



Chasqui
Revista Latinoamericana
de Comunicación **132**
agosto-noviembre
2016

**Cine, política audiovisual
y comunicación**



Centro Internacional de Estudios Superiores de Comunicación para América Latina

EDITOR

Francisco SIERRA CABALLERO

COORDINADOR EDITORIAL

Gabriel GIANNONE

SECRETARIA DE REDACCIÓN

Rosa ARMAS

CONSEJO DE REDACCIÓN

Amparo CADAVID

UNIMINUTO, Colombia

Fernando CASADO

Instituto de Altos Estudios Nacionales, Ecuador

Ana María DURÁN

Universidad del Azuay, Ecuador

Pablo Andrés ESCANDÓN MONTENEGRO

Medialab Quito-CIESPAL, Ecuador

Eduardo GUTIÉRREZ

Pontificia Universidad Javeriana de Colombia

Eliana del Rosario HERRERA HUÉRFANO

UNIMINUTO, Colombia

Octavio ISLAS

Universidad de los Hemisferios, Ecuador

Daniel Fernando LÓPEZ JIMÉNEZ

Universidad de los Hemisferios, Ecuador

Efendy MALDONADO

UNISINOS, Brasil

Claudio Andrés MALDONADO RIVERA

Universidad Católica de Temuco, Chile

José Rafael MORÁN

CIESPAL, Ecuador

Francisco Javier MORENO

CIESPAL, Ecuador

Fernando ORTIZ

Universidad de Cuenca, Ecuador

María PESSINA

CIESPAL, Ecuador

Jenny PONTÓN

FLACSO, Ecuador

Abel SUING,

Universidad Técnica Particular de Loja, Ecuador

Nancy Graciela ULLOA ERAZO

Pontificia Universidad Católica del Ecuador (Sede Ibarra)

Rosa VALLEJO CASTRO

CIESPAL, Ecuador

Edgar VEGA

Universidad Andina Simón Bolívar, Ecuador

Jair VEGA

Universidad del Norte, Colombia

José VILLAMARÍN CARRASCAL

Universidad Central del Ecuador

Jenny YAGUACHE,

Universidad Técnica Particular de Loja, Ecuador

EDITORES ASOCIADOS

Norteamérica

Jesús GALINDO

Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México

Centroamérica

Hilda SALADRIGAS,

Universidad de La Habana, Cuba

Área Andina

Karina HERRERA MILLER,

Universidad Mayor de San Andrés, Bolivia

Cono Sur

Lorena Mónica ANTEZANA BARRIOS

Universidad de Chile

Brasil

Denis PORTO RENÓ,

Universidade Estadual Paulista, Brasil

CONSEJO CIENTÍFICO INTERNACIONAL

Rosa María ALFARO

CALANDRIA, Perú

Luis Ramiro BELTRÁN (+)

Enrique BUSTAMANTE

Universidad Complutense de Madrid, España

Mauro CERBINO

FLACSO, Ecuador

Eliseo COLÓN

Universidad de Puerto Rico

Miquel DE MORAGAS

Universidad Autónoma de Barcelona, España

José Manuel DE PABLOS

Universidad de La Laguna, España

Carlos DEL VALLE ROJAS,

Universidad de La Frontera, Chile

Juan DÍAZ BORDENAVE, (+)

Heidi FIGUEROA SARRIERA

Universidad de Puerto Rico

Raúl FUENTES

ITESO, México

Valerio FUENZALIDA

Pontificia Universidad Católica de Chile

Raúl GARCÉS

Universidad de La Habana, Cuba

Juan GARGUREVICH

Pontificia Universidad Católica del Perú

Bruce GIRARD

Comunica.org

Alfonso GUMUCIO

Universidad Mayor de San Andrés, Bolivia

Antonio HOHLFELDT

PUCRS. Porto Alegre, Brasil

Gabriel KAPLÚN

Universidad de la República, Uruguay

Margarida María KROHLING KUNSCH

USP. Brasil

Margarita LEDO ANDIÓN

USC. España

José Carlos LOZANO RENDÓN

Universidad Internacional de Texas A&M. EE.UU.

José MARQUES DE MELO

Universidade Metodista de São Paulo, Brasil

Amparo María MARROQUÍN PARDUCCI

Universidad Centroamericana, El Salvador

Jesús MARTÍN-BARBERO

Universidad Nacional de Colombia

Guillermo MASTRINI

Universidad Nacional de Quilmes, Argentina

María Cristina MATA

Universidad Nacional de Córdoba, Argentina

Armand MATTELART

Université Paris 8, Francia

Toby MILLER

Cardiff University, Reino Unido

Walter NEIRA

Universidad de Lima, Perú

Neyla PARDO

Universidad Nacional de Colombia

Antonio PASQUALI

Universidad Central de Venezuela

Cícilia KROHLING PERUZZO

Universidade Metodista de São Paulo, Brasil

María Teresa QUIROZ

Universidad de Lima, Perú

Isabel RAMOS

FLACSO, Ecuador

Rossana REGUILLO

ITESO, Universidad Jesuita de Guadalajara, México

Germán REY

Pontificia Universidad Javeriana, Colombia

Hernán REYES

Universidad Andina Simón Bolívar, Ecuador

Omar RINCÓN

CEPER - Universidad de Los Andes, Colombia

Hilda SALADRIGAS

Universidad de La Habana, Cuba

Francisco SIERRA

USE. España

César Ricardo SIQUEIRA BOLAÑO

Universidade Federal de Sergipe, Brasil

Muniz SODRÉ

Universidade Federal do Rio de Janeiro, Brasil

Guillermo SUNKEL

CEPAL-Naciones Unidas, Chile

Erick TORRICO

Universidad Andina Simón Bolívar, Bolivia

Gaëtan TREMBLAY

Université du Québec, Canadá

CHASQUI, Revista Latinoamericana de Comunicación es una publicación académica pionera en el escenario de debate del campo comunicológico latinoamericano. Ha sido creada en el año 1972 y, desde entonces, es editada por CIESPAL, con sede en Quito, Ecuador.

Se publica de forma cuatrimestral, tanto en formato impreso como digital. Su modalidad expositiva es el artículo o ensayo científico. Los textos se inscriben en una perspectiva de investigación y están elaborados en base a una rigurosidad académica, crítica y de propuesta teórica sólida.

Para la selección de sus artículos Chasqui realiza un arbitraje por medio de pares académicos bajo el sistema doble ciego, por el que se garantiza el anonimato de autores y evaluadores. Para llevar adelante el proceso contamos con una extensa nómina de especialistas en diversas áreas de la comunicación y las ciencias sociales.

Chasqui se encuentra indexada en las siguientes bases de datos y catálogos:



CIESPAL

Centro Internacional de Estudios Superiores de Comunicación para América Latina

Av. Diego de Almagro N32-133 y Andrade Marín • Quito, Ecuador

Teléfonos: (593 2) 254 8011/ Ext. 231

www.ciespal.org

www.revistachasqui.org

chasqui@ciespal.org

ISSN: 1390-1079

e-ISSN: 1390-924X

Coordinadora Monográfico Chasqui 132

Susana Sel

Suscripciones: <http://suscripcioneschasqui.ciespal.org>

Diseño editorial

André Maya Monteiro

Corrección de textos

Noemí Mitter, Rosimeire Barboza Da Silva

Maquetación

Arturo Castañeda Vera

Las ilustraciones utilizadas en este número se basan en esculturas de la cultura Jama-Coaque, comunidad indígena que se asentó en lo que es ahora el litoral ecuaroriano, entre los años 500 a.C. y 1531 d.C.

Los textos publicados son de exclusiva responsabilidad de sus autores.



Reconocimiento-SinObraDerivada

CC BY-ND

Esta licencia permite la redistribución, comercial y no comercial, siempre y cuando la obra no se modifique y se transmita en su totalidad, reconociendo su autoría.

9 EDITORIAL

- 9 **Nuevas pantallas y política audiovisual**
Francisco SIERRA CABALLERO

21 TRIBUNA

- 23 **La comunicación en clave latinoamericana**
Erick TORRICO VILLANUEVA

37 MONOGRÁFICO

Cine, política audiovisual y comunicación

- 39 **Introducción: Cine, política audiovisual y comunicación**
Susana SEL
- 47 **El cine mexicano en tiempos de acuerdos y tratados internacionales: crisis, transformaciones y continuidades**
Lucila HINOJOSA CÓRDOVA
- 65 **Montañas rusas de gozo vano. Industria cultural, leyes y cine nacional**
Jorge Luis SERRANO
- 77 **Cine chileno y capitalismo neoliberal. Apuntes para una crítica de la economía política de la producción cinematográfica**
Roberto TREJO OJEDA
- 101 **Celso Furtado. Cultura e política cinematográfica**
Anita SIMIS
- 113 **Breve caracterización del Instituto Cubano de Arte e Industria Cinematográficos como industria cultural**
Hansel Pavel ORO ORO y Dasniel OLIVERA PÉREZ
- 127 **Países de Unasur: exhibición y nuevas pantallas de cine para una producción creciente**
Diego ROSSI
- 147 **Adentro y afuera del multiplex. Los estudios comerciales de audiencias del cine en América Latina**
Juan Carlos VALENCIA y María Alejandra BELTRÁN LÓPEZ
- 165 **2015, condiciones de mercado para la visibilidad de producciones independientes en la industria cinematográfica mexicana**
Andrés BARRADAS
- 183 **A configuração contemporânea da economia criativa do audiovisual no contexto brasileiro**
José Guibson DELGADO DANTAS, Gardia RODRIGUES
- 205 **Hollywood, el copyright y el TPP**
Karina LUCHETTI

223 ENSAYO

- 225 **A notícia e a lógica das sensações: uma contribuição para as teorias do jornalismo**
Leonel AZEVEDO DE AGUIAR y Angela SCHAUN
- 245 **Predicación, verdad y sujeto colonial: genealogías de la obediencia en contexto mapuche**
Patricio LEPE-CARRIÓN
- 261 **La institución de la ciberpolítica: gobernanza y código**
Lucas Emmanuel MISSERI
- 277 **La evolución del derecho a la comunicación ante la emergencia de la ciudadanía digital**
Francisco Javier MORENO GÁLVEZ
- 293 **A fugaz temporada para a leitura do suplemento *Sabático* (2010-2013) e o lugar da literatura na imprensa escrita latino-americana**
Wilson ALVES-BEZERRA

307 INFORME

- 309 **La construcción retórica de la corrupción**
Adriana ÁNGEL
- 329 **El discurso del periódico digital mapuche *Werken.cl* en torno al territorio: una aproximación semiótico-decolonial**
Juan Alfredo DEL VALLE ROJAS y Claudio Andrés MALDONADO RIVERA
- 351 **La narrativa urbana de Popayán (Colombia) en la primera mitad del siglo XX. Entre la hidalguía y el patriciado**
Alexander BUENDÍA ASTUDILLO
- 369 **Contribuições de Eliseo Verón para os estudos de televisão no Brasil**
Beatriz CAVENAGHI, María José BALDESSAR y Cristiane FONTINHA MIRANDA
- 385 **Perspectiva comparada entre iniciativas de comunicación comunitaria de TV en Brasil y España: primeros apuntes**
Adilson VAZ CABRAL FILHO

399 RESEÑAS

Reseñas



Hacia el Sur. La construcción de la ciudadanía suramericana y la movilidad intrarregional

Jacques RAMÍREZ GALLEGOS

Editor: CELAG. Quito, Ecuador.

Año: 2016.

Páginas: 151

ISBN: 978-9942-14-167-5

1. Antecedentes

La utopía de integrar a las naciones latinoamericanas, hacer realidad el sueño de Bolívar y otros libertadores y constituir la Patria Grande se remonta a los inicios de las repúblicas de la región. Sea mediante leyes o meras declaraciones simbólicas, dichas ideas, impulsadas principalmente por intelectuales y políticos, han estado presentes en los imaginarios sociales, traducándose en varios países en un tratamiento favorable e incluso en el otorgamiento de la nacionalidad para los ciudadanos regionales. No obstante, desde mediados del siglo XX, tras los pasos pioneros de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y como resultado de la crisis del concepto más amplio de América Latina, el proyecto de integración regional se ha venido afirmando siempre más en el ámbito suramericano: primero con la creación del Mercado Común del Sur (Mercosur) y, más recientemente, con la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur).

Tradicionalmente, los países se asocian por motivaciones de carácter económico que incluyen la expansión de sus mercados o condiciones de negociación más favorables frente a otros bloques regionales. El regionalismo no excluye el tratamiento de dimensiones políticas y sociales, pero solo los procesos considerados más abiertos o postliberales los han incorporado de forma progresiva. La CAN, el Mercosur y la Unasur constituyen tres buenos ejemplos en los que se han abordado diversas temáticas entre las que la extensión de derechos y la búsqueda por la libre movilidad merecen especial destaque.

Estos tres casos no son los únicos que dedican atención a este argumento. Procesos de integración tan disímiles como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (Cedeao) o la Unión Europea han hecho esfuerzos significativos para ofrecer respuestas regionales a las migraciones humanas. En

este contexto, pero a contracorriente de las tendencias que conciben a la migración como peligro o amenaza para la seguridad nacional, la idea de creación de una ciudadanía suramericana supone una esperanza para quienes entienden la integración regional de forma integral, mediante acuerdos no solo económicos, sino también sociales, políticos y culturales. La propuesta parte de la constatación de que la migración intrarregional es hoy una realidad que crece de forma progresiva en números e impactos. La misma cuenta con importantes progresos realizados por parte de la CAN y del Mercosur, en lo que concierne –sobre todo– a la afirmación del enfoque de derechos en las políticas migratorias, pero busca ir más allá, no solo recogiendo sus logros, sino elaborando acuerdos diversificados capaces de tener en cuenta la heterogeneidad de pueblos, culturas y cosmovisiones que constituyen la región.

2. Presentación del texto

La necesidad de comprender el significado y los enfoques sobre ciudadanía suramericana, así como los avances que han surgido en la búsqueda de su alcance o las formas en las que se expresa la movilidad humana a nivel regional son solo algunas de las preocupaciones que animan esta obra. En consecuencia, el trabajo está dividido en cuatro apartados que delimitan muy bien su contenido y que, además de ser leídos en su conjunto, pueden también ser consultados separadamente.

En la primera sección, Jacques Ramírez nos ofrece una resumida revisión del concepto de ‘ciudadanía’, dedicando especial atención a los debates teóricos que han surgido como efecto de la globalización y del aumento de las migraciones internacionales. En concreto, se aboga por la ampliación de los derechos de las personas con independencia de los Estados a los que estas pertenezcan. Dos son los conceptos que expresan este propósito: la noción de ‘ciudadanía mixta’ y el reconocimiento del principio de *‘ius domicile’*. El primero resume las pertenencias múltiples de los individuos y la necesidad de construir de forma democrática un proceso por el que los niveles local, nacional y regional actúen paralelamente como fuente y garantía de derechos y bienestar. El segundo, por el contrario, apela a la superación de fórmulas que supeditan el disfrute de derechos a vínculos sanguíneos o a nacer en un determinado territorio. Lo que se defiende, en sustancia, es un contexto de integración –no solo económica, sino también política y social– en el que los ciudadanos suramericanos puedan transitar libremente, vivir y pertenecer a un país de la región en condiciones iguales a sus nacionales por el mero hecho de residir en su territorio. Así, ante la naturalización, se propone la ciudadanización a través del ejercicio de derechos, sobre todo políticos, en un proceso que comporta tanto la construcción de un sentido de pertenencia e identidad suramericana, como compromisos y responsabilidades por parte de todos los actores involucrados.

En la segunda parte del libro se analizan las experiencias de la CAN, el Mercosur y de la Conferencia Suramericana de Migraciones (CSM) en el camino de construcción de una ciudadanía regional. De esta manera, en primer lugar se reconocen los importantes avances alcanzados por la CAN y el Mercosur en materia de reconocimiento de derechos y protección social, migraciones fronterizas, documentación o combate a la discriminación y xenofobia. En segundo lugar se enumeran sus límites, toda vez que el trabajo de ambos procesos ha satisfecho intereses económicos o laborales, incorporando muchas veces visiones de control y seguridad nacional al tratamiento del tema migratorio. Conjuntamente, se reconoce que la CSM –a pesar de no tener carácter vinculante– ha sido fundamental a la hora de establecer debates y perspectivas sobre las migraciones en la región. El sinnúmero de discusiones y propuestas surgidos en estos procesos confluyen y alimentan a la Unasur, que –con objetivos marcadamente políticos– busca profundizar y ampliar sus resultados para hacer realidad tanto la identidad como la ciudadanía suramericana.

En la tercera parte del trabajo se estudian las migraciones internacionales hacia y entre los doce países que conforman la Unasur. Pero, además de ofrecer un pormenorizado panorama sobre las principales corrientes migratorias, se analiza con cifras actualizadas quiénes y cuántos son los migrantes intrarregionales que viven en cada país. De esta forma, se constata que si, por un lado, la emigración extrarregional continúa siendo significativa, por otro, en un contexto en que la movilidad humana se verifica en todas las direcciones, la inmigración intrarregional ha adquirido un peso significativo, aunque con diferencias notables entre un país y otro. Más allá de las cifras, se evidencia que, en diversas proporciones, todos los países son origen y destino de ciudadanos suramericanos y que once de los doce Estados que conforman la UNASUR tienen como principal grupo de inmigrantes a personas provenientes del bloque. En definitiva, sea como trabajadores, refugiados, solicitantes de asilo o estudiantes, los ciudadanos suramericanos se desplazan, especialmente a nivel bilateral y fronterizo, al tiempo que requieren respuestas adecuadas para asegurar el ejercicio de sus derechos.

Finalmente, la cuarta sección del libro está dedicada a sintetizar los principales temas abordados por la CAN, el Mercosur y la Unasur en materia de movilidad humana y concluye con una propuesta: el “Acuerdo Unasur sobre Movilidad Humana, Residencia y Ciudadanía Suramericana”, que está siendo promovido actualmente por la Secretaría General del organismo. Este busca no solo incorporar los avances obtenidos en los demás bloques, sino que se propone ofrecer una perspectiva innovadora, capaz de formular soluciones integrales ante la complejidad del panorama migratorio regional. En tal sentido, se enumeran políticas y medidas administrativas concretas para garantizar tanto la libre movilidad de las personas como el ejercicio real de sus derechos en toda la región. Al mismo tiempo, se delinear disposiciones específicas para poner fin

a la condición de irregularidad de los migrantes intrarregionales y garantizar la disminución de la xenofobia y de la discriminación.

3. Discusión

El libro en su conjunto constituye un aporte de extrema actualidad y relevancia para pensar tanto las migraciones intrarregionales como las respuestas efectivas ante los desafíos que estas suponen. El trabajo, de obligada consulta para intelectuales, políticos y demás interesados en el tema, tiene el mérito de combinar el análisis teórico sobre la ciudadanía y sus formas de expresión, con el examen estadístico de la movilidad humana en la Unasur y el estudio de los avances obtenidos por otros procesos regionales en su tratamiento. Su novedad radica, sin embargo, en que a partir de la perspectiva de derechos humanos genera propuestas coherentes que ponen en el centro del debate a las personas, en cuanto sujetos de derechos no solo de un país, sino de la región como un todo.

A pesar de sus virtudes, el proyecto enfrenta también numerosos desafíos, como la necesidad de traducir a la práctica las excelentes ideas antes expuestas o los obstáculos de llevar a cabo un proyecto político de esta magnitud en un contexto regional marcado por crisis económicas, propuestas de flexibilización de la CAN o del Mercosur, y por la disminución de gobiernos o tendencias que defienden con fervor sus premisas. Por si no bastase, en un escenario en el que las personas de la región se conocen poco y la ciudadanía suramericana todavía no está presente en el horizonte de la gente, los retos de hacer que más de 413 millones de personas se identifiquen en un proyecto común son enormes. No obstante, tanto la identidad como la ciudadanía suramericana son procesos en construcción, y planteamientos como los expuestos en este trabajo constituyen bases sólidas para la realización de un sueño colectivo capaz de mejorar la movilidad y los niveles de bienestar de todos los miembros de la región.

María del Carmen VILLARREAL VILLAMAR

*Universidade Estadual do Norte Fluminense, Brasil /
mariavillarreal85@gmail.com*