

Facultad latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador

Departamento de Estudios Políticos

Convocatoria 2014 – 2016

Tesis para obtener el título de maestría en Ciencias Políticas

Chimborazo en el ojo del huracán: el movimiento indígena en la coyuntura de la
Revolución Ciudadana (2007-2015)

Christian Danilo Bravo Allaica

Asesor: Edison Hurtado

Lectores: Felipe Burbano de Lara y Franklin Ramírez

Quito, junio de 2017

Dedicatoria

Para Valeria Anahuarqui por su apoyo y ejemplo.

Tabla de contenidos

Resumen	IX
Agradecimientos	X
Presentación	1
Capítulo 1	3
La división del movimiento indígena:.....	3
Cambio social y reconfiguración del campo político. Problema, teoría y método	3
1.1 Problema analítico, preguntas de investigación y caso de estudio.....	3
1.1.1 El problema de la división del movimiento indígena de Chimborazo	3
1.1.2 Preguntas y propuesta de investigación	7
1.2. Movimiento indígena: estado del arte	10
1.3 Marco analítico para el estudio de la división política y organizativa	18
1.4 Estrategia de investigación y trabajo de campo	22
Capítulo 2	25
Bases sociales de la política del movimiento indígena de Chimborazo	25
2.1 El legado socioeconómico de Chimborazo	26
2.1.1 Nacimiento y ocaso del régimen de hacienda	27
2.1.2 Capitales en la configuración del movimiento indígena de Chimborazo.....	30
2.1.3 Indígenas y estructura de oportunidad política de los 80s y 90s	35
2.2 La politización de las reivindicaciones de clase, etnia y religión	38
2.2.1 Creación de COMICH y Pachakutik-Chimborazo.....	38
2.2.2 Creación de CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay	42
2.2.3 Confrontación y unidad entre las organizaciones indígenas de Chimborazo.....	45
Capítulo 3	49
La “Sultana de los Andes” en la coyuntura de la Revolución Ciudadana	49
3.1 Chimborazo a comienzos del siglo XXI	50

3.2 Acción de la Revolución Ciudadana en la provincia	54
3.3 La supervivencia de las desigualdades sociales	61
3.3.1 Continuidad del clivaje de clase.....	62
3.3.2 Las nuevas formas del clivaje étnico y religioso.....	67
3.3.3 Aproximación a demandas y organizaciones indígenas.....	71
Capítulo 4	76
Movimiento indígena de Chimborazo ante el gobierno de Rafael Correa (2007-2011)	76
4.1. La emergencia de Rafael Correa y momento “constituyente”	77
4.1.1 Nueva estructura de oportunidad política (2007-2008).....	80
4.1.2 Nueva Constitución: Plurinacionalidad vs. Sumak Kawsay o Buen Vivir	82
4.1.3 El campo político local: dinámica de las alianzas y estrategias en Chimborazo .	84
4.1.4 Balance analítico del momento “constituyente”	86
4.2 Momento de confrontación política (2009-2011)	88
4.2.1 Movilizaciones y disputa por la dirección de las bases sociales	91
4.2.2 Reconfiguración del campo político en Chimborazo 2009-2011.....	94
4.2.3 La polémica alianza coyuntural del 2009.....	95
4.2.4 Chimborazo, el triunfo del “No” en el referéndum del 2011	99
4.2.5 Balance analítico del momento de confrontación	101
Capítulo 5	103
El panorama de la división del movimiento indígena de Chimborazo (2012-2015).....	103
5.1 Políticas extractivas y contramarchas 2012	104
5.2 División y disputa al interior de las organizaciones indígenas de Chimborazo	106
5.2.1 Toma de Pachakutik-Chimborazo y COMICH.....	109
5.2.2 El diálogo de la sierra centro o “Diálogo por el Buen Vivir”	113
5.2.3 División dentro del movimiento indígena evangélico.....	115
5.3 La reactivación de la movilización indígena 2015	121

5.3.3 Balance analítico de la división política y organizativa	128
A manera de conclusión	130
Recomendaciones para el estudio del MIE	136
Anexo I	138
Chimborazo:población económicamente activa según rama de actividad económica	138
Anexo II	140
Lista de entrevistas	140
Anexo III	141
Inversión en proyectos emblemáticos en Chimborazo entre el 2007 y 2014	141
Anexo IV	143
Lista de siglas	143
Lista de referencias	145

Índice de gráficos

Gráfico 1. Marco analítico.....	18
Gráfico 2. Jerarquía administrativa de la hacienda.....	27
Gráfico 3. Capitales y movimiento indígena de Chimborazo	31
Gráfico 4. Mapa de la provincia de Chimborazo.....	50
Gráfico 5. Comparación de la PEA de Chimborazo entre el 2001-2010	51
Gráfico 6. Comparación de la pobreza por NBI en Chimborazo: 1990, 2001 y 2010	52
Gráfico 7. Niveles administrativos de planificación	57
Gráfico 8. Inversión en proyectos emblemáticos en Chimborazo entre 2007 y 2014.....	60

Índice de tablas

Tabla 1. Movimiento indígena de Chimborazo	5
Tabla 2. Momentos de unidad y conflicto organizativo	46
Tabla 3. Comparación de población indígena y pobreza por cantones entre el 2001-2010. 53	
Tabla 4. Inversión en educación, salud y seguridad social (2008-2014).....	58
Tabla 5. Ejecución de inversión pública en Chimborazo (2008-2014)	59
Tabla 6. Problemas en el sector agrícola de Chimborazo en el 2016.....	63
Tabla 7. Resultados nacional y provincial de referéndums 2007-2008.....	80
Tabla 8. Principales movilizaciones indígenas 2007-2008	81
Tabla 9. Configuración del campo político en Chimborazo 2007-2008	85
Tabla 10. Principales movilizaciones indígenas 2009-2010	91
Tabla 11. Configuración del campo político en Chimborazo 2009-2011	94
Tabla 12. Resultados electorales: alcaldías por cantones en Chimborazo 2009	98
Tabla 13. Resultados referéndum 2011 en Chimborazo.....	99
Tabla 14. Principales movilizaciones indígenas 2012, 2013 y 2014.....	105
Tabla 15. Configuración del campo político en Chimborazo 2012-2015	107
Tabla 16. Resultados de las elecciones presidenciales del 2013	116
Tabla 17. Resultados electorales: alcaldías por cantones en Chimborazo 2014	119
Tabla 18. Principales movilizaciones indígenas 2015.....	122

Declaración de cesión de derecho de publicación de la tesis

Yo, Christian Danilo Bravo Allaica, autor de la tesis titulada “Chimborazo en el ojo del huracán: el movimiento indígena en la coyuntura de la Revolución Ciudadana (2007-2015)” declaro que la obra es de mi exclusiva autoría, que la he elaborado para obtener el título de maestría en Ciencias Sociales con mención en Ciencias Políticas concedido por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador.

Cedo a FLACSO Ecuador los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, bajo la licencia Creative Commons 3.0 Ecuador (CC BY-NC-ND 3.0 EC), para que esta universidad la publique en su repositorio institucional, siempre y cuando el objetivo no sea obtener un beneficio económico.

Quito, junio de 2017.



Christian Danilo Bravo Allaica

Resumen

La presente investigación analiza la división organizativa y política del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo a partir del estudio de la reconfiguración del campo político local en un contexto de creciente incidencia política del gobierno de la Revolución Ciudadana en el Ecuador (2007-2015) y de diversificación del mundo indígena.

Las interacciones políticas entre las organizaciones de la provincia de Chimborazo y la situación de estas organizaciones con respecto al gobierno de Alianza País son analizadas, principalmente, desde la teoría de la movilización de recursos y la perspectiva del proceso político de Charles Tilly y la teoría del campo político de Pierre Bourdieu. Se analizan hitos relevantes a partir de la generación de un catálogo de eventos, a la vez que los sentidos e intereses de la acción política se estudian mediante la aplicación de entrevistas semi estructuradas y la observación participante de eventos y acciones políticas. Además, para estudiar la incidencia de la diversificación social del mundo indígena en la configuración del campo político se examinan datos socioeconómicos, así como la literatura especializada.

Los resultados de la investigación contribuyen a comprender las actuales dinámicas organizativas y políticas del movimiento indígena ecuatoriano a partir del estudio de las organizaciones de la provincia de Chimborazo.

Agradecimientos

Agradezco a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador, por su labor a favor de la profesionalización de los estudiantes del país y de la región. Agradezco a la institución por prestarme todas las comodidades para desarrollar mis estudios de posgrado. A los profesores y profesoras: Santiago Basabe, Felipe Burbano, Simón Pachano, Manuel Alcántara, Carolina Curvale, Edison Hurtado, Franklin Ramírez, Sofía Arguello, Luis Alberto Tuaza y Santiago Ortiz, por enriquecer mi entendimiento sobre la investigación social. Al personal administrativo, de biblioteca y demás trabajadores y trabajadoras que con su labor sostienen el funcionamiento institucional. De manera muy especial reconozco el trabajo de Edison Hurtado, su asesoría profesional y humana incidió para el adecuado desarrollo de la presente tesis. Así mismo, agradezco a los profesores Felipe Burbano y Franklin Ramírez por sus comentarios para el mejoramiento de la redacción final de la investigación.

Además, quiero agradecer a toda mi familia: a mi papá y mamá, Miguel Ángel y María Aurora, por su ejemplo de vida. A mis hermanas por su apoyo moral, material y espiritual. A mis sobrinas por el gusto que da el verlas crecer. A mis amigos y amigas de la gran familia ampliada, gracias por su acompañamiento y enseñanzas.

Presentación

La presente tesis investiga la situación actual de uno de los movimientos sociales más dinámicos de los últimos tiempos, como es el movimiento indígena del Ecuador (MIE)¹. A lo largo del texto vamos a rastrear y analizar las relaciones entre las principales organizaciones sociales y políticas de Chimborazo, las relaciones que mantienen con sus bases sociales, y con el gobierno de la Revolución Ciudadana en la coyuntura 2007-2015, para explicar por qué y cómo se conforman alianzas, tensiones y estrategias de acción en el campo político local y nacional. El objetivo principal es contribuir a la explicación del nuevo momento que vive el MIE a la luz del caso del movimiento indígena de Chimborazo. El documento está compuesto por cinco capítulos.

En el primer capítulo se presenta el problema, preguntas y justificación de la investigación de la división del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo. Además, en este capítulo se propone un marco analítico para el estudio del movimiento indígena. Finalmente, se detalla la estrategia de investigación y el trabajo realizado en campo.

Los capítulos dos y tres son de índole contextual, enuncian los elementos históricos y sociales que envuelven a la problemática de estudio. En el segundo capítulo se desarrolla una entrada histórica que permite identificar las bases sociales que permitieron el apareamiento y desarrollo del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo. La intención es entender los procesos, mecanismos e hitos que permitieron la configuración del movimiento indígena en Chimborazo conformado principalmente por cuatro organizaciones: la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH), Pachakutik-Chimborazo, Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIECH) y Amauta Yuyay.

En el tercer capítulo se analiza la coyuntura social de la provincia de Chimborazo. En esta parte se exponen los principales cambios sociales que han incidido en la reconfiguración social de la población indígena de la provincia de Chimborazo a comienzos del siglo XXI.

¹ Para facilitar la lectura, en el ANEXO IV se incluye un listado de siglas y sus significados.

En este capítulo se desarrolla una aproximación a la relación que existe entre los cambios sociales y las configuraciones políticas. Además, se expone los avances y límites de la acción de la Revolución Ciudadana en la provincia.

Los capítulos cuatro y cinco se enfocan en el problema de la división de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo en la coyuntura de la Revolución Ciudadana (2007-2015). El cuarto capítulo se centra en el análisis de los principales recursos, estrategias y resultados generados por la acción de las organizaciones indígenas de Chimborazo durante los cuatro primeros años del gobierno de Rafael Correa (2007-2011). El propósito es analizar la interacción entre las organizaciones de Chimborazo y el gobierno, así como conocer el objeto de disputa en estos primeros momentos. También, en este capítulo se analiza las interacciones entre las organizaciones indígenas de la provincia y las organizaciones indígenas nacionales.

Al final, en el capítulo cinco se estudia el proceso de división de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo en el período 2012-2015. En este apartado se describe los modos en que se produjo la lucha entre facciones al interior de las organizaciones indígenas y sus resultados. También, se analiza la relación entre los principales eventos políticos nacionales y la configuración del campo político local. El capítulo termina con un análisis de la situación actual de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo.

Capítulo 1

La división del movimiento indígena:

Cambio social y reconfiguración del campo político. Problema, teoría y método

“Divide y vencerás.”

Refrán popular

El presente capítulo tiene la finalidad de enmarcar el estudio de la situación actual del movimiento indígena ecuatoriano (MIE) dentro del área de análisis de la sociología política. En este sentido, el análisis de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo en el contexto de la Revolución Ciudadana y la acción del gobierno de Rafael Correa considera el marco social en el que se desarrolla la dinámica política.

El capítulo se compone de cuatro partes. Primero, se expone el problema de la división del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo, se plantean las preguntas que guían esta investigación y se justifica el caso de estudio. Luego, se abordan los principales aportes y límites de los estudios realizados sobre la situación actual del movimiento indígena. En tercer lugar, se propone un marco analítico para el problema de estudio. Finalmente, se formula la estrategia de investigación y el trabajo de campo utilizados.

1.1 Problema analítico, preguntas de investigación y caso de estudio

1.1.1 El problema de la división del movimiento indígena de Chimborazo

La presente investigación analiza la división organizativa y política del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo a partir del estudio de la reconfiguración del campo político local y nacional y de un contexto de creciente diversificación del mundo indígena. El movimiento indígena ecuatoriano contemporáneo se configuró a lo largo de las décadas de los 80s y 90s del siglo XX. Este movimiento social se articuló al calor de reivindicaciones de tierra, contra las políticas neoliberales y por la conformación del Estado Plurinacional. Las principales organizaciones que conformaron el movimiento indígena a nivel nacional fueron la Federación Nacional de Organizaciones Campesinas Indígenas y Negras (FENOCIN) ligada al Partido Socialista Ecuatoriano; la Federación Ecuatoriana de

Indígenas Evangélicos (FEINE), con Amauta Yuyay como expresión electoral; y la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE) con sus regionales: *Ecuador Runakunapak Rikcharimuy* (ECUARUNARI), Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana (CONFENIAE), y Confederación de Nacionalidades y Pueblos Indígenas de la Costa Ecuatoriana (CONAICE). La CONAIE y sus organizaciones fue la base social que sostuvo la creación del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País.

Entre los principales efectos de la intervención política del movimiento indígena en el campo político nacional se pueden anotar la elección de varios de sus dirigentes como autoridades en los gobiernos locales, principalmente a finales del siglo XX²; la administración de la Educación Intercultural Bilingüe desde 1988; la declaración del Estado ecuatoriano como Plurinacional e Intercultural en 1998, declaración que fue ratificada en la última Constitución de la República del 2008. Además, en el 2003 las organizaciones indígenas compartieron el poder durante los primeros seis meses con el entonces presidente Lucio Gutiérrez. Sin duda, este creciente protagonismo permitió que el MIE se constituya como uno de los actores políticos más relevantes en el país desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI.

La serie de levantamientos indígenas de la década de los 80s y 90s del siglo pasado, que lograron posicionar al MIE en la arena política nacional, tuvieron en la provincia de Chimborazo uno de los centros más importantes de movilización. En esta provincia, en 1972, se constituyó la ECUARUNARI que fue (y es) uno de los principales pilares organizativos de la CONAIE, como vimos anteriormente.

² La presencia de indígenas en los gobiernos locales se remonta a 1978. Tras el proceso de retorno a la democracia la Constitución de ese entonces reconoció el voto de analfabetos, en su mayoría indios y campesinos, lo cual incidió en la incorporación de dirigentes indígenas en los partidos políticos. Sin embargo, la presencia de representantes indígenas se acrecentó a finales del siglo XX, tras la formación de Pachakutik en 1995 y Amauta Yuyay en el 2000.

Tabla 1. Movimiento indígena de Chimborazo

Conducción social	Organizaciones de base	Expresión político electoral
COMICH: 1982	Comunidades Asociaciones Cooperativas OSGs Iglesia católica	Pachakutik: 1995
CONPOCIECH: 1967	Iglesias evangélicas	Amauta Yuyay: 2000

Fuente: Bretón (2001), Illicachi (2006), Aigaje (2010), y (Tuaza 2011)

A nivel específico, en la provincia de Chimborazo organizaciones sociales como la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH)³ junto a la Asociación Indígena Evangélica de Chimborazo (AIECH), hoy conocida como Confederación de Pueblos, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIECH)⁴, protagonizaron fuertes movilizaciones por la tierra: se estima que en el levantamiento de 1990 participaron entre 150.000 y 200.000 personas, aproximadamente el 70% de la población rural de Chimborazo (Korovkin 2008, en Herrera 2013, 83). Además, estas organizaciones fueron la base social para la creación Pachakutik-Chimborazo y Amauta Yuyay como expresiones político electorales.

En este marco, los indígenas de la provincia fueron testigos de la emergencia de políticos indígenas como Mariano Curicama, Pedro Curichumbi, Marco Murillo, entre los principales. Luego, tras la fundación de Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo País, en 1995, y de Amauta Jatari⁵, en 2000, se acrecentó la participación de indígenas en la política local⁶. A comienzos del siglo XXI la presencia indígena en los gobiernos cantonales se fue incrementando al punto que en las elecciones seccionales de

³ La COMICH nació en 1982 gracias al impulso organizativo de la ECUARUNARI y la iglesia de los pobres de Monseñor Leonidas Proaño (Andrade 2004, 140).

⁴ Los indígenas evangélicos de la provincia de Chimborazo formaron la AIECH en 1967 (Illicachi 2006, 49). A comienzos de siglo XXI esta organización se transformó en la Confederación de Pueblos, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIECH).

⁵ En *Kichwa* Amauta Jatari significa “el sabio se levanta”. Luego de la derrota electoral en las elecciones seccionales del 2000 la organización cambió su nombre a Amauta Yuyay “pensamiento sabio” en el 2003 (Lalander 2009).

⁶ Es el caso de Valeria Anahuarqui, Gerónimo Yantalema, Delfín Tenesaca, Miguel Lluco, entre otros.

2004 Amauta Yuyay ganó las alcaldías en tres de los cuatro cantones indígenas de la provincia: Colta, Guamote y Alausí⁷, mientras que Pachakutik-Chimborazo ganó por primera vez la prefectura de la provincia en las mismas elecciones del 2004.

En la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana (2007-2015) las organizaciones indígenas de Chimborazo: COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIECH y Amauta Yuyay pasaron de una posición caracterizada por la colaboración y el diálogo entre sí a una situación de oposición y división política. Anteriormente estas organizaciones a pesar de tener diferencias en torno a asuntos locales de índole religiosa, comunitaria, territorial, familiar, entre otras, se habían caracterizado por la generación de acuerdos de acción política común ante problemáticas nacionales y locales: por ejemplo, a finales de los 80s y 90s, se unificaron para reivindicar la educación intercultural bilingüe y luchar en contra de las políticas neoliberales.

Esta dinámica de acción política común se fracturó tras el apareamiento del gobierno de Rafael Correa y el inicio de la Revolución Ciudadana en el 2007. Se generaron divisiones al interior de las propias organizaciones en torno a la posición a seguir con respecto al gobierno en el 2009. Se produjo la reconfiguración del campo político local: en las elecciones seccionales de 2009, la alianza Pachakutik-PAÍS ganó cinco alcaldías y logró que Mariano Curicama fuera reelecto como prefecto de la provincia de Chimborazo, mientras que los indígenas de Amauta fueron reducidos a la administración de las juntas parroquiales de Cacha, Flores, Púngala, Licto y San Juan, parroquia rural de la ciudad de Riobamba, entre otras (Lalander 2012, 24). Luego, estas divisiones se fueron acrecentando entre los años 2012 y 2013.

En esta tesis sostengo que el proceso de división organizativa se relaciona con cambios en el escenario político nacional y local fruto de la irrupción del gobierno de la así llamada “Revolución Ciudadana”. Durante el gobierno del presidente Rafael Correa, el posicionamiento de Alianza País (AP), y de las instituciones estatales en la provincia de Chimborazo generaron nuevas dinámicas políticas en las organizaciones indígenas. De

⁷ El cuarto cantón indígena es Riobamba debido a que la migración indígena se dirige a esa ciudad.

hecho, en la actual coyuntura, muchos dirigentes y militantes de Pachakutik han pasado a las filas de AP a nivel nacional (Lalander 2012, 21). A nivel local, la COMICH y Pachakutik-Chimborazo pasaron a ser las principales organizaciones aliadas del gobierno y opositoras de la CONIAIE y ECUARUNARI a partir del 2012; mientras que CONPOCIECH y Amauta Yuyay carecen del protagonismo político alcanzado a comienzos del siglo XXI.

Además, con el objeto de contextualizar el análisis del problema de instigación se desarrolla una aproximación a la problemática de la diversificación social del mundo indígena. Se realiza un acercamiento a la incidencia de cambios sociales de larga duración - como el abandono del campo, la profesionalización de los indígenas y la migración- en el campo político local. Esta última parte nos permite estudiar la política en el contexto de una creciente diversificación de intereses sociales.

Este conjunto de factores incide en la configuración del campo político, compuesto de posiciones y relaciones objetivas alrededor de varios objetos de disputa, donde las organizaciones indígenas (COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIECH y Amauta Yuyay) generan nuevos recursos y estrategias en el relacionamiento entre sí, con sus bases y al nivel de la interacción con el gobierno de Alianza País.

La presente investigación estudia estas organizaciones, sus demandas, las coyunturas a las que se ven enfrentadas y las estrategias que implementan. El objetivo es observar el fenómeno de la división organizativa y política del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo en el contexto de una reconfiguración del campo político y una diversificación del mundo indígena.

1.1.2 Preguntas y propuesta de investigación

Esta tesis parte de la pregunta sobre *cómo se reestructura la acción política de las organizaciones indígenas en un nuevo contexto sociopolítico caracterizado por el ascenso y el protagonismo del proyecto político de la Revolución Ciudadana*. La hipótesis señala que la irrupción del gobierno del presidente Rafael Correa y la acción de la Revolución

Ciudadana profundiza la división entre las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo. Además, se propone que este proceso de división se relaciona con cambios sociales de larga duración que ahondan la diversificación social e inciden en la reconfiguración del campo político en la provincia de Chimborazo.

La investigación se pregunta, empíricamente, cuáles fueron los objetivos que permitieron la generación de acuerdos o tensiones entre las organizaciones del movimiento indígena de Chimborazo entre los años de estudio; qué tipo de relaciones políticas se han entablado entre los diferentes actores políticos locales durante el gobierno de Alianza País; cómo interactúan los actores sociales y políticos de la provincia con el gobierno: qué recursos movilizan, qué estrategias implementan, qué resultados obtienen; y cómo incide el cambio de las estructuras sociales en las opciones políticas y organizativas de los indígenas de la provincia de Chimborazo en la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana.

La unidad de análisis está constituida por las interacciones políticas de las organizaciones indígenas de la provincia en el período 2007-2015. La unidad de observación está conformada por las prácticas políticas: estrategias, alianzas, repertorios de acción, escenarios, entre otros, de las organizaciones que componen el movimiento indígena de Chimborazo: COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay.

En esta tesis vamos a rastrear y analizar las relaciones entre las principales organizaciones sociales y políticas de Chimborazo, las relaciones que mantienen con sus bases sociales, y con el gobierno de la Revolución Ciudadana, para explicar por qué y cómo se conforman alianzas, tensiones y estrategias de acción en el campo político local y nacional. El objetivo principal es contribuir a la explicación del nuevo momento que vive el movimiento indígena en el Ecuador a la luz de un caso relevante como es el del movimiento indígena de Chimborazo.

1.1.3 El caso de investigación

El abundante material escrito sobre la situación actual del movimiento indígena nacional (Sánchez Parga 2013, Becker 2015, Cartuche 2015, Resina 2015) en su mayoría no atiende

el nivel de las organizaciones locales. El estudio de la división de las organizaciones indígenas de Chimborazo proporciona un caso que puede develar algunos de los elementos de la situación macro del movimiento indígena ecuatoriano en la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana. También, permite ver las particularidades, lo que está presente y ausente en el nivel organizativo nacional, y que se evidencian en la práctica política de las organizaciones de la provincia. En esta dirección, en esta tesis también se analiza la relación del campo político local con las dinámicas políticas nacionales, es decir, los modos en que las organizaciones indígenas locales reaccionan a las directrices políticas nacionales y su posición frente al gobierno.

El caso de estudio se vuelve relevante debido a que la provincia de Chimborazo se encuentra en la sierra centro, lugar donde se desarrolló con mucha fuerza el modelo de explotación de la hacienda, el concertaje y los huasipungos, y espacio en el que aparecieron organizaciones indígenas de envergadura como la ECUARUNARI. Además, Chimborazo es uno de los lugares con mayor representatividad poblacional indígena, junto a Morona Santiago, Cotopaxi e Imbabura: la provincia cuenta con 458.581 habitantes, de los cuales el 38% se auto identifica como indígena. En la actualidad, la provincia se encuentra entre los lugares donde se concentra la población indígena más pobre del país (INEC 2010).

La investigación centra su análisis en los años 2007-2015 por ser la coyuntura de consolidación del gobierno del presidente Rafael Correa. También, en este momento se produjo el proceso de retorno del Estado que readecuó la relación entre el gobierno y el mundo social: en el Ecuador en este tiempo se incrementó el gasto social y la presencia de los servicios públicos en el territorio, principalmente.

Por otro lado, en la provincia de Chimborazo se expresan fuertes contradicciones políticas internas que afectan al conjunto del MIE. En la coyuntura de análisis Pachakutik-Chimborazo y la COMICH se consideran aliados del gobierno de Rafael Correa y critican a la CONAIE y ECUARUNARI por su oposición a la Revolución Ciudadana. La posición progubernamental de las organizaciones locales les ha proporcionado réditos políticos: en las últimas elecciones seccionales, en el 2014, Pachakutik-Chimborazo ganó en cinco de los

cantones de la provincia en asociación con Movimiento PAÍS, del gobierno, y Mariano Curicama fue elegido para administrar la prefectura de la provincia por tercera ocasión consecutiva. De igual manera, la líder indígena Delia Caguana, presidenta de la COMICH entre 2012 y 2015, fue nombrada presidenta del Consejo Ciudadano Sectorial Campesino del MAGAP en el 2014.

La investigación no analiza otros casos ni desarrolla un análisis comparativo por limitaciones de tiempo y porque se considera que el análisis pormenorizado y en profundidad de un caso permite contribuir a la interpretación de la situación del MIE. Sin embargo, la tesis sondea similitudes y diferencias con otros casos en la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana.

1.2. Movimiento indígena: estado del arte

La propuesta de investigación dialoga con tres campos de debate especializado: primero, se toman en cuenta los estudios del movimiento indígena a inicios del siglo XXI; luego, los análisis sobre la situación del movimiento indígena en la coyuntura del gobierno de Rafael Correa; y finalmente, los estudios políticos relacionados con las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo. La pertinencia de estos estudios radica en que son los que más se acercan al problema de la división política y organizativa de las organizaciones indígenas, como vemos a continuación.

Primero, algunos de los más recientes estudios sobre la situación del MIE indican que a finales del siglo XX el cambio de las estructuras agrarias impactaron en las relaciones de poder al interior del mundo andino y provocaron la redefinición de los sujetos sociales (Bretón 2005, 17). Además, Víctor Bretón (2003) sugiere que a finales del siglo XX se produjo una separación entre las bases y las dirigencias debido a la influencia del proyectismo. La situación de pobreza que ha caracterizado a la población indígena de la provincia de Chimborazo motivó la intervención de varias entidades de desarrollo que intentaron combatir la pobreza mediante la gestión y aplicación de proyectos de desarrollo desde mediados del siglo XX. En la provincia proliferaron Organizaciones no Gubernamentales (ONG) a partir de 1960 y Organizaciones de Segundo Grado (OSG)

desde la década de 1980. El Estado intervino en la zona a través del Fondo de Desarrollo Rural Marginal (FODERUMA) y el Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador (PRODEPINE). El PRODEPINE fue un proyecto impulsado por el Banco Mundial que fomentó el apareamiento de OSG a nivel nacional. Es necesario destacar que para el 2003 cerca del 30% de OSG que ejecutaban los fondos provenientes del PRODEPINE operaban en Chimborazo: para Víctor Bretón los proyectos se enfocaron en el tema étnico antes que en el combate a la pobreza rural (Bretón 2005, 57-58).

En consecuencia, la proliferación de organizaciones y proyectos de desarrollo contribuyó a profundización de fenómenos como el clientelismo y el cacicazgo, además de su efecto despolitizante al interior de las comunidades. Este conjunto de elementos generaron división en las bases indígenas y la pérdida de influencia de los cabildos comunales en la toma de decisiones políticas (Bretón, 2003, 2005). Es así que, a comienzos del siglo XXI, específicamente en las contiendas electorales de los años 2002 y 2006, el movimiento indígena llegó debilitado a la arena de la disputa electoral debido a dos factores: a) el incremento de la influencia de las iglesias evangélicas y de ex aliados políticos -como Lucio Gutiérrez- sobre las bases indígenas, y b) la creciente debilidad del liderazgo de la CONAIE debido a una fuerte dispersión organizativa y el protagonismo de liderazgos locales externos a la confederación y sus organizaciones (Báez y Bretón 2006). Ambos factores se expresaron en la falta de respaldo electoral a los candidatos propuestos por la CONAIE y Pachakutik.

En la línea analítica de la separación entre las bases y dirigencias del MIE encontramos el trabajo de Luís Alberto Tuaza (2011). Para este autor las organizaciones indígenas a comienzos del siglo XXI tienen poca representatividad, tanto dentro de las comunidades indígenas como en el plano nacional, debido al agotamiento y desgaste de sus dirigentes. Para este autor, el poco respaldo de las iniciativas políticas de las principales organizaciones indígenas se debe a la falta de legitimidad de sus líderes dentro de las comunidades indígenas como ante la población ecuatoriana en general.

Por otro lado, Pablo Ospina (2009) señala que el movimiento indígena, luego de un largo ciclo de movilización en el cual logró conquistar y posicionar parte de su agenda, en la actualidad se encontraría en un proceso de descenso de su protagonismo político. Según este autor la CONAIE luego de adquirir cuotas significativas de poder político fue víctima de su estructura organizativa descentralizada y de su falta de preparación para asumir nuevos retos técnico políticos relacionados con la administración del poder. Esto implicó que el MIE no pueda seguir creciendo y que se desaprovechen las conquistas parciales que pudieron servir como fundamento de una agenda de cambios nacionales.

Otra línea de análisis señala que existe una división interna entre las organizaciones indígenas debido a la derrota de la política de alianzas llevada a cabo por el movimiento indígena en gobiernos pasados. Franklin Ramírez (2009) indica que los acuerdos a los que llegó el movimiento indígena con el gobierno de Lucio Gutiérrez, en el 2003, generaron división política al interior de las organizaciones indígenas: luego de que se rompió la alianza, tras seis meses de colaboración, algunas organizaciones decidieron seguir apoyando al gobierno del ex coronel, mientras que la CONAIE y Pachakutik pasaron a la oposición política.

También, Franklin Ramírez (2010) señala que el protagonismo logrado por el movimiento indígena durante las movilizaciones de oposición a la aplicación de las políticas neoliberales no logró cuajar alrededor de una propuesta contra hegemónica que genere una alternativa real para la sociedad ecuatoriana. De esta forma el movimiento indígena fue superado por Alianza País, que accedió al poder en el 2006, y su propuesta de llamado a la conformación de una Asamblea Constituyente.

Los estudios mencionados indican que a comienzos del siglo XXI se produjo el debilitamiento y división del MIE atendiendo a factores externos como la incidencia de organizaciones, instituciones o coyunturas económicas, políticas y sociales sobre el movimiento indígena, o explicando la crisis en función de factores internos como la falta de centralización política organizativa o la carencia de cuadros técnico políticos suficientes. A pesar de sus valiosos aportes, el límite de los estudios mencionados radica en que

consideran al movimiento indígena como un todo homogéneo sin atender a las particularidades que pueden aparecer en las organizaciones indígenas en contextos específicos.

En el segundo cuerpo bibliográfico, investigaciones más recientes centradas en el estudio del gobierno de Rafael Correa analizan la situación del MIE en función de cambios económicos, sociales y del sistema político. Por ejemplo, Santiago Ortiz (2012) centra su estudio en la forma en que los indígenas interactúan con el Estado para obtener derechos sin dejar de lado su identidad comunitaria y étnica a partir del análisis de los casos de Otavalo y Cotacachi. La propuesta estudia la relación identidad-ciudadanía y la constitución de los indígenas como sujetos políticos en el Ecuador.

Por otro lado, Edgar Tello (2012) indica que la reinstitucionalización del sistema político, iniciada tras la consolidación del gobierno de Rafael Correa, redujo la capacidad de movilización social de las organizaciones indígenas del país. A finales del siglo XX, la crisis del sistema político (en sus aspectos partidario, electoral y parlamentario) y la dinamización de la lucha social requirieron de un mayor protagonismo de los movimientos sociales en la política. Luego, el MIE pasó a ser parte del sistema político mediante la participación electoral de Pachakutik y al momento de formar parte del gobierno de Lucio Gutiérrez. Sin embargo, para este autor durante el actual gobierno el movimiento indígena se habría alejado del proceso de reinstitucionalización del sistema político al optar por la oposición a las políticas gubernamentales. El análisis del autor se centra en la relación entre el movimiento indígena y el sistema político.

Por su parte, José Sánchez Parga (2013) habla de una crisis en la estrategia dual del MIE. Se trata de una contradicción entre conducción política autónoma y en la diversidad expresada en la acción política de la CONAIE versus la propuesta de integración al sistema político y representación política unitaria de Pachakutik. Al interior del movimiento indígena se producen divisiones porque algunos dirigentes y organizaciones dan énfasis a la política de confrontación y lucha contra el actual gobierno, mientras que otros priorizan la lucha desde dentro del sistema político, desde la representación política.

Además, según Sánchez Parga la división del movimiento indígena es fruto de la competencia entre varios *ayllus* étnicos, formados por familias ubicadas en diferentes territorios de la sierra principalmente, que luchan por el poder y la representatividad de las organizaciones indígenas⁸. Estos *ayllus* miden su fuerza al ocupar espacios públicos en el Estado y al competir por diferentes candidaturas electorales. Finalmente, el autor propone que el análisis de la situación del movimiento indígena debe considerar que en la actualidad la dinámica política se caracteriza por el paso de un voto étnico, o comunal, hacia un voto ciudadano, más particular y privado, que ha incidido en los bajos resultados electorales alcanzados últimamente por las organizaciones indígenas.

En otra dirección, para Phillip Altmann (2013) en el marco del gobierno de Rafael Correa se ha profundizado la disputa entre el oficialismo y el MIE con el objetivo de ganar representatividad en el mundo indígena. Para cumplir con este objetivo, AP ha utilizado cinco estrategias políticas que intentan neutralizar la representatividad de la CONAIE; a saber: el fortalecimiento de organizaciones indígenas más pequeñas como la FEI, FEINE y FENOCIN; la integración de dirigentes históricos al gobierno y a su movimiento; la implementación de programas de ayuda social y de cooperación al desarrollo; la separación de técnicos indígenas relacionados con la CONAIE de instituciones públicas como la Dirección Nacional de Educación Intercultural Bilingüe (DINEIB) y el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE), y la adaptación de conceptos centrales utilizados por el movimiento indígena al discurso oficial.

Según Jorge Resina (2015), la creciente conflictividad entre el gobierno del presidente Rafael Correa y los indígenas, principalmente de la CONIAE, se relaciona con tres “coyunturas críticas”: a) Asamblea Constituyente 2007 y 2008, b) El reposicionamiento del Estado abierto tras la aprobación de la Nueva Constitución, y, c) Las estrategias de reactivación de la CONAIE para enfrentar la nueva realidad política estatal. El autor plantea que la falta de interlocución entre el gobierno y los indígenas se debe a las

⁸ *Ayllu* en Kichwa significa familia.

diferencias de los proyectos políticos de PAÍS y la CONAIE que afloraron y se hicieron evidentes a lo largo de la coyuntura 2007-2013.

Finalmente, Marc Becker (2015) analiza los avances y límites en la consecución de las demandas del MIE durante la presidencia de Rafael Correa y señala que la situación del movimiento indígena se complejiza debido a los recientes cambios en los escenarios político económicos. El autor indica que una cosa fue la lucha del movimiento indígena contra el neoliberalismo y sus políticas, y otra muy diferente enfrentarse a gobiernos progresistas, como el de AP, que han ratificado demandas indígenas como la del Estado Plurinacional en la Nueva Constitución del 2008.

De manera similar, Inti Cartuche Vacacela (2015) señala que en la actual coyuntura se ha producido un cambio en la interlocución política entre el Estado y el MIE. Si durante el período de apogeo del neoliberalismo, finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI, se creó un modelo de relación política que se caracterizó por el diálogo entre el Estado, los gobiernos de turno y el movimiento indígena, a lo largo de la actual administración estos canales se han roto. Cartuche señala que la causa de esta falta de interacción entre el Estado y las organizaciones indígenas se puede encontrar en el proceso de descorporativización del Estado, llevado a cabo por el gobierno, el cual impide la participación directa de las organizaciones indígenas en la generación de políticas públicas y de gobierno.

Este segundo conjunto de estudios sobre el movimiento indígena se centran en los cambios sociales y organizativos que se dan en el marco del gobierno de Rafael Correa. Son importantes en la medida que centran su atención en el efecto del nuevo marco político sobre las organizaciones indígenas, sin embargo, no profundizan el análisis en las organizaciones indígenas y en los dirigentes que lograron canalizar a su favor el apoyo del gobierno.

En tercer lugar, existen estudios específicos sobre el movimiento indígena de Chimborazo que en su mayoría destacan el proceso de organización política de finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI (Andrade 2004, Tuaza 2006 y 2011, Illicachi 2006, Aigaje 2010,

Romero 2010, Pineda 2013). Por ejemplo, estos estudios ponen énfasis en el papel de la religión católica en la formación de la COMICH y Pachakutik-Chimborazo (Tuaza, 2006), o se centran en el rol de la religión evangélica en la formación de la CONPOCIECH y Amauta (Illicachi 2006).

Carmen Pineda (2013) analiza el papel de las mujeres en las organizaciones católicas en la ciudad de Riobamba durante los 60s y 70s del siglo XX. Analiza los diferentes diálogos establecidos entre mujeres: religiosas, laicas e indígenas con la teología de la liberación. Profundiza en la crítica que hicieron las mujeres a las desigualdades sociales, en general, y las exclusiones de género, en particular; crítica de la que no estuvo exenta la propia teología de la liberación: la autora considera que a pesar de sus aportes a la justicia social la teología dejó de lado el problema de género.

Por otra parte, Susana Andrade (2004) centra el análisis en el proceso de evangelización de las comunidades indígenas de la provincia de Chimborazo en el contexto de cambios sociales producidos a partir de 1950, como son: la reforma agraria, la fragmentación de la propiedad, la presión demográfica, las migraciones, entre otros. La autora estudia como el protestantismo “exógeno” fue incorporado por los indígenas de la provincia, al punto de que estos últimos tuvieron la capacidad de transformarlo en una “religiosidad popular andina”. También, este estudio permite observar las varias relaciones, de colaboración y tensión, entre el protestantismo norteamericano y las organizaciones indígenas CONPOCIECH y Amauta Yuyay en su fase creación.

Asimismo, Arturo Aigaje (2010) desarrolla una descripción de los elementos que contribuyeron a la formación de Amauta Yuyay y de lo que considera aciertos y desaciertos de la participación política evangélica. El autor destaca el papel de la FEINE en la formación de esta organización. Además, menciona algunos momentos de unidad entre las organizaciones indígenas a lo largo de la década de los 90s del siglo XX. Finalmente, Aigaje propone algunos elementos para reactivar las organizaciones indígenas evangélicas en el nivel local y a nivel nacional.

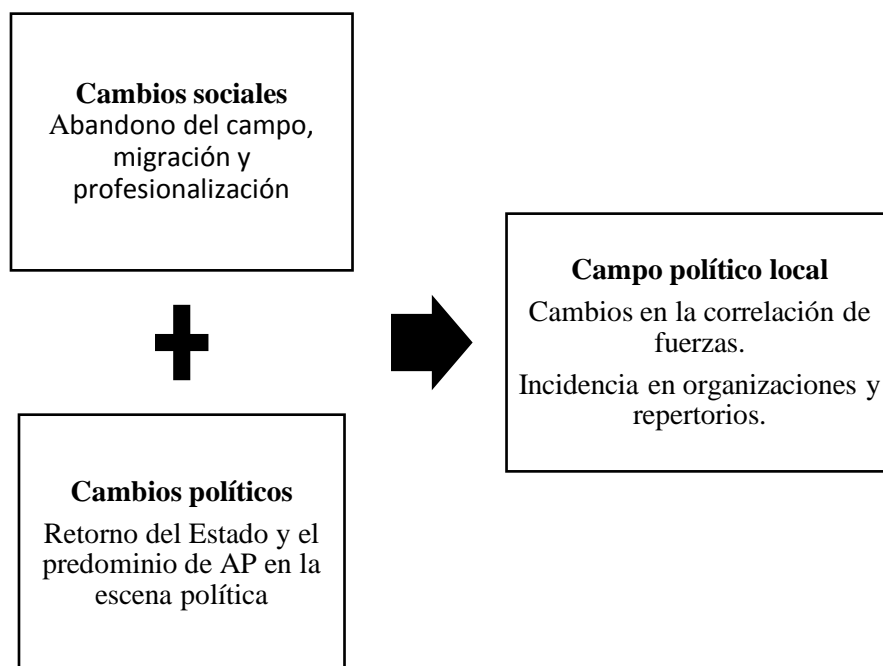
Entre estos estudios es necesario destacar la investigación de Rickard Lalander (2012) sobre la politización de las identidades étnicas y religiosas. El análisis se centra en la dinámica política de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo. Específicamente, el autor analiza las tensiones de etnia, religión y clase presentes en los movimientos indígenas evangélicos FEINE y Amauta Yuyay. Concluye que la identidad étnica se expresa en el ámbito público mientras que la identidad religiosa se relaciona más con el ámbito privado. Para Lalander, en los últimos tiempos Amauta Yuyay ha ido perdiendo fuerza electoral debido a que no consideró que en contextos políticos la identidad étnica se sobrepone a la identidad religiosa y debido a la estructura elitista de las organizaciones indígenas evangélicas.

Estos estudios son valiosos en la medida que permiten rastrear el origen y desarrollo de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo y porque nos permiten observar, en contextos más recientes, la supremacía de la identidad étnica sobre la religiosa en las organizaciones evangélicas de la provincia de Chimborazo. Sin embargo, estos estudios comprimen el papel, o minimizan la incidencia, del cambio del contexto social y político sobre las organizaciones indígenas de la provincia.

En síntesis, el conjunto de estos tres tipos de estudios no atienden a los nuevos relacionamientos e intereses que aparecen entre las organizaciones que conforman el movimiento indígena en contextos de cambio social. Es necesario reconstruir las relaciones de fuerza y los nuevos intereses existentes entre las propias dirigencias de las organizaciones indígenas del nivel subnacional para poder interpretar la actual situación del MIE. La presente investigación contribuye a rellenar esta laguna de conocimiento al estudiar la dinámica política en contextos de cambio social.

1.3 Marco analítico para el estudio de la división política y organizativa

Gráfico 1. Marco analítico



Fuente: Guerrero y Ospina (2003), Tilly (1975), Bourdieu (2005), (Modificado)

En esta tesis, la relación entre las estructuras sociales y las estructuras políticas y la división de las organizaciones indígenas de Chimborazo son analizadas desde la teoría de la movilización de recursos y la perspectiva del proceso político de Charles Tilly y la teoría del campo político de Pierre Bourdieu. Estas entradas teóricas nos permiten, a nivel general, observar cómo se reconfigura el campo político y, en específico, analizar las interacciones entre las organizaciones de la provincia y la situación de estas organizaciones con respecto al gobierno de Alianza País.

Se asume como presupuesto inicial que existe autonomía relativa del campo político (Maíz 2014), pero que, de todos modos, las imbricaciones estructurales y sociales de la práctica política obligan a considerar el contexto social que la envuelve. Para el análisis de la dinámica política de Chimborazo se hace una aproximación a los elementos del contexto histórico y social. En esta misma dirección, se indaga sobre los cambios sociales que se han desarrollado en el mundo indígena como los procesos de urbanización, el abandono o

subordinación de actividades agropecuarias, el incremento de comerciantes informales, entre otros (Guerrero y Ospina 2003).

Al comparar los procesos de modernización de algunos países de Europa, Charles Tilly (1975 en Maíz 2014) señala que existe una relación intrínseca entre los procesos de expansión del capitalismo, la construcción de los Estados y la movilización política. Este autor nos brinda un enfoque “estructural relacional” que sin desatender a las dimensiones estructurales, como el movimiento del Estado y el capital, permite analizar relaciones contextuales presentes en la acción política de los movimientos sociales. Esta entrada permite analizar la incidencia y la relación entre lo social y lo político en el caso de la provincia de Chimborazo.

Además, el estudio de la dinámica de la división política de las organizaciones de Chimborazo en el marco del gobierno de la Revolución Ciudadana puede ser desarrollado a partir del análisis de los repertorios de acción, la estructura de oportunidad política (EOP), los ciclos de acción colectiva propuestos por Tilly y Tarrow para el análisis de los movimientos sociales (1998, 2004).

Tilly (1998) señala que los repertorios de acción se asemejan a convenciones lingüísticas que aglutinan a grupos concretos de interlocutores; se expresan como huelgas, plantones, reuniones de masas, entre otros.⁹ Bajo este precepto, los repertorios de acción propios de los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador se identifican con los levantamientos y las movilizaciones. Estos repertorios se complementan con las asambleas comunitarias y la toma de plazas que, junto a símbolos como la *huipala* y cantos y consignas en *Kichwa*¹⁰, muestran la existencia de una narrativa y prosa común que permite la recreación de un código cultural específico.

⁹ Además, para el autor los repertorios de acción son “productos culturales que aunque evolucionan históricamente tienden a ser fuertemente restrictivos a los cambios” (Tilly 1998, 36-37).

¹⁰ La *huipala* es la bandera de siete colores que es enarbolada por los pueblos indígenas y el *Kichwa* es la lengua ancestral.

En la provincia de Chimborazo, el uso del levantamiento como parte del repertorio de acción de los indígenas se remonta a la época de la Colonia, en los siglos XVI-XIX. El levantamiento fue utilizado en defensa de tierras comunales, en contra del maltrato de autoridades civiles y eclesiales, el incremento del trabajo gratuito y el pago de impuestos y diezmos, entre otros. En la época republicana, a más de los anteriores motivos que se repitieron en muchas ocasiones, los indígenas hicieron levantamientos en contra de las leyes de contribución y trabajo gratuito impuestas desde el Estado.

Sidney Tarrow (2004) indica que las EOP pueden ser conceptualizadas como “dimensiones congruentes -aunque no necesariamente formales o permanentes- del entorno político que ofrecen incentivos para que la gente participe en acciones colectivas al afectar a sus expectativas de éxito o fracaso”¹¹ (Tarrow 2004, 155). La propuesta analítica de las EOP nos permite identificar las posibilidades de acción de las organizaciones indígenas o ubicar el cierre de las oportunidades políticas.

Asimismo, el concepto de ciclo de acción colectiva propuesto por Sidney Tarrow (2004) permite acercarnos al proceso de emergencia, pertinencia y desmovilización por el que atraviesan la mayoría de los movimientos sociales. Este concepto nos permite entender el contradictorio ciclo de movilización y desmovilización por el que cruza el MIE.

Desde la sociología de la práctica política, las nociones de campo, *habitus* y capital son centrales en el sistema teórico propuesto por Pierre Bourdieu (2005) y sirven para el análisis de la dinámica política de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo en la coyuntura de la Revolución Ciudadana.

El campo es pensado en términos de relaciones objetivas que escapan al control de las interacciones de sujetos conscientes. Bourdieu señala que las posiciones son objetivas “en su existencia y en las determinaciones que imponen sobre sus ocupantes, agentes o instituciones, por su situación presente y potencial (*situs*) en la estructura de distribución de especies del poder (o capital) cuya posesión ordena el acceso a ventajas específicas que

¹¹ El presupuesto fundacional de la acción colectiva es que la gente actúa en función de oportunidades y que las oportunidades pueden influir en los movimientos y viceversa, los movimientos crean oportunidades (Tarrow 2004, 148).

están en juego en el campo, así como por su relación objetiva con otras posiciones (dominación, subordinación, homología, etcétera)” (Bourdieu 2005, 150). En esta dirección un campo se define como una red o configuración de relaciones objetivas entre posiciones en disputa.

En la provincia de Chimborazo, las posiciones en el campo político local variaron a lo largo de la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana. El análisis del campo político nos permite observar cuáles fueron estas variaciones y por qué se dieron estos reacomodos políticos, es decir, entender qué es lo que estuvo en disputa (*enjeux*).

El sociólogo francés señala que las clases deben ser analizadas objetiva y subjetivamente en sus relaciones. En la esfera objetiva, encontramos poderes sociales como el capital económico, el capital cultural, el capital social y capital simbólico que se constituyen en la fuente de la distinción y la diferenciación social. A nivel subjetivo, indica el autor, encontramos que las clases son construcciones simbólicas motivadas por intereses individuales y colectivos (Bourdieu 2001, 116).

En el marco de esta tesis, esta entrada teórica nos permite analizar la reconfiguración del campo político a partir del cambio de las formas relacionales (formales, informales y simbólicas) que deviene de la transformación de y en la política en un contexto de creciente diferenciación del mundo andino. Si partimos de que el campo político se configura a partir de un conjunto de reglas y actores en disputa, es posible desentrañar la relación entre los dirigentes de las organizaciones indígenas y sus adeptos; entender los mecanismos que utilizan los agentes para generar opinión pública; identificar el juego de oposiciones y distinciones entre las organizaciones que trabajan con el gobierno y las organizaciones de oposición, entre otros aspectos.

Además, el análisis del cambio de las relaciones de fuerza permite identificar los agentes que tienen el “derecho de hablar” en nombre de la población indígena y de generar alianzas con los actores institucionales, así como permite observar el capital político objetivado o el poder de los dirigentes dentro de las organizaciones indígenas. La propuesta *bourdiana* nos

posibilita comprender las posiciones cambiantes dentro de un campo político específico y conocer las tendencias de los actores que participan en la lucha por la capacidad de clasificación. Además, el estudio del *habitus*, al reconocer los modelos cambiantes de percepción, pensamiento y reacción de los agentes, ayuda a captar la práctica política de los dirigentes.

En suma, el marco analítico que diseñamos y ponemos en operación en esta tesis, nos permiten estudiar el cambio social, la posición de los actores en el campo político y la situación del conflicto político de una manera relacional y situacional, con la intención de explicar la división de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo.

1.4 Estrategia de investigación y trabajo de campo

Como se ha mencionado antes, esta investigación explica la división del movimiento indígena a partir del estudio de la reconfiguración del campo político en el caso de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo. La estrategia de investigación buscó contribuir a la explicación de la situación actual del MIE mediante la aplicación de un enfoque sociológico que utilizó la teoría del campo político y la teoría del conflicto político. Para responder a las preguntas de investigación se asumió una estrategia metodológica mixta: cuantitativa y cualitativa.

En el ámbito de la metodología cuantitativa se analizaron datos secundarios: estadísticas socioeconómicas del INEC, SNI-SENPLADES, Prefectura y Gobernación de Chimborazo, y los resultados electorales del CNE correspondientes a las elecciones desarrolladas en la provincia desde comienzos del siglo XXI. La información socioeconómica permitió hacer una aproximación a la situación de la población indígena de la provincia. Además, las entrevistas a dirigentes y militantes también se centraron en este tema.

En el ámbito de la metodología cualitativa, siguiendo a Charles Ragin (2007), se utilizó el muestreo teórico y la inducción analítica. El muestreo teórico me permitió estudiar procesos, acontecimientos, similitudes y diferencias de la práctica de las organizaciones con el objeto de construir un caso relevante para la representación del fenómeno.

La recolección de información se desarrolló a partir de la generación de un catálogo de eventos que me permitió identificar los principales hitos en el período de estudio, analizar causas y trayectorias e identificar el objeto de la contienda¹². Con este propósito desarrollé un análisis de fuentes primarias utilizando técnicas hemerográficas para levantar, procesar y sistematizar información de dos diarios: *El Comercio* de alcance nacional y *La Prensa* de la provincia de Chimborazo. Es importante señalar los límites de la revisión hemerográfica del diario *La Prensa* de la provincia de Chimborazo: a pesar del minucioso archivo y clasificación de periódicos que posee la Biblioteca Municipal de Riobamba hubo problemas para encontrar algunos números del mencionado diario; en ese caso, se recurrió a la revisión del Diario *Los Andes*, de la misma provincia. También analicé archivos periodísticos televisivos e hice una revisión documental de sucesos clave.

La inducción analítica me permitió reconstruir imágenes del fenómeno de estudio y controlar la explicación a partir de primeras interpretaciones que fueron reajustando el desarrollo de la investigación. Fue una operación metodológica en la cual se explotó el análisis de datos cualitativos al oponer evidencia e hipótesis de forma permanente, para así ganar confiabilidad y validez en la investigación.

La observación participante de eventos y acciones políticas me permitió identificar las diversas formas que asume la lucha por capitales a través del acercamiento a actitudes, prácticas y acciones desarrolladas *in situ*. La aplicación de entrevistas a profundidad semi estructuradas a los dirigentes de las cuatro organizaciones permitió captar la opinión, motivación, estrategias e intereses en juego. La información entregada por los dirigentes más antiguos me permitió reconstruir las prácticas políticas de las organizaciones indígenas entre los años 2007-2009; mientras que la información entregada por dirigentes nuevos me permitió analizar los cambios en los intereses y sentidos entre los años 2009-2015.

¹² Según Charles Tilly los catálogos permiten el análisis comparativo, medir tendencias políticas y variaciones en el carácter del conflicto y la detección del cambio social, entre otros. El límite de esta herramienta se relaciona con la existencia de huecos o vacíos de información debido a que los periódicos no registran eventos o se enfocan en un solo evento, etc.

En esta línea, se realizaron 30 entrevistas a dirigentes y autoridades de la COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay (Ver Anexo II). Aquí, es necesario señalar que algunas entrevistas planificadas no pudieron ser realizadas debido a la poca disponibilidad de los entrevistados, ya sea por sus múltiples ocupaciones o por una especie de recelo político. Esto fue evidente a la hora de entrevistar a Mariano Curicama, una de las figuras emblemáticas de Pachakutik-Chimborazo y del movimiento indígena nacional; y a Marco Murillo y Pedro Curichumbi, líderes del Movimiento Político Amauta Yuyay. En el primer caso, el actual prefecto de Chimborazo no pudo ser entrevistado debido a la saturación de su agenda; mientras que en el segundo caso, Marco Murillo no se presentó a la entrevista y Pedro Curichumbi manifestó que por el momento no concedía entrevistas.

Toda la información recolectada se procesó en matrices cualitativas de análisis de información que me permitieron caracterizar las diferentes relaciones que se establecen entre los actores del movimiento indígena. Así se fueron construyendo datos analíticamente relevantes y validando la información empírica.

La validez de la información se sustentó en la triangulación de datos para disminuir los problemas de sesgo en la investigación, además de usar varias piezas de información para tener un mejor acercamiento al problema de investigación. El análisis de la información tuvo como fin separar el fenómeno de la división de las organizaciones indígenas de Chimborazo en sus aspectos o partes constituyentes para poder estudiarlas en función del todo y luego poder reconstruir la mirada de los actores políticos a partir de la síntesis de las pruebas empíricas.

Se espera que los resultados de la presente investigación contribuyan a comprender las actuales dinámicas organizativas del movimiento indígena ecuatoriano a partir del estudio de las organizaciones de la provincia de Chimborazo.

Capítulo 2

Bases sociales de la política del movimiento indígena de Chimborazo

“los seres humanos no pueden actuar en forma independiente de sus circunstancias. Pero esto no significa que pueden ser reducidas a ellas. Están continuamente implicados en “negar” al mundo material objetivo a su alrededor, en reaccionar sobre esto de tal manera que lo transforman y también se transforman.”

Chris Harman

El capítulo tiene como objetivo identificar las bases sociales que permitieron el apareamiento y desarrollo del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo. Se propone la hipótesis de que el origen de las organizaciones indígenas de la provincia (COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay) se encuentra en el proceso de politización de las reivindicaciones de clase, etnia y religión de finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI.

El caso de la provincia de Chimborazo se constituye como un eje de análisis y un recurso metodológico que puede aportar a la interpretación de la formación, desarrollo y situación actual del movimiento indígena nacional debido a su importancia en la articulación de organizaciones indígenas que permitieron el protagonismo político del movimiento indígena desde finales del siglo XX. En la provincia se formó la ECUARUNARI que, junto a la CONFENIAE y la CONAICE, se constituyó como una de las organizaciones indígenas más representativas de la CONAIE. Además, la provincia es uno de los reductos más importantes del movimiento indígena evangélico nacional. Es así que se asume que la formación y desarrollo del movimiento indígena de la provincia de Chimborazo se ha caracterizado por la combinación de planteamientos redistributivos, clasistas y materiales con aspectos culturales, étnicos y religiosos.

El capítulo se divide en dos partes. En primer lugar, se plantea el escenario en el cual emergieron las organizaciones indígenas. Luego, se observa la politización de las reivindicaciones de los indígenas y campesinos de Chimborazo; y se plantean los

momentos de confrontación y unidad política de las organizaciones indígenas de la provincia anteriores a los inicios de la Revolución Ciudadana en el Ecuador.

2.1 El legado socioeconómico de Chimborazo

La sociología política analiza las interconexiones existentes entre los fenómenos sociales y los fenómenos políticos, es decir, estudia la política en su contexto social (Benedicto y Morán 2009). El estudio de las bases sociales de la política parte del presupuesto de que cada realidad tiene estructuras o líneas de fractura específicas. Estos *cleavages* o sistema de líneas de división social, que se crean en circunstancias históricas concretas, cambian con el tiempo y varían en función del espacio o territorio, y generan conflictos de diferente tipo¹³. Los conflictos tienen consecuencias políticas; pueden devenir en la formación de organizaciones o partidos que luchan por intereses de clase o *status*; o en la formación de partidos de masas, *cath-all-party*, con una concepción pragmática de la política basada en la negociación.

Entonces, si nos remontamos al origen del movimiento indígena de Chimborazo (conformado por la COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay) se puede decir que este se fue constituyendo en dos momentos. En un primer momento, las organizaciones indígenas como la COMICH y CONPOCIIIECH se originaron alrededor de la reactivación del clivaje de clase y religioso en las décadas de los 60s, 70s y 80s del siglo pasado, en el marco del ocaso de la hacienda y de la lucha por la emisión de las leyes de reforma agraria y su aplicación. En este momento, las organizaciones indígenas en formación recibieron el apoyo directo de la iglesia católica y la iglesia protestante, principalmente.

En un segundo momento, entre los 80s y los 90s, en la coyuntura del posicionamiento del movimiento indígena nacional a partir de levantamientos nacionales contra las políticas neoliberales y por la construcción del Estado Plurinacional, se incorporó con fuerza el clivaje étnico. En ese momento se abrió la estructura de oportunidad política para los

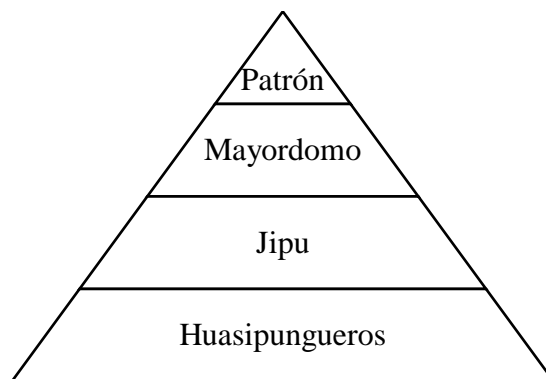
¹³ Las líneas de división social pueden expresarse como conflictos entre propietarios/trabajadores, Estado/iglesia, ciudad/campo, y centro/periferia, desde la teoría de los *cleavages* propuesta por Stein Rokkan y Seymour Martin Lipset (1967 en Barrientos, 2012).

indígenas: las organizaciones indígenas llegaron a posicionar parte de su agenda en la política nacional y a incorporarse -en alguna medida- al sistema político a través de la creación de Pachakutik y Amauta Yuyay. Sin duda, el contexto socioeconómico y cultural fue definiendo las diferencias y similitudes entre las organizaciones indígenas que se fueron formando al calor de sus reivindicaciones.

2.1.1 Nacimiento y ocaso del régimen de hacienda

En los Andes centrales la invasión española, iniciada en el siglo XV, configuró una marcada sociedad de castas. En lo que hoy es Ecuador, al igual que en el resto de países capitalistas, la generación de desigualdades sociales se inauguró con el acaparamiento de los recursos que producen valor, en este caso: la tierra, los medios coercitivos y el trabajo (Charles Tilly 2010). De manera específica, la extracción de plusvalía del trabajo indio se constituyó en la base del sistema de desigualdad colonial y no desapareció tras la formación del Estado en 1830. Luego, durante los siglos XIX y XX los frutos del trabajo indio fueron usufructuados principalmente por la hacienda junto a la iglesia, jefes y tenientes políticos bajo el sistema de administración étnica (Guerrero 2000).¹⁴

Gráfico 2. Jerarquía administrativa de la hacienda



Fuente: Bretón (2001), Illicachi (2006), Aigaje (2010), y (Tuaza 2011)

¹⁴ La administración étnica permitió la delegación de poder del Estado. Traspaso el control de la población indígena a tres instituciones: hacienda, iglesia, jefes y tenientes políticos. El sistema de administración étnica estuvo vigente hasta la reforma agraria de mediados del siglo XX. (Guerrero 2000).

En lo que hoy es la provincia de Chimborazo, al interior de la hacienda se constituyó un poder extraestatal formado por una jerarquía administrativa que ubicó en la cúspide al patrón o hacendado, luego el mayordomo, el *Jipu* como intermediario entre la cúspide y la base, y los huasipungueros que eran en su mayoría indios en situación de servidumbre y que estaban en el último peldaño de la escala social (Tuaza 2011). También, existieron indios “libres” que vivían por fuera de la hacienda pero que se relacionaban con la administración hacendaria mediante el trabajo ocasional dentro de la misma y en el mantenimiento de caminos, entre otros.

La propiedad sobre la tierra fue fundamental para el sistema de dominación colonial y republicano. En la provincia de Chimborazo el poder terrateniente se basó en el monopolio de la tierra y el trabajo servil con el consentimiento del Estado central. La tierra fue símbolo de prestigio y de poder económico y político en manos de pocas familias de terratenientes hasta la disolución de la hacienda que se produjo a mediados del siglo XX (Sylva 1986; Herrera 2013).

En circunstancias de explotación y opresión histórica ¿cómo puede ser explicada la agencia de los indígenas de los Andes ecuatorianos? La desigualdad social no es dada de una vez y para siempre sino creada y conformada por los usos del poder: si los dominadores intentan extraer más trabajo y plusvalía, los subalternos a veces aceptan las imposiciones de los primeros y otras veces les presentan resistencia. Ante la existencia de desigualdades sociales, los grupos sociales se involucran y participan en la contienda política debido a la existencia de un sentimiento de insatisfacción y agravio histórico que se conjuga con la percepción de oportunidad, amenaza y enmarcamiento (Arteaga y Brachet 2011, 102-103).

A lo largo de la Colonia y la República, los indígenas enfrentaron la producción y reproducción de las desigualdades sociales de dos formas: a veces negociando con las élites de turno y otras veces enfrentándolas mediante levantamientos y revueltas (Moreno 1978; Illicachi 2006). A pesar de la represión a la que fueron sometidas las revueltas indígenas en la época de la Colonia, entre los siglos XVI-XIX, los levantamientos indígenas se produjeron en diferentes puntos del callejón interandino. Los principales motivos que

impulsaron la agencia indígena variaron desde la defensa de tierras comunales, en contra del maltrato de autoridades civiles y eclesiales, para impedir o limitar el trabajo gratuito, hasta la resistencia al pago de impuestos y diezmos.

En la época republicana, a más de los anteriores motivos que se repitieron en muchas ocasiones, los indígenas protestaron en contra de las leyes de contribución y trabajo gratuito impuestas desde el Estado. Es necesario anotar que en el marco del conflicto entre liberales y conservadores, de finales del siglo XIX y comienzos del siglo XX, los indígenas tomaron partido por el ejército de Eloy Alfaro. Algunos cabecillas indígenas de la provincia de Chimborazo como Alejo Sáenz y Manuel Guamán fueron nombrados general y coronel, respectivamente, del ejército liberal.

En épocas más recientes, la agencia de los indígenas se consolidó a mediados del siglo XX bajo el tutelaje de la Federación Ecuatoriana de Indígenas (FEI) entre los años de 1940 y 1960 (Barrera 2001, 96). En este contexto se produjo el apareamiento de un sujeto campesino indígena cuya demanda principal fue la consecución de la reforma agraria (Paola Sylva 1986). Los indios de la provincia se movilizaron para acceder a un pedazo de tierra de la hacienda y contra el desplazamiento forzado que los alejaba de las mejores tierras¹⁵. Luego de 1953, año en el que se produjo la primera huelga en Galte dirigida por el líder indígena Ambrosio Lasso, los levantamientos y marchas fueron más recurrentes y contundentes a nivel de toda la provincia.

El proceso de reforma agraria permitió el ocaso de las haciendas desde mediados del siglo XX. Sin embargo, a pesar de que la mayoría de haciendas fueron disueltas, el acaparamiento de la tierra se mantuvo. El incremento de movilizaciones indígenas a nivel nacional incidió para que el gobierno de la junta militar emitiera las leyes de reforma agraria en los años de 1964 y 1973 y el decreto 1001 en 1970 en contra de la supervivencia de la hacienda (Herrera 2013, 25). La reforma agraria presionó para que se eliminen las

¹⁵ En este último caso, el crecimiento de ciudades de la costa demandó alimentos de la sierra y produjo la modernización de haciendas lecheras y la competencia por tierras de pastoreo. Paradójicamente los indígenas tuvieron resistencia a la proletarización debido a que su principal reclamo fue el acceso a un pedazo de tierra y no reivindicaron necesariamente un salario (Sylva 1986, Herrera 2013).

relaciones serviles dentro de las haciendas, para convertir a los huasipungueros en dueños de sus lotes, así como para que se dé un traspaso efectivo de tierras de hacienda a manos de indígenas de comunidades vecinas. El monopolio sobre la tierra se mantuvo en manos de unos pocos propietarios que capitalizaron la producción agrícola (Sylva 1986). Las leyes de reforma agraria favorecieron a la modernización de las élites locales, se mantuvo el beneficio para los grandes propietarios y se perjudicó a los indígenas y campesinos entregándoles las peores tierras: estos cambios legales “extendieron la frontera agrícola e incorporaron muchas zonas a la producción para la exportación y el mercado interno, pero no democratizaron la tierra –el índice de GINI sobre la tenencia de la tierra apenas ha variado en 50 años, 0,84 en 1954, 0,81 en 1974 y 0,80 en 2001” (Larrea 2008, 134 en Herrera 2013, 46).

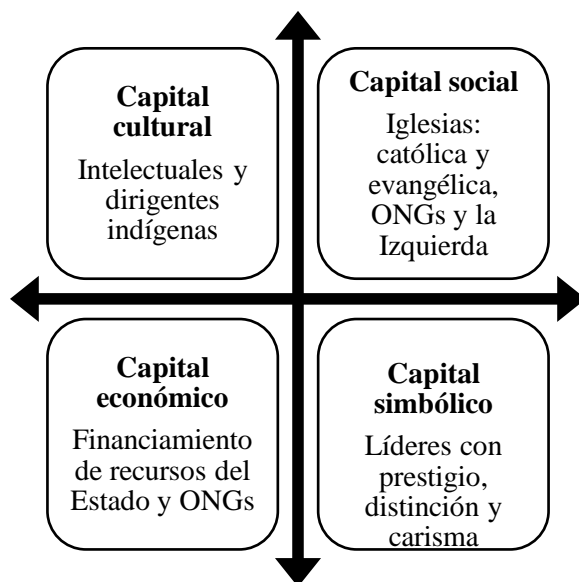
Finalmente, la abismal desigualdad en la propiedad de la tierra se mantuvo gracias a la emisión de la Ley de Promoción Agrícola de 1979 y la Ley de Desarrollo Agrario de 1994 que favoreció a los grandes propietarios. Estas leyes sentaron las bases para la avanzada terrateniente sobre las comunidades indígenas mediante el uso de la fuerza policial o por medio de bandas paramilitares. De hecho, la solución de los conflictos por la tierra fueron parte de las principales demandas que organizaron el levantamiento indígena de 1992 (Herrera 2013, 72).

2.1.2 Capitales en la configuración del movimiento indígena de Chimborazo

El análisis de la dinámica política conjuga elementos estructurales y agenciales con las relaciones contextuales en las que devienen los procesos políticos (Tilly en Maíz 2014). En esta misma dirección, en la formación del movimiento indígena de Chimborazo se observan factores estructurales, relacionados con la permanencia del régimen de hacienda, y factores agenciales congruentes con la emergencia de organizaciones de campesinos e indígenas que lucharon por la emisión y aplicación de la reforma agraria. Sin embargo, en este punto se puede plantear que las organizaciones indígenas de la provincia requirieron de la adquisición de varios capitales: económico, político, cultural y simbólico, para posicionarse en el campo político local.

A mediados del siglo XX los indígenas tuvieron a disposición varios dirigentes e intelectuales con el capital cultural suficiente para la tarea organizativa. La extinción de la hacienda permitió profundizar el proceso de recomunalización y recampesinización del campo iniciado con la ley de comunas expedida en 1937¹⁶. En la provincia de Chimborazo la reforma agraria, de 1964 y 1973, consintió la creación de cooperativas y asociaciones para la adjudicación de tierras que junto a las Organizaciones de Segundo Grado (OSGs) y la reactualización de las comunas serían las bases del movimiento indígena de la provincia en los 80s (Carrasco 1993, 39).

Gráfico 3. Capitales y movimiento indígena de Chimborazo



Fuente: Bretón (2001), Illicachi (2006), Aigaje (2010), y (Tuaza 2011)

La recomunalización y recampesinización permitió el apareamiento de intelectuales y dirigentes indígenas con base comunal, educación secundaria o superior, y con experiencia política que en muchos casos sustituyeron a los dirigentes anteriores que eran designados en su mayoría por los hacendados o la iglesia (Korovkin 2008, en Herrera 2013, 73). Los intelectuales indígenas levantaron un discurso y proyecto independiente que impulsó la movilización social, mientras las organizaciones se convirtieron en espacios de ascenso

¹⁶ Esta ley permitió la generación de una comunidad política. “las comunidades indígenas se trasladaron hacia las zonas altas y escarpadas de la provincia como estrategia de protección frente a las demandas de las haciendas y el poder blanco mestizo” (Burgos 1997, 86).

social, reconocimiento y diferenciación interna (Herrera 2013). En este último caso, en ese momento “Para los pueblos indígenas las organizaciones constituyen un sinónimo de poder. Las organizaciones indígenas han obligado a las autoridades estatales (a quienes están en el poder) a sentarse frente a frente para debatir temas étnicos y de la sociedad en general” (Illicachi 2006, 71).

Las organizaciones indígenas comenzaron a manejar instrumentos de conocimiento, de expresión, de “saber hacer”, saberes, técnicas, modos y maneras de trabajar. Es así que en la década de los 60s los indígenas y campesinos de la provincia decidieron separarse de la FEI. Consideraban que esta organización se encontraba lejana a las demandas indígenas y campesinas. La FEI creada en 1944 como un frente del Partido Comunista del Ecuador (PCE) enfatizaba la organización de sindicatos y la lucha legalista por la tierra, subestimando la organización comunitaria (Herrera 2013, 75). También, tras la reforma agraria la FEI perdió la base social de campesinos sindicalizados que eran el sustento de su anterior fuerza debido al proceso de recomunalización de los indígenas.

En la sierra centro el vacío dejado por la FEI fue rápidamente cubierto por organizaciones indígenas y campesinas más grandes que accionaban a nivel regional y nacional. La FENOCIN, creada en 1960, y la ECUARUNARI, fundada en 1972, aportaron de manera directa a las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo (Sylva 1986). También, en este tiempo la proliferación de organizaciones indígenas y campesinas fue recurrente en Ecuador y el resto de Latinoamérica gracias al referente de construcción organizativa del movimiento indigenista de México y Perú (Santana, 2004 en Illicachi 2006).

Además, el capital cultural se fue acumulando gracias al masivo acceso de dirigencias a la educación formal y capacitación técnica provista desde las ONGs y el Estado. Lo último, permitió el apareamiento de una elite de intelectuales indígenas que se dedicó principalmente a la gestión de proyectos de etnodesarrollo (Bretón, 2005).

El capital social de los indígenas, o las redes de relaciones sociales a su disposición, se fue conformando por un conjunto de aliados estratégicos sociales y políticos, como las

organizaciones de izquierda, las nacientes ONGs, las iglesias: católica y evangélica, principalmente. En este sentido, es necesario destacar el rol de las organizaciones religiosas, católicas y evangélicas, en el nacimiento de las organizaciones indígenas.

La organización del movimiento indígena de Chimborazo tuvo el apoyo de la iglesia católica y la iglesia protestante. Si antes, en la época de la hacienda, la iglesia católica contribuyó al dominio de las masas indígenas y muchas veces disfrutó del beneficio de su trabajo, a mediados del siglo XX ese rol cambió cuando la iglesia, bajo el influjo de la teología de la liberación, se acercó y acompañó a los procesos organizativos de los indios de la provincia. Por ejemplo, en Tepeyac ubicada en la parroquia Juan de Velasco, provincia de Chimborazo, la iglesia de Monseñor Leonidas Proaño facilitó la creación de la ECUARUNARI en 1972. Por su parte, la iglesia protestante penetró en la provincia desde 1918 y se posicionó en los años 70s del siglo pasado. Una de las estrategias de incidencia en el territorio fue la condena del pasado católico vinculándolo con la explotación y el consumo de alcohol. Los evangelistas se autoproclamaron portadores de una nueva vida con mayor capacidad de incorporación al mundo moderno. De esa manera la iglesia evangélica logró insertarse en las comunidades indígenas (Andrade 2004, 19).

Ambas instituciones religiosas, católicas y evangélicas, instaron a la organización de los indígenas, contribuyeron con infraestructura, promovieron la formación indígena desde una perspectiva religiosa que indirectamente permitió la toma de conciencia de la posibilidad de cambio de vida para el indígena. Lo anterior se puede observar en el testimonio de Pedro Bagua, uno de los líderes evangélicos históricos de la provincia: *“el cambio de vida que nosotros hemos logrado ha cambiado la forma de vivir de nuestros padres. Antes solo vivían tomando y emborrachándose. Todas esas cosas se dejaron, se preocuparon por los hijos, la familia y en la actualidad tenemos un buen grupo de jóvenes profesionales”*¹⁷

Por otro lado, las organizaciones indígenas adquirieron capital económico del Estado y las ONGs. En la provincia de Chimborazo la lucha por la reforma agraria impulsada por los indígenas se enlazó con la competencia por los recursos del Estado y las ONGs. La

¹⁷Pedro Bagua (ex Director de Amauta); entrevistado por el autor; Riobamba, 06 de mayo de 2016.

intervención social de estas entidades en el campo incidió para que las organizaciones formadas en la lucha por la tierra den un giro hacia la disputa por los recursos y se produzca un nuevo proceso organizativo que configuraría el movimiento indígena de la sierra centro (Herrera 2013, 83).

En las décadas de los 60s y 70s, el boom petrolero junto a la proclamación de gobiernos militares permitirá un mayor protagonismo estatal. El gobierno intentó desarrollar un proceso de Industrialización Sustitutiva de Importaciones (ISI) a partir de cuatro ejes: industrialización, reforma agraria, reforma del Estado y reforma tributaria (Barrera 2001, 79). El Estado intervino en la provincia de Chimborazo a través del FODERUMA, IERAC, DRI, principalmente¹⁸. La acción estatal generó una nueva dinámica en las organizaciones indígenas y campesinas que pasaron a crear Organizaciones de Segundo Grado (OSGs) con capacidad de centralizar recursos, provenientes del Estado y luego de las ONGs, y convertirse en promotoras del desarrollo rural (Carrasco 1993, 39). Este fenómeno cambió la dinámica y los objetivos de las organizaciones. Las reivindicaciones redistributivas fueron sustituidas por las promesas del desarrollo rural entendido como programas de modernización para el sector campesino (Chiriboga 1987, 89).

Luego, en las décadas de los 80s y 90s la acción del Estado fue reemplazada por la labor de las ONGs¹⁹. Con el neoliberalismo, las ONGs se fueron acomodando a los nuevos escenarios, se centraron en la comunidad, el fortalecimiento organizativo, la integración al mercado, la democratización, entre otros (Chiriboga 1995; Breton 2008). La provincia de Chimborazo llegó a ser considerada como la más alta en intervención del país: para el 2003, el mayor porcentaje (29,9%) de OSGs que ejecutaban los fondos provenientes del PRODEPINE operaban en Chimborazo²⁰, los proyectos de esta entidad se enfocaron en el tema étnico antes que en el combate a la pobreza rural (Bretón 2005, 57-58).

¹⁸FODERUMA: Fondo de Desarrollo Rural Marginal; IERAC: Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización; y, DRI: Desarrollo Rural Integral. Estas entidades fueron dirigidas por el Estado central.

¹⁹ La presencia de ONGs en la provincia se inició con Misión Andina en la década de los 50s. Luego, desde 1979 actuó Visión Mundial (Bretón 2001).

²⁰ El PRODEPINE fue un proyecto impulsado por el Banco Mundial que fomentó el apareamiento de OSG a nivel nacional.

La acción de las entidades de desarrollo tuvo dos efectos contradictorios: desmovilizar y fortalecer la organización. En el contexto de movilizaciones crecientes por la tierra, la acción de las ONGs sirvió para desmovilizar la organización (Bretón 2008). Si antes la lucha por la tierra guió el quehacer organizativo y político de los indígenas y campesinos, en este nuevo contexto se profundizó “la competencia por los recursos, el clientelismo, las actitudes conciliares de los dirigentes, la adecuación a las nuevas propuestas neoliberales, los conflictos con las bases y finalmente la formación de “cacicazgos de nuevo cuño”” (Martínez en prólogo de Bretón 2001, 12). Sin embargo, la acción de algunas ONGs en el campo permitió canalizar recursos hacia las organizaciones indígenas y campesinas y de alguna forma aportar en los procesos organizativos. La intervención de ONGs y el Estado en el mundo indígena fueron, a la vez, resignificadas: prepararon a élites para la administración de los gobiernos locales, la formación de dirigencias y la gestión práctica de proyectos locales; es decir, desde los 80s del siglo pasado hasta el 2000 se desarrolló un “círculo virtuoso” que vinculó la movilización étnica con el proyectismo (Ospina 2002).

Como se observa arriba, en la creación de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo confluyeron una serie de capitales: económico, social y cultural, que permitieron que las organizaciones y sus dirigentes se vayan posicionando paulatinamente en el campo político local, mientras de manera paralela, a nivel nacional, el MIE se fortalecía.

2.1.3 Indígenas y estructura de oportunidad política de los 80s y 90s

La estructura de oportunidad política (EOP) es percibida como: espacios para posicionar reivindicaciones, cuando existe división entre las élites, cuando existe represión débil, y/o existen canales que encauzan las reivindicaciones. En este sentido, el planteamiento es que para los indígenas una ventana de oportunidad se abrió en 1978 cuando -tras el retorno a la democracia- la mayoría de indígenas accedieron al sufragio electoral. Luego, sus demandas de tierra, reconocimiento de la diferencia y los derechos colectivos fueron procesadas durante los gobiernos de Oswaldo Hurtado (1981-1984) y Rodrigo Borja (1988-1992) (León 2010, 14-15).

A pesar que la reforma agraria no promovió un cambio significativo en la acumulación de la tierra, muchos indígenas lograron acceder a pedazos de tierra mediante diferentes medios. Por ejemplo, según Miguel Lluco, líder histórico del movimiento indígena: *“Fue un compromiso del presidente Borja facilitar la entrega de recursos a través del Ministerio de Bienestar social y el Banco del Fomento; y por el lado de la Iglesia a través del fondo de tierras. Así se involucra la iglesia, el Estado del gobierno socialdemócrata de Borja y las comunidades. De esta forma en Chimborazo por lo menos 60 mil hectáreas pasaron a manos de las comunidades indígenas. Pero no fue mediante la aplicación de la ley.”*²¹ En esta etapa las principales organizaciones indígenas: CONAIE, FEINE y FENOCIN desarrollaron acuerdos conjuntos que posibilitaron movilizaciones masivas.

Los frutos del aprovechamiento de las EOP de finales 90s se cosecharon en estructuras políticas estatales. La presencia política de los indígenas se expandió territorial e institucionalmente. Muchos indígenas pudieron acceder al reconocimiento étnico cultural en instituciones públicas. En el marco del ascenso de su protagonismo político nacional, las organizaciones indígenas tuvieron la capacidad de demandar institucionalidad dentro del Estado: se creó la Dirección Nacional de Educación Bilingüe Intercultural (DINEIB) en 1988; el Instituto Nacional de Desarrollo Agrario (INDA), en reemplazo del Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC) en 1994; en el mismo año de 1994 apareció la SENAIN (Secretaría Nacional de Asunto Indígenas); se creó el Consejo de Planificación de los Pueblos Indígenas (CONPLADEIN) y el proyecto PRODEPINE en 1997; el Ecuador ratificó el Convenio 169 de la OIT en 1998; en la Constituyente de 1998 se incluyó los derechos étnicos y se declaró el “Estado Pluricultural y Multiétnico”; también, el mismo año se creó el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador, CODENPE; además, se creó la Dirección Nacional de Salud Intercultural en 1999.

La acción colectiva del MIE permitió la expansión de sus oportunidades políticas y de grupos afines. Incitados por la apertura del sistema político de 1994 los indígenas de la

²¹ Miguel Lluco (dirigente indígena); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

CONAIE formaron el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo-País (MUPP-NP) en 1995, organización que se constituyó como un espacio indígena de representación propia; mientras los indígenas evangélicos crearon el movimiento político Amauta, luego, en el 2000.

Además, las oportunidades políticas se profundizaron entre 1997 y el 2000 cuando se sucedieron cambios en los alineamientos de los gobiernos que permitieron consolidar la agenda política del MIE encabezado por la CONAIE²²: en 1998 se declaró la Plurinacionalidad del Estado ecuatoriano, declaración que fue ratificada en la última Constitución de la República del 2008, y en el 2003 los indígenas compartieron el poder con Lucio Gutiérrez.

A nivel de la provincia de Chimborazo se puede proponer que la apertura de la EOP permitió que los indígenas paulatinamente empezaran a ocupar instancias de poder. Anteriormente la permanencia del régimen de hacienda permitía que la propiedad terrateniente sobre la tierra y el control de la mano de obra de los huasipungueros se complementara con el monopolio del poder político. Esta situación posibilitó que los hacendados utilizaran la fuerza represiva del Estado en contra de indios sublevados y tuvieran el control del poder local, que a su vez les permitió mantener incidencia en la política nacional a través de alianzas regionales (Sylva 1986, 31; Illicachi 2006, 13). En el marco de la reforma agraria el control del poder político terrateniente se fue debilitando debido a la tensión entre terratenientes que capitalizaron las haciendas y terratenientes rezagados que no lo hicieron. El poder de clase pasó a depender de la influencia en el Estado y ya no en la posesión de la tierra y la fuerza de trabajo, lo cual produjo una crisis de legitimidad y la deselitización del poder local (Sylva 1986).

Luego del retorno a la democracia en 1979 se masificó la participación política electoral y algunos dirigentes de la provincia lograron ubicarse en puestos políticos en alianza con otros partidos. En Chimborazo varios dirigentes indígenas fueron elegidos con el auspicio del partido socialdemócrata Izquierda Democrática (ID): Manuel Naula fue electo Diputado

²² En este lapso de tiempo se sucedieron tres presidentes: Abdalá Bucaram, Fabián Alarcón y Jamil Mahuad.

en 1984; Tomás Gómez fue electo alcalde del cantón Colta en 1988; Mariano Curicama fue electo el mismo año de 1988 como concejal de cantón Guamote, y luego como alcalde en 1992.

2.2 La politización de las reivindicaciones de clase, etnia y religión

El estudio de las bases sociales de la política conjuga el análisis de factores partidistas con factores psicológicos, relacionados con el comportamiento político, y factores sociales, no solo de clase, como lengua, religión, etnia, entre otros (Benedicto y Morán 2009). En el caso de Chimborazo a finales del siglo XX la formación de las principales organizaciones: COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIECH y Amauta Yuyay cruzó planteamientos redistributivos, clasistas y materiales con aspectos culturales, étnicos y religiosos.

En esta misma dirección, el movimiento indígena de Chimborazo se formó por dos tendencias políticas y organizativas: la primera tendencia fue conformada por la COMICH y Pachakutik-Chimborazo y en un principio estuvo ligada a la lucha por la reforma agraria y a la religión católica. Mientras que la segunda tendencia fue formada por CONPOCIECH y Amauta Yuyay y sus bases se encontraban, y encuentran hasta ahora, en las iglesias evangélicas. También, es necesario señalar que primero aparecieron COMICH y CONPOCIECH como organizaciones de conducción social que aglutinaron a las bases indígenas y campesinas; y, luego se crearon Pachakutik-Chimborazo y Amauta Yuyay como expresiones electorales de las organizaciones sociales, como se observa a continuación.

2.2.1 Creación de COMICH y Pachakutik-Chimborazo

La Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH), que inicialmente se denominó Movimiento Indígena de Chimborazo (MICH), se fundó en 1982 con el apoyo directo de la ECUARUNARI y la iglesia católica (Bretón 2001, FAO 2012). En sus orígenes participaron dirigentes de organizaciones de segundo grado, 55 delegados de 9 zonas, que junto a Mons. Leonidas Proaño y su equipo pastoral se reunieron en Riobamba con la idea de generar una organización indígena alternativa a la FEI (Illicachi 2006, 16).

La iglesia católica aportó material y espiritualmente a la naciente organización indígena. Las reuniones permanentes y encuentros provinciales se desarrollaron en establecimientos como la Casa Indígena, ubicada en los predios de la Diócesis de Riobamba, el Centro de Estudios de Acción Social, y en algunos colegios religiosos de la ciudad. La organización tuvo a disposición los micrófonos de Escuelas Radio Fónicas Populares del Ecuador (ERPE). Con el apoyo de la iglesia la organización pronto se constituyó en un ente unificador frente al divisionismo en las comunidades promovido por la presencia de ONGs, el protestantismo y otras entidades (Proaño, 1989 en Illicachi 2006). La propuesta era unificar e integrar a los indígenas bajo los principios *shuk shunkulla*, *shuk yuyaylla* y *shuk makilla*, que en *kichwa* se traducen como: un solo corazón, un solo pensamiento y un solo puño, y construir el *muchuk llakta* o nueva nación²³ (Illicachi 2006, 26).

Además, el trabajo de la iglesia católica de Mons. Leonidas Proaño y su sucesor Mons. Víctor Corral permitió la creación de instituciones que fortalecieron a las organizaciones indígenas y campesinas, ampliaron la capacitación técnica, fomentaron el desarrollo productivo y el financiamiento rotativo. Instituciones como el *Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio* (FEPP) entre 1990 y 1995 distribuyó créditos que permitieron la compra de 382.324,9 hectáreas, que a su vez, sirvieron para atenuar las demandas de tierra de las organizaciones y la creciente violencia desatada en el campo (Bretón 2008).

Con el apareamiento de la CONAIE en 1986 el entonces MICH pasó a ser una organización de tercer grado filial de la ECUARUNARI (Illicachi 2006, 27). Esta organización jugó un rol importante en el levantamiento de 1990. Las comunidades eclesiales de base junto a las organizaciones indígenas formaron el Frente de Solidaridad de Chimborazo que a su vez se constituyó como coordinadora de conflictos de tierra (Herrera 2013, 75). Este frente condujo el levantamiento de 1990 en el cual participaron entre 150.000 y 200.000 personas, aproximadamente el 70% de la población rural de Chimborazo (Korovkin 2008, en Herrera 2013, 83). Para este levantamiento se unificaron las organizaciones indígenas de toda la provincia: “En nuestra provincia, para el

²³ Luego, estos principios cambiaron por los principios cristianos de *ama shua*, *ama quilla* y *ama llulla*, que significa: no ser ladrón, no ser ocioso y no ser mentiroso. Estos últimos principios están vigentes hasta la actualidad.

levantamiento indígena de 1990, conformamos una coordinadora provincial... En esa coordinadora provincial estaban los presidentes y secretarios de los dos consejos de gobierno MICH y AICH... El trabajo para ese levantamiento era excelente” (Entrevista a Pastor Antonio Guamán ex-dirigente de AIECH, mayo del 2005 en Illicachi 2006, 74)

El crecimiento político y organizativo de la CONAIE fue acompañado por la generación de una línea étnica anticolonial, defendida principalmente por los indígenas amazónicos, que demandó la construcción de la Plurinacionalidad y la interculturalidad²⁴. Las demandas étnicas se reflejaron en la posición de los indígenas de Chimborazo que consideraron que los pueblos y nacionalidades tenían problemas específicos: a más de la falta de tierra también existía el problema generado por el desprecio de los mestizos y la imposición de una educación ajena. En la provincia se iniciaron “significativos esfuerzos de educación y capacitación, dentro de los cuales se otorgó un lugar central a la revitalización y dignificación de la cultura indígena. Además surgió una capa de nuevos líderes en los que la conciencia campesina se tiñó de conciencia étnica” (Carrasco 1993, 63). La revitalización étnica se dio en el contexto del posicionamiento del multiculturalismo a nivel nacional e internacional promovido por algunas ONGs (Bretón 2001).

Por otro lado, las bases de la COMICH se constituyeron a partir de la unidad de comunidades, asociaciones y cooperativas ubicadas en la mayoría de los cantones de la provincia de Chimborazo. Es así que hasta el 2006, antes del inicio del gobierno de Rafael Correa, esta organización contaba con 36 organizaciones filiales, el papel de la iglesia católica se mantenía a través del apoyo en la construcción de escuelas, implementación de materiales didácticos, capacitación a catequistas y jóvenes; también, los delegados de la iglesia participaban en las elecciones de la organización como miembros de los tribunales (Illicachi 2006, 39-40).

²⁴ Al respecto la CONAIE en la actualidad considera que “El Estado Plurinacional surge cuando varios pueblos y nacionalidades originarias y la sociedad en general se unen bajo un mismo gobierno y Constitución. El Estado Plurinacional es distinto del Estado Uninacional que es la expresión y representación de los sectores dominantes” (CONAIE 2012, 118)

El Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo País apareció en 1995 como brazo electoral de la CONAIE. La idea era sostener una estrategia dual que buscaba transformar el Estado “desde adentro y desde afuera” (Ramírez 2009, 74). En las elecciones de 1996 a nivel nacional este partido político logró presentar una propuesta amplia que aglutinó a distintos sectores sociales ligados a la izquierda. Los resultados fueron satisfactorios: a pesar de que Freddy Elhers su candidato presidencial no ganará, este candidato se ubicó en tercer lugar; además, Pachakutik ganó nueve asientos en el congreso y cinco alcaldías.

En la provincia de Chimborazo el movimiento político Pachakutik tenía una relación directa con la COMICH y la iglesia católica. Los candidatos a autoridades tenían el consentimiento de las bases indígenas de la provincia. El partido político trabajaba en coordinación con los catequistas, organizaciones de segundo grado y la comunidad católica de manera regular a nivel de la provincia (Illicachi 2006, 102).

Uno de los líderes indígenas destacados en el proceso de formación de Pachakutik en Chimborazo fue Mariano Curicama. Como se señaló arriba este dirigente fue electo concejal de Guamote en 1988, luego alcalde de Guamote en 1992, y en 1996 obtuvo su primera reelección como alcalde de Guamote con el auspicio de Pachakutik-Chimborazo. Curicama recogió o capitalizó el apoyo de varios procesos que venían gestándose desde los 80s: comunitario, de las OSGs y sindical, principalmente. Su gestión, en un primer momento, fue vista como expresión de un nuevo poder local y luego como una renovada forma de hacer política clientelar (Tuaza 2014, 15-16). En esta dirección se puede decir que Pachakutik-Chimborazo, hasta antes de la alianza con Lucio Gutiérrez en el 2003, desarrolló un estilo particular en los gobiernos locales “a través de pioneros modelos de gestión participativa que permitieron la re-elección sucesiva y la proyección hacia la política nacional de sus alcaldes” (Ramírez 2009, 83).

Pachakutik-Chimborazo se consolidó en la provincia a comienzos del siglo XXI a través de la figura de Mariano Curicama que ha sido electo prefecto por tres veces consecutivas

desde el 2004 hasta el 2019. Además, esta organización político electoral mantiene presencia en varios gobiernos locales de la provincia, como veremos más adelante.

2.2.2 Creación de CONPOCIECH y Amauta Yuyay

En 1967 se fundó la Asociación Indígena Evangélica de Chimborazo (AIECH), que luego sería denominada Confederación de Pueblos, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIECH) filial de la FEINE²⁵ (Illicachi 2006, 49-50). La CONPOCIECH en un principio se dedicó al liderazgo religioso y espiritual dejando de lado la participación directa en política. Luego, a finales del siglo XX esta organización religiosa promovió la creación del Movimiento Político Amauta Yuyay como su expresión política.

El Chimborazo el protestantismo evangélico cumplió un rol destacado en el mejoramiento de la situación material y social de la población indígena (Santana 1995, 203). El evangelismo revalorizó la cultura indígena al punto de que indianizó el evangelismo al permitir el acceso masivo de la biblia a la población indígena, permitió utilizar la indumentaria y lengua *Kichwa* para sus predicaciones, y proclamó como pastores a los propios indios. La iglesia evangélica desde la década de los 60 intervino en la producción agrícola mediante la introducción de nuevos cultivos para el consumo interno y comercialización, implementó varios proyectos de desarrollo impulsados por Visión Mundial, la agencia evangélica de desarrollo más grande del mundo. Además, a finales del siglo XX Radio Colta se constituyó como el medio de comunicación a disposición de las iglesias evangélicas (Illicachi 2006, Aigaje 2010).

Durante el gobierno de Lucio Gutiérrez la CONPOCIECH incrementó su presencia dentro de las comunidades indígenas y entre las organizaciones de segundo grado mediante proyectos de agua, proyectos de organización de mujeres y tiendas comunales (Illicachi

²⁵ La FEINE está estructurada en organizaciones de base (iglesias), en organizaciones de segundo y tercer grado (uniones de iglesias) y asociaciones/federaciones respectivamente y en el ámbito nacional. La mayor incidencia de esta organización en política se dio desde el 2000 (Aigaje 2010, 26). Además, se puede anotar que “La FEINE siempre fue una organización que respaldó a candidaturas populistas (PRE y PRIAN), y en otros casos, no sólo que apoyaron, sino que se presentaron como candidatos de los partidos políticos tradicionales (ID, PSC)” (Aigaje 2010, 29).

2006). Además, el gobierno del ex Coronel aportó económicamente a la organización evangélica; para Manuel Inguillay, ex vicepresidente de CONPOCIECH: *“Hasta ahora solamente en la presidencia de Lucio Gutiérrez hubo un apoyo de 40 mil dólares para la construcción del edificio donde funciona la radio AIECH, y algunas sedes para iglesias y proyectos, y se entregó un comodato para el lugar donde funciona la organización de Riobamba.”*

Por su parte, el Movimiento Político Amauta Yuyay, llamado inicialmente Amauta Jatari, nació en 2000 como expresión política de los indígenas evangélicos y en respuesta a la fundación de Pachakutik.

... en 1996 se articula la idea de establecer un movimiento político propio denominado Amauta Jatari y para ello en 1997 se configuró una Comisión Política al interior de la FEINE pero solo en el año 2000 en Chimborazo se concretaría la idea nacido cuatro años atrás, cuando para las elecciones de mayo tuvieron que inscribirse en el Tribunal Provincial Electoral, pero en el ámbito nacional en el año 2002 se registró como Movimiento Independiente Amauta Jatari ante el Tribunal Supremo Electoral y de esta manera fue habilitado para participar en la contienda electoral (Guamán, 2003 en Aigaje 2010, 38).

Desde un inicio, el movimiento político Amauta tuvo un carácter local debido a que sus dirigentes políticos podían incidir en las comunidades evangélicas de la sierra centro, principalmente. Además, esta organización política intentó desapegarse de cualquier posición política, en palabras de uno de sus creadores: *“No miramos si era un partido político de la derecha o de la izquierda sino el partido político con visión de servicio, honestidad, capacidades. Se fundó Amauta.”*²⁶

La politización de la religión evangélica se dio a partir de la superación de diferencias internas. Al interior de las iglesias evangélicas existían dos tendencias marcadas: por un lado estaban los fundamentalistas que apelaban a una actividad esencialmente religiosa de la iglesia; y por otro lado se encontraban los progresistas que abogan por la participación

²⁶ Clemente Taday (ex alcalde de Alausí por Amauta); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de mayo de 2016.

política (Ibíd., 114). La formación de Amauta Yuyay se dio gracias a la victoria de la segunda tendencia.

Amauta fue registrado oficialmente en el 2000 en el entonces Tribunal Supremo Electoral. Este movimiento político debutó en las elecciones seccionales del mismo año 2000. Luego, en las elecciones presidenciales del 2002 Antonio Vargas, su candidato presidencial, obtuvo 38 221 votos equivalente al 0,84% del total nacional. Estos bajos resultados electorales pusieron en peligro la permanencia de Amauta Yuya en el registro electoral (Aigaje 2010, 30).

La fuerza de este partido político se fue centralizando en la sierra centro, principalmente en las provincias de Chimborazo y Bolívar. En Chimborazo este partido se convirtió en la principal competencia política de Pachakutik. En las elecciones seccionales del 2004 Amauta ganó las alcaldías en tres de los cuatro cantones indígenas de la provincia: Colta, Guamote y Alausí. Luego, a nivel nacional, la organización desapareció del tablero político al punto de no competir por los cargos de elección popular en ninguna otra parte que no sea la provincia de Chimborazo.

Amauta, como se señaló anteriormente, desde un inicio mantuvo una posición ambigua en torno a su posición política. Esto se podría explicar por dos factores. Primero, la estructura descentralizada de la FEINE, que permitía a las bases y asociaciones religiosas mantener una autonomía organizativa y normativa, debilitó a la organización social y generó dispersión ideológica (Aigaje 2010, 30). Esta organización carecía de un programa político, según Marco Murillo, su máximo dirigente, el movimiento político buscaba el “equilibrio existente entre la naturaleza, Dios y el ser humano, [manifestando que] Lo que la espiritualidad indígena plantea no es dicotomía entre el espíritu y la materia sino la integralidad de lo social, lo político, lo cultural, lo ecológico y la Fe” (Marco Murillo en Andrade 2004, 172).

Segundo, el partido político desde un inicio fue capturado por grupos de personas y familias que impidieron una renovación de cuadros (Guamán 2009 entrevista en Aigaje

2010, 36). Marco Murillo y Pedro Curichumbi son las figuras más visibles de esta organización. Marco Murillo hasta el 2006 permanecía al frente de Amauta y al mismo tiempo presidía la FEINE. También, los pastores evangélicos, respaldados por las iglesias, fueron los cuadros políticos que entraron en la lid electoral.

Asimismo es necesario considerar como un antecedente importante que en el año 2003, luego de romperse la alianza entre Lucio Gutiérrez y el movimiento indígena nacional encabezado por la CONAIE, el movimiento evangélico entró en alianza con el gobierno. Amauta Yuyay decidió apoyar al gobierno del ex coronel hasta su derrocamiento en abril del 2005 (Aigaje 2010, 89). Dirigentes de esta organización como Juan Guacho, Ricardo Guambo, Pedro Guamán, oriundos de la provincia de Chimborazo, ocuparon puestos de asesoramiento en esta coyuntura (Illicachi 2006, 80 nota de pie).

En resumen, la creación de Pachakutik respondió a intereses relacionados con la justicia social e inclusión étnica, mientras que la creación de Amauta respondió a ambiguos intereses étnicos y religiosos que le han permitido flexibilización en la negociación con los gobiernos de turno. A nivel general, la existencia de clivajes sociales, religiosos y étnicos incidió para la formación de organizaciones sociales que luego sustentaron expresiones político partidarias.

2.2.3 Confrontación y unidad entre las organizaciones indígenas de Chimborazo

Finalmente, a partir de lo hasta ahora expuesto se puede plantear que las organizaciones del movimiento indígena de Chimborazo: COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIECH y Amauta Yuyay, a lo largo de los 80s, 90s y comienzos del siglo XXI, mantuvieron momentos de confrontación y desencuentro que, sin embargo, estuvieron acompañados de momentos de diálogo y unidad. A continuación una síntesis de la relación entre estas organizaciones.

Tabla 2. Momentos de unidad y conflicto organizativo

Nivel	Conflicto	Unidad
Bases de COMICH y CONPOCIIIECH	Comunitario territorial Autoridades Recursos Posición política Religioso	Educación Intercultural Bilingüe Levantamientos Coordinación política provincial
Político electoral: Pachakutik y Amauta	Elecciones seccionales y presidenciales	No se registra

Fuente: Bretón (2001), Illicachi (2006), Aigaje (2010), (Tuaza 2011), y Becker (2015)

En el plano social, las bases de la COMICH y CONPOCIIIECH tuvieron conflictos por pertenencia religiosa e ideológica en las décadas de los 80s y 90s del siglo XX; los indígenas y sus organizaciones se asumían como evangelistas o como católicos. En varias ocasiones estos conflictos religiosos se tradujeron en disputas ideológicas que dividieron al campesinado *Kichwa* (Bretón 2001; Illicachi 2006).

En este mismo tiempo, las organizaciones expresaban problemas comunitarios, familiares y territoriales. También, otra fuente de disputa fue el nombramiento del Director Provincial de Educación Intercultural Bilingüe de Chimborazo debido a que cada organización tenía su propio candidato para ocupar esta función. Asimismo, el conflicto entre organizaciones se dio por la obtención de los recursos del Estado y ONGs. Además, a comienzos del siglo XXI, durante el gobierno de Lucio Gutiérrez, la confrontación entre organizaciones se profundizó por la posición política, de respaldo u oposición, ante el régimen.

No obstante, la unidad entre la COMICH y CONPOCIIIECH se sucedió en varios momentos. Estas organizaciones se juntaron para respaldar la implantación de la educación intercultural bilingüe en Chimborazo, demanda que fue satisfecha en 1988. También, estas organizaciones colaboraron en varios levantamientos como el de 1990, que fue el primer gran levantamiento nacional de los indígenas, hasta el del 2005 en contra de los tratados de

libre comercio TLC y de la OXY²⁷. Además, a nivel político estas organizaciones mantuvieron encuentros para la creación de la Coordinadora Provincial y Nación *Puruha* a comienzos del siglo XXI.

En el plano político electoral, la creación de Amauta Yuyay obedece a la necesidad de los indígenas evangélicos de disputar el poder político a Pachakutik-Chimborazo. En esta misma dirección, se produjeron disputas en las elecciones seccionales del 2000 y 2004 y en las elecciones presidenciales del 2002. Durante el gobierno de Lucio Gutiérrez se produjo una alianza electoral entre el Partido Sociedad Patriótica (PSP) del presidente y Amauta Yuyay que permitió que los indígenas evangélicos accedan a la alcaldía de los tres cantones indígenas: Colta, Alausí y Guamote.

Para cerrar este capítulo se puede decir que las bases sociales que contribuyeron a la formación de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo se constituyeron por los sectores indígenas que lucharon por la reforma agraria desde mediados del siglo XX y las organizaciones indígenas locales agrupadas en comunas, asociaciones, cooperativas y grupos religiosos que se fueron conformando y consolidando en el último cuarto de siglo. En este contexto, las organizaciones indígenas fueron acumulando una serie de capitales: económico, político, social y cultural, que les permitió posicionarse en el campo político local.

Los intereses de los indígenas y campesinos fueron recogidos por las organizaciones de conducción social como la COMICH, que cruzó la lucha por la tierra con la gestión y administración de proyectos, y por la CONPOCIIIECH que lideró en el ámbito religioso espiritual. En esta misma dirección, se produjo una politización de los clivajes de clase, etnia y religión que permitió el apareamiento de las modernas organizaciones indígenas.

Además, en este contexto se inauguró una estructura de oportunidad política. Ante la apertura del sistema político de 1979, varios dirigentes indígenas tuvieron la posibilidad de candidatizarse al poder local. La EOP se consolidó en los 90s del siglo XX a medida que

²⁷ La OXY fue una petrolera norteamericana que operó en el Ecuador hasta el año 2006. El gobierno de Alfredo Palacios optó por la caducidad del contrato con esta entidad.

las reformas del sistema político de 1994 incidieron para que las organizaciones sociales generen su expresión político electoral, a saber, el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, fundado en 1995 y el Movimiento Político Amauta Yuyay que apareció en el 2000. También, los indígenas consiguieron insertar problemáticas como la Plurinacionalidad en la Constitución de 1998, y conseguir instituciones dentro del aparato estatal.

La ventana de oportunidad política se cerró a comienzos del siglo XXI. Uno de los precedentes más importantes, por el nivel de desgaste que produjo en las organizaciones indígenas, fue la participación del MIE en los primeros seis meses del gobierno de Lucio Gutiérrez. Esta participación produjo una primera fractura dentro de las organizaciones indígenas ya que algunas organizaciones y dirigentes decidieron mantener el respaldo al gobierno del ex coronel mientras otras organizaciones y dirigentes pasaron a la oposición.

En fin, las cuatro organizaciones indígenas: COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIECH y Amauta Yuyay, capitalizaron las aspiraciones de las bases sociales de la provincia de Chimborazo y son las que interactúan en el contexto del gobierno de la Revolución Ciudadana a comienzos del siglo XXI. Antes del análisis del campo político local vamos a ver el contexto social de la población de la provincia en el marco del proceso denominado de retorno del Estado inaugurado por el gobierno de Rafael Correa.

Capítulo 3

La “Sultana de los Andes” en la coyuntura de la Revolución Ciudadana

“Las ciencias sociales occidentales se las arreglaban para mantener su vista apartada en gran medida del fundamental papel explicativo de los Estados como potentes y autónomos actores organizativos”

Theda Skocpol

El presente capítulo tiene como objetivo analizar la situación social de la población indígena de la provincia de Chimborazo a comienzos del siglo XXI para exponer el contexto social de la configuración de lo político. Se propone que en la provincia de Chimborazo a comienzos del nuevo milenio se han sucedido varios cambios sociales en las poblaciones indígenas, además, de cambios promovidos por la acción de la Revolución Ciudadana. Se observa cómo, a pesar de los esfuerzos en inversión promovidos por el gobierno, los problemas relacionados con la desigualdad social se mantienen, reactualizando varias problemáticas sociales.

El cambio social es interpretado a partir de la propuesta teórico metodológica de Charles Tilly (1998)). Para este autor el cambio no puede ser captado como un todo; al acercarnos a la realidad social podemos acceder analíticamente a ciertos cambios sociales concretos. Es así que en este capítulo se hace una aproximación a la situación de la pobreza indígena, y a los procesos de abandono del campo, migración y profesionalización. Aquí, se parte del postulado de que “el cambio social no es un proceso general, sino un término que engloba procesos muy diferentes entre sí y entre los que existen conexiones muy distintas unas de otras” (Tilly 1991 en Funes 2011). Además, en este capítulo se indaga sobre la acción de la Revolución Ciudadana en la provincia con la finalidad de contextualizar la situación actual de Chimborazo.

El capítulo se divide en tres partes. Primero, se presenta la situación de los indígenas de la provincia de Chimborazo a comienzos del nuevo siglo. Luego, se expone la incidencia de la Revolución Ciudadana en la provincia, es decir, se analiza lo que ha implicado el proceso

de retorno del Estado para los indígenas de Chimborazo. Al final, se puntualiza la situación de los clivajes sociales, las demandas sociales y las organizaciones que componen el movimiento indígena de Chimborazo en la actualidad.

3.1 Chimborazo a comienzos del siglo XXI

La provincia de Chimborazo está ubicada en la parte central del callejón interandino. Tiene una extensión de 6.569 kilómetros cuadrados. Al norte limita con la Provincia de Tungurahua; al sur con las provincias del Cañar y parte del Guayas; al este con la provincia oriental de Morona Santiago; y al oeste con las provincias de Bolívar y Guayas. Chimborazo está conformada por 10 cantones: Alausí, Colta, Cumandá, Chambo, Chunchi, Guamote, Guano, Pallatanga, Penipe y Riobamba.

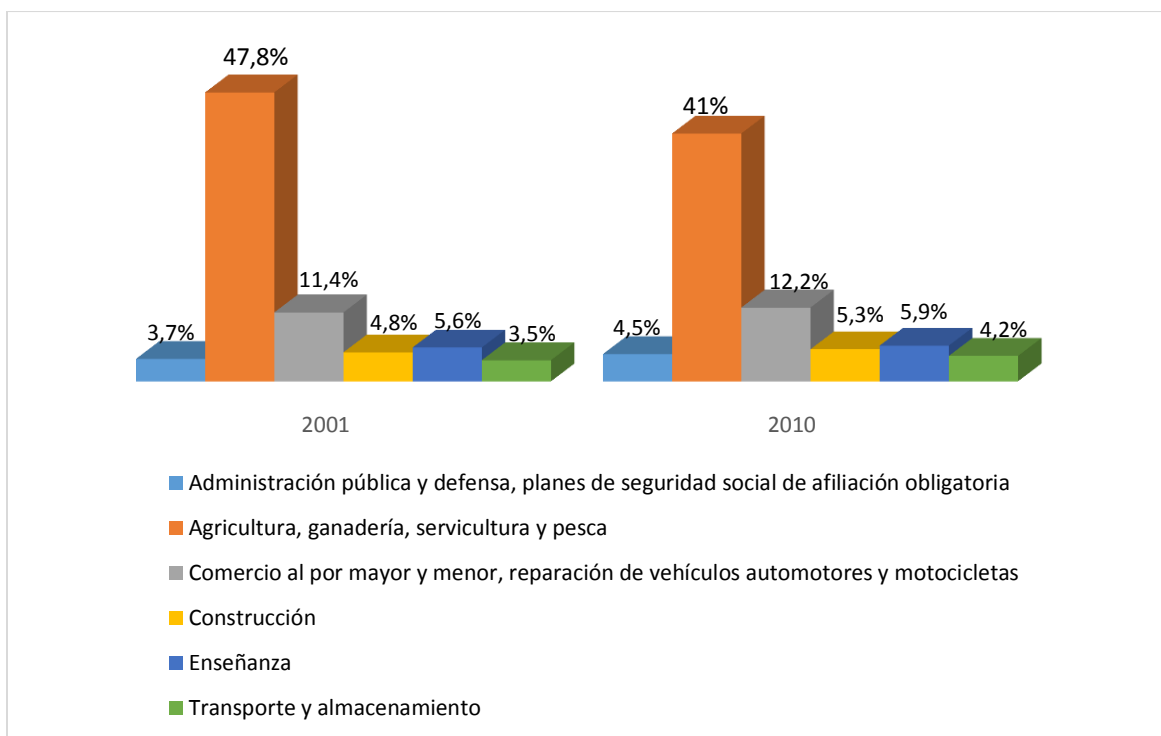
Gráfico 4. Mapa de la provincia de Chimborazo



Fuente: Plan Provincial de Riego y Drenaje (2014)

La provincia aporta con el 1.67% al PIB nacional. La PEA se distribuye en un 80% en la producción primaria y el 20% en el sector secundario (o de valor agregado) (datos de la Prefectura de Chimborazo). La “Sultana de los Andes” tiene una orientación agrícola, produce 52 productos, de allí que también se la conoce como la “provincia granera del Ecuador”. La provincia exporta poco, existe una baja tasa de creación de empresas, un bajo crecimiento de las empresas formadas y, a nivel general, poco crecimiento en la productividad. De todos modos, en la última década, en Chimborazo se observa una “tendencia de cambio de las actividades agrícolas hacia la actividad pecuaria y de comercio al por menor (...)” (Plan Provincial de Riego y Drenaje, 2014)

Gráfico 5. Comparación de la PEA de Chimborazo entre el 2001-2010



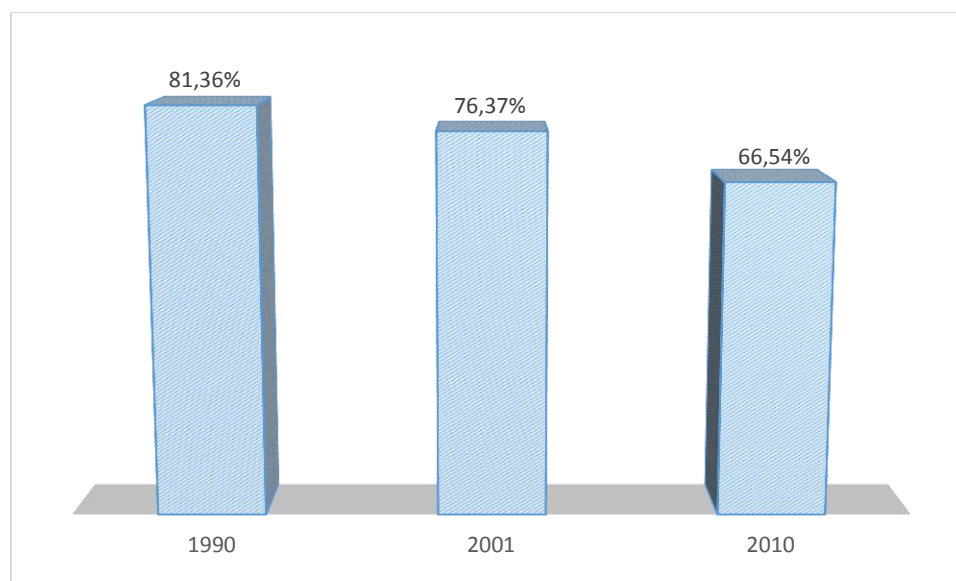
Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001 y 2010 del INEC

El análisis de la población económicamente activa señala lo siguiente: a comienzos del siglo XXI, hacia el año 2001, la PEA en Chimborazo se distribuía principalmente en las siguientes actividades: 47,8 % se destinaba a la producción agropecuaria; un 4,8% a la construcción; el 11,4% al comercio; el 3,5% al transporte; el 3,7% a la administración pública; el 5,6% a la enseñanza. Para el 2010, la PEA de la provincia varía: el 41% para

agricultores; el 4,8% en la construcción; el 12,2% en el comercio; el 4,2% en el transporte; el 4,5 en la administración pública; el 5,9% en la enseñanza; entre otros resultados (más detalles, ver Anexo I). Como se observa en el gráfico anterior, mientras el porcentaje de actividades con el agro se disminuye en un 6% entre el 2001 y el 2010, el resto de actividades tienen un incremento paulatino en sus porcentajes.

Por otro lado, en la actualidad Chimborazo se encuentra entre las provincias de la sierra centro con mayor presencia indígena a nivel nacional. La provincia cuenta con 458.581 habitantes de los cuales el 38% se auto identifica como indígena (INEC 2010). La población se encuentra distribuida mayoritariamente en el sector rural, tendencia que se ha mantenido entre el 2001 y el 2010. Seis de cada diez personas residen en el campo. Los cantones con mayor concentración poblacional son Riobamba, Alausí, Colta, Guamote y Guano (PDOT, 2011). Asimismo, en la provincia existen 1060 organizaciones comunitarias en los 10 cantones y 45 parroquias rurales (datos de la Prefectura de Chimborazo).

Gráfico 6. Comparación de la pobreza por NBI en Chimborazo: 1990, 2001 y 2010



Fuente: INEC 1990-2001-2010

Además, en los últimos veinticinco años en la provincia se han reducido los índices de pobreza de manera paulatina: en 1990 la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) afectaba al 81,3% de la población; luego, en 2001 este indicador se redujo al 76,3%;

y en el 2010 llegó al 66,5% de la población. Es decir, entre los años de 1990 y el 2010 se han reducido los índices en cerca de 15 puntos. Sin embargo, las poblaciones indígenas de la provincia son las que menos reducción de la pobreza muestran. Los índices de pobreza por NBI no han variado en gran medida en tres de los cantones con mayor concentración indígena de la provincia como son Alausí, Colta y Guamote, como vemos en el siguiente cuadro.

Tabla 3. Comparación de población indígena y pobreza por cantones entre el 2001-2010

Cantón	2001		2010	
	Población Indígena	NBI	Población Indígena	NBI
ALAUŚÍ	23.236,00	91,80	25.997,00	87,13
CHAMBO	2.503,00	84,55	1.107,00	69,98
CHUNCHI	871,00	84,99	585,00	75,10
COLTA	38.204,00	96,94	39.296,00	93,27
CUMANDÁ	562,00	84,63	577,00	68,97
GUAMOTE	32.632,00	98,19	42.664,00	95,52
GUANO	5.215,00	89,49	5.669,00	80,97
PALLATANGA	2.955,00	92,08	3.557,00	84,92
PENIPE	105,00	89,36	37,00	73,73
RIOBAMBA	47.082,00	58,25	54.722,00	46,46

Fuente: INEC 2001 – 2010

En el Ecuador, según el Censo de Población y Vivienda del 2010, la población que se auto identifica como indígena es de 1.018.176, que representa el 7% del total nacional. De este total la mayoría, el 17,1%, se concentra en Chimborazo; en la provincia existen 174.211 personas se autoidentifican como indígenas. Los cantones de Alausí, Colta y Guamote concentran el porcentaje más alto de población indígena en la provincia con el 58.96%, 87.38% y 94.49%, respectivamente. Estos cantones, a pesar que entre los años 2001 y 2010 tuvieron los índices más altos de pobreza por NBI, son los que presentan menor reducción en estos índices: a comienzos del siglo XXI, el índice de pobreza en Alausí se ha reducido

en un 4.6%; en Colta la reducción ha sido de un 3.6%; mientras que en Guamote se ha reducido en apenas un 1.7%. Es decir, en estos cantones indígenas es donde mayor concentración de la pobreza existe en la actualidad.

3.2 Acción de la Revolución Ciudadana en la provincia

Desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI Latinoamérica enfrentó la crisis del modelo neoliberal con lo que se ha denominado el giro a la izquierda de los gobiernos de la región: Lula-Dilma, Hugo Chávez-Nicolás Maduro, Tabaré Vázquez-Pepe Mujica, Evo Morales, Rafael Correa, Néstor-Cristina Kirchner, Daniel Ortega, entre los principales exponentes. En este marco, se produjeron varios cambios sociales que en cierto modo intentaron contrarrestar la influencia del modelo neoliberal.

En el caso de Ecuador, tras la llegada al poder de Rafael Correa, en el 2007, inicialmente se produjeron cambios sociales y políticos promovidos desde el gobierno. A diferencia de la anterior fase neoliberal en un primer momento del gobierno de la Revolución Ciudadana se produjo la expansión del gasto social y la reforma tributaria progresiva, se rechazó el aperturismo a los tratados de libre comercio, se planteó la inserción “controlada” en el mercado global, se propuso la integración regional, entre otros (Ramírez 2012a, 65). Estos cambios intentaron superar el neoliberalismo debido a que en la acción del gobierno se pudo observar grados de negación del modelo anterior, sin llegar a configurar un nuevo modelo, al mismo tiempo que las alianzas políticas se caracterizaron por la hibridación (Emir Sader 2008, 81)²⁸.

Asimismo, al inicio del gobierno de Rafael Correa se tomaron medidas gubernamentales que satisfacían algunas de las demandas que venían levantando los movimientos sociales desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI. Entre las medidas gubernamentales que fueron tomadas de manera autónoma de los poderes nacionales e internacionales se pueden anotar las siguientes: se decretó la salida de la Base de Manta, la ratificación de la

²⁸ Para Massimo Modonesi a pesar de los límites y restricciones de los cambios promovidos por los gobiernos progresistas, estos pueden ser considerados como revoluciones en la medida que son “cambios significativos en sentido antineoliberal y posneoliberal que pueden visualizarse en un rango de oscilación, según los casos, entre reformas profundas y substanciales y un “conservadurismo reformista moderado”–usando una expresión de Gramsci” (Modonesi 2012, 150).

caducidad del contrato con OXY, la suspensión del Tratado de Libre Comercio con EEUU, la declaración de ilegitimidad de un tramo de la deuda externa, la incautación a los bienes de los banqueros implicados en la quiebra del sistema financiero, entre otros (Ramírez 2012b, 355). Sin embargo, el gobierno de la Revolución Ciudadana, una vez aprobada la Nueva Constitución en el 2008, fue asumiendo gradualmente una postura diferente llegando a desarrollar una confrontación directa con algunas organizaciones sociales, entre las cuales se encontraban las organizaciones indígenas, como veremos en el siguiente capítulo.

Antes de proseguir, creo que es necesaria una aclaración conceptual: las primeras acciones del gobierno de Rafael Correa expresaron la existencia de “autonomía del gobierno”, a partir de las ventajas que tuvo el gobierno para tomar decisiones de manera autónoma, y no de la “autonomía del Estado”, con la que algunos autores han intentado categorizar a este tipo de acciones gubernamentales (Ramírez 2012b, Tapia 2009). Considero que el Estado puede ser entendido como una acumulación de recursos tangibles (violencia) e intangibles (legitimidad); y el gobierno como la configuración de un grupo de personas que acceden al Estado según el régimen en vigencia, es decir, como el conjunto de actores que gobiernan (Mazzuca 2012). En este sentido las decisiones progresistas tomadas inicialmente por el gobierno fueron autónomas de los poderes nacionales e internacionales.

Ahora bien, una vez aprobada la Nueva Constitución, en el 2008, el gobierno posicionó el proceso denominado de retorno del Estado. La idea fue convertir al Estado en un actor de cambio importante mediante el incremento de las capacidades estatales para la promoción del desarrollo nacional, el control del mercado y la redistribución de la riqueza social. Una de las peculiaridades del nuevo momento fue el posicionamiento del Estado como uno de los actores fundamentales en la reconfiguración del escenario político y económico. El Estado llegó a la población mediante la acción de los servicios de educación, salud, seguridad social, y justicia, entre otros servicios.

El reaparecimiento del Estado ecuatoriano se dio a partir del proceso de reforma constitucional, entre los años 2007-2008, que sentó las bases para la reforma democrática del Estado. La elaboración de la última Constitución de la República planteó la

recuperación del rol regulador del Estado a partir de la recuperación de sus capacidades institucionales.

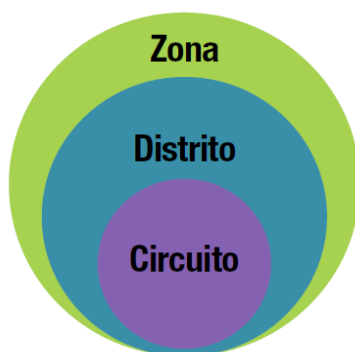
Al inicio de la gestión del gobierno de la Revolución Ciudadana, según la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES, 2013a), la institucionalidad estatal tenía los siguientes rasgos: ministerios con débil rectoría sobre las políticas públicas; alta corporativización de la institucionalidad estatal y captura regulatoria; condición ambigua de las entidades estatales respecto a su carácter público o privado; excesivo número de instituciones públicas con amplio margen de discrecionalidad y autonomía; proliferación de diversos tipos de instituciones públicas, a partir de la creación arbitraria y coyuntural; duplicidad de funciones, recursos e intervenciones; limitada presencia estatal en sectores estratégicos; escasa capacidad estatal de regulación y control por parte del Estado; y, frágiles capacidades de coordinación de la acción estatal.

En estas condiciones el gobierno de Rafael Correa emprendió la reforma democrática del aparato estatal²⁹. Los objetivos fueron fortalecer las capacidades estatales de rectoría, planificación, regulación, y control; ordenar las instituciones públicas; fortalecer la institucionalidad de los ministerios; reorganizar las facultades de las instituciones, entre otros (SENPLADES 2013a, 92). Se crearon ministerios coordinadores; se reorganizaron y clarificaron las competencias de las carteras de Estado; se consolidaron los institutos de investigación en las diversas áreas; y se crearon y fortalecieron las agencias de regulación y control.

El proceso de reorganización del ejecutivo implicó la eliminación de 59 entidades públicas sin competencias claras o que duplicaban sus funciones; se crearon 8 sectores de coordinación; se fortalecieron 16 institutos públicos de investigación, 16 agencias de regulación y control; y se crearon 2 superintendencias nuevas. Además, se recuperaron 24 empresas públicas (SENPLADES 2013a).

²⁹ La reforma democrática del aparato estatal supuso un incremento de las carteras de Estado. Si al final de la administración de Lucio Gutiérrez en el año 2005 existieron 16 ministerios y 3 secretarías; en el año 2015, durante el gobierno de la revolución ciudadana se registraron 6 ministerios coordinadores, 21 ministerios, 8 secretarías (*Ecuador inmediato*: 25, 08, 2015). Las instituciones del Estado pasaron de 19 a 35 entre los años 2005 y 2013. (*La Hora* 2013, 1)

Gráfico 7. Niveles administrativos de planificación



Fuente: SENPLADES 2015

Asimismo, el gobierno creó la estrategia de desconcentración de los servicios públicos denominada “El Estado a tu lado” en el 2011. Esta propuesta dividió al territorio en 9 zonas administrativas de planificación conformadas por provincias con proximidad geográfica, cultural y económica; 140 distritos que coincidían con un cantón o unión de cantones; y 1134 circuitos constituidos por un conjunto de establecimientos que permitían la prestación de los servicios públicos en el territorio (SENPLADES 2015). La presencia del Estado en la cotidianidad de la vida social se evidenció a través de la masificación de la prestación de servicios. La provincia de Chimborazo quedó suscrita a la zona de planificación 3 junto a las provincias de Cotopaxi, Tungurahua y Pastaza.

En el marco de reformas emprendidas por la Revolución Ciudadana los derechos sociales como salud, educación y bienestar social empezaron un proceso de (des) mercantilización: estos derechos pasaron de depender de las fluctuaciones del mercado, propia de la dinámica neoliberal, a constituirse en pilares del bienestar bajo el incremento de la acción estatal (Mintegiaga y Ubasart 2013: 60). Por ejemplo, entre los años 2008-2014 este proceso supuso la regulación del gasto social en las entidades encargadas de prestar estos servicios públicos: Ministerio de Educación del Ecuador (MINEDUC), Ministerio de Salud Pública (MSP) y Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).

Tabla 4. Inversión en educación, salud y seguridad social (2008-2014)

Año	MINEDUC	MSP	MIES
2008	\$ 275,45	\$ 200,87	\$ 106,54
2009	\$ 190,13	\$ 144,54	\$ 89,04
2010	\$ 159,94	\$ 227,01	\$ 271,17
2011	\$ 531,43	\$ 301,15	\$ 299,63
2012	\$ 346,39	\$ 410,26	\$ 145,61
2013	\$ 854,10	\$ 412,11	\$ 188,95
2014	\$ 467,19	\$ 189,30	\$ 52,14

Fuente: SNI-SENPLADES

Entre los años 2008-2014 en el MINEDUC, entidad encargada de prestar los servicios de educación, la inversión se incrementó a casi el doble, el gobierno pasó de invertir \$275,45 millones de dólares en el 2008 ha \$467,19 millones en el 2014. Sin embargo, en el caso del MSP, institución vinculada a la salud pública, y del MIES, que abarca el desarrollo social, la inversión se redujo en el período 2008-2014. La inversión del gasto social en el MSP pasó de \$200,87 millones de dólares en el 2008 ha \$189,30 millones para el 2014; en la tabla anterior se observa que esta reducción de la inversión se dio en el 2013, luego de 6 años de gradual incremento. En el caso del MIES, que es la entidad que registra menos inversión en casi todos los años del período de análisis, la inversión paso de \$106,54 millones de dólares en el 2008 ha \$52,14 millones en el 2014.

Además, según Minteguiaga y Ubasart (2013), durante los años 2007-2012 en el campo del acceso de la educación pública hubo avances como la eliminación del cobro de matrículas; distribución gratuita de textos, uniformes escolares y alimentación escolar; y el incremento de inversión en infraestructura escolar, entre otros. A nivel de la salud pública se extendió la gratuidad del servicio de atención primaria y de los medicamentos, además de ampliarse la cobertura de la atención domiciliaria en barrios populares. El sector de bienestar social fue uno de los sectores más rezagados, recién en el 2012 empezó el proceso de reestructuración del MIES. Para las autoras, a pesar de los esfuerzos desarrollados por el gobierno nacional se puede encontrar algunos límites en la aplicación de los servicios de educación y salud; por ejemplo, la excesiva demanda de servicios generó problemas de

eficiencia y efectividad en algunos casos, mostrando, al igual que en el período neoliberal, una baja calidad que se convirtió en el campo propicio para sostener la crítica a los alcances del Estado.

Tabla 5. Ejecución de inversión pública en Chimborazo (2008-2014)

Año	MINEDUC		MSP		MIES	
	Ejecución	Peso %	Ejecución	Peso %	Ejecución	Peso %
2008	5.608.240,61	2,04%	5.431.300,00	2,70%	4.248.456,26	3,99%
2009	6.623.070,87	3,48%	3.807.332,58	2,63%	4.549.844,70	5,11%
2010	6.253.989,16	3,91%	6.825.358,44	3,01%	13.952.085,93	5,15%
2011	17.915.873,47	3,37%	4.479.827,41	1,49%	15.209.520,68	5,08%
2012	8.488.406,04	2,45%	9.932.655,28	2,42%	7.407.331,47	5,09%
2013	22.216.518,88	2,60%	9.414.892,35	2,28%	5.764.914,74	3,05%
2014	19.012.757,45	4,07%	2.986.810,73	1,58%	1.679.261,82	3,22%

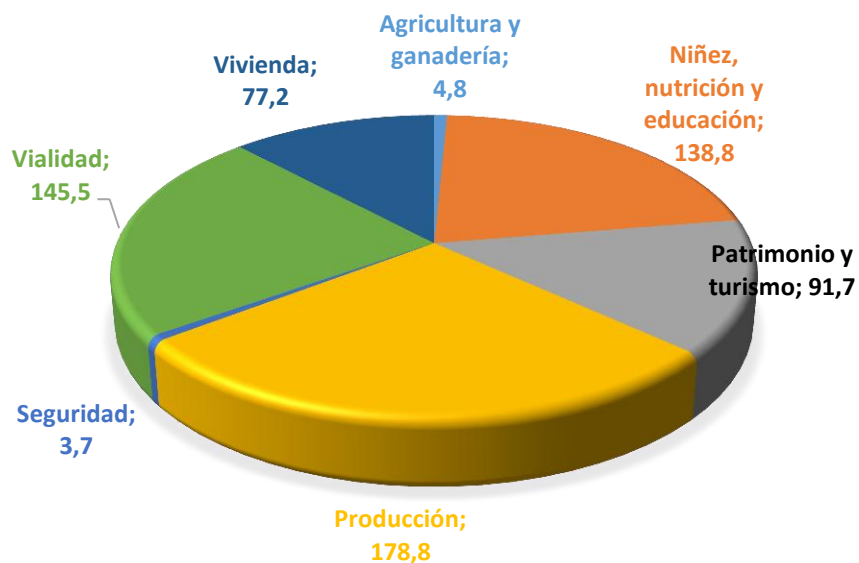
Fuente: SNI-SENPLADES

En la provincia de Chimborazo la inversión en servicios sociales mantuvo la dinámica nacional, es decir, el Estado invirtió y ejecutó más dinero en el sector de la educación que en los sectores de la salud y del desarrollo social. Según el MINEDUC en el 2013 de los 27436 establecimientos educativos a escala nacional 1479 establecimientos se concentraban en Chimborazo, es decir, el 5.4%. Para el MSP de un total de 2712 centros de salud 162 se ubicaban en la provincia, ósea, el 6% en el mismo año. Mientras que para el MIES de los 217 centros infantiles nacionales 9 se ubicaban en la Sultana de los Andes, que equivale al 4.17% del total.

Además, la provincia de Chimborazo estuvo en el centro de la intervención estatal del gobierno de Rafael Correa mediante un conjunto de programas sociales. El gobierno intervino en la provincia mediante programas de vivienda promovidos por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI); el bono de desarrollo humano entregado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES); líneas de crédito del programa “Socio Paramo” del Ministerio del Ambiente (MAE) y la Corporación Financiera Nacional (CFN);

y la entrega de abonos químicos, proyectos de titularización de tierras del Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca (MAGAP), entre otros (Tuaza 2011, 290).

Gráfico 8. Inversión en proyectos emblemáticos en Chimborazo entre 2007 y 2014



Fuente: SENPLADES (2013 y 2014)

Finalmente, entre el 2007 y el 2014 el gobierno de la Revolución Ciudadana, en coordinación con la Prefectura de la Provincia de Chimborazo, emprendió una serie de proyectos emblemáticos en el territorio (Ver anexo III). En Chimborazo, según la SENPLADES (2013c, 2014), el gobierno invirtió principalmente en proyectos relacionados con la producción, Niñez, nutrición y educación, la vialidad y el patrimonio. El gobierno invirtió 178,8 millones de dólares en producción lo cual permitió el impulso de la Empresa Ecuatoriana de Prefabricados y la Empresa Pública Cemento Chimborazo, que luego fue vendida a una empresa extranjera; se puso énfasis en la entrega de créditos por parte del Banco Nacional de Fomento; y se generó acceso a la tecnología para la información y comunicación.

En torno a la vialidad, en este período se invirtió 145,5 millones de dólares en las siguientes carreteras: Balbanera - Pallatanga – Bucay; Riobamba – Macas, tramo Cebadas - 9 de

Octubre; Riobamba – Cebadas; Riobamba – Macas, tramo Guamote – Socavón; Riobamba – Penipe; Huigra – Piedreros y la Avenida Circunvalación. En cuanto al patrimonio y turismo, el gobierno invirtió 91,7 millones de dólares y adecuó el Centro de servicios turísticos El Arenal, ubicado en las faldas del volcán Chimborazo; se procedió a la recuperación y manejo de la Laguna de Colta; a la rehabilitación del ferrocarril; y la rehabilitación de espacios públicos, entre otros.

En suma, en el marco del proyecto de modernización impulsado por la Revolución Ciudadana el gobierno ha incrementado el gasto social en salud, educación, seguridad social a nivel nacional y provincial. También, en Chimborazo se observan inversiones en las áreas de la producción, vialidad, patrimonio y turismo, entre otros. En este punto, surge la pregunta sobre el efecto y/o resultados de la inversión desarrollada en la provincia.

3.3 La supervivencia de las desigualdades sociales

En el cantón Colta se observa grandes espacios de tierra cultivable. Alrededor de la laguna milenaria de Kulta se encuentran varias comunidades como Majipamba, donde se ubica la sede principal de la CONPOCIECH, que es la mayor organización indígena evangélica del Ecuador. Las comunas que rodean al lago parecen pequeños pueblos fantasmas habitados en su mayoría por cerdos y borregos. En el mejor de los casos se observa a hombres y mujeres mayores caminando por las calles o pastando animales. Algo que llama la atención es que muchas casas, forradas con propaganda de diferentes partidos políticos, están desoladas o en venta. Según los lugareños, la mayoría de habitantes ha migrado. Parece ser que las comunas que rodean al lago no han recibido los beneficios de la Revolución Ciudadana. (Diario de campo del 2 de abril del 2016)

La inversión promovida por el gobierno de la Revolución Ciudadana no ha mermado significativamente la desigualdad social la cual afecta principalmente a los indígenas y montubios del Ecuador. Estos grupos poblacionales se encuentran con los mayores índices de pobreza. Hasta el 2013 “Específicamente, dentro de la población indígena se considera que el 60,90 % se encuentra por debajo de la línea de la pobreza en el país, representando casi el doble de los valores registrados a nivel nacional” (IGM 2013, 119).

En el caso de la provincia de Chimborazo el panorama de exclusión y pobreza no ha cambiado sustantivamente a comienzos del siglo XXI. La supervivencia de la situación de pobreza indígena es reconocida por el propio gobierno. Según la SENPLADES, a nivel de los páramos de la sierra centro pervive: “el más bajo nivel de escolaridad del país, con 4,2 años, y un 23% de analfabetismo, además presenta carencias serias en vivienda, con un acceso al agua potable de solo el 22%, y dispone de sólo 11,2 médicos equivalentes por cada 10.000 habitantes. Además sufre en un 54% de desnutrición crónica infantil, el porcentaje más alto del país.” (SENPLADES 2013b, 29).

La existencia de desigualdad social en la provincia es un hecho evidente. Las causas de la inequidad tienen varias explicaciones. Por ejemplo para Juan de Dios Roldan, ex alcalde del cantón Guamote y Director de Amauta Yuyay, el problema de la pobreza tiene relación con la poca representación y falta de presupuesto, en sus palabras:

Chimborazo tiene apenas 4 representantes en el poder legislativo. Es muy poco lo que pueden hacer por la provincia con una población inmensamente grande y con poca representación. Eso ha dificultado el avance de Chimborazo y particularmente los cantones de Guamote, Colta y Alausí que han sido catalogados con extrema pobreza. Pienso que el Estado ecuatoriano no ha priorizado a los cantones más distanciados. Las autoridades como gobernadores y prefectos no han priorizado a los cantones con necesidades insatisfechas. Ha habido una inequidad en la repartición de presupuesto que ha sido bastante injusta.³⁰

En este sentido es necesario indagar sobre la situación actual de las principales fracturas sociales. Se puede proponer que en la provincia de Chimborazo a comienzos del siglo XXI los clivajes de clase, etnia y religión se reactualizan bajo nuevas formas. En el contexto de cambios sociales de larga duración, que vienen sucediéndose desde antes del inicio de la Revolución Ciudadana, estas fracturas sociales tienen las siguientes características.

3.3.1 Continuidad del clivaje de clase

En la actualidad la situación del campo en Chimborazo se caracteriza por la alta concentración de la propiedad de la tierra y la falta de oportunidades productivas. La

³⁰ Juan de Dios Roldan (Director de Amauta); entrevistado por el autor; Guamote, 12 de mayo de 2016.

provincia se destaca por el mayor índice de concentración de la tierra que existe en el Ecuador:

Las grandes explotaciones agrícolas mayores a 100 ha., son la minoría en Chimborazo, ya que son el 0,4% de las fincas, es decir 367 explotaciones, pero que concentran el 42% de la superficie (198.521 ha). Estas fincas tienen un tamaño promedio de 541 ha/UPA, lo que convierte a Chimborazo en la Provincia con mayor concentración de tierra para uso agropecuario. (Agenda para la Transformación Productiva Territorial de Chimborazo, 2011)

A más de la alta tasa de concentración de la tierra surgen otros problemas relacionados con la producción, comercialización y crédito agrícola. A partir de las conclusiones de la “Pre Cumbre Agraria de los Pueblos de Chimborazo”, que se desarrolló en la ciudad de Riobamba el 30 de abril del 2016 y que congregó a varios sectores de campesinos e indígenas de la provincia, se puede decir que en la coyuntura de la Revolución Ciudadana el sector agrícola de la provincia presenta los siguientes problemas.

Tabla 6. Problemas en el sector agrícola de Chimborazo en el 2016

Producción
Las tierras de los grandes latifundios se mantienen intactas, solo se entregan escrituras de algunos terrenos pequeños.
El deterioro ecológico de la tierra afecta la producción lechera. La mala calidad de los pastos incide en las condiciones alimenticias del ganado.
La política pública se centra en la repartición de <i>kits</i> y semillas para el pequeño productor. Estos implementos contienen químicos que dañan la tierra.
Caminos rurales y vecinales en mal estado.
Pérdida y debilitamiento de la economía familiar campesina.
Elevación de costos para la producción campesina: abono, fertilizantes y plaguicidas.
Deterioro en la calidad de la alimentación de la población campesina.
Uso progresivo de químicos para aumentar la producción impacta sobre la tierra y aumenta la dependencia del campesino a las empresas que proveen estos productos.
Preocupación por posible entrada de semillas transgénicas en la producción nacional. Esto puede provocar problemas en la salud de indígenas y campesinos, limita la autonomía productiva, y

atenta contra la biodiversidad.
Comercialización
Mercados locales controlados por intermediarios.
Altos costos de producción y bajos precios en la venta de productos.
Entrada de productos agrícolas de países como Perú y Colombia a menores costos perjudica la venta de producción campesina nacional.
Los reglamentos de Agrocalidad obstaculizan la venta de ganado.
Crédito y financiamiento
Falta de acceso al crédito por condiciones desiguales: se requiere tener niveles altos de productividad.
Agua
Ausencia de sistemas de riego. Los proyectos de Riego de <i>Ozogoche</i> y <i>Yasipan</i> cuentan con estudios definitivos hace tres años, pero no cuentan con la asignación presupuestaria. Existe poca o nula inversión en la tecnificación del riego.
Arbitrariedad del reglamento e instructivo de Senagua. Las tarifas para servicio de agua no consideran la situación de pobreza del indígena y campesino.
Las Juntas de Agua han carecido de una administración adecuada. Eso ha propiciado que el gobierno quiera administrar los sistemas de aguas, violando el principio de autonomía.

Fuente: “Pre Cumbre Agraria de los Pueblos de Chimborazo”, Riobamba, 30 de abril del 2016.

Los problemas en el agro surgen debido a varios factores como la baja rentabilidad de la agricultura; la carencia de redes de infraestructura de apoyo a la producción como el riego, la vialidad, y conectividad; la falta de mercado y de organización. Estos problemas, entre otros, han promovido el abandono del campo.

Con respecto al agua de riego, desde el año 2002 los campesinos e indígenas buscaron la implementación de los proyectos de riego de gran cobertura como *Ozogoche* y *Yasipan* que posibilitaría la adjudicación de agua para habitantes rurales de la provincia permitiendo el incremento de la producción agrícola y la mejora de las condiciones socioeconómicas de los habitantes (*La Prensa*, 22 de noviembre del 2006). La existencia de problemas con los sistemas de riego incidió para que el gobierno de la Revolución Ciudadana declare la emergencia del sector agropecuario desde el inicio de su administración. El MAGAP entregó 9 proyectos de riego que beneficiarían a 1133 personas en 785 hectáreas de la

provincia de Chimborazo en el 2007 (*La Prensa*, 28 de septiembre del 2007). Sin embargo, a lo largo de la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana los proyectos emblemáticos de *Ozogoche* y *Yasipan*, que incidirían significativamente sobre las estructuras agrarias, no se viabilizaron; para Juan de Dios Roldan:

Cuando se hizo el primer gabinete itinerante acá en Guamote, en el 2007, vino el presidente. Nosotros planteamos que se priorice el sistema de riego, porque la mayor población del cantón es agrícola y ganadera. Para reactivar el sector agropecuario se necesita el riego. Teníamos el proyecto de Ozogoche, lo presentamos (...) Aquí hubo un compromiso, vino con todos los ministerios a hacer el gabinete. Hubo un compromiso de realizar esa gran obra que beneficiaría no solo a Guamote sino a Chimborazo y el país.³¹

La falta de oportunidades en el medio rural ha sido una de las principales causas para que se acentúen los niveles de migración. Según el Plan Provincial de Riego y Drenaje. (2014): “entre el censo del 2.000 y 2.010 se puede observar que en el 35% de la superficie de la provincia existe un cambio de densidad poblacional negativo, esto implica la migración interna de la gente hacia la ciudad de Riobamba y otras ciudades del país (Quito, Guayaquil, Cuenca) pero también hacia el exterior; siendo las causas principales la falta de empleo y condiciones de estabilidad.”

La migración en la provincia no es un fenómeno nuevo, se remonta a la década de los 80s del siglo XX. Sin embargo, la particularidad de la actual migración es que en su mayoría está compuesta por jóvenes que buscan oportunidades laborales y de vida en otras partes de la provincia, del país o en el exterior. Esta situación ha generado que la provincia se mantenga a partir de poblaciones conformadas en su mayoría por niños, niñas y por indígenas mayores a los 40 años de edad. En sus nuevos destinos un buen número de indígenas se dedican al comercio, principalmente. En las observaciones de campo se pudo percibir que los indígenas se emplean en el comercio informal en los mercados de la ciudad de Riobamba, también son propietarios de tiendas y pequeños negocios dispersos a lo largo de la ciudad. Además, existen algunos indígenas que han incursionado en las cooperativas

³¹ Juan de Dios Roldan (Director de Amauta); entrevistado por el autor; Guamote, 12 de mayo de 2016.

de ahorro y crédito, como la Cooperativa Fernando Daquilema, conformadas casi en su totalidad por clientes indígenas, principalmente.

También, en la actualidad existe una creciente tendencia al reemplazo de uso del suelo agrícola por la generación de pastos destinados a la ganadería, principalmente a la cría de vacas para la producción de leche. El problema surge debido a que el proceso de abandono de las actividades agrícolas a la larga afectará a la seguridad y soberanía alimentaria de los habitantes de toda la provincia. Para el ex asambleísta Gerónimo Yantalema:

La pérdida de la soberanía alimentaria se observa en momentos de crisis; por ejemplo, hay zonas, como Cebadas donde la agricultura ha sido reemplazada por la producción de leche. Cuando hay crisis del precio de la leche nos damos cuenta que estamos desmantelados en la comida, porque se comía gracias a la venta de la leche. Ese es un problema estructural a nivel de Chimborazo.³²

En este mismo sentido, para Patricia Herrera, ex Viceprefecta de la provincia, el problema se agudiza debido a que los problemas desatados por el abandono del campo afectaran a la población de la provincia de Chimborazo en su conjunto.

La población rural de Chimborazo, la que está en el campo, tiene más de 40 años de edad. Me pregunto ¿Qué va a pasar con Chimborazo que históricamente ha tenido una vocación agropecuaria? Ahora esa vocación se está dejando de lado y eso nos dejan ver los indicadores económicos, ahora la gente se dedica al comercio. Existe una migración fuerte. El Consejo Provincial ha hecho inversiones importantes en vías, pero no hay inversión en riego, agricultura, el desarrollo agropecuario (...) En el sector agropecuario se han hecho proyectos que no están enlazados en una cadena productiva que logre posicionar a la provincia nuevamente, como en la década de los 50, cuando fue la tercera provincia con mayor representación económica en el país. Ahora el sector agropecuario está en un segundo plano, luego del comercio. A pesar de eso la agricultura abastece a los mercados de Quito, Guayaquil y Cuenca.³³

³² Gerónimo Yantalema (ex asambleísta por PAÍS-Pachakutik-Chimborazo); entrevistado por el autor; Cebadas, 03 de mayo de 2016.

³³ Patricia Herrera (ex Viceprefecta de la provincia); entrevistada por el autor; Riobamba, 06 de abril de 2016.

Incluso para Miguel Lluco, uno de los dirigentes indígenas históricos más importantes y afín al gobierno de Rafael Correa, el panorama de la situación en el campo es amenazador. En sus palabras: *“se ha conseguido el Estado Plurinacional y ahora la cuestión es cómo implementamos las políticas sociales en las comunas, pueblos y nacionalidades. Lamentablemente, el actual gobierno, por contradicciones internas, no ha respondido. Hace poco se aprobó la ley de tierras, pero ahora sin plata ¿qué va a hacer? Se requiere recursos económicos. El asunto del campo es global, se necesita saber el tipo de tierra, se necesita estudios para analizar la forestación, reforestación, el riego, tecnología, mercado, es un asunto grande.”*³⁴

3.3.2 Las nuevas formas del clivaje étnico y religioso

El reconocimiento del Estado ecuatoriano como Plurinacional e Intercultural en la Constitución de la República del Ecuador del 2008, artículo 1, se constituyó como uno de los logros formales más importantes para el movimiento indígena nacional³⁵. Sin embargo, para los indígenas, principalmente los que se encuentran en la oposición al gobierno, la normativa ha tenido poca resonancia en la realidad de los indígenas. La mayoría de las propuestas del Sumak Kawsay, o Buen Vivir, redactados en los varios planes de desarrollo de la SENPLADES durante el gobierno de Correa, carecen de definiciones claras o intentaron ser impuestos desde el Estado de manera vertical, sin considerar a los implicados (Robles 2010, 27-28). El aporte de los indígenas a nivel cultural, educativo, de sistemas de salud alternativo, conocimientos ancestrales, entre otros, no han sido considerados por el gobierno. La falta de participación de los pueblos y nacionalidades en las políticas gubernamentales ha sido otro de los principales temas, junto a la lucha en contra del extractivismo, las leyes de agua y tierras, que han generado una fuerte oposición al gobierno, como veremos más adelante en los siguientes capítulos.

³⁴ Miguel Lluco (dirigente indígena); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

³⁵ El artículo 1 indica: “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.”

Por ejemplo, en los campos de la educación y la salud el gobierno de la Revolución Ciudadana no ha considerado los aportes de los conocimientos propios, ancestrales, al punto de que, en palabras del dirigente y académico indígena Luis Maldonado: *“se han eliminado de los textos de historia toda referencia al papel de la CONAIE en la historia política reciente; el desarrollo del conocimiento está en manos de gente de afuera y no existe la participación de los sabios indígenas, un claro ejemplo es lo que pasa en la universidad Yachay. (Intervención de Luis Maldonado en el EAPI, 10 de octubre del 2015)*

³⁶

Para dirigentes indígenas de la provincia de Chimborazo como Gustavo Tenesaca la puesta en marcha de la planificación educativa a nivel de zonas, distritos y circuitos les ha quitado instituciones interculturales que se consiguieron a base de lucha y movilización, según este dirigente:

Este es un problema gravísimo en nuestro territorio; por ejemplo, en Cebadas, en el año 2010, nosotros teníamos 34 centros educativos, de los cuales se han cerrado 12 en las comunidades. La política del Estado tiende a centralizar la educación en 3 zonas. Nosotros tenemos cientos de alumnos en nuestra parroquia. Nosotros calculamos que van a crear 3 unidades educativas para nuestras 34 comunidades. El problema es que después de haber luchado tanto por tener un centro educativo en casi todas nuestras comunidades vamos a quedar reducidos a apenas 3, es algo ilógico.³⁷

La percepción de los indígenas de oposición es que el gobierno no incluyó las propuestas indígenas en el diseño, operativización e implementación de las políticas públicas. De esta forma, la propuesta del Estado Plurinacional, aprobada en el año 2008, no ha tenido el impacto que algunos sectores indígenas visualizaron.

En esta misma dirección, es necesario anotar que en la actual coyuntura los derechos culturales, garantizados en la nueva Constitución de la República, artículo 257 y que son

³⁶ En el mes de octubre del 2015 se realizó el Encuentro de Acción Política Intergeneracional (EAPI) que congregó a varios dirigentes indígenas de la provincia de Chimborazo y del nivel nacional con el objeto de realizar un análisis de coyuntura.

³⁷ Gustavo Tenesaca (activista COSMOVICH); entrevistado por el autor; Riobamba, 02 de mayo de 2016.

fundamentales dentro de la propuesta del Estado Plurinacional del movimiento indígena nacional, no han sido puestos en práctica. Por ejemplo, el artículo 257 señala que “En el marco de la organización Política administrativa podrán conformarse circunscripciones territoriales indígenas o afro ecuatorianas, que ejercerán las competencias del gobierno territorial autónomo correspondiente, y se regirán por principios de interculturalidad, Plurinacionalidad y de acuerdo con los derechos colectivos.

La propuesta de Circunscripciones Territoriales Indígenas (CTI) que permitiría el gobierno autónomo de los indígenas en ciertos territorios hasta la fecha no se ha hecho realidad en ninguna parte del Ecuador. Por ejemplo, el pueblo de Cacha, ubicado en la provincia de Chimborazo, tiene una población aproximada de 3500 habitantes que se autoidentifican, casi en su totalidad, como indígenas. A lo largo de su historia ha mantenido niveles importantes de autogobierno e independencia tanto de instituciones estatales como dentro del propio movimiento indígena. A pesar de que las CTI es una demanda histórica esta no se ha logrado concretar: los indígenas de Cacha entran en disputa con el Estado a la hora de escoger a sus autoridades debido a la inserción del Consejo Nacional Electoral en sus elecciones.

Por otro lado, con respecto al clivaje religioso, entre los indígenas de la provincia de Chimborazo se observa un fuerte fervor religioso, especialmente entre los indígenas evangélicos. La religión, especialmente la protestante en todas sus variaciones, ha permitido el mantenimiento del sentido comunitario de los pueblos andinos hasta la actualidad: hoy en día la participación comunitaria de los indígenas se mantiene a través de la coordinación de las iglesias evangélicas, las cuales convocan a mingas, eventos artísticos, la formación de coros de música cristiana, entre otros. De las observaciones realizadas en el trabajo de campo se puede decir que las convocatorias semanales realizadas desde las iglesias evangélicas aglutinan a los indígenas de las comunidades rurales de Chimborazo en torno a los programas que organizan las diferentes iglesias.

Las iglesias evangélicas aglutinan a los indígenas tanto en las zonas rurales como en las zonas urbanas. Para el dirigente evangélico Jorge Moyolema: *“El evangelismo es un*

fenómeno. El indígena chimboracense va a cualquier lugar, se identifica como evangélico, arrienda un pequeño cuarto, forma su grupo, y sigue con los ritos religiosos. Esa ha sido una fortaleza para nosotros.” De esta forma, una de las principales demandas de los indígenas evangélicos es la formalización de la religión, al respecto, este dirigente señaló que una de sus demandas es la: “oficialización de la educación religiosa o el reconocimiento de la educación religiosa dentro del Estado (...)”³⁸

En la provincia de Chimborazo la fuerte presencia de las iglesias evangélicas entre las poblaciones indígenas de Colta, Alausí, Guamote y Riobamba, implica que en la actualidad las organizaciones políticas asuman posiciones neutrales en torno a la procedencia religiosa. Si antes, finales del siglo XX, se consideraba que las bases sociales indígenas evangélicas eran de exclusividad de la Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIIIECH) y Amauta Yuyay, y los indígenas católicos eran relacionados con la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH) y Pachakutik (Ver capítulo 2), ahora se puede decir que entre los indígenas evangélicos se ha producido una diáspora política que obliga a las organizaciones a readecuar la percepción sobre la procedencia religiosa de sus adherentes. Por ejemplo, según Rafael Lucero, Coordinador de Pachakutik-Chimborazo:

Nosotros podemos decir que en Colta, si bien es cierto están los hermanos amautas, Pachakutik tiene una gran fuerza, una presencia significativa en las iglesias evangélicas. Tenemos pastores como el coordinador de Colta que es hermano evangélico, casi todo el comité ejecutivo son hermanos evangélicos; tenemos pastores como coordinadores parroquiales. En Alausí también, con el triunfo del actual alcalde Manuel Vargas se aglutinó a un poco de iglesias evangélicas; ahí también tenemos hermanos evangélicos, como el coordinador de Pachakutik Alausí. En los demás cantones hay un porcentaje de evangélicos, católicos y algunas otras religiones que están dentro de Pachakutik (...) En Guamote también hay presencia evangélica; el coordinador Julio Cando es evangélico. Son tres cantones donde más presencia evangélica existe, donde hay más indígenas, y más que nada hay una relación

³⁸ Jorge Moyolema (dirigente de CONPOCIIIECH); entrevistado por el autor; 05 de mayo de 2016.

importante entre el evangélico, el católico, los adventistas y de otras religiones. El Pachakutik tiene una estructura en estos tres cantones.³⁹

3.3.3 Aproximación a demandas y organizaciones indígenas

En este punto, a partir de los datos encontrados y de las entrevistas realizadas, se puede sugerir a modo de aproximación que en la provincia de Chimborazo los cambios sociales como el abandono del campo, la migración, la urbanización y profesionalización de los indígenas de la provincia de Chimborazo incide para que a las demandas agrarias y étnicas se sumen demandas ciudadanas. Siguiendo a Guerrero y Ospina (2003) los cambios sociales pueden rastrearse desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI, cuando Ecuador experimentó un proceso de cambio en las estructuras urbanas y rurales. Este proceso se profundizó bajo las políticas de ajuste neoliberal que incrementaron la diversificación social del medio rural generando procesos de urbanización, el abandono y/o subordinación de actividades agropecuarias. A la par, bajo un proceso de diferenciación social se produjo un incremento de funcionarios públicos indígenas, comerciantes informales, intelectuales, entre otros. Es así que se puede proponer que la diversificación social se relaciona con una diversificación de demandas sociales.

Sobre la profesionalización, los entrevistados están conscientes de las nuevas potencialidades de los indígenas. Para Rafael Lucero en la actualidad existen *indígenas profesionales que ya no retornan a su territorio. Creo que la falta de oportunidades en sus comunidades no les permite regresar. Con los empleos se quedan arriba, la falta de oportunidades de fuentes de trabajo. Hay indígenas médicos, profesores, ingenieros, arquitectos, la realidad está en otros lugares (...)*⁴⁰. La profesionalización junto a los procesos de abandono del campo readecuan la realidad la población indígena.

A medida que la población indígena centra su actividad socio productiva en la urbe las reivindicaciones agrarias y étnicas ceden ante demandas de educación, salud, empleo y cogobernabilidad. Con respecto a lo último, para Jorge Moyolema los indígenas

³⁹ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

⁴⁰ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

evangélicos para demostrar su capacidad de administración solicitan proyectos y no puestos, es decir: *“el mismo gobierno ha hablado de la cogobernabilidad, entonces, así como hizo Lucio se necesita que fomenta proyectos (...) el fortalecimiento del desarrollo social a través de proyectos, a través de la cogobernabilidad.”*⁴¹. En esta misma dirección, otro líder evangélico manifiesta que al actual gobierno le han *“solicitado la gobernabilidad. Que los profesionales evangélicos también ocupen instancias en las instituciones públicas.”*⁴². En la provincia de Chimborazo mientras la población indígena campesina, que vive en el sector rural y que en su mayoría es adulta mayor, recibe semillas, kits para la producción agrícola, y otras prácticas clientelares, la población joven y adulta, que usualmente se relaciona con lo urbano, en su mayoría requiere fuentes de trabajo, puestos en el Estado y poder político.

Entonces, se puede plantear que existe una readecuación de las demandas sociales que indudablemente afecta la dinámica política de las organizaciones indígenas. Bajo este presupuesto se puede debatir la tesis de Luis Alberto Tuaza (2011) que plantea que el movimiento indígena del Ecuador está atravesando por una crisis política, producto de un “cansancio” o agotamiento de las organizaciones y sus dirigentes. Si fuese así, ¿Cómo se puede explicar la fuerza de la COMICH y Pachakutik en Chimborazo? Al parecer la política de alianzas de Pachakutik en Chimborazo no solo responde a una elaborada astucia política o a un “entreguismo gubernamental”. Al parecer Pachakutik en la provincia intenta satisfacer las nuevas demandas ciudadanas que van apareciendo entre las poblaciones indígenas. De alguna manera la readecuación de las demandas en el mundo indígena se relaciona con un proceso de diversificación social que viene dándose desde mediados del siglo XX en nuestro país y que se profundizó a comienzos del siglo XXI.

En esta dirección, hablar de que la CONAIE y la ECUARUNARI han perdido fuerza en las bases comunitarias es solo ver una parte de la variedad de factores que confluyen en la configuración de lo social. Sin duda, las organizaciones indígenas han cometido errores, pero también existen cambios en los intereses y las demandas en las poblaciones que ha

⁴¹ Jorge Moyolema (dirigente de CONPOCIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

⁴² Manuel Inguillay, ex vicepresidente de CONPOCIECH); entrevistado por el autor; Colta, 05 de mayo de 2016.

incidido en la reconfiguración del campo político local y nacional. Estos cambios no han logrado ser recanalizados por las organizaciones históricas debido a la complejidad de los procesos sociales.

En cierto sentido, la posición política de apoyo al gobierno de la Revolución Ciudadana de las organizaciones electorales como Pachakutik-Chimborazo y Amauta Yuyay refleja las nuevas necesidades de los indígenas de la provincia. Las principales autoridades de Pachakutik-Chimborazo consideran que las reivindicaciones de finales del siglo XX, que fueron la fuente de las grandes movilizaciones indígenas, han sido recogidas por la Nueva Constitución y que por lo tanto hay que pasar a otras demandas, en palabras de Rafael Lucero:

surgimos de la CONAIE, de la lucha social, de los levantamientos, de todo una propuesta que se elaboró en eso años y que hoy ya están plasmados en muchos documentos, en leyes, ya están en la Constitución (...) También tenemos autoridades de nominación, hemos dicho al presidente Rafael Corea que se les de espacio de cogobernabilidad, los movimientos y organizaciones políticas no solo pueden apoyar con el voto, debe haber un espacio de cogobernabilidad donde estén presentes nuestros activistas políticos en los territorios.⁴³

Lo anterior no implica que haya un abandono de las organizaciones indígenas del medio rural. Estas organizaciones mantienen presencia en el campo y solicitan mejores condiciones de producción en el agro, y en el caso de Chimborazo, muchas veces estas organizaciones están vinculadas a procesos organizativos de corte religioso.

En la actualidad las organizaciones indígenas de base, COMICH y CONPOCIECH, mantienen presencia entre los indígenas y campesinos del medio rural. La COMICH hasta finales del 2015 era una de las organizaciones más representativas de la sierra centro. Esta organización estaba integrada por aproximadamente 10.000 indígenas agrupados en 30 organizaciones. Para Delia Caguana, presidenta de la organización entre el 2012-2015, la

⁴³ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

organización tendría fuerza a nivel de toda la provincia, sin embargo, su mayor presencia se remite a los cantones de Alausí, Colta, Guamote y Riobamba.

En Colta, en Gatazo, la COCAIC tiene 9 comunidades organizadas entre católicos y evangélicos filiales del movimiento indígena. También están la COCIC, la OTIC, con sus 23 y 12 comunidades respectivamente. UCASAC con 23 comunidades. Quimiag, con la Federación de Mujeres Indígenas de Quimiag, tiene 8 organizaciones de mujeres. En el Cantón Alausí la COCAN convoca a más de 4000 personas. En Tototoras la Corporación Sula convoca a casi 8000 personas. En Achupallas también tienen presencia las organizaciones indígenas.⁴⁴

Del mismo modo, la CONPOCIECH hasta finales del 2015 era una de las organizaciones con mayor presencia entre los indígenas de la sierra centro. Sus dirigentes indicaban que a nivel de Chimborazo aproximadamente el 75% de los indígenas son evangélicos, con un número aproximado de 75.000 adherentes. La organización se concentraba en los cantones Colta, Guamote, Alausí y Riobamba. Según el dirigente indígena evangélico Jorge Moyolema: *“La organización en el cantón Colta tiene presencia en todas las parroquias, excepto Cañi. En el cantón Riobamba, tiene presencia en nueve de las once parroquias, excepto en San Luís y Cubijíes. En el cantón Guamote existen adherentes en todas las parroquias, con mayor fuerza en las parroquias: La Matriz, Palmira y Cebadas. Además, en el cantón Alausí tiene mayor presencia en Tixán.”*⁴⁵

Para concluir este capítulo, se puede decir que a comienzos del siglo XXI se produjeron cambios sociales, como el abandono del campo, migración, entre otros, que readecuaron la configuración del medio rural. A sí mismo se observa que las condiciones de vida de las poblaciones indígenas de la provincia no han mejorado; en otras palabras, se observa pocas variaciones en los indicadores de pobreza por NBI en lo que corresponde a Alausí, Colta y Guamote, cantones de la provincia de Chimborazo con mayor presencia de población indígena entre los años 2001 y 2010.

⁴⁴ Delia Caguana (ex presidenta de COMICH); entrevistada por el autor; Riobamba, 07 de abril de 2016.

⁴⁵ Jorge Moyolema (dirigente de CONPOCIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

En la coyuntura de la Revolución Ciudadana, entre los años 2008-2014, en la provincia de Chimborazo se ha invertido y ejecutado dinero en los sectores de la educación, salud y del desarrollo social. Se observa cómo el mayor gasto social, que se traduce en mayor presencia de servicios públicos en el territorio, no ha tocado las estructuras de desigualdad que se relacionan con la alta concentración de la tierra y la falta de oportunidades productivas en el agro. Esto implica que las causas de desigualdad social, que fueron importantes para el apareamiento de las organizaciones indígenas de Chimborazo, se mantengan bajo nuevas formas durante el gobierno de Rafael Correa.

Además, la presencia del Estado en el territorio ha promovido una especie de proyectismo gubernamental basado en la entrega de programas sociales. La entrega de programas sociales ha suscitado la formación de organizaciones sociales que han disputado el liderazgo social a las organizaciones históricas; por ejemplo, en este marco se creó la Unión de Organizaciones Populares del Ecuador (UOPE) que han mermado la representatividad de la CONAIE, lo cual ha provocado “el debilitamiento de esta organización, el fraccionamiento y la separación de ciertas organizaciones como la Unión de Cabildos de San Juan (UCASAJ) y el Inca Atahualpa de COMICH y ECUARUNARI.” (Tuaza 2011, 323).

Por otro lado, a modo de aproximación se puede plantear que en la provincia de Chimborazo el proceso de diversificación social producido por el abandono del campo, la migración, la urbanización y profesionalización de los indígenas de la provincia ha incidido para que a las demandas agrarias y étnicas se sumen demandas de educación, salud, empleo y cogobernabilidad, entre otras.

En este contexto político y social, marcado por la pobreza indígena, la readecuación de las demandas sociales, y por la creciente presencia del gobierno de la Revolución Ciudadana se desarrolla la dinámica política entre las organizaciones indígenas de la provincia: COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay, como veremos en los siguientes dos capítulos.

Capítulo 4

Movimiento indígena de Chimborazo ante el gobierno de Rafael Correa (2007-2011)

“La producción de una opinión realmente colectiva supone la concertación, que supone ella misma el entendimiento, la orquestación como acuerdo tácito sobre los instrumentos de comunicación (lengua, cultura, etc.) que van a servir para establecer el acuerdo o el desacuerdo. Tenemos pues dos tipos opuestos de opinión que corresponden a dos tipos opuestos de modos de producción de opiniones, es decir a dos tipos de grupo. A la ideología liberal, que está al principio de la filosofía de la votación como elección libre e individual, Durkheim opone otra filosofía: la opinión verdadera es la opinión elaborada colectivamente sobre la base de una unidad previa. Poco importa lo que se piense de esta filosofía <<corporativista>>, ella tiene el mérito de forzar a llevar al estado explícito la filosofía implícita de la democracia electoral. La filosofía liberal identifica la acción política con una acción solitaria, hasta silenciosa y secreta, cuyo paradigma es el voto, <<adquisición>> de un partido en el secreto de la mampara.”

Pierre Bourdieu

El presente capítulo tiene como finalidad analizar de la dinámica política de las organizaciones indígenas de la provincia Chimborazo a partir de la irrupción del gobierno de Rafael Correa. El objetivo es analizar los recursos y estrategias empleadas por las cuatro organizaciones indígenas de la provincia: la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH), Pachakutik-Chimborazo, la Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIIIECH) y Amauta Yuyay, para alcanzar sus objetivos. El accionar de estas organizaciones es analizado en dos momentos políticos: el primer momento, denominado “constituyente” (2007-2008), el cual se sustenta en la hipótesis de que el gobierno de Rafael Correa disputa al movimiento indígena algunos contenidos de sus principales demandas programáticas, como son: la construcción del Estado Plurinacional e intercultural.

En el segundo momento, caracterizado por el inicio de la confrontación política directa entre el gobierno y las organizaciones indígenas (2009-2011), se propone que en la provincia de Chimborazo se inicia la lucha política por la dirección de las bases indígenas y campesinas. Estos dos momentos políticos, “constituyente” y de confrontación, inciden en la reconfiguración del campo político en el que actúan las organizaciones indígenas de Chimborazo.

El análisis de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo, siguiendo a Bourdieu (2002), reconstruye el sistema de relaciones objetivas en el cual los individuos y las organizaciones se hallan insertos, es decir, rehace el campo político local en el que actúan las organizaciones. En este sentido se considera que “El principio explicativo del funcionamiento de una organización está muy lejos de que lo suministre la descripción de las actitudes, las opiniones y aspiraciones individuales; en rigor, es la captación de la lógica objetiva de la organización lo que proporciona el principio capaz de explicar, precisamente, aquellas actitudes, opiniones y aspiraciones.” (Bourdieu 2002, 34)

El capítulo se divide de manera cronológica para poder realizar una descripción analítica de los dos momentos políticos y su incidencia en el campo político local. Primero, se analiza el inicio del gobierno de Rafael Correa y el proceso “constituyente” del 2007-2008 y la posición de las organizaciones indígenas. Luego, se estudia el momento de confrontación política directa entre el gobierno de Rafael Correa y las organizaciones indígenas entre los años 2009-2011 y su incidencia en el campo político local.

4.1. La emergencia de Rafael Correa y momento “constituyente”

Rafael Correa Delgado apareció en la palestra política tras su breve paso por el Ministerio de Economía, en el 2005, durante el gobierno de Alfredo Palacio. Luego, su candidatura presidencial en el 2006 fue impulsada principalmente por un grupo de intelectuales (De la Torre 2015, 206). Correa se posicionó rápidamente en el campo político ecuatoriano en medio de una crisis generalizada caracterizada por la corrupción de los gobiernos precedentes, el salvataje bancario de 1998, la imposición de la dolarización y una creciente deslegitimación de las propuestas privatizadoras. En la campaña electoral Correa criticó a

la partidocracia y al modelo neoliberal. También, enarboló un discurso anticorporativista, abogó por la construcción de una propuesta de tintes nacionalistas y por la promesa de convocatoria a Asamblea Constituyente (Conaghan 2011). Estos elementos junto a una ingeniosa estrategia mediática permitieron que el entonces candidato consiga un claro triunfo electoral en la segunda vuelta en el 2006.⁴⁶

En estas elecciones el movimiento indígena ecuatoriano (MIE) encabezado por la CONAIE y el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik levantaron la candidatura de Luis Macas a la presidencia. En un segundo momento, tras la derrota de su candidato, algunos sectores prefirieron apoyar a Rafael Correa. A nivel de la provincia de Chimborazo los dirigentes replicaron la posición política de las organizaciones nacionales. Pachakutik-Chimborazo en la primera vuelta respaldó la candidatura de Macas; luego, en la segunda vuelta optaron por el respaldo a Correa:

En el 2006 hubo las elecciones para presidente. En ese momento Pachakutik trabajó en la tesis de ir con candidato propio, que fue Luis Macas. En la primera vuelta trabajamos todos, nos alineamos con Luis Macas. En la segunda vuelta se resolvió apoyar a Rafael Correa porque él proponía lo que nosotros venimos exigiendo, nuestra reivindicación indígena, social y todo lo que se planteaba desde los levantamientos (...) Dijimos listo, si Rafael Correa está recogiendo lo que nosotros estamos proponiendo como organización social, como organizaciones indígenas, como movimiento político nosotros vamos con Rafael Correa.⁴⁷

En enero del 2007 el nuevo presidente de la República asumió la presidencia en Zumbahua, provincia de Cotopaxi, donde recibió el “Bastón de Mando” de los pueblos indígenas. Rafael Correa desde un inicio habló sobre sus simpatías con los indios del Ecuador. En aquel evento el nuevo presidente dijo: “Mi Gobierno será el Gobierno de los indígenas. Que feliz me siento, de estar en mi tierra, tierra querida, mi segunda tierra, donde tengo amigos entrañables. Donde hice mi mejor postgrado. En Zumbahua pude conocer a mis hermanos

⁴⁶ Rafael Correa en la primera vuelta de las elecciones presidenciales del 2006 obtuvo el segundo lugar con el 23% de los votos; sin embargo, en la segunda vuelta consiguió 57% de los votos imponiéndose sobre la candidatura de Álvaro Noboa. Resultados electorales disponibles en www.cne.gov.ec.

⁴⁷ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

indígenas. Que feliz es este día, Mons. Leonidas Proaño, al ver a sus queridos indígenas levantándose y diciendo presente.” (*El Telégrafo*, 15 de enero del 2007)

Desde entonces algunos actos políticos del primer mandatario han conjugado el discurso de la Plurinacionalidad con la utilización de la lengua y vestimenta indígena al punto de que muchas veces el presidente ha sido identificado con el término Kichwa de “*Mashi*” que significa “compañero”. Además, a través de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) el gobierno formalizó un discurso progresista que se sintetizó en la búsqueda del *Sumak Kawsay* o Buen Vivir, para el gobierno: “El sumak kawsay, o vida plena, expresa esta cosmovisión. Alcanzar la vida plena es la tarea del sabio y consiste en llegar a un grado de armonía total con la comunidad y con el cosmos.” (PNBV 2009-2013, 32).⁴⁸

En medio de este escenario surgen algunas preguntas sobre cómo actuaron las organizaciones que componen el movimiento indígena ecuatoriano tras el triunfo electoral de Rafael Correa y el llamado a la conformación de la Asamblea Constituyente; qué es lo que se puso en juego a nivel nacional; y, de qué manera la coyuntura nacional incidió en la configuración del campo político en Chimborazo. Al respecto, se puede proponer que tras el triunfo de Rafael Correa y la propuesta de Asamblea Constituyente se abría una nueva estructura de oportunidad política (EOP) en la cual se podría satisfacer las demandas históricas de Plurinacionalidad e interculturalidad reclamadas desde finales del siglo XX.

Además se puede decir que el gobierno capitalizó esta demanda de Plurinacionalidad e Interculturalidad, que fue, con anterioridad, una de las piezas clave del programa indígena, dentro de la propuesta de Sumak Kawsay o Buen Vivir.

⁴⁸ El discurso del Sumak Kawsay se ratificó luego en el Plan Nacional de Desarrollo del 2013-2017, que al respecto dice: “El Sumak Kawsay fortalece la cohesión social, los valores comunitarios y la participación activa de individuos y colectividades en las decisiones relevantes para la construcción de su propio destino y felicidad. Se fundamenta en la equidad con respeto a la diversidad, cuya realización plena no puede exceder los límites de los ecosistemas que la han originado. No se trata de volver a un pasado idealizado, sino de encarar los problemas de las sociedades contemporáneas con responsabilidad histórica. El Buen Vivir no postula el no desarrollo, sino que aporta a una visión distinta de la economía, la política, las relaciones sociales y la preservación de la vida en el planeta. El Buen Vivir promueve la búsqueda comunitaria y sustentable de la felicidad colectiva, y una mejora de la calidad de vida a partir de los valores.” (PNBV 2013-2017, 23)

4.1.1 Nueva estructura de oportunidad política (2007-2008)

Para el MIE la estructura de oportunidad política (EOP), iniciado en los 80s del siglo XX, se agotó a comienzos del siglo XXI. Su paso por el poder durante los primeros meses del gobierno de Lucio Gutiérrez en el 2003 fue una de las causas de la disminución de su presencia política: a diferencia de crisis políticas pasadas, donde el movimiento indígena fue la punta de lanza de la resistencia social, en abril del 2005 los indígenas casi no tuvieron protagonismo en las movilizaciones que destituyeron a Gutiérrez.

Sin embargo, con la irrupción del gobierno de Rafael Correa y su propuesta de llamado a la conformación de una Asamblea Constituyente se puede decir que se abrió una nueva estructura de oportunidad política para el movimiento indígena en la medida que se produjo una apertura de las instancias del poder y la posibilidad de reposicionar la agenda indígena, como veremos a continuación.

Tabla 7. Resultados nacional y provincial de referéndums 2007-2008

Año	Nivel	Si		No		Blancos		Nulos	
		Votos	%	Votos	%	Votos	%	Votos	%
2007	Nacional	5354595	81,72%	814323	12,43%	51087	0,78%	332484	5,07%
	Chimborazo	186918	80,98%	22319	9,67%	3028	1,31%	18567	8,04%
2008	Nacional	4722065	63,93%	2075754	28,10%	55071	0,74%	533684	7,23%
	Chimborazo	157664	62,17%	68611	27,06%	2681	1,06%	24627	9,71%

Fuente: Resultados del TSE

Luego de asumir la presidencia en el 2007 Rafael Correa convocó a un referéndum para la conformación de la Asamblea Constituyente y derogar la anterior constitución de 1998 y sustituir al Congreso Nacional. El referéndum constó de una sola pregunta sobre la instalación de una Asamblea Constituyente con plenos poderes para que se transforme el marco institucional del Estado y se elabore una nueva Constitución. Como se observa en el cuadro de arriba, en el referéndum del 2007 la propuesta tuvo un respaldo del 81,72% del voto nacional. La Asamblea tuvo plenos poderes para transformar el marco institucional del Estado y elaborar una Nueva Constitución que fue aprobada un año después, en el 2008, con un apoyo del 63,93% del electorado nacional.

La Asamblea se instaló en noviembre del 2007. Estuvo conformada por 130 asambleístas, 100 de ellos elegidos en el nivel provincial, 24 en el nivel nacional y 6 asambleístas en el exterior. Movimiento PAÍS, del presidente Rafael Correa, tuvo la mayoría en la Asamblea: con 80 asambleístas que representaron el 62% de los escaños. El Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik consiguió tan solo cuatro puestos dentro de la Asamblea.

El movimiento indígena, en el marco del proceso constitucional, tuvo un fuerte protagonismo de organizaciones sociales como la CONAIE y la ECUARUNARI a pesar de la poca representación al interior de la asamblea. Estas organizaciones consideraron que la Asamblea Constituyente podría generar cambios reales en las estructuras del país solo si la gente presionaba para su consecución (Becker 2015, 150). En esa misma dirección, a lo largo del momento “constituyente” los indígenas hicieron uso de la movilización social para presionar por sus demandas indígenas y sociales. Entre las principales movilizaciones de este momento se destacan las mencionadas a continuación.

Tabla 8. Principales movilizaciones indígenas 2007-2008

Evento	Demanda
Movilización por la Asamblea Constituyente y disolución del congreso, octubre del 2007	Indígenas marchan en Quito por la instalación de la Asamblea Constituyente con plenos poderes y la disolución del Congreso Nacional.
Movilización por derechos indígenas, marzo del 2008	Indígenas evangélicos se movilizan desde Loja hasta Quito con tres demandas: por la soberanía nacional luego del bombardeo de Angostura; por los afectados en las inundaciones en el litoral; y para pedir al gobierno control de los precios de los productos de primera necesidad. Además, proponen demandas de interculturalidad y reforma agraria en la Asamblea.
Marcha por el agua, por la vida y por el Estado Plurinacional, marzo del 2008	La CONAIE y la ECUARUNARI demandan el cese de políticas extractivas, implementación de la economía social, cambio del sistema de gobierno y del sistema político, reforma agraria, y la Plurinacionalidad del Estado: sistema de educación, de economía y de vida diferentes.

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

Una de las demandas más fuertes de las organizaciones indígenas fue la creación del Estado Plurinacional. A pesar que esta demanda fue formalizada en la Constitución de 1998 su aplicación era insuficiente. Al interior de la Nueva Asamblea en un principio el término de Plurinacionalidad fue introducido con recelo. El debate principalmente giró en torno a mantener las instituciones conquistadas por indígenas dentro del Estado o generar políticas públicas transversales que incluyeran a los pueblos y nacionalidades del Ecuador.

El tema de la Plurinacionalidad produjo la disputa entre la FENOCIN y la CONAIE. La primera organización proponía que la Nueva Constitución debía ser planteada en términos de interculturalidad, mientras que la segunda organización planteaba el tema de la Plurinacionalidad.⁴⁹ A pesar de las discrepancias, al finalizar el momento “constituyente” el Ecuador fue declarado como Estado Plurinacional e Intercultural. En el artículo 1 de la Nueva Constitución se lee: “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.”

De esta forma, la aprobación de la Nueva Constitución de la República del Ecuador y la declaración de su carácter Plurinacional e intercultural se configuró como el marco referencial para la acción de las organizaciones indígenas del país y de la provincia de Chimborazo, en específico. De alguna manera el proceso constitucional del 2007 y 2008 se configuró como una nueva EOP para las organizaciones indígenas. La ratificación del carácter Plurinacional del Estado fue el marco de referencia para presionar por la concreción de las demandas indígenas.

4.1.2 Nueva Constitución: Plurinacionalidad vs. Sumak Kawsay o Buen Vivir

En este punto, es necesario indicar que una vez instalada la Asamblea Constituyente en el 2007 la CONAIE y Pachakutik nacional entregaron la “Propuesta de la CONAIE frente a la Asamblea Constituyente”. En esta propuesta se planteaba la necesidad de realizar una “Asamblea Plurinacional Constituyente” con un rol protagónico de las organizaciones sociales. En Chimborazo, la dirigencia indígena de la COMICH apoyó decididamente la

⁴⁹ Aquí es necesario indicar que desde un inicio Movimiento PAÍS contó con el respaldo de la FENOCIN.

propuesta de la CONAIE. Delfín Tenesaca, en ese entonces presidente de la COMICH, planteaba “*que este Estado caduco debe cambiar, debe transformarse, debe romper ese esquema colonialista. Por lo que planteamos que de un Estado Uninacional se forme un Estado plurinacional con el objetivo de llegar al Sumak Kawsay, con el principio del Buen Vivir de los pueblos originarios, con la transformación social, para que aparezca un nuevo Gobierno*”⁵⁰. Por otro lado, Movimiento PAÍS tenía su propia agenda detallada en el “Plan de Gobierno del Movimiento PAÍS 2007-2011”, y el Plan Nacional de Desarrollo redactado en el 2007. La agenda gubernamental se fue la cual se fue posicionando a lo largo del proceso constituyente.

Al interior de la Asamblea se puso en juego los contenidos de temáticas relacionadas con la Plurinacionalidad, el idioma, la autonomía territorial, los derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades y la consulta previa. Es decir, se puso en disputa los contenidos de la Nueva Constitución. En este marco el gobierno impulsó y posicionó la idea del *Sumak Kawsay*, o Buen Vivir, a la vez que minimizó las propuestas de Plurinacionalidad que las organizaciones indígenas venían levantando desde finales del siglo XX. Aquí, es necesario señalar que la propuesta de la CONAIE se vertebró a partir de reivindicaciones de autogobierno y el poder comunitario; mientras que la propuesta gubernamental se sustentó en el concepto de *Sumak Kawsay* o Buen Vivir.

Luego, en la consulta popular del 2008, con la propuesta constitucional a punto de aprobarse, los indígenas optaron por el apoyo crítico a la propuesta gubernamental (Becker 2015, 186). Consideraron que en alguna medida la Nueva Constitución coincidía con el programa indígena en lo que concierne a la prohibición en algunos casos de la explotación de recursos estratégicos, agua, petróleo, minería; la carta magna estaba a favor de la propiedad comunitaria, y la administración del agua por las comunidades y el Estado. Además, consideraron que existían avances en la consecución del Estado Plurinacional. (*La Prensa*, 16 de septiembre del 2008).

⁵⁰ Delfín Tenesaca (ex presidente de COMICH); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de abril de 2016.

4.1.3 El campo político local: dinámica de las alianzas y estrategias en Chimborazo

En la provincia de Chimborazo la propuesta de conformación de la Asamblea Constituyente impulsada por el presidente de la República tuvo amplio respaldo. En el referéndum del 2007 el “Sí” obtuvo un 80,98% de respaldo de los chimboracenses, en contra del “No” que alcanzó el 9,67% de los votos (Ver tabla 7).

La conformación de la Asamblea constituyente contó con cuatro representantes de la provincia de Chimborazo. Los dos primeros representantes fueron de Movimiento PAÍS: Mauro Andino y Margarita Morocho; y los dos escaños restantes fueron cubiertos por Julio Logroño, de Partido Sociedad Patriótica (PSP) y Pedro Morales de la alianza entre Pachakutik-Chimborazo y otras fuerzas de centro izquierda.

Tiempo después, la Nueva Constitución de la República que entre otras cosas declaraba al Ecuador como un Estado Plurinacional obtuvo un 62.17% de respaldo de los chimboracenses contra un 27.06% de votos que se pronunciaron por el “No” en el referéndum constitucional de septiembre del 2008.

El movimiento indígena de Chimborazo, que se formó entre las décadas de los 80s y 90s del siglo XX a partir de la confluencia de comunidades, asociaciones, cooperativas, OSGs y la iglesia católica y evangélica, mantuvo una actitud de respaldo al proceso constitucional 2007-2008. Los dos bloques de organizaciones de la provincia, el primero, formado por la COMICH y su expresión política Pachakutik-Chimborazo, y el segundo, por la CONPOCIECH y su brazo electoral Amauta Yuyay, mantuvieron las siguientes posiciones.

Tabla 9. Configuración del campo político en Chimborazo 2007-2008

Organizaciones ante la Constituyente			
Organización	Recursos	Estrategias	Resultados
COMICH	Movilización	Doble: negociación y movilización	Posicionamiento político
Pachakutik-Chimborazo	Apoyo de bancada	Doble: negociación y movilización	Posicionamiento político
CONPOCIIIECH	Ninguno	Ninguna	Ninguno
Amauta Yuyay	Apoyo de autoridades y Asambleísta	Apoyo al proceso Constituyente	Posicionamiento político

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

La COMICH y Pachakutik-Chimborazo en sintonía con la posición de la CONAIE y Pachakutik Nacional mantuvieron una estrategia doble, de negociación y movilización, en torno al momento “constituyente”. Ambas estrategias permitieron que los indígenas tengan mayor presencia y capacidad de presión dentro de la Asamblea y a nivel provincial posibilitaron que sus principales voceros reproduzcan los lineamientos políticos del ámbito nacional. Por ejemplo, según el Diario *La Prensa* en la coyuntura de la Constituyente Delfín Tenesaca, presidente de la COMICH, respaldaba el “Sí” y demandaba mayor intervención del Estado en la producción y educación. Tenesaca pedía la expropiación de tierras, forestación, reforestación, cuidado de paramos y subsidios a la producción ya que en la provincia existían pocos lugares adecuados para la agricultura, con agua de riego a disposición, la mayoría ubicados en Chambo y Gatazo. El dirigente se quejaba de que las tierras expropiadas por la reforma agraria fueran las peores en calidad ya que antes fueron las más explotadas, lo que produjo su erosión. Además, planteaba que la falta de condiciones en el campo estaba produciendo mayor migración de la población indígena a España y Estados Unidos (*La Prensa*, 3 de abril del 2007).

Por su parte, Pachakutik-Chimborazo apoyaba la instalación de la Asamblea Constituyente y la propuesta de Rafael Correa debido a las coincidencias existentes entre el programa histórico del movimiento indígena y los planteamientos de Movimiento PAÍS. El apoyo al proceso constitucional fue importante en la provincia de Chimborazo.

(...) cuando Alberto Acosta asumió la representación de la Asamblea y Pedro Morales fue como representante de Chimborazo se conformó la Coordinadora de las Izquierdas para promover la aprobación de la Constitución del año 2008 con una fuerte presencia nuestra. Esto permitió que la Constitución sea aprobada con más del 80% de respaldo. Creo que fue un movimiento fuerte, confiamos en que la Constitución que nos habían dicho que era para 300 años sería un motor del cambio de la estructura misma del país y de la construcción del Estado Plurinacional, que siempre ha sido nuestra apuesta desde la posición ideológica.⁵¹

La bancada de Pachakutik Nacional luego de ganar el “Sí” en el referéndum del 2007 puso a disposición su cargo para dar paso a elecciones generales para la elección de asambleístas. En este mismo sentido, Patricio Miranda, elegido como diputado por Pachakutik-Chimborazo en las elecciones del 2006, dispuso de su cargo provincial para la instauración de la Asamblea Constituyente.

Por su parte, los indígenas evangélicos aglutinados en la CONPOCIECH y Amauta Yuyay carecieron de una posición unificada a lo largo del momento “constituyente”. La primera organización, CONPOCIECH, prefirió quedarse al margen de la propuesta de Movimiento PAÍS; mientras que su brazo político electoral, Amauta Yuyay, a partir de sus autoridades locales fueron posicionando el apoyo al proceso. Al parecer, estas organizaciones todavía estaban recuperándose de las divisiones, fracturas y dinámicas clientelares que aparecieron tras su apoyo al gobierno de Lucio Gutiérrez desde el 2003 al 2005. Esto en alguna medida podría explicar que en la provincia el PSP ganara a Correa en las elecciones presidenciales del 2006 y 2009 con las candidaturas de Gilmar y Lucio Gutiérrez, respectivamente.

4.1.4 Balance analítico del momento “constituyente”

Con la victoria de Rafael Correa y la propuesta de Asamblea Constituyente se abrió un abanico de posibilidades para las organizaciones indígenas. La concreción de sus demandas históricas estaba a la espera. Los indígenas utilizaron las marchas como repertorios de acción colectiva y también participaron al interior de la Asamblea. Sin embargo, a lo largo del momento “constituyente” se puso en disputa los contenidos de las reformas constitucionales, principalmente las que se relacionaron con la Plurinacionalidad e

⁵¹ Patricia Herrera (ex Viceprefecta por Pachakutik); entrevistada por el autor; Riobamba, 06 de abril de 2016.

Interculturalidad. Se produjeron tensiones entre el gobierno y las organizaciones indígenas. Esta tensión se puede observar en la redacción final de la Nueva Constitución, la cual dedica pocos artículos a la Plurinacionalidad, concepto impulsado por los indígenas, y posiciona el concepto de Sumak Kawsay o Buen Vivir en varios lugares de la carta magna. Además, en este momento político se sentaron las bases para la reforma política del Estado bajo la guía del Plan Nacional de Desarrollo para la consecución del Buen Vivir.

Al final, los indígenas respaldaron la Nueva Constitución pero no a Correa. Organizaciones sociales como la CONAIE a nivel nacional y la COMICH dentro de la provincia de Chimborazo visualizaron la posición filo extractivista del gobierno. Es más, dirigentes como Delfín Tenesaca señalaron que luego de la aprobación de la Constitución se venía un levantamiento en oposición al mandato minero que permitía la presencia de ciertas empresas mineras en el Ecuador. Por fuera de la Asamblea, algunos dirigentes indígenas evangélicos de la provincia defendían la autonomía de la justicia indígena debido a que tenía un *“debido proceso fundamentado en la biblia y en la comunidad campesino indígena”*⁵². Sin embargo, las organizaciones evangélicas de la provincia de Chimborazo casi no tuvieron incidencia en el proceso constituyente.

En suma, las organizaciones indígenas mantuvieron posiciones similares en el proceso constituyente. Las organizaciones apoyaron el proceso constitucional a pesar que al final algunas organizaciones optaron por el apoyo crítico a la aprobación de la Nueva Constitución de la República. La incidencia del gobierno en el campo político local fue mínima ya que las organizaciones se unificaron alrededor de las propuestas de las organizaciones nacionales. Además, la ratificación de la Plurinacionalidad del Estado se constituyó como un referente para la acción de las organizaciones indígenas en un marco de apertura de la estructura de la oportunidad política.

⁵² Pablo Guachilema (ex presidente de CONPOCIIIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 06 de junio de 2016.

4.2 Momento de confrontación política (2009-2011)

Una vez culminado el momento “constituyente” el gobierno emprendió una serie de reformas institucionales que tendieron al fortalecer al Estado ecuatoriano, como vimos en el capítulo anterior. Los cambios que más afectaron a las organizaciones sociales, especialmente a los indígenas, fueron los relacionados con la descorporativización del Estado. En este marco se inauguró un momento de confrontación política directa entre las organizaciones indígenas y el gobierno y que tuvo como trasfondo la disputa de las bases sociales del movimiento indígena, como veremos en adelante.

El gobierno de Rafael Correa aplicó una estrategia de descorporativización para la eliminación de cuerpos colegiados presentes en el Estado. Para el gobierno el corporativismo suponía el control exógeno de ciertas entidades públicas que “se encontraban integrados a la vez por delegados estatales y representantes de específicos grupos de interés, cámaras empresariales, movimientos y gremios que, desde tales espacios, incidían en la orientación de la agenda pública del Estado ecuatoriano.” (SENPLADES 2013a, 93). En el 2009, desde la Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana se planteó que instituciones como: el Consejo de Desarrollo de Las Naciones y Pueblos del Ecuador (CODENPE), la Corporación para el Desarrollo Afro ecuatoriano (CODAE), el Consejo de Desarrollo del Pueblo Montubio (CODEPMOC), el Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia (CNNA) y el Consejo Nacional de Mujeres (CONAMU), debían transformarse en consejos para coordinar, junto al gobierno, las políticas que regirían cada entidad.⁵³ Además, la Secretaría de Pueblos aglutinó a las entidades acusadas de corporativismo en una sola institución centralizada y bajo la supervisión del Ejecutivo (Resina 2015, 203)

La estrategia anti corporativa supuso la eliminación de la participación de las organizaciones indígenas, y de otros gremios como la Unión Nacional de Educadores (UNE), de las instituciones estatales. Por ejemplo, en el 2009 los indígenas perdieron el

⁵³ En función del art. 156 de la Constitución se establecía que los “Consejos de Desarrollo” se transformen en Consejos Nacionales de Igualdad, como órganos responsables de asegurar la vigencia y el ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución. Las atribuciones de los Consejos son la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas que abordan temáticas de género, étnicas, generacionales, interculturales, de discapacidades y movilidad humana, de acuerdo con la ley.

control de la DINEIB que pasó a ser una instancia más del Ministerio de Educación. El director nacional, junto a los directores provinciales, pasaron a ser nombrados por el ministro; antes las organizaciones sociales podían proponer representantes para estas funciones.

Para el gobierno la presencia de actores sociales en el Estado expresaba formas contemporáneas de corrupción y reproducción de formas ilegítimas de participación y de prácticas corporativas (Resina 2015, 235). Mientras que para las organizaciones sociales el proceso de descorporativización llevado adelante por el gobierno implicó “desmontar todos los “consejos” y organismos de toma de decisiones de políticas públicas con representación gremial y sustituirlos por espacios de participación ciudadana puramente consultivos” (Ospina 2012, 193). Además, las organizaciones sociales reclamaron que las instituciones estatales gremiales fueron conseguidas a punta de lucha y reivindicación de justicia social.

Por otro lado, la relación gobierno e indígenas, principalmente de la CONAIE, tuvo como eje de confrontación las propuestas de la ley minera, aprobada en enero del 2009, y la ley de agua impulsadas desde el gobierno. En el marco de esta confrontación la CONAIE desconoció a País como gobierno de izquierda, mientras que el gobierno acusó a la organización indígena de promover una propuesta separatista y de estar conducida por una dirigencia corrupta.

El presidente de la república descalificó a los líderes y organizaciones vinculadas a la CONAIE, muchas veces acusó a las organizaciones indígenas de intentar dividir al Estado y al gobierno, de mantener alianzas con la derecha y preparar una supuesta conspiración (Maldonado 2009, Ospina 2012). En el discurso presidencial fueron recurrentes apelativos como “revoltosos, locos, ponchos dorados, pelucones” para referirse a los dirigentes indígenas (Maldonado 2009). Por su parte la CONAIE denunció las políticas gubernamentales a través de varias estrategias como: comunicados, movilizaciones y marchas (2009, 2010 y 2012) que aunque significativas no le permitieron posicionarse como un interlocutor válido.

La contienda política entre el gobierno y los indígenas se agudizó tras la muerte del indígena Bosco Wizuma en el marco de movilizaciones de oposición a las políticas gubernamentales en el 2009. Tras este hecho, hubo un diálogo político que no se prolongó porque, según la CONAIE, de parte del gobierno hubo “falta de voluntad política, irrespeto a los derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas, y por no existir ningún resultado en el proceso.” (Resina 2015, 279). En el 2010, la lucha entre el gobierno y la CONAIE se intensificó al punto de que esta última, junto a otros grupos de izquierda, fue acusada de gestar un supuesto intento de golpe de Estado el 30 de septiembre, día en el cual se amotinaron miembros de la política nacional (De la Torre 2015, 180).

En este momento de confrontación directa el gobierno profundizó las acusaciones por terrorismo y sabotaje en contra dirigentes indígenas y de izquierda. Se aplicó una política de criminalización de la protesta que implicó el inicio de “procesos penales respecto de personas que participaron de manifestaciones de carácter pacífico, o cuando se abusa del Derecho penal, aplicando tipos penales desproporcionados, para reprimir a manifestantes si durante la protesta se producen daños menores.” (Salazar: 2012: 68) El gobierno recurrió a la aplicación desproporcionada del Código Penal para reprimir a personas que ejercían su derecho a la protesta.⁵⁴

Las acusaciones por terrorismo y sabotaje fueron empleadas por el gobierno contra directivos y bases de la CONAIE y Pachakutik nacional y otras organizaciones sociales que participaron en las marchas en contra de las leyes de agua y tierra. Los indígenas por su parte recurrieron a una estrategia ambientalista, centrada en la defensa de la naturaleza (Resina 2015, 249) y al uso de repertorios como el levantamiento y las marchas que se reavivaron a partir del 2009 y 2010.

⁵⁴ La normativa sanciona el “terrorismo (artículo 160 y siguientes), el sabotaje (artículo 158 y siguientes), la rebelión (artículo 146, 218 y siguientes), el separatismo (artículo 128), la asociación ilícita (artículos 269 a 372), la intimidación (artículo 277 y siguientes), la instigación a delinquir (artículo 286), la apología del delito (artículo 387) y el secuestro o plagio (artículo 188).” (Salazar: 2012: 74).

4.2.1 Movilizaciones y disputa por la dirección de las bases sociales

Una vez aprobada la Nueva Constitución se produjo el reaparecimiento de la movilización social entre el 2009 y el 2010. Aquí, es necesario anotar que desde comienzos del siglo XXI hasta el 2009 se produjo una disminución de las movilizaciones protagonizadas por organizaciones sociales de trabajadores, estudiantes, campesinos, indígenas, entre otros (Ortiz 2016, 48-49). En este nuevo momento, las principales demandas promovidas por los indígenas fueron en contra de la normativa sobre recursos naturales, los procesos de concesión y licitación de proyectos mineros y petroleros. Es así que en el marco del tratamiento de las Leyes Minera y de Aguas se registraron las cifras de movilización más altas de los últimos 15 años (Resina 2015). El repertorio utilizado por las organizaciones fue las marchas en coordinación con otras organizaciones sociales.

Tabla 10. Principales movilizaciones indígenas 2009-2010

Evento	Demanda
Movilización por la vida, enero del 2009	Por la reforma agraria, ley de aguas y minería.
Protestas por privatización del agua, septiembre del 2009	Por la ley de aguas.
Marcha Plurinacional por la vida, el agua y la dignidad de los pueblos, marzo del 2010	Oposición a la explotación minera a gran escala, defensa de la Nueva Constitución, por la ley de aguas y por revolución agraria.
Movilización Nacional en Defensa de la Soberanía del Agua, la Vida y la Alimentación, abril del 2010	Contra la aprobación de leyes de agua y minería.
Minga por el Estado Plurinacional, junio del 2010	Por la implementación de los cambios prometidos en la Constitución, generación de un sistema de gobierno plurinacional que garantice agua, soberanía, alimentaria, limpieza de ríos en la Amazonía y el derecho indígena sobre el territorio

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

En medio de las elecciones generales del 2009 la CONAIE convocó a la Movilización por la vida para el 20 de enero. Los indígenas demandaron la aplicación de la Nueva Constitución, la reforma agraria y un adecuado tratamiento de las leyes de agua y minera (Becker 2015, 214). En Chimborazo Delfín Tenesaca llamó a movilizarse por el veto total, y no parcial, de la ley minera y por la defensa del agua. Por su parte, CONPOCIECH y Amauta Yuyay no participaron en las movilizaciones debido a su temor a la creciente política de criminalización de la protesta. Manuel Inguillay, en ese entonces vicepresidente de CONPOCIECH, recuerda que *“No estuvimos de acuerdo con esa decisión política del gobierno pero fue difícil luchar. Hasta ahora se hace difícil para el pueblo ecuatoriano. Hoy de alguna manera hay esa reacción frente al gobierno pero en ese momento se amedrentaba, se encarcelaba a los dirigentes. En ese sentido, a pesar que no se estaba de acuerdo no se ha hecho mayores cosas.”*⁵⁵

En enero del 2009 se produjo el primer levantamiento indígena que tuvo que enfrentar el régimen de Rafael Correa. La evaluación posterior que hicieron dirigentes como Humberto Cholango, presidente de la ECUARUNARI, indicaban que el levantamiento fue positivo. Los indígenas tuvieron respaldo en las provincias de Imbabura, Pichincha, Cotopaxi, Tungurahua, Bolívar, Chimborazo, Cañar, Azuay, Loja, Zamora, Amazonía y parte de la costa. Además, este dirigente denunció la represión, la detención de 10 indígenas y la existencia de heridos.

En Chimborazo la manifestación tuvo poco éxito. Para el intendente de policía no hubo cierre de vías en la provincia, las movilizaciones tuvieron poca convocatoria y participación. Los indígenas se movilaron en el sector de Quebrada Seca, donde cerraron la vía por un momento, para luego llegar a un acuerdo con la policía. El gobernador Pablo Morillo dijo que el poco éxito de los manifestantes se debía a que entre la población existía simpatía por el gobierno; además, el entonces gobernador hacía gala de la efectividad de visitar los cantones para que, según él, la gente no participe en las movilizaciones (*La Prensa*, 21 de enero del 2009).

⁵⁵ Manuel Inguillay (ex vicepresidente de CONPOCIECH); entrevistado por el autor; Colta, 05 de mayo de 2016.

En el mismo 2009, en septiembre, se produjeron protestas indígenas a nivel nacional en contra de una supuesta privatización del agua. La contienda política se agudizó por la política anti corporativa del gobierno. Luego de aprobada la Nueva Constitución el gobierno no había parado de atacar a la UNE, el mayor sindicato de maestros del Ecuador, y a la DINEIB, institución estatal que aglutinaba a algunos funcionarios indígenas. Desde el gobierno se implementó una creciente política de criminalización de la protesta, la emisión del mandato minero y la aplicación de la consulta previa (Becker 2015).

En Chimborazo las organizaciones respaldaron las protestas encabezadas por la CONAIE. Cristina Cucurí, Coordinadora de la Red de Organizaciones de Mujeres Indígenas de Chimborazo, criticaba la concentración del agua, En el Diario local *La Prensa* la dirigente manifestó: “Actualmente el agua es un recurso privatizado: el 64% del caudal beneficia a unas pocas grandes empresas que representan apenas el 1% de los beneficiarios, mientras miles de comunidades y asociaciones que representan el 86% de los beneficiarios tienen apenas el 13% del caudal.” (*La Prensa*, 17 de septiembre del 2009)

Durante la movilización de septiembre del 2009 en la provincia de Chimborazo los manifestantes cerraron vías y carreteras. Delfín Tenesaca mantenía en reserva las acciones que iban a desarrollar los indígenas de la provincia en los días próximos. Sin embargo, en la tarde los dirigentes nacionales indicaron que las protestas se suspendían porque se abría el dialogo entre los indígenas y el gobierno a partir de la muerte de Bosco Wisuma. A pesar del anuncio, el dialogo entre el gobierno y las organizaciones indígenas nunca se realizó.

Después, en el 2010 nuevamente se sucedieron una serie movilizaciones encabezadas por las organizaciones indígenas. Entre las manifestaciones más importantes se pueden citar la Marcha Plurinacional por la vida, el agua y la dignidad de los pueblos, la Movilización Nacional en Defensa de la Soberanía del Agua, la Vida y la Alimentación y la Minga por el Estado Plurinacional. Estas movilizaciones demandaban la concreción de la Nueva Constitución en la realidad ecuatoriana y una legislación que limite la minería y redistribuya el agua de manera equitativa. En consecuencia, debido a la presión de las

movilizaciones del año 2010 el presidente de la República desistió momentáneamente del proyecto de Ley de Aguas (Resina 2015, 275).

Finalmente, tras los disturbios del 30 de septiembre del 2010, en los cuales el gobierno del presidente de la República Rafael Correa sufrió una insubordinación de un sector de la policía, las movilizaciones de las organizaciones sociales se redujeron y volvieron a reaparecer con fuerza, dos años más tarde, en el año 2012.

4.2.2 Reconfiguración del campo político en Chimborazo 2009-2011

En medio del creciente nivel de conflictividad entre el gobierno y las organizaciones sociales Movimiento PAÍS logró consolidarse a nivel nacional. En las elecciones generales del 2009 Rafael Correa fue reelecto en la primera vuelta con un 51,99% de votos en contra de Lucio Gutiérrez, su rival más cercano, que obtuvo el 28,24% de la aprobación del electorado. Además, PAÍS logró el 47,58% del total de los escaños que implicó controlar un significativo bloque dentro de la Asamblea.

En este marco surge la pregunta sobre cómo incidió la consolidación nacional de Movimiento PAÍS y su política de confrontación política contra las organizaciones indígenas en el campo político de Chimborazo. Al respecto se puede decir que tras la consolidación de la figura de Rafael Correa y su proyecto político se produjo una reconfiguración del campo político local que modificó la política de alianzas de las organizaciones y supuso la lucha por la dirección de las bases indígenas y campesinas de la provincia.

Tabla 11. Configuración del campo político en Chimborazo 2009-2011

Momento de Confrontación			
Organización	Recursos	Estrategias	Resultados
COMICH	Movilización	Oposición	División
Pachakutik-Chimborazo	Apoyo de autoridades	Alianza coyuntural	Posicionamiento político
CONPOCIECH	Ninguno	Ninguna	Ninguno
Amauta Yuyay	Apoyo de autoridades	Ninguna	Debilitamiento

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

En este momento de confrontación directa entre el gobierno y las organizaciones sociales se produjeron discrepancias al interior del bloque formado por la COMICH y Pachakutik-Chimborazo. Las discrepancias giraron principalmente alrededor de las estrategias a seguir en su relación con el gobierno. A inicios del 2009 mientras la COMICH, dirigida por Delfín Tenesaca, se alineó con la posición de la CONAIE en su crítica a las políticas gubernamentales, Pachakutik-Chimborazo, su brazo político electoral, bajo la batuta del prefecto de Chimborazo Mariano Curicama decidió entrar en un proceso de alianza coyuntural con el gobierno, que supuso un acuerdo electoral para las elecciones de abril del mismo año.

Por el lado de los indígenas evangélicos, CONPOCIIIECH no tuvo ningún pronunciamiento substancial con respecto al gobierno, mientras que algunas autoridades electas por Amauta Yuyay se inclinaron a modo personal por el apoyo a Rafael Correa: *“En ese tiempo el trabajo del señor presidente Correa como que estaba bien, por ejemplo, se reconocía el tema de la vialidad. No podíamos ir al contrario de las buenas propuestas. Pero también ha habido propuestas que no benefician a nuestro sector. Para que no seamos culpables, hemos analizado lo que está bien o mal.”*⁵⁶

4.2.3 La polémica alianza coyuntural del 2009

Estaba vigente la Ley Electoral que obligaba a los movimientos y partidos políticos a realizar primarias. En Chimborazo para prefecto se propusieron las candidaturas de Pablo Morillo, por Movimiento PAÍS, y Mariano Curicama, por Pachakutik. Pero un día antes de las primarias, en la noche, se decidió romper la alianza. Según el prefecto Mariano Curicama se rompe la alianza porque habría inconvenientes en la impresión de las papeletas y porque no se cumplían con los acuerdos. El domingo no se dieron las primarias. Resulta que esta alianza que primero se había roto vuelve a retomarse el día lunes (...) De pronto aparece este triunvirato: Mariano Curicama a la prefectura, Juan Salazar por los Municipalistas a nombre del presidente de la República, y Mauro Andino junto a Gerónimo Yantalema a la Asamblea Nacional. Dejaron de lado la candidatura a la alcaldía de Daniel Escobar que era representante de Pachakutik, sin una consulta. Quedó en duda sobre quiénes son los que

⁵⁶ Juan de Dios Roldan (Director de Amauta); entrevistado por el autor; Guamote, 12 de mayo de 2016.

deciden a la final. La supuesta consulta que se hace a las bases a la final no existió porque las candidaturas se decidieron en un despacho con la presencia de pocas personas.⁵⁷

En las elecciones generales del 2009 Pachakutik-Chimborazo en un primer momento estuvo de acuerdo con una alianza electoral con Movimiento PAÍS pero rechazaba, al igual que las organizaciones indígenas nacionales, la posición del gobierno ante la minería y el extractivismo. Rafael Lucero, coordinador de la organización, en el marco de estas elecciones diferenciaba entre el acuerdo electoral y la aplicación de la Nueva Constitución. Consideraba que el acuerdo era viable pero al mismo tiempo solicitaba el respeto a las comunidades donde se hacía actividad minera (*La Prensa*, 18 de enero del 2009). Luego, la posición de los dirigentes de Pachakutik-Chimborazo fue cambiando hasta llegar a un acuerdo programático con Movimiento PAÍS, como veremos más adelante, en el capítulo cinco. En el contexto de estas elecciones generales se produjo una alianza coyuntural.

En este punto se puede proponer que para los dirigentes de Movimiento PAÍS la alianza con Pachakutik-Chimborazo era necesaria para derrotar al PSP que en la provincia todavía tenía fuerza electoral como lo había demostrado en las elecciones presidenciales del 2006. En aquellas elecciones a nivel de la provincia la candidatura presidencial de Gilmar Gutiérrez quedó en primer lugar, con un 24,5% de votos, por sobre la candidatura de Rafael Correa, que obtuvo un 20,96%, en la primera vuelta electoral. La alianza electoral entre Pachakutik y Movimiento PAÍS podía reducir la presencia de PSP en la provincia e incidir en la victoria de Rafael Correa.

La alianza electoral se desarrolló en medio de algunas controversias y disputas que a la larga generaron fracturas al interior de Pachakutik-Chimborazo. En un principio, la alianza aglutinó a la COMICH, Pachakutik-Chimborazo y Movimiento PAÍS. Sus representantes iban a ser electos en elecciones primarias convocadas para finales de enero del 2009. Sin embargo, un día antes de las primarias la alianza se rompió debido a que Pachakutik-Chimborazo detectó irregularidades en las papeletas. En ese momento, Mariano Curicama dijo que apoyaba a Rafael Correa pero que lamentaba que las autoridades provinciales

⁵⁷ Patricia Herrera (ex Viceprefecta por Pachakutik); entrevistada por el autor; Riobamba, 06 de abril de 2016.

hayan fallado en los acuerdos, refiriéndose al gobernador Pablo Morillo, supuesto responsable de las irregularidades (*La Prensa*, 25 de enero del 2009). Con todo, PAÍS realizó las primarias y escogió a sus candidatos para las elecciones provinciales.

En un segundo momento, a inicios de febrero del 2009 se conjugó una nueva alianza esta vez sin tomar en cuenta a los representantes de COMICH. El Coordinador de Pachakutik-Chimborazo, Rafael Lucero, planteó que la nueva alianza con Movimiento PAÍS se iba a desarrollar en función de un programa político. Se llegaron a acuerdos, pero el punto neurálgico giró alrededor de la candidatura para alcalde de Riobamba: Pachakutik-Chimborazo dejó de lado a Daniel Vinicio Escobar elegido por las bases para la candidatura a la alcaldía de Riobamba. Según Mariano Curicama esto favorecería a un proyecto más grande. Movimiento PAÍS, por su parte, eliminó la candidatura de Rodrigo Pumagalli, elegido en las primarias para la alcaldía de este cantón. Al final, estas organizaciones pusieron a competir por la alcaldía de Riobamba a Juan Salazar, alcalde de Penipe y director del Movimiento Municipalista, por petición expresa del presidente Rafael Correa (*La Prensa*, 6 de febrero del 2009).

El presidente de la COMICH, Delfín Tenesaca, indicó que esta nueva alianza entre Pachakutik-Chimborazo, Movimiento PAÍS y Municipalistas era negativa. Señaló que Pachakutik-Chimborazo estaba en manos de un cacique aliado del gobierno que hacía y desasía todo sin consultar a las bases, refiriéndose al prefecto Curicama. Esta situación causó división dentro del movimiento indígena.

En otra dirección, los indígenas evangélicos de CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay buscaron nuevos aliados para mantener las alcaldías de Colta, Alausí y Guamote, así como para disputar la alcaldía de Riobamba. Los tres alcaldes indígenas evangélicos: Pedro Curichumbi, Clemente Taday y Juan de Dios Roldán, fueron a la reelección. Amauta Yuyay participó en estas elecciones en alianza con el Movimiento Político Sumate.

Tabla 12. Resultados electorales: alcaldías por cantones en Chimborazo 2009

CANTÓN	ORGANIZACIÓN	CANDIDATO	%	VOTOS
ALAUSI	MIAY	CLEMENTE TADAY	33,67	5.342
CHAMBO	MUPP-NP	JORGE ROMERO	42,69	2.738
CHUNCHI	MLCH/MUPP-NP	WALTER NARVAEZ	48,58	2.635
COLTA	MUPP-NP	HERMEL TAYUPANDA	43,73	9.856
CUMANDA	MUPP-NP	HERNAN VIQUE	52,77	3.368
GUAMOTE	MIAY	JUAN DE DIOS ROLDAN	38,51	6.687
GUANO	ID	EDGAR ALARCON	32,96	6.586
PALLATANGA	PSP	EDUARDO MORENO	36,13	2.103
PENIPE	PSP/PRE	FAUSTO CHUNATA	45,25	2.143
RIOBAMBA	MMIN/MUPP- NP/MPAIS	JUAN SALAZAR	35,53	38.008

Fuente: Resultados del CNE

Los resultados de las elecciones provinciales reposicionaron a Pachakutik-Chimborazo como principal fuerza política de la provincia al conseguir 4 alcaldías en alianza con Movimiento PAÍS. La alianza ganó las alcaldías en el cantón Chambo con un 42,69% de respaldo; en el cantón Chunchi con el 48,58% de apoyo; en el cantón Colta con un 43,73 de respaldo; y en el cantón Cumandá con un 52,77% de votos. También, la alianza Pachakutik-Chimborazo, Movimiento PAÍS y Municipalistas ganó la alcaldía del cantón Riobamba con el 35,53% de respaldo. Además, en estas elecciones se produjo la primera reelección del prefecto Mariano Curicama para el período 2009-2014. La alianza permitió la elección de Mauro Andino y Gerónimo Yantalema como asambleístas provinciales.

Sin embargo, la alianza Pachakutik-Chimborazo, PAÍS y Municipalistas no impidió que el partido de Lucio Gutiérrez, PSP, se constituya como la segunda fuerza política de la provincia. El PSP obtuvo dos asambleístas provinciales, un alcalde, y otro en alianza con el Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE). Además, en esta provincia nuevamente ganó su

candidatura presidencial: Lucio Gutiérrez obtuvo el 42,95% de votos a favor en contra el 42,61% de votos obtenidos por Rafael Correa.

Por su parte, a pesar de su renovada política de alianzas los indígenas evangélicos redujeron su presencia en las alcaldías. Amauta Yuyay mantuvo las dos alcaldías indígenas, de Guamote y Alausí, y a nivel de la provincia consiguió que Marco Murillo sea electo como asambleísta provincial. La pérdida de la alcaldía del cantón Colta expresó problemas en la renovación de la organización; para el dirigente Jorge Moyolema *“Ese año Amauta ganó todavía dos alcaldías. En Colta se perdió por la formalidad de Pedro Curichumbi, no cedió.”*⁵⁸

4.2.4 Chimborazo, el triunfo del “No” en el referéndum del 2011

En mayo del 2011 se desarrolló el Referéndum Constitucional y Consulta Popular del Ecuador con la intención de poner en debate posibles reformas al sistema judicial, la seguridad, el medio ambiente, la banca y los medios de comunicación. A nivel nacional el “Sí” se impuso en todas las preguntas con un 53,1% de votos de respaldo frente al 46,9% votos que apoyaron el “No”. En Chimborazo la sorpresa de la jornada fue la victoria del “No” con un 51,14% de respaldo en contra del 34,31% de votos que apoyaron el “Sí”. El referéndum fue reprobado en 9 de los 10 cantones de la provincia a excepción de Cumandá donde se aprobó el plebiscito.

Tabla 13. Resultados referéndum 2011 en Chimborazo

Si		No		Blancos		Nulos	
Votos	%	Votos	%	Votos	%	Votos	%
99992	34.31	135632	51.14	22067	8.32	16514	6.23

Fuente: Resultados del CNE

En la provincia de Chimborazo, el triunfo del “No” fue interpretado como una victoria para la Coordinadora Plurinacional de las Izquierdas que aglutinó a varios sectores sociales de oposición al gobierno entre los que se encontraban las organizaciones indígenas de la

⁵⁸ Jorge Moyolema (dirigente de CONPOCIIIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

provincia de Chimborazo. A lo largo de la campaña la Coordinadora desarrolló proselitismo político en contra del gobierno. Tras los resultados del referéndum, Carlos Moreno, dirigente de la Coordinadora en Chimborazo, señalaba que “De 12 provincias donde gana el “No” donde más énfasis se hizo en visitas del presidente fue en Chimborazo, y pesa a toda esa campaña la gente le dijo: no estamos de acuerdo” (*La Prensa*, 10 de mayo del 2011). Algunos dirigentes indígenas como Francisco Morocho, que sucedió a Delfín Tenesaca en la presidencia de la COMICH, Néstor Chávez, Coordinador de Pachakutik, Patricia Herrera viceprefecta de la provincia por Pachakutik-Chimborazo, Delfín Aucancela y Delia Caguana dijeron que se alegraban por la victoria del “No” en la provincia pero que no se sentían triunfalistas por este triunfo en las últimas elecciones (*La Prensa*, 11 de mayo del 2011).

El referéndum del 2011 profundizó las discrepancias al interior del bloque formado por COMICH y Pachakutik-Chimborazo. En esta ocasión, la COMICH bajo la presidencia de Francisco Morocho se alineó con las organizaciones indígenas nacionales en su rechazo a la propuesta plebiscitaria, mientras que las autoridades de Pachakutik-Chimborazo apoyaron el proyecto de reforma impulsada por el gobierno. Este evento se constituyó como un punto de inflexión que en adelante profundizó la división de las organizaciones indígenas de la provincia.

Por otro lado, los indígenas evangélicos de CONPOCIECH y Amauta Yuyay decidieron mantener una posición neutral en las elecciones plebiscitarias del 2011; según Juan de Dios Roldan:

En las elecciones del 2011 quedamos neutros, no tomamos posición porque algunos adherentes decían que vamos por el “sí” y otros que vamos por el “no”. Nosotros mejor dejamos a la libre decisión porque no podíamos consensuar con la FEINE y CONPOCIECH. Junto a Pablo Guachilema, presidente de CONPOCIECH en ese entonces, dijimos que vamos a dejar a libre conciencia de nuestros simpatizantes o representantes de las organizaciones.⁵⁹

⁵⁹ Juan de Dios Roldan (Director de Amauta); entrevistado por el autor; Guamote, 12 de mayo de 2016.

La posición de neutralidad mantenida por las organizaciones indígenas evangélicas en el marco de las elecciones 2011 expresaban la creciente falta de unidad al interior de sus organizaciones y adherentes. Además, se considera que las divisiones y la falta de toma de posición política de estas organizaciones poco a poco las fue relegando del panorama político local.

4.2.5 Balance analítico del momento de confrontación

Para finalizar, se plantea que en este momento de confrontación política el Correísmo, como fenómeno político y estatal, influyó en la dinámica política de las organizaciones indígenas de Chimborazo. Esta incidencia se pudo ver claramente durante las elecciones del 2009 que, por un lado, posibilitaron la victoria de la alianza Pachakutik-Chimborazo, Movimiento PAÍS y Municipalistas a nivel de la provincia, pero que por otro lado, permitió observar las disputas entre los dirigentes de la COMICH y Pachakutik-Chimborazo. A la larga, la figura de Rafael Correa y la presencia de Movimiento PAÍS en la provincia serían, entre otras, una de las causas para la ruptura al interior de estas organizaciones indígenas.

Por otro lado, los indígenas evangélicos fueron perdiendo presencia en el campo político local al carecer de una posición política unificada frente a los debates que se dieron en este momento político.

También, se puede señalar que en este momento de confrontación las movilizaciones nacionales tuvieron poca acogida en la provincia de Chimborazo debido a la confusión que generó el inicial acuerdo electoral del 2009 entre las organizaciones COMICH, Pachakutik-Chimborazo y Movimiento PAÍS. Este acuerdo fue visto como contradictorio: Delfín Tenesaca que también firmó el acuerdo electoral inicial, como presidente de la COMICH, al mismo tiempo encabezó las manifestaciones de oposición a las políticas del gobierno. En conclusión, durante estos dos momentos políticos: “constituyente” y de confrontación, entre los años 2007 y 2011, se observa que las organizaciones indígenas jugaron una estrategia doble para posicionarse en el campo político nacional y provincial. Mediante organizaciones político electorales como Pachakutik posicionaron sus demandas al interior del sistema político; mientras las organizaciones de base como la CONAIE y COMICH

presionaron en la calle mediante repertorios de acción que fueron desde marchas hasta levantamientos. De alguna manera, el proceso constitucional y la ratificación de la Plurinacionalidad del Estado una nueva estructura de oportunidad política para las organizaciones indígenas.

El gobierno del presidente Rafael Correa impulsó y posicionó el concepto de Sumak Kawsay que, en alguna medida, contrarrestó las propuestas históricas de Plurinacionalidad e interculturalidad de las organizaciones indígenas, como se observa en la redacción final de la Nueva Constitución: el proceso de retorno del Estado, que se produjo luego de aprobada la Constitución, estuvo guiado por los principios del Sumak Kawsay o Buen Vivir presentes en los planes de desarrollo generados por la SENPLADES.

Además, en el marco del creciente protagonismo nacional del gobierno de Rafael Correa se produjeron las primeras fracturas dentro de las organizaciones indígenas COMICH, Pachakutik Chimborazo, CONPOCIIECH y Amauta Yuyay. Las discrepancias aparecieron entorno a la posición a tomar frente al gobierno. Mientras algunos dirigentes y organizaciones, como Delfín Tenesaca y la COMICH, se opusieron a las políticas gubernamentales, otros como Mariano Curicama y Pachakutik-Chimborazo decidieron apoyar las iniciativas del gobierno. Estas fisuras inauguraron la disputa por las bases sociales de las organizaciones y a la larga profundizarían la división organizativa y política de las organizaciones indígenas, como veremos en el siguiente capítulo.

Capítulo 5

El panorama de la división del movimiento indígena de Chimborazo (2012-2015)

“Al César lo que es del César y a Dios lo que es de Dios”

Mateo 22:21

El capítulo tiene como finalidad analizar la profundización de la división de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo (2012-2015). La hipótesis propuesta para este momento político plantea que la división entre las organizaciones indígenas se profundizó a raíz de la lucha entre facciones por el control de las direcciones y las bases indígenas. La disputa política interna permitió que en el 2012 una facción se tomara Pachakutik-Chimborazo y la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH) y consolidara su política de alianzas con el gobierno del presidente Rafael Correa. Mientras que en el 2013 se incrementaron las disputas internas en el Movimiento Amauta Yuyay y la Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIECH) profundizando el debilitamiento de los indígenas evangélicos a nivel político.

En este momento político las posiciones variaron a partir de la forma como se definió la lucha por el poder al interior de las organizaciones indígenas. El texto se teje a partir de la idea *bourdiana* de que “Un campo es un campo de fuerzas, y un campo de luchas por transformar las relaciones de fuerzas. Dentro de un campo como el campo político o el campo religioso o cualquier otro campo, las conductas de los agentes son determinadas por su posición dentro de la estructura de la relación de fuerzas característica de ese campo en el momento considerado.” (Bourdieu 2000, 14) Esta propuesta permite rastrear las posiciones de las organizaciones en el campo político local en el contexto de consolidación del gobierno de la Revolución Ciudadana.

El capítulo se divide en tres partes. Primero, se expone el contexto de marchas y contramarchas, que se desatan a partir del 2012, y la posición de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo. Luego, se analiza el proceso de toma de las

direcciones políticas de la COMICH y Pachakutik-Chimborazo, además, se examina el proceso de división dentro de las organizaciones indígenas evangélicas de Chimborazo del 2013. Al final, se exponen algunos elementos de la reactivación de la movilización social en el 2015.

5.1 Políticas extractivas y contramarchas 2012

Luego de aprobada la Nueva Constitución el gobierno de Rafael Correa implementó una serie de políticas extractivas centradas en dos ejes: la explotación del petróleo y la ampliación de la frontera minera. En el primer caso, entre el 2011 y 2012 se llevaron a cabo la X Ronda Petrolera que preveía la licitación de seis bloques petroleros en la zona nororiental y central de la Amazonía, y la XI Ronda Petrolera que comprendía la explotación de 13 bloques petroleros en el suroriente del país. Además, en el 2013 el presidente anunció el fin de la iniciativa Yasuní que intentaba dejar el crudo existente bajo tierra en el bloque ITT. En el contexto del lanzamiento de la XI Ronda Petrolera el presidente Correa celebró el enlace ciudadano 299 en la ciudad de Riobamba, donde señaló:

Vayan a la Amazonía, vean esa Amazonía sembrada de carreteras, servicios, telefonía inalámbrica, electricidad... Pero hay gente que no quiere esto, porque cree que la miseria es parte de la cultura, el folclore. ¡Están locos! ¡Están locos, compañeros! Todos tenemos derecho a vivir con dignidad (...) No es posible que la Amazonía 40 años produciendo petróleo todavía siga siendo la región con más incidencia de pobreza. Lo estamos cambiando, lo seguiremos cambiando. Pero para eso hay que aprovechar responsablemente nuestros recursos naturales. (Resina 2015, 264, nota de pie)

En el caso de la minería, el gobierno implementó un programa minero a cielo abierto y a gran escala concentrado en las provincias de Azuay, Loja, Zamora Chinchipe y Morona Santiago. Para el gobierno la implementación del programa minero permitiría aprovechar “reservas minerales de oro, plata, cobre y molibdeno, [que] generarían al Estado importantes ingresos durante más de una década a través del pago directo de regalías e impuesto a la renta.” (Resina 2015, 270)

Además, en el 2012 al interior de la Asamblea Nacional se reactivó el debate sobre la Ley de Aguas, que había sido dejada de lado dos años antes debido a presiones del movimiento indígena. La Asamblea Nacional hizo un llamado a una consulta pre legislativa para tratar el tema. En ese marco la confrontación entre el gobierno y las organizaciones indígenas encabezadas por la CONAIE y la ECUARUNARI generaron un nuevo ciclo acción colectiva.

Tabla 14. Principales movilizaciones indígenas 2012, 2013 y 2014

Evento	Demanda
Marcha Plurinacional: por el agua, la vida y la dignidad de los pueblos, marzo del 2012	Se demanda que la Asamblea apruebe leyes para regular el manejo de agua y redistribuir tierras. Además, se rechaza la minería a gran escala, la política de criminalización de la protesta, el cobro de nuevos impuestos y el despido de trabajadores del sector público.
Movilización contra políticas extractivistas, agosto del 2013	En contra de la eliminación de los dispensarios médicos y la inminente explotación de los pozos petroleros del Yasuní ITT, se pide la consulta popular sobre este último tema, entre otras demandas.
Marcha en contra de la Ley de Recursos Hídricos, julio del 2014	Marcha del movimiento indígena en contra de la Ley de Recursos Hídricos. Se instala de manera permanente el Parlamento de los Pueblos.

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

En el mes de marzo del 2012 se produjo la Marcha Plurinacional: por el agua, la vida y la dignidad de los pueblos. La marcha que fue convocada por la CONAIE y la ECUARUNARI recibió el respaldo de algunos gobiernos locales como la prefectura de Zamora Chinchipe dirigida por Salvador Quispe, la prefectura de Azuay encabezada por Paul Carraso y César Umaquinga del Gobierno Provincial de Cotopaxi.

Esta marcha también fue respaldada por la organización indígena evangélica FEINE la cual denunció que el gobierno había cambiado de posición política, para la FEINE el gobierno “Inicialmente surgió como un proyecto de izquierda, pero en el camino perdió ese horizonte y estableció una política directa en contra del movimiento indígena y social del país, alejándose de quienes promovieron su candidatura y lo apoyaron.” (Lalander 2012)

Por su parte, el gobierno del presidente Rafael Correa nuevamente desprestigió a los manifestantes acusándolos de violentos. El primer mandatario señaló que esta movilización expresaba un intento desestabilizador y que los indígenas de la CONAIE querían acaparar el manejo de agua en el país. Además, Correa acusó a la CONAIE de aliarse con partidos de derecha y grupos económicos que querían impedir su reelección en el 2013.

Lo novedoso de este evento político fue que por vez primera, durante el gobierno de Rafael Correa, se implementó la táctica de las contramarchas tanto al inicio como al final de la movilización. En las concentraciones en Quito el presidente Correa calificó de “contrarrevolucionaria” a la marcha impulsada por los indígenas, llamó a las bases indígenas a no dejarse utilizar por los dirigentes. El presidente utilizó apelativos racistas en contra de los movilizados, en tono despectivo dijo que la marcha estaba compuestas y dirigida por “plumas y ponchos”.

La campaña de deslegitimación a los indígenas movilizados llegó al punto de que los medios oficiales señalaron que los marchantes iban borrachos y motivados por el alcohol. También, en esta marcha el gobierno optó por desmovilizar a las bases sociales mediante “la entrega de obras a los pobladores, partidas a las autoridades locales y títulos de propiedad a campesinos, actos por el día de la mujer y asambleas con regantes, Juegos Amazónicos y ferias Socio-País -donde se publicitaron los programas sociales (...) En varias localidades se movilizó el Ministro de Finanzas para concretar partidas presupuestarias para convencer a alcaldes y prefectos. En total se podría estimar una movilización de al menos 60.000 personas por parte del gobierno, con un gasto de no menos de 100 millones de dólares” (Ortiz 2016, 57)

5.2 División y disputa al interior de las organizaciones indígenas de Chimborazo

En la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana la división al interior de Pachakutik-Chimborazo y la COMICH, iniciada en las elecciones del 2009, se fue profundizando en los siguientes años. En la marcha de marzo del 2012 la COMICH y Pachakutik-Chimborazo mantuvieron una posición ambigua. Francisco Morocho, titular de la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo, planteó que las bases estaban

divididas entre apoyar o no a los marchantes. El prefecto de la provincia Mariano Curicama, por su parte, indicó que no estaba de acuerdo ni con las marchas ni con las contramarchas y recalcó que llegó a su cargo en alianza con el movimiento Municipalista y PAÍS y que por lo tanto no podía ser desagradecido (*La Prensa*, 08 de marzo del 2012). Por su parte, CONPOCIIECH se mantuvo alejada de pronunciamiento alguno, mientras en Amauta Yuyay se hizo visible la división entre sus filas, como veremos a continuación.

Tabla 15. Configuración del campo político en Chimborazo 2012-2015

Momento de división			
Organización	Recursos	Estrategias	Resultados
COMICH	Apoyo orgánico	Alineamiento con Alianza País	Posicionamiento político
Pachakutik-Chimborazo	Apoyo orgánico	Alianza Programática	Posicionamiento político
CONPOCIIECH	Ninguno	Ninguna	Ninguno
Amauta Yuyay	Apoyo de autoridades	Apoyo personal de autoridades	Debilitamiento

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

En el marco de las movilizaciones del 2012 algunos activistas indígenas, de la Federación Única de Afiliados al Seguro Social Campesino (FEUNASSC), y dirigentes de los mercados aglutinados en la Coordinadora Plurinacional de Chimborazo marcharon sobre la ciudad de Riobamba a pesar de la ambigüedad política de los dirigentes de la COMICH y Pachakutik-Chimborazo. Esta comitiva en compañía de algunos asambleístas se reunió con el gobernador, Hermuy Calle, y el jefe político de Alianza País José Tenesaca. Las demandas específicas de los movilizados fueron el rechazo a las disposiciones sobre predios rurales, productividad y la pretendida alza de pasajes. Además, pidieron el cese de despidos del sector público, el rechazo de la minería a gran escala, que los principios constitucionales sean aplicados a la realidad, y solicitaban el cese de la campaña de desprestigio a los manifestantes: pedían que los marchantes, que venían desde el sur del país, no sean calificados como golpistas o desestabilizadores.

Cuando la Marcha Plurinacional llegó a Chimborazo fue encabezada por líderes locales como Delfín Tenesaca, que para ese entonces pasó a presidir la ECUARUNARI, Gerónimo Yantalema, asambleísta provincial, y Delfín Aucancela, vicepresidente de COMICH. A su paso por la provincia la marcha recibió el apoyo de los indígenas y campesinos de Alausí, Guamote, Colta y Riobamba. En Alausí la marcha fue acompañada por 9 comunidades; en Colta se realizó un ritual ancestral, con discursos en *Kichwa* ante unas 500 personas; aquí Delfín Tenesaca rechazó las acusaciones del gobierno de que la marcha es mínima, mediada por el alcohol, y denunció la presencia de infiltrados. La marcha prosiguió hacia Quito.

Por su parte, Hermuy Calle, entonces gobernador de la provincia, indicó que Chimborazo respaldaría a la gestión del presidente Rafael Correa con aproximadamente 5000 personas que irían a la Plaza de la Independencia en Quito. Según esta autoridad, viajarían militantes y dirigentes de organizaciones sociales de manera voluntaria y acudirían los que tengan tiempo. Calificó a la marcha indígena como “marcha de la disidencia política” y señaló que la movilización en Riobamba no concentró a más de 800 personas. Sin embargo, al final de la marcha el gobernador anunció la necesidad de la conformación de una mesa de diálogo amplia que evite toda confrontación con los indígenas.

Para los indígenas movilizados la evaluación final de la marcha fue positiva. En Chimborazo los dirigentes indígenas señalaron que gracias a las movilizaciones se suspendió momentáneamente, por 90 días, el aretéo del ganado, y el incremento de pasajes. Patricia Herrera, en ese momento Viceprefecta de la provincia por Pachakutik-Chimborazo, planteó que el verdadero logro de la marcha fue haber perdido el miedo al poder.

Además, Delfín Tenesaca señaló que los supuestos diálogos con el gobierno, que fueron convocados desde el oficialismo luego de la marcha, no eran más que un engaño, alegando que “no podemos comernos el cuento del diálogo pues se sigue criticando, insultando y minimizando a las organizaciones”. El presidente de la ECUARUNARI amenazó con asambleas comunitarias, populares y la celebración de una Asamblea Plurinacional, que

coincidiría con la celebración de 40 años de vida de la ECUARUNARI, como medidas de presión para que se cumplan las demandas de los marchantes.

Por otro lado, esta marcha permitió observar las crecientes divisiones dentro de los principales líderes provinciales del movimiento Amauta Yuyay. Autoridades locales como Juan de Dios Roldan, alcalde de Guamote y Director del movimiento, apoyaron las gestiones del gobierno. Según el Periódico *La Prensa* para este dirigente las poblaciones indígenas habían cambiado en los últimos tiempos, la mayoría accedió a educación, salud formación académica y la posibilidad de generar propuestas constructivas. El alcalde de Guamote denunció que algunos dirigentes tomaban decisiones sin consultar a las bases, utilizándolas, y que como indígenas evangélicos no apoyaban la marcha organizada por la CONAIE (*La Prensa*, 15 de marzo del 2012).

En contraposición, Marco Murillo, asambleísta provincial por Amauta Yuyay, criticó al gobierno y denunció infracciones en el contrato minero suscrito entre el gobierno y Ecuacorrientes, defendió la consulta previa y se opuso a la criminalización de la lucha social. El entonces asambleísta señaló que no hay desestabilización en las marchas legítimas de los sectores sociales, y criticó las contramarchas alentadas por el gobierno. Estas dos posiciones políticas contradictorias expresaban la creciente fractura al interior del movimiento evangélico de la provincia de Chimborazo.

En este marco, de creciente oposición entre facciones y dirigentes indígenas al interior de las organizaciones se produjo disputas por la dirección de las cuatro organizaciones indígenas como veremos ahora.

5.2.1 Toma de Pachakutik-Chimborazo y COMICH

En el marco del gobierno de Rafael Correa las divisiones al interior de la COMICH y Pachakutik-Chimborazo aparecieron en el 2009 con la firma de la alianza entre Pachakutik-Chimborazo, Municipalistas y PAÍS. Luego, las discrepancias se profundizaron alrededor de la consulta popular del 2011, cuando algunas autoridades de Pachakutik decidieron apoyar el “Sí” mientras la mayoría de dirigentes de la provincia fueron por el “No” en la

consulta y referéndum. Las diferencias se hicieron insuperables a partir de las marchas convocadas por la CONAIE en el 2012, autoridades encabezadas por el prefecto Mariano Curicama no respaldaron a los marchantes, mientras que otro sector, encabezado por el asambleísta Gerónimo Yantalema y Delfín Tenesaca, respaldaron la movilización en Chimborazo.

En el 2011 el sector encabezado por Gerónimo Yantalema, Delfín Tenesaca y Delfín Aucancela, luego de ganar el “No” en la consulta popular en Chimborazo, planteó que era necesario sancionar a los dirigentes indígenas que en la provincia se alinearon con el gobierno. Esta pretensión se concretó luego de la Marcha plurinacional. En el mes de abril del 2012 Pachakutik Nacional, dirigido por Rafael Antuni Catani, resolvió expulsar del movimiento al prefecto de Chimborazo Mariano Curicama; Miguel Lluco, Coordinador Provincial; Ana Pilamunga, Vicealcaldesa de Colta; y Ana Vásconez, miembro del Comité Ejecutivo Nacional.⁶⁰ La sanción se produjo porque se consideró que los cuatro dirigentes se habían apartado de los lineamientos de Pachakutik Nacional, conforme al informe presentado por la Comisión de Ética y de Defensa del Adherente.

La reacción de los “Curicamistas”, como se llamó en ese momento al sector que se alineó a la facción que lideró el prefecto de Chimborazo, fue convocar a una reunión de un grupo de dirigentes parroquiales, cantonales y provinciales para solidarizarse con los expulsados y formar una comisión de seguimiento al caso. La comisión estuvo encabezada por Rafael Lucero e incluyó a dirigentes locales como Pablo Muñoz, Francisco Morocho y Dolores Guamán.

La fuerza de este sector de dirigentes y autoridades indígenas progubernamentales se sustentó en la figura del prefecto Mariano Curicama el cual para ese momento disponía de una innumerable cantidad de capitales. A nivel simbólico el prefecto era una de las figuras políticas indígenas más importantes de Chimborazo desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI. La alianza con el gobierno le hacía disponer de un capital social listo para

⁶⁰ Miguel Lluco, es un líder indígena y campesino chimboracense y uno de los dirigentes históricos del MIE. Fue Coordinador Nacional de Pachakutik y mentor de la alianza con Sociedad Patriótica que llevó al poder a Lucio Gutiérrez. Fue expulsado de la CONAIE pero no de Pachakutik.

resolver cualquier problema. El capital cultural y económico era el valor agregado fruto de una larga carrera política. Por lo tanto, este sector tuvo luz “verde” para desarrollar su política de control de las organizaciones indígenas de la provincia.

Según Rafael Lucero, un año antes de la expulsión de Mariano Curicama, luego de las discrepancias que surgieron alrededor de la consulta del 2011, se visualizó la necesidad de disputar las organizaciones políticas y sociales a la facción de Yantalema y Tenesaca. En esta misma dirección, se diseñó una estrategia para tomarse las bases y las organizaciones provinciales del movimiento, en palabras de Lucero:

Hubo una expulsión que no la pudieron sostener porque hicieron mal los procedimientos. Fuimos a buscarle a Miguel Lluco, al exdiputado Patricio Miranda y Silverio Cocha. Hicimos un equipo que buscó una salida conjunta. Hubiese sido fácil con todas las autoridades hacer otro movimiento. Pero el camino fue tomar nuestras bases, las organizaciones históricas y demostrar que ellos son los equivocados. Así lo hicimos, nos organizamos, conversamos con los compañeros adherentes de Pachakutik que estaban medio perdidos. Les indicamos cual era el procedimiento, como vamos a hacer. Dijimos que las autoridades quieren impulsar la consulta popular y que debíamos dar una base social para impulsar la consulta; pero no solo la consulta es el objetivo final. El objetivo grande es tomar las bases. Trabajamos en una estrategia para ganar las elecciones limpiamente del movimiento indígena de Chimborazo. Si sabemos que ese grupo de personas está equivocado, no podemos formar otro movimiento indígena porque estamos en contra.⁶¹

De esta forma, la facción encabezada por Mariano Curicama se tomó las organizaciones y las bases de COMICH y Pachakutik-Chimborazo. Empezaron con la Coordinación Provincial de Pachakutik, desconocieron a Néstor Chávez como coordinador provincial y pusieron a Miguel Lluco en noviembre del 2011. Para Rafael Lucero, lo que sucedió fue que *“Néstor Chávez era legítimo porque fue nombrado en el congreso pero no fue legal. Se dedicaron a pelearse por querer ser candidatos y se olvidaron de la legalidad de un movimiento. En el CNE sucede que Néstor Chávez no era legal, yo seguía siendo el Coordinador Provincial legal. Convocamos a un congreso donde Miguel Lluco salió*

⁶¹ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

elegido legítima y legalmente.”⁶² Con el control de la Coordinación Provincial la expulsión de los “Curicamistas” de Pachakutik Nacional quedó sin efecto. Incluso, luego, Pachakutik-Chimborazo apoyó la candidatura de Fanny Campos que llegó a ser Coordinadora Nacional de Pachakutik.

Esta facción después de tomarse la dirección de Pachakutik-Chimborazo, un año después en el 2012, tomó formalmente la dirección de la COMICH a través de Delia Caguana acrecentando las divisiones. Según Gerónimo Yantalema: *“Delia Caguana asume la presidencia de la COMICH con voto de funcionarios del Consejo Provincial y del Municipio de Colta y con el voto de una simple minoría de organizaciones de segundo Grado (...) 16 Organizaciones de Segundo Grado se retiran del Congreso de la COMICH y definen mantenerse firmes en contra de las políticas del régimen mediante la Coordinadora de Organizaciones.*”⁶³

La retirada de las organizaciones de oposición al régimen dentro de la COMICH consolidó la toma de las organizaciones inaugurada por los “Curicamistas”. *“Luego, ya con los dos movimientos definimos el rol de las autoridades, de Pachakutik y el rol del movimiento indígena de Chimborazo (...) proyectamos las elecciones políticas, no podemos descuidarnos de las elecciones. Somos un movimiento político electoral, vivimos de los resultados electorales.*”⁶⁴

El trasfondo de este evento fue que un sector importante del movimiento indígena de la provincia quedó bajo la dirección del prefecto Mariano Curicama y sus aliados que propusieron radicalizar la alianza con el gobierno de Rafael Correa. Mientras que de

⁶² Esta versión fue ratificada por Miguel Lluco, para este dirigente: *“Existió la contradicción entre Néstor Chávez, coordinador del Pachakutik, Delfín Tenesaca, como presidente de ECUARUNARI, en contra de Mariano Curicama. Son focalizaciones más entre personas que a nivel organizativo. Por eso entré a la coordinación de Pachakutik y me tocó enfrentar esa contradicción. Iban a desconocernos desde Pachakutik nacional porque estábamos en alianza con el gobierno. Querían darle la legalidad a Gerónimo Yantalema, que estaba como asambleísta, y Delfín que lideraba un grupo de gente. Me agarro de lo legal y no nos pudieron tocar.”* (Entrevista a Miguel Lluco, dirigente indígena)

⁶³ Gerónimo Yantalema (ex asambleísta por PAÍS-Pachakutik-Chimborazo); entrevistado por el autor; Cebadas, 03 de mayo de 2016.

⁶⁴ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

entrada la recientemente elegida directiva de la COMICH decidió respaldar la gestión del presidente de la República. Estas acciones fueron rechazadas por la ECUARUNARI y la CONAIE que se encontraban en la oposición.

La facción liderada por el prefecto, una vez alcanzado el total control de las organizaciones políticas y sociales, pasó de la alianza coyuntural, firmada con el gobierno para las elecciones del 2009, a una alianza programática firmada a finales del 2012 con miras a las elecciones del 2013. El documento programático inicia señalando lo siguiente:

Somos una alianza provincial que impulsamos la Revolución Ciudadana, el cambio y la transformación. Asumimos el programa del Movimiento Alianza PAIS y el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik-Chimborazo, revolución liderada por el compañero Rafael Correa Delgado; creemos en la independencia de funciones pero también en la corresponsabilidad política con el Gobierno y el destino del Ecuador; por ello, no tiene sentido un programa individual sino que presentamos al Ecuador las matrices básicas de nuestra tarea legislativa.⁶⁵

Por su parte, el sector liderado por Gerónimo Yantalema y Delfín Tenesaca denunció ante el Consejo Nacional Electoral (CNE) y el Tribunal Contencioso Electoral las irregularidades bajo las cuales fue nombrada la nueva directiva de Pachakutik-Chimborazo de Miguel Llucó. No consiguieron los resultados esperados y paulatinamente perdieron la incidencia en la COMICH y Pachakutik-Chimborazo. Luego, en el 2015 este sector, junto a organizaciones sociales de izquierda, fundó la Confederación de Organizaciones Sociales del Movimiento Indígena de Chimborazo (COSMOVICH).

5.2.2 El diálogo de la sierra centro o “Diálogo por el Buen Vivir”

La provincia de Chimborazo se convirtió en un lugar clave para la aprobación de la Ley de Aguas. Según el entonces asambleísta Gerónimo Yantalema en el marco de la consulta pre legislativa sobre la Ley de Aguas hubo mucha participación de los indígenas y campesinos de la provincia. Las reuniones convocaron a más de 40 organizaciones de segundo grado,

⁶⁵ Documento disponible en: <http://paisasamblea.com/wp-content/uploads/downloads/2012/12/Plan-de-trabajo-alianza-PAIS-Pachakutik-Chimborazo.pdf> (Consulta: 25 de abril de 2016)

cientos de representantes de los sistemas comunitarios de agua para riego y de consumo humano y a los gobiernos comunitarios. Las organizaciones indígenas pidieron que se respete los sistemas comunitarios y su autonomía y que no se realicen actividades extractivas en fuentes de agua. (*La Prensa*, 23 de julio del 2013)

En medio de la movilización nacional en contra de las políticas extractivas, convocada por la CONAIE para el 27 de agosto del 2013, activistas de ECUARUNARI y FEUNASSC se movilizaron en la ciudad de Riobamba en contra de la eliminación de los dispensarios médicos, la inminente explotación de los pozos petroleros del Yasuní ITT y por la consulta popular. Además, los movilizadores solicitaron que el seguro campesino atienda riesgos de trabajo, créditos del BIESS, cese al cierre de escuelas, la omisión del decreto que acaba con las organizaciones sociales y por el derecho de las comunidades al transporte comunitario.

Por su parte, las organizaciones COMICH y Pachakutik-Chimborazo pasaron a ser aliadas estratégicas para el gobierno del presidente Rafael Correa. En el marco de las movilizaciones de la oposición se produjo el diálogo de la Sierra Centro o “Diálogo por el Buen Vivir”, el 29 de agosto del 2013. La provincia de Chimborazo fue la sede de este diálogo que aglutinó a los indígenas y campesinos de cinco provincias: Cotopaxi, Tungurahua, Bolívar, Chimborazo y Cañar. El diálogo contó con la presencia de aproximadamente 20000 indígenas que se congregaron en el estadio de la ciudad de Riobamba. También, el encuentro tuvo la participación personal del presidente Rafael Correa y estuvo liderado por los principales dirigentes y autoridades de COMICH y Pachakutik-Chimborazo.

Según el Diario *Los Andes*, de la provincia de Chimborazo, la bienvenida al evento estuvo a cargo del prefecto de la provincia Mariano Curicama. En su intervención Curicama habló sobre su respaldo al gobierno y la necesidad del consenso para lograr los cambios deseados. Delia Caguana, presidenta de la COMICH, fue la encargada de entregar el pliego de 26 demandas sobre transporte comunitario, apoyo financiero y técnico, salud, saberes ancestrales, justicia indígena, entre otros, al presidente de la república. En las intervenciones, los indígenas de varias provincias demandaron el respeto a la *Pachamama*,

o Madre Tierra; exigieron el cuidado del agua, dijeron que es mejor un sistema tecnificado de riego que mejore la producción; solicitaron que se mantengan los subsidios en el agro; se mantengan las becas estudiantiles; abogaron por la seguridad alimentaria; la legalización del transporte comunitario; y que los recursos entregados por el gobierno sean distribuidos a las organizaciones de campesinos y no a politiqueros. Los indígenas de Tungurahua dijeron que como bases de ECUARUNARI y CONAIE seguirían apoyando el proceso siempre y cuando el gobierno cumpla con el mandato constitucional. Los indígenas de Bolívar pidieron respeto a las luchas históricas de los indígenas.

En este diálogo el presidente Rafael Correa señaló que a lo largo de su mandato en el sector indígena es en el que más se había reducido la pobreza. Calificó de “mentiroso” a Carlos Pérez, presidente de la ECUARUNARI, por supuestos “comentarios falsos” sobre el cierre de las escuelas y los dispensarios médicos; señaló que las escuelas del Milenio y la atención en salud eran políticas integrales. El presidente de la República prometió que se respaldaría el proyecto de riego Yasipan. Además, autorizó el uso de camionetas para transporte comunitario a mediano plazo; y habló de las necesidades de explotar el Yasuní para obtener recursos y poder hacer obras (*Los Andes*, 30 de agosto del 2013).

El “Diálogo por el Buen Vivir” cerró el ciclo de alianza política que se venía desarrollando desde el 2009 entre la COMICH, Pachakutik-Chimborazo y PAÍS. Delia Caguana, presidenta de la confederación indígena, empezó a acompañar al presidente de la república en algunos actos públicos. Por ejemplo, en el 2014, en el marco de la aprobación de la Ley de Aguas, en una concentración de respaldo al gobierno Delia Caguana entregó un cántaro con agua al presidente Rafael Correa en reconocimiento a la aprobación de la Ley de Aguas. Además, este dialogo en alguna medida consolidó la legitimidad del gobierno en las bases indígenas de la sierra centro.

5.2.3 División dentro del movimiento indígena evangélico

La profundización de la división dentro de las organizaciones indígenas evangélicas, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay, se produjo entre el 2013 y 2014, en medio de las elecciones presidenciales y seccionales, respectivamente.

Tabla 16. Resultados de las elecciones presidenciales del 2013

Nivel	ORGANIZACIÓN	CANDIDATO	%	Votos
Nacional	MPAIS	RAFAEL CORREA	57,17%	4'918.482
	CREO	GUILLERMO LASSO	22,68%	1'951.102
Chimborazo	MPAIS	RAFAEL CORREA	42,01%	113.049
	CREO	GUILLERMO LASSO	27,79%	74.795

Fuente: Resultados del CNE.

Rafael Correa fue reelecto para su tercer mandato en las elecciones presidenciales del 2013 (Ver tabla 16). A nivel nacional el presidente obtuvo el 57, 17% de los votos; Guillermo Lasso, su contrincante más cercano, alcanzó el 22,68% de votos. Los resultados permitieron que Correa fuera reelecto en la primera vuelta. Además, Alianza País obtuvo el 52% de los votos para assembleístas nacionales. A nivel de Chimborazo la propuesta de reelección tuvo un amplio respaldo electoral: Correa alcanzó el 42, 01% de votos provinciales, Guillermo Lasso por su parte obtuvo el 27, 79% de votos. Lucio Gutiérrez, que había quedado en primer lugar en las anteriores elecciones presidenciales, se ubicó en el tercer puesto con el 14.17% de votos de respaldo.

Asimismo, la alianza entre Pachakutik-Chimborazo y Alianza País logró dos escaños en la Asamblea Nacional. Primero se ubicó Mauro Andino, con Margarita Guevara como assembleísta alterna, como cuota de PAÍS; y luego llegó Rosa Elvira Muñoz, acompañada de Rafael Lucero como assembleísta alterno, por Pachakutik. El tercer lugar fue ocupado por Paco Fierro de PSP; y finalmente, José Moncayo de CREO como cuarto assembleístas provincial.

La novedad de la jornada electoral fue la fractura dentro del movimiento político Amauta Yuyay en la provincia de Chimborazo. Este movimiento político desde comienzos del siglo XXI venía consolidando su fuerza política en los cantones indígenas de la provincia. En el 2004 tuvo alcaldes en los cantones de Colta, Alausí y Guamote.

Las figuras más representativas de Amauta Yuyay fueron Pedro Curichumbi, Juan de Dios Roldan, Clemente Taday y Marco Murillo. Pedro Curichumbi fue alcalde del cantón Colta

entre el 2000 y el 2009; Juan de Dios Roldan fue alcalde del cantón Guamote entre el 2005 y el 2014; además, en el 2009 Roldan fue electo Director Provincial de Amauta; e igualmente Clemente Taday fue alcalde del Cantón Alausí entre los años 2005 y el 2014. Por su parte, Marco Murillo tuvo una amplia trayectoria en el movimiento indígena evangélico nacional como presidente de la FEINE, durante 10 años, además, en el 2009 fue electo como asambleísta provincial por el movimiento Amauta Yuyay.

En el marco del gobierno de Rafael Correa dentro de Amauta Yuyay aparecieron dos facciones que se disputaron la dirección de la organización: un sector liderado por Pedro Curichumbi y Juan de Dios Roldan, que tuvieron una posición afín al gobierno; mientras que el otro sector estuvo encabezado por Marco Murillo y Clemente Taday con una posición de oposición al gobierno, especialmente de parte del asambleísta Murillo. Las diferencias entre estos sectores se hicieron visibles en el 2013 e involucraron a la totalidad del movimiento indígena evangélico y sus organizaciones locales y nacionales.

Para el 2013 el movimiento Amauta ya estaba fraccionado. Un buen grupo queríamos que Marco Murillo vaya a la reelección de asambleísta pero un grupito dijo que no. Hubo una gran división. Marco y mucha gente se fue con otro movimiento, otro grupo se fue con Pedro Curichumbi. Todos fraccionados: unos se quedaron en Amauta, otros con SUMA, otros con Pachakutik, Avanza, por todo lado. (...) el pastor Pablo Guachilema, presidente de CONPOCIECH, apoyó a Marco Murillo para que vaya de asambleísta; Manuel Inguillay, el vicepresidente, a pesar de que nosotros comunicamos la reelección por que muchos sectores querían que siga de vocero Marco Murillo, dijo que no.⁶⁶

En la elecciones del 2013 una facción de indígenas evangélicos encabezada por Marco Murillo dejó Amauta y se acercó al Movimiento Sociedad Unida Más Acción (SUMA) y respaldó la candidatura presidencial de Mauricio Rodas. Murillo intentó candidatizarse para la Asamblea Nacional por SUMA pero fue descalificado por no haber renunciado a tiempo a su militancia anterior en Amauta (Lalander 2012, 25).

⁶⁶ Pedro Bagua (ex director de Amauta Yuyay); entrevistado por el autor; Riobamba, 06 de mayo de 2016.

Para Juan de Dios Roldan el ex asambleísta provincial salió de Amauta porque *“nosotros a partir de la Ley de elecciones, que dice que tenemos que hacer elecciones primarias, hicimos elecciones primarias en las que no se ratifica a Marco Murillo para la reelección de asambleísta.”* En cambio para los partidarios de Marco Murillo el problema de fondo fue la falta de renovación de los dirigentes dentro de Amauta. Consideraron que Amauta Yuyay estaba en manos de Curichumbi y Roldan; al respecto Manuel Chugchillan, presidente de la FEINE nacional, señala: *“En el caso de Chimborazo hay cualquier cantidad de profesionales, gente con mucho liderazgo, pero no hay relevo, entonces la gente sale a otras organizaciones.”*⁶⁷

Asimismo, la fractura de Amauta Yuyay dividió a los principales representantes de CONPOCIIIECH. Pablo Guachilema, presidente de la confederación indígena evangélica, en un primer momento apoyó a Marco Murillo y el movimiento político SUMA. Por otro lado, Manuel Inguillay, vicepresidente de la organización evangélica, respaldó a Amauta Yuyay. Luego, las diferencias fueron superadas pero CONPOCIIIECH asumió una posición apolítica y se concentró en asuntos espirituales. Para el dirigente evangélico Jorge Moyolema luego de este problema *“El pastor Pablo Guachilema mejor no apoyo ni a SUMA por la presión de las bases que le dijeron que no apoye a nadie y se dedique a las actividades de la organización.”*

Finalmente, los problemas internos hicieron que Amauta Yuyay quede más debilitado ya que un sector importante del movimiento salió detrás de Marco Murillo o pasó a formar parte de otras organizaciones: *“Los líderes jóvenes no estaban de acuerdo con Pedro Curichumbi ni tampoco con Juan de dios Roldán, se fueron con otros movimientos e incluso se aliaron con el gobierno.”*⁶⁸

Además, con la declaración de apoliticismo de CONPOCIIIECH los pastores evangélicos dejaron de respaldar públicamente a Amauta Yuyay lo cual implicó que este movimiento político pierda respaldo en las bases indígenas evangélicas. Este debilitamiento se reflejó en

⁶⁷ Manuel Chugchillan (presidente de la FEINE); entrevistado por el autor; Quito, 13 de abril de 2016.

⁶⁸ Jorge Moyolema (dirigente de CONPOCIIIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

los pobres resultados electorales alcanzados por Amauta Yuyay: en el 2013 la candidatura para asambleísta provincial de Pedro Curichumbi perdió ante otras fuerzas políticas. Un año después, en las elecciones del 2014, Amauta perdió el control de las alcaldías indígenas de Guamote y Alausí, dejando al movimiento político sin autoridades en el nivel cantonal. También, nuevamente la candidatura de Pedro Curichumbi, que en esta ocasión se había lanzado para prefecto provincial, fue derrotada ante la tercera elección de Mariano Curicama.

Tabla 17. Resultados electorales: alcaldías por cantones en Chimborazo 2014

CANTÓN	ORGANIZACIÓN	CANDIDATO	%	VOTO
ALAUSI	MPAIS/MUPP	VARGAS MANUEL	42,84	9.545
CHAMBO	PSP	PAZMIÑO IVAN	52,81	4.252
CHUNCHI	AVANZA	AGUIRRE CARLOS	43,62	3.082
COLTA	MPAIS/MUPP	TAYUPANDA HERMEL	40,6	11.123
CUMANDA	SUMA	MAQUISACA MARCO	24,4	2.118
GUAMOTE	MPAIS/MUPP	CHUQUIMARCA LUIS	44,84	10.543
GUANO	MPAIS/MUPP	ESTRADA OSWALDO	43,65	11.099
PALLATANGA	PS-FA	TITO RUILOVA LENIN	42,98	3.180
PENIPE	MPAIS/MUPP	VELASTEGUI ROBIN	52,97	2.930
RIOBAMBA	CREO/MR	CADENA BYRON	41,1	55.829

Fuente: Resultados del CNE

En las elecciones seccionales del 2014, mientras a nivel nacional Alianza País redujo la presencia de autoridades locales, en Chimborazo nuevamente la alianza Pachakutik-Chimborazo y Alianza País consiguió triunfos importantes. La alianza ganó en cinco de los diez cantones de la provincia de Chimborazo, alcanzó el 52,97% de apoyo en Penipe; el 44,84% en Guamote; el 43,65% en Guano; el 42,84% en Alausí; y el 40,6% en Colta. El PSP mantuvo la alcaldía de Chambo con un 52,81%. Además, estas elecciones permitieron observar la emergencia de nuevos partidos ligados al surgimiento de Alianza País: como aliados, en el caso de Avanza que con un 43,62% de votos ganó en Chunchi; o como tendencia contraria, el caso de SUMA que ganó la alcaldía de Cumandá con un 24,4% de

apoyo; y de la alianza CREO/MR que consiguió la alcaldía de Riobamba con un 41,1% de votos. También, el PS-FA obtuvo la alcaldía de Pallatanga con un 42,98% de votos a favor. Por su parte, Amauta Yuyay perdió las alcaldías de los cantones indígenas de Alausí y Guamote. Además, la alianza a nivel provincial entre Amauta Yuyay y Avanza en torno a la candidatura de Pedro Curichumbi para prefecto provincial perdió ante Mariano Curicama que fue electo por tercera vez consecutiva, como se mencionó arriba. En estas elecciones se produjo una fragmentación del voto debido a que los indígenas evangélicos dividieron su voto entre Amauta Yuyay, SUMA y Avanza.

La candidatura a la reelección de Juan de Dios Roldan por el cantón Guamote perdió ante Luis Chuquimarca de la alianza entre Pachakutik y PAÍS. En este caso la división interna le restó votos al candidato de Amauta: a pesar de que SUMA no compitió para la alcaldía puso candidatos para concejales y presidentes de las juntas parroquiales, con el respaldo de Marco Murillo. Según el exalcalde de Guamote, en las elecciones del 2014 *“influenció la división de la provincia, la división de Marco Murillo. El escogió a los mismos líderes de Amauta para SUMA aquí en Guamote, entonces se divide el voto. Hubo candidato de SUMA de la misma gente de Amauta. (...) A raíz de que Marco Murillo coge candidatos para juntas parroquiales y concejales, candidaturas menores no para alcalde, algunos dirigentes dicen que tenemos que buscar nueva gente.”*⁶⁹

De igual manera, en el cantón Alausí la propuesta de reelección de Clemente Taday perdió frente a la candidatura de Manuel Vargas de la alianza entre Pachakutik y PAÍS. En este caso, los votos se fraccionaron entre Taday que fue por Amauta Yuyay y Julián Yunga, líder evangélico y dirigente de Amauta que al no poder ser candidato por su organización decidió candidatizarse por Avanza. Nuevamente el problema fue la división y falta de relevos políticos, en Alausí *“En las elecciones primarias había otros candidatos interesados. Clemente dijo que no, que él tiene que ir. No dio alternabilidad a otros líderes que querían participar. Eso creó la división con Julián Yunga el cual participó en Avanza y se dividió los votos.”*⁷⁰

⁶⁹ Juan de Dios Roldan (Director de Amauta); entrevistado por el autor; Guamote, 12 de mayo de 2016.

⁷⁰ Juan de Dios Roldan (Director de Amauta); entrevistado por el autor; Guamote, 12 de mayo de 2016.

En el caso de la disputa por la prefectura de la provincia de Chimborazo Amauta Yuyay se alió con Avanza para respaldar la candidatura de Pedro Curichumbi; mientras que Marco Murillo se lanzó como candidato a prefecto por SUMA. En este nivel el voto también se dividió: el primero obtuvo el 19,76% de votos de respaldo, mientras que el segundo recibió apenas un 9,82% de votos. Mariano Curicama ganó su tercera elección con un 42,46% de respaldo. Para Juan de Dios Roldan: *“Hicimos la alianza con Avanza para tener la representación en el Consejo Provincial con el Doctor Pedro Curichumbi y la Viceprefecta de Avanza. En este caso el sector indígena cuando no conocen el trabajo de los líderes, porque Avanza era nuevo, tenía duda y desconfianza (...) La división también no ha permitido la representación de la provincia de Chimborazo.”*⁷¹

Las elecciones del 2014 dejaron ver de manera más clara la división dentro de Amauta Yuyay y la falta de renovación de sus candidatos. Además, se hicieron sentir los efectos del alejamiento total de la CONPOCIECH de la política, según el entonces presidente de la organización Pablo Guachilema *“Desde el 2013 nos fuimos separando de la política. Dijimos que vamos a apoyar como pastores orando no solo por uno sino por todos (los candidatos).”*⁷²

5.3 La reactivación de la movilización indígena 2015

A finales del 2014 y comienzos del 2015 el gobierno del presidente Rafael Correa emprendió una serie de reformas para amortiguar el efecto de la crisis desatada por los bajos precios del petróleo y el déficit presupuestario. El gobierno expresó su proyecto de enmiendas constitucionales; el desarrollo de proyectos mineros y la explotación del Yasuní; la reforma laboral; además, el Estado dejó de garantizar las jubilaciones a los pensionistas; puso en marcha el Plan Familia; impulsó la política de sobretasas arancelarias, desde el 5 al 45% en varios productos importados; los proyectos de Ley sobre herencias y plusvalía, entre otras medidas.

⁷¹ *Ibíd.*

⁷² Pablo Guachilema (expresidente de CONPOCIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 06 de junio de 2016.

En este marco el gobierno arremetió contra de las organizaciones indígenas de oposición. El régimen intentó suspender el comodato de una casa que funcionaba como cede de la CONAIE en la ciudad de Quito. El 11 de diciembre de 2014 el MIES notificó a la CONAIE sobre la finalización del comodato. Sin embargo, a mediados del 2015, el 30 de junio, en medio de acciones de respaldo a las organizaciones indígenas el gobierno declaró la suspensión de la terminación del convenio de comodato. El problema de la casa de la CONAIE quedó saldado a favor de los indígenas.

Tabla 18. Principales movilizaciones indígenas 2015

Evento	Demanda
Marcha 19 M, Basta ya, marzo del 2015	Contra las enmiendas constitucionales, las reformas al Código del Trabajo, las sobretasas arancelarias en varios productos importados, la Ley de Comunicación, el Plan Familia, el Proyecto de Ley de Tierras. Las protestas dejan un saldo de 11 detenidos y un herido.
Marcha y levantamiento por la dignidad y la vida, agosto del 2015	Por el archivo de las enmiendas constitucionales; la reestructuración del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS); la soberanía alimentaria y respeto a los derechos de la naturaleza; el respeto al derecho a la educación (intercultural, bilingüe, el libre acceso a la educación superior); la defensa de la biodiversidad y la no explotación del Yasuní; la derogatoria de los decretos 16 y 813; y, la restitución del aporte estatal del 40% a los jubilados y la devolución de los fondos de cesantía.

Fuente: Dato tomado del trabajo de campo

También, en marzo del 2015 se cuajó la Alianza Indígena por la Revolución Ciudadana con la intención de contrarrestar la influencia de la CONAIE en las bases indígenas. Esta organización paralela se conformó por dirigentes y militantes históricos como Miguel Llucu, Antonio Vargas y Mariano Curicama (*El Comercio*, 29 de marzo del 2015). Asimismo, a finales del 2015 se produjo la división de la CONFENIAE entre una directiva progubernamental encabezada por Felipe Tsenkush y la directiva de Franco Viteri alineada a la CONAIE.

En medio de esta arremetida gubernamental la CONAIE, junto a organizaciones sociales de izquierda, propiciaron la reactivación de la movilización social en contra de las políticas del régimen. Entre las manifestaciones más importantes se encuentran la de marzo del 2015 que se denominó: Marcha 19 M, Basta ya; y la movilización de agosto denominada Marcha por la dignidad y la vida que en su transcurso convocó a un levantamiento y se unió al Paro del Pueblo que aglutinó a sectores de estudiantes, de trabajadores, entre otros. Las demandas de la marcha de agosto se sintetizaron en el Manifiesto de Tundayme que contenía los siguientes puntos: el archivo de las enmiendas constitucionales; la reestructuración del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS); la soberanía alimentaria y respeto a los derechos de la naturaleza; el respeto al derecho a la educación (intercultural, bilingüe, el libre acceso a la educación superior); la defensa de la biodiversidad y la no explotación del Yasuní; la derogatoria de los decretos 16 y 813; y, la restitución del aporte estatal del 40% a los jubilados y la devolución de los fondos de cesantía.

La reacción del gobierno se consolidó en junio del 2015, un mes antes de las marchas convocadas por la CONAIE y la ECUARUNARI. El gobierno, en medio de las protestas desatadas por los proyectos de herencias y plusvalía, llamó a un gran diálogo nacional para abordar la inequidad existente en el Ecuador. Los diálogos estuvieron a cargo de la SENPLADES y funcionarios del Gobierno. El presidente dijo que las dos propuestas de reformas a la Ley de Herencia y Plusvalía buscaban la redistribución de la riqueza, al tiempo que rechazó las posturas políticas que motivaron protestas en las calles en contra de los proyectos. (*El Comercio*, 21 de junio del 2015)

A nivel de la provincia de Chimborazo, la COMICH y Pachakutik-Chimborazo se pusieron directa o indirectamente del lado del gobierno en el marco de la reactivación de la confrontación entre el gobierno y las organizaciones indígenas de oposición. Sin embargo, en este caso aparecieron nuevas disputas entre los propios dirigentes indígenas de COMICH y Pachakutik-Chimborazo. Aquí se puede proponer que las desavenencias giraron en torno a qué organización tenía el derecho y la legitimidad de sentarse a

conversar con el gobierno, es decir, apareció el problema de quién era el interlocutor válido ante el gobierno.

(...) nosotros estando aliados con este gobierno en un programa con objetivos programáticos conjuntos, nos planteamos que debíamos ubicar en la dirección del movimiento a gente que no caiga en contradicción. El análisis que hicimos es que los indígenas como parte del Estado ecuatoriano debemos plantear que se canalice presupuesto para estos sectores. ¿Cómo se va a hacer? No como en otros momentos que se hizo hasta levantamientos, como lo más alto en la lucha, sino con propuestas. Para eso se planteó el diálogo de la sierra centro. El resultado de ese análisis implicó que Delia Caguana llegue a la presidencia del movimiento indígena para dejar de decir que no sirve el gobierno y se genere una propuesta. Decir al gobierno provincial y nacional esto queremos que se haga por los indígenas en materia de educación, vialidad, tierras, medioambiente, así se planteó. Pero luego de un tiempo entran en contradicción Delia Caguana con el señor prefecto. Esa intención que operamos para que llegue a ser presidenta Delia generó una contradicción entre el gobierno de la provincia y el gobierno de los indígenas.⁷³

Las discrepancias entre las autoridades de Pachakutik-Chimborazo y los dirigentes de COMICH aparecieron luego del diálogo de la sierra centro realizado en el 2013.

Inicialmente, las autoridades de Pachakutik-Chimborazo creyeron que iban a tener pleno control sobre la confederación. Sin embargo, las bases de esta organización decidieron sentarse a negociar directamente con el gobierno de Rafael Correa. En esta misma dirección, Delia Caguana manifestó al respecto:

Yo empecé a hablar directamente con el gobierno porque antes yo tenía que pedir permiso al prefecto para que me dé hablando con los ministros y las autoridades. Las bases me dijeron: usted es presidenta compañera Delia, vaya directo, un año y tres meses detrás del prefecto no ha sacado nada. No teníamos ni casa, el movimiento indígena funcionaba en un local pequeño de la Casa Indígena. El Consejo de Gobierno me dijo: baya directo, hable con el gobierno. Me fui a hablar con el gobierno. Pero el hablar con el gobierno me trajo problemas con el prefecto. El Ministro de Educación me apoyó con la sede propia (...) Luego firmamos el convenio con el Ministerio de Agricultura y Ganadería por 15 millones de dólares, con lo

⁷³ Miguel Lluco (dirigente indígena); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

cual llegamos con semillas, abonos y otras cosas a todas las organizaciones. Luego se firmó un convenio con el MIES. Eso le molesto al prefecto porque decía: como así se van encima de mí, tienen primero que hablar conmigo.⁷⁴

En las elecciones seccionales del 2014 la COMICH apoyó a los candidatos de Pachakutik-Chimborazo a la par que no dejó de dialogar y apoyar directamente al gobierno. Esta relación estrecha entre la COMICH y el gobierno sugirió que la mayor fractura de las bases de la CONAIE se encontraba en Chimborazo ya que “los indígenas de la Sierra Centro y la Amazonía apoyan varias iniciativas del Gobierno, como la Ley de Tierras y la exploración responsable del Yasuní ITT.” (*El Telégrafo*, 30 de marzo del 2015).

La COMICH se opuso a las últimas demandas y movilizaciones convocadas por la CONAIE y la ECUARUNARI en el 2015. En el caso de la finalización del comodato de la casa de la CONAIE la COMICH decidió denunciar el supuesto mal uso que los dirigentes de la CONAIE hicieron de los recursos de los indígenas. A comienzos del 2015: “Delia Caguana denunció que la CONAIE adquirió hace unos años una casa en el Centro Histórico de Quito, muy cerca al Palacio de Carondelet, pero por temas administrativos actualmente estaría cerrada e hipotecada. Por ello, cuestionó que la actual dirigencia, liderada por Jorge Herrera, esté peleando por una casa prestada (en el norte de Quito), cuando dejó perder una sede propia.” (*El Telégrafo*, 11 de febrero del 2015)

Con respecto a la movilización de agosto del 2015 la confederación de organizaciones indígenas no apoyó la marcha convocada por la CONAIE y organizaciones de izquierda. Al respecto, en un oficio, del 27 de julio del 2015, la posición de la COMICH planteaba: No participar en el levantamiento convocado por dirigentes de la CONAIE y la ECUARUNARI porque están identificados y al servicio de la derecha. Mantener el diálogo con el presidente Rafael Correa y las organizaciones de la Sierra Centro. Exigir el cumplimiento de la ejecución de la propuesta y proyectos presentados el 29 de agosto del 2013 en el Diálogo de la Sierra Centro, a través de los diferentes Ministerios hacia las organizaciones de base. Apoyamos al gobierno porque está ejecutando el proyecto político

⁷⁴ Delia Caguana (ex presidenta de COMICH); entrevistada por el autor; 07 de abril de 2016.

elaborado a través de la lucha histórica de nuestros pueblos. En el marco del Diálogo de la Sierra Centro pedir la libre operación de los vehículos que prestan servicios a las comunidades que carecen del servicio de transporte público. En educación, solicitar que no se excluya el ingreso de estudiantes indígenas a la universidad.

Por su parte, para los dirigentes y autoridades de Pachakutik-Chimborazo la COMICH no estaba cumpliendo su función social al entrar a tratar asuntos políticos. La tarea de la negociación política está reservada para Pachakutik y sus autoridades: *“El movimiento indígena hace su trabajo organizativo, se fortalece con sus bases. El movimiento Pachakutik hace su estrategia política electoral con sus autoridades. Y las autoridades se dedican a la administración para fortalecer su movimiento político.”*⁷⁵

Igualmente, los dirigentes de Pachakutik-Chimborazo decidieron no apoyar a los indígenas movilizadas. Con respecto a la motivación y demandas de la marcha de agosto del 2015, Rafael Lucero señaló:

No hemos tenido ninguna participación. Hubo dos propuestas. La una era legal pero no legítima. Decía que se puede modificar la Constitución vía enmienda o consulta popular. Amparados en el derecho dijeron que van a hacerlo vía enmiendas, dentro de la legalidad pero no legítimamente. Lo legal y legítimo era que el presidente y los asambleístas consulten. Dijimos que están haciendo uso de la legalidad, no están por encima de nada (...) En el marco de movilizaciones como Chimborazo hemos dicho que están dentro de la legalidad aunque no haya legitimidad. No podíamos hacer el juego a ciertos dirigentes indígenas que se oponen a todo. El país y sus organizaciones sociales, indígenas y campesinas necesitan de dirigentes serios que tengan una óptica a corto, mediano y largo plazo. Sabemos que todo ha sido plataforma electoral.⁷⁶

En este marco de desmovilización, promovido por la COMICH y Pachakutik-Chimborazo, algunos indígenas y campesinos de la provincia de Chimborazo, junto a organizaciones de izquierda, formaron la Confederación de Organizaciones Sociales del Movimiento Indígena

⁷⁵ Rafael Lucero (Coordinador Provincial de Pachakutik); entrevistado por el autor; Riobamba, 04 de abril de 2016.

⁷⁶ *Ibíd.*

de Chimborazo (COSMOVICH) en el 2015. Esta organización se constituyó como el espacio de coordinación de los sectores que se oponían a las políticas gubernamentales. Esta organización aglutinó a algunas organizaciones y dirigentes históricos del movimiento indígena de Chimborazo, como Delfín Tenesaca y Gerónimo Yantalema, que intentaron mantener las directrices políticas de la CONAIE. Esta organización participó en la “Marcha 19 M, Basta ya” en la ciudad de Riobamba, en la cual se produjo un abucheo generalizado a la caravana presidida por el presidente Rafael Correa (*El Universo*, 19 de marzo del 2015).

Por otra parte, la CONPOCIECH no participó en las movilizaciones en contra del régimen en el 2015. Esta organización evangélica se ha mantenido en la tarea de unidad y fortalecimiento espiritual principalmente luego de las elecciones generales del 2013. En las movilizaciones de agosto del 2015, el mismo día en que la Marcha por la dignidad y la vida llegó a la ciudad de Riobamba los indígenas evangélicos realizaron la Marcha de la Unidad que congregó a más de 12 mil indígenas de las iglesias evangélicas de Chimborazo. El objetivo de la caminata fue demostrar la identidad cristiana, mantener la unidad del pueblo indígena, agradecer a Dios y pensar en el cambio de vida (*La Prensa*, 09 de agosto del 2015). La marcha fue planificada “*un año antes. El fin era fortalecer a la CONPOCIECH y fortalecer a las provincias de la Sierra Centro: Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo y Bolívar.*”⁷⁷

Por su lado, sectores al interior del movimiento político Amauta Yuyay comenzaron a promover la unidad luego de los bajos resultados electorales alcanzados en las elecciones del 2013 y 2014: “*Ahora la discusión ya no es si participan o no participan en política, la discusión es cómo participar. Ese asunto está solucionado. Otro problema es la división y el fraccionamiento. Depende de los dirigentes reconocer errores y aciertos, ahí hay dificultad.*”⁷⁸. A sí mismo los dirigentes indígenas evangélicos señalaron que “*decidimos mantenernos sin dar dirección política, esperando el momento político en que los líderes de Amauta cedan y permitan la renovación de la estructura política.*”⁷⁹

⁷⁷ Manuel Chugchillan (presidente de la FEINE); entrevistado por el autor; Quito, 13 de abril de 2016.

⁷⁸ *Ibíd.*

⁷⁹ Jorge Moyolema (dirigente de CONPOCIECH); entrevistado por el autor; Riobamba, 05 de mayo de 2016.

5.3.3 Balance analítico de la división política y organizativa

Las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo -entre los años 2012 y 2015- profundizaron la división política y organizacional que venía gestándose desde años atrás. En este momento se produjo la lucha por el control de las organizaciones. La disputa se observó claramente en el bloque COMICH y Pachakutik-Chimborazo mientras que la división y falta de renovación de dirigentes se dio entre las organizaciones CONPOCIECH y Amauta Yuyay.

Aquí, se puede decir que las desavenencias internas muchas veces se justificaron en función de posiciones políticas de apoyo u oposición al régimen del presidente Rafael Correa. En este marco, la presencia o falta de capitales (simbólico, social, cultural y económico) incidió para que las facciones tomen el control de las organizaciones. Esto fue evidente en el caso de las direcciones de COMICH y Pachakutik-Chimborazo (que cayó en manos de la facción encabezada por el prefecto Mariano Curicama). Por otro lado, la división de las organizaciones sociales y políticas de la provincia en alguna medida expresa la presencia de un *habitus* político caracterizado por el caudillismo, el pragmatismo, el revanchismo, el personalismo, entre otros.

Lo paradójico de este momento político fue que mientras la estructura de oportunidad política (EOP) se cerraba para las organizaciones nacionales como la CONAIE y Pachakutik Nacional, a nivel de la provincia, la COMICH y Pachakutik-Chimborazo pasaron a sostener una colaboración directa con el gobierno de la Revolución Ciudadana. A nivel de las bases indígenas se produjo el diálogo de la sierra centro o “Diálogo por el Buen Vivir” con la intención de exponer al gobierno demandas de las poblaciones indígenas de cinco provincias. Mientras que a nivel electoral se consolidó una alianza programática entre Pachakutik-Chimborazo y el gobierno.

En este momento político, la alianza programática entre Pachakutik-Chimborazo y PAÍS permitió que por vez primera Rafael Correa gane en la provincia de Chimborazo en las elecciones presidenciales del 2013. Además, la alianza posibilitó que el prefecto Mariano Curicama sea elegido por tercera vez consecutiva en las elecciones seccionales del 2014,

reafirmando su poder a nivel de la provincia. Por su parte, las divisiones al interior del movimiento político Amauta Yuyay y CONPOCIIIECH debilitaron a los indígenas evangélicos, este debilitamiento se expresó como derrotas electorales en las votaciones del 2013 y 2014.

En el 2015 se observa el afianzamiento del ciclo de acción colectiva inaugurado en el 2012. Las marchas y el levantamiento de los indígenas se combinaron con el Paro del Pueblo convocado por otras organizaciones sociales. En el 2015 en la provincia de Chimborazo la COMICH y Pachakutik- Chimborazo permanecieron ajenas a las movilizaciones convocadas por las organizaciones nacionales; sin embargo, en este contexto apareció la COSMOVICH cuyo objetivo fue procesar las reivindicaciones de los indígenas de oposición.

Para terminar, es necesario indicar que a lo largo de este momento de división política y organizativa la posición de las organizaciones indígenas dependió de la resolución de las relaciones de fuerza que se dieron al interior de las organizaciones. Es así que tras el triunfo de una facción progubernamental la COMICH y Pachakutik-Chimborazo pasaron a la alianza directa con el gobierno de Rafael Correa; mientras que el proceso de división interno llevó a CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay a perder protagonismo en el campo político local. En este momento se visibilizó el problema de la unidad política, ideológica, organizativa, táctica y estratégica necesaria para el sostenimiento de cualquier proyecto político.

A manera de conclusión

“Somos como la paja del páramo que se arranca y vuelve a crecer y de paja de páramo sembraremos el mundo”

Dolores Cacuango

“La cuestión política es entonces saber cómo dominar los instrumentos que hay que poner en práctica para dominar la anarquía de las estrategias individuales y producir una acción concertada. Cómo el grupo puede dominar (o controlar) la opinión expresada por el portavoz, aquel que habla en nombre del grupo, y en su favor, pero también en su lugar, que hace existir al grupo presentándolo y representándolo pero que, en un sentido, tiene el lugar del grupo. Siendo la cuestión fundamental, cuasi metafísica, saber qué es lo que es hablar por personas que no hablarían si no se hablara por ellas.”

Pierre Bourdieu

La presente investigación ha posibilitado analizar la configuración del campo político donde actúan las cuatro principales organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo: la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo (COMICH), Pachakutik-Chimborazo, la Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIIIECH) y Amauta Yuyay, en la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana (2007-2015). Entre los principales hallazgos de la investigación podemos decir que la incidencia del gobierno de la Revolución Ciudadana en la provincia de Chimborazo alteró la dinámica organizativa y política de las organizaciones indígenas. Lo anterior se expresa en el campo de las estrategias políticas y en los procesos de división de las organizaciones indígenas de la provincia.

Hasta antes de la Revolución Ciudadana, ciertamente, las organizaciones indígenas COMICH, Pachakutik-Chimborazo, CONPOCIIIECH y Amauta Yuyay tuvieron momentos de encuentro y confrontación. La unidad entre las organizaciones se dio en torno a los levantamientos indígenas de los 90s, por la elección de autoridades para la educación

intercultural bilingüe, y por la generación de coordinación a nivel de la provincia de Chimborazo a finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI. Mientras que, por otro lado, las disputas entre las organizaciones aparecieron en torno a conflictos comunitarios, territoriales, por recursos, por posición política, procedencia religiosa y por disputa de las bases indígenas.

Los momentos de unidad entre las organizaciones fueron extinguiéndose a lo largo del gobierno de Rafael Correa, principalmente, luego de aprobada la Nueva Constitución en el 2008. A nivel nacional, el gobierno y el movimiento indígena, encabezado por la CONAIE, tuvieron discrepancias abiertas desde el 2009, a partir del proceso de descorporativización del Estado y entorno a los debates sobre las leyes de agua, tierra y recursos naturales, principalmente. Estos factores, junto a la consolidación de la figura del presidente de la república Rafael Correa y el partido de gobierno a nivel nacional y provincial, hicieron que unas organizaciones y dirigentes optaran por aliarse formal o informalmente con el gobierno, mientras otras fueron desplazadas a los márgenes del campo político o pasaron a una posición políticamente neutralizada.

De esta manera, al interior de las organizaciones indígenas se produjo la lucha de facciones por el control de las direcciones organizativas. Entre el 2011 y 2012 la facción encabezada por Mariano Curicama y Rafael Lucero logró tomarse la dirección de la COMICH y Pachakutik-Chimborazo y sellar su coalición con el gobierno. La alianza supuso el paso de una coalición coyuntural, firmada en el 2009, a una alianza programática, suscrita en el 2012. Además, en el caso de los indígenas evangélicos, entre el 2013 y 2014, las disputas internas incidieron para la salida de varios dirigentes históricos de Amauta Yuyay, como Marco Murillo, y para que la CONPOCIECH asuma una posición neutral en torno a la política. Sin duda, en el marco del gobierno de Rafael Correa, el campo político de la provincia de Chimborazo se reconfiguró al calor de luchas entre organizaciones, luchas entre partidos y entre los propios dirigentes indígenas.

En esta dirección, la teoría del campo político me ha permitido analizar el efecto de la correlación de fuerzas en la configuración del campo político y entender lo que está en

disputa. De esta manera, la investigación rastrea el cambio de posiciones políticas de las organizaciones indígenas en la coyuntura de análisis y sugiere que la división entre las organizaciones indígenas se profundizó a medida que el gobierno de la Revolución Ciudadana se fue posicionando políticamente en el escenario político nacional y provincial.

Las discrepancias entre el gobierno y el movimiento indígena a nivel nacional, junto a la consolidación de la figura de Rafael Correa, el fortalecimiento de Alianza País y la presencia estatal en el territorio, incidieron en la configuración del campo político local. La alianza electoral casi permanente entre la COMICH, Pachakutik- Chimborazo y Alianza País fortaleció al partido de gobierno en el ámbito provincial, pero, a costa de divisiones sociales y políticas del movimiento indígena en su conjunto. Mientras que en el ámbito provincial se sucedieron alianzas electorales y políticas entre las principales organizaciones indígenas de Chimborazo y el gobierno, en el ámbito nacional se produjeron distanciamientos y el incremento del conflicto político entre las organizaciones indígenas nacionales, principalmente la CONAIE y Pachakutik, y el gobierno de la Revolución Ciudadana.

Por otro lado, la investigación plantea que el proceso constitucional del 2007-2008 inicialmente se configuró como una nueva estructura de oportunidad política (EOP) para las organizaciones indígenas. La ratificación de la Plurinacionalidad del Estado ecuatoriano se convirtió en el referente de la acción política de las organizaciones: inicialmente las demandas indígenas giraron en torno a la aplicación de la Nueva Constitución. Sin embargo, en esta tesis se propone que la EOP comenzó a cerrarse para las organizaciones indígenas nacionales en el 2009, luego de aprobada la Constitución, a medida que el gobierno de Rafael Correa entró en una relación distante y conflictiva con la CONAIE y Pachakutik, principalmente.

No obstante, una lectura a nivel local puede señalar que las oportunidades políticas fueron favorables para la COMICH y Pachakutik-Chimborazo desde el 2011 y 2012 cuando estas organizaciones pasaron a la colaboración directa con el gobierno del presidente Rafael Correa. En este marco los dirigentes de la COMICH coordinaron acciones conjuntas con el

gobierno, como el diálogo de la sierra centro o “Diálogo por el Buen Vivir” realizado en el 2013; mientras que Pachakutik Chimborazo profundizó su política de alianza electoral con el partido de gobierno, lo cual le permitió constituirse como la principal fuerza electoral de la provincia.

En la coyuntura de análisis los indígenas reactualizaron el uso de marchas y levantamientos como repertorios de acción para posicionar sus demandas. En un primer momento, se utilizaron marchas en apoyo al proceso constitucional, entre los años 2007 y 2008. Luego, a las marchas se sumaron levantamientos que presionaron por un adecuado procesamiento de las leyes de agua, tierra y en contra de las políticas extractivas. A partir de los resultados obtenidos se propone que en el marco del gobierno de Rafael Correa el uso discrecional de repertorios de acción, como las marchas y levantamientos, expresó el grado de cercanía o alejamiento que las organizaciones de la provincia tuvieron con respecto a las posiciones del gobierno. A partir del año 2012, a más de las marchas de la oposición, se observa la proliferación de contramarchas que respaldaron al gobierno. Es decir, en la coyuntura analizada se observa que incluso ciertos sectores del movimiento indígena han participado de manera activa, mediante la movilización, en apoyo al gobierno.

El ciclo de acción colectiva, que se inauguró luego de aprobada la Nueva Constitución en el 2008, fue interrumpido por el amotinamiento policial del 30 de septiembre del 2010. Luego, el ciclo de acción colectiva se reinauguró dos años después, en el 2012, cuando los indígenas convocaron a protestas en contra de la ley de aguas y en contra de las políticas extractivas, principalmente. A partir del análisis desarrollado se plantea que en la coyuntura estudiada tenemos un ciclo de acción colectiva contradictorio: a nivel nacional identificamos cierto debilitamiento de las movilizaciones convocadas desde la CONAIE, la ECUARUNARI y Pachakutik, mientras que a nivel local, en la provincia de Chimborazo, tenemos el posicionamiento político de Pachakutik-Chimborazo y la COMICH desde el 2011 y 2012. Estos procesos permiten observar la complejidad de la interrelación entre la política nacional y la política local en coyunturas marcadas por el predominio político de un partido de gobierno.

El marco analítico propuesto me ha permitido estudiar de manera integral la problemática de la división de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo. Las teorías de la movilización de recursos y la perspectiva del proceso político de Charles Tilly junto a la teoría *bourdiana* del campo político me ha posibilitado indagar los contornos analíticos del problema de investigación. También, con el objeto de contextualizar el estudio de la dinámica política la investigación ha desarrollado entradas analíticas al contexto histórico y social de la provincia de Chimborazo.

En esta dirección se ha desarrollado una aproximación a la tesis de que la existencia de cambios sociales de larga duración, que se vienen produciendo desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI, incide en la readecuación de las demandas indígenas. En este punto surge la pregunta sobre ¿qué sucede con las organizaciones indígenas cuando las bases sociales se reconfiguran en medio de cambios sociales de corta y larga duración?

Los cambios sociales que incidieron sobre las poblaciones indígenas a finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI marcaron, de alguna manera, el quehacer político de las organizaciones indígenas. El abandono del campo, la profesionalización y la migración generan nuevas relaciones entre lo rural y lo urbano y readecuan los intereses y demandas de los indígenas y campesinos. Los cambios sociales, que asumen rasgos específicos en la provincia de Chimborazo, inciden en la configuración de un escenario en el que aparecen nuevas demandas que, a la vez, instauran nuevos retos a las organizaciones indígenas de la provincia. Ante nuevos contextos, tienen cabida nuevas formas organizativas y emergentes tensiones en las relaciones de poder horizontales, entre organizaciones, y verticales, bases-organizaciones-gobierno. El apareamiento de nuevas demandas e intereses promueven una variedad de prácticas políticas dentro del movimiento indígena; estas prácticas políticas muchas veces se contraponen: en la coyuntura del gobierno de la Revolución Ciudadana algunas organizaciones negocian con el gobierno mientras que otras se abstienen o se ubican en la oposición política, lo cual promueve la división entre las organizaciones indígenas.

En este marco, en el presente trabajo se hace un acercamiento a la propuesta de que en la actualidad a las demandas agrarias y étnicas se suman demandas sociales ciudadanas de educación, salud, empleo y cogobernabilidad. Esta aproximación, junto al proceso de retorno del Estado, se configura como el contexto en el cual se desarrolla la dinámica política analizada. Sin embargo, considero que la tesis de la readecuación de las demandas sociales entre la población indígena es un pendiente que debe ser estudiado como un problema de investigación en sí mismo.

Es más, considero, a modo de recomendación, que una de las principales tareas de las organizaciones indígenas en el Ecuador es identificar las nuevas bases sociales que podrían respaldar su accionar político y organizativo. Las organizaciones podrían formularse estrategias de politización de las relaciones e intereses que subyacen al abandono del campo, la migración y profesionalización de los indígenas. Es decir, las organizaciones indígenas, si pretenden retomar su protagonismo y autonomía, deberían politizar las nuevas dinámicas sociales que se generan con “la expansión de la comunidad”, para usar una frase de Víctor Bretón.

Además, la falta de cambios profundos en las estructuras sociales, tanto a nivel nacional como en la provincia de Chimborazo, actualiza la lucha por la reforma agraria para la recuperación y legalización de las tierras. En el contexto de la emergente crisis ecológica global y la profundización de la economía extractiva a escala nacional se vuelve vigente la lucha por la autonomía territorial para el cuidado de la tierra y el agua. Asimismo, las organizaciones indígenas deberían adecuar el discurso intercultural y de la Plurinacionalidad a los actuales procesos sociales por los que atraviesa la población. Reactualizar entre los propios indígenas y no indígenas la propuesta de política comunitaria, soberanía alimentaria, el sistema de salud ancestral, justicia indígena, la educación intercultural, el calendario de festividades, la lengua *Kichwa*, la espiritualidad y la cosmovisión indígena.

Para concluir, considero que a futuro sería necesario sopesar analíticamente, en el largo plazo, el antes y el después de la Revolución Ciudadana, con la intención de identificar con

mayor precisión las principales tensiones entre el movimiento indígena y el gobierno de Rafael Correa. Así mismo, es necesario analizar los procesos de división política y organizativa entre las organizaciones en el ámbito regional y nacional para identificar similitudes y diferencias. También, tras el proceso de retorno del Estado que se dio durante el gobierno de Rafael Correa es ineludible profundizar el estudio del Estado como un actor político y social. Esta tesis pretende ser un aporte analítico con evidencia empírica a esa literatura.

Recomendaciones para el estudio del MIE

Luego de concluir esta investigación me es necesario señalar algunas ventajas del estudio de caso para el estudio de los movimientos sociales. Este tipo de estudio ha permitido acercarme a la diversidad de posiciones y corrientes existentes dentro del movimiento indígena. Desde fuera, muchas veces se piensa que las organizaciones son entes monolíticos, y lo que es peor, se tiende a idealizar su funcionamiento y propuestas políticas. Lo anterior se traduce en análisis que homogenizan a los movimientos sociales sin atender a sus particularidades y contradicciones. Este estudio me ha permitido señalar la complejidad con la que actúan las organizaciones y sus dirigentes en contextos de cambio social.

El estudio de caso me ha permitido comprender lo local para explicar lo nacional, y viceversa, a partir de la configuración de lo nacional entender las posiciones políticas que asumen las organizaciones locales. De esta forma, la investigación del caso de las organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo me permitió estudiar las interrelaciones entre el movimiento indígena y el gobierno. La delimitación del período de estudio, años 2007 y 2015, corresponde con el proceso de mayor incidencia del gobierno de la Revolución Ciudadana en el Ecuador. En este momento se dio el proceso de retorno del Estado, el cual se convirtió en un elemento ineludible a la hora de análisis de contexto en el que se desarrolló la dinámica política.

En definitiva, considero que en la actualidad es necesario el estudio multidimensional (de varias facetas, niveles, planos) del movimiento indígena y los movimientos sociales en general. Este tipo de entradas podría ser parte de toda una línea de investigación que

contribuya al entendimiento de los movimientos sociales insertos en contextos de cambio social.

En específico, en el caso del Ecuador creo es necesario estudiar al movimiento indígena de manera comparada, a nivel de provincias, demandas, entre otros. Es decir, analizar la situación de las organizaciones indígenas de otras provincias o regiones en la coyuntura de la Revolución Ciudadana nos permitiría conocer con mayor certeza la situación actual del movimiento indígena ecuatoriano. Por ejemplo, sería importante conocer el tipo de relación que se ha entablado entre las organizaciones de la Amazonía, de la costa ecuatoriana, de la sierra norte, con el gobierno del presidente Rafael Correa.

También, es necesario desarrollar análisis comparados de las organizaciones, bases, demandas, y procesos indígenas de otros países de la región. En esta dirección, surgen las siguientes inquietudes: ¿en qué situación se encuentran las organizaciones en Bolivia y Ecuador en la coyuntura de los llamados gobiernos progresistas?, ¿cuáles son las similitudes y diferencias en la relación Estado, gobierno y organizaciones indígenas?, ¿qué demandas han sido satisfechas?, ¿cuáles demandas no han sido consideradas?, entre otras.

Además, el estudio del movimiento indígena podría considerar el análisis de las élites indígenas del movimiento; realizar acercamientos a las estrategias estatal/gubernamentales para direccionar políticamente a las bases; analizar las fluctuaciones de poder, en distintos momentos y coyunturas; desarrollar entradas analíticas que vinculen y comparen cambios sociales, demográficos, culturales, para determinar la situación de un actor colectivo.

En fin, me parece que el estudio de los movimientos sociales requiere de una desagregación analítica que permita analizarlos en función de sus partes y contextos para tener acercamientos más certeros a su situación actual. El análisis de las partes y contextos nos permitiría desarrollar comparaciones para identificar particularidades y similitudes presentes en los movimientos sociales modernos.

Anexo I

Chimborazo: población económicamente activa según rama de actividad económica

Rama de actividad económica	Censo 2001		Censo 2010	
	Población	%	Población	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	72995	47,8	80501	41
Explotación de minas y canteras	308	0,2	325	0,2
Industrias manufactureras	13238	8,7	13800	7
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	250	0,2	391	0,2
Distribución de agua, alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	78	0,1	280	0,1
Construcción	7354	4,8	10491	5,3
Comercio al por mayor y menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas	17431	11,4	23991	12,2
Transporte y almacenamiento	5365	3,5	8225	4,2
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	1650	1,1	4626	2,4
Información y comunicación	813	0,5	1526	0,8
Actividades financieras y de seguros	496	0,3	941	0,5
Actividades inmobiliarias	19	0	54	0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	846	0,6	3075	1,6
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	703	0,5	1265	0,6
Administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria	5642	3,7	8823	4,5
Enseñanza	8582	5,6	11556	5,9
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2404	1,6	3960	2
Artes entretenimiento y recreación	197	0,1	612	0,3
Otras actividades de servicios	5010	3,3	3334	1,7
Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas en los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	2678	1,8	5202	2,6
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	6	0	28	0

No declarado	6082	4	8847	4,5
Trabajador Nuevo	574	0,4	4605	2,3
Total	152721	100	196458	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001 y 2010 del INEC

Anexo II

Lista de entrevistas

N.	Entrevistado/da	Función	Lugar y fecha
Dirigencia de Pachakutik-Chimborazo			
1	Transito Llucó	Viceprefecta de la provincia de Chimborazo (2014-2019)	Riobamba: 06-05-2016
2	Patricia Herrera	Viceprefecta de la provincia de Chimborazo (2009-2014)	Riobamba: 06-04-2016
3	Rafael Lucero	Coordinador de MUPP/CH (2005-2009) (2014-2018)	Riobamba: 04-04-2016
4	Miguel Llucó	Coordinador de MUPP/CH (2011-2014)	Riobamba: 05-05-2016
5	Nestor Chavez	Coordinador de MUPP/CH (2009-2011)	Riobamba: 03-05-2016
6	Manuel Vargas	Alcalde de Alausí (2014-2019)	Alausí: 14-04-2016
7	Hermel Tayupanda	Alcalde de Colta (2009-2014) (2014-2019)	Colta: 27-04-2016
Dirigencia de COMICH			
8	Carlos Satian	Presidente de COMICH (2015/2018)	Riobamba: 26-04-2016
9	Delia Caguana	Presidente de COMICH (2012/2015)	Riobamba: 07-04-2016
10	Francisco Morocho	Presidente de COMICH (2009/2012)	Colta: 27-04-2016
11	Delfín Tenesaca	Presidente de COMICH (2005/2009) Presidente de ECUARUNARI (2009-2013) Presidente de COSMOVICH (2015-2019)	Riobamba: 05-04-2016
12	Valeria Anahuarqui	Ex-secretaria de Salud de COMICH	Riobamba: 03-04-2016
Dirigencia de Amauta Yuyay			
13	Manuel Chugchilan	Presidente de Amauta Nacional (2009/2014) Presidente de FEINE (2014-2018)	Quito: 13-04-2016
14	Juan de Dios Roldán	Director de Amauta Chimborazo (2009-2013) (2013-2017) Alcalde de Guamote (2004-2009) (2009-2014)	Guamote: 12-05-2016
15	Pedro Bagua	Director de Amauta Chimborazo (2002-2008) Concejal por Colta (2009-2014)	Riobamba: 06-05-2016
16	Clemente Taday	Alcalde de Alausí (2004-2009) (2009-2014)	Riobamba: 04-05-2016
17	Pablo Valente	Concejal por Colta (2014-2019)	Colta: 05-05-2016
18	Manuel Inguillay	Concejal por Colta (2014-2019) Vicepresidente de CONPOCIECH (2007-2011) (2011-2015)	Colta: 05-05-2016
Dirigencia de CONPOCIECH			
19	Pedro Fernández	Presidente de CONPOCIECH (2015-2019)	Colta: 05-04-2016
20	Pablo Guachilema	Presidente de CONPOCIECH (2007-2011) (2011-2015)	Riobamba: 06-06-2016
21	Jorge Moyolema	Secretario de relaciones interinstitucionales e internacionales de CONPOCIECH (2015-2019)	Riobamba: 05-05-2016
Dirigencia de Alianza País-Chimborazo			
22	Luis Chuquimarca	Alcalde de Guamote (2014-2019)	Guamote: 28-04-2016
23	Segundo Sucuy	Presidente del GAD Parroquial de Multitud	Pallatanga: 29-04-2016
24	Gerónimo Yantalema	Asambleista por Chimborazo (2009-2013) en alianza con Pachakutik	Cebadas: 03-05-2016
Dirigencia de otras fuerzas políticas de Chimborazo			
25	José Parco	Activista de COSMOVICH	Riobamba: 06-05-2016
26	Gustavo Tenesaca	Activista de COSMOVICH	Riobamba: 02-05-2016
27	Manuel Gualán	Secretario de Salud de la Ecuarrunari (2013-2016)	Colta: 02-04-2016
28	José Luis Díaz	Presidente de Avanza-Chimborazo (2015-2019)	Riobamba: 17-05-2016
29	Lenin Broz	Alcalde de Pallatanga (2014-2019) Dirigente del Partido Socialista Frente Amplio-Chimborazo	Pallatanga: 29-04-2016
30	Carlos Moreno	Dirigente de la Casa José Martí y Coordinadora Plurinacional de las Izquierdas	Riobamba: 31-03-2016

Anexo III

Inversión en proyectos emblemáticos en Chimborazo entre el 2007 y 2014

Proyecto	Inversión
Vialidad	
Carretera Balbanera - Pallatanga - Bucay	USD 58,2 millones
Carretera Riobamba – Macas, tramo Cebadas - 9 de Octubre	USD 33,4 millones
Carretera Riobamba - Cebadas	USD 13,9 millones
Carretera Riobamba – Macas, tramo Guamote - Socavón	USD 4,7 millones
Carretera Riobamba – Penipe	USD 1,5 millones
Avenida Circunvalación	USD 26,5 millones
Carretera Huigra – Piedreros	USD 7,3 millones
Patrimonio y turismo	
Centro de servicios turísticos El Arenal	USD 3,5 millones
Recuperación y manejo de la Laguna de Colta	USD 1,5 millones
Rehabilitación del ferrocarril	USD 82,8 millones
Rehabilitación de espacios públicos	USD 3,9 millones
Agricultura y ganadería	
Programa Socio Bosque	USD 200 mil
Mejoramiento del riego parcelario	USD 2,4 millones
Programa nacional de innovación tecnológica participativa y productividad agrícola	USD 1,1 millones
Ganadería sostenible	USD 500 mil
Titulación de predios	USD 200 mil
Centro de Faenamiento de Chunchi	USD 400 mil
Producción	
Empresa ecuatoriana de prefabricados	USD 12 millones
Empresa Pública Cemento Chimborazo	USD 33 millones
Créditos del Banco Nacional de Fomento	USD 131 millones
Acceso a la tecnología para la información y comunicación	USD 2,8 millones
Vivienda	
Programa de vivienda rural y urbano marginal	USD 48 millones
Plan maestro de agua potable y alcantarillado de Riobamba	USD 28 millones

Programa Misión Manuela Espejo	USD 1,2 millones. (Período 2012)
Niñez, nutrición Educación	
Acción nutrición	USD 3,1 millones
Desarrollo infantil	USD 28 millones
Modelo de atención integral de salud y unidades móviles escolares	USD 60 millones
Crédito educativo y becas	USD 9,3 millones
Textos, uniformes y desayuno escolar	USD 2,2 millones
Hilando el desarrollo	USD 3,7 millones
Unidad Educativa del Milenio Penipe	USD 3 millones
Reconstrucción de la Unidad Educativa San Vicente de Paúl	USD 5,3 millones
Seguridad	
Construcción de unidades de policía comunitaria	USD 2,8 millones
Registro Civil en Riobamba	USD 950 mil

Fuente: SENPLADES (2013c y 2014)

Anexo IV

Lista de siglas

AIECH	Asociación Indígena Evangélica de Chimborazo
AP	Alianza País
CFN	Corporación Financiera Nacional
CNNA	Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia
CONAMU	Consejo Nacional de Mujeres
CTI	Circunscripciones Territoriales Indígenas
CNE	Consejo Nacional Electoral
CODAE	Corporación para el Desarrollo Afro ecuatoriano
CODENPE	Consejo de Desarrollo de las Naciones y Pueblos del Ecuador
CODEPMOC	Consejo de Desarrollo del Pueblo Montubio
COMICH	Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo
CONPOCIECH	Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades, Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo
CONAICE	Confederación de Nacionalidades y Pueblos Indígenas de la Costa Ecuatoriana
CONAIE	Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador
CONFENIAE	Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana
CONPLADEIN	Consejo de Planificación de los Pueblos Indígenas
COSMOVICH	Confederación de Organizaciones Sociales del Movimiento Indígena de Chimborazo
CPCCS	Consejo de Participación Ciudadana y Control Social
CREO	Movimiento Creando Oportunidades
DINEIB	Dirección Nacional de Educación Intercultural Bilingüe
DRI	Desarrollo Rural Integral
ECUARUNARI	Ecuador <i>Runakunapak Rikcharimuy</i>
EOP	Estructura de oportunidad política
ERPE	Escuelas Radio Fónicas Populares del Ecuador
FEI	Federación Ecuatoriana de Indígenas
FEINE	Federación Ecuatoriana de Indígenas Evangélicos
FENOCIN	Federación Nacional de Organizaciones Campesinas Indígenas y Negras
FEPP	Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio
FEUNASSC	Federación Única de Afiliados al Seguro Social Campesino

FODERUMA	Fondo de Desarrollo Rural Marginal
ID	Partido Izquierda Democrática
IERAC	Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización
INDA	Instituto Nacional de Desarrollo Agrario
INEC	Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos
ISI	Industrialización Sustitutiva de Importaciones
MAGAP	Ministerios de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca
MAE	Ministerio del Ambiente
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
MICH	Movimiento Indígena de Chimborazo
MIE	Movimiento Indígena Ecuatoriano
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSP	Ministerio de Salud Pública
MOVIMIENTO PAÍS	Movimiento Patria Altiva y Soberana
MUPP-PP	Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik – Nuevo País
ONG	Organizaciones no Gubernamentales
OSG	Organizaciones de Segundo Grado
NBI	Pobreza por necesidades insatisfechas
PEA	Población económicamente activa
PNBV	Plan Nacional del Buen Vivir
PRE	Partido Roldosista Ecuatoriano
PRIAN	Partido Renovación Institucional Acción Nacional
PRODEPINE	Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador
PS-FA	Partido Socialista – Frente Amplio
PSC	Partido Social Cristiano
PSP	Partido Sociedad Patriótica
SENAIN	Secretaría Nacional de Asunto Indígenas
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SNI-SENPLADES	Sistema Nacional de Indicadores- SENPLADES
SUMA	Movimiento Sociedad Unida Más Acción
UCASAJ	Unión de Cabildos de San Juan
UNE	Unión Nacional de Educadores
UOPE	Unión de Organizaciones Populares del Ecuador

Lista de referencias

- Arteaga Javier y Viviane Brachet-Márquez. 2011. "Caminos teóricos convergentes: contienda, agencia y pacto de dominación." En *Dominación y contienda. Seis estudios de pugnas y transformaciones (1910-2010)*, El Colegio de México, México, pp. 69-119. (ver también Anexo 1, pp. 335-338).
- Aigaje, Arturo. 2010. *Del reino de dios al gobierno humano. Participación Política Evangélica Indígena: Una mirada a Amauta Yuyai*. Tesis para obtener el título de maestría en ciencias sociales con mención en ciencia política por Flacso-Ecuador.
- Altmann, Philip. 2013. *El movimiento indígena ecuatoriano como movimiento social*. Revista Andina de Estudios Políticos. Vol. III, N.-2, pp.6-31.
- Andrade, Susana. 2004. *Protestantismo indígena. Procesos de Conversión Religiosa en la Provincia de Chimborazo*. Abya-Yala- Flacso-Ecuador-IFEA. Quito, Ecuador.
- Báez, Sara y Bretón, Víctor. 2006. "El enigma del voto étnico o las tribulaciones del movimiento indígena: Reflexiones sobre los resultados de la primera vuelta electoral (2006) en las provincias de la sierra". En *Ecuador Debate*, número 69, páginas. 37-50.
- Barrera, Augusto. 2001. *Acción colectiva y crisis política, El movimiento indígena ecuatoriano en la década de los noventa*. Quito: Ciudad, Abya-Yala, Osal.
- Barrientos del Monte, Fernando. 2012. "Política comparada, Estado y democracia en la teoría de Stein Rokkan". En *Revista de Sociología*, n° 26, págs. 9-36
- Becker, Marc. 2015. *!Pachakutik! Movimientos indígenas, proyectos políticos y disputas electorales en el Ecuador*. Abya-Yala- Flacso-Ecuador. Quito, Ecuador.
- Benedicto, Jorge y Morán, María Luz. 2009. "Sociedad y política: una relación multidimensional". En *Sociedad y Política*. Temas de sociología política. Alianza Editorial, Madrid
- Benford, Robert D. y Snow, David, 2000, "Framing Processes and Social Movements: An Overview and Assessment", en *Annual Review of Sociology*, Vol. 26, (2000), pp. 611-639.
- Bourdieu, Pierre. 2000. "Conferencia: el campo político". En *Sobre el campo político*. Presses Universitaires de Lyon.

- . 2001. “¿Cómo se hace una clase social? Sobre la existencia teórica y práctica de los grupos”, en *Poder, derecho y clase social*, Palimpsesto, Madrid, pp. 101-131.
- Bourdieu, Chamboredon y Passeron. 2002. *El oficio del sociólogo*. 1a ed. Siglo XXI Editores. Buenos Aires, Argentina.
- Bourdieu, Pierre y Wacquant, Loïc. 2005. *Una invitación a la sociología reflexiva*. 1a ed. Siglo XXI Editores. Buenos Aires, Argentina.
- Bretón, Víctor. 2001. *Cooperación al desarrollo y demandas étnicas en los andes ecuatorianos*. Ed. Universitat de Lleida (UdL) Quito-Ecuador.
- . 2003. *Desarrollo rural y etnicidad en las tierras altas de Ecuador*.
- . 2005. *Capital social y etnodesarrollo en los andes*. Centro Andino de Acción Popular, Quito.
- . 2008. “Las contradicciones de las ONG de desarrollo rural. La trayectoria del FEPP en Chimborazo, 1981-2000”. En *Desarrollo rural y Neoliberalismo, Ecuador desde una perspectiva comparativa*. Quito, Universidad Andina Simón Bolívar – Corporación Editora Nacional.
- Burgos, Hugo. 1997. *Relaciones Interétnicas en Riobamba*, Quito, Corporación Editora Nacional, 2ª. Ed.
- Cartuche, Inti. 2015. *Confrontación CONAIE-Revolución Ciudadana: transformación de un modo de interlocución política*. Tesis de maestría en sociología por Flacso-Ecuador.
- Carrasco, Hernán. 1993. *Democratización de los poderes locales y levantamiento indígena, en el Sismo étnico en el Ecuador*. Eds. Abya-Yala y CIDIME Quito Ecuador.
- Conaghan, Catherine, 2011, Ecuador: “Rafael Correa and the Citizens’ Revolution”. En *The Resurgence of the Latin American Left*, Ed. Steven Levitsky and Kenneth Roberts, Capítulo 11, Johns Hopkins Press.
- CONAIE, 2012. *Proyecto político para la construcción de Estado Plurinacional e Intercultural. Propuesta desde la visión de la CONAIE*. Ecuador: fundación pachamama.
- Chiriboga, Manuel. 1987. “Movimiento campesino indígena y participación política en el Ecuador: la construcción de identidades en una sociedad heterogénea”. En *Ecuador*

- Debate: revista de ciencias sociales*. No 13. Centro Andino de Acción Popular, Quito.
- . 1995. “Las ONGs y el Desarrollo Rural en los países andinos: dilemas y desafíos”. En *Ecuador Debate: revista de ciencias sociales*. No 35, Quito, Centro Andino de Acción Popular.
- De la Torre Espinosa, Carlos. 2015. *De Velasco a Correa: insurrección, populismos y elecciones en Ecuador, 1944-2013*. Quito, Ecuador: Corporación Editora Nacional: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.
- FAO. 2013. *Sistematización de la experiencia del proyecto Forsandino: Fortalecimiento de Organizaciones Indígenas Altoandinas y Rescate de sus Productos Tradicionales (2007 - 2011)*. De la voz y manos de sus protagonistas. El caso de Ecuador. FAO/ Programa de Cooperación de Nueva Zelanda. Santiago de Chile.
- Funes, María Jesús. 2011. Prólogo. En *A propósito de Tilly. Conflicto, poder y acción colectiva*. Madrid-España: Centro de investigaciones sociológicas.
- Guerrero, Andres. 2000. “El proceso de identificación: sentido común ciudadano, ventriloquía y transescritura”. En *Etnicidades*. A. Guerrero (comp.): Flacso-Ecuador (pp.9-60) –edición en Cholonautas IEP.
- Guerrero, Fernando y Ospina, Pablo. (2003). *El poder de la comunidad: movimiento indígena y ajuste estructural en los Andes ecuatorianos*. CLACSO-IEE.
- Herrera, Stalin. 2013. *Movimiento indígena campesino y vías de democratización en el Ecuador: Los Ríos y Chimborazo*. Tesis de maestría en Estudios Latinoamericanos con mención en Estudios Agrarios por la UASB.
- Illicachi, Juan. 2006. *Catolicismo, protestantismo y Movimiento indígena en Chimborazo 1960-2005*. Tesis de maestría en estudios étnicos por Flacso-Ecuador.
- Lalander, Rickard. 2012. *La interseccionalidad en la política identitaria de los Indígenas Evangélicos Ecuatorianos*. Documento electrónico.
- Maldonado, Luís. 2009. *El país ya es de todos, menos de los indios*. Documento electrónico.
- Maíz, Ramón. 2014. “Las dos lógicas de la explicación en la obra de Charles Tilly: Estados y repertorios de protesta”. En *A propósito de Tilly. Conflicto, poder y acción*

- colectiva*. Edición de María Jesús Funes. Madrid-España: Centro de investigaciones sociológicas.
- Mazzuca, Sebastián. 2012. *Legitimidad, autonomía y capacidad: conceptualizando (una vez más) los poderes del Estado*. Harvard University, CIAS y UNSAM.
- Modonessi, Massimo, 2012, “Revoluciones pasivas en América Latina. Una aproximación gramsciana a la caracterización de los gobiernos progresistas de inicio de siglo”. En *El Estado en América Latina: continuidades y rupturas*. Mabel Thwaites Rey (editora). CLACSO-ARCIS, Santiago de Chile.
- Moreno, Segundo. 1978. *Sublevaciones indígenas en la Audiencia de Quito desde comienzos del siglo XVIII hasta finales de la colonia*. EDUC. Colección antropología. Quito Ecuador.
- Minteguiaga y Ubasart. 2013. *Revolución Ciudadana y régimen de bienestar en Ecuador*. (2007-2012). CLACSO.
- Ortiz, Santiago. 2012. *¿Comuneros kichwas o ciudadanos ecuatorianos?: la ciudadanía étnica y los derechos políticos de los indígenas de Otavalo y Cotacachi (1990-2009)*. Quito: FLACSO, Sede Ecuador.
- . 2016. “Marcha por el agua, la vida y la dignidad de los pueblos”. En *Letras Verdes*. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales N.º 19, marzo 2016, pp. 45-66
- Ospina, Pablo. 2002. “Comentario al libro Movimiento indígena y cooperación al desarrollo de Vico Bretón”. En *Ecuador Debate*. N. 55.
- . 2009. ““Nos vino un huracán político”: la crisis de la CONAIE”. En *Los andes en Movimiento. Identidad y poder en el nuevo paisaje político*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Universidad de Bielefeld, Corporación Editora Nacional. 123-147.
- . 2012. “Estamos haciendo mejor las cosas con el mismo modelo antes que cambiarlo”. En *Promesas en su laberinto. Cambios y continuidades en los gobiernos progresistas de América Latina*. IEE-CEDLA-CIM. Quito, Ecuador, 2013. Pp. 139-221.
- Pineda, Carmen. 2013. *Mujeres y teología de la liberación en Riobamba y Quito: los decenios de 1970 y 1980*. Tesis de maestría en Historia por la UASB.

- Ragin, Charles, 2007 (1994). *La construcción de la investigación social*. Siglo del Hombre Editores, SAGE, Bogotá-Colombia.
- Ramírez, Franklin. 2009. “El movimiento indígena y la reconstrucción de la izquierda en el Ecuador: el caso del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País”. En *Los andes en Movimiento. Identidad y poder en el nuevo paisaje político*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Universidad de Bielefeld, Corporación Editora Nacional. 65-95.
- . 2010 “Fragmentación, reflujo y desconcierto. Movimientos sociales y cambio político en el Ecuador (2000-2010)”. En *OSAL* (Buenos Aires: CLACSO) Año XI, N° 28, noviembre.
- . 2012a. “Neoliberalismo, estado y cambio político”. En *Corriente alterna*. N.- 1. Febrero del 2012. Pp. 13-18.
- . 2012b. “Reconfiguraciones estatales en Ecuador: 1990-2011”. En *El estado en América Latina: continuidades y rupturas*. Mabel Thwaites Rey (Editora). CLACSO 2012. Pp. 341-375.
- Resina, Jorge. 2015. *La transformación del Estado y el rol del movimiento indígena durante el Gobierno de Correa*. Editorial Abya-Yala. Quito Ecuador
- Robles, F. (2010).”Todos los ciudadanos, de en uno en uno. (Arqueología de la Revolución Ciudadana. II parte)”. En *revista digital R*. # 4. Marzo- abril-mayo. Quito - Ecuador. 22-31.
- Romero, Luz. 2010. *Proceso histórico y análisis teológico de los Servidores de la Iglesia Católica de las Nacionalidades Indígenas del Ecuador (SICNIE), 1988-2008*. Tesis previa a la obtención del título de licenciada en teología pastoral por la UPS.
- Sader, Emir. 2008. “La crisis hegemónica en América Latina”. En *Reanudar el Estado. Posneoliberalismo en América Latina*, Buenos Aires, CCCTA EDICIONES, Instituto de Formación de la CTA, CLACSO
- Saavedra, Luis. 2015. “La casa de la CONAIE una mirada desde el discurso comunicacional”. En *Defensores del Ecuador*.
- Salazar Marín, D. (2012). “La criminalización de la protesta como restricción de la libertad de expresión en el Ecuador”. En *Protesta social, libertad de expresión y derecho*

- penal*. Quito: Serie Estudios Jurídicos volumen 31. 2012. 67-95. Corporación Editora Nacional-UASB.
- Sánchez Parga, José. 2013. *Los indígenas y la política. Representación y participación electorales: Ecuador 2013*. UPS/Abya-Yala. Quito, Ecuador.
- Santana, Roberto. 2004. “Cuando las élites dirigentes giran en redondo: en caso de los liderazgos indígenas en Ecuador”. En *Ecuador Debate*. N.- 61. Quito Ecuador.
- Sylva, Paola. 1986. *Gamonalismo y Lucha Campesina. Estudio de la sobrevivencia y disolución de un sector terrateniente: el caso de la provincia de Chimborazo 1940-1979*. Quito, Ediciones Abya Yala.
- Tapia, Luis (2009). *La coyuntura de la autonomía relativa del estado*. Comuna-Muela del diablo- CLACSO. Bolivia 2009.
- Tarrow, Sidney. 2004. “Oportunidades y restricciones políticas”. En *El poder en movimiento*. Alianza Editorial, Madrid, pp. 109-143.
- Tello, Edgar. 2012. *Movimiento indígena y sistema político en Ecuador. Una relación conflictiva*. UPS/Abya-Yala. Quito, Ecuador.
- Tilly, Charles. 1998. “Conflicto político y cambio social”. En *Los movimientos sociales. Transformaciones políticas y cambio cultural*. P. Ibarra, B. Tejerina, editores, Trotta, Madrid, págs. 25-41.
- . 2004 (1998), “¿De dónde vienen los derechos?”. En *Sociológica*, Año 19, No. 55, pp. 273-300.
- . 2010. “Democracia”. Akal, Madrid, 2010. Capítulo V: Igualdad y desigualdad, páginas 143-171.
- Tuaza, Luis. 2006. *Aporte de las comunidades indígenas de Colta y Guamate a la formación y actuación de Pachakutik Nuevo – País*. Tesis para obtener el título de maestría en ciencias sociales con mención en ciencia política por Flacso-Ecuador.
- . 2011. *Reflexiones sobre la crisis del Movimiento Indígena Ecuatoriano desde las bases comunitarias*. Tesis de doctorado en estudios políticos por Flacso-Ecuador.
- . 2014. “Comunidades indígenas de la provincia de Chimborazo, Ecuador: permanencia de la sombra del régimen de hacienda”. En *ANTHROPOLOGICA*. AÑO XXXII, N.º 32, 2014, pp. 191-212.

Documentos técnicos

- Agenda para la Transformación Productiva Territorial de Chimborazo. 2011. GAD Chimborazo.
- INEC. 2010. Resultados del Censo 2010 de población y vivienda en el Ecuador. Fascículo provincial Chimborazo.
- . 2011. Resultados de la Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo.
- Instituto Geográfico Militar (IGM). 2013. Atlas Geográfico de la República de Ecuador. Quito-Ecuador.
- Nueva Constitución de la República del Ecuador. 2008.
- Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad. 2011. Agendas para la transformación productiva territorial: provincia de Chimborazo. Mayo.
- Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de Chimborazo (PDOT). 2011.
- Plan Provincial de Riego y Drenaje, 2014.
- SENPLADES. 2009. Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013: Construyendo un Estado Plurinacional e Intercultural.
- . 2013a. Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017. Todo el mundo mejor. Ecuador 2013.
- . 2013b. Atlas de Desigualdades Socioeconómicas del Ecuador. Quito- Ecuador.
- . 2013c. Proyectos emblemáticos en Chimborazo. Zona 3, centro. Ambato, Ecuador.
- . 2014. Proyectos emblemáticos en Chimborazo. Zona 3, centro. Ambato, Ecuador.
- .2015. Distribución espacial referencial de los establecimientos prestadores de servicios públicos, Guía Técnica. Quito-Ecuador.

Noticias

- El Comercio*. “Líderes indígenas históricos reflejan su división”. Edición del 29 de marzo del 2015.
- El Telégrafo*. “Mamá Delia lidera a 10 mil indígenas con valentía”. Edición del 9 septiembre del 2013.
- El Telégrafo*. La mayor división de las bases de la CONAIE está en la Sierra Centro. Edición del 30 de marzo del 2015.

Plan V. “Chimborazo: cómo PAIS infiltró el corazón del movimiento indígena”. 29 de
Marzo del 2015