

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador



FLACSO
ECUADOR

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

Director

Francisco Enríquez Bermeo

Editora

María Cecilia Picech (FLACSO Ecuador)

Consejo Editorial

Fernando Carrión Mena (FLACSO Ecuador)

María Augusta Hermida (Universidad de Cuenca)

Carla Hermida (Universidad del Azuay)

Christian Contreras (Universidad Católica de Cuenca)

María Eloísa Velázquez (Universidad Católica Santiago de Guayaquil)

Holger Patricio Cuadrado Torres (Universidad Técnica Particular de Loja)

Valeria Reinoso (Universidad Central del Ecuador)

Karina Borja (Universidad Católica de Quito)

Diana Orellana (Universidad Tecnológica Indoamericana de Ambato)

Andrea Bazurto (Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí)

Diseño y diagramación

FLACSO Ecuador, Antonio Mena y Shiti Rivadeneira

Fotografía de portada

4Max/Shutterstock

© De la presente edición FLACSO, Sede Ecuador La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito, Ecuador Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803 www.flacso.edu.ec

ISSN: 2588-0985

Primera Edición: octubre 2017

Cuatrimstral- febrero-junio-octubre

Índice

Editorial	5-7
-----------------	-----

Relatorías

“¿Qué hemos estudiado de las ciudades de Ecuador?” Presentación de CiviTic y I Conversatorio	9-15
María Cecilia Picech	
“Las ciudades en los procesos electorales nacionales” Conversatorio II	16-21
Carla Hermida	
“Vulnerabilidades y gestión del riesgo en las ciudades ecuatorianas. Un análisis tras un año del terremoto en Manabí y Esmeraldas” III Conversatorio	22-26
María Alejandra García Velásquez	
“Políticas Públicas Urbanas: experiencias y debates” IV Conversatorio	27-31
Diana Orellana	
“Economía Urbana en el Ecuador” V Conversatorio	32-39
Karina Borja	
Reconstruyendo la memoria de la lucha ciudadana por una movilidad sostenible en Quito. Desde mi vivencia	40-45
Diego Hurtado Vásquez	

Artículos

Densificando las ciudades medias ecuatorianas, preguntas, problemas, cuestiones de diseño 47-58
Antonio di Campli, María de los Ángeles Cuenca, Holger Patricio Cuadrado y María Fernanda Luzuriaga

Pensando en la memoria de las artes, el diseño y la arquitectura en el Ecuador: el caso LIPADA – PUCE 59-70
Giada Lusardi

Un acercamiento a caracterizar la isla de calor en Cuenca, Ecuador. 71-84
Vanessa Guillén-Mena y Diana Orellana Valdez

Entrevista

Análisis y crítica de los estudios urbanos latinoamericanos
Un diálogo con Fernando Carrión Mena. 86-97
Juan Pablo Pinto

Ciudades en Números. 99-106

Referencias Bibliográficas. 108-111

Agenda de Actividades. 113-116

“Las ciudades en los procesos electorales nacionales”

Conversatorio II

Carla Hermida*

El segundo foro de la Red de Universidades CiviTic se llevó a cabo el jueves 6 de abril del 2017, con el tema: “Las ciudades en los procesos electorales nacionales”. Este foro abordó el tema del rol de las ciudades en las elecciones presidenciales en el Ecuador, llevadas a cabo el 19 de febrero del 2017, la primera vuelta, y el 2 de abril del 2017, la segunda. Elecciones en las cuales pasaron a la segunda vuelta: el candidato oficialista Lenín Moreno por el movimiento Alianza País, y el candidato opositor, representante de una parte de la derecha ecuatoriana, Guillermo Lasso, por el movimiento de la Alianza Creo-Suma.

Las principales líneas de discusión que se plantearon a cada uno de los panelistas fueron: la caracterización de los resultados tanto en primera como en segunda vuelta, el rol de la ciudad dentro las tendencias electorales, y una interpretación de los clivajes territoriales, de clase y de género.

La introducción estuvo a cargo del moderador Juan Pablo Pinto¹, quien explicó que el objetivo del conversatorio era reflexionar sobre la compleja relación entre la ciudad y la política, tomando los casos de Guayaquil, Cuenca y Quito, los cuales representan el 35% de los electores nacionales. En su intervención, Juan Pablo recaló algunas características de las campañas de los candidatos en las elecciones 2017; por ejemplo, la idea de cambio que promulgaron los dos y la creación de imaginarios. Señaló que se evidenciaron además una serie de tensiones y clivajes que tornaron a estas últimas elecciones en un escenario interesante para la investigación y el análisis.

Intervención de Felipe Burbano de Lara² – Caso Quito

La intervención de Felipe abordó básicamente las razones por las cuales resulta interesante acercarse al comportamiento de las capitales provinciales dentro de los proce-

* **Carla Hermida.** Doctora en Arquitectura y Estudios Urbanos.
chermida@uazuay.edu.ec

1 Investigador de FLACSO. Comunicador, Máster en Antropología por FLACSO.

2 Sociólogo. Doctor en Ciencias Políticas por la Universidad de Salamanca. Profesor investigador de la FLACSO.

sos eleccionarios durante la revolución ciudadana³. En este sentido, habló de la necesidad de “desprovincializar” el análisis electoral. Felipe analizó dos tablas referidas a la Sierra y la Costa del Ecuador (ver tabla 1 y 2).

Con respecto a la tabla No. 1, se destacó el caso de las ciudades de Cuenca, Latacunga, Santa Elena, Ibarra, Babahoyo, Quito, Santo Domingo y Ambato, en las cuales en el 2009 ganan los candidatos a alcaldes de Alianza País (señalados con color verde), pero pierden para el año 2014.

Para el año 2014 quedaba claro que Alianza País no tenía una fortaleza en las ciudades capitales de provincia. Felipe se plantea posibles hipótesis, por ejemplo, que la acción del Estado en el territorio no se había concentrado en las grandes ciudades sino en las periferias; o que el Estado no estaba trabajando con los gobiernos locales. Un comportamiento parecido se puede observar entre la primera y la segunda vuelta del 2017 (tabla No. 2).

En el 2014 quedó demostrado un fenómeno al que Felipe llama los “localismos políticos”; es decir, los movimientos que ganaron en el 2014 las alcaldías de las capitales provinciales estaban repartidos entre agrupaciones diferentes, no constituían partidos históricamente consolidados.

En cuanto a Quito, en las elecciones presidenciales 2017, en la primera vuelta Lenín Moreno ganó, pero perdió en la segunda. El sector centro-norte de la ciudad, se podría considerar como el “bastión de la oposición”, y es en el que se generan las principales expresiones de oposición.

En el sector centro-sur de la capital, Lenín gana, al igual que en el Quito rural y periurbano. Es decir que estas zonas comparten características importantes en cuanto a las tendencias de votación.

Tabla 1. Cuadro comparativo de las elecciones de alcaldes en las capitales de provincia en el 2009 y en el 2014

Ciudad	Alcaldes 2009	Alcaldes 2014
Cuenca	Paúl Granda (País) 50,0%	Marcelo Cabrera 52,4%
Guaranda	Gustavo Jaramillo (MUPP-NP) 32%	Ramses Torres (Suma) 39,0%
Cañar	Belisario Chimbrazo (MUPP-NP) (38,9%)	Belisario Chimbrazo (MUPP) (43,9)
Tulcán	Julio Robles (MSC) 65,8%	Julio César Robles (MSC) 59,6%
Latacunga	Rodrigo Espín (País) 36,9%	Patricio Sánchez (Avanza) 58,8%
Riobamba	Juan Salazar (MUPP-NP) 35,5%	Napoleón Cadena (Creo/Mr) 41,1%
Machala	Carlos Falquez (PSC) 57,1%	Carlos Falquez (PSC) 53,1%
Esmeraldas	Ernesto Estupiñán (MPD) 30,3%	Lenín Lara (País) 40,8%
Guayaquil	Jaime Nebot (MDG/PSC) 68,4%	Jaime Nebot (MDG/PSC) 59,5%
Santa Elena	Otto Vera (PAÍS) 41,2%	Dionisio Gonzabay (FLC) 52,6%
Ibarra	Jorge Martínez (PAÍS) 42,7%	Álvaro Castillo (Avanza) 61,2%
Loja	Jorge Bailón (PS-FA) 37,4%	Bolívar Castillo (ARE) 30,3%
Babahoyo	Kharal Chávez (País) 40,6%	Jonny Terán (PSD/CREO) 61,4%
Portoviejo	Humberto Guillén (PSP) 30,0%	Agustín Casanova (SUMA) 40,3%
Quito	Agusto Barrera (PAÍS) 43,1%	Mauricio Rodas (SUMA) 58,5%
Sto. Domingo	Verónica Zurita (PAÍS) 50,2%	Víctor Quirola (Avanza Suma) 44,2%
Ambato	Fernando Callejas (MPAIS/ID/PS) 41,8%	Luis Amoroso (Avanza) 29,4%

Fuente: exposición de Felipe Burbano de Lara en conversatorios CIVITIC, abril 2017.

3 Revolución Ciudadana se le conoce a la época del Gobierno Ecuatoriano liderada por Rafael Correa Delgado (2007-2017).

Tabla 2. Cuadro comparativo por capitales de provincia de la primera y la segunda vuelta de las elecciones presidenciales del 2017

		Primera vuelta	Segunda vuelta	Alcaldes 2014
Cuenca	Lenin Moreno	48,85%	51,5%	Marcelo Cabrera 52,4%
	Guillermo Lasso	33,35%	48,4%	
Guaranda	Lenin Moreno	23,43	32,51	Ramses Torres (Suma) 39,0%
	Guillermo Lasso	46,46	67,49	
Cañar	Lenin Moreno	35,57	48,00	Belisario Chimbrazo (MUPP) 43,9
	Guillermo Lasso	32,52	52,00	
Tulcán	Lenin Moreno	33,43	44,94%	Julio César Robles (MSC) 59,6%
	Guillermo Lasso	27,14	55,06	
Latacunga	Lenin Moreno	28,39	39,04	Patricio Sánchez (Avanza) 58,8%
	Guillermo Lasso	32,27	60,96	
Riobamba	Lenin Moreno	25,59	36,19	Napoleón Cadena (Creo/ Mr) 41,1%
	Guillermo Lasso	41,46	63,81	
Machala	Lenin Moreno	42,39	55,1%	Carlos Falquez (PSC) 53,1%
	Guillermo Lasso	24,50%	44,8%	
Esmeraldas	Lenin Moreno	33,47%	43,81%	Lenín Lara (País) 40,8%
	Guillermo Lasso	30,05	56,19	
Guayaquil	Lenin Moreno	35,29	47,47%	Jaime Nebot (MDG/PSC) 59,5%
	Guillermo Lasso	22,05	52,53	
	Cynthia Viteri	28,9%		
Ibarra	Lenin Moreno	40,08	51,45	Álvaro Castillo (Avanza) 61,2%
	Guillermo Lasso	27,37	48,55	

Fuente: exposición de Felipe Burbano de Lara en conversatorios CIVITIC, abril 2017.

Se evidencia claramente que los clivajes de clase espaciales continúan relacionados a las tendencias izquierda/derecha, lo cual constituye un tema de importante reflexión.

Intervención de Caroline Ávila⁴ – Caso Cuenca

Caroline inició su exposición comentando que Azuay, a diferencia de otras provincias en la sierra, logró mantener la votación mayoritaria para Alianza País en la segunda vuelta. Dentro del área urbana de Cuenca, en términos geográficos (mapa 1), en la primera vuelta Alianza País (simbolizada con color verde) ganó en casi todas las parroquias, con excepción de tres que constituyen parroquias residenciales de baja densidad.

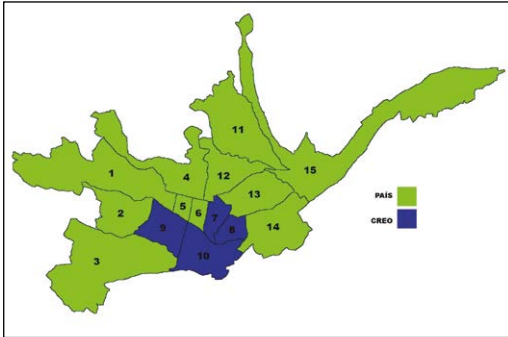
Para la segunda vuelta hubo un cambio, la ciudad se divide en dos (mapa 2). La zona nor-oriental se mantuvo con Alianza País, mientras que las parroquias del sur-oeste optaron por la Alianza Creo-Suma (simbolizado con color azul). Esta votación coincide territorialmente con las diferencias de clase. Una de las grandes estrategias de Guillermo Lasso para lograr este apoyo fue establecer una alianza con Paúl Carrasco, Prefecto del Azuay, que es sin duda un líder de la región.

Una mirada al cantón (que incluye las parroquias rurales) permite evidenciar un apoyo mayoritario a Lenín Moreno en la segunda vuelta, con excepción del área urbana

⁴ Comunicadora, Candidata a Doctora (PhD) en Comunicación por la Pontificia Universidad Católica de Chile. Profesora/investigadora de la Universidad del Azuay.

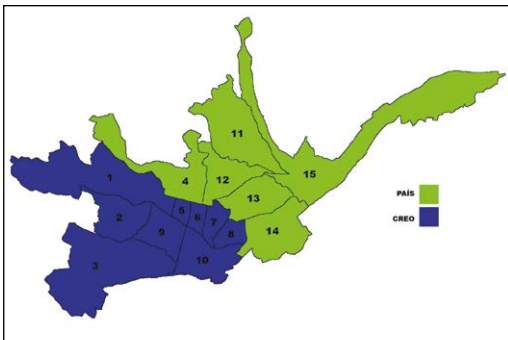
en la que gana ligeramente Guillermo Lasso (mapa 3).

Mapa 1. Votación primera vuelta, elecciones presidenciales 2017, ciudad de Cuenca.



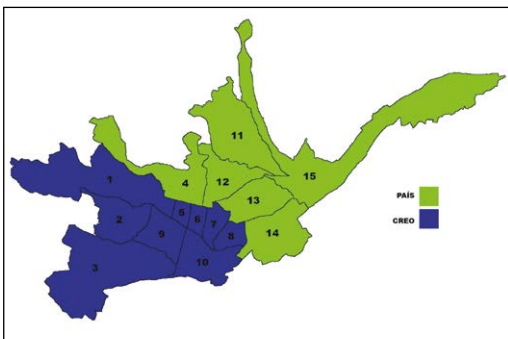
Fuente: CNE.

Mapa 2. Votación segunda vuelta, elecciones presidenciales 2017, ciudad de Cuenca.



Fuente: CNE.

Mapa 3. Resultados elecciones presidenciales 2017, Cantón Cuenca, segunda vuelta.



Fuente: CNE.

En cuanto al tema de género, las mujeres apoyaron más a Lenín Moreno, Caroline considera que esto puede deberse al tipo de discurso que este candidato utilizaba en la campaña.

En la exposición se habló también del uso de espacios públicos como escenarios de campaña. Comentó cómo lugares tradicionalmente utilizados para hacer política como la Plaza Cívica, han sido reemplazados por otros como el Parque de la Madre y la Plazoleta del Otorongo. Novedoso fue que en estas elecciones se utilizaron las escalinatas que conectan la parte antigua con la nueva, como escenario para atravesarlo con partidarios.

Finalmente, con respecto a si la ciudad pudo o no incidir en el discurso de los candidatos, queda claro que, al ser una elección presidencial, no da mucho espacio para temas locales. Sin embargo, las visitas de los candidatos a las ciudades servían para eso, en Cuenca se pusieron dos temas locales importantes sobre el tapete: el tranvía y la minería.

Intervención de Gaitán Villavicencio⁵ – Caso Guayaquil

Gaitán partió su exposición indicando que no se puede explicar la situación de Guayaquil sin tener en cuenta una serie de elementos nacionales y regionales, los cuales permiten comprender de mejor manera lo que ha

⁵ Sociólogo urbano por la Universidad de Lovaina-Bélgica, profesor/investigador de la Universidad Católica Santiago de Guayaquil, dedicado a la investigación de temas y problemáticas vinculadas a las ciudades.

sucedido no solo a partir del 2007 sino con anterioridad.

Gaitán señaló que en las dos últimas elecciones seccionales se evidenció el clivaje entre lo nacional versus lo seccional. Su reflexión se concentró en este punto en los regímenes de prefecturas, resaltando algunos fenómenos interesantes como la diversificación de partidos que se generó para las elecciones seccionales del 2014, lo cual va de la mano con la desaparición, inclusive legal, de antiguos partidos tradicionales que habían tenido vigencia desde que se volvió a la democracia. Gaitán también hizo hincapié en las alianzas que han surgido, y recalcó que los cambios que se han dado tienen que ver con aspectos constitucionales y con la expedición de ciertas leyes como el Código de la Democracia y el COOTAD.

Gaitán hizo referencia, al igual que Felipe Burbano, a lo sucedido en las principales capitales de provincia, demostrando nuevamente la necesidad de no hablar de “provincias” cuando se analiza el comportamiento electoral, ya que cada ciudad se comporta de manera independiente por diferentes causas.

En relación a las últimas elecciones, Gaitán comentó que se evidencia el clivaje de clase sobre todo en Quito y Guayaquil. Con respecto al área metropolitana de Guayaquil expuso que hubo zonas donde el candidato Guillermo Lasso ganó con el 90% de la votación; tal es el caso de “La Puntilla”, sector al cual Rafael Correa ha denominado “pelucolandia”. En sectores de clase media como Los Ceibos, Urdesa, y en general las zonas residenciales junto a la vía a la costa, el can-

didato Lasso ganó con porcentajes cercanos al 70%. Por otro lado, pierde con fuertes diferencias, en zonas de menores recursos y las nuevas áreas del noroeste de Guayaquil.

Conclusiones al foro

Carrión escribía en el 2001 con respecto a las ciudades latinoamericanas: “Con la crisis en apariencia irreversible del Estado nacional, la globalización en camino y la urbanización de la población, es posible pensar que el siglo entrante será de las ciudades [...] Se vive la conversión de la ciudad en un actor político y económico, que supera su propio ámbito de existencia: lo local”⁶ (2001: 10). En este sentido, resulta oportuno analizar el rol de las ciudades en las contiendas electorales.

Este conversatorio nos permitió aproximarnos al rol de ciudades dentro del proceso electoral. De manera general las zonas populares en las tres ciudades tuvieron una votación hacia Alianza País, mientras que las parroquias y/o barrios clase media y alta votaron mayoritariamente por la Alianza Creo-Suma. Territorialmente se observa que las zonas rurales y peri-urbanas apoyaron al oficialismo, mientras que en las zonas urbanas hubo una tendencia que favoreció a Guillermo Lasso, sobre todo en la segunda vuelta.

También ha sido interesante reconocer el rol de las capitales provinciales, las cuales deben ser estudiadas independientemente del análisis provincial, ya que son heterogéneas.

6 Carrión, F. (2001). Las nuevas tendencias de la urbanización en América Latina. En F. Carrión (Ed.), *La ciudad construida. Urbanismo en América Latina* (págs. 7-24). Quito: FLACSO.

Dos de los expositores han hecho énfasis en los “localismos políticos” como los ha llamado Felipe o la “diversidad” a la que ha hecho referencia Gaitán, que resalta la importancia de los movimientos políticos independientes que empiezan a ser los que lideran los gobiernos locales.

Quedan pendientes algunos temas por reflexionar con mayor profundidad: el clivaje de género, el uso del espacio público como escenario de la expresión de ciudadanía, entre otros. Considero importante profundizar

en el rol de otras ciudades intermedias, más allá de Cuenca, para encontrar relaciones entre las alianzas políticas con partidos locales, y cómo eso incidió o no en los resultados finales.

Queda claro que estamos ante ciudades fraccionadas y polarizadas, fenómeno que se ha acentuado por la utilización masiva de las redes sociales en estas últimas contiendas electorales, y tendremos que trabajar como ciudadanos para evitar ahondar en esa fractura.