

ECUADOR

# Debate<sub>97</sub>

Quito/Ecuador/Abril 2016

## Migraciones y Violencias

En medio de la tormenta perfecta:  
agonía de la Revolución Ciudadana  
y retiro del Caudillo

América Latina (2002-2013):  
¿Reversión de las tendencias  
excluyentes del capitalismo  
neoliberal?

Conflictividad socio-política:  
noviembre 2015-febrero 2016

Violencias hacia los migrantes en  
México: un ejercicio conceptual

Movilidad humana, irregularidad y  
“tráfico ilícito de migrantes”

Políticas migratorias restrictivas y  
violencia institucional contra los  
migrantes

Vulnerabilidad y violencia en el  
corredor Centroamérica-México-  
Estados Unidos

Inmigración de menores  
centroamericanos y reacciones en  
Estados Unidos

La migración indocumentada en  
México: Estadísticas para el análisis

¿Crisis migratoria contemporánea?  
Complejizando dos corredores  
migratorios globales

¿Qué hay detrás de las normas?  
Análisis institucional del acceso al  
agua de los campesinos arroceros

La construcción política desde los  
imaginarios indígenas

# ECUADOR DEBATE 97

---

Quito-Ecuador • Abril 2016

PRESENTACIÓN / 3-5

## COYUNTURA

- En medio de la tormenta perfecta: agonía de la Revolución Ciudadana y retiro del Caudillo / 7-23  
*Felipe Burbano de Lara*
- América Latina (2002-2013): ¿reversión de las tendencias excluyentes del capitalismo neoliberal? / 25-40  
*Wilma Salgado Tamayo*
- Conflictividad socio-política: noviembre 2015-febrero 2016 / 41-46  
*Patricio Pilca*

## TEMA CENTRAL

- Violencias hacia los migrantes en México: un ejercicio conceptual / 47-66  
*Rodolfo Casillas R.*
- Movilidad humana, irregularidad y “tráfico ilícito de migrantes” / 67-83  
*Gardenia Chávez y Javier Arcentales Illescas*
- Políticas migratorias restrictivas y violencia institucional contra los migrantes / 85-102  
*María Dolores París Pombo*
- Vulnerabilidad y violencia en el corredor Centroamérica-México-Estados Unidos / 103-121  
*Natalia Armijo Canto; Raúl Benítez Manaut*
- Inmigración de menores centroamericanos y reacciones en Estados Unidos / 123-141  
*Luis A. Romero; Néstor Rodríguez*
- La migración indocumentada en México: Estadísticas para el análisis / 143-153  
*Argelia Gallegos*
- ¿Crisis migratoria contemporánea? Complejizando dos corredores migratorios globales / 155-171  
*Soledad Álvarez Velasco*

## DEBATE AGRARIO-RURAL

- ¿Qué hay detrás de las normas? Análisis institucional del acceso al agua de los campesinos arroceros / 173-184  
*Iñigo Arrazola*

## **ANÁLISIS**

- La construcción política desde los imaginarios indígenas / 185-192  
*Luis Alberto Tuaza Castro*

## **RESEÑAS**

- De Velasco a Correa. Insurrecciones populismos y elecciones en Ecuador, 1944- 2013 / 193-195
- Desarrollo rural y cooperativismo agrario en Ecuador. Trayectorias históricas de los pequeños productores en la economía global / 196-198

# Conflictividad socio política: noviembre 2015 - febrero 2016

Patricio Pilca

*Aunque la conflictividad declinó, estuvo signada por la oposición a las enmiendas constitucionales y la persistencia de las movilizaciones laborales en un clima de recesión económica.*

**E**n el cuatrimestre noviembre 2015-febrero 2016 se observa una disminución de la conflictividad socio-política con respecto a los cuatrimestres anteriores. Entre marzo y junio de 2015 se registraron 237 conflictos, en el cuatrimestre de julio a octubre del mismo año se registraron 198 conflictos, mientras que en este último, se contabilizaron 184. Es decir, la conflictividad disminuyó en un 8% con respecto al cuatrimestre anterior. Es importante señalar que el número más alto de conflictos ocurrió en el mes de noviembre.

Las acciones lideradas por las organizaciones sociales entre ellas la CONAIE, el FUT, la FEUE, la ECUARUNARI, entre otras, tenían como objetivo principal el

archivo de las enmiendas constitucionales propuestas por el ejecutivo. Este objetivo ha sido el eje de los conflictos socio-políticos del cuatrimestre anterior.

Los conflictos que mayor repercusión tuvieron fueron los de tipo laboral privado y público, sumados ambos dan un total de 69 conflictos (35,5%), lo que denota la importancia de la problemática relacionada con el trabajo. En este cuatrimestre, este tipo de conflictos son los que alcanzan mayor magnitud en relación a los anteriores cuatrimestres. Entre marzo y junio de 2015 se registró un 28,69% de conflictividad social en la esfera laboral, entre julio y octubre se registró 27,7%, mientras que en el actual cuatrimestre que va de noviembre 2015 a febrero 2016 se registró un 35,5%, es decir, el conflicto laboral aumentó un 6,81% en este período

En segundo lugar, se ubican los conflictos relacionados con lo cívico regional, sin embargo, el porcentaje que alcanza esta problemática (20,11%) tiene una disminución con respecto de los cuatrimestres anteriores. Entre marzo y junio de 2015 se registró un 33,7% de conflictividad relacionada con el ámbito cívico regional, mientras que entre julio

NÚMERO DE CONFLICTOS POR MES		
FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NOVIEMBRE / 2015	52	28,26%
DICIEMBRE / 2015	40	21,74%
ENERO / 2016	43	23,37%
FEBRERO / 2016	49	26,63%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: -UI-CAAP-

GÉNERO DEL CONFLICTO		
GÉNERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	5	2,72
CIVICO REGIONAL	37	20,11
INDIGENA	8	4,35
LABORAL PRIVADO	33	17,93
LABORAL PUBLICO	36	19,57
POLITICO LEGISLATIVO	9	4,89
POLITICO PARTIDISTA	13	7,07
PUGNA DE PODERES	5	2,72
URBANO BARRIAL	38	20,65
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP-

y octubre llegó a un 27,7%. Otro tipo de género conflictivo, el relacionado con lo urbano barrial, registró un 20,65%.

Finalmente, los conflictos que menor porcentaje tienen en este cuatrimestre están relacionados con la pugna de poderes y con las demandas campesinas. Ambos conflictos que guardan componentes y reivindicaciones distintas alcanzan el mismo porcentaje de conflictividad socio-política, 2,72%.

El sujeto que encabeza los conflictos sociales en este período son las organizaciones barriales con un 16,85%, lo que muestra una variación en el sujeto del conflicto con respecto a cuatrimestres anteriores. Entre marzo y junio de 2015 los grupos heterogéneos tuvieron un mayor rango en la conflictividad social, registraron el 18,57% de la problemática; entre julio y octubre con un 21,21% se debe nominar a los grupos locales, mientras que en el último cuatrimestre, de noviembre 2015 a febrero de 2016, son los grupos barriales quienes alcanzan el 16,85%. Estas cifras denotan el cambio constante de los sujetos

en las movilizaciones y la conflictividad social, los cambios en las reivindicaciones y la importancia de analizar a la ciudad como un escenario de múltiples conflictividades.

Seguidos de los grupos barriales, surge un sujeto que en los últimos cuatrimestres ha sido fluctuante, los partidos políticos. Entre marzo y junio de 2015 este sector de la esfera política tuvo una participación del 16,46% en la conflictividad social, entre julio y octubre su participación fue del 11,62%, mientras que en los últimos cuatro meses llegó al 14,67%. Se puede observar la variación de este sujeto del conflicto, en algunos momentos toma relevancia mientras en otra la pierde. Otros sujetos que mantienen cierta fluctuación son los trabajadores, con un 12,5%, y los indígenas, con un 7,07%. La participación de los indígenas se ha ido incrementando. Luego de descender al 2,53% en el cuatrimestre que va de marzo a junio de 2015, de alcanzar el 13,64% en la etapa de julio a octubre de 2015, nuevamente bajó a un 7,07% en el período actual.

Los sujetos que no han tenido una participación significativa en este período son las cámaras de la producción (1,63%) y la policía (2,17%). La policía, por ejemplo, ha sido el sujeto social que tuvo que reprimir a las personas que se movilaron en el mes de noviembre y diciembre del 2015, pero que no han alcanzado un porcentaje significativo como protagonistas de la conflictividad socio-política en el último período.

El rechazo a la política estatal (31,52%) ha sido el factor que ha impulsado la movilización de distintas organizaciones sociales en todo el país. Sin embargo, cabe anotar que este porcentaje es menor a la cifra que alcanzó los cuatrimestres anteriores. Entre marzo y

SUJETO DEL CONFLICTO		
SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS DE LA PRODUCCION	3	1,63%
CAMPESINOS	5	2,72%
EMPRESAS	17	9,24%
ESTUDIANTES	11	5,98%
FUERZAS ARMADAS	9	4,89%
GREMIOS	6	3,26%
GRUPOS HETEROGENEOS	7	3,80%
GRUPOS LOCALES	22	11,96%
IGLESIA	0	0,00%
INDIGENAS	13	7,07%
ORGANIZACIONES BARRIALES	31	16,85%
PARTIDOS POLITICOS	27	14,67%
POLICIA	4	2,17%
SINDICATOS	6	3,26%
TRABAJADORES	23	12,50%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP-

junio de 2015 obtuvo el 52,74%, entre julio y octubre descendió al 47,98% y en los últimos cuatro meses ha descendido 16,46 puntos porcentuales. Si bien el rechazo a la política estatal se ha convertido en el eje que aglutina las movilizaciones, tiende a disminuir.

OBJETO DEL CONFLICTO		
OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	18	9,78%
DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO	29	15,76%
LABORALES	39	21,20%
OTROS	29	15,76%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	58	31,52%
SALARIALES	11	5,98%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP-

Por otro lado, el conflicto que menor incidencia ha tenido en este período ha sido el tema salarial (5,98%). En los últimos cuatrimestres este objeto no ha llegado a representar ni el 10% del objeto del conflicto. En el cuatrimestre de marzo a junio de 2015 alcanzó un 6,33%, en el cuatrimestre de julio a octubre llegó al 2,53%. Lo sintomático es que las demandas laborales mantienen un porcentaje considerable (21,20%) en este cuatrimestre, lo que significa que las reivindicaciones frente a las políticas laborales impuestas por el régimen van en aumento. Han pasado del 9,70% en el cuatrimestre que va de marzo a junio de 2015 a un 15,66% entre julio y octubre, para finalmente establecerse en un 21,2% en el cuatrimestre que va de noviembre 2015 a febrero 2016.

En este cuatrimestre las acciones predominantes fueron las protestas (28,8%), las amenazas (18,48%) y las suspensiones (12,5%). La intensidad conflictiva relacionada con estos 3 elementos suma un total de 59,78%. Esto evidencia la importancia que durante este período han tenido las manifestaciones públicas. Las protestas han mantenido una cifra significativa en los dos últimos cuatrimestres, entre marzo y junio de 2015 su intensidad llegó al 25,74%, entre julio y octubre alcanzó el 22,22% y en el período de noviembre 2015 a febrero de 2016 se incrementaron a 28,8%. Por su parte las marchas en este último cuatrimestre han disminuido, han pasado del 19,70% que obtuvieron entre julio y octubre de 2015 a un 9,24% en el período actual. Hay una dis-

INTENSIDAD DEL CONFLICTO		
INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	34	18,48%
BLOQUEOS	3	1,63%
DESALOJOS	6	3,26%
DETENCIONES	15	8,15%
ESTADO DE EMERGENCIA	11	5,98%
HERIDOS/MUERTOS	4	2,17%
INVASIONES	1	0,54%
JUICIOS	10	5,43%
MARCHAS	17	9,24%
PAROS/HUELGAS	5	2,72%
PROTESTAS	53	28,80%
SUSPENSION	23	12,50%
TOMAS	2	1,09%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP

INTERVENCIÓN ESTATAL		
INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CORTE CONSTITUCIONAL	12	6,52%
GOBIERNO CANTONAL	2	1,09%
GOBIERNO PROVINCIAL	14	7,61%
JUDICIAL	19	10,33%
LEGISLATIVO	21	11,41%
MILITARES/POLICIA	10	5,43%
MINISTROS	23	12,50%
MUNICIPIO	16	8,70%
NO CORRESPONDE	30	16,30%
POLICIA	19	10,33%
PRESIDENTE	18	9,78%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP

minución de 10 puntos porcentuales.

Un factor importante que hay que considerar es que las amenazas han tenido un incremento paulatino y significativo,

pasaron de 15,61% entre marzo y junio de 2015, a un 18,69% entre julio y octubre de este mismo año, para finalmente obtener un 18,48% en este cuatrimestre. Es importante considerar la intensidad que las amenazas van tomando en la conflictividad socio-política del país. Además se observa un porcentaje significativo de heridos/muertos que pasó de 3,03% en el cuatrimestre de julio a octubre a un 2,17% en este cuatrimestre.

En los últimos cuatrimestres la intervención estatal estaba encabezada por el presidente. Así entre marzo y junio de 2015 la intervención del presidente alcanzó un 35,02%, en el cuatrimestre de julio a octubre obtuvo un 29,8%, mientras que en el actual, que va de noviembre 2015 a febrero 2016, se registró un 9,78%. Es decir, la intervención del presidente disminuyó 20 puntos porcentuales en comparación con el cuatrimestre anterior.

En cuanto a la intervención policial, entre noviembre de 2015 y febrero de 2016, se registran alrededor de 19 intervenciones policiales (10,33%), lo cual representa un incremento paulatino del uso de la fuerza por parte del Estado con respecto a los cuatrimestres anteriores. Entre marzo y junio de 2015 la intervención policial fue del 8,86%, entre julio y octubre alcanzó el 10,10%, mientras en el último período se registra un 10,33%.

Finalmente, se puede observar un mayor crecimiento de la intervención del sector judicial, creció en 9 puntos porcentuales. Pasó del 4,64% en el cuatrimestre de marzo a junio del 2015 a 9,60% entre julio y octubre, para finalmente registrar un 10,33%. Estas intervenciones tanto de la policía, los militares y el sector judicial son el resultado de las movilizaciones de los meses de noviembre y diciembre.

DESENLAJE DEL CONFLICTO		
DESENLAJE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	27	14,67%
NEGOCIACION	55	29,89%
NO RESOLUCION	22	11,96%
POSITIVO	32	17,39%
RECHAZO	37	20,11%
REPRESION	11	5,98%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

NÚMERO DE CONFLICTOS POR REGIONES		
REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	56	30,43%
SIERRA	123	66,85%
AMAZONIA	5	2,72%
INSULAR	0	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP

En este cuatrimestre se ha incrementado la negociación de los conflictos. Este porcentaje ha ido aumentando en los últimos cuatrimestres, entre marzo y junio de 2015 se registró un 21,94% de resolución de conflictos por medio de negociaciones, entre julio y octubre alcanzó un 22,73%, mientras que en el actual, se registró un 29,89%. Se puede observar que esta forma de resolver el conflicto va consolidándose y va adquiriendo mayor preponderancia.

El rechazo, forma preponderante de desenlace de los conflictos en los últimos cuatrimestres, perdió peso con relación al actual. Entre marzo y junio de 2015 se registró un 35,02%, entre julio y octubre alcanzó un 37,37%, mientras en el cuatrimestre que va de noviembre de 2015 a febrero de 2016 registró un 20,11%. En este cuatrimestre, el rechazo como desenlace del conflicto bajó 17 puntos porcentuales.

En cuanto a la represión, se puede manifestar que se ha ido incrementando paulatinamente. De 4,22% entre marzo y junio de 2015 pasó a 7,58% entre julio y octubre de este mismo año, hasta llegar a 5,98% en este último cuatrimestre. Es más, hay conflictos que no lograron ser resueltos (11,96%) y terminaron en aplazamiento de las resoluciones (14,67%). Se puede mencionar que la represión persiste como desenlace de los conflictos.

La mayoría de conflictos en este cuatrimestre se ubicaron en la región sierra (66,85%) y la costa (30,43%). En el caso de la sierra la conflictividad se concentra en la zona centro-norte y sur. Los conflictos en estas regiones se han mantenido de forma significativa en los últimos períodos. Entre marzo y junio de 2015 en la región sierra se registró alrededor del 61,6% de conflictos; en el mismo período en la región costa se identificó un 33,76%. Para el cuatrimestre de julio a octubre en la sierra se produjo un 63,13%, de los conflictos mientras en la costa se registró, un 27,73%. En el caso de la región costa se observa cierto tipo de fluctuación, que no sobrepasa el 30%, mientras que el número de conflictos registrados en la región sierra duplican en cantidad a la región costa.

En lo que respecta a la Amazonía la conflictividad ha disminuido, de 6,06% de conflictos registrados en el cuatrimestre de julio a octubre de 2015, pasó a 2,72% en el último cuatrimestre.

En este período, las provincias que registraron un porcentaje considerable de conflictividad social fueron: Pichincha (45,11%) y Guayas (22,83%). La provincia del Guayas ha ido incrementado el número de conflictos, entre marzo y junio de 2015 se registró un 18,99%, entre julio y octubre alcanzó un 17,68%,



mientras que en el actual registra un 22,83%. En el caso de la provincia de Pichincha los últimos cuatrimestres ha mantenido un porcentaje promedio de conflictividad social. Entre marzo y junio registró un 43,04%, entre julio y octubre alcanzó un 40,40%, mientras que entre noviembre de 2015 y febrero del 2016 registra un 45,11%. La provincia de Pichincha alberga la mitad de los conflictos a nivel nacional.

Loja es una de las provincias que si bien tiene un número de conflictos reducido, ha ido incrementando poco a poco la conflictividad social. Entre marzo y junio registró un 2,11%, entre julio y octubre un 4,55%, y en la actualidad registra un 6,52%.

Otras provincias que también registran un porcentaje importante de conflictos son: Tungurahua con un 4,89%, El Oro con un 3,26% y Azuay con un 2,17%, provincias que mantienen un número promedio de conflictos. Las provincias que han ido perdiendo el protagonismo en los conflictos socio-políticos han sido las del Oriente ecuatoriano. Por ejemplo, Morona Santiago, Sucumbíos y Napo no registran ningún tipo de conflicto, mientras que las provincias de Orellana (1,09%), Pastaza y Zamora Chinchipe fluctúan entre 1,09% y 0,54%.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR PROVINCIA		
PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	4	2,17%
BOLIVAR	3	1,63%
CAÑAR	1	0,54%
CARCHI	1	0,54%
CHIMBORAZO	1	0,54%
COTOPAXI	2	1,09%
EL ORO	6	3,26%
ESMERALDAS	2	1,09%
GALAPAGOS	0	0,00%
GUAYAS	42	22,83%
IMBABURA	3	1,63%
LOJA	12	6,52%
LOS RIOS	1	0,54%
MANABI	3	1,63%
MORONA SANTIAGO	0	0,00%
NAPO	0	0,00%
ORELLANA	2	1,09%
PASTAZA	1	0,54%
PICHINCHA	83	45,11%
SANTA ELENA	1	0,54%
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	5	2,72%
SUCUMBIOS	0	0,00%
TUNGURAHUA	9	4,89%
ZAMORA CHINCHIPE	2	1,09%
<b>TOTAL</b>	<b>184</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo.  
Elaboración: -UI-CAAP