

FACULTAD LATINOAMERICANA DE  
CIENCIAS SOCIALES

FLACSO – ECUADOR

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y  
GESTIÓN

ESPECIALIZACIÓN DESARROLLO LOCAL

TÍTULO: ESTÁNDARES Y PROCESO HISTÓRICO  
DE DESARROLLO Y PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA EN EL CANTÓN TIWINTZA.

**AUTOR:** JOSÉ OCTAVIO CHUMPI UTITIAJ

**FECHA:** 31 - MAYO - 2006

FACULTAD LATINOAMERICANA DE  
CIENCIAS SOCIALES

FLACSO – ECUADOR

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y  
GESTIÓN

ESPECIALIZACIÓN DESARROLLO LOCAL

TÍTULO: ESTÁNDARES Y PROCESO HISTÓRICO  
DE DESARROLLO Y PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA EN EL CANTÓN TIWINTZA.

**AUTOR:** JOSÉ OCTAVIO CHUMPI UTITIAJ

**LECTOR:** DR. VICTOR HUGO TORRES D.

**LUGAR Y FECHA:** TIWINTZA, 31 - MAYO - 2006

## DEDICATORIA

El presente trabajo va dedicado con mucho amor a mi esposa, quien con sacrificio y esmero me ayudó e hizo posible la culminación de mis estudios.

# ÍNDICE GENERAL

## SÍNTESIS

## INTRODUCCIÓN

## CAPÍTULO I

1

### 1. CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN.

1.1. DATOS GENERALES: UBICACIÓN, EXTENSIÓN, POBLACIÓN.

1.2. BREVE HISTORIA: PERIODIZACIÓN, HITOS MÁS IMPORTANTES

1.2.1. FUNDACIÓN PARROQUIALIZACIÓN Y CANTONIZACIÓN

## CAPÍTULO II

### 2. ASPECTOS TERRITORIALES

2.1. CONCEPTOS

2.2. TRANSFORMACIONES DEL TERRITORIO

## CAPÍTULO III

### 3. ASPECTOS ECONÓMICOS

3.1. CONCEPTOS

3.2. DESCRIPCIÓN DE LA ECONOMÍA LOCAL

3.3. VENTAJAS COMPETITIVAS Y COMPARATIVAS DE LA LOCALIDAD

3.3.1. LÍNEA DE VIDA

3.3.2. MAPA DE LA CADENA DE VALOR

3.3.3. MAPEO DE ACTORES

3.3.4. ANÁLISIS FODA DEL SECTOR

3.3.5. ANÁLISIS DE “DIAMANTE DE PORTER” DEL SECTOR

3.3.6. ANÁLISIS DE LAS 5 FUERZAS COMPETITIVAS DEL SECTOR

3.3.7. ANÁLISIS DE ESCENARIO DEL SECTOR

## CAPÍTULO IV

### 4. ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO

- 4.1. CONCEPTOS
- 4.2. ANÁLISIS DE EDUCACIÓN
- 4.3. ANÁLISIS DE SALUD
- 4.4. ANÁLISIS DE SERVICIOS
- 4.5. ANÁLISIS DE LA POBREZA

## CAPÍTULO V

### 5. IDENTIDADES

- 5.1. CONCEPTOS
- 5.2. IDENTIDADES ÉTNICAS LOCALES

## CAPÍTULO VI

### 6. ASPECTOS POLÍTICOS, INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVOS

- 6.1. CONCEPTO DE GESTIÓN, DESARROLLO LOCAL, SOSTENIDO E INSTITUCIONALIZADO.
  - 6.1.1. LA GESTIÓN
  - 6.1.2. DESARROLLO LOCAL, SOSTENIDO E INSTITUCIONALIZADO
- 6.2. TEJIDO SOCIAL Y PARTICIPACIÓN
- 6.3. PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO
- 6.4. CAPACIDAD INSTITUCIONAL Y DESCENTRALIZACIÓN
- 6.5. ARTICULACIÓN A SISTEMAS NACIONALES
- 6.6. RESULTADOS DE DESARROLLO
- 6.7. TEMAS TRANSVERSALES

## CAPÍTULO VII

### 7. CONCLUSIONES

7.1. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DEL TERRITORIO

7.2. PRINCIPALES CONFLICTOS

7.3. TIPO DE MUNICIPIO

## CAPÍTULO VIII

### 8. PROPUESTA DE DESARROLLO

8.1. PROPUESTAS PARA UNA VISIÓN DE FUTURO

8.2. PROPUESTAS PARA LÍNEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

## ANEXOS

## BIBLIOGRAFÍA

## ÍNDICE

Síntesis .....	10
Introducción .....	12
CAPÍTULO I	
1. CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN	
1.1. Datos generales: ubicación, extensión, población.....	14
1.2. Breve historia: periodización, hitos más importantes .....	17
1.2.1. Fundación, Parroquialización y Cantonización .....	22
CAPÍTULO II	
2. ASPECTOS TERRITORIALES	
2.1. Conceptos .....	26
2.2. Transformaciones del territorio .....	27
CAPÍTULO III	
3. ASPECTOS ECONÓMICOS	
3.1. Conceptos .....	30
3.2. Descripción de la economía local.....	30
3.3. Ventajas competitivas y comparativas de la localidad .....	36
3.3.1. Línea de vida .....	38
3.3.2. Mapa de la cadena de valor .....	38
3.3.3. Mapeo de actores .....	39
3.3.4. Análisis foda del sector .....	39
3.3.5. Análisis de “diamante de porter” del sector .....	40
3.3.6. Análisis de las 5 fuerzas competitivas del sector.....	40
3.3.7. Análisis de escenario del sector .....	41
CAPÍTULO IV	
4. ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO	
4.1. Conceptos .....	42
4.2. Análisis de educación .....	43

4.3. Análisis de salud .....	46
4.4. Análisis de servicios .....	51
4.5. análisis de la pobreza .....	56
CAPÍTULO V	
5. IDENTIDADES	
5.1. Conceptos .....	58
5.2. Identidades étnicas locales .....	58
CAPÍTULO VI	
6. ASPECTOS POLÍTICOS, INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVOS	
6.1. Concepto de gestión, desarrollo local sostenido e institucionalizado. ....	61
6.1.1. La gestión .....	61
6.1.2. Desarrollo local, sostenido e institucionalizado.....	62
6.2. Tejido social y participación .....	64
6.3. Planificación y presupuesto participativo.....	65
6.4. Capacidad institucional y descentralización.....	68
6.5. Articulación a sistemas nacionales .....	69
6.6. Resultados de desarrollo .....	70
6.7. Temas transversales .....	71
CAPÍTULO VII	
7. CONCLUSIONES	
7.1. Potencialidades y limitaciones del territorio .....	73
7.2. Principales conflictos .....	74
7.3. Tipo de municipio .....	75
CAPÍTULO VIII	
8. PROPUESTA DE DESARROLLO	
8.1. Propuestas para una visión de futuro.....	77
8.2. Propuestas para líneas de acción estratégica.....	77



## ANEXOS

ANEXO 1. Fechas históricas importantes del cantón Tiwintza .....	80
ANEXO 2. Himno al Cantón Tiwintza .....	83
ANEXO.3.Orgánico funcional del gobierno municipal .....	84
ANEXO.4.Encuentro del Alcalde del Cantón Tiwintza con el Ministro de Obras Públicas .....	85
BIBLIOGRAFÍA .....	86

## SÍNTESIS

El proceso histórico y organizativo del cantón Tiwintza demuestra matices contundentes de grandes desafíos del pueblo shuar. Ellos habitaban en la selva amazónica conservando su propia cultura. Mantenían la estrecha relación con la naturaleza y la expresión mitológica era una explicación de las normas de convivencia social, y de respeto a la naturaleza para mantener el equilibrio ambiental.

En el año 1935 los mineros de Azuay y Limón inmigraron en estos lugares, venciendo la inclemencia de la naturaleza para explotar el oro del sector de Kushapuk. Además el Estado con la política de detener la pretensión expansionista del vecino del sur, establece un destacamento, que hoy es el batallón del Selva 61 de Santiago, que esta ubicada junto a la ciudad de Santiago.

Los primeros encuentros entre los shuar y los mestizos surgieron los conflictos étnicos, el shuar pretendió mantener intacta sus recursos naturales, mientras que los mestizos con la mentalidad extractivista deseaban aprovechar los recursos existentes y adueñarse de la riqueza del lugar.

Para superar los impases se delimitó el territorio de los shuar y de los mestizos, a pesar de ello, surgen más conflictos en el aspecto territorial.

Por la cantonización surge la lucha de poder entre las dos culturas; como el 95% de la población son de la etnia shuar, la administración municipal esta llevada por un Alcalde shuar por la mayoría de votación que consigue de su población.

A pesar de estas diferencias, tiene cosas en común, la pobreza y la necesidad de los servicios básicos, en estas temáticas comparten inquietudes para el fortalecimiento de la gestión municipal, en beneficio de las comunidades.

Las Fuerzas Armadas y la Misión Salesiana han desempeñado un papel fundamental para el desarrollo de la comunidad de Santiago y de la cantonización, con la presencia de estas instituciones ha fortalecido la educación, la salud, y la defensa territorial.

El cantón Tiwintza, desde su gobierno municipal plantea las políticas de desarrollo sustentable y sostenible mediante la planificación y administración de sus recursos con la participación ciudadana. Además propende la socialización y la práctica de valores morales y éticos para encausar el desarrollo integral de las comunidades.

Para cumplir estas aspiraciones se necesita la voluntad política y alto nivel de compromiso y liderazgo; también se debe implantar el dinamismo, la armonización y la articulación de la administración municipal junto con los actores sociales y la ciudadanía.

La crisis social, económica y política del Estado, afecta negativamente en el desarrollo del cantón tan reciente de su creación.

El gobierno municipal se desenvuelve con el presupuesto asignado por el Estado y del financiamiento de los proyectos del plan que apoyan las ONG's, como este sector del país ha sido olvidado por décadas, la pobreza y las necesidades básicas insatisfechas son apremiantes.

La lucha de poder interétnico que persiste en el cantón para captar la administración municipal, se debe llevar a la discusión o al debate, manteniendo la profunda tolerancia, que sus integrantes tengan capacidad de liderazgo, negociación y conocimiento de las necesidades de cada grupo, esta permitirá el fortalecimiento de la gestión municipal y hermanamiento entre los pueblos para generar las políticas públicas para el desarrollo local.

## INTRODUCCIÓN

En la crisis social, económica y política que vive nuestro país, es importante comprender el rol que desempeñan las instituciones locales. Estudiaré particularmente, al Gobierno Municipal del Cantón Tiwintza, sus proyectos y las políticas públicas que plantean para los desafíos del futuro. Además analizaré las políticas sociales de la institución que permiten el desarrollo del recurso humano con dignidad. Trataré de entender y explicar los procesos históricos, organizativos, y participativos, sus proyectos de desarrollo y sus conflictos que marcan el cambio social y la convivencia entre la cultura shuar y mestiza.

Para abordar esta temática, comenzaré planteando la siguiente interrogante: ¿Cuál fue el proceso histórico de desarrollo y participación ciudadana en la gestión municipal del Cantón Tiwintza?.

Para concretar esta temática, analizaré e identificaré los procesos históricos y la participación ciudadana en la gestión municipal del cantón Tiwintza, desde la perspectiva de los shuar, los misioneros salesianos, la presencia militar y la cantonización.

Con este enfoque pretendo que el Gobierno Municipal y la población conozcan su propia realidad desde su pasado y los posibles caminos del futuro, y luego replantee sus políticas del desarrollo sustentable y sostenible con el aprovechamiento adecuado y racional de sus recursos naturales existentes.

Pienso modestamente que la institución municipal, redefina la política pública marcada en la productividad que viabilice el mejor desarrollo de su población. Además debe efectuar una reingeniería de su presupuesto para una distribución justa y equitativa.

Este trabajo enfoca un acercamiento de la realidad del Cantón Tiwintza que da explicaciones de la situación política, económica y social, y sus posibles soluciones para el desarrollo sustentable y sostenible con la conservación y aprovechamiento de sus recursos naturales.

Este trabajo está organizado en ocho capítulos: el primero hace referencia a la caracterización del cantón, como la ubicación geográfica, extensión y la población, así mismo se hará una breve historia con una periodización del proceso de desarrollo desde la vida de los shuar y la presencia de la cultura occidental. El segundo capítulo trata los aspectos territoriales del cantón desde la cosmovisión étnico cultural (shuar y mestizo). El tercer capítulo estudia el aspecto económico y describe la economía local, su acentuación productiva, detallando las ventajas competitivas y comparativas de la localidad. El cuarto capítulo se refiere al desarrollo humano, el análisis situacional de la educación, salud, pobreza y servicios básicos. El quinto habla de la identidad étnica de la localidad, se describen las relaciones entre la cultura shuar y mestiza, sus conflictos y desafíos. El sexto capítulo trata los aspectos políticos institucionales y administrativos que el Gobierno Municipal de Tiwintza tiene estructurado para enrumbar el desarrollo social y económico con sostenibilidad de sus recursos naturales. El séptimo capítulo subraya sus potencialidades y sus limitaciones, principales conflictos y tendencias, es decir, posibles escenarios de trabajo. Además delinea el tipo, viable de municipio según sus potencialidades y el manejo de conflictos. El octavo presenta algunas propuestas de desarrollo estratégico para un futuro mejor.

La metodología utilizada en este trabajo fue la recopilación de los datos de los archivos del municipio, y la entrevista a los líderes comunitarios de los diferentes sectores sociales. También se describe y analiza a profundidad los conceptos estudiados y los hechos.

## CAPÍTULO I

### 1. CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN.

#### 1.1. DATOS GENERALES: UBICACIÓN, EXTENSIÓN, POBLACIÓN.

El Cantón Tiwintza esta ubicado al sur de la provincia de Morona Santiago, sus límites son: al norte los cantones Morona, Logroño y Taisha, al sur el cantón Limón – Indanza, al oeste el cantón Santiago de Méndez, al este el cantón Taisha y la República de Perú. Tiene una extensión de 1.197km<sup>2</sup> y una población de 3.516 habitantes, el 95% de la población son de la etnia shuar y la densidad poblacional del cantón es de 0,34 personas por kilómetro cuadrado (1.197 km<sup>2</sup>/3.516 personas = 0.34) <sup>1</sup>.

#### CUADRO N° 1

##### POBLACIÓN DE TIWINTZA SEGÚN PARROQUIA

PARROQUIAS	Nº DE HABITANTES
SANTIAGO	1.955
Urbana	856
Rural	1.099
SAN JOSÉ DE MORONA	1.561
Urbana	340
Rural	1.221
TOTAL	3.516

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

---

<sup>1</sup> Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza. Pág. 5, 28,30

La población predominante en este cantón es de la etnia shuar y está ubicado, preferentemente, en el área rural, ver el cuadro 1. La parroquia Santiago es la más poblada en el área urbana debido a la presencia del Batallón de Selva 61 Santiago.

La parroquia San José de Morona, tiene la mayor parte de su población en la zona rural, ver el cuadro 1.

**CUADRO N° 2**  
**POBLACIÓN DE TIWINTZA, POR PARROQUIA, SEGÚN SEXO**

PARROQUIAS	HOMBRES	MUJERES
SANTIAGO	1.063	892
SAN JOSÉ DE MORONA	796	765
TOTAL	1.859	1.657

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

En la parroquia Santiago existe más hombres por el mencionado batallón, en la cabecera cantonal; también en la parroquia San José de Morona existe más población de hombres, es decir, en este cantón la mayor población es masculina en 202 personas más.

**CUADRO N° 3**  
**POBLACIÓN DE TIWINTZA POR PARROQUIA, ÁREA Y SEXO**

PARROQUIAS	URBANO		RURAL	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
SANTIAGO	514	342	549	550
SAN JOSÉ DE MORONA	184	156	612	609
TOTAL	698	498	1.161	1.159

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

En la parroquia Santiago, en el área rural, hay mayor población de hombres, mientras que en el área urbana la población de hombres es inferior, resulta lo mismo en la población de las mujeres, es decir, la población rural de las mujeres es mayor que la urbana, ver el cuadro N° 3.

#### CUADRO N° 4

##### POBLACIÓN DE TIWINTZA POR PARROQUIA, SEGÚN EDAD

PARROQUIAS	0-4 años	5-9 años	10-19 años	20-39 años	40-59 años	60-79 años	80 y +años
SANTIAGO	379	330	457	547	185	47	10
SAN JOSÉ MORONA	253	270	366	381	200	62	29
TOTAL	632	600	823	928	385	109	39

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

La población de 0 a 4 años es el 18%, de 5 a 9 el 17% y de 10 a 19 es el 23%, sumados las tres llegan al 58%, es decir, más de la mitad de la población es joven y es una población demandante de servicios, aunque la mayoría de personas de 10 a 19 años ya están incorporadas al trabajo en las áreas rurales<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Doc. Cit. Pág. 29.



CUADRO N° 5  
POBLACIÓN DEL BATALLÓN DE SELVA 61 SANTIAGO

HOMBRES	450
MUJERES	45
NIÑOS	70
NIÑAS	80
TOTAL	645

Fuente: Batallón de Selva 61 Santiago

La población del batallón de Selva 61 Santiago, es otro grupo potencial demandante de servicios de infraestructura, educación, salud. Aproximadamente la tercera parte de su población está constituida por civiles. Además la población militar interactúa de modo permanente con la civil.<sup>3</sup>

#### 1.2. BREVE HISTORIA: PERIODIZACIÓN, HITOS MÁS IMPORTANTES

Según los estudios arqueológicos realizados por P. Porras la presencia del pueblo shuar en la cuenca amazónica debe pensarse no antes del año 1.100 ó 1.200. Este dato supone que la presencia de los shuar en la zona de Santiago, que hoy es el cantón Tiwintza data desde esa época. Este desarrolló su propia cultura, que fue violentamente alterada por la conquista española, posteriormente por la colonización<sup>4</sup>.

El shuar de Santiago antes de la presencia de los colonizadores mantenía una armónica relación con la naturaleza, por lo tanto la Amazonia fue ocupada, conservada y protegida por los shuar, según su propia cosmovisión.

---

<sup>3</sup> Doc. cit. Pág 29.

<sup>4</sup> Juank, Aijí, Pueblo de Fuertes, ediciones ABYA-YALA, DINEIB. 1995, Pág. 90

La conquista española en América, por el afán de la explotación de la riqueza aurífera y plantas de valor, como la canela y otras especies desarticulaban la vivencia y la relación de los pueblos aborígenes de la Amazonia con la naturaleza.

En el año de 1599 la explotación de la colonización se aceleró en la región amazónica con grandes atracos y abusos, que producen la primera sublevación shuar, con la expulsión de los españoles de sus primeros asentamientos de Logroño, Sevilla de Oro y Valladolid <sup>5</sup>.

Desde ese entonces, hasta hoy el pueblo shuar nunca ha sido dominado por la fuerza de las armas.

Sin embargo, a través de la acción misionera y de los intercambios comerciales, este pueblo fue sometido a un lento proceso de aculturación e integrándose al Estado ecuatoriano con el aporte valioso de su cultura.

En esta zona de la Amazonia que hoy es el Cantón Tiwintza, las primeras familias ubicadas fueron Uwijint, Piruchkun, Unkuch, Wisum, Shariant, Shakaim, Naweche, Chup, Utitaj, Warush, Chiriap, Narankas, Ankuash, Wajarai asentadas en las riberas del río Santiago, concretamente en Puchunank, Kushapuk, Yananas, Kapisunk. En estos lugares han vivido centenares de años, antes de la fundación de la República del Ecuador.

El primer mestizo que llegó a estas tierras fue el señor Punín. Otros llegaron paulatinamente: Shunio, Colala, Llivisaca y Guzmán. Desde ese momento la convivencia entre la cultura autóctona y la foránea se plasma en buenas relaciones y paz entre las familias shuar y mestizas que habitan en la zona que hoy es la cabecera cantonal de Tiwintza.

---

<sup>5</sup> Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza Pág. 19.

Ellos pretendían explotar la riqueza aurífera y los recursos naturales existentes en esta zona.

Los shuar de Santiago mantenían contactos con los militares que pertenecían al Batallón Tungurahua acantonados en Limón Indanza. El Estado con la política de la defensa territorial establece un destacamento en Santiago, que posteriormente se eleva en categoría de Batallón de Selva N° 60 Santiago, y en la actualidad se llama Batallón de Selva N° 61 Santiago, que está ubicado junto a la parte urbana del Cantón <sup>6</sup>.

La presencia de las Fuerzas Armadas tuvo un papel influyente en la colonización y el mestizaje, también fortaleció el intercambio comercial, favoreciendo la supervivencia de la población colona, ya que antes de la construcción de la vía Méndez – Morona, solamente había vuelos de abastecimiento desde la Shell - Pastaza o desde la ciudad de Macas, transportando alimentos, ropas, electrodomésticos, materiales de construcción y desde la zona llevando carne y otros productos agrícolas, en menores porcentajes. Este comercio fue ejercido por personas particulares y familiares de los misioneros voluntarios cuyo sueldo junto con el envío de dinero a los conscriptos, por parte de sus padres, permitió un intercambio estable de los productos de primera necesidad y procesados, bebidas, ropas, calzados, etc.

La presencia del ejército influyó en la forma de organización de los núcleos familiares, es decir, en cada familia ampliada, el líder de la comarca fue nombrado “capitán” que era autoridad, él hacía cumplir las órdenes o mandatos de comandante del ejército sobre sus asociados. Así la población fue sometida al trabajo obligatorio en los destacamentos, para el mantenimiento de las vías de acceso y en la construcción de la pista de aterrizaje; su incumplimiento era castigado.

---

<sup>6</sup> Doc. cit. Pág. 19

Esta acción inhumana de los militares se frenó con la presencia de los Misioneros Salesianos quienes agruparon a las comunidades para que puedan ejercer libremente su forma de organización con sus propios principios ideológicos. En la ciudad de Sucúa se realiza la primera asamblea de los shuar en el año 1960. Esa asamblea de los líderes shuar animada por el Padre Salesiano Juan Shutka y el líder shuar Miguel Tankamash resuelve organizar la Federación de Centros Shuar (FICSH). La organización shuar contrarresta la colonización y trata de mantener intacto el territorio shuar como patrimonio de sus ancestros.

En el año de 1958 llegan los misioneros voluntarios Juan Arcos y Gil Ortiz, con su ingreso la colonización creció por cuanto que ellos, con el propósito de construir infraestructuras escolares necesitaban mestizos, y posteriormente se empezó a entregarles la tierra de los shuar.

Esta situación influyó de manera negativa y creó desacuerdos entre los shuar, pero, a través del diálogo se llegó a un acuerdo entre Juan Arcos y los shuar de Santiago. Los mestizos no podían tener más extensiones de terrenos y quedaban posesionados en sus terrenos bien determinados, ese acuerdo ha consolidado hasta en la actualidad, a pesar de que en las últimas décadas habido intentos de colonización, por la apertura de la vía Méndez – Morona.

En el año de 1960 por pedido de los shuar de Santiago se instaló la Misión Salesiana con un internado para los niños y jóvenes, de esta manera se aliviaron los sufrimientos de las familias shuar, que con mucho sacrificio enviaban a sus hijos al internado de la misión Yaup'. Esta gestión se debió al trabajo de los misioneros voluntarios Juan Arcos y Gil Ortiz, que crearon la primera escuela con el nombre de "Teniente Hugo Ortiz". En este establecimiento educativo estudiaban los niños shuar y mestizos, pero ocurre un hecho importante, cuando la Federación Shuar comienza entregar títulos globales de tierra a favor de los miembros de la organización, siendo afectadas algunas propiedades de los colonos, quienes por sus inversiones realizadas

hicieron gestiones ante la Federación Shuar tratando de que ésta compense el dinero invertido, sin embargo, los dirigentes de dicha organización hicieron caso omiso de este reclamo y organizaron una invasión surgiendo una especie de sublevación del pueblo shuar, que causó, mucha confusión y se acusó al Padre Clemente Salesiano que llegó justo en esos años, de incentivar este hecho que causó enorme desunión y falta de confianza entre los pueblos shuar y mestizo<sup>7</sup>.

Todo fue descontento, la niñez se vio afectada y los mentalizadores de la sublevación decidieron la división de la educación en hispana e indígena. Esta decisión afectó a la Escuela Fiscomisional “Teniente Hugo Ortiz”. Los colonos separaron a sus hijos de ella y crearon la Escuela Fiscal “Sin Nombre”. El 1 de marzo de 1990, se crea oficialmente la Escuela Fiscal “sin nombre” de Santiago, hoy Primero de Marzo, y posteriormente, se convierte en jardín de infantes 7 de Marzo.

Cuando se organizó la Federación de Centros Shuar (FICSH) se impulsa el Sistema de Educación Radiofónica Bicultural Shuar (SERBISH) para la educación de la región amazónica del pueblo shuar, con un sistema acoplado a la realidad vivencial de la cultura shuar. En la actualidad este sistema educativo se ha convertido en una Educación Bilingüe Directa, administrada jurídicamente por la Dirección Provincial de Educación Bilingüe de Morona Santiago y funciona en diferentes comunidades shuar del cantón Tiwintza.

A finales del año 1992, después de muchos años de sacrificio de los salesianos acontece un hecho lamentable, con el pretexto de que los trabajos del internado son muy duros, apoyados por un grupo de padres de familia y profesores, algunos estudiantes se sublevaron en contra de la dirección de la Misión Salesiana de Santiago y tomaron como rehén al Padre Diego Polo.

---

<sup>7</sup> Doc. cit. Pág. 10,11.

situación, por demás injusta, causó el rechazo de la comunidad. Este acontecimiento llegó a conocimiento de las autoridades que coordinan las Misiones Salesianas y, en un momento dado llegó un enviado especial, quien pese a la insistencia de los padres Natale Pulice y Edwin Ojeda por mantener la Misión, tomo la decisión terminante de cerrarla para siempre, fecha muy triste para la historia de Santiago, pues todo ambicioso programa de educación que se tenía en mente quedó en nada. Solamente se encuentran las edificaciones inservibles y el recuerdo de personajes que lucharon y entregaron su vida en bien de la niñez y la juventud.

La juventud fue aumentando, surgió la necesidad de la creación de un colegio; el Padre Luis Casiragui apoyó la idea y el pueblo se unió moral y económicamente, y enviaron una comisión hasta Quito, quienes gestionaron en el Ministerio de Educación y Cultura, la creación de la educación media.

El abogado Jaime Roldós Aguilera, Presidente Constitucional de la República, aprobó la creación del Colegio Nacional sin nombre de Santiago, en el año de 1979. Roldós visitó la parroquia de Santiago, siendo esta la primera vez que un Presidente llegaba a esta región, por eso este pueblo le recuerda y en su honor se lo nombró Patrono del Colegio.

### 1.2.1. FUNDACIÓN PARROQUIALIZACIÓN Y CANTONIZACIÓN

El establecimiento de la Misión Salesiana fue muy importante para la fundación de Santiago, esto ocurre en el año de 1958, según referencias del Lcdo. Wilfrido Calle y del Sr. Lauro Guzmán, fue el señor Juan Arcos, voluntario Salesiano, quien se dispuso asentar el pueblo de Santiago en la laguna de Kushapuk, pero por pedido del Coronel Lamar comandante del ejército en esa época, asienta la población civil en donde ahora está la ciudad de Santiago.

Los vínculos de familiaridad o de amistad con el personal militar que prestaba sus servicios en el batallón así como también el personal de maestros que laboraban en los establecimientos educativos fueron decisivos para el traslado

de otros colonos, que viajaron a Santiago, sin reparar en el largo camino y peligros, pues tenían que atravesar toda la selva virgen y caminar de 8 a 10 días desde la ciudad de Limón. Otros ingresaron por el río Santiago en balsa o Canoa, que era la más desdichada <sup>8</sup>.

En las décadas del 60 al 80 las Fuerzas Armadas ecuatorianas se ven obligadas a buscar nuevas estrategias para la defensa territorial, una de ellas es la creación de las fronteras vivas y a través de la acción cívica o del apoyo al desarrollo incentivaron la colonización. Bajo este contexto surgen dos corrientes para la ocupación de las tierras en el cantón Tiwintza, una corriente que de manera natural y espontánea se asentó en lo que hoy es Santiago, aprovechando la navegabilidad del río, y la otra corriente se da en la que hoy es San José de Morona, cabecera parroquial, apoyada por el Estado a través del CREA.

El esfuerzo y la perseverancia de éste pueblo es digno de reconocimiento, su presencia frenó la política expansionista de nuestro vecino del sur <sup>9</sup>.

Con la contribución decisoria del Sr. Moisés Guzmán, Diputado de la Provincia de Morona Santiago, el pueblo de Santiago logra ser parroquia del cantón Santiago de Méndez, el 25 de enero de 1966, las primeras autoridades de la parroquia fueron: Sr. Lauro Guzmán presidente de la Junta Parroquial y el Sr. Juan Arcos, Teniente Político.

En el mes de septiembre de 1994 por la motivación de la Junta Parroquial y con la presencia del Sr. Lauro Mejía, Presidente del Municipio del cantón Santiago de Méndez, el pueblo, en una gran asamblea, procede a conformar

---

<sup>8</sup> Ibid. Pág. 9.

<sup>9</sup> Ibid.

comité de pro – cantonización de Santiago recayendo la presidencia del Comité en la persona del Lcdo. Wilfrido Calle.

Por el entusiasmo de los presentes y por la buena predisposición del Sr. Herminio Álvarez, Presidente de los Azuayos residentes en Quito, se suponía que la cantonización se iba a conseguir lo más pronto posible <sup>10</sup>.

Tras ocho años de ardua gestión, el Honorable Congreso Nacional, el 23 de octubre del año 2002 aprueba la cantonización de Tiwintza; se le designó este nombre para rendir el justo homenaje al soldado ecuatoriano, al pueblo shuar y al colono de Santiago y de San José de Morona, quienes ofrendaron sus vidas en defensa de nuestra heredad territorial.

Con la cantonización comienza una nueva etapa de la historia de este pueblo, ubicado en la cordillera del Cutucú que limita con la República del Perú.

En cumplimiento de la ley se procede organizar el Gobierno Municipal con la elección de las primeras autoridades:

ALCALDE:

Lcdo. Lorenzo Chinkim

CONCEJALES:

Dr. Luis Oswaldo Otacoma Mendoza

VICE - ALCALDE

Lcda. Rosa Valvita Lozano López

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE SALUD

---

<sup>10</sup> Ibid.



Lcda. Nunkui Margarita Chiriap Tsenkush  
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE MESA

Prof. Alberto Agustín Mankash Shimpui  
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE OBRAS PÚBLICAS

PROF. César Vinicio Guamán Quituisaca  
PRESIDENTE OCASIONAL

La administración de este Alcalde duró tan solo 2 años. Luego viene la segunda administración para el período 2005 – 2009 que está conformada de la siguiente manera:

ALCALDE:

Prof. Pedro Uvijindia

CONCEJALES:

Prof. Alberto Agustín Mankash Shimpui  
VICE- ALCALDE

Prof. César Vinicio Guamán Quituisaca

Prof. Mario Zabala

Prof. Jaime Palomino

Prof. Hernán Vega

El Gobierno Municipal, con su equipo humano busca horizontes de progreso social y económico planteando políticas públicas para mejorar la condición de vida, preservando sus riquezas, valores, costumbres y ambiente natural.

## CAPÍTULO II

### 2. ASPECTOS TERRITORIALES

#### 2.1. CONCEPTOS

El territorio es todo el espacio y sus recursos que tiene una comunidad, la gente, la tierra, las plantas y animales, los ríos y caminos, las casas y escuelas. Para muchas comunidades existen otras relaciones con el territorio que lo vinculan con el aspecto religioso y cultural<sup>1</sup>.

Para el pueblo shuar el territorio es el componente integral del espacio, es decir, todos los recursos que existen en la parte externa del suelo y en el subsuelo, armonizan la vivencia del hombre shuar; por lo tanto la riqueza existente en nuestro territorio “li Nunke”, según la concepción del pueblo shuar es propiedad absoluta del shuar. Además la cosmovisión del shuar sobre el territorio está ligada a lo religioso. Su símbolo mítico es “Nunki” que significa “Tierra Fértil”, todos deberían tener acceso a ella, por que es un recurso para la existencia de muchas generaciones. El territorio es fuente de vida del shuar, la vida ha comenzado en sus entrañas, como señala Clemente Entzà “El que daña al territorio es dañarse a sí mismo, por lo tanto, el territorio es innegociable”<sup>2</sup>.

La característica principal de la filosofía shuar es el gran amor y respeto por la calidad sagrada del territorio que ha alimentado a la cultura shuar. El territorio es fuente de existencia de la humanidad, es así que el pueblo shuar sin su territorio y su cultura quedaría en el olvido o en el museo.

---

<sup>1</sup> Levy Jaime, Arce Rodrigo, Programa Bosques, Árboles y Comunidades rurales FTTP  
FAO. Planificación Comunitaria Participativa: Guía Metodológica, 1998. Pág. 80.

<sup>2</sup> Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza Pág. 20

## 2.2. TRANSFORMACIONES DEL TERRITORIO

Antes de la llegada de los colonizadores y de los salesianos, el pueblo shuar de Santiago tenía su propio manejo y ordenamiento territorial; cada núcleo familiar poseía un delimitado territorio, pero estos en sí, eran considerados comunales y permitían el aprovechamiento de los recursos existentes por otros shuar de la zona. No existían conflictos en el aspecto territorial.

Cuando llegaron los primeros colonizadores, el shuar de Santiago, los acogió sin ninguna resistencia, pensando que los mestizos tenían la misma mentalidad, pero los recién llegados empezaron a marcar sus terrenos con trochas, las selvas primarias se convertían en platanales y pastizales para la cría de ganado vacuno y por la llegada de más familias empezaron a insertarse más y más en los territorios shuar. Esta situación conmovió mucho, y empezaron a organizarse con el apoyo de los salesianos y de la Federación de Centros Shuar (FICSH) para defender sus territorios. Este anhelo de mantener el terreno se cristalizó por la unidad y perseverancia de los shuar de Santiago.

El Estado ecuatoriano y los mestizos tienen una visión únicamente económica y de desarrollo del recurso tierra. Los shuar de Santiago y San José de Morona deben plantearse, a partir de su cosmovisión, un nuevo paradigma de desarrollo sustentable ecológico y sostenible económicamente <sup>3</sup>.

En esta dos parroquias existen atracciones naturales como: cascadas, minas de sal, cavernas o grutas, ríos, lagunas, bosques y recursos como: uranio, gas natural, etc. Los actores sociales del cantón con sus síndicos, presidentes de las juntas parroquiales, Municipio y establecimientos educativos, deben organizarse y exigir al Gobierno Nacional para que se declare al cantón Tiwintza zona intangible de conservación natural, por tener diversidad de recursos de flora y fauna únicas.

---

<sup>3</sup> Ibid.

Hay que frenar las pretensiones incursionistas de las compañías petroleras, mineras y madereras, la población que se acentúa en esta localidad les asisten los siguientes derechos: "Posesión ancestral", Derechos colectivos" con este amparo se pretende conservar la exuberancia de las plantas, animales y de los recursos hídricos.

La adjudicación de tierras en el cantón Tiwintza es de dos categorías: Las adjudicadas por títulos de propiedad global, que corresponde a las comunidades shuar filiales a la Federación de Centros Shuar (FICSH), es decir; 49 centros legalmente constituidos. Para ellos el manejo territorial está concebido según su cosmovisión de su propia cultura, es decir, conservación y protección de la naturaleza, para no enfrentar desequilibrios ambientales que afecten negativamente el desarrollo humano de las futuras generaciones.

Luego, en segundo lugar, las adjudicadas por títulos individuales que corresponden a los mestizos inmigrados, su manejo y uso territorial son extractivos y depredantes.

La extensión territorial de 1.197 km<sup>2</sup> del cantón Tiwintza, corresponden un 70% a los shuar y el 30% a los mestizos. Esta cifra debería ser invariable porque el territorio en este cantón está ya terminantemente delimitada entre las dos culturas.

Anteriormente expuse, que antaño los shuar no enfrentaban conflictos territoriales internos, en las últimas décadas surgieron conflictos internos territoriales, que han permitido realizar divisiones internas de los títulos globales. Estas fijaciones de los linderos son hechas por trochas, quebradas, ríos, montañas o algún accidente geográfico, pero sin mantener la equidad y la proporcionalidad. La autoridad ejecutora como testigo de honor, es el síndico de la comunidad que registra todo lo actuado para dejar en constancia, con la única finalidad de garantizar el cumplimiento de los acuerdos.

El ordenamiento urbano territorial de la ciudad de Santiago, cabecera cantonal de Tiwintza, por su ubicación geográfica y por su exuberancia de sus recursos naturales y además por estar ubicada en la vía interoceánica Patuca – Puerto Morona, es un espacio de gran expectativa de desarrollo de la amazonia ecuatoriana y del país. Por tales ventajas el Concejo Municipal del cantón dio un paso muy importante, al contratar los estudios del Plan de Ordenamiento Territorial Urbano de la ciudad de Santiago. Un aspecto aún no desarrollado por no tener la normativa para regular la expansión urbana, así como la normativa para establecer el uso del suelo, vivienda, producción, protección ecológica, industria; tampoco hay normativa vial y no existe la política de conservación de sitios con valor cultural<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Ibid. Pág. 43.

## CAPÍTULO III

### 3. ASPECTOS ECONÓMICOS

#### 3.1. CONCEPTOS

El modelo económico en vigencia está marcado por la apertura a la inversión privada, la privatización de las empresas públicas y de los recursos naturales, la reducción del tamaño del Estado y el libre juego de la oferta y la demanda <sup>1</sup>.

Con la tendencia política de los países de América Latina, dirigida hacia la modernización de los estados y a la mayor inserción en los mercados internacionales, estas relaciones tienden a ser más significativas para la gente del campo<sup>2</sup>. El modelo económico vigente en nuestro país, no beneficia a la población campesina tanto mestiza como shuar del cantón Tiwintza porque existen desigualdades muy marcadas, que obligan a los campesinos a la sobreexplotación de sus recursos para cubrir sus necesidades básicas<sup>3</sup>.

#### 3.2. DESCRIPCIÓN DE LA ECONOMÍA LOCAL

La población económicamente activa del Cantón Tiwintza asciende a 1.200 personas (cuadro N° 6), la mayor parte asentado en el área rural.

---

<sup>1</sup> Levy, Jaime, Arce Rodrigo, Programa Bosques, Árboles y Comunidades rurales FTTP-FAO, Planificación Comunitaria Participativa: Guía metodológica, 1998 Pág. 13.

<sup>2</sup> Ibid. Pág. 93.

<sup>3</sup> Ibid.

CUADRO N° 6  
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

PARROQUIA	POBLACIÓN ACTIVA	POBLACIÓN INACTIVA
SANTIAGO	653	851
URBANA	364	324
RURAL	289	527
SAN JOSÉ DE MORONA	547	627
URBANA	124	157
RURAL	423	470
TOTAL	1.200	1.478

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

La población económicamente inactiva es de 1.478 personas, concentrada en el área rural, la población inactiva incluye a los estudiantes y a la mujer ocupada en quehaceres domésticos. Esta última apreciación podría ser falsa debida a que siendo el 95% de población shuar, la mujer shuar, en el área rural, se especializa en la producción para la subsistencia, es decir; se encarga de la huerta o “aja shuar” y de la crianza de los hijos<sup>4</sup>.

Según la Fundación Natura et. al., 2000, la dinámica económica actual de la región se caracteriza por la forma de ocupación del espacio que ha sido determinada tanto por los procesos de colonización como por la relación de ésta con la población indígena shuar y el mercado<sup>5</sup>. En la región se identifican claramente dos tipos de economías, bastante diferenciadas, por la existencia o no de vías de comunicación carrozables hacia los mercados locales o regionales.

---

<sup>4</sup> Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza Pág. 32

<sup>5</sup> Ibid.

La economía mercantil es una de las características del sector campesino – mestizo, y una parte importante del sector de la población shuar se ha incorporado a ella. En esta economía predomina la producción agropecuaria para el mercado que se complementa con la producción para el autoconsumo, y en el caso del sector shuar con la caza y la pesca, en aquellos lugares donde aún existen estos recursos. La escasez de estos, permite el aumento de la desnutrición en la población shuar.

El comercio y la minería son actividades que tienen una relativa significación económica. En el comercio se destacan los productos agrícolas que se venden en el sector urbano de la cabecera cantonal en ferias semanales. Hay que mencionar la intervención del intermediario, que acude a las fincas a adquirir madera, ganado y productos de los cultivos de la zona.

La venta de ganado y madera, dejan rubros significativos, sin embargo, la actividad maderera es la más desarrollada y la que deja ingresos más consistentes. Pero la selva desaparece irreversiblemente. El gobierno municipal debe implantar políticas para reducir la depredación del bosque creando proyectos de microempresas en áreas productivas.

La economía de autosubsistencia predomina en las comunidades shuar, se caracteriza por la producción agrícola para el autoconsumo, complementada con la caza y la pesca. Pero está obligado a mantener relaciones eventuales con el mercado para realizar intercambio de productos. Está obligado a vender su fuerza de trabajo para obtener ingresos monetarios, indispensables para cubrir las necesidades básicas relacionadas principalmente con la educación, la salud, comprar insumos y herramientas para la producción.

La zona de Santiago tiene la presencia del río Santiago, tradicionalmente utilizado como vía de comunicación entre los centros shuar de las asociaciones de Méndez, Mayaik y Santiago. A mediados de la década de los 80, la



construcción de la carretera Méndez – Morona produjo una ruptura en la economía de subsistencia predominante entre las familias shuar.

La producción ganadera, el cultivo intensivo de naranjilla y la extracción de la madera empezaron a dinamizarse y sus mercados más importantes fueron Cuenca y Guayaquil <sup>7</sup>.

Mención especial de los procesos de cambio en los patrones de acceso a los recursos monetarios es la incorporación de la actividad ganadera como un reglón importante de la economía de las familias shuar, que fue fomentada por la misión Salesiana, la Federación Shuar y el Banco de Fomento. Este sistema muy ajeno a la realidad cultural no ha tenido cambios positivos en la economía del pueblo shuar. Los mayores recursos del cantón son la biodiversidad en fauna, flora y los ríos; un manejo y aprovechamiento adecuado ingresaría divisas para la dinámica de la economía local.

Según la Fundación Natura et. al, 2000, la carencia de vías adecuadas de comunicación, las dificultades de transporte, la falta de infraestructura y el abuso de los intermediarios ocasionan el alza de los costos de producción, perjudicando en forma considerable al productor. De ahí que es necesario gestionar proyectos agroindustriales, con el propósito de incorporar valor agregado que permita mejorar los precios de los productos. En segundo momento, es necesario implementar sistema estable de producción agropecuario, los mismos que deberán promover el mantenimiento equilibrado del ecosistema y elevar las condiciones de productividad. No hay que olvidar que la actividad ganadera ha ocasionado un proceso continuo de deforestación de áreas de bosque tropical en perjuicio de la flora y fauna de la zona por lo que no es conveniente seguir expandiendo la frontera agropecuaria<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Ibid. Pág. 33.

<sup>8</sup> Ibid .

El Ministro de Agricultura y Ganadería conjuntamente con el gobierno local debe mejorar el sembrío de los pastizales de calidad, de tal modo reducir la continua depredación de las áreas verdes.

Los productos más importantes que se cultivan en el cantón Tiwintza son los siguientes: maíz, yuca, papa china, cacao, maní, fréjol, chonta, naranjilla, tuyo, camote, caña, pastizales para ganado, plátano, y los productos de extracción que se comercializa son: madera, leche, queso, las dos últimas, en menores porcentajes. La oferta y la demanda de los productos agrícolas son mínimas, por que los pobladores del sector urbano la mayoría son agricultores que se abastecen con sus propios productos. Es necesario establecer políticas para atender a los productores con la apertura del mercado en otras regiones, con la certificación de calidad de los productos orgánicos. La agricultura nómada practicada por los shuar, está en proceso de transformación debido al avance de la tecnología y la influencia de las misiones y la población blanca mestiza. En la actualidad se designa a cada familia su área de terreno para que lo trabaje y se sedentarice definitivamente.

Según la Fundación Natura et, al, 2000. El ganado bovino es la especie más común, seguida del porcino y los equinos, que sirven para transporte, movilización y tracción de las actividades madereras y productivas mercantiles. El sistema de producción bovina se lo realiza en forma extensiva, sin asistencia técnica, ni mejoramiento genético, lo que ocasiona una baja productividad sobre todo en los pequeños propietarios. El sistema vigente es el pastoreo<sup>9</sup>.

Los blancos mestizos pioneros de la ganadería fueron los señores Mariano Lozano, Segundo Díaz, Margarita Suárez, Regina González, Luis Guzmán, Lauro Guzmán, Mercedes Lozano, Ramón Lozano, Leonidas Guzmán, Asunción Colala y Carlos Zabala. Las familias shuar pioneras en la ganadería fueron: Uwijint, Yankur, Sharian y Najamtai.

---

<sup>9</sup> Ibid. Pág. 34.

Estas personas amantes de la producción ganadera, con sus propios esfuerzos e iniciativas fomentaron la economía en este sector, pero su nivel de competitividad ha sido bajo, porque estos ganaderos no tuvieron el apoyo suficiente del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

La actividad artesanal es muy incipiente, a pesar de que la zona es favorable, por su diversidad de recursos, que podía dinamizar la economía local. El Gobierno Municipal debe implantar proyectos para el fomento de esta actividad con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de las familias.

Poca población tiene opción de crédito, se presume que la mayoría de la población maneja montos de entre 40 y 100 dólares mensuales, también la falta de vías de comunicación dificulta el traslado de centros urbanos donde se instalan las instituciones financieras. Otro factor que impide el acceso al crédito bancario, es por no tener títulos individuales, en caso de la morosidad, el banco no puede hipotecar la finca, por que son títulos de propiedad global.

Según la Fundación Natura et. al., 2000, las riquezas eco turísticas de la zona son grandes; lamentablemente, la carencia de vías y la falta de infraestructura hotelera dificultan el desarrollo del recurso turístico, los paisajes, la biodiversidad y las zonas de interés histórico forman parte del potencial de la oferta turística del sector y, en poco tiempo, puede constituirse en un rubro fundamental para el desarrollo económico de la región<sup>10</sup>.

El acceso a la tecnología es relativo debido a que es un cantón emplazado en la selva y con actividades predominantemente agrícolas, cierta tecnología se centra exclusivamente en las instituciones públicas.

---

<sup>10</sup> Ibid. Pág. 35

### 3.3. VENTAJAS COMPETITIVAS Y COMPARATIVAS DE LA LOCALIDAD

En este cantón no existen fábricas e industrias, solamente pequeños productores y comerciantes que expenden sus productos, los intermediarios de Cuenca y Guayaquil, los llevan de la localidad a precios muy bajos, mientras los productos agrícolas y procesados de procedencia externa ingresan en la localidad a precios muy elevados. Esta situación enfoca un desequilibrio en el poder adquisitivo de los productos, es decir, un sector externo tiene ventaja y el sector de la localidad queda perjudicado. Esta realidad de los productores permite pensar en la creación de las microempresas para que el producto interno bruto (PIB), se de el valor agregado para permitir la competitividad de los recursos de la localidad con el mercado externo.

Vista esta situación en el año 2001 la Federación Shuar en la administración del Profesor Silverio Jindiachi, gestionó establecer una empresa maderera con el nombre de “Empresa Piruchkun” de la Asociación Shuar de Santiago.

Esta empresa tenía grandes aspiraciones de servicio, para la oferta y la demanda de los productos. Se adquirieron todos los recursos indispensables con el apoyo de CODENPE. Luego de pocos años, tras una malversación de fondos la empresa queda inactiva y los equipos instalados quedan sin funcionamiento<sup>11</sup>.

En el año 2005 la Asociación Shuar de Santiago, la retoma nuevamente con el nombre de “ASOKANUS”. La actual dirigencia presidida por el señor Federico Ankuash ha gestionado en la Fundación Natura y CODENPE para conseguir financiamiento para la reactivación de la empresa.

---

<sup>11</sup> Ankuash, Federico, Presidente de la Empresa ASOKANUS, 24-IV.06.

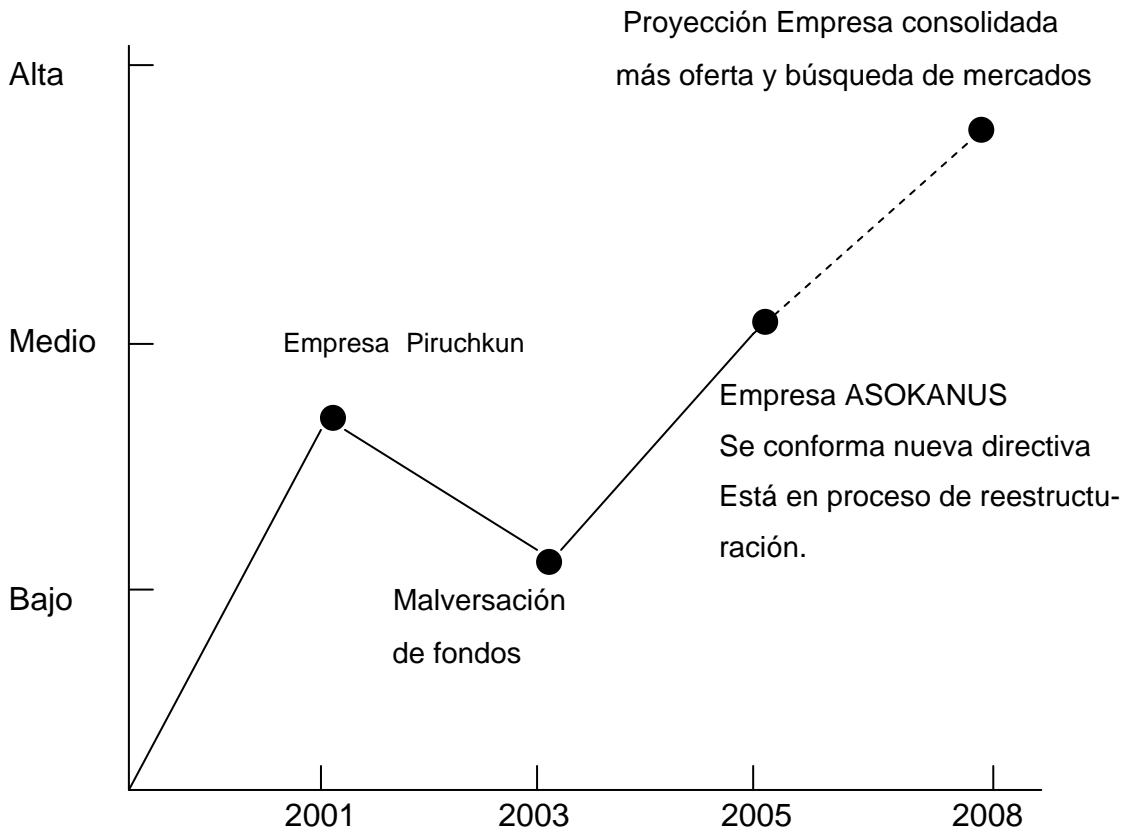
El objetivo principal de “ASOKANUS” es procesar la madera para ofertar a nivel local y regional, de esta manera frenar a los intermediarios que ofrecen precios muy bajos. Además se pretende entrar a la competencia con las mueblerías externas que ofertan sus productos en la localidad a precios muy elevados. El principal cliente será el Municipio de Tiwintza. Según Federico Ankuash” para el año 2008 se proyecta consolidar una empresa sólida administrativamente porque se cuenta con un personal técnico capacitado por la Fundación Natura”<sup>12</sup>.

A continuación se detalla el proceso de la “Empresa Piruchkun” de la Asociación Shuar de Santiago y sus proyecciones.

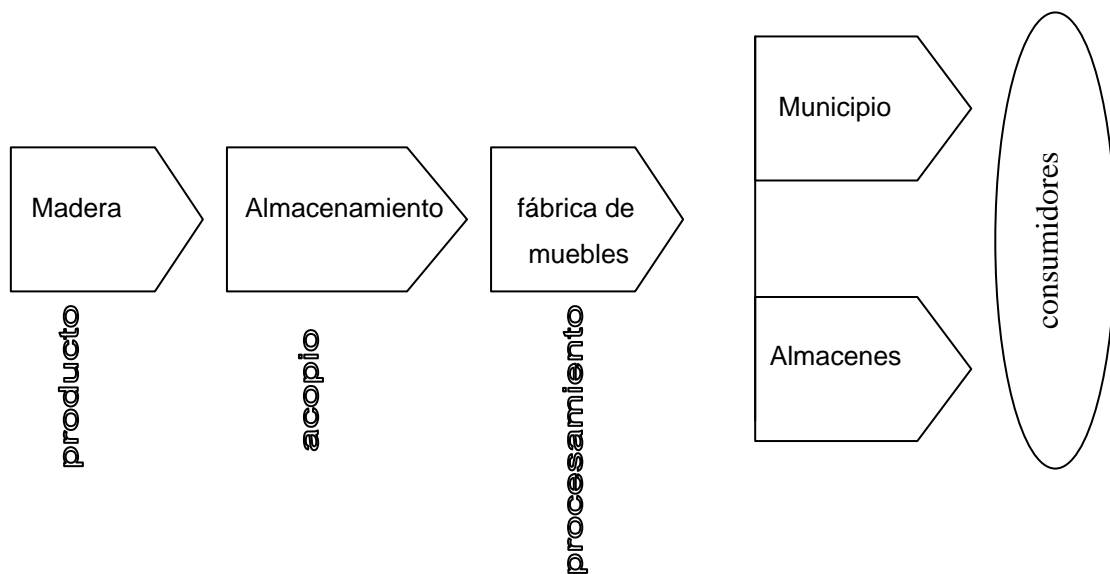
---

<sup>12</sup> Ibid.

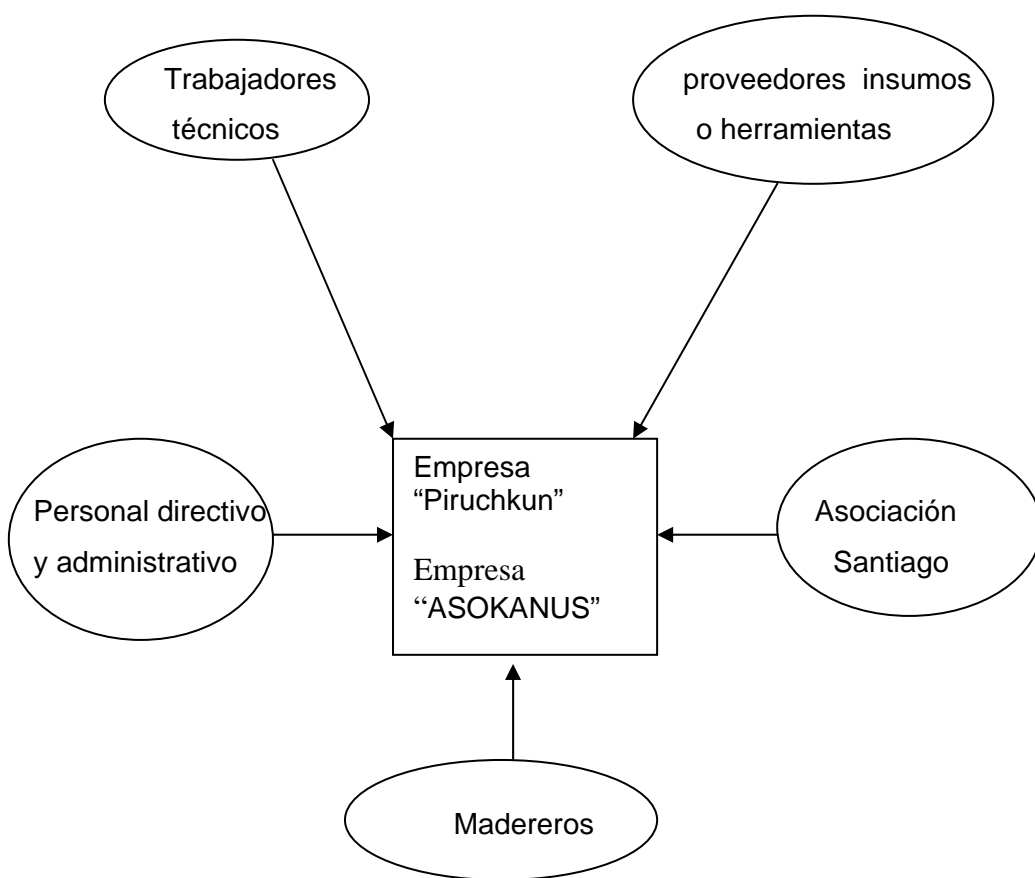
### 3.3.1. LÍNEA DE VIDA



### 3.3.2. MAPA DE LA CADENA DE VALOR



### 3.3.3. MAPEO DE ACTORES



### 3.3.4. ANÁLISIS FODA DEL SECTOR

<p style="text-align: center;"><b>FORTALEZA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Infraestructura propia</li> <li>- personal capacitado y profesional</li> <li>- Apoyo de las instituciones: Fundación Natura, CODENPE</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>OPORTUNIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Demanda creciente de madera y muebles de madera.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>DEBILIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capital económico no disponible</li> <li>- Transporte no disponible</li> <li>- Vías de acceso en malas condiciones.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>AMENAZA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tratado de libre comercio</li> <li>- Talleres similares</li> </ul>

### 3.3.5. ANÁLISIS DE “DIAMANTE DE PORTER” DEL SECTOR

VENTAJAS DESVENTAJAS	Y	DEMANDA	PROVEEDORES	INTITUCIONES DE APOYO
<p>Ventajas</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fuente de empleo y divisas</li> <li>- Existe mercado</li> <li>- Calidad de producto</li> </ul> <p>DESVENTAJAS</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Fuerte competencia</li> <li>- Baja rentabilidad</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>-En la localidad</li> <li>- En cantones</li> <li>- A nivel provincial</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Precio bajo</li> <li>-Malas condiciones de vías de acceso</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- infraestructura adecuada</li> <li>- Facilidad de acceso</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta crédito</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fundación Natura</li> <li>- CODENPE</li> <li>- Municipio</li> </ul> <p>Poco apoyo de los gobiernos locales</p>

### 3.3.6. ANÁLISIS DE LAS 5 FUERZAS COMPETITIVAS DEL SECTOR

RIVALIDAD ENTRE LOS COMPETIDORES	AMENAZA DE NUEVOS COMPETIDORES	AMENAZA DE PRODUCTOS SUSTITUTOS	PODER DE LOS PROVEEDORES	PODER DE LOS COMPRADORES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta calidad de producto</li> <li>- Diferencia de calidad</li> <li>- mercados externos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Distribuidora de mueblerías externas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fábrica de muebles prefabricados metálicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Imponen los precios de sus productos</li> <li>- Escasos proveedores están muy distantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No tienen poder de imposición</li> <li>- Exigen la calidad de producto</li> </ul>



### 3.3.7. ANÁLISIS DE ESCENARIO DEL SECTOR

- |  |  |
|--|--|
| 1. ¿Qué pasaría con su empresa con la presencia del TLC?                         | -Estaría en riesgo por que las empresas poderosas someten a los débiles.   |
| 2. ¿Qué haría si establecería otra empresa similar en este sector?               | - Dedicaría más en mi empresa para tener más demanda, además trataría de diversificar los productos de calidad   |
| 3. ¿Qué haría Usted con la infraestructura si su producto ya no fuere demandado? | - Los bienes quedarían inactivos, luego la Asociación Shuar de Santiago tomaría algunas resoluciones sobre el futuro de la infraestructura de la empresa <sup>13</sup> . |

---

<sup>13</sup> Ankuash, Federico, Presidente de la Empresa ASOKANUS, 04-V-06.

## CAPÍTULO IV

### 4. ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO

#### 4.1. CONCEPTOS

Según nos dice, Pereira, que a los desafíos planteados en el contexto latinoamericano con sus indicadores alarmantes de capacidades humanas relegados, la referencia a las necesidades sociales constituye un aspecto fundamental en la toma de decisiones económicas, culturales, ideológicas y jurídicas que concreten el Desarrollo Humano Sostenible y que trasciende la atención de las necesidades biológicas<sup>1</sup>. Consecuentemente el Gobierno Municipal de cantón Tiwintza ha dado prioridad a la “persona”, porque al plantear políticas propende que todos tengan una vida mejor, porque el desarrollo humano es el desarrollo del pueblo, para el pueblo y por el pueblo<sup>2</sup>. Cuando los gobiernos hacen una inversión para el fortalecimiento de las capacidades humanas, creando productividad y el fomento de la creatividad los pueblos independientemente, lograrán avances globales y progresos en el desarrollo humano<sup>3</sup>. El desarrollo humano se entiende, como la prolongación de la vida humana con dignidad<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>. Stein, Rosa Helena, Stein @unb.br, Capital Social, Desarrollo y Políticas Públicas en la Realidad Latinoamericana, julio de 2003.

<sup>2</sup> Ibid

<sup>3</sup> Ibid

<sup>4</sup> Ibid

En la cultura shuar, el promedio de vida del shuar era aproximadamente de 80 a 100 años. Tal vez se debe realizar un estudio minucioso para determinar exactamente las condiciones que les favorecía para tener una vida prolongada, pero sospechamos que la vida prolongada se debía por el ambiente natural saludable, libre de contaminación en la que se desenvolvía, que en la actualidad va en una secuela de la contaminación y no existe garantía de una vida digna. Esta situación cambió radicalmente con la presencia de la colonización, también ocurrió en el aspecto educativo y en los servicios básicos. Es importante hacer hincapié, el concepto de pobreza en el pueblo shuar, tradicionalmente no era sentida y no existía ninguna caracterización. Todo shuar tenía acceso a los bienes, servicios y beneficios que la naturaleza ofrecía, el sistema de vida era comunitario que reforzaba los valores humanos y religiosos, su economía era el intercambio o trueque, no tomaban en cuenta la proporcionalidad de los objetos o productos del comercio. Hoy el pueblo shuar se encuentra insertado en el sistema capitalista mundial que ha llevado a la pobreza a su mayoría.

#### 4.2. ANÁLISIS DE EDUCACIÓN

En el cantón Tiwintza existen establecimientos de educación básica y media, tanto en el sector rural y urbano.

La mayoría de los establecimientos educativos bilingües directas que funcionan en las comunidades shuar son unidocentes, con una deficiente infraestructura, sin servicios básicos y equipamiento. Hay un colegio bilingüe y otro hispano. La mayor parte de la población estudiantil se concentra en el nivel primario y educación básica, el número decrece, considerablemente para el bachillerato y, más para la educación superior. Esto se debe a que el colegio que se ubica en Santiago está a distancia considerable de la población rural y no digamos las universidades a cuyos lugares emigran los estudiantes<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza, Pág. 52.

**CUADRO N° 7**  
**POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS, POR NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y SEXO,**  
**SEGÚN PARROQUIAS**

PARROQUIAS	PRIMARIA		TOTAL	ED. BÁSICA		TOTAL	SECUNDARIA		TOTAL	ED. MEDIA POST BACHILLER		TOTAL	SUPERIOR		TOTAL	NINGUNA		TOTAL
	H	M		H	M		H	M		H	M		H	M		H	M	
SANTIAGO	384	391	775	101	84	204	223	84	307	37	18	52	34	14	48	43	45	88
SAN JOSÉ DE MORONA	361	356	717	71	62	128	89	62	151	7	2	9	7	4	11	99	123	222
TOTAL	745	747	1492	172	146	332	312	146	458	41	20	61	41	18	59	142	168	310

Fuente : VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC

La población que no ha recibido ninguna instrucción son el 13% de la población. El porcentaje de analfabetismo en Tiwintza es del 12.69%, concentrándose en el área rural con el 10.72%. Este porcentaje supera al provincial en 3.69% (ver cuadro N° 9).

**CUADRO N° 8**  
**POBLACIÓN DE 10 AÑOS Y MÁS POR CONDICIÓN DE ANALFABETISMO Y**  
**SEXO SEGÚN PARROQUIAS**

PARROQUIAS	TOTAL	ALFABETA		ANALFABETA		NO DECLARADO	
		H	M	H	M	H	M
SANTIAGO	1246	687	485	32	42	0	0
URBANO	604	381	202	9	12	0	0
RURAL	642	306	282	23	30	0	0
SAN JOSÉ DE MORONA	1038	435	382	104	112	2	3
URBANO	249	121	104	10	14	0	0
RURAL	789	314	278	94	98	2	3
TOTAL	2284	1122	867	136	154	2	3

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

CUADRO N° 9

PORCENTAJE DEL ANALFABETISMO EN TIWINTZA COMPARADO CON MORONA SANTIAGO

LUGAR	TOTAL	URBANO		RURAL	
		HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
MORONA SANTIAGO	9	0.71	0.56	3.81	3.27
TIWINTZA	12.69	0.83	1.14	5.12	5.60

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

En la educación Bilingüe, en el nivel primario existen 53 escuelas bilingües con 1.385 alumnos y 83 profesores, lo que da una relación de 16.68 alumnos por profesor, 26,13 alumnos por plantel y 1,6 profesores por plantel (ver el cuadro 10).

En el nivel secundario, solo hay el Colegio “Jaime Roldós Aguilera” con 108 alumnos y 12 profesores. El promedio es de 9 alumnos por profesor.

CUADRO N° 10

RELACIÓN PROFESOR-ALUMNO-PLANTEL-PROFESOR-PLANTELES

NIVELES DE EDUCACIÓN	TOTAL ALUMNOS	ALUMNOS/ PROFESOR	TOTAL PLANTELES	ALUMNOS/ PLANTEL	TOTAL PROFESORES	PROFESOR/ PLANTEL
PRE-PRIMARIA	41	41/1	1	41/1	1	1//1
PRIMARIA-BLINGUE	1.385	16.68/1	53	26.13/1	13	1.5/1
SECUNDARIA-BILINGÜE	108	10.8/1	1	108/1	12	10//1

Fuente: Dirección de Educación Bilingüe, Morona Santiago, 2003 – 2004

En la Educación hispana, tenemos la siguiente relación: Hay un solo establecimiento pre-primario con 34 alumnos y un profesor.

En el nivel primario existen 6 escuelas bilingües con 350 alumnos y 16 profesores, lo que da una relación de 21.8 alumnos por profesor, 58,33 alumnos por plantel y 2,6 profesores por plantel.

En el nivel secundario, está el colegio “Real Audiencia de Quito” con 68 alumnos y 7 profesores. El promedio es de 9.7 alumnos por profesor (ver cuadro N° 11).

**CUADRO N° 11**  
**PLANTELES, PERSONAL Y ALUMNOS POR NIVELES DE EDUCACIÓN**

NIVELES DE EDUCACIÓN	TOTAL DE ALUMNOS	ALUMNOS/ PROFESOR	TOTAL PLANTELES	ALUMNOS/ PLANTEL	TOTAL PROFESORES	PROFESOR/ PLANTEL
PRE-PRIMARIA	34	34/1	1	34/1	1	1//1
PRIMARIA HISPANA	350	21.8/1	6	58.33/1	16	2.6/1
SECUNDARIA HISPANA	68	9.7/1	1	68/1	7	7//1

Fuente: Dirección de Educación Hispana, Morona Santiago, 2003 – 2004.

En la Educación Hispana hay mayor cantidad de alumnos por profesor debido a que estos establecimientos están en zonas urbanas con concentración poblacional sobre todo proveniente de familias inmigrantes de militares.

#### 4.3. ANÁLISIS DE SALUD

La salud a nivel nacional atraviesa una situación muy crítica; en el cantón se agudiza aún más, por la presencia de un modelo de tipo curativo y hospitalario que descuida las tareas preventivas. Lo proporcional y el saneamiento del medio. También existe una baja participación social y responsabilidad sobre el auto-cuidado y la generación de una cultura saludable. El manejo de la salud a

nivel provincial está centrada, politizada y excluyente, el sector formal de la salud, se concentra en la ciudad de Macas. Solo existe un sub-centro de Salud en la cabecera cantonal y otro en la cabecera parroquial en San José de Morona, con escasos medicamentos e implementos.

Esta estructura deja a la población rural fuera de los servicios formales, sin embargo existe un sistema de salud no formal pues los shamanes (uwishin) y comadronas suplen algunas de las necesidades de atención inmediata, pero el tratamiento de las enfermedades no tradicionales es un grave riesgo en este esquema<sup>6</sup>.

La cobertura de salud infantil para niños menores de un año y control del niño sano en el cantón Tiwintza es del 62.5% pero en términos generales alcanza apenas el 1.8%, es decir; aunque acuden 62.5 niños por cada 100 al primer control continúan en un promedio de 1.8 veces. La norma es de 6 veces al año.

Si comparamos por parroquias, hay diferencias en el control, pues en San José de Morona, alcanza una cobertura del 70.3% y en Santiago sólo un 55%, es decir; en general, de 2 y 1.6 respectivamente, tal vez esto ocurre por la lejanía de las comunidades. Otro de los factores podría ser por la irresponsabilidad de los progenitores<sup>7</sup>.

El control del niño sano de 1 a 4 años apenas alcanza una cobertura del 11% con un concentrado de 2.5%. Esto significa que sólo 11 de cada 100 niños acuden a control de niño sano pero van sólo 2.5 veces al año.

---

<sup>6</sup> Doc. cit.. Pág 55.

<sup>7</sup> Ibid.

La norma es de 4 controles al año. Si comparamos por parroquias hay diferencia marcada entre San José de Morona 18.1% de cobertura y Santiago 3.8% de cobertura

El caso se repite en el control de los niños entre 5 a 9 años y en adolescentes de 10 a 14 años y de 15 a 19 años respectivamente (ver cuadro Nº 12).

**CUADRO Nº 12**  
**COBERTURAS DE SALUD INFANTIL POR EDADES**

PARROQUIAS	POBLACIÓN	MENORES DE 1 AÑO		1 A 4 AÑOS		5 A 9 AÑOS	10 A 14 AÑOS	15 A 19 AÑOS
		COBERTURA	CONCENTRACIÓN	COBERTURA	CONCENTRACIÓN	COBERTURA	COBERTURA	COBERTURA
SANTIAGO	96	55.0	1.6	3.8	2.6	2.9	8.2	4.6
SAN JOSÉ DE MORONA	36	70.0	2.0	18.1	2.4	38.4	40.2	4.4

Fuente: Dirección Provincial de Salud de Morona Santiago, Estadística del 2003.

La cobertura de salud materna, en los sub-centros de salud tiene una concentración baja, para la atención prenatal, 2 veces durante el embarazo, cuando la norma es 12 consultas en total. Hay una diferencia notable entre las parroquias: en Santiago la cobertura alcanza el 53.9% y en San José de Morona el 41.7%, con un concentrado de 1.5 y 2.5, respectivamente.

La atención de partos llega al 5.8% en Santiago y al 24.7% en San José de Morona. La atención post-parto sube en los dos casos, al 29% y al 85%.

---

<sup>8</sup> Ibid. Pág.56



De igual manera en el control de cáncer de mama, en Santiago no existe y en San José de Morona llega al 65.8%.

La regulación de la fecundidad tiene una cobertura del 2.4% en Santiago y del 4.5% en San José de Morona, con un concentrado del 3.4 y 10.8 respectivamente. El control de cáncer uterino es inexistente en Santiago y en San José de Morona llega al 17.7%. aunque solo mediante la palpación y sin examen de laboratorio<sup>8</sup>. (ver el cuadro N° 13).

Las notables diferenciaciones en estas estadísticas entre las parroquias de Santiago y San José de Morona pueda deberse a la diferencia étnica, pues la población de Santiago es en su mayoría shuar y en San José de Morona es colona.

CUADRO N° 13  
COBERTURAS DE SALUD MATERNA POR COMPONENTES

PARROQUIA	POBLACIÓN	PRE NATAL	PAR TOS	POST PARTO	POBLA CIÓN	REGU LACIÓN	CONTROL CANCER UTERINO	CONTROL CANCER MAMA	COBERTURA			
		COBER TURA	CONCEN TRACIÓN	CONCEN TRACIÓN	COBER TURA	COBER TURA	CONCEN TRACIÓN	COBER TURA		POBLACIÓN		
SANTIAGO	121	53.9	1.5	5.8	29.0	961	2.4	3.4	322	0.0	531	0.0
SAN JOSE MORONA	44	141.7	2.5	24.7	85,5	355	4,5	10.8	119	17,7	196	65,8

Fuente: Dirección Provincial de Salud de Morona Santiago, Estadística del 2003.

La cobertura en vacunación en menores de un año es igualmente limitada. Se debe a los valores culturales, especialmente del shuar, porque se muestran indiferentes a las vacunas.

**CUADRO Nº 14**  
**COBERTURAS DE VACUNACIÓN EN NIÑOS MENORES DE UN AÑO**

PARROQUIAS	POBLACIÓN	B.C.G.	PENTAVALENTE	D.P.T.	O.P.V.	ANTIHEPATITIS B
		COBERTURA	COBERTURA	COBERTURA	COBERTURA	COBERTURA
SANTIAGO	96	123,4	30,1	7,3	35,3	4,1
SAN JOSÉ DE MORONA	36	151,8	59	14,1	78,7	16,9

Fuente: Dirección Provincial de Salud de Morona Santiago, Estadísticas del 2003.

**CUADRO Nº 15**  
**ENFERMEDADES MÁS FRECUENTES**

Nº	ENFERMEDADES	Nº DE CASOS	PORCENTAJE
01	Infecciones respiratorias agudas	169	23.3%
02	Parasitosis	159	21.9%
03	Enfermedades diarreico agudas	78	10.7%
04	Piodermitis	47	6.4%
05	Otitis	9	1.2%
06	Enfermedades ácido pépticas	6	0.8%
07	Artritis	5	0.6%
08	Mastitis	2	0.2%
09	Escabiosis	2	0.2%
10	Endometritis	2	0.2%
11	Otras	252	34.5%
	TOTAL	731	100%

Fuente: Sub - centro de Salud de Santiago

#### 4.4. ANÁLISIS DE SERVICIOS

El 95% de la población del área urbana de Santiago, cuenta con el servicio de agua entubada y clorada, solo el 52% tiene conexión dentro del domicilio; en el área rural el 37% recibe el servicio de agua entubada, aunque solo el 18% tiene conexiones dentro del domicilio. El 63% de las comunidades rurales se abastece de agua en las vertientes, ríos o acequías<sup>9</sup>.

La situación de la parroquia de San José de Morona es bastante crítica porque el 63% de la población urbana cuenta con el servicio de agua entubada pero solo el 11% tiene conexiones dentro del domicilio, en el sector rural apenas el 9% tiene el servicio de agua entubada y ningún domicilio tiene conexión de agua en su interior, y el 91% del sector rural, consume agua de las vertientes, ríos o acequias<sup>10</sup>.

La cobertura de alcantarillado, a nivel cantonal, es del 20%. En Santiago, la cobertura es del 74% área urbana y el 6% área rural, mientras que en San José de Morona es mínima, 3% en el área urbana y 0% en el área rural (ver cuadro N° 16).

El tratamiento de las aguas servidas en el cantón debe ser un aspecto prioritario. Las descargas se efectúan directamente hacia las quebradas y al río Santiago, situación que pone en riesgo la salud de los pobladores que están en contacto directo con esas aguas. Esta situación debe ser prioridad en la política pública que con la construcción del alcantarillado y la planta de tratamiento de aguas servidas se mantendrá el saneamiento ambiental, libre de contaminación.

---

<sup>9</sup> Ibid. Pág.35

<sup>10</sup> Ibid.

**CUADRO N° 16**  
**VIVIENDAS SERVIDAS CON ALCANTARILLADO**

PARROQUIAS Y ÁREAS	ELIMINACIÓN DE AGUAS SERVIDAS				
	TOTAL DE VIVIENDA	ALCANTARILLADO	POZO CIEGO	POZO SÉPTICO	OTROS
SANTIAGO	345	127	14	6	198
URBANO	155	115	3	5	32
RURAL	190	12	11	1	166
SAN JOSE DE MORONA	303	3	7	17	276
URBANO	77	3	2	6	66
RURAL	226	0	5	11	210
TOTAL	648	130	21	23	474

Fuente: VI Censo de la Población y V de Vivienda 2001.INEC.

En la eliminación de basura, actualmente se recoge la basura cubriendo aproximadamente el 95% del área urbana de Santiago. En San José de Morona se elimina en los terrenos o por incineración.

En Santiago el Gobierno Municipal ha establecido horarios para la recolección de la basura, motivando y educando a la población la cultura de la conservación del medio ambiente.

**CUADRO N° 17**  
**SISTEMA DE ELIMINACIÓN DE LA BASURA**

PARROQUIAS Y ÁREAS	TOTAL VIVIENDA	CARRO RECOLECTOR	TERRENO BALDIO O QUEBRADA	INCINERACIÓN O ENTIERRO	OTROS
SANTIAGO	345	68	193	1	83
URBANO	155	62	55	-	38
RURAL	190	6	138	1	45
SAN JOSÉ DE MORONA	303	0	160	21	122
URBANO	77	0	51	12	14
RURAL	226	0	109	9	108

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001.INEC.

El servicio de energía eléctrica es generada en Santiago por la represa hidroeléctrica Kushapuk que da servicio las 24 horas. El 20% de la población rural cuenta con plantas a diesel y gasolina. El 2% de las comunidades tienen paneles solares. En la parroquia Santiago el 90% de la población urbana cuenta con el servicio eléctrico con las instalaciones debidamente adecuadas.

En la parroquia San José de Morona la situación es muy crítica, pues solo el 10% del sector urbano cuenta con el servicio de generador de energía eléctrica y apenas el 0,5% de la población rural tiene este servicio.

CUADRO N° 18  
VIVIENDA QUE DISPONE DE SERVICIO ELÉCTRICO

PARROQUIA Y ÁREA	SERVICIO ELÉCTRICO		
	TOTAL VIVIENDAS	SI DISPONE	NO DISPONE
SANTIAGO	345	25	320
URBANO	155	11	144
RURAL	190	14	176
SAN JOSE DE MORONA	303	2	301
URBANO	77	2	75
RURAL	226	0	226

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2001. INEC.

El servicio telefónico en el cantón, al principio contaba con las cabinas telefónicas montadas por Pacifictel, la línea telefónica del Gobierno Municipal y las que tiene conectadas el Batallón de Selva 61 Santiago. En San José de Morona no existe. En la actualidad se ha superado estos servicios con la instalación de las cabinas telefónicas y de internet que hacen servicio al público con mucha facilidad y agilidad.

En el cantón se sintonizan radioemisoras nacionales y peruanas, las más sintonizadas son Radio Federación Shuar y Voz del Upano. A continuación se mencionan las que son sintonizadas en cada Parroquia.

CUADRO N° 19

EMISORAS SINTONIZADAS EN EL CANTÓN TIWINTZA POR PARROQUIAS

PARROQUIA SANTIAGO	PARROQUIA SAN JOSÉ DE MORONA
Radio Oriental (Tena)	Radio Federación (Sucúa)
Radio Federación (Sucúa)	Voz del Upano (Macas)
Voz del Upano (Macas)	La Voz de los Andes (Quito)
Voz de Quito (Quito)	Yurimagua (Perú)
Shalom, (Macas)	San Martín (Perú)
La Voz de los Andes (Quito)	La Voz de la Selva (Perú)
Yurimagua (Perú)	Moyobamba (Perú)
La Voz de la Selva (Perú)	
Moyobamba (Perú)	
Radio Buen Pastor (Loja)	

Fuente: Plan Estratégico de Desarrollo del cantón Tiwintza.

El 70% de familias de la parroquia Santiago y el 90% de la parroquia San José de Morona tienen radios. Según la comunidad el mejor momento para recibir un programa radial es la mañana. Las horas de mayor sintonía son: en la mañana: 05H00 a 08H00, en la tarde y noche: 16H00 a 22H00.

Con respecto a la televisión, en Santiago, se captan la señal de Gamavisión y Teleamazonas, en San José de Morona ninguno. En Santiago, en el sector urbano el 90% posee el televisor; en el sector rural un 2%; en San José de Morona, especialmente en el sector rural ninguno tiene este aparato. El horario mejor es de la noche<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Ibid. Pág. 41.

En cuanto la vialidad y al transporte terrestre, la única vía de acceso es la (Interoceánica) Méndez – Morona, que corre paralelamente al río Santiago, cuyo estado es deplorable y hay tramos definitivamente dañados.

La población transita por caminos de herradura y senderos que conectan las comunidades shuar.

Las empresas de transporte terrestre que prestan servicio al cantón por la vía (Interoceánica) son: la cooperativa Sucúa y Transportes Macas Limitada.

#### CUADRO N° 20

##### TRANSPORTE TERRESTRE QUE SIRVE AL CANTÓN TIWINTZA

NOMBRE	RUTA	HORARIO
Coop. Sucia	Macas-Yaupi	9h00 y 18h45
Coop. Macas Ltda..	Macas- Santiago-San José de Morona	07h00 y 19h00

Fuente: Plan Estratégico de Desarrollo del cantón Tiwintza.

El transporte aéreo es íntegramente militar. En algunas ocasiones por emergencia de salud, se contrata la avioneta del Servicio Aéreo Misional. Existe un aeropuerto en buenas condiciones en el Batallón de Selva 61 Santiago y una pista aérea aceptable mantenida en la Unión de San José de Morona. En San José de Morona el transporte fluvial existente es el tradicional en pequeñas canoas con o sin motor a borda. Los ríos por los cuales se navegan son: Kankaim, Mangosisa, Morona, Marañón, Santiago y Yaupi.

#### 4.5. ANÁLISIS DE LA POBREZA

La pobreza se refiere a las privaciones de las personas u hogares en la satisfacción de sus necesidades básicas, en particular las necesidades materiales <sup>12</sup>. El shuar de Santiago, antes de la conquista española y colonización de los mestizos, no existía la concepción cultural de la pobreza porque la naturaleza ofrecía la oportunidad de satisfacción de las necesidades de la salud, alimentación y vivienda.

Además poseían aquellas no materiales como la libertad, la dignidad, el respeto así mismo y a los demás, la participación libre en la construcción de la sociedad y las oportunidades para llevar una vida larga sana y creativa<sup>13</sup>. Luego éstas fueron sometidas a la economía de la oferta y de la demanda (sistema capitalista), en donde el shuar no ha comprendido a profundidad ésta estructura económica, de tal modo en la actualidad enfrenta graves situaciones en la limitación de las satisfacciones de sus necesidades básicas.

Esta crisis flotante, en la población del cantón Tiwintza, en su mayoría de la etnia shuar, los sectores marginales no tienen acceso a la salud, empleo, educación y otras oportunidades que el Estado garantiza para el bien social; esto implica que las comunidades shuar que se encuentran muy distantes a la carretera se encuentran en la extrema pobreza. Una estimación cuantitativa determina de 3.516 habitantes que tiene el cantón Tiwintza, 2.786 personas tienen necesidades básicas insatisfechas, esto representa el 79,2% (INEC, 2001). Este indicador enfoca que el gobierno municipal debe plantear las políticas públicas para reducir éstas brechas, con la dotación de los servicios básicos y con la oferta de los proyectos productivos, para generar empleo y las oportunidades de una vida digna.

---

<sup>12</sup> Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador –SIISE, 1997 – 2003

<sup>13</sup> Indicadores del SIISE, Índice de la Pobreza Humana (IPH)



Debo indicar que la pobreza por necesidades básicas insatisfechas por sexo, determina que 68,1% de las mujeres no disponen de los servicios básicos y el 89,1% de los hombres no tienen los servicios más elementales, la diferencia de porcentajes entre dos sexos se debe porque un sector de las mujeres han sido una prioridad en la atención de la salud materna y beneficiarios del bono solidario.

El método del ingreso determina que un miembro del hogar comparte un mínimo de ingreso para satisfacer las necesidades básicas<sup>14</sup>, esto ocurre en la mayoría de los hogares y de las familias del cantón Tiwintza, además la familia shuar es ampliada, cada hogar tienen un promedio de 8 hijos, el escaso ingreso económico no permite satisfacer el acceso a la educación, salud y alimentación.

La economía ecuatoriana ha sufrido cambios significativos durante las últimas décadas<sup>15</sup>. Efectivamente la economía de subsistencia y del trueque que persiste en las comunidades muy marginales del cantón, supuestamente dio un efecto grave con la dolarización de la economía del país que ocurrió en el año 1999 a 2000, esto implica replantear la economía tradicional del pueblo shuar a la economía de la sociedad moderna globalizada, porque solo así habrá un desarrollo económico que supere las brechas de la pobreza que en su magnitud afecta a la población shuar del cantón Tiwintza. La economía tradicional del pueblo shuar, mantenía un equilibrio entre la dinámica de la naturaleza, puesto de que, en la actualidad la mentalidad está desordenada por la influencia de otras ideologías. Es importante resaltar el desarrollo sustentable y sostenible de la ecología que permita la garantía de la vivencia digna y próspera de las generaciones venideras.

---

<sup>14</sup> Rob Vos, La Pobreza Urbana en el Ecuador, 1988 -1998, Mitos y realidades, Pág.1

<sup>15</sup> Ibid, Pág..2.

## CAPÍTULO V

### 5. IDENTIDADES

#### 5.1. CONCEPTOS

La identidad es el reconocimiento de consigo mismo y de la diversidad interna de un pueblo<sup>1</sup>, ponernos a nosotros mismos como valiosos, valorar lo nuestro, nuestro modo de ser, esto trasciende lo que es nuestra identidad<sup>2</sup>. La identidad implica conocerse a sí mismo de su origen, su historia, sus costumbres, valores, sin ignorar la existencia de otros pueblos. La particular naturaleza del “nosotros”, nos obliga a una identificación, en este caso en una relación con una realidad histórica-cultural que nos excede. A la que consideramos con una cierta identidad consigo misma, ya que de otro modo no podría funcionar como principio de identificación<sup>3</sup>. Cuando hablamos de un pueblo o cultura referimos a una identidad específica, de tal modo una autoridad o el gobierno deben conocer las diversas identidades existentes en su territorio, para no cometer incoherencias en la implantación de las políticas y de las leyes. Esto ocurrió con la conquista española en América y con los colonizadores que incursionaron en los territorios shuar.

#### 5.2. IDENTIDADES ÉTNICAS LOCALES

En el cantón Tiwintza el 95% de la población es de la etnia shuar, es decir, “nosotros los shuar” vivimos y mantenemos nuestras identidades. Para el shuar la identidad lo concibe lo que “somos nosotros” y lo que “nosotros tenemos”, de tal modo la cultura shuar mantiene sus acervos culturales, que los ancestros han configurado en la mentalidad del hombre shuar.

---

<sup>1</sup> Roig, Arturo Andrés, Teoría y Crítica del Pensamiento Latinoamericano. Pág.9

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Ibid

Dado en una época el pueblo shuar de Santiago tuvieron los primeros contactos con la cultura mestiza (colona), esta relación trae aspectos positivos y los negativos, el aspecto positivo fue la inserción a la educación formal y el rumbo al nuevo mundo social, lo negativo fue en sentido de explotación de la fuerza de trabajo y la colonización en los territorios shuar; esta situación creó grandes conflictos étnicos, pero la intervención de los salesianos como mediadores fue un factor trascendental para mantener la armonía entre los dos pueblos.

El pueblo shuar de Tiwintza tiene sus propias identidades y cosmovisiones, en el caso del matrimonio, es considerado como una forma de ganar prestigio social y es una estrategia para la ampliación de la fuerza de trabajo en las unidades productivas, además constituye un eje primordial para la reproducción del tejido social.

Los tíos hermanos de la madre y las tías, hermanos del padre, están obligadas a entregar sus hijas como cónyuges para los sobrinos, esto significa que el matrimonio se realiza entre primos cruzados. Mientras que a las tías, hermanas de la madre y a los tíos, hermanos del padre les está absolutamente prohibido entregar los hijos a los sobrinos, pues es tabú el matrimonio entre primos paralelos, por ser considerados hermanos entre sí<sup>4</sup>.

Actualmente la conducta sexual es asimilada inconscientemente de la cultura dominante, a causa de la costumbre adoptada, los jóvenes generan dentro de la comunidad problemas sociales con las jóvenes y las mujeres afectadas para no ser desprestigiadas por toda la comunidad emigran a los centros urbanos para prestar servicios domésticos y son, muchas veces, explotadas moral y económicamente por parte de los patrones.

---

<sup>4</sup> Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza. Pág. 21

En el cantón Tiwintza algunos valores tradicionales están en proceso de desaparición, pero hay la necesidad de recuperarla y conservarla mediante la práctica y la educación de los jóvenes en las escuelas y colegios.

Cuando los mestizos llegaron a Santiago empezaron a contraer matrimonio con las mujeres shuar, efecto de este impacto social existe un buen número de mestizaje en la población shuar, en el centro urbano existe un 25% de mezcla entre shuar y colono.

En tiempos contemporáneos para la alianza matrimonial entre los shuar existen los siguientes factores:

- La simpatía entre los novios
- Las cualidades del futuro compañero
- Poder y prestigio del cónyuge masculino y sus familias
- Cooperación y alianza
- Profesión y empleo

El mundo social globalizado, permite que la juventud shuar se integre a otras sociedades en el ámbito matrimonial, para unos es aceptable y para otros es un proceso de la desaparición de la cultura shuar. Los pros y las contras de este proceso, permite una reflexión que plantea nuevas paradigmas que a lo mejor convertirlo en una de las fortalezas del desarrollo del recurso humano, que conduzca al bien social de la humanidad.

## CAPÍTULO VI

### 6. ASPECTOS POLÍTICOS, INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVOS

#### 6.1. CONCEPTO DE GESTIÓN, DESARROLLO LOCAL, SOSTENIDO E INSTITUCIONALIZADO.

##### 6.1.1. LA GESTIÓN

La gestión es lo mismo que la gerencia del proyecto, a través de una eficiencia en el trabajo se obtiene el máximo provecho en la productividad, con el aporte de los recursos humanos<sup>1</sup>. Es así, la gestión es un señalativo de ciertas acciones de los agentes públicos, que dejan de ser agentes meramente mecánicos, para convertirse como ejecutivos empresariales con capacidad innovadora en lo interno y de interrelacionador, con un rol activo y negociador<sup>2</sup>. Esto permite que el gestor tenga una visión integradora para satisfacer a sus clientes, con el proceso de elaboración, formulación, implementación, ejecución y evaluación de las Políticas Públicas<sup>3</sup>.

El gobierno municipal de Tiwintza, emprende una gestión pública, con una acción inspiradora y con una capacitación de su personal y con el acercamiento con los actores sociales<sup>4</sup>, en algunas ocasiones surge una descoordinación en la efectivización de estas políticas, lo que aplaza el trayecto del desarrollo armónico, de tal caso es viable la socialización de las políticas que el gobierno

---

<sup>1</sup> Torres D. Víctor Hugo. La Participación Comunitaria y Vecinal en la Formulación, Seguimiento y Evaluación de Proyectos. Pág. 106.

<sup>2</sup> Álvarez, Madrid José. La Gestión de las Políticas Públicas y la Naturaleza de la Gerencia Pública, una Referencia al Caso Chileno. Pág.1.

<sup>3</sup> Ibid,

<sup>4</sup> Ibid,

municipal va a emprender, convocando la participación de los actores sociales, con el propósito de llevar acuerdos para una administración compartida en la toma de decisiones entre el gobierno municipal y la sociedad civil, así obtener el compromiso de responsabilidad.

Es visible la falta de la capacidad de gestión en las autoridades de las comunidades shuar porque no presentan una propuesta concreta, lo que en sí proponen peticiones a través de las solicitudes, esto es una muestra clara de la ausencia de personal capacitado en la gestión del desarrollo local.

#### 6.1.2. DESARROLLO LOCAL, SOSTENIDO E INSTITUCIONALIZADO

El desarrollo local recurre al proceso de descentralización política y administrativa en las entidades al servicio público, que encamina los procesos de gestión para elevar la capacidad de desempeño de las organizaciones sociales que implementan acciones cívicas y al fortalecimiento de la democracia local con la participación ciudadana<sup>5</sup>.

“El desarrollo local busca el mejoramiento de la calidad de vida y el fortalecimiento de las capacidades humanas, satisfaciendo las necesidades estratégicas de las actuales y futuras generaciones en un ámbito local específico”<sup>6</sup>.

Es así, el Sistema de Desarrollo Local debe concretarse en el proyecto participativo de desarrollo local que el gobierno municipal debe plantear en los planes de desarrollo cantonal, para dinamizar la participación ciudadana en los escenarios locales para la generación de alternativa concretas a los múltiples problemas que enfrenta la población<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> Torres D. Víctor Hugo, op.cit., Pág.23.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Ibid. Pág. 16

En el cantón Tiwintza se ha emprendido el proceso de desarrollo local privilegiando la participación de las organizaciones y la concertación entre los actores sociales, en donde son ellos los protagonistas directos en la ejecución de proyectos y experimentan sus impactos y reportes de resultados<sup>8</sup>. Este sistema facilita a los líderes y a las instituciones, la evaluación de sus acciones, servicios, la negociación de recursos, decisiones y las estrategias para adoptar adecuadamente un desarrollo sostenible y sustentable a largo plazo.

Las áreas prioritarias de desarrollo local del cantón Tiwintza, definidas por la sociedad civil y la comunidad, están explícitamente mencionadas en el siguiente orden.

- Productiva
- Biodiversidad y ambiente
- Infraestructura
- Social
- Política
- Identidad Cultural
- Organización Social

Cada área prioritaria de desarrollo local tiene sus objetivos y estrategias planteadas para facilitar las iniciativas de soluciones de los problemas comunitarios, las que adquieren la forma de proyectos para las políticas sociales de alcance cantonal<sup>9</sup>, cuya gestión es asumida por el Comité de Desarrollo Cantonal para que se conserve el espacio de participación social, en la gestión, ejecución y que existe el control de la sociedad civil.

---

<sup>8</sup> ibid. Pág.19

<sup>9</sup> Ibid. Pág. 32

## 6.2. TEJIDO SOCIAL Y PARTICIPACIÓN

Lo que se refiere la existencia de un mapa de registro con las organizaciones sociales en el cantón, existe una lista incompleta o desactualizada, así mismo el nivel organizacional de los actores sociales representativos tanto en la población urbana y rural, entre 10 y 30% cuentan con organización, es decir la mayor parte de la población rural están constituidas en las asociaciones y centros shuar, estas organizaciones existentes realizan actividades esporádicas, reivindicativas o solo en las fiestas, especialmente participan en el aniversario del cantón con danzas folklóricas, exposiciones de artesanías y en la feria agrícola y ganadera.

Además estas organizaciones locales se reúnen ocasionalmente para solventar sus necesidades. En cuanto a la existencia de instancias permanentes de coordinación, existe temáticas o comités, pero sin mayor articulación, es decir, cada organización establecen sus metas, sin poder determinar los objetivos comunes que sería el mayor de los éxitos para la consolidación y concertación interorganizacional, tal vez esto ocurre porque existen pocos dirigentes capacitados en desarrollo local y democracia, hay algunos líderes que han recibido capacitación eventual con el apoyo de CARE y PROGRAMA SUR. Las organizaciones deben establecer políticas de capacitación de sus asociados para armonizar la participación activa en el proceso de desarrollo de la organización.

Referente a la participación en organizaciones nacionales, las organizaciones existentes como la Junta Cívica y la organización de las mujeres tienen relaciones esporádicas con organizaciones provinciales siempre y cuando exista seminario de capacitación o cuando exista alguna coordinación eventual de una actividad del interés organizativo.

En cuanto a las alianzas con actores externos de cooperación, hay relaciones esporádicas con algunas ONG's, esto ocurre cuando las instituciones cooperantes programan talleres de capacitación o cuando ellos recaban diagnóstico o información de las organizaciones.



El nivel de relación con el gobierno local, han participado en mesas temáticas como el presupuesto participativo, es decir, el 95% de las comunidades shuar tienen una relación directa con el gobierno local, tratándose de que el Alcalde es de la etnia shuar y unos 5% de la población urbana (colona) quedan escépticos, solamente tienen contactos esporádicos por ciertas obras.

### 6.3. PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

La planificación y presupuesto participativo, de acuerdo a la revisión y análisis de los documentos, lo que refiere la existencia de un diagnóstico local, es perceptible la existencia de un diagnóstico actualizado y sustentado en información que recoge diferencias entre lo urbano y rural, género y generacional, la situación intercultural y del ambiente, es decir, esta sustentada en la fuente: VI censo poblacional y V de vivienda 2001 INEC y algunos datos de la Dirección Provincial de Salud de Morona Santiago, Dirección Provincial de Educación Bilingüe y del Ministerio del Ambiente. El factor étnico cultural, la política de desarrollo es pluralista y cimentado en los principios de multiculturalidad y multiétnicidad.

En cuanto a la existencia de una visión estratégica del desarrollo cantonal, se incorpora una visión integradora, de largo plazo. La visión es concertada con los ciudadanos y difundida en la sociedad local, es decir, el plan esta contemplado hasta para el año 2.016 y es concertada en la sociedad civil., esta debe ser revisada y actualizada cada año para atender las exigencias de los cambios de la realidad poblacional.

Existe el espacio de la participación social y tiene la facultad de controlar la ejecución de dicho plan, para tal efecto se ha conformado el Comité de Desarrollo Cantonal, que son los miembros natos de las organizaciones existentes en el cantón, cuyas funciones más importantes son:

- Integrar las mesas de trabajo que sean necesarias para el cumplimiento de los objetivos del plan así como apoyar en elaboración de proyectos.

- Socializar el Plan de Desarrollo Cantonal y los resultados que se logren.
- Gestionar recursos para cumplir las estrategias y objetivos del plan.
- Intervenir en la elaboración del presupuesto participativo.
- Convocar a las autoridades electas para una rendición de cuentas
- Acceder y difundir información de interés del cantón.

En cuanto a la existencia de líneas estratégicas de desarrollo (turismo, ecología, salud, etc.), prevalece líneas estratégicas y prioridades que orientan al desarrollo que se concretan en programas o proyectos, es así la salud y la educación es prioridad para el gobierno municipal, en donde la capacitación y la bonificación del personal son hitos de apoyo para que estos programas sean cristalizados para el beneficio de la mayoría de la población.

El plan cantonal refleja las prioridades del sector urbano y del sector rural, de tal manera hay articulación en la planificación de una visión de desarrollo territorial, que integra lo rural y urbano, es decir, el plan contempla acciones que sustente las necesidades más trascendentales para el desarrollo de diferentes ejes transversales de los dos sectores.

En cuanto a la existencia de presupuesto participativo, las comunidades participan en la distribución de recursos e instancias convocadas por la autoridad; ellos plantean sus necesidades prioritarias para que sean tomadas en cuenta en la proforma presupuestaria de cada año.

El porcentaje del presupuesto municipal asignado a proyectos del plan es menos de 20%, esto ocurre porque no existen proyectistas que se dediquen para esta área y que puedan agilizar los gastos de inversión en los proyectos del plan. Es el aspecto muy importante que el municipio tenga un personal contratado para esta área por que de esta dependencia surge la capacidad autogestionaria de la institución para cubrir múltiples necesidades de las comunidades.

A lo que se refiere el presupuesto participativo se invierte menos del 20%, por que la política del Alcalde es la unificación del presupuesto total a las obras comunitarias para realizar una contratación directa con un profesional.

La ejecución del plan y sus proyectos, cerca del 50% del plan esta en ejecución con sus proyectos respectivos, como por ejemplo los proyectos productivos, la crianza de pollos y de peces, el cultivo de arroz, la comercialización, el fomento de ecoturismo en los lugares atractivos, etc., están en marcha para el beneficio de la sociedad civil de la localidad.

La participación de actores en la ejecución y gestión de los proyectos, existe el aporte de más del 30% en los proyectos, es decir, hay ONG's, CARE, UNICEF que contribuyen con sus recursos para la ejecución de algunos proyectos. La instalación de las redes domiciliarias de agua tratada UNICEF, aporta con el 50% de su recurso y el gobierno municipal lo hace con el 50%. El gobierno Finlandés apoyó el equipamiento del Subcentro de Salud de Tiwintza, CARE apoya el financiamiento de proyectos productivos.

En cuanto al enfoque intercultural y fortalecimiento de identidad local en los proyectos, hay resultados parciales de mejoramiento de relaciones interétnicas. Además existe una proyección de efectuar un programa de capacitación de aprendizaje del idioma shuar a los hispanos hablantes.

En el mecanismo de seguimiento de la gestión del plan, existe un proceso de rendición de cuentas con sesiones de evaluación a las autoridades. Esta rendición de cuentas es convocada por el mismo gobierno municipal o por la Junta Cívica, ordinariamente se procede cada año de la administración y extraordinariamente cuando la tercera parte de los miembros de la Junta Cívica considere pertinente.

En cuanto a la información del gobierno local a la sociedad civil, existe un plan de comunicación pero no informa a toda la comunidad o lo hace de manera incompleta, esto ocurre porque en el cantón no existe ningún medio de comunicación, hace uso de los medios de comunicación existentes

en la provincia pero de manera limitada. Generalmente el mecanismo de información empleado por el gobierno municipal ha sido a través de las asambleas y sesiones.

#### 6.4. CAPACIDAD INSTITUCIONAL Y DESCENTRALIZACIÓN

En cuanto a la existencia de sistemas catastrales hay información predial menor al 30% de propiedades, porque el plan regulador esta en proceso.

La capacidad de generar ingresos propios, son menores al 1% del ingreso municipal, porque el municipio es de reciente creación, existen ordenanzas pero no se cumple; además no existe la cultura de pago de los impuestos por parte de los beneficiarios.

La imagen del Alcalde en la ciudadanía, hay una mayoría que le apoyan por la gestión y de su administración. Hay sectores minúsculos que no están de acuerdo con el Alcalde, algunos por resentimientos políticos.

En cuanto al desarrollo de procesos de cambio organizacional, la estructura sigue siendo antigua, pero algunas dependencias se han adecuando a nuevas funciones de desarrollo local, como el caso, la adecuación de la dependencia de medio ambiente y la dependencia de los Técnicos locales UMDS; referente a técnicos locales capacitados, existe un técnico especializado en desarrollo local, esto se ha conseguido por la contribución de CARE, quien ha llevado el programa de capacitación.

En cuanto a los cuadros políticos locales capacitados para candidatos, el proceso cuenta con pocos líderes políticos locales y no ha existido mayor capacitación, esto ocurre por falta de organización de cada partido político, ellos deberían asumir esta responsabilidad para fortalecer mejor en las contiendas electorales.

Las políticas de capacitación al personal municipal, existe una política y plan explícitos de capacitación y se aplica con regularidad. Principalmente la

capacitación esta enfocado en el área financiera, contabilidad, bodega, obras públicas, planificaciones de topografía, computación, etc.

Las ordenanzas dictadas para facilitar el proceso y el plan locales, existen algunas ordenanzas relacionadas con el desarrollo local y la participación, pero no son suficientes, en el caso de las ordenanzas del plan urbanístico es reciente y se necesita de algunas modificaciones para que éstas sean requeridas de acuerdo a la realidad de la localidad.

El municipio como tal no ha solicitado ninguna transferencia de competencias, por que no tiene capacidad propia de ingresos económicos que pueda sustentar y sostener dicha competencia.

#### 6.5. ARTICULACIÓN A SISTEMAS NACIONALES

El Municipio tiene convenios con municipios vecinos u otros, hay varios proyectos conjuntos en áreas de desarrollo, como por ejemplo: proyecto de electrificación de Patuca a Yukianza con el Municipio de Santiago de Méndez, obras de infraestructura en las comunidades de San José de Morona con Municipio de Taisha.

En cuanto a la relación con las Juntas Parroquiales, este cantón cuenta con una sola parroquia rural lo que ha permitido una participación permanente en los planes y programas de gobierno local.

Referente a la información y difusión de propuestas, el gobierno local difunde sus acciones a nivel provincial de manera esporádica, esto ocurre por las limitaciones de recursos económicos, es también porque no cuenta con un departamento de relaciones públicas suficientemente equipado.

En cuanto a la participación en programas provinciales o regionales, existe poca participación, cuando participa efectúa en el ecoturismo y del medio ambiente.

El gobierno municipal responde a directrices de movimientos indígena cantonal, es decir, el 85% corresponde a la organización FICSH, 5% a la OSHE y el 10% a la FIPSE.

Estas organizaciones son los pilares fundamentales del proceso de desarrollo administrativo del gobierno municipal.

## 6.6. RESULTADOS DE DESARROLLO

En cuanto a los logros ambientales a más de la ordenanza, hay un plan ambiental y una mesa temática en torno al tema, porque de acuerdo este proceso se pretende regular la tala indiscriminada del bosque. Además se pretende usufructuarse de los servicios ambientales con el apoyo de los países desarrollados.

En cuanto a los logros económicos se ha ejecutado proyectos importantes con impacto en el desarrollo económico. Para el efecto CARE, ha contribuido con proyectos productivos para mejorar la calidad de vida de la sociedad.

En cuanto a los logros en salud, infancia o en aspectos sociales, se ha hecho actividades sueltas en torno a la salud y se ha llevado programas de capacitación de los promotores de salud comunitario, para que puedan desempeñar funciones de primeros auxilios en sus propias comunidades.

En la educación se apoya los centros educativos enviando el personal contratado para que presten servicios docentes en las diferentes comunidades, también se prevé implementar con materiales didácticos a los establecimientos educativos del cantón.

Logros en obras de servicios básicos, existe un plan de infraestructura vial y sanitaria y un mejoramiento significativo de la cobertura en servicios básicos. De acuerdo al plan establecido y el presupuesto asignado va cristalizando las obras al servicio de la comunidad.

El gobierno municipal debe ser sucinta para que la cobertura de servicios básicos llegue en todos los sectores y que no exista el centralismo en algunas comunidades.

## 6.7. TEMAS TRANSVERSALES

La existencia de planes o políticas que incorporen enfoques transversales, están explícitamente enfocados en políticas, programas y proyectos que incluyen las dimensiones de género integracional, intercultural y ambiental; como por ejemplo existe una política de producir ingresos con servicios ambientales y turísticos con la conservación de la selva y de los atractivos turísticos de la zona.

En los proyectos productivos como la crianza de pollos, están dados la prioridad las mujeres para reducir la brecha de la extrema pobreza, porque ellas son las que están más afectadas con la privación de las oportunidades de la economía formal.

En cuanto a la interculturalidad existe proyección para la difusión de la riqueza cultural, con el rescate de las danzas ancestrales, para valorizar la identidad cultural y la reivindicación de las costumbres ancestrales, esto se logra con la conciencia de autovaloración de cada pueblo.

El cantón Tiwintza, en cuanto el desempeño en la gestión de su propio desarrollo, debe establecer buen liderazgo; implantando el dinamismo, la armonización y la articulación en la administración del gobierno municipal. Además la sociedad civil y los actores sociales en general deben contribuir con una propuesta concreta y consensuada, para que este cantón tan reciente de su administración (3 años) pueda surgir en beneficio de la población.

El municipio se desenvuelve con el presupuesto asignado por el estado y del financiamiento de los proyectos del plan que apoyan las ONGs, como este

sector del país ha sido olvidado por décadas, la pobreza y las necesidades básicas insatisfechas son muchas; pero el gobierno municipal con la implementación de las políticas públicas, especialmente en el aspecto social debe elevar al cantón en mejores sitios a nivel regional y nacional.



## CAPÍTULO VII

### 7. CONCLUSIONES

#### 7.1. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DEL TERRITORIO

El cantón Tiwintza tiene una riqueza natural muy importante como la fauna, flora, hídrico y recursos minerales. Estas no son aprovechadas, es decir; la institución municipal no plantea las políticas de manejo de estos recursos para generar divisas y crear las oportunidades de empleo, lo que permitirá un desarrollo económico local. El aprovechamiento de los recursos naturales debe tener una línea estratégica de sustentabilidad y sostenibilidad, para no provocar desequilibrios ambientales.

El gobierno municipal de Tiwintza en su prematura administración cuenta con un edificio, que está implementada con los equipos de la última tecnología. Esto permite dinamizar la administración municipal, además cuenta con recurso humano eficiente que armoniza el proceso de desarrollo local.

Las comunidades y las asociaciones shuar filiales a la Federación Interprovincial de Centros Shuar (FISCH), son organizaciones más destacadas en el cantón, quienes mantienen la estrecha relación con el Alcalde, tratando de que ésta es de la etnia shuar. El Alcalde Pedro Uvijindia manifiesta: “Nosotros los shuar tenemos capacidad para administrar una entidad pública”<sup>1</sup>.

Además existen organizaciones sociales como: Comités barriales, Seguro Social Campesino, Junta de agua, instituciones educativas, etc., entre ellas no tienen mayor articulación, ni objetivos comunes de concretar las propuestas del desarrollo local.

---

<sup>1</sup> Uvijindia, Pedro, Alcalde del cantón Tiwintza, 07-XII-2005

Solamente realizan actividades sueltas de acuerdo a los intereses de sus organizaciones, lo fundamental es unificar las fuerzas interorganizacionales para propender un desarrollo integral en los diferentes ejes transversales.

El Municipio del cantón Tiwintza es de reciente creación que demanda de muchas necesidades. Los ingresos propios generan menos del 1%, que no alcanza a cubrir los gastos corrientes, esto implica la dependencia exclusiva del presupuesto del Estado.

## 7.2. PRINCIPALES CONFLICTOS

El conflicto es una situación social en la cual un mínimo de dos partes pugnan al mismo tiempo por obtener el mismo conjunto de recursos escasos<sup>2</sup>. El conflicto más resonante y persistente desde la llegada de los mestizos, es el conflicto étnico. Pedro Uvijindia manifiesta: “Cuando llegaron los misioneros empezaron a despojar a los shuar y luego empezaron a ubicar a los colonos en la tierra de los shuar”<sup>3</sup>. Esta situación provocó inestabilidad y desconfianza entre shuar y colono; esto permitió llevar un consenso entre el voluntario salesiano Juan Arcos y los shuar, en donde llegaron a un acuerdo para que los mestizos no expandan más en el territorio shuar, y los llegados quedaban ubicados en un territorio bien determinado.

En la década de los 90 hubo colonización masiva patrocinada por el CREA en la zona de San José de Morona, este grupo de colonos ingresaron constituyéndose en cooperativas en la denominada “segunda línea”, después de la ocupación han abandonado. El shuar vuelve a retomar estas tierras; los colonos reclaman y pretenden recuperar por las inversiones efectuadas, pero no lo han conseguido.

---

<sup>2</sup> Torres D, Víctor Hugo, Op,cit. Pág. 72.

<sup>3</sup> Uvijindia ,Pedro, 07 –XII- 2005.

Esta situación provoca la inestabilidad de las relaciones de las dos culturas, por que el problema está latente.

El último acontecimiento ocurrió, cuando despojaron al señor Bonilla del sector Kushapuk queda junto a la laguna de Ayauch, éste impace comenzó cuando éste señor empezó a prohibir el ingreso de los shuar en la mencionada laguna. El shuar con una tesis de que la laguna por tradición e historia les corresponde legítimamente a ellos, le despojaron del lugar. Este hecho está en proceso de juicio ante las autoridades judiciales.

Cuando Santiago se cantonizó empezó el celo político entre las dos culturas, para captar la administración municipal.

El 95% de la población es de la etnia shuar, por lo tanto en los primeros dos períodos de administración municipal, han sido administrado por Alcaldes shuar.

### 7.3. TIPO DE MUNICIPIO

El Municipio de Tiwintza es moderno con procesos intermedios tecnocráticos (mucho planificación y poca participación)<sup>4</sup>; es decir; se dedica en la elaboración y gestión del plan, no son muy participativos, sobre todo en la gestión. La participación es entendida como el aporte comunitario a los proyectos municipales (mano de obra no calificada). Tiene una articulación nacional sobre todo para obtener recursos del gobierno central y de otras fuentes financieras, además existe poca incorporación de temas transversales los que están relacionados con un enfoque de participación<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup>. Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, Estándares para un Proceso de Desarrollo Local. Pág.57.

<sup>5</sup> Ibid.

El gobierno municipal de Tiwintza tiene sus potencialidades en su contexto territorial como: recursos naturales, instituciones educativas, centros y asociaciones shuar, organizaciones sociales, recursos humanos, ríos navegables, batallón (seguridad), vía interoceánica y pista de aterrizaje, estos recursos deben ser impulsados y aprovechados con la formulación de las políticas públicas, tendientes a mejorar la situación interna y articular la administración municipal con el mundo globalizado, para concretar esta aspiración debe existir buen liderazgo, sustentado en el mando político transparente y de credibilidad.

Para el gobierno local el conflicto étnico entre los shuar y colono es un aspecto delicado y complejo, pero ha mantenido la intermediación para la armonización y consolidación de base social, para impulsar el desarrollo local.

En el cantón hay pocos actores que tienen proyectos que impulsan el desarrollo de la localidad, como por ejemplo el colegio “Jaime Roldós Aguilera”, el Rector tiene proyectos educativos que impulsa la implementación de los equipos de la última tecnología para ofertar la eficiencia académica en los jóvenes.

## CAPÍTULO VIII

### 8. PROPUESTA DE DESARROLLO

#### 8.1. PROPUESTAS PARA UNA VISIÓN DE FUTURO

El cantón Tiwintza será un cantón ecológico, modelo de la amazonia, con un centro internacional de comercio, producción y turismo, con gente de alto nivel de autoestima, trabajadora, honesta y proba, capaz de hacer prevalecer sus valores e intereses y sea actora directa de su desarrollo como socia y accionista. Habrá logrado un hermanamiento definitivo entre la población shuar y mestiza, respetando mutuamente la cultura, idioma, cosmovisión, territorio y gobierno.

#### 8.2. PROPUESTAS PARA LÍNEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

El cantón Tiwintza para alcanzar la propuesta de una visión de futuro, debe asentar éstas líneas de acciones estratégicas más fundamentales.

- EJE ECONÓMICO: Implantar la lucha por un desarrollo económico sostenido y sustentable como única herramienta para combatir la pobreza y ofrecer la protección de los más vulnerables, para efectivizar se debe fomentar los proyectos productivos, granjas integrales turísticas en las comunidades, además se debe establecer políticas del mercado turístico con la oferta de productos y servicios de calidad, así mismo es indispensables promover la productividad, especialmente del sector agrícola, brindando la asistencia técnica a los pequeños y medianos productores. La comunidad conjuntamente con el gobierno local debe estimular los procesos participativos para la diversificación de sus economías.

- EJE SOCIAL: Debe basarse en un desarrollo armónico sostenible, que permita implementar las políticas sociales, como por ejemplo: debe ser

prioridad la inversión en el sector educativo, especialmente en el área rural, la desatención repercute severamente en los más pobres.

Mejorar la calidad de la salud a través de una mayor asignación de recursos, para cubrir la construcción de los servicios básicos como: el agua potable, letrización, tratamiento de los desechos sólidos y aguas servidas.

Diseñar programas de desarrollo rural diversificado con base en las fortalezas agrícolas locales, tomando en cuenta factores como habilidades humanas, recursos naturales de gran potencial turístico, y considerando la protección del medio ambiente y asegurado la sustentabilidad de los recursos naturales, promoviendo una mayor descentralización y diversificación en la producción, generando créditos accesibles a la población.

#### -FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL:

Debe fortalecer el rol técnico político de la gestión alcaldía, cumpliendo las metas y objetivos del desarrollo local.

Establecer claras políticas de lucha contra la corrupción, con una voluntad política definida.

Crear un ambiente de armonía, confianza y de gobernabilidad entre los partidos políticos y la sociedad civil que permita fortalecer la administración en el sector público a fin de mejorar su desempeño.

Implantar una política pública que permita la incorporación del Internet a la dinámica social, que en la actualidad se encuentra fuera de cobertura. Esta herramienta es fundamental para el desarrollo económico, social y político, pues la implementación de esta política coadyuvaría la lucha contra la corrupción, porque los procesos de contratación y gestión pública serían transparentes y de conocimiento público.

# ANEXOS

ANEXO 1. FECHAS HISTÓRICAS IMPORTANTES DEL CANTÓN TIWINTZA

Nº	ACONTECIMIENTOS	FECHA	ACTORES
1	Sublevación contra los españoles	1599	Pueblo Shuar
2	Los mineros de oro se asientan en el sector Kushapuk	1935	Mineros del Azuay y Limón.
3	Guerra con Perú	1941	Ejército de los dos países, guerra trasnacional.
4	La población inmigrante aparece en Santiago	1945	Familiares de los militares y de los mineros de oro.
5	Llegada de los misioneros: Juan Carlos Arcos y Gil Ortiz	1958	Congregación Salesiana
6	Fundación Escuela "Teniente Hugo Ortiz"	1960	Congregación Salesiana
7	Instalación de la misión, internados para niños y jóvenes shuar	1962	Congregación Salesiana
8	Creación del sistema educativo shuar		Congregación Salesiana
9	Santiago es elevado a la categoría de parroquia	Enero-25 1965	Juan Arcos y Lauro Guzmán
10	Fiestas parroquiales de Santiago	Julio 25	Feligreses católicos
11	Llegada de los mestizos Vizcaíno – Zarumo en San José de Morona	Agosto 26	
12	Neil Amstrong y otros científicos visitaron la Cueva de los Tayos	1978	El misterio de la cueva de las Tayos de Kuankus (Coangos)
13	Creación del Colegio Nacional "Jaime Roldós Aguilera"	1980	Luis Guzman, Segundo Arias, Luis Segovia, Padre Luis Casiragi



14	Empieza los estudios para la construcción de la carretera que une Méndez a Patuca y a San José de Morona	1981	Presidencia del Dr. Jaime Roldós Aguilera, Ejército, pueblo de Santiago y Autoridades provinciales
15	Construcción de la carretera interoceánica Méndez - Santiago - - San José de Morona	1985	Presidencia del Ing. Leon Febres Cordero
16	Fiesta Patronal de San José de Morona	Diciembre 2	Feligreses católicos
17	Paro en contra de la compañía Andrade Gutiérrez	1988	Pueblo de Santiago
18	Creación del Colegio Nacional "Real Audiencia de Quito"	1988	Pueblo de San José de Morona
19	Se crea la Escuela Fiscal "Primero de Mayo"	1991	Pueblo de Santiago
20	Se cierra el internado de la Misión Salesiana de Santiago	1992	Internos shuar apoyados por maestros shuar
21	Paro en contra de los trabajadores del Ministerio de Obras Públicas	1993	Junta parroquial y pueblo de Santiago
22	Período de desarrollo urbanístico de la ciudad de Santiago	1993 – 1995	Presidente de la Junta Parroquial Sr. Luis Oswaldo Otacoma.
23	Guerra entre Ecuador y Perú. Perú atacó los destacamentos: Soldado Monge. Teniente Hugo Ortiz, Pilco (Etsa)	1995	Fuerzas Armadas de ambos países
24	Se forma la asociación de Arroceros de San José de Morona	2000	Misión Salesiana Agricultores de San José

25	Establecimiento de la Empresa Piruchkum (muebles de madera)	2001	Presidente de la FICSH Prof. Silverio Jindiach
26	Se crea el nuevo cantón Tiwintza	Octubre 23 -2002	Pueblo de Santiago con el apoyo del Sr. Herminio Alvarez
27	Se posesiona la primera administración municipal de Tiwintza	2003	Movimiento Plurinacional Pachakutik
28	Se institucionalizó la Red autónoma de Educación Rural de Santiago	2003	Dirección Bilingüe
29	Primera sesión solemne del Gobierno Municipal donde se informa al pueblo de las obras realizadas entre las de mayor importancia esta el Ordenamiento Territorial y Urbano y el Plan Cantonal	2003	Alcalde: Lcdo. Loreno Chinkim Concejales: Sra. Rosa Lozano, Lcda.. Margarita Chiriap, Tec. Vinicio Guamán, Prof. Agustín Mankash y Dr. Luis Otacoma
30	Construcción del Puente sobre el río Santiago, lo que permite tener más comunicación con las comunidades de la Asociación de Mayaik.	2004	Prefecto Ing. Jaime Mejía
31	Construcción de la micro-hidroeléctrica de Kushapuk	2004	Consejo Provincial de Morona Santiago
32	Segunda administración del Gobierno Municipal	2005	Movimiento Plurinacional Pachakutik Alcalde: Pedro Uvijindia

Fuente: Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza. Pág. 17, 18.

## ANEXO 2. HIMNO AL CANTÓN TIWINTZA

### CORO

¡Oh Santiago ten las *ondas entrañas*  
De la selva naciste  
Con orgullo es el grito garboso;  
Pueblos de héroes por siempre serás.



El Santiago tu río ferviente  
Al cruzar el confín de la selva  
Siempre pasa besando tu frente  
Con presagio de un gran porvenir



Son tus ríos, montañas y valles  
Una fuente de esbelta riqueza,  
Venerada será tu grandeza,  
Por tu gente serás inmortal

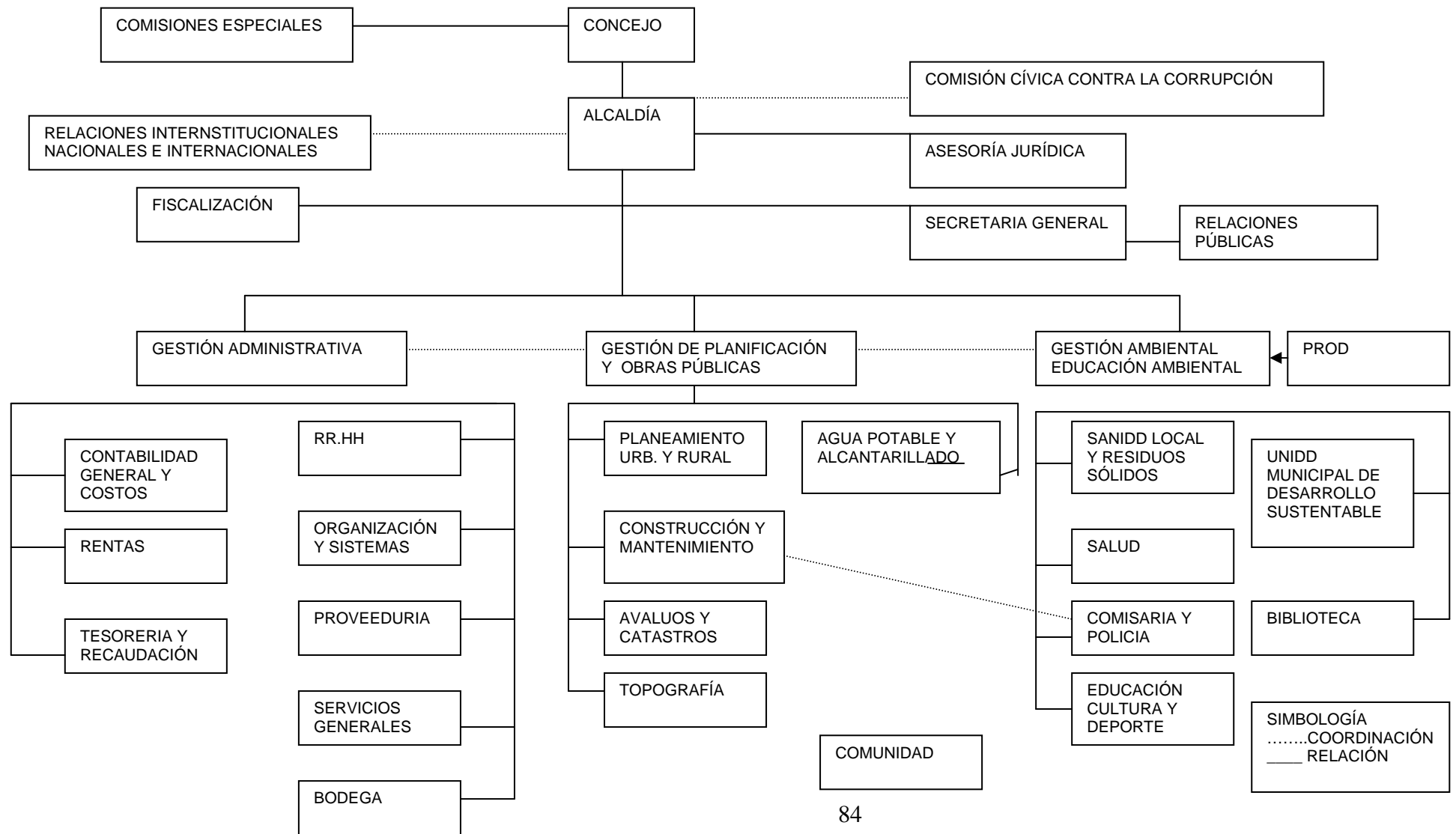


Salve heroico tu nombre Tiwintza  
¡Oh Santiago ciudad inmortal  
Que un puñado de hombres valientes  
Siempre brindan su amor fraternal



Porque abrigas celoso en tu seno  
Al colono, al nativo al soldado  
Eres gloria, eres luz y esperanza  
Eres cantón de amor inmortal.

### ANEXO N° 3 ORGANICO FUNCIONAL DEL GOBIERNO MUNICIPAL



ANEXO 4. ENCUENTRO DEL ALCALDE DEL CANTÓN TIWINTZA  
CON EL MINISTRO DE OBRAS PÚBLICAS



## BIBLIOGRAFÍA

ALVAREZ, Madrid José. La Gestión de la Política Pública y la Naturaleza de la Gerencia Pública: Una referencia del caso chileno.

Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, Estándares para un proceso de desarrollo local.

JUANK, Aiju. Pueblo de Fuertes, Ediciones Abya-Yala, DINEIB. Quito-Ecuador, 1995.

LEVY, Jaime, ARCE, Rodrigo. Programa Bosques, Árboles y comunidades Rurales FTTP-FAO, Planificación comunitaria participativa: Guía Metodológica, 1998.

Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tiwintza.

STEIN, Rosa Helena, [stein@un.br](mailto:stein@un.br), Capital Social, Desarrollo y Políticas Públicas en la Realidad Latinoamericana, julio 2003.

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador- SIISE.

TORRES D, Víctor Hugo, La Participación Comunitaria y vecinal en la Formulación, seguimiento y Evaluación de Proyectos.

ROIG, Arturo Andrés. Teoría y Crítica del Pensamiento Latinoamericana.

ROB, Vos. La Pobreza Urbana en el Ecuador, Mitos y Realidades, 1988-1998.

### ENTREVISTAS

ANKUASH, Federico. Presidente de la Empresa ASOKANUS.

UVIJINDIA, Pedro, Alcalde del Cantón Tiwintza.