaciones hemisféricas”, Comunidad Andina, [www.comunidadandina.org/prensa/discurso/discursos/htm](http://www.comunidadandina.org/prensa/discurso/discursos/htm), 23 de agosto del 2001.

### 3. Ayuda antidroga y a la ejecución de la ley:

El narcotráfico al ser concebido como un problema de seguridad hemisférica, la región se ha convertido en una prioridad estadounidense pero desde la perspectiva de que se encuentran ante el mayor proveedor de narcóticos para su país. Mientras que los intereses de los gobiernos andinos hacia Estados Unidos ha sido mantener a su mayor socio comercial. La propuesta de seguridad planteada por los Estados Unidos es la reducción de la producción y el combate a las actividades relacionadas con el narcotráfico, desde la perspectiva de la oferta y la **reducción de la demanda interna**, como un problema de salud pública.

La **reducción de la oferta** se enfocaría en dos áreas fundamentales: la producción y las actividades derivadas de las operaciones del narcotráfico. La primera ha sido abordada bajo programas de sustitución de cultivos, iniciativa tomada inicialmente en Perú y Bolivia a inicios de la década, con relativos éxito según los informes de Washington.<sup>59</sup> La iniciativa de sustituir los cultivos de coca y adormidera en la frontera sur de Colombia y norte del Ecuador ha planteado una dificultad mayor para implementarla ya que se trata de una zona sumida en la pobreza, cuya economía dependería del cultivo de coca y amapola, con falta de presencia estatal altos niveles de violencia y controlada por grupos armados calificados de grupos paramilitares y guerrilleros. La segunda área, actividades derivadas del narcotráfico, estaría conformada por la desarticulación de redes de tráfico, lavado de dinero y carteles.<sup>60</sup>

<sup>59</sup> “The cocaine trade has brought about what some have called a “demographic revolution” in Colombia. Economic opportunities created by production, processing,

---

<sup>59</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, “Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina”, accessible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

<sup>60</sup> Adrián Bonilla, “Colombia, Estados Unidos y Seguridad Nacional en los países andinos”, IBID, p...

and marketing of coca products attracted large number of migrants to the coca-growing areas of southeastern Colombia.”<sup>61</sup>

La industria del narcotráfico, el lavado de dinero y la vulnerabilidad de la región frente al conflicto interno colombiano, han generado la oportunidad para que los Estados Unidos propongan el Plan Colombia. El mismo que ha sido concebido como un programa de cooperación militar de 7.500 millones de dólares y con una duración de cinco años con el fin de erradicar los cultivos para el combate de los actores armados de Colombia así como la erradicación de cultivos. La iniciativa estadounidense, sobre la lógica de la seguridad como el tema esencial de la agenda para la región andina, presupone una cooperación militar y armada de los países de la región frente al enemigo del narcotráfico que no podría ser encarado por ellos.

La propuesta inicial norteamericana de regionalizar el Plan Colombia, la propuesta de Powell, generó preocupación en actores gremiales, eclesiásticos de derechos humanos organismos internacionales y no gubernamentales por sus implicaciones en términos de seguridad frente al riesgo de expandir el conflicto y sus consecuencias.<sup>62</sup> La visión de Washington que mantiene respecto al narcotráfico infiere el “derrame” del conflicto más allá de la frontera colombianas considerando como posibilidad que las operaciones del narcotráfico vuelvan a efectuarse en Perú y Bolivia y con el riesgo de abarcar las fronteras que mantiene Colombia con Brasil, Ecuador y Venezuela.

---

<sup>61</sup> Angel Rabasa y Peter Chalk, *Colombian Labyrinth: The Synergy of Drugs and Insurgency and its Implications for Regional Stability*, IBID, p. 16.

<sup>62</sup> En abril del 2001, se firmó la Declaración de Lago Agrio”, por organizaciones sociales, de derechos humanos, gremiales, internacionales y no gubernamentales de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, España, Francia, Guatemala, México, Panamá, Perú, Puerto Rico, Reino Unido, Suecia y Venezuela que asistieron al Encuentro Internacional “Impacto de la Militarización en las Zonas de Frontera” efectuado en la ciudad de Lago Agrio entre el 16 y 19 de abril del 2001.

Este documento manifiesta el rechazo a la Iniciativa Andina por considerarlo un riesgo par al región además de haber dejado al margen aspectos como: la indemnización por daños causados por las operaciones de erradicación de cultivos en especial para Ecuador, la implementación de un régimen legal para desplazados y refugiados y el respeto a las etnias indígenas de la zona.

Ver documento en: <http://www.cipoline.org/colombia/041902.htm>, consultada el 10 de noviembre del 2001.

“This week’s announcement by the U.S. Department of State of the Andean Regional Initiative attracted widespread attention in Ecuador, and with good reason. Ecuadorian politicians and journalists have expressed concern that the serious problems facing neighboring Colombia could affect Ecuador, an outcome that would be detrimental not only to Ecuador but to U.S. efforts to promote stability throughout the region”<sup>63</sup>

Para ello la política que los Estados Unidos para la región andina ha sido mediante cooperación en materia militar y policial (en el tema seguridad), auspicio para reformas estructurales judiciales y cultivos alternativos. Mientras que para los países de la región, condicionados por sus intereses económicos, ha significado colaborar mediante acuerdos bilaterales o instrumentos como la ATPA.<sup>64</sup>

“Los políticas de seguridad en la región andina separan en la agenda aquellos temas que se refieren a las drogas y a las conductas que todos los países andinos deben adoptar en una dinámica de complacencia con los Estados Unidos. El sistema de preferencias arancelarias, las potenciales sanciones comerciales, las represalias directas sobre la elite local (anulación de visas, por ejemplo), han perfilado conductas cooperativas con la estrategia antidrogas de los Estados Unidos sobre la base de la asimetría en la relación pero esta estrategia que se inspira en una visión regional, solo puede ejecutarse a través de políticas de seguridad bilaterales.”<sup>65</sup>

El mayor peligro que la región ha vislumbrado respecto al Plan Colombia ha sido el tema de seguridad. Si bien los nuevos términos de seguridad manejados por los Estados Unidos abarcarían amenazas transnacionales como las drogas, la migración ilegal, el socorro y la ayuda humanitaria en caso de desastres, el mantenimiento de la paz y la protección ambiental el escenario que se proyectaría con el Plan Colombia parecería ser sus consecuencias de violencia, desplazados y refugiados en una región inmersa en crisis económica y crisis de gobernabilidad.

### **La Agenda de Estados Unidos hacia Ecuador:**

---

<sup>63</sup> Clare Gwen (2001), “The Andean Regional Initiative: Partnership for the 21<sup>st</sup> Century”, Departamento de Estado, accesible en: <http://www.usinfo.state.gov/regional/ar/colombia/andean20.htm>, consultado el 6 de julio del 2001.

<sup>64</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, 2001, “Política de los Estados Unidos con respecto a la región andina”, accesible en: [www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm](http://www.usinfo.state.gov/espanol/ari/010517.htm), 17 de agosto del 2001.

<sup>65</sup> Adrán Bonilla, “Colombia, Estados Unidos y Seguridad Nacional en los países andinos”, IBID, p.36.

La agenda de Estados Unidos hacia la región andina se mantiene para Ecuador con énfasis en el tema democracia<sup>66</sup>. Para Washington, la democracia ecuatoriana aún no ha mostrado una estabilidad permanente debido a los niveles de corrupción que se mantiene y a la falta de transparencia en los procedimientos judiciales. Es esta la razón por la cual AID, la agencia de cooperación norteamericana, ha contemplado nuevos programas de cooperación para la reforma de la función judicial para los años 2002-2004.

En relación al atentado del 11 de septiembre, el compromiso que Ecuador le está brindando a Estados Unidos en la guerra contra el terrorismo, está conformado por operaciones de control migratorio, bloqueo de fondos y cuentas bancarias pertenecientes a organizaciones terroristas y vigilancia en el tránsito de personas.

Otro tema de importancia hemisférica para los Estados Unidos es la zona de libre comercio de las Américas, que se encuentra íntimamente ligada al tema de democracia, analizado en el capítulo IV.

La agenda para Ecuador, similar a la que mantiene para la región andina, es:

1- Democracia:

- La permanencia y fortaleza de una estabilidad institucional.
- El ejercicio y respeto de los derechos humanos.

2- Libre comercio y estabilidad económica.

---

<sup>66</sup> Entrevista realizada a Alexander Featherstone, Agregado Político de la Embajada Americana, 13 de noviembre del 2001.

3- Desarrollo sostenible y medio ambiente.

**Conclusiones:**

- 1- La agenda de Washington para la región andina mantiene coherencia con la de las Cumbres Presidenciales, siendo los temas más importantes: democracia y narcotráfico.
- 2- El tema narcotráfico en la agenda de Estados Unidos con la región andina es de especial tratamiento ya que se trata de un asunto de seguridad nacional y del mayor proveedor de droga.
- 3- En el caso de Ecuador si bien se mantiene la agenda para la región, el tema democracia sigue siendo el prioritario en las relaciones de Washington.