



RESEÑA DE LIBRO

Book Reviews

TÍTULO

Burocracias estatales.

Problemas, enfoques y estudios de caso en la Argentina (entre fines del siglo XIX y XX).

Di Liscia, M. S. y Soprano, G. (Editores).

Prohistoria Ediciones, Rosario, 2017.

1ª de., 222 páginas, ISBN 978-987-3864-56-8

Di Liscia, M. S. y Soprano, G. (Editores). *State bureaucracies. Problems, approaches and case studies in Argentina (between the 19th and 20th century)*. Prohistoria Ediciones, Rosario, 2017, 222 pages.

Por Fausto Gabriel Ferreyra*

Fecha de Recepción: 16 de enero de 2018.

Fecha de Aceptación: 02 de julio de 2018.

Palabras clave: *Burocracia, Estado, Políticas Públicas.*

Keywords: *Bureaucracy, State, Public Policy.*

* Licenciado en Ciencias Sociales por la Universidad Nacional de Quilmes. Maestrando en Ciencias Sociales por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sede México, donde actualmente es becario del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. Correo electrónico: faustoferryra@gmail.com

La comprensión del Estado como un escenario que delimita variadas interacciones entre sus compartimentos, donde suceden diversos procesos socio-históricos entrecruzados por lógicas profesionales, de género o clase, y sobre el que influyen conocimientos, intereses y acciones de actores externos a su andamiaje formal, ha nutrido en los últimos años a una vasta gama de investigaciones provenientes de distintas disciplinas y puntos geográficos. Este prisma es el que aún el conjunto heterogéneo de trabajos reunidos en la compilación editada por María Silvia Di Liscia y Germán Soprano.

A partir de estudios de caso, circunscriptos sobre temporalidades y ámbitos espaciales diversos, las investigaciones abordan fenómenos relativos a la burocracia pública, cuerpo de individuos jerárquicamente situados bajo la observancia de reglas racionales y deberes objetivos, portador de legitimidad dada su condición calificada y efector de las disposiciones estatales. Sus procesos específicos de surgimiento y expansión, contradicciones internas y porosidades frente a agencias exteriores, la potencia relativa de sus normas, la capacitación de sus funcionarios y la circulación de saberes específicos y expertos nominables, conforman el extenso mapa de inquietudes que motivan a las producciones historiográficas aquí presentadas.

En este sentido, además de proponer perspectivas teórico-metodológicas, exponer consideraciones conceptuales y demarcar algunos nudos problemáticos, líneas de investigación y herramientas analíticas para la indagación en torno a las estructuras y fenómenos burocráticos, el libro ahonda de manera perspicaz sobre una multiplicidad de sucesos históricos inherentes a la trama interna del Estado argentino. Por medio de su lectura, por cierto, amena a la vez que instructiva, se hacen evidentes algunas preocupaciones que permiten segmentar a los escritos que conforman esta colección.

Por un lado, ubicamos al trabajo de Stella Cornelis quien se detiene sobre las vicisitu-

des de la génesis y desarrollo de la plataforma administrativa del Territorio Nacional de La Pampa entre fines del siglo XIX hasta mediados del XX, y las conflictivas relaciones mantenidas con otras unidades estatales por el acceso a partidas presupuestarias y capital humano. El aporte de la autora sobre esta dimensión analítica permite reflexionar en torno a los obstáculos inherentes al proceso de surgimiento de nuevas estructuras burocráticas. A su vez, la problematización del poder determinante de las normas y las disposiciones del Estado por sobre los agentes que en su marco operan, da lugar a indagaciones que advierten sus limitaciones en espacios particulares donde se expresan grados de autonomía en el accionar público. En esta línea, Di Liscia se sumerge en las prácticas burocráticas involucradas en la administración del ingreso de inmigrantes entre fines del siglo XIX y principios del XX, develando el modo en que las pretensiones estatales de selección del material humano se vieron sistemáticamente limitadas por el proceder discrecional y variable de los funcionarios de la Dirección Nacional de Inmigración. Asimismo, María José Billorou repara en la caracterización de las formas de interacción estamental entre inspectores y maestras en La Pampa territorialiana a comienzos del siglo pasado, en pos de comprender los mecanismos formulados por el Estado para acotar el grado de autonomía de los agentes encargados de la concreción de la política, en este caso, educativa.

Por otra parte, también es recurrente la focalización en la relación mantenida entre el ámbito estatal y las instancias de producción de conocimiento, que se materializa en el concurso de saberes y profesionales. Las experiencias de capacitación llevadas adelante por distintas escuelas de Salud Pública durante y después del peronismo permiten a Carolina Biernat y a Karina Ramacciotti analizar el modo en que el poder público intervino activamente, aunque en diálogo continuo

con juicios de otras instituciones educativas, exhortaciones internacionales y voluntades corporativas, en la definición de un nuevo campo de *expertise* médica, funcional a sus requerimientos de recursos humanos para el entramado estatal. En la misma orientación, Osvaldo Graciano expone el modo en que la demanda, por parte del Ministerio de Agricultura de la Nación, de técnicas que mejorasen la producción de cereales, promovió el surgimiento de distintos centros universitarios de investigación especializados en genética vegetal durante la década de 1920.

Finalmente, la permeabilidad de las burocracias ante actores y contextos ajenos al Estado atrae la atención de otro grupo de trabajos. Ana Virginia Persello, que aborda la corta y fluctuante existencia de la Comisión de Control de Cambios durante la década de 1930, a través de la revisión de sus acciones y la examinación de su composición, muestra las susceptibilidades del organismo ante la variación del contexto económico o la injerencia directa de intereses privados. Del mismo modo, el texto de Soprano describe la influencia ejercida por los marcos políticos sobre las dinámicas y lógicas de desarrollo de las carreras profesionales de los generales de las Fuerzas Armadas en los años posteriores a la última dictadura cívico-militar.

En suma, esta obra advierte sobre los interrogantes y perspectivas que orientan la atención de quienes investigan las burocracias estatales en la actualidad tornándose, así, en un suministro imprescindible para aquel que busca iniciarse en dicho terreno. Si bien resta establecer un diálogo más profuso entre los distintos aportes en busca de trazos que permitan abstraer características y procesos burocráticos comunes a las distintas esferas de la trama estatal argentina, la presente compilación sin lugar a duda evidencia la consolidación de un campo de conocimiento prometedor que congrega a académicos de distintas latitudes y disciplinas motivados por comprender aquello

que sucede hacia el interior de esa arena que es el Estado.