

Resumen: Esta investigación analiza las principales perspectivas que presentan las formas de gobierno y gestión pública en grandes ciudades de la Argentina (específicamente, los casos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Rosario), a partir del examen de distintas políticas de articulación multiactoral desarrolladas durante la última década: la Planificación Estratégica, la Descentralización y el Presupuesto Participativo. La consideración de estas políticas desde un enfoque de gobernanza buscará dar cuenta de las siguientes cuestiones: i) examinar las principales particularidades que presentan estos instrumentos de articulación multiactoral en grandes ciudades como forma de entender las transformaciones desarrolladas en la relación Estado-sociedad durante los últimos años; ii) identificar los cambios y continuidades que hacen al perfil institucional, modelo de gestión pública y alcance de los gobiernos en estas ciudades; iii) caracterizar el proceso de redefinición que asume la política y la esfera de lo “público” (como ámbito que incluye y supera lo estrictamente estatal) y su incidencia en la generación de nuevas instancias de articulación y participación ciudadana.

Abstract: This research analyze the principals points of view about the government and public management forms in largest cities of the Argentina (specifically, the cases of City of Buenos Aires and Rosario), from the exam of differents multiactoral articulation policies in the last decade: Strategic Planification, Decentralization and Participative Budget. An analysis of policies with a governance approach will consider the following questions: i) to examine principals' characteristics about these multiactoral articulation instruments in largest cities for understand the transformations in the State-society relation during the last years; ii) to identify the changes and continuities about the institutional profile, model of public management and the scope of the governments in these largest cities; iii) to characterize the redefinition process about the politics and the “public” sphere (like field that include and exceed the State) and your effect in the generation of new places of articulation and citizen participation.

INDICE GENERAL

Capítulo 1

I. Introducción.....	4
II. Hacia nuevas formas de gobierno y gestión pública: Algunas discreciones teórico-conceptuales	8
II.1 La gobernanza como perspectiva analítica.....	9
II.1.1 Cuestiones generales que hacen al concepto de gobernanza.....	9
II.1.2 Gobernanza, gobernabilidad y gobierno.....	18
II. 1.3. La gobernanza como nuevo tipo de relación entre el Estado y la sociedad.....	21
II.2 Transformaciones del Estado y condiciones para nuevas formas de gobierno y gestión pública.....	25
II.2.1. La dicotomía público-privado.....	26
II. 2.2. Cambios en el Estado, la política y la articulación con la sociedad.....	39
II.2.3. Políticas públicas en un escenario de cambio.....	44
II.2.4. Nuevas perspectivas en el modelo de relaciones Estado-sociedad y las formas de gobierno y gestión pública.....	52
II.3 Transición a nuevos esquemas de gobierno y gestión pública en espacios urbanos y metropolitanos.....	55
II.3.1. La escala local en el escenario global: Ciudades, nuevos conflictos y desafíos de gobernanza.....	55
II.3.2. Políticas públicas y articulación en el plano de las ciudades.....	64
II.3.2.1. Prácticas innovadoras de gestión.....	64
II.3.2.2. La articulación en la esfera urbana.....	71
II.3.2.3. Tendencias hacia la planificación y gestión estratégica, la descentralización y la participación ciudadana en el contexto de las ciudades.....	75

Capítulo 2

I. Repensando las formas de gobierno y gestión pública en grandes ciudades argentinas.....	102
I.1. Estrategias metodológicas.....	102
I.1.1. Diseño de investigación y problematización del objeto de estudio.....	104
I.1.2. Método de estudio de caso y conjunto de variables seleccionadas.....	106
I.1.3. Análisis de la información y técnicas de obtención de datos.....	108
I.2. Gobierno y gestión pública en grandes ciudades argentinas.....	110
I.2.1. La escala local de gobierno en el régimen federal	110
I.2.2. La problemática del gobierno en ciudades metropolitanas.....	114
I.2.3. Contexto sociohistórico de la Argentina en el período de análisis considerado.....	120

1.2.4. <i>Perspectivas sobre la Planificación Estratégica, la Descentralización y el Presupuesto Participativo</i>	125
1.2.5. <i>Presentación de los casos</i>	128
II. Principales políticas de articulación multiactoral en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Rosario.....	143
II.1. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	143
II.1.1. <i>Plan Estratégico de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires</i>	143
II.1.2. <i>Descentralización</i>	159
II.1.3. <i>Presupuesto Participativo</i>	182
II.2. Rosario.....	200
II.2.1. <i>Plan Estratégico de la Ciudad de Rosario</i>	200
II.2.2. <i>Descentralización</i>	215
II.2.3. <i>Presupuesto Participativo</i>	228

Capítulo 3

I. Trayectorias de las políticas de articulación multiactoral en grandes ciudades argentinas. Un balance de los casos analizados	
II. Crisis del gobierno tradicional y perspectivas de gobernanza. Retos y desafíos en el nuevo escenario	258
II. Algunas reflexiones a modo de conclusión	261

Bibliografía	265
---------------------------	-----

INDICE DE GRAFICOS Y CUADROS

Gráfico 1. Porcentaje de votantes según tipo de sistema. Octubre de 2006.....	196
Cuadro 1. Políticas urbanas y tendencias de innovación.....	67
Cuadro 2. Prioridades del Presupuesto Participativo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Octubre de 2006.....	195
Cuadro 3. Evolución del Presupuesto Participativo de Buenos Aires en el período 2002-2006.....	197
Cuadro 4. Prioridades del P. Participativo Rosario 2003 por Distrito.....	234
Cuadro 5. Rasgos distintivos de las políticas de articulación multiactoral seleccionadas.....	251
Cuadro 6. Modelos de gobierno y gestión pública, consolidación institucional y participación ciudadana en las ciudades seleccionadas.....	257

INDICE DE MAPAS

Mapa 1. CABA y diferentes partidos del Conurbano Bonaerense.....	129
Mapa 2. Rosario en el contexto provincial y nacional.....	137
Mapa 3. Rosario y localidades aledañas.....	138
Mapa 4. 16 CGP de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	167
Mapa 5. Comunas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	173
Mapa 6. Áreas Barriales 16 los CGP de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	188
Mapa 7. Distritos de la ciudad de Rosario.....	220