

ECUADOR **Debate**⁹⁹

Quito/Ecuador/Diciembre 2016

Etnografías: imágenes, materialidades y métodos

El eclipse de la revolución ciudadana
ante las elecciones de 2017

Conflictividad socio política:
Julio-Octubre 2016

El método Lombardi:
conceptualismo, dibujo y el oficio
de la antropología visual

Por una “iconología” de la memoria
y su aplicación al trabajo etnográfico

El “desborde popular” del arte en el
Perú

Etnografía en fragmentos:
escombros, ruinas y ausencias en el
valle de Armero

Entre el Amor y el Odio. Reflexiones
en torno al trabajo de campo con
soldados profesionales del Ejército
colombiano

Sobre la reforma agraria en
Ecuador, 1948-1973

La aleación inestable. Origen y
consolidación de un Estado
transformista Ecuador,
1920 – 1960

Por la chacra: migrando desde
Azúy a Nueva York

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga (+), Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga(+), Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$, 51

ECUADOR: US\$, 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$, 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$, 7

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Telf: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Gisela Calderón/Magenta

ARMADO E IMPRESIÓN

Edwin Navarrete, Taller de Diseño Gráfico

ISSN: 2528-7761

ISBN número 99: 978-9942-963-33-8



ECUADOR DEBATE 99

Quito-Ecuador • Diciembre 2016

PRESENTACIÓN / 3

COYUNTURA

- El eclipse de la revolución ciudadana ante las elecciones de 2017 / 7-14
Hernán Ibarra
- Conflictividad socio política: Julio-Octubre 2016 / 15-18

TEMA CENTRAL

- El método Lombardi: conceptualismo, dibujo y el oficio de la antropología visual / 19-41
Xavier Andrade
- Por una “iconología” de la memoria y su aplicación al trabajo etnográfico / 43-58
María Fernanda Troya
- El “desborde popular” del arte en el Perú / 59-78
Mijail Mitrovic Pease
- Etnografía en fragmentos: escombros, ruinas y ausencias en el valle de Armero / 79-101
Lorenzo Granada
- Entre el Amor y el Odio. Reflexiones en torno al trabajo de campo con soldados profesionales del Ejército colombiano / 103-117
Mabel Carmona Lozano

DEBATE AGRARIO-RURAL

- Sobre la reforma agraria en Ecuador, 1948-1973 / 119-140
Germán Carrillo García

ANALISIS

- La aleación inestable.
Origen y consolidación de un Estado transformista / 141-169
Ecuador, 1920-1960
Pablo Ospina Peralta

- Por la chacra': migrando desde Azuay a Nueva York / 171-186
Alberto García Sánchez

RESEÑAS

- El paraíso en venta.
Desarrollo, etnicidad y ambientalismo en la frontera sur del Yasuní (Amazonia ecuatoriana) / 187-190
- Alternativas Virtuales vs. Cambios Reales.
Derechos de la Naturaleza, Buen Vivir, Economía Solidaria / 191-192
- Acumulación de activos: Una apuesta por la equidad / 193-194

COYUNTURA

El eclipse de la revolución ciudadana ante las elecciones de 2017

Hernán Ibarra

Las nuevas condiciones creadas por la recesión económica y el debilitamiento de Alianza País se proyectan hacia la contienda electoral de febrero de 2017. Es también el nuevo escenario del fin del ciclo de los gobiernos progresistas en América del Sur. El modelo económico de la revolución ciudadana y su régimen político se hallan cuestionados. Es un panorama de incertidumbre con las posibles políticas de ajuste que deberá encarar el nuevo gobierno.

Las elecciones de febrero de 2017 se inscriben en un nuevo escenario con el fin del ciclo de los gobiernos progresistas que arribaron al poder tras el agotamiento de las políticas neoliberales. Estos gobiernos fueron el resultado de una oposición social al neoliberalismo y tuvieron la fortuna del ascenso de los precios de las materias primas en el mercado mundial. En efecto, los precios de bienes agrícolas, mineros e hidrocarburos se beneficiaron -con oscilaciones- de mejores precios entre 2003 y 2013 cuando comienza una tendencia descendente de precios y exportaciones.¹ El flujo de recursos que significó este boom exportador facilitó el regreso del Estado y políticas desarrollistas.

El triunfo de Macri en Argentina, la derrota de Evo Morales en el referéndum de febrero de 2016, la destitución de Dilma Rousseff en Brasil y la intensa oposición contra Maduro en Venezuela son un conjunto de acontecimientos

que evidencian un giro político hacia gobiernos de derecha que plantean la vuelta a políticas neoliberales con el acento en la menor intervención del Estado en la economía.

El triunfo de Mauricio Macri en las elecciones presidenciales argentinas de 2015 con PRO (Propuesta Republicana), una formación política de derecha, es parte de un nuevo fenómeno que recorre América Latina, las “nuevas derechas”, que estarían en capacidad de proponer una defensa de la democracia representativa, cierto énfasis en lo social y un tejido de alianzas sociales. Como empresario exitoso y vinculado a la dirección del Club de fútbol Boca Juniors, con la creación de PRO en 2005, conquistó inicialmente el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires en 2007. Su construcción política se halla asociada a sectores empresariales, antiguos grupos provenientes de la derecha, junto a la captación de liderazgos y bases prove-

1. Paolo Giordano (coord.), *Estimaciones de las tendencias comerciales. América Latina y el Caribe 2016*, BID, Washington, 2015.

nientes del peronismo y el radicalismo. Macri ha construido un discurso modernizador y posideológico forjado en la oposición a los gobiernos kirchneristas. A partir de un fuerte apoyo en los sectores medios y altos, penetró en los sectores populares.²

Evo Morales fue derrotado en su intento por reformar la constitución para facilitar su reelección con un cuarto mandato consecutivo, lo que sitúa una barrera de continuidad al proceso boliviano sin su liderazgo. Era la primera vez que perdía en las urnas desde el año 2006. No obstante el MAS y su base social esperan una nueva oportunidad para insistir en una nueva postulación de Morales.

La situación de Venezuela implica la confluencia de una aguda crisis económica y el fortalecimiento de la oposición política tras el triunfo de la Mesa de Unidad Democrática (MUD) en las elecciones parlamentarias de diciembre de 2015. Después del fallecimiento de Chávez en 2012 y la elección de Nicolás Maduro como Presidente en 2013, éste se ha enfrentado a una creciente oposición que luego de ganar las elecciones parlamentarias emprendió el camino de su destitución por la vía de un referendo. Al bloquearse esta salida surge la posibilidad de negociaciones entre el gobierno venezolano y la oposición que podrían implicar acuerdos para afrontar la crisis proveniente de la caída de los precios del petróleo. Desde el año 2013 se incrementaron la pobreza, la inflación y el desabastecimiento. Así mismo, la tasa de homicidios se ha

elevado sustancialmente en los últimos años abonando al clima de inseguridad en la población venezolana. Las trabas y el bloqueo al referendo revocatorio que condujo la MUD, han diferido en el tiempo la permanencia de Maduro hasta las elecciones de 2018.

La revolución bolivariana se encontró ante un condicionamiento histórico difícil de transformar: el "Estado mágico", que consiste en la amplia dependencia de los ingresos generados por el petróleo para financiar el gasto público impulsando una sociedad y economía dependientes del control estatal mediante el manejo de la renta petrolera.³ Durante el periodo de Chávez se desarrolló el Estado comunal como una estructura paralela al Estado formal en contradicción con el régimen de representación electoral y de partidos afectando al pluralismo político.⁴ La estructura industrial que tuvo cierta importancia hasta los años noventa declinó durante el régimen chavista. El ciclo de altos precios del petróleo incrementó aún más la dependencia de los ingresos públicos provenientes de la renta petrolera que además sirvió para afianzar las relaciones internacionales de la Alianza Bolivariana de las Américas (ALBA).

Lo más decisivo en estos cambios es el papel de Brasil. La destitución de Dilma Rousseff tiene muchas consecuencias dentro del fin de ciclo de los gobiernos progresistas puesto que significa un cambio en el papel que venía cumpliendo Brasil en América del Sur. Los gobiernos del PT implicaron el fortalecimiento

2. Gabriel Vommaro, "Meterse en política: la construcción de PRO y la renovación de la centro derecha argentina", *Nueva Sociedad*, N° 254, noviembre-diciembre de 2014, pp. 57-72.

3. Fernando Coronil, *El Estado mágico: naturaleza, dinero y modernidad en Venezuela*, Nueva Sociedad, Caracas, 2002.

4. Margarita López Maya, "La crisis del chavismo en la Venezuela actual", *Estudios Latinoamericanos*, nueva época, núm. 38, julio-diciembre, 2016, pp. 171-172.

to de una burguesía interna en el marco de un intento de desarrollo de una propuesta integradora con UNASUR. Dado el peso de Brasil como la mayor economía de América del Sur contribuía al reforzamiento de la autonomía nacional y regional. De hecho, los gobiernos progresistas de América del Sur no habrían podido sostenerse sin los cambios producidos en Brasil. De la misma manera que el fin del ciclo neoliberal fue empujado por el proceso brasileño, el nuevo momento puede implicar un conjunto de nuevas relaciones con Estados Unidos y el mayor peso de los tratados de libre comercio.⁵ Además, el involucramiento del PT en actos de corrupción, tiene un efecto de descrédito sobre una formación de izquierda que implicó inicialmente una propuesta de renovación ética de la política brasileña.

El triunfo del republicano Donald Trump en las elecciones de Estados Unidos, ha sido interpretado como el producto de la activación de un electorado blanco que ha encontrado en un líder de derecha una respuesta a los cambios producidos en la economía y la sociedad estadounidense. Si bien se ha puesto mucha atención a su discurso anti inmigrantes y su machismo, Trump pudo captar el malestar producido entre los trabajadores blancos con la desindustrialización del medio oeste, la resistencia a la migración de origen latino y el cuestionamiento a las políticas dirigidas a las minorías. Su oposición a los tratados de libre comercio significa una defensa de las estructuras locales de la

producción industrial.⁶ Esta postura antiglobalización tiene muchas incógnitas, puesto que significaría desmontar inversiones y flujos de capital e intercambio ya plenamente instalados con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

Un escenario de recesión

La recesión de la economía ecuatoriana tiene algunas manifestaciones que seguirán en los próximos años. Las exportaciones han venido descendiendo de 24.751 mil millones de dólares en 2013 a 18.331 mil millones de dólares en 2015. Los precios del petróleo han bajado de un promedio de 96 dólares por barril en 2013 a 84 dólares en 2014, 42 dólares en 2015 y 33 dólares en 2016. Sin embargo, el tema del empleo se presenta como un agudo problema con la pérdida de puestos de trabajo en todas las áreas de la economía y la retracción del empleo público. El desempleo abierto se incrementó del 4,86 % en 2013 al 6,68 % en 2016. Del mismo modo, el subempleo creció del 38,22 % en 2013 al 45,94 % en 2016. En tanto que el empleo adecuado descendió del 56,92% en 2013 al 47,38 % en 2016.

Para financiar el gasto público se ha recurrido al incremento de la deuda pública interna y externa. La deuda pública total pasó de 22.840 millones de dólares en 2013 a 37.108 millones de dólares en 2016. Este crecimiento de la deuda pública ha implicado un mayor endeudamiento externo con China y organismos multilaterales. La mayor deuda ha permitido mantener el gasto pú-

-
5. Federico Vásquez, "Brasil: la crisis de un proyecto nacional y regional", *Nueva Sociedad*, No. 264, julio-agosto 2016, pp. 15-24.
 6. Vicenç Navarro, "Es sorprendente que se considere sorprendente la victoria de Trump", *Público*, 11 de noviembre de 2016. <<http://blogs.publico.es/vicenc-navarro/2016/11/11/es-sorprendente-que-se-considere-sorprendente-la-victoria-de-trump/>>

blico difiriendo medidas de ajuste para el nuevo gobierno.

La recesión económica con un crecimiento negativo del PIB en $-1,6\%$ para 2016⁷, es el telón de fondo del proceso electoral. Las medidas de política económica que ha tomado el gobierno se van dirigiendo a un horizonte de menor intervención del Estado. Se han hecho concesiones de puertos, y se abre la posibilidad de participación privada en las empresas hidroeléctricas junto a la venta de activos del Estado. Este clima de recesión económica ya instalado condiciona las propuestas políticas que se centran en el cambio de la economía.

El dominio de Alianza País en el espacio político

El espacio político que se estructuró durante los sucesivos gobiernos de Correa resultó en la configuración de un polo dominante localizado en la acción estatal bajo el liderazgo de Correa y AP. Al lado del polo dominante se produjo el apareamiento de movimientos aliados u organizaciones satélites. Un polo que tuvo como una condición de su implantación el declive de los partidos políticos y su reemplazo por movimientos políticos con liderazgos de poca convocatoria. En el polo dominado del espacio político se produjo el arrinconamiento de la derecha, el centro y la izquierda opositora.

AP se presenta como un actor político dominante ante un conjunto de actores fragmentados que han debido constituir federaciones de movimientos políticos, personalidades y gremios. Alianza País mismo, constituyó el Frente Unidos para disponer de una constelación de apoyos.

Los cuestionamientos al régimen de Correa provinieron desde distintos frentes. Es necesario diferenciar la crítica de los círculos empresariales y de la derecha política de aquella proveniente de los movimientos sociales y organizaciones de izquierda.

Los gremios empresariales y la derecha política han criticado sobre todo la intervención estatal y reclamaban mejores condiciones para invertir y atraer la inversión extranjera.⁷ Pero las condiciones nuevas creadas por las alianzas público privadas y la oferta de privatizaciones y concesiones abrieron canales de relación del gobierno con los empresarios. Esto es muy importante porque implica la retracción y redireccionamiento de la intervención estatal que supone un acercamiento a los argumentos propios del enfoque neoliberal, tan denostado por el gobierno. Y de paso, quita argumentos a la derecha y centro derecha, en tanto significan medidas que de hecho coinciden con sus propuestas de menor intervención estatal. De modo que el régimen de Correa ya ha dado un

7. Si se compara la inversión extranjera directa en el Ecuador y la que llega a Perú y Colombia, obviamente es bastante menor. Históricamente la inversión extranjera directa siempre ha sido de baja magnitud en el Ecuador. Lo que habría que preguntarse es si los grupos empresariales del Ecuador han puesto barreras al ingreso de capitales externos más que el mismo Estado. O han sido reacios a establecer alianzas con capitales transnacionales. Por otra parte, algunas empresas ecuatorianas tienen importantes negocios y filiales en Perú y otros países de América del Sur. La novedad de los últimos años es el papel que juega China en América del Sur con inversiones directas e indirectas. Además son nuevas circunstancias con el apareamiento de empresas transnacionales latinoamericanas (incluyendo empresas estatales) con sedes en Brasil, México o Argentina que han tenido una notable expansión en las últimas dos décadas. Acerca de la internacionalización de las empresas brasileñas, véase: Armando Dalla Costa, Eduardo Gelinski Junior y Mariano Wichinevsky, "Multinacionales de países emergentes: la internacionalización de las empresas brasileñas entre 1970 y 2012", *Apuntes*, N° 75, 2014, Lima, pp. 9-46.

paso adelante en un programa de política económica que recoge medidas de corte neoliberal que fueron muy difíciles de implantar en el pasado.

Los movimientos sociales y organizaciones de izquierda que han desempeñado una acción de oposición tienen varias expresiones políticas y justificaciones. Si se observa el espectro de posiciones radicales, estas plantean desde la idea de que el gobierno de Correa es una prolongación del neoliberalismo a otras que argumentan sobre la imposibilidad de que se pueda producir un cambio político sin violencia.⁸ También hay posiciones que invocan a la movilización social y respuestas organizadas conducentes a una perspectiva de acumulación de fuerzas y capacidad de construcción contra hegemónica con el apoyo a la candidatura de Paco Moncayo. Desde una perspectiva pragmática, se insiste más bien en la necesidad de recuperar libertades democráticas y espacios organizativos que han sido vulnerados con dispositivos represivos y fracturas del tejido organizativo. Tanto para Unidad Popular (UP) –expresión reconstituida del Movimiento Popular Democrático (MPD)– como para Pachakutik, se trata de obtener un espacio político de gestión de demandas en espacios locales y en la representación parlamentaria. Aunque el debilitamiento de la CONAIE en su capacidad de movilización

ha sido compensado por la reanimación del sindicalismo opositor al régimen que se tornó visible desde 2014.

El ciclo de la revolución ciudadana iniciado en 2007, tuvo como punto de partida un creciente vacío político y de representación que fue llenado con el liderazgo de Correa que condujo una modernización conservadora asentada en la incesante concentración de poder. Su legitimidad inicial se construyó con el apoyo de la población mediante una amplia política de subsidios y su proyección mediática.⁹ La puesta en marcha de un proyecto de desarrollo económico sustentado en la intervención del Estado implicó la expansión de los aparatos estatales y políticas públicas que significaron una creciente centralización. El liderazgo de Correa estaba en capacidad de jugar en medio de las múltiples tendencias y facciones que existían dentro de Alianza País, desde aquellas provenientes de tendencias radicales hasta las corrientes conservadoras. A la larga, la estructuración de Alianza País como una organización política heterogénea ha significado su opción por ser un movimiento y no un partido. Pero esto ha implicado ante todo la dependencia de las relaciones que se pueden tejer dentro de la institucionalidad estatal. Como Correa ha persistido con el discurso anti político con la crítica a la partidocracia, se torna no viable una acción fun-

-
8. Sobre el argumento de que el régimen de Alianza País es una prolongación del neoliberalismo, véase Pablo Dávalos, *Alianza País o la reinención del poder*, Desde Abajo, Bogotá, 2014. Acerca de la falta de un contenido revolucionario en el proyecto de Alianza País, Natalia Sierra ha hecho un llamado a recuperar una mentalidad radical: “Las izquierdas hoy deben asumir la revolución en su radicalidad, en su violencia creadora, no de otra manera se podrá salir del sistema capitalista. Este es el compromiso, esa es la causa por la que luchar, no arreglos sino revolución, lo que se consigue de la lucha del pueblo no puede ser recuperado por los reformistas de manera institucional”. Véase, N. Sierra, “Las falsas promesas de la Revolución Ciudadana: excluyendo el contenido comunista de la revolución socialista”, et.al., *El correísmo al desnudo*, Quito, 2013, p. 141.
 9. Jorge León, “Correa: dinámica de concentración del poder y modernización conservadora”, en Sebastián Mantilla y Santiago Mejía (comps.), *Balance de la revolución ciudadana*, Planeta, Quito, 2012, pp. 373-400.

damentada en argumentos políticos que impliquen un proyecto. La política ha devenido en la adhesión a las ideas y propuestas del líder. Al quedar la política atada al líder y la capacidad de captación de segmentos del Estado, AP adquiere el rol de un movimiento con una visión vertical y opuesta a la sociedad civil, donde justamente se produjo la creciente oposición al régimen.

La condición general de estas elecciones es el declive de las formas clásicas de organización partidaria. El predominio de los movimientos políticos emerge como la forma de articulación del electorado. Inicialmente, los movimientos políticos locales aparecieron relacionados con las políticas de descentralización del Estado, y han proseguido después de 2007.¹⁰ Aunque el número de movimientos políticos ha disminuido, la estructuración de partidos políticos no emerge en el horizonte con signos claros.

Las opciones electorales

La contienda electoral de febrero de 2017 presenta ocho candidatos presidenciales, y entre estos, son cuatro los principales. AP presentó la candidatura de Lenin Moreno, Acuerdo Nacional por el Cambio tiene a Paco Moncayo como candidato, el PSC postuló a Cynthia Viteri y Guillermo Lasso es el candidato de CREO-SUMA. Se produjo sobre todo en las filas de la derecha una dificultad para lograr un acuerdo de unidad. De la alianza inicial que dirigía el PSC, el movimiento Podemos conducido por Paul Carrasco el Prefecto de Azuay y Suma (Movimiento Sociedad Unida Más Acción) emigraron hacia el apoyo a Lasso

y CREO. El comportamiento de Ramiro González y Avanza que podía haberse aproximado al centro izquierda ha sido sinuoso, puesto que González prefirió acercarse al PSC en una alianza que finalmente no se concretó. Existe la probabilidad de que su potencial electoral proveniente del control de gobiernos seccionales pueda ser transferido a la representación parlamentaria. Álvaro Noboa que optó por no postularse a la presidencia señala el ocaso del magnate bananero que ha sido cercado y vulnerado por la acción gubernamental. Su disminuido movimiento Adelante Ecuatoriano Adelante evidencia la decadencia de una forma de acción política patrimonial.

La candidatura de Lenin Moreno surgió después de una intensa lucha dentro de AP donde la preferencia de Correa se había inclinado por el vicepresidente Glas que fue promocionado visiblemente a lo largo de los últimos dos años. Esta candidatura significa la continuidad del régimen con una figura amigable que proyecta la posibilidad de acuerdos y menores prácticas autoritarias. Un ingrediente de la campaña es una consulta que acompañará a la papeleta electoral con una pregunta sobre la cuestión relativa a un pacto ético relacionado con los paraísos fiscales. Esta es obviamente una forma de afectar a la candidatura de Lasso y de intervención en la campaña esperando reforzar el apoyo a Moreno.

El liderazgo de Guillermo Lasso proyecta una imagen de empresario pragmático poseedor de un acentuado sesgo moral encarnado en valores ideológicos muy similares a los de los socialcris-

10. Sobre los movimientos políticos locales antes de 2007, véase Marie-Esther Lacuisse, "Los movimientos políticos locales en el escenario electoral", *Iconos*, N° 27, 2007, pp. 37-45.

tianos. Ha logrado aglutinar a sectores empresariales modernos de la costa y la sierra y estructurar una organización política nacional. Surgido desde el capital bancario, estuvo vinculado al gobierno de Mahuad y Gutiérrez. Su gestión del Banco de Guayaquil le permitió sobrevivir a la crisis económica de 1999 y ser uno de los bancos que domina en el sector financiero. Con el Banco del Barrio, tendió puentes hacia la microempresa y sectores populares urbanos. La estructuración de Creando Oportunidades (CREO) con dirigencias empresariales mutadas hacia la dirigencia política busca la construcción de un lugar para la derecha política modernizada. Lasso obtuvo el 23% de los votos en 2013 frente al 57% de la votación que consiguió Correa. Lasso ha insistido en la disminución de la intervención estatal en la economía, la reducción de impuestos y tiene entre otras ofertas la creación de un millón de empleos, impulsando a la empresa privada y el autoempleo para los sectores jóvenes. Por su conflicto particular ha propuesto también la eliminación de la SENESCYT. Su alianza con SUMA implica tener un espacio de penetración en el electorado de Quito. Sin embargo, es difícil saber si el electorado que votó por Rodas para Alcalde de Quito en 2014 sea transferible a Lasso puesto que fue una votación proveniente de múltiples tendencias políticas.

La candidatura de Cynthia Viteri provino de una iniciativa del PSC que decidió prescindir de aliados y forzar a grupos menores a apoyarla. El liderazgo de Jaime Nebot sobre el PSC, es el factor de mayor peso en su campaña. Para los socialcristianos, se trata de enfrentar el mismo obstáculo ya conocido en contiendas pasadas. El PSC ha mostrado desde los años noventa una dificultad por

penetrar en el electorado de la sierra. En las elecciones presidenciales de 1992 y 1996 Nebot fue derrotado, aunque desde el 2000 ha sido electo alcalde de Guayaquil por cuatro ocasiones consecutivas. Y durante el régimen de la revolución ciudadana terminó enclaustrándose en Guayaquil como un indiscutido bastión electoral al que AP enfrentó afectando parcialmente su hegemonía local. La propuesta de Cynthia Viteri no tiene mayor diferencia que la de Lasso en términos de la menor intervención del Estado y medidas de política económica, excepto matices de tipo social.

Acuerdo Nacional por el Cambio es el frente que ha presentado al General Paco Moncayo como candidato presidencial. Es un frente político que articula a la Izquierda Democrática, Unidad Popular y Pachakutik. La ID se reconstituyó formalmente, se reinscribió como partido y asoma como un intento por situar un eje del centro político. Pero se trata de una formación política sensiblemente disminuida por sus disidencias y liderazgos que emigraron hacia Alianza País o hacia el centro derecha. También es un problema de identidad política de una organización que pasó por un período de hibernación y las dificultades por definir un perfil que nominalmente fue de naturaleza socialdemócrata aunque realmente con el predominio de idearios cercanos al liberalismo político por el origen de su liderazgo y base social. Su propuesta política plantea sobre todo recuperar el espacio de las libertades políticas y organizativas, manteniendo algunas políticas del régimen de la revolución ciudadana.

La corrupción, entendida como el enriquecimiento producido mediante posiciones claves de funcionarios en los lugares decisivos de la contratación pú-

blica se ha presentado en la campaña electoral afectando a los candidatos de AP. Las revelaciones de la corrupción en Petroecuador que involucra a directivos y ex directivos de la empresa, puso al descubierto una trama que afecta al entorno del Vicepresidente Glas. Los eventos de corrupción que se han conocido en el transcurso de la revolución ciudadana, ocurrieron en diversas instancias estatales, gobiernos locales y la policía. Han tenido una cobertura mediática junto a una neutralización en las instancias administrativas y el aparato judicial.

Si bien se argumenta que la corrupción está enraizada en el Estado, no se debe desconocer que la disminución de controles y la capacidad de fiscalización han incidido en actos de corrupción en un periodo de mayor intervención estatal. Precisamente la mayor disponibilidad de recursos públicos crea una masa mayor de fondos que pueden ser objeto de actos corruptos como se puede inferir de la experiencia internacional de análisis de la corrupción.¹¹ Las denuncias de la corrupción en diversos niveles de gobierno que tuvieron un conocimiento público entre 2000 y 2015, permite observar que una mayor cantidad de actos de corrupción sucedió efectivamente en



Fuente: CAAP, Observatorio de Conflictividad.

algunos años en los momentos de crecimiento del gasto público, aunque la dinámica a lo largo del tiempo también responde al hecho de que fueron divulgados por la prensa.

De acuerdo a las encuestas de intención de voto emerge la incertidumbre de quién será el contendor de Moreno en la segunda vuelta electoral. Surge la incógnita de los alcances de un frente anti Alianza País que deberá enfrentar una transición del modelo económico y la declinación de la intervención estatal. La recesión económica exigirá medidas de ajuste que han sido diferidas. La conformación de la Asamblea Nacional tendrá una alta fragmentación con una importante bancada de AP. Parece abrirse un panorama que evoca los años noventa del siglo pasado con la remisión de la intervención estatal y el regreso de políticas neoliberales.

11. Mario Caciagli, *Clientelismo, corrupción y criminalidad organizada*, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Madrid, 1996, pp. 72-73. La cuantificación de la corrupción y su impacto en la economía es muy controversial, por ejemplo, en México las estimaciones de la magnitud de la corrupción van del 3 al 10% del PIB. La revista mexicana *Nexus* (diciembre 2016) trae algunos análisis muy ilustrativos sobre la corrupción en México. <<http://www.nexus.com.mx/?cat=3370>>