



ÍCONOS. Revista de Ciencias Sociales Número 56, septiembre 2016 Ouito-Ecuador

ISSN: 1390-1249 / CDD: 300.5 / CDU: 3 / LC: H8 .S8 F53 (vol. 20, issue 3, septiembre 2016

Íconos. Revista de Ciencias Sociales es una publicación de FLACSO Ecuador. Fue fundada en 1997 con el fin de estimular una reflexión crítica desde las ciencias sociales sobre temas de debate social, político, cultural y económico del país, la región andina y América Latina en general. La revista está dirigida a la comunidad científica y a quienes se interesen por conocer, ampliar y profundizar, desde perspectivas académicas, estos temas. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales* se publica cuatrimestralmente en los meses de enero, mayo y septiembre.

Íconos. Revista de Ciencias Sociales es parte de las siguientes bases, catálogos e índices:

CABELL'S. Directory of Publishing Opportunities. Estados Unidos

CLASE. Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales. UNAM. México

DIALNET. Universidad de la Rioja. España

DOAJ. Directory of Open Access Journal. Lund University Libraries. Suecia

FLACSO Andes. FLACSO Ecuador

Fuente Académica EBSCO. Information Service. Estados Unidos HAPI. Hispanic American Periodical Index. UCLA. Estados Unidos

IBSS. International Bibliography of the Social Science. ProQuest Informe Académico Thompson Gale. Estados Unidos

I2OR. International Institute of Organized Research

LatAm-Studies. International Information Services. Estados Unidos

LATINDEX. Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el

Caribe, España y Portugal. México

Redalyc. Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal. UAEM. México

REDIB. Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico. CSIC. España

Sociological Abstracts. CSA-ProQuest. Estados Unidos Social Science Jornals. Sociology Collection. ProQuest Ulrich's Periodical Directory. CSA-ProQuest. Estados Unidos

Los artículos que se publican en la revista son de responsabilidad exclusiva de sus autores y autoras; no reflejan necesariamente el pensamiento de *Íconos. Revista de Ciencias Sociales*.



http://creativecommons.org/licenses/by-nd/3.0/deed.es

Director de FLACSO Ecuador: Juan Ponce Directora de *Íconos*: Susana Wappenstein Editora de *Íconos*: Jenny Pontón Asistentes editoriales: Liosday Landaburo / Carolina Rodríguez

Correctora de estilo: Gabriela Chauvin Traducción al inglés: Terry De Vries Traducción al portugués: Lina Magalhaes

Consejo editorial

Víctor Bretón. Universitat de Lleida. España Carolina Curvale. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Ecuador

Hernán Ibarra. Centro Andino de Acción Popular. Ecuador Catalina León. Universidad de Cuenca. Ecuador Liisa North. York University. Canadá Silvia Vega. Universidad Central del Ecuador

Comité asesor internacional

Javier Auyero. University of Texas, Austin. Estados Unidos Bruce Bagley. University of Miami. Estados Unidos Carmen Diana Deere. University of Florida. Estados Unidos Flavia Freidenberg. Universidad de Salamanca. España Roberto Follari. Universidad Nacional de Cuyo. Argentina Andrés Guerrero. Honorary Research Fellow. University of Saint Andrews. Reino Unido

Magdalena León. Universidad Nacional. Colombia Joan Martínez Alier. Universitat Autònoma de Barcelona. España Carlos de Mattos. Pontificia Universidad Católica. Chile Cecilia Méndez. University of California, Santa Bárbara. Estados Unidos

Lorraine Nencel. Centro de Estudio y Documentación Latinoamericana. Holanda

Joan Pujadas. Universitat Rovira i Virgili. España Luca Queirolo. Università degli Studi di Genova. Italia Francisco Rojas. University for Peace. Costa Rica Rob Vos. International Institute of Social Studies. Holanda

Coordinador del dossier "La ciudad del siglo XXI: políticas públicas urbanas, desplazamientos y contestaciones" Gustavo Durán, Michael Janoschka y Agustín Cócola Gant

Imagen de portada: Claudia Villegas Diseño y diagramación: Antonio Mena / Shiti Rivadeneira Impresión: Editorial Ecuador

Envío de artículos, información, solicitud de canje: revistaiconos@flacso.edu.ec
Suscripciones, pedidos y distribución:
lalibreria@flacso.edu.ec
www.revistaiconos.ec

©FLACSO Ecuador Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro.

Quito-Ecuador

Teléfonos: +593-2 294-6800 Fax: +593-2 294-6803

CDD 300.5, CDU 3, LC: H8 .S8 F53

Iconos: Revista de Ciencias Sociales. -Quito: FLACSO Ecuador, 1997-

v.: il.; 28 cm.

enero-abril 1997-

Cuatrimestral- enero-mayo-septiembre

ISSN: 1390-1249

1. Ciencias Sociales. 2. Ciencias Sociales-Ecuador. I. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Ecuador)



Contenido

Dossier

La ciudad del siglo XXI: políticas públicas urbanas, desplazamientos y contestaciones Presentación del dossier
Transporte, desigualdad social y capital espacial: análisis comparativo entre Buenos Aires y Santiago de Chile
Lucha por centralidad y autogestión del espacio. El Movimiento de Ocupantes e Inquilinos en Buenos Aires
¿Producción llave en mano o autogestionaria? Efectos sociourbanos de las políticas públicas de vivienda popular 63-82 María Cecilia Zapata
El desplazamiento de lo posible: experiencia popular y gentrificación en el Centro Histórico de Ciudad de México
Comunidades rurubanas de Quito: entre el empresarialismo y el derecho a la ciudad
Crecimiento, segregación y mecanismos de desplazamiento en el periurbano de Quito

Diálogo		
---------	--	--

Contestaciones a la ciudad global: la cuestión urbana en el siglo XXI. Un diálogo con Teresa Caldeira
Ensayo visual
La ciudad esconde el proceso. La protesta popular en Vila Autódromo, Río de Janeiro
Temas
Medidas para alimentación y vivienda en perspectiva comparada: Venezuela y Brasil
Presupuestos participativos en Chile y su contribución a la inclusión social
Reseñas
Expulsiones. Brutalidad y complejidad en la economía global de Saskia Sassen
Planetary Gentrification de Loretta Lees, Hyun Bang Shin y Ernesto López-Morales
Ciudades populares en disputa ¿Acceso a suelo urbano para todos? de Pedro Abramo, Marcelo Rodríguez y Jaime Erazo, coordinadores



Content

Dossier	
Twenty-first Century Cities: Urban Public Policy, Displacement and Contestation Introduction to Dossier	11-18
Transportation, Social Inequality and Spatial Capital: Comparative Analysis between Buenos Aires and Santiago de Chile	19-41
Fight for Centrality and Self-management of Space. The Movement of Occupants and Tenants in Buenos Aires	13-61
Key-in-hand or Self-managed Production? Socio-urban Effects of Public Policies for Popular Housing	53-82
The Displacement of the Possible: Popular Experience and Gentrification at Historic Center of Mexico City	3-102
Rurban Communities of Quito: Between the Entrepreneurialism and the Right to the City	3-122
Growth, Segregation and Displacement Mechanisms in the Peri-urban of Quito	3-146

Dialogue

Responses to the Global City: The Urban Question in the Twenty-first Century. A Dialogue with Teresa Caldeira
Visual Essay
The City Hides the Process. Popular Protest in 'Vila Autodromo', Rio de Janeiro
Topics
Measures for Food and Housing in Comparative Perspective: Venezuela and Brazil
Reviews
Expulsiones. Brutalidad y complejidad en la economía global by Saskia Sassen
Planetary Gentrificationby Loretta Lees, Hyun Bang Shin and Ernesto López-Morales225-228Georgia Alexandri
Ciudades populares en disputa ¿Acceso a suelo urbano para todos? by Pedro Abramo, Marcelo Rodríguez and Jaime Erazo, coordinators



Conteúdo

Gustavo Durán, Marc Martí e Juan Mérida

Dossiê

A cidade do século XXI: políticas públicas urbanas, remoções e resistencias Apresentação do dossiê	-18
Transporte, desigualdade e capital espacial: análise comparativa entre Buenos Aires e Santiago do Chile	-41
A luta pela centralidade e a autogestão do espaço. O Movimento de Ocupantes e Inquilinos em Buenos Aires	-61
Produção chave na mão ou autogestionária? Efeitos sócio urbanos das políticas públicas de moradia popular	-82
O deslocamento do possível: experiência popular e gentrificação no Centro Histórico da Cidade do México	102
Comunidades rururbanas de Quito: entre o empresarialismo e o direito à cidade	122
Crescimento, segregação e mecanismos	116

Diálogo
Contestações à cidade global: a questão urbana no século XXI. Um diálogo com Teresa Caldeira
Ensaio visual
A cidade esconde o processo. O protesto popular na Vila Autódromo, Rio de Janeiro
Temas
Medidas para alimentação e habitação em perspectiva comparada: Venezuela e Brasil
Orçamentos participativos no Chile e a sua contribuição à inclusão social
Resenhas
Expulsiones. Brutalidad y complejidad en la economía global de Saskia Sassen
Planetary Gentrification

de Pedro Abramo, Marcelo Rodríguez e Jaime Erazo, coordenadores 229-232

Ciudades populares en disputa ¿Acceso a suelo urbano para todos?

Georgia Alexandri

Martín Scarpacchi

reseñas



ISSN: 1390-1249

DOI: http://dx.doi.org/10.17141/iconos.56.2016.2382

Saskia Sassen
Expulsiones. Brutalidad y
complejidad en la economía global

Buenos Aires: Katz Editores, 2015, 294 págs.

La socióloga Saskia Sassen, reconocida internacionalmente gracias a su obra La ciudad global publicada en 1991, se ha destacado en el análisis de la globalización y el impacto que esta genera en la política, la economía y las desigualdades sociales. Ahora expone su última obra Expulsiones. Brutalidad y complejidad en la economía global, en la cual reflexiona sobre cómo el capitalismo avanzado y global de hoy nos enfrenta a nuevas lógicas de expulsiones, donde personas, empresas, pueblos y dinámicas son expulsados tanto de lugares como del orden socioeconómico preestablecido por un sistema de acumulación cada vez más extremo. Para la autora, este tipo de expulsiones no son espontáneas sino que requieren la creación de lo que ella denomina "formaciones predatorias". Estas formaciones son la suma de complejos instrumentos de políticas públicas y de avances tecnológicos, financieros y de mercado, al servicio no solo de los individuos más ricos, sino también de las grandes corporaciones y los gobiernos más poderosos.

El objetivo de Sassen es cuestionar las categorías teóricas familiares y develar sus limitaciones -desagregando los casos estudiados en sus elementos básicos- con el fin de descubrir tendencias conceptuales subterráneas, buscando más allá de las diferencias geopolíticas. Plantea que "debajo de las especificidades nacionales de las diversas crisis globales se encuentran tendencias sistémicas emergentes conformadas por unas pocas dinámicas básicas" (15), que obligan a repensar los enfoques teóricos empleados para entender el impacto del capitalismo global. Con este fin, se enfoca en dos cambios evidenciados a partir de la década de 1980: el primero es el desarrollo de áreas cada vez mayores que son transformadas para dar lugar a operaciones económicas clave para la producción y acumulación del capital -tercerización global, ciudades globales-, y el segundo es el aumento de las finanzas en red.

Economías en contracción, expulsiones en expansión

Los procesos de extracción de recursos, acumulación de capital y desigualdades sociales no son temas nuevos, sin embargo, en las últimas tres décadas se ha instaurado en todo el mundo un capitalismo avanzado que está reestructurando los mecanismos de acumulación, lo cual genera un escalonamiento de estos fenómenos y afecta a un mayor número de personas. Para Sassen, son dos las lógicas que se encuentran detrás de esta reestructu-

ración: por un lado, las políticas económicas desregulatorias en la mayoría de los países han generado un aumento en las privatizaciones y en la eliminación de aranceles sobre las importaciones, situación que ha facilitado el aumento de los beneficios corporativos y ha afectado a gobiernos nacionales y locales que ya no disponen de los recursos generados por estos impuestos, volviéndose más pobres. Y por otro lado, la transformación de áreas cada vez mayores para la extracción de beneficios.

De acuerdo con la autora, las políticas de austeridad y la contracción en el gasto público hacen parte de las formaciones predatorias que han facilitado la acumulación extrema de capital a costa de un alarmante aumento del desempleo y de los costos de vida, aumentando la desigualdad y la capacidad de obtener beneficios y ganancias económicas de un amplio sector de la población. Esta creciente desigualdad no solo se refleja al estudiar el ingreso y la acumulación de capital entre países, sino también al interior de los mismos. Grecia, España y Portugal son claros ejemplos de la contracción económica y políticas de austeridad que han reestructurado la economía en su totalidad, expulsando del espacio económico a un sector de la población que lo ha perdido todo (empleo, vivienda, seguro médico, acceso a servicios básicos). Con ello han pasado a ser invisibles para las mediciones económicas, neutralizando así el impacto negativo sobre el PIB per cápita, es decir que, al hacer más pequeño el espacio económico mediante la expulsión de los desempleados, se logra presentar datos de una economía en recuperación bajo la lógica de que "la cuestión de los elementos considerados problemáticos se resuelve simplemente eliminándolos" (49).

En este capítulo, Sassen analiza el aumento de tres tipos de expulsiones que se ven reforzadas por condiciones de pobreza, desempleo y nuevos patrones de movilidad geográfica deri-

vados de estas reestructuraciones económicas. El primer tipo son las ejecuciones, una de las formas más brutales de expulsión que desaloja a las personas de sus hogares ante el incumplimiento en el pago de la hipoteca. El segundo, el aumento en el número de los desplazamientos forzados, pero no solo los causados por las guerras, enfermedades y hambrunas, sino también debido a fenómenos que normalmente no se tienen en cuenta. Por ejemplo, los desplazados a causa de las adquisiciones de grandes extensiones de tierra para la extracción de beneficios, principalmente en el sur global; los desplazados por la manipulación financiera de la deuda; o, por último, los desplazados a causa de las catástrofes ligadas con el cambio climático. El tercer tipo de expulsión es el encarcelamiento, entendido como uno de los matices del capitalismo avanzado que se instaura a partir de la década de 1980 y que se emplea como mecanismo para expulsar el excedente de la población trabajadora principalmente en el norte global, donde comienzan a evidenciarse sentencias más severas incluso para delitos menores, con mínimas oportunidades de liberación anticipada y estancias prolongadas de presidiarios no procesados. El principal factor de este tipo de expulsión es la proliferación de cárceles y servicios carcelarios privados, transformando el sistema penitenciario en producción de mano de obra barata, lo que hace que los internos en sí mismos se conviertan en mercancía.

El nuevo mercado global de tierras

El mercado de tierras tampoco es una práctica nueva, pero lo radical en esta fase del capitalismo es el nivel y el alcance geográfico del mismo, impulsado principalmente por la creciente demanda de cultivos industriales —palma para biocombustible, cultivos alimenticios— y por el

incremento en los precios de los alimentos desde inicios de este siglo, lo cual hace de la tierra una inversión deseable, así sea en términos especulativos. La compra de grandes extensiones de tierra también requiere de instrumentos y formaciones predatorias complejas, es decir, no es el reflejo de una acción individual, sino que es impulsado por un complejo mercado global de tierras que se sirve de infraestructura de servicios, instrumentos legales y voluntad política que facilitan estas transacciones. Este mercado de tierras es el causante de la expulsión de comunidades enteras, de distritos agropecuarios y de pequeñas operaciones manufactureras, las cuales se ven obligadas a desplazarse a los barrios ya tugurizados de las periferias urbanas, agravando el fenómeno de pobreza urbana. Esto sin mencionar las afecciones a la flora y fauna también expulsadas, dejando de ser una problemática localizada como pequeños brotes, para convertirse en un problema generalizado.

Estas formaciones predatorias incluyen a los instrumentos de política y financieros que prepararon el terreno para la instauración de este mercado -corrupción, deudas externas abrumadoras, innovaciones en materia de legislación-, cuyo principal ejemplo son los tratados de libre comercio. Para Sassen, "los programas de reestructuración del FMI y el Banco Mundial prepararon el terreno para la profundización sistémica del capitalismo avanzado" (101), entendiendo a la deuda como una lógica organizadora, como régimen disciplinario que posibilita la concentración de beneficios. Estas políticas de privatización y desregulación arancelaria se convirtieron en una fuerza destructiva para países con gobiernos y sistemas económicos débiles, que se vieron obligados a concentrar sus esfuerzos en enfrentar los costosos programas de reestructuración de la deuda.

Las fianzas y su capacidad. La crisis como lógica sistémica

De acuerdo con Sassen, las finanzas representan la más completa y eficaz de las tendencias conceptuales subterráneas que reestructuran la economía global, abarcando un amplio espectro de instrumentos y mecanismos -como préstamos bancarios, tarjetas de crédito, deudas personales y empresariales o la deuda externa de los diferentes países-, y adaptándose a sistemas institucionales distintos. La vivienda siempre ha sido uno de los sectores económicos más críticos para todas las sociedades desarrolladas, impactando tanto en el sector de la construcción como en el mercado inmobiliario y, para este caso, en el sector financiero a través de las hipotecas bancarias. La compra de vivienda se ha transformado, de esta forma, en un instrumento de inversión que podía ser vendido en mercados especulativos. Uno de los ejemplos son las hipotecas subprime,1 las cuales generaron grandes adiciones al valor financiero sin tener en cuenta los impactos sociales.

Las finanzas, al igual que los casos expuestos con anterioridad, también se valen de instrumentos complejos con el fin de titularizar casi todo, sin tomar en cuenta la geopolítica, los sistemas legales ni el sector económico. Sin embargo, es importante aclarar que esto no se puede generalizar, ya que, en algunos casos, se ha evidenciado que el sector financiero ha favorecido el desarrollo económico y ha ayudado a reducir los niveles de pobreza en países como China. "Utilizar capital financiero para expandir sectores económicos materiales [in-

Las hipotecas subprime son un instrumento financiero creado con el fin de vender hipotecas -principalmente inmobiliarias-de alto riesgo a grandes inversionistas e instituciones. Sin embargo, como estas hipotecas resultan riesgosas, se ha creado paquetes que juntan hipotecas que combinan las que tienen probabilidad de incumplimiento con aquellas que poseen una probabilidad mayor. Esto, con el fin de hacer más atractiva la inversión.

fraestructura, manufactura] y para mejorar la calidad ecológica de nuestras economías es distributivo, usar el capital financiero para hacer más capital financiero, conduce a enormes concentraciones de riqueza y poder" (166).

Tierra muerta, agua muerta

Los procesos de acumulación del capitalismo actual demandan enormes cantidades de tierra y agua, expulsando comunidades, fauna y flora para desarrollar plantaciones y minas de todo tipo, con el fin de reestructurar extensiones de tierra exclusivamente para la extracción de recursos y beneficios económicos. Este proceso de extracción se ha dado a una gran velocidad, superando la capacidad de regeneración del planeta y dejando grandes extensiones de tierra y agua muerta. Esto ha ocasionado una destrucción a una escala antes no vista, cuyos impactos afectan principalmente a comunidades pobres, siendo la minería, la industria manufacturera y la industria nuclear, las principales culpables de esta devastación a nivel global, la cual se puede observar en países tan diversos como Rusia, Estados Unidos, Azerbaiyán, Perú, República Dominicana, India, Indonesia, Ucrania o Japón.

Uno de los debates planteados por la autora en este capítulo es el consumo intensivo de agua por parte de grandes compañías, ya sea en la extracción y posterior envenenamiento causado por la minería o en las grandes embotelladoras de agua potable como Nestlé y Coca Cola. Entonces, ¿el agua debería entenderse como un bien público o como un bien privado? Estas grandes corporaciones se

valen de instrumentos políticos y jurídicos para apropiarse del derecho al uso y extracción de este líquido vital, afectando a enormes comunidades que no solo se ven expuestas a altos niveles de contaminación de agua, aire y suelo a causa de la minería, sino que también ven reducida su capacidad de producción de alimentos y, en casos extremos, son expulsados de estas tierras muertas.

Con este libro, Saskia Sassen busca hacer visibles las expulsiones —económicas, sociales y biosféricas— generadas por estos nuevos y brutales procesos de acumulación del capitalismo avanzado y mostrar cómo estos tipos de expulsión revelan tendencias sistémicas emergen. La autora expone la necesidad de nuevos enfoques teóricos que permitan estudiar y entender la intensidad de los fenómenos observados más allá de los límites geopolíticos tradicionales, analizando cómo el espacio y las formas de expulsión se expanden y diversifican.

Asimismo Sassen afirma que la reestructuración económica evidenciada en la mayoría de los países se hace bajo la influencia de una "concepción peligrosamente estrecha del crecimiento económico" (239). Es decir, bajo una lógica sistémica que busca mantener el funcionamiento de una economía cada vez más privatizada, que está al servicio de un crecimiento económico corporativo, eliminando, de ser necesario, los gastos públicos sociales, situación que advierte que la economía global no se expande sin dejar expulsados a su paso.

Alejandra Marulanda Hernández Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Ecuador