

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador

Departamento de Asuntos Públicos

Convocatoria 2018-2019 (Modalidad Virtual)

Tesina para obtener el título de especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades

Modelo de gobernanza climática para transversalizar la acción frente al cambio climático en la planificación de los gobiernos locales mediante la vinculación de iniciativas ciudadanas, caso de estudio: Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador

Freddy Fabián Fuertes Moreno

Asesora: Tania Zabala

Lector: Carlos Miguel Rodrigues De Caires

Quito, septiembre de 2020

Dedicatoria

A quienes trabajan por un mundo sostenible.

Tabla de contenidos

Resumen	VIII
Agradecimientos.....	IX
Introducción	1
Capítulo 1.....	4
Presentación del problema, marco teórico y metodología.....	4
1.1. Marco Contextual y Problemática	4
1.2. Marco Teórico	6
1.2.1. Gobernanza climática.....	6
1.2.2. Participación ciudadana.....	7
1.2.3. Acción climática.....	8
1.3. Diseño Metodológico	10
1.3.1. Descripción del proceso de recolección de información.....	11
1.3.2. Descripción del proceso de diseño del esquema de gobernanza climática	15
Capítulo 2.....	17
Análisis de resultados y definición de parámetros para gobernanza climática.....	17
2.1. Análisis de la información recopilada	17
2.1.1. Análisis de resultados de la encuesta aplicada a los asistentes del evento.....	17
Visión Ciudadana 2.....	17
2.1.2. Análisis de resultados de la encuesta a las iniciativas ciudadanas de acción....	28
climática local	28
2.1.3. Análisis de resultados de las entrevistas a los actores clave para promover la...	32
gobernanza climática en Quito.....	32
2.2. Consideraciones para el diseño de un modelo de gobernanza climática.....	42
Capítulo 3.....	47
Diseño y Aplicación del Modelo de Gobernanza Climática.....	47
3.1. Estructura del modelo de gobernanza climática	47
3.1.1. Descripción de las etapas del modelo de gobernanza	48
3.1.2. Esquema del modelo de gobernanza climática para gobiernos locales de.....	52
Ecuador.....	51
3.2. Aplicación del modelo de gobernanza climática en la ciudad de Quito.....	51
Conclusiones	58
Sobre la metodología de investigación	58

Sobre los hallazgos en el levantamiento de información.....	58
Sobre el diseño del modelo de gobernanza.....	60
Sobre el cumplimiento de los objetivos, pregunta de investigación e hipótesis.....	61
Sobre la aplicación del modelo de gobernanza climática en la ciudad de Quito.....	62
Anexos.....	63
Lista de acrónimos.....	78
Lista de referencias.....	79

Gráficos

Gráfico 1. Categorías Conceptuales del trabajo de investigación	6
Gráfico 2. Factores clave que afectan la implementación de políticas climáticas locales	9
Gráfico 3. Esquema metodológico para desarrollo del estudio.....	11
Gráfico 4. Género de los asistentes del evento Visión Ciudadana 2.....	17
Gráfico 5. Respuestas sobre crecimiento poblacional y sostenibilidad	18
Gráfico 6. Respuestas sobre afectación de impactos climáticos a servicios básicos	19
Gráfico 7. Respuestas sobre estrategias para promover ciudades sostenibles	21
Gráfico 8. Respuestas sobre sectores prioritarios para ciudades sostenibles	22
Gráfico 9. Respuestas sobre el fenómeno del cambio climático.....	23
Gráfico 10. Respuestas sobre las consecuencias del cambio climático	24
Gráfico 11. Respuestas sobre las estrategias de los gobiernos locales.....	25
Gráfico 12. Respuestas sobre el nivel de importancia al cambio climático.....	25
Gráfico 13. Respuestas sobre las acciones climáticas a incluir en las agendas locales	26
Gráfico 14. Respuestas sobre acciones cotidianas para frenar el cambio climático	27
Gráfico 15. Respuestas sobre emprendimientos ciudadanos para la acción climática.....	27
Gráfico 16. Respuestas sobre vinculación de iniciativas con agendas locales.....	28
Gráfico 17. Respuestas sobre uso de marco normativo para desarrollar iniciativas	29
Gráfico 18. Respuestas sobre existencia de espacios de participación ciudadana	30
Gráfico 19. Respuestas sobre liderazgo de autoridades para acciones climáticas	30
Gráfico 20. Tipología de gobernanza climática	43
Gráfico 21. Inclusión de criterios de cambio climático en la estructura del PDOT cantonal ..	45
Gráfico 22. Fases para la formulación del PDOT cantonal.....	48
Gráfico 23. Propuesta de Modelo de Gobernanza Climática para Gobiernos Locales	51
Gráfico 24. Estructura Orgánica Funcional del Municipio de Quito	52
Gráfico 25. Aplicación del modelo de gobernanza climática para la ciudad de Quito	57

Tablas

Tabla 1. Caracterización de iniciativas ciudadanas de acción climática.....	12
Tabla 2. Listado de actores clave para la entrevista sobre gobernanza climática en el DMQ .	15
Tabla 3. Respuestas sobre estrategias de vinculación de iniciativas con planificación local ..	31
Tabla 4. Respuestas a pregunta 1 de la entrevista realizada a actores clave	32

Tabla 5. Respuestas a pregunta 2 de la entrevista realizada a actores clave	33
Tabla 6. Respuestas a pregunta 3 de la entrevista realizada a actores clave	35
Tabla 7. Respuestas a pregunta 4 de la entrevista realizada a actores clave	36
Tabla 8. Respuestas a pregunta 5 de la entrevista realizada a actores clave	37
Tabla 9. Respuestas a pregunta 6 de la entrevista realizada a actores clave	38
Tabla 10. Respuestas a pregunta 7 de la entrevista realizada a actores clave	40
Tabla 11. Respuestas a pregunta 8 de la entrevista realizada a actores clave	41

Declaración de cesión de derecho de publicación de la tesina

Yo, Freddy Fabián Fuertes Moreno autor de la tesina titulada “Modelo de gobernanza climática para transversalizar la acción frente al cambio climático en la planificación de los gobiernos locales mediante la vinculación de iniciativas ciudadanas, caso de estudio: Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador” declaro que la obra es de mi exclusiva autoría, que la he elaborado para obtener el título de especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades, concedido por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador.

Cedo a FLACSO Ecuador los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, bajo la licencia Creative Commons 3.0 Ecuador (CC BY-NC-ND 3.0 EC), para que esta universidad la publique en su repositorio institucional, siempre y cuando el objetivo no sea obtener un beneficio económico.

Quito, septiembre de 2020



Freddy Fabián Fuertes Moreno

Resumen

En los últimos años el crecimiento de la población urbana y la expansión de las ciudades ha significado un incremento en la demanda de bienes y servicios, esto se traduce en una mayor presión hacia los recursos naturales y por ende un incremento en las emisiones de gases de efecto invernadero, principal causa del cambio climático, obligando a los gobiernos locales a diseñar planes y estrategias para afrontar estos desafíos, oportunidades que a su vez son aprovechadas por los actores de la sociedad para promover la acción climática local. Sin embargo, los esquemas de gobernanza actuales en su mayoría no cuentan con procesos institucionalizados para propiciar una efectiva participación ciudadana y carecen de incentivos para vincular a las iniciativas de acción climática propuestas por otros actores de la sociedad. Aunque el Ecuador cuenta con normativa relacionada a los procesos de planificación territorial, gobernanza, participación ciudadana y gestión del cambio climático; estos instrumentos aún no se han podido adaptar a las dinámicas y realidades de las ciudades debido a varios factores como las brechas institucionales, de capacidades, financiamiento y comunicación, lo que ha puesto en evidencia una desarticulación entre las acciones de otros actores de la sociedad como la academia, empresa privada y ciudadanía con relación a la planificación y normativa local. La presente investigación busca determinar si los gobiernos locales vinculan en su planificación a las acciones climáticas lideradas por otros actores de la sociedad, para lo cual se aplicó una metodología de investigación cualitativa con procesos inductivos deductivos, con la utilización de técnicas para la recolección de información mediante la revisión bibliográfica, consulta de publicaciones, informes, estadísticas y artículos científicos sobre gobernanza, participación ciudadana y acción climática. También se dirigieron encuestas a los asistentes del evento Visión Ciudadana 2 y a los representantes de las iniciativas climáticas. Asimismo, se realizaron entrevistas estructuradas a los actores clave de la ciudad de Quito que por su conocimiento y experiencia en la temática de cambio climático y planificación urbana aportaron de manera significativa para responder la pregunta de investigación que busca evaluar si las iniciativas de acción climática desarrolladas por los actores de la sociedad se vinculan efectivamente con los procesos de planificación del gobierno local. En ese sentido, la investigación no se ha centrado únicamente en analizar las causas, sino que también busca proponer soluciones a través del diseño de un modelo de gobernanza climática adaptado a las necesidades de las ciudades del Ecuador.

Agradecimientos

Primero quiero dar un reconocimiento a la gestión de las autoridades de FLACSO Ecuador, el Dr. Juan Ponce y la Dra. Betty Espinosa por su respaldo para la realización del evento Visión Ciudadana 2. Asimismo, de manera muy especial agradezco la guía y el apoyo de los profesores: Gustavo Durán, Andrea Carrión, María Elena Acosta, Nathalia Novillo, Yolanda Rojas, Pamela Olmedo, Pablo Cabrera y a mi asesora Tania Zabala.

Además, debo mencionar que esta experiencia fue realmente gratificante debido al apoyo, camaradería, compromiso y entrega de cada uno de mis compañeros y compañeras de la primera cohorte, con quienes decidimos que la acción frente al cambio climático debe empezar por nosotros y trascender más allá de las clases; motivo por el cual conformamos la iniciativa: Comunidad Latinoamericana de Líderes por la Acción Climática (CLIMA Líderes).

A ustedes queridos y queridas colegas, les expreso mi más sincero agradecimiento y amistad.

Introducción

De acuerdo con el Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), la última década ha sido la más caliente registrada en la historia, lo cual se debe principalmente a las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), provenientes de actividades antropogénicas (IPCC 2014a, 47-48). Durante este mismo periodo, las ciudades pasaron a ocupar un rol clave en el debate sobre las medidas de adaptación y mitigación que deberían implementarse en territorio (Forray y Szmulewicz 2018, 6), pero sobre todo en promover la acción local, incluso se llegó a considerar que la lucha contra el cambio climático se definirá en las zonas urbanas (Funtealba 2019, 122-128) ya que además, son responsables de entre 71% y 76% de las emisiones de GEI y acogen a más de la mitad de la población global (IPCC 2015b, 47).

A esto se le suma la rápida urbanización y crecimiento poblacional previsto para los próximos años, lo que ha centrado la atención en los esfuerzos que están haciendo las ciudades de todo el mundo en tomar el liderazgo para la formulación de planes y acciones orientados a reducir sus emisiones de GEI y su vulnerabilidad frente a potenciales impactos; sin embargo, en urbes de América Latina se ha visto un menor avance en comparación con las ciudades de países industrializados (Sanchez-Rodriguez 2013, 94).

Para el caso del Ecuador, esto se evidencia con los datos presentados en la Tercera Comunicación Nacional a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) que muestra el número de planes de cambio climático que fueron aprobados en el período 2010 – 2015, donde del total de 221¹ GAD municipales (INEC 2018), solo 6 presentaron planes sobre cambio climático que fueron aprobados por el Ministerio de Ambiente (MAE); es decir menos del 3%, lo que indica limitada acción de los gobiernos locales en cuanto al desarrollo de los procesos de planificación para afrontar la crisis climática, esto a su vez da muestra del limitado esquema de gobernanza actual que no incluye criterios de cambio climático, evidenciando además que no han habido procesos de participación colectiva en la construcción de políticas públicas destinadas a la acción climática.

¹ Dato tomado del Censo de Información Ambiental Económica en Municipios 2013.

Si bien la normativa y procesos de participación ciudadana han ganado mayores espacios y posicionamiento en la toma de decisiones a nivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), estos espacios no son aprovechados en su totalidad por la ciudadanía; es decir que todavía no ha podido establecer una plataforma completamente institucionalizada que permita una verdadera incidencia en la formulación de políticas y planes en el territorio (Yela, Forteza, y Ortiz 2014, 15-16). Para el caso específico de Ecuador, los gobiernos locales tienen autonomía para gestionar su territorio en el marco de sus competencias y bajo la coordinación del gobierno central pero la gran mayoría de municipios no cuenta con las capacidades técnicas, los recursos y el financiamiento para hacerlo de manera efectiva (Monje 2014, 11-14).

Respecto a los recursos y mecanismos de financiamiento para hacer frente al cambio climático, el estudio: *Gobernanza climática y respuestas locales al cambio climático: Comparación de estudios de casos para las ciudades de la Alianza del Pacífico*, menciona que:

Mientras que todas las ciudades dependen de cierto modo a la cooperación internacional y fondos de instituciones multi-laterales para el desarrollo de acciones, existen diferencias interesantes respecto a la disponibilidad de fondos públicos. Cada país cuenta con algún mecanismo de financiamiento para acciones climáticas a nivel nacional, aunque en muchos casos con poca vinculación con la acción local (Adapt Chile 2016, 48).

En ese sentido, el presente trabajo busca proponer un modelo de gobernanza climática a nivel de los gobiernos locales para vincular a actores sociales a través de canales efectivos de comunicación, información, retroalimentación y la definición de sinergias para la planificación de las agendas de ciudades con criterios de sostenibilidad y cambio climático.

Para tal efecto, se analizó la iniciativa *Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador*, que sirvió como plataforma para presentar varias iniciativas ciudadanas sobre cambio climático y plantear estrategias para vincularse con los procesos de planificación de las agendas climáticas locales; es decir, analizar si las iniciativas climáticas desarrolladas por los actores de la sociedad civil se vinculan a la planificación de los gobiernos locales a través de su participación en la gestión del modelo de gobernanza establecido de manera nacional para los gobiernos seccionales, mismo que busca a su vez

involucrar a las iniciativas ciudadanas para transversalizar la acción contra el cambio climático.

Con estos antecedentes, la pregunta de investigación que se busca responder con el estudio es: ¿De qué manera las iniciativas desarrolladas por los actores de la sociedad civil se vinculan con la planificación de los gobiernos locales?; y, por otro lado, ¿qué arreglos de gobernanza se requieren para mejorar la vinculación de los actores sociales y promover acciones de adaptación y mitigación del cambio climático en los gobiernos locales?

Por ello, la hipótesis buscará probar si las iniciativas climáticas de los actores de la sociedad se vinculan con la planificación de los gobiernos locales a través de procesos institucionalizados de participación ciudadana en el marco de la gestión del modelo de gobernanza de las ciudades del Ecuador, el cual de manera bidireccional promueve la formulación de políticas con perspectivas de la ciudadanía, y por otra parte, brinda lineamientos estratégicos para el desarrollo de acciones para hacer frente al cambio climático.

Capítulo 1

Presentación del problema, marco teórico y metodología

1.1. Marco Contextual y Problemática

De acuerdo con la Tercera Comunicación Nacional a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (2017), los planes sobre cambio climático presentados por los gobiernos locales municipales que fueron aprobados en el período 2010 – 2015 a nivel nacional fueron los correspondientes a las ciudades de Quito, Quijos, Mocache, Pastaza, Baños y Esmeraldas, además de 4 planes a nivel provincial de Los Ríos, Loja, Chimborazo y Guayas y, 2 a nivel de juntas parroquiales correspondientes a Pilahuin y San Andrés de Chimborazo (Ministerio del Ambiente del Ecuador 2017, 73).

Particularmente, para la gestión ambiental del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) se cuenta con el Plan de Acción Climático de Quito (PACQ) que forma parte del Plan Ambiental Distrital 2015-2025 (PAD), guía política sobre las acciones territoriales en adaptación y mitigación del cambio climático donde se plantean las siguientes líneas estratégicas: promover la resiliencia a través de la adaptación, potenciar proyectos de reducción de emisiones con criterios de corresponsabilidad social y ambiental y, desarrollar la ecoeficiencia en la construcción, todo esto con la finalidad de lograr que la ciudadanía y los sectores de mayor emisión puedan reducir su huella de carbono, se potencien proyectos de compensación y que las actividades económicas apliquen sistemáticamente medidas orientadas a una producción sustentable (Secretaría de Ambiente de Quito 2015, 82-116).

Para ello, se identifica a la participación ciudadana como uno de los ejes estratégicos para el involucramiento de la ciudadanía en la toma de decisiones y gestión ambiental en la ciudad (Zambrano et al. 2012, 49); sin embargo, no existen fuentes oficiales sobre la participación ciudadana en iniciativas locales, emprendimientos o negocios con enfoque sostenible o de acción climática, por lo que no se cuenta con una aproximación sobre la vinculación de estas iniciativas con las directrices del gobierno local, es decir, a pesar de que existe un modelo de gobernanza participativo oficial, este no enfatiza en las necesidades actuales y futuras derivadas de las problemáticas generadas debido a la vulnerabilidad al cambio climático y cómo la ciudadanía lo percibe y logra ejecutar acciones locales como medidas de adaptación y mitigación que, adicionalmente encajan dentro de actividades relacionadas a la economía.

El entorno socioeconómico ecuatoriano es un escenario complejo en temas relacionados al ámbito laboral (García Vidal et al. 2016, 1). De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC (2019a), para diciembre de 2018 la tasa de empleo adecuado en porcentaje con relación a la Población Económicamente Activa a nivel urbano para la ciudad de Quito fue del 57,9%, esto ha provocado que la ciudadanía busque nuevas estrategias para dinamizar la economía generando autoempleo mediante emprendimientos y negocios locales (Samaniego 2014, 2) entre los cuales están algunas iniciativas de acción climática como respuesta a la emergencia ambiental global que además obedecen a las necesidades temporales de la población y del mercado y, contribuyen al aumento del valor agregado de la economía (Zamora-Boza 2018, 1-2).

A pesar de que el Ecuador es el país latinoamericano con mayor creación de negocios en la región, según el *Global Entrepreneurship Monitor*, 2017 (Lasio et al. 2018, 36), menos del 10% son negocios enfocados a dar soluciones sostenibles para las problemáticas actuales (Deloitte Ecuador 2017, 3), resultado de un amplio apoyo institucional que promueven la generación de emprendimientos a pesar de que no haya un marco normativo específico cuyo principal objetivo es el desarrollo económico y no el desarrollo de soluciones entorno a problemas locales, ni tampoco buscan tener incidencia en políticas públicas (Landsdale y Vera 2008, 19). Si bien las iniciativas locales y emprendimientos ciudadanos, son actores dinámicos por sí mismos dentro las tendencias de innovación de la economía, existe una relación importante con los lineamientos políticos del territorio donde se desarrollan (Garcés 2015, 101-108).

Por esta razón, en mayo de 2019 se llevó a cabo el evento “*Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador²*” con la finalidad de identificar iniciativas ciudadanas que buscan promover comunidades resilientes y ciudades bajas en carbono como un soporte a la gestión de los gobiernos locales para fomentar la lucha contra el cambio climático en el país (b4future 2019). Entre las iniciativas se presentaron emprendimientos, *start-ups*, pequeñas empresas, proyectos y negocios que promueven el desarrollo sostenible y la acción climática en las ciudades del país, para lo cual, la organización contó con el apoyo

² Visión Ciudadana es una iniciativa de la empresa social *b4future* que consiste en un espacio abierto de diálogo participativo y que sirve como plataforma para promover las perspectivas de la ciudadanía respecto a proponer soluciones a problemas relacionados con el desarrollo sostenible y el cambio climático.

del grupo de estudiantes CLIMA Líderes y de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Ecuador).

1.2. Marco Teórico

Para el desarrollo de la presente investigación se identificaron 3 categorías conceptuales necesarias que fundamentan la hipótesis planteada: gobernanza climática, participación ciudadana y acción climática local (Gráfico 1), las cuales mantienen una estrecha relación en la dinámica de las ciudades y su vinculación con las iniciativas locales sostenibles.

Gráfico 1. Categorías Conceptuales del trabajo de investigación



Fuente: Trabajo investigativo

1.2.1. Gobernanza climática

Una aproximación para la definición de gobernanza es el conjunto de normas, institucionalidad y prácticas que definen y enmarcan los límites, los incentivos y el entorno habilitante para el desarrollo de relaciones de los individuos, instituciones del gobierno y empresas (Mayorga y Córdova 2007, 7-9). De manera más puntual, la *gobernanza climática* como la definen Córdova y Romo (2015, 132) es el resultado de un proceso democrático inclusivo, de cooperación y consenso sobre la interacción entre los diversos actores y sectores que trabajan en una determinada agenda para abordar el cambio climático, es decir, la gobernanza climática representa la base de implementación de acciones climáticas en las ciudades entendida como un conjunto de mecanismos políticos para la adaptación y/o

mitigación del cambio climático y sus efectos en territorio que requiere no solo la participación de los gobiernos, sino de varios actores de la sociedad (Demares 2016, 69; Córdova Bojórquez y Romo Aguilar 2015, 132). Esta definición se contrapone con los esquemas de gobernanza multinivel que se han adoptado en las ciudades, los cuales se han desarrollado mediante la participación de comités que muchas veces se han visto condicionados por la primacía de élites o grupos tradicionales de poder con intereses sesgados que distan de la sostenibilidad a largo plazo (Escandón 2017, 7-8).

Para un ejercicio pleno de la gobernanza climática, los actores clave de la sociedad como las empresas privadas, las universidades, los colectivos sociales, fundaciones y representantes comunitarios en coordinación con el gobierno local asumen compromisos que conforme la vulnerabilidad existente en el centro urbano y poblaciones rurales del área de jurisdicción, desarrollan políticas para afrontar los impactos climáticos identificados; así, la sociedad debe estar informada y concienciada por parte del gobierno para que pueda asumir los riesgos climáticos y adoptar las estrategias de adaptación y mitigación de manera adecuada y efectiva (Córdova Bojórquez y Romo Aguilar 2015, 131-132).

1.2.2. Participación ciudadana

La existencia de una vinculación entre los individuos y las instituciones gubernamentales es una muestra del concepto de *participación ciudadana* sin el cual, el esquema de gobernanza de las ciudades no contaría con los aportes y retroalimentación que son fundamentales para construir de forma participativa los planes y políticas orientados a satisfacer las necesidades y desafíos de la población (Martínez y Rosende 2011, 108-111).

Ziccardi (1999, 3) menciona que es importante diferenciar el concepto de participación ciudadana de otros tipos de participación (social, comunitaria y política) reservándolo para hacer referencia a las formas de inclusión de la ciudadanía en procesos de toma de decisiones con la incorporación de intereses particulares (no individuales), provocando en general un avance y mejora de resultados en los mecanismos de construcción de ciudadanía, sin embargo, suele existir además una falta de compromiso por parte de autoridades locales para desarrollar este tipo de procesos ya sea por intereses económicos, políticos o sociales (Forray y Szmulewicz 2018, 13).

El Ecuador, sin embargo, con el propósito de promover una real participación de los ciudadanos en todo el ciclo de la política pública, ha insertado en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana un abanico de opciones de varios mecanismos de participación que aseguren un legítimo involucramiento de los ciudadanos en la gestión, promoción, planificación, diseño y evaluación de políticas públicas de carácter nacional y local (Álvarez Santana 2014, 4).

La Constitución del Ecuador (2008) considera a la participación ciudadana como un derecho, una garantía y un principio, donde se reconoce el goce de derechos a todos sus ciudadanos (Art. 6). Particularmente en el capítulo segundo sobre políticas públicas, servicios públicos y participación ciudadana el Art. 85 estipula:

“(…) En la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos se garantizará la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades” (Constitución de la República del Ecuador 2008).

Entre los mecanismos de participación previstos en la norma ecuatoriana están los siguientes: Audiencias públicas, cabildos populares, la silla vacía, observatorios, veedurías, la consulta previa ambiental, los consejos consultivos, la elaboración de presupuestos participativos, los consejos de planificación y la rendición de cuentas (Álvarez Santana 2014, 4-5).

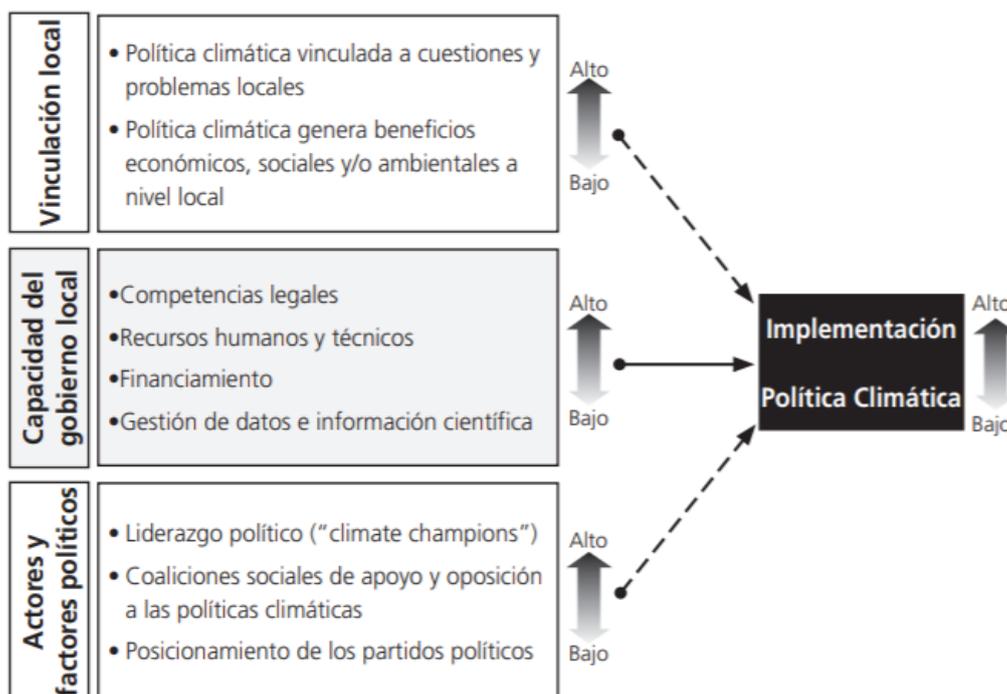
1.2.3. Acción climática

Finalmente, la tercera categoría conceptual es la *acción climática*, la cual se ha concentrado en la reducción de emisiones de GEI y la adaptación de impactos climáticos, y se aborda como el conjunto de normas, planes, proyectos, medidas, iniciativas e intervenciones que están orientadas a ello mediante distintas estrategias como el incremento de sumideros de carbono, la disminución de la vulnerabilidad ante eventos climáticos extremos, el fortalecimiento de capacidades de instituciones, organizaciones, comunidades y ecosistemas para adaptarse a los cambios de las condiciones climáticas; y finalmente, la modificación de condiciones climáticas en niveles que no pongan en riesgo a los ecosistemas, personas y medios de vida como se establece en el Objetivo 13: Acción por el Clima de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) (Naciones Unidas 2015).

De este modo, para trazar el camino hacia una ciudad sostenible y resiliente frente a la crisis climática global, no solo es necesario que exista un marco normativo, que de hecho lo hay a nivel internacional, nacional y local, sino que es necesaria la articulación de procesos de planificación y desarrollo local mediante el empoderamiento y fortalecimiento del gobierno local, contando con la participación activa de la ciudadanía en general (Valerio-Hernández, Molina-Murillo, y Aguilar-Arguedas 2019, 27-28).

A continuación, se muestra los principales condicionantes para la implementación de políticas climáticas a nivel local (Gráfico 2), donde se observa la capacidad del gobierno local referida al fortalecimiento de las capacidades, la vinculación local referida a la pertinencia de las políticas sobre el territorio y sus problemáticas particulares y, la articulación de actores y factores políticos que promueven la institucionalización de las políticas desarrolladas.

Gráfico 2. Factores clave que afectan la implementación de políticas climáticas locales



Fuente: (Ryan 2015, 295)

A pesar de que se evidencian los ejes principales para la implementación, entendida como la aplicación de medidas a partir de la adopción de una política climática (Ryan 2015, 285), y bien podría ser eficiente, las dinámicas de gobernanza que van de arriba hacia abajo tienen poca calidad democrática, más aún, una política que está subordinada a intereses del mercado puede crear discrepancias entre los actores y en la misma red de políticas públicas (Telleria

2014, 41), de ahí que la gobernanza es un proceso dinámico que se construye a partir no solo de la participación colectiva, sino de la confrontación misma entre los actores sociales sobre la orientación del manejo del territorio (De la Mora y Montaña 2016, 11).

Para la ciudad de Quito, se identifica al PAD 2015-2025 como la base de atributos conceptuales ya que señala los lineamientos de acción climática en el caso de estudio, con respecto a la participación ciudadana, los atributos se enfocan en el tipo de procesos y espacios de participación que el Municipio de Quito ha establecido en su planificación para abrir el diálogo con los representantes de la sociedad civil y para la acción climática se toman en cuenta las iniciativas locales que promueven acciones de adaptación o mitigación que fueron identificadas mediante su participación en el evento Visión Ciudadana 2 sobre las cuales se realizaron encuestas y entrevistas a los actores involucrados.

1.3. Diseño Metodológico

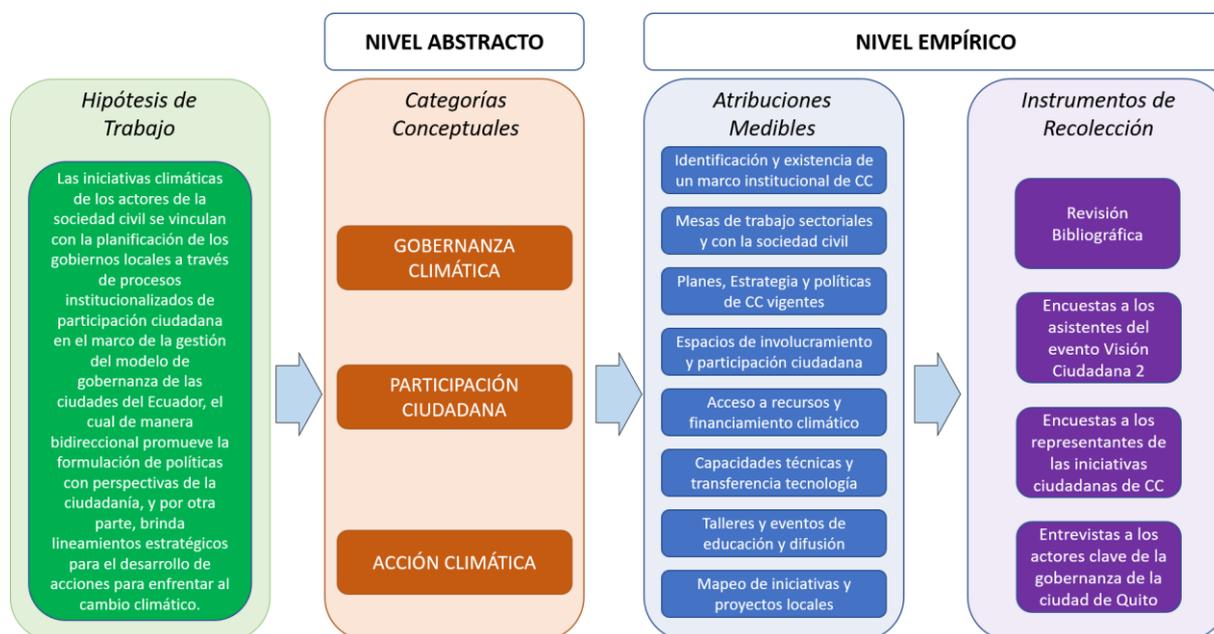
Para la investigación y análisis planteado se consideraron 3 categorías conceptuales: gobernanza climática, participación ciudadana y acción climática, entendidas como un sistema que mantiene una interrelación continua e interdependencia. Para determinar la eficacia de este sistema dentro de la ciudad de Quito, se tomó como caso de estudio el evento “Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador”, que se desarrolló como un espacio de participación y diálogo ciudadano, mismo que contó con 30 iniciativas locales y 162 asistentes distribuidos entre actores del sector público, privado, academia, fundaciones y representantes de la sociedad civil.

Las herramientas de recolección de información se aplicaron conforme al siguiente esquema metodológico: Se realizó una encuesta a los asistentes al evento para identificar criterios clave respecto a la percepción de las personas en torno a la acción de las ciudades frente a los presentes y potenciales impactos climáticos, cómo se los están abordando y cuáles son las posibles estrategias. También se realizó otra encuesta a los representantes de las iniciativas climáticas con la cual se hizo el levantamiento de información sobre el tipo de acciones que se realizan, los productos y sus líneas de trabajo.

Finalmente se realizaron entrevistas a actores clave y expertos técnicos que tienen un conocimiento especializado sobre las políticas públicas y programas de cambio climático en el Ecuador y de manera particular en el Distrito Metropolitano de Quito para levantar

información respecto a las categorías conceptuales definidas en relación con los atributos y circunstancias particulares de la realidad del estudio, esto conforme al marco normativo sobre los medios de implementación como: institucionalidad, financiamiento, transferencia tecnológica, construcción de capacidades y educación (Gráfico 3).

Gráfico 3. Esquema metodológico para desarrollo del estudio



Fuente: Trabajo investigativo

1.3.1. Descripción del proceso de recolección de información

1.3.1.1. Aplicación de encuestas a los asistentes del evento “Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador”

El evento Visión Ciudadana 2,³ contó con la participación de 162 asistentes presenciales de los cuales 42 completaron la encuesta (ver Anexo 1). El evento tuvo como objetivo promover la acción climática local mediante el involucramiento y participación de diversos actores de la sociedad: investigadores, académicos, empresarios, autoridades, emprendedores y representantes comunitarios, a través de la gestión del conocimiento, el fortalecimiento de capacidades locales, los procesos de participación multiactor, el diseño de soluciones y las propuestas desde la ciudadanía.

³ El evento se realizó en el hemiciclo de Flacso Ecuador el día jueves 16 de mayo de 2019 con el apoyo del Programa de Especialización Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades de Flacso Ecuador, la empresa b4future y la comunidad CLIMA Líderes.

Para ello se contó con la participación y apoyo de varias organizaciones a nivel nacional e internacional como la empresa *b4future*, FLACSO Ecuador, la Comunidad Latinoamericana de Líderes por la Acción Climática (CLIMA Líderes), el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME), la Plataforma Regional de Estrategias de Desarrollo Resiliente y Bajo en Emisiones (LEDSLAC), la empresa BYD, la red *The Vegan World Market*, la organización *Low Carbon City*, la red global *Climate Chain Coalition* y el Consorcio de Empresas por el Cambio Climático con base en Chile, Colombia y Perú.

Se empleó una encuesta electrónica utilizando la plataforma *Google Forms* que tuvo la participación del 25.92% del público. Esta encuesta se dividió en 5 secciones, la primera sobre los datos generales del encuestado, la siguiente sección sobre los criterios de los asistentes en relación a los desafíos futuros de las ciudades para alcanzar la sostenibilidad, la tercera sección sobre opiniones acerca del rol de los gobiernos locales frente al cambio climático; la cuarta sobre datos de la incidencia de las iniciativas ciudadanas para transversalizar la acción climática y, la quinta sobre la opinión y acciones personales de los encuestados para impulsar la acción climática en las ciudades.

1.3.1.2 Aplicación de encuestas a los representantes de iniciativas de acción climática

Se aplicó una segunda encuesta (ver Anexo 2) a 14 iniciativas⁴ de acción climática, que fueron presentadas en el evento mencionado como caso de estudio. Este instrumento permite identificar información general sobre cada una de las iniciativas para poder categorizarlas y caracterizarlas conforme sus objetivos, los sectores en los que tienen incidencia y los productos esperados para impulsar la adaptación y mitigación a nivel local.

A continuación, se presenta una matriz (Tabla 1), con la información de las iniciativas climáticas ciudadanas:

Tabla 1. Caracterización de iniciativas ciudadanas de acción climática

INICIATIVA	OBJETIVO	ZONA	SECTORES DE INCIDENCIA	PRODUCTOS O ACCIONES DESARROLLADAS
------------	----------	------	------------------------	------------------------------------

⁴ Las iniciativas ciudadanas de acción climática se presentaron durante el Visión Ciudadana 2 como un evento paralelo en modalidad de feria.

Anuka	Captar CO2 por filtros biológicos	Zonas urbanas con alta concentración de polución	-Innovación y desarrollo tecnológico	-Filtros de captación de CO2
Eco poblaciones Ecuador	Desarrollar programas de regeneración eco-social para poblaciones sustentables	Ecuador	-Conservación de ecosistemas, -Educación, trabajo comunitario, - Políticas públicas y normativa	-Programas regenerativos e iniciativas de asentamiento sustentable integral
Green Connection Galápagos	Contribuir por medio de la reforestación a la descarbonización de actividades productivas en las islas Galápagos	Provincia de Galápagos	-Reforestación, conservación de ecosistemas, Financiamiento verde	-Promover un destino turístico climáticamente responsable
Guaguas por el ambiente	Informar y concienciar a la comunidad respecto a problemáticas ambientales	Quito	-Educación, -Hábitos ciudadanos	-Generar conciencia a través del arte
Huertos Ecológicos	Demostrar los beneficios del autocultivo	Quito	Agricultura urbana, - Conservación de ecosistemas, -Economía circular y gestión de residuos	-Cambio cultural para promover buenas prácticas ambientales
Laurentino	Reducir contaminación de motores de vehículos	Quito	-Transporte y movilidad, - Innovación y tecnología, - Energía sostenible, - Procesos productivos	-Dispositivo inalámbrico generador de onda iónica para reducir emisiones en motores
Pedal911	Aumentar el uso de medios de movilidad no motorizada	Quito	-Movilidad, -Innovación y desarrollo tecnológico	-Generación de un ecosistema digitalizado con base en big data.
Plantsss	Democratizar la botánica y el comercio justo para agricultores	Chile, Ecuador, México y España	-Agricultura urbana, - Seguridad alimentaria, - Conservación de ecosistemas, -Innovación	-Fomentar la conciencia ecológica y la educación botánica, - Promover comercio justo con pequeños productores
Plástico Project	Reducir consumo de plásticos de un solo uso y la contaminación de plásticos en el país	Pichincha, Sto. Domingo, Imbabura, Cotopaxi, Tena, Esmeraldas	-Residuos, reciclaje, economía circular	-Conciencia ambiental y fomento de políticas para reducir consumo de plásticos de un solo uso
Producción de papel de piedra	Reducir la deforestación por producción de papel	Provincias: Zamora y Cotopaxi	-Economía Circular, - Innovación	-Papel de uso global de todo gramaje
Productos 100% biodegradables	Evitar el uso de plásticos de un solo uso con productos que no producen dioxinas	Ecuador	-Residuos, reciclaje, economía circular, -Salud	-Desechables y sorbetes elaborados de almidón de maíz y fibras naturales

SMART	Reducir la huella de carbono en el transporte con el uso de vehículos eléctricos	Ecuador	-Transporte y movilidad	-Promover el uso de vehículos eléctricos personales y reducir las emisiones en al menos un 5%
The Vegan World Group	Proveer productos alimenticios alternativos y sostenibles	Quito y los Valles	-Residuos, Reciclaje, Economía Circular, -Salud, -Educación	-Red de socio emprendedores para fomentar comunidades sostenibles
Tierra de niñas, niños y jóvenes TiNi	Promover el contacto regular y positivo con la naturaleza	Ecuador	-Educación, trabajo comunitario, fortalecimiento de capacidades, -Políticas públicas	-Metodologías de educación ambiental que promueven contacto positivo con la naturaleza

Fuente: Trabajo de campo

De las iniciativas que participaron en la encuesta los principales sectores de incidencia para promover la sostenibilidad y la acción climática en las ciudades son la gestión de residuos sólidos, el reciclaje y la economía circular; también están iniciativas relacionadas al trabajo comunitario, el fortalecimiento de capacidades, la gestión del conocimiento y la educación; le siguen las acciones relacionadas con la agricultura urbana, la seguridad alimentaria, la conservación de ecosistemas, la reforestación; se tuvo la participación de proyectos de movilidad sostenible, transporte urbano bajo en emisiones; finalmente, emprendimientos orientados al desarrollo tecnológico y la innovación.

1.3.1.3. Entrevistas a actores clave

Para complementar la información recabada en las encuestas, se planteó el desarrollo de entrevistas a actores clave que con su experiencia puedan aportar insumos valiosos para el diseño del modelo de gobernanza climática basado en los procesos de planificación, gestión de información, toma de decisiones, acción climática y participación ciudadana que se han desarrollado en la ciudad de Quito. Por lo tanto, los criterios para seleccionar a los actores de cada sector fueron el nivel de incidencia y relacionamiento que tienen en relación con los procesos antes mencionados, por lo que se convocó a un representante del Municipio de Quito y de ser posible de la Secretaría de Ambiente como actor del gobierno local de la ciudad; se invitó también a un representante de FLACSO Ecuador para que transmita la postura de la academia frente a la temática; de la empresa privada se invitó al representante de la consultora Factor que se especializa en cambio climático; de la cooperación internacional se entrevistó a la representante de C40 *Cities*; y como representante de la sociedad civil, se invitó a un miembro del Cabildo Cívico de Quito organización que justamente ha sido el enlace entre la ciudadanía y la toma de decisiones en la ciudad (Tabla 2).

En la siguiente tabla se observa el listado de actores clave entrevistados para el desarrollo de la presente investigación:

Tabla 2. Listado de actores clave para la entrevista sobre gobernanza climática en el DMQ

NOMBRE	CARGO QUE OCUPA	SECTOR AL QUE REPRESENTA
Fernando Granizo	Director de Políticas de la Secretaría de Ambiente del Municipio de Quito	Gobierno Local
Juan Pablo Espinoza	Miembro del Colectivo Cabildo Cívico de Quito	Sociedad Civil
Andrea Carrión	Coordinadora Programa Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades de FLACSO-Ecuador	Academia
Ángel Valverde	Coordinador País de la empresa Factor, ex Subsecretario de Cambio Climático del MAE	Empresa Privada
Cristina Argudo	Representante de C40 Cities para la ciudad de Quito	Organismo de Cooperación

Fuente: Trabajo de campo

1.3.2. Descripción del proceso de diseño del esquema de gobernanza climática

La información compilada permite determinar el esquema de gobernanza que utiliza la ciudad con base a las categorías conceptuales mencionadas y, por otra parte, determinar cuáles han sido las fortalezas y desafíos que se han identificado al momento de implementar sus acciones y si se han considerado iniciativas de acción climática de la ciudadanía como apoyo a las líneas de trabajo del plan local o al cumplimiento de sus metas.

Con el análisis cualitativo de los resultados, se propone el diseño de un modelo de gobernanza climática cuyo enfoque central es la vinculación de iniciativas climáticas de diversos sectores de la sociedad (academia, empresa privada y ciudadanía) con los procesos de planificación de los gobiernos locales. Es decir, fortalecer los espacios de participación ciudadana para que las acciones de nivel local propuestas por los actores de la sociedad puedan tener incidencia en la planificación de los gobiernos locales; por ejemplo, a través de planes de desarrollo como los planes de ordenamiento territorial (PDOT), estrategias o planes de cambio climático, o planes de uso y gestión del suelo (PUGS), entre otras normativas y ordenanzas que sirvan para fomentar estas acciones, y viceversa.

En ese sentido, se analizarán los parámetros propuestos por los actores clave para mejorar la estrategia de gobernanza climática conforme su experiencia desde su sector particular y conocimiento técnico sobre la temática. Además, se realizará un análisis de las

consideraciones necesarias para plantear un esquema de gobernanza climática adaptado a las condiciones y particularidades del gobierno local, por ejemplo, si este cuenta con una dirección de sostenibilidad y cambio climático o si dispone de mecanismos para fomentar la acción climática como acceso a fuentes de financiamiento, acuerdos interinstitucionales, políticas formuladas o programas implementados.

Capítulo 2

Análisis de resultados y definición de parámetros para gobernanza climática

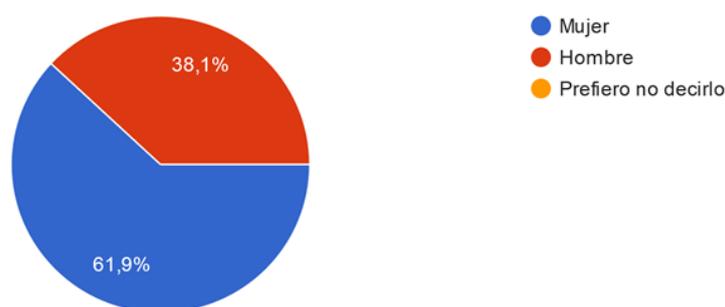
2.1. Análisis de la información recopilada

2.1.1. Análisis de resultados de la encuesta aplicada a los asistentes del evento Visión Ciudadana 2

Género de los asistentes

Con relación a la pregunta sobre el género de los asistentes, se obtuvo de la muestra un 61.9% de participantes de género femenino y 38,1% de género masculino (Gráfico 4). Esto es un indicador que refleja que la mayoría de los asistentes son mujeres; además, es importante indicar que la agenda del evento contó con una mayor participación femenina entre expositoras, panelistas y representantes de las iniciativas ciudadanas de acción climática que participaron en la Feria de Iniciativas Climáticas y en el evento Visión Ciudadana 2.

Gráfico 4. Género de los asistentes del evento Visión Ciudadana 2



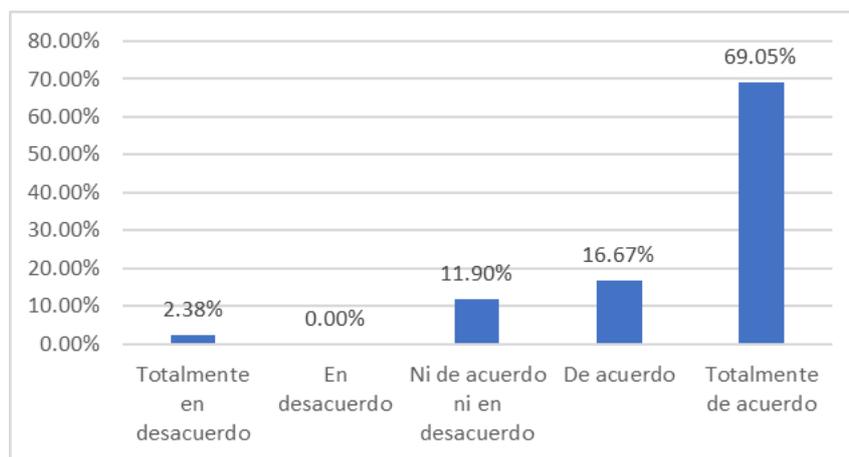
Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

Este resultado denota que existe liderazgo por parte de mujeres para promover la acción climática en la ciudad; información que corrobora el empoderamiento femenino frente a la crisis climática (Alberdi 2011, 268), incluso sin que exista una diferenciación normada en el marco institucional de la ciudad. De ahí que, resulta sumamente relevante transversalizar el enfoque de género dentro de la formulación de políticas públicas y reafirmar los espacios de participación de la mujer en la toma de decisiones por la importancia de su rol en la sociedad y sus aportes para la toma de acciones sobre adaptación y mitigación desde diversos sectores y espacios los cuales tienen incidencia en la gestión de los gobiernos locales, ya que de hecho, el cambio climático afecta mayoritariamente a este sector de la población (Casas Varez 2017, 63-64).

¿Considera que el crecimiento de la población y las migraciones representan un desafío importante en los próximos 10 años para la sostenibilidad de su ciudad?

Casi el 70% de los asistentes al evento que respondieron la encuesta indican que el crecimiento poblacional y la migración del campo a las ciudades representan un desafío para garantizar la sostenibilidad en las urbes (Gráfico 5). Esto se puede corroborar con el Reporte Global de Asentamientos Humanos publicado por UN Habitat (2011), el cual estimó que para el año 2020 habrían 527 ciudades con una población sobre el millón de habitantes, mientras que el promedio de habitantes de las 100 ciudades más pobladas alcanzaría los 8,5 millones de personas (UN Habitat 2011, 2), generando mayor consumo de recursos y mayor cantidad de emisiones de GEI, poniendo en riesgo la sostenibilidad urbana y el equilibrio de los ecosistemas.

Gráfico 5. Respuestas sobre crecimiento poblacional y sostenibilidad



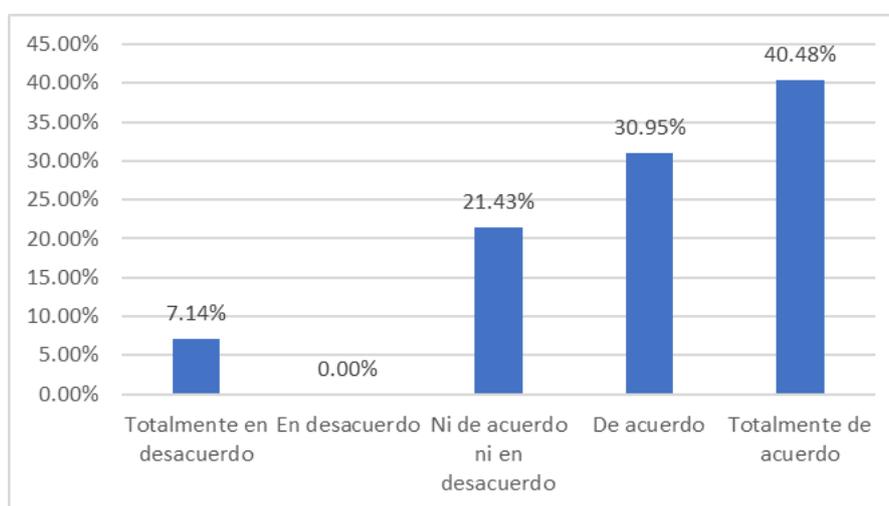
Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

A esto se le suma el hecho que la migración de zonas rurales a la ciudad provoca un empobrecimiento en los sistemas agrarios que a la larga terminan en estado de desabastecimiento y encarecimiento de todos los productos principalmente alimentarios, sin mencionar los graves estragos del cambio de modo de vida de quienes se ven forzados a migrar (Piguet, Pécoud, y Guchteneire 2011, 172-180).

¿Considera que los impactos climáticos futuros afectarán al aprovisionamiento de servicios básicos (agua, energía eléctrica, saneamiento, transporte, alimentos) y de esta manera pondrán en riesgo la calidad de vida de los ciudadanos?

El 40,48% de los asistentes está totalmente de acuerdo con este planteamiento; sin embargo, resulta interesante que un 21,43% no tienen una postura frente a este escenario y un 7,14% muestra total desacuerdo (Gráfico 6). Esto indica que los asistentes tienen posturas distintas frente a los potenciales impactos climáticos que podrían afectar al aprovisionamiento de servicios básicos y la calidad de vida en la población de las ciudades con lo cual se podría inferir una falta de comunicación, educación y sensibilización de la ciudadanía por parte de las autoridades para que estén enterados sobre estas implicaciones.

Gráfico 6. Respuestas sobre afectación de impactos climáticos a servicios básicos



Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

Para el caso específico de Quito, se proyecta que en caso de presentarse una crisis climática, las zonas periféricas de la ciudad podrían sufrir menor cobertura de servicios básicos como agua potable, electricidad, recolección de basura, alcantarillado, provocando alteraciones en la calidad de vida y en la salud de los pobladores (FLACSO-PNUMA 2011, 211-212), es decir que en efecto sí existe un alto riesgo a la capacidad de cobertura de servicios básicos relacionado a las presiones urbanas sobre los recursos y servicios que provee la ciudad.

El cambio climático es probablemente el mayor problema global con repercusiones locales que hemos enfrentado como sociedad. La ciudad de Quito tiene una huella de carbono de 5,16 millones de toneladas de CO2 equivalente con año base 2011 y

representa el 1,3% de la huella de carbono a nivel nacional y se estima que para el año 2032 las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) del DMQ se incrementen aproximadamente a 11,5 millones de toneladas de CO₂eq (Coordinación Técnica Secretaría de Ambiente 2015, 92).

¿Cuáles de las siguientes estrategias considera que se deben impulsar para promover ciudades resilientes y sostenibles? (Escoja 3 opciones)

De las respuestas, destaca en primer lugar “priorizar la educación y concienciación en la población para masificar la acción climática”, seguida por el “fomento a las alianzas público-privadas para proyectos sostenibles” y en tercer lugar “promover la investigación, desarrollo e innovación y la transferencia de tecnología” (Gráfico 7).

Estos denotan que los encuestados está conscientes sobre la falta de información y educación para abordar de manera apropiada la gestión climática como una responsabilidad individual y colectiva. Luego las alianzas público-privadas y la innovación apuntan al fomento de modelos de desarrollo más eficientes y bajo un enfoque de responsabilidad compartida entre el Estado, la empresa privada, la academia y la sociedad.

Después se ubicó a la canalización de financiamiento climático y el diseño de nuevos esquemas de gobernanza orientados a la sostenibilidad; lo cual también representa una necesidad actual y que los participantes como parte de la sociedad reconocen que es necesario enfocar esfuerzos conjuntos entre los distintos sectores; sin embargo, la responsabilidad nuevamente recae en las autoridades locales quienes son los llamados a innovar y planificar la gestión del territorio a mediano y largo plazo con un enfoque participativo.

Finalmente, no tan rezagados quedaron el cumplimiento de compromisos climáticos por parte de las autoridades, que se refiere a la voluntad política para abordar la crisis climática; y los procesos de institucionalización de las redes de trabajo, una vez más se hace énfasis en el trabajo colectivo de todos los actores que es necesario para promover urbes sostenibles.

Gráfico 7. Respuestas sobre estrategias para promover ciudades sostenibles



Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

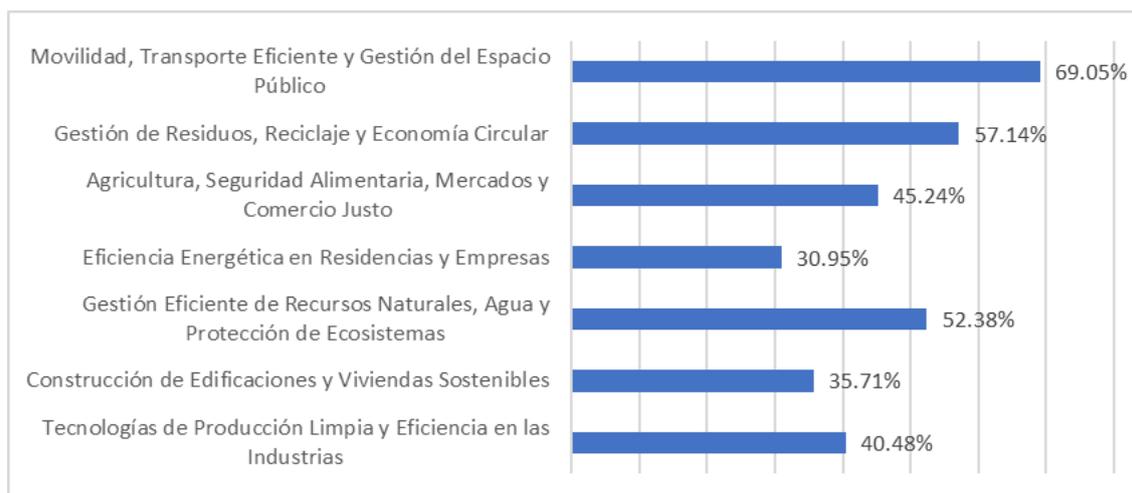
¿En cuáles de los siguientes sectores considera que se debería enfocar su ciudad para lograr la sostenibilidad?

Los tres sectores más relevantes para los encuestados son en primer lugar: “*movilidad, transporte eficiente y gestión del espacio público*”, mismo que alcanzó un 69% de las votaciones, es decir que el sector de transporte debe recibir mayor atención para alcanzar la sostenibilidad en las ciudades y esto se debe a varias razones como el consumo de combustibles fósiles y por ende la emisión de gases de efecto invernadero (Gráfico 8). Según la Tercera Comunicación Nacional del Ecuador sobre Cambio Climático, el subsector transporte es el mayor emisor con el 45,16% dentro del sector energía de acuerdo con el inventario de gases de efecto invernadero con año base 2012⁵ (Ministerio del Ambiente del Ecuador 2017, 61).

Después se ubica la “*gestión de residuos, reciclaje y economía circular*”, este sector sin duda es crítico en términos de sostenibilidad urbana. En el año 2018, la ciudad de Quito dispuso en sus rellenos sanitarios 764.146,16 toneladas de residuos sólidos, según el Informe de Gestión 2018 de la Empresa Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos (EMGIRS 2019, 6).

⁵ Los resultados obtenidos representan las estimaciones de las fuentes y absorciones de sumideros de GEI para el año 2012 y el análisis de la serie temporal 1994-2012 bajo la metodología y directrices IPCC-1996.

Gráfico 8. Respuestas sobre sectores prioritarios para ciudades sostenibles



Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

Finalmente, en tercer lugar, se ubica “*gestión eficiente de recursos naturales, agua y protección de ecosistemas*”, en los últimos años se ha convertido en un tema estratégico la recuperación de espacios verdes urbanos y la arborización en las ciudades como un mecanismo de adaptación y mitigación. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) entre algunos de los beneficios de la arborización urbana están: la absorción de CO₂, el enfriamiento del aire, los árboles sirven como filtros para contaminantes urbanos, también contribuyen a regular el flujo de agua, aportan a la salud física y mental de los residentes, ayudan a la conservación del hábitat urbano como alimento y constituyen protección para especies animales y vegetales (FAO 2016).

¿Cuál de las siguientes opciones se aproxima a lo que usted piensa sobre el cambio climático?

El 69% de los encuestados piensa que el cambio climático es producto de la actividad humana y un 28,6% piensa que es resultado de una combinación de la actividad humana y los fenómenos naturales del planeta; lo cual significa que, aunque la mayoría de la población está consciente que el calentamiento global corresponde a una acción antropogénica, todavía existe un segmento de la población que considera que el cambio del clima responde a un fenómeno natural del planeta (Gráfico 9).

Gráfico 9. Respuestas sobre el fenómeno del cambio climático



Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

Bajo ese contexto es importante mencionar lo establecido en el Informe de Síntesis del año 2014 publicado por el Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático:

La evidencia de la influencia humana en el sistema climático ha aumentado desde el Cuarto Informe de Evaluación. Se ha detectado la influencia humana en el calentamiento de la atmósfera y el océano, en alteraciones en el ciclo global del agua, en reducciones de la cantidad de nieve y hielo, y en la elevación del nivel medio global del mar; y es sumamente probable que haya sido la causa dominante del calentamiento observado desde mediados del siglo XX (IPCC 2015^a, 50).

Una vez más con esta pregunta se evidencia que aún se deben hacer mayores esfuerzos en los procesos comunicacionales para que la ciudadanía esté informada y de esta manera pueda ejercer su opinión, elegir a sus representantes y participar en la toma de decisiones con criterios basados en evidencia científica y para esto el rol de la academia es clave para educar y traducir el lenguaje técnico en contenido de fácil comprensión para la mayoría de la población.

¿Cree que el cambio climático traerá consecuencias/cambios para su ciudad?

Esta pregunta refleja que el 100% de encuestados coinciden que el cambio climático y sus efectos traerán graves consecuencias y desafíos en los ámbitos económico, social y ambiental en todas partes (Gráfico 10).

Esto se puede evidenciar con el incremento de temperaturas que provoca el derretimiento de los glaciares en los polos y los incendios forestales que cada vez son más extremos como los

que ocurrieron en el Amazonas y Australia en los últimos meses, lo cual es una consecuencia actual de los impactos climáticos por el calentamiento (BBC 2020).⁶

Gráfico 10. Respuestas sobre las consecuencias del cambio climático



Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

¿Cuándo considera que las estrategias para hacer frente al cambio climático deben ser incluidas en las agendas de trabajo de los gobiernos locales?

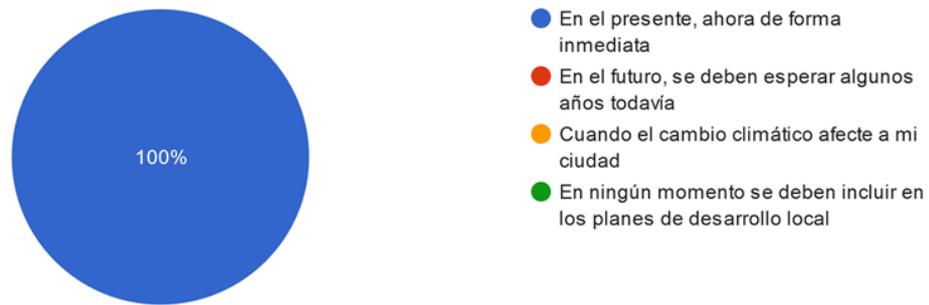
Para esta pregunta también el 100% de encuestados coincidieron en que se deben incluir estrategias para combatir al cambio climático de forma inmediata en los planes de desarrollo local (Gráfico 11). Actualmente, la mayoría de los gobiernos locales realizan acciones para transversalizar al cambio climático en su planificación.

Ese es el caso de la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC) que está conformada por municipios y comunas de la República Argentina y donde se promueve un compromiso desde las autoridades para asumir el desafío global climático mediante el diseño de planes y acciones como se describe a continuación:

Las principales estrategias municipales radican en la conformación de una Ordenanza General de acción frente al cambio climático, la cual permite que la temática sea transversal, y principalmente, que perdure de gobierno en gobierno, fomentando la planificación participativa y el largo plazo, a los efectos de una política climática constante y concreta (Amanquez 2015, 253).

⁶ Noticia de la BBC: “Incendios en Australia: por qué son tan feroces y otras claves para entender lo que está ocurriendo en el país” (BBC 2020).

Gráfico 11. Respuestas sobre las estrategias de los gobiernos locales

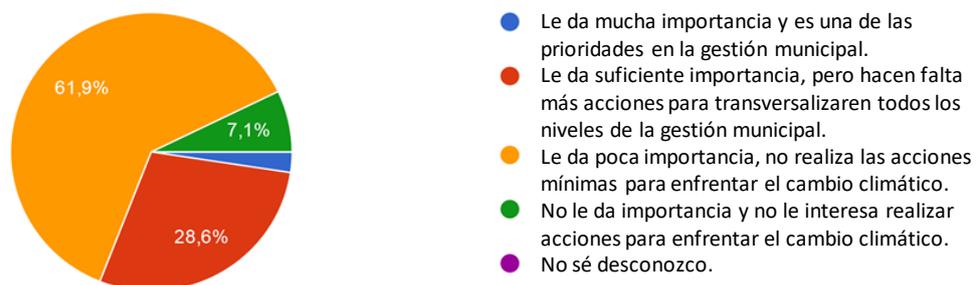


Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

¿Qué nivel de importancia le está dando su ciudad a la lucha contra el cambio climático?

En esta pregunta las respuestas indican que el 61,9% de encuestados consideran que el gobierno local de su ciudad no le da la suficiente importancia a la lucha contra el cambio climático y que además no realizan las acciones mínimas de adaptación y mitigación; mientras que el 28,6% responde que le da mediana importancia pero que le hace falta realizar acciones para transversalizar la gestión en todos los niveles de la administración municipal; y finalmente, un 7,1% consideran que a su ciudad no le importa, ni le interesa desarrollar acciones para enfrentar el cambio climático (Gráfico 12). Estos resultados son una muestra clara de la percepción de los ciudadanos frente a la voluntad política de las ciudades para trabajar en acciones para hacer frente al cambio climático.

Gráfico 12. Respuestas sobre el nivel de importancia al cambio climático

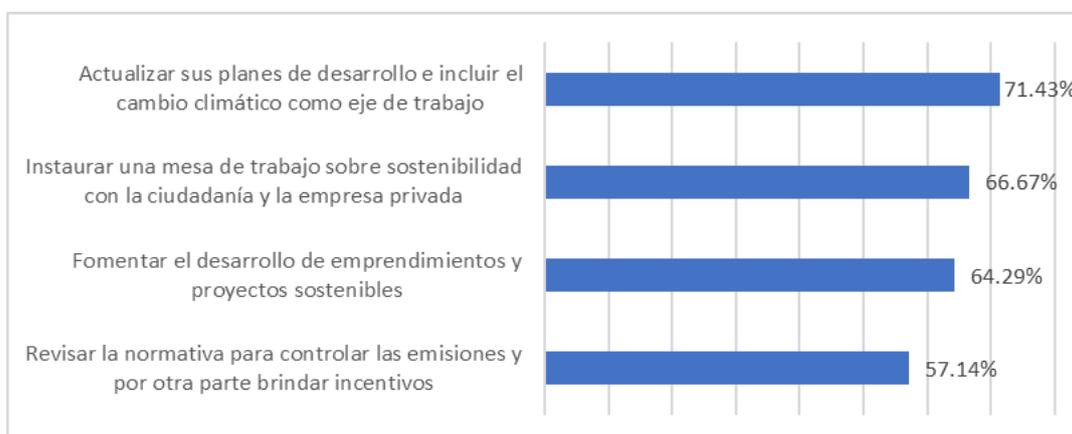


Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

¿Qué acciones considera que se deben realizar para incluir el cambio climático en la agenda de trabajo del gobierno local en su ciudad?

Las respuestas tienen casi el mismo nivel de votación por parte de los asistentes, con lo que se concluye que las acciones propuestas en la encuesta tuvieron el mismo nivel de importancia por los asistentes al evento (Gráfico 13). Estas acciones resultan los ejes clave para el diseño de la propuesta del modelo de gobernanza climática, en otras palabras, dentro del modelo se deberían reflejar los procesos de planificación local considerando al eje climático como uno de los pilares transversales; además, disponer de una mesa de trabajo de sostenibilidad con varios actores de diversos sectores que conformar la sociedad, fomentar emprendimientos sostenibles y aplicar normativa adecuada para controlar emisiones.

Gráfico 13. Respuestas sobre las acciones climáticas a incluir en las agendas locales

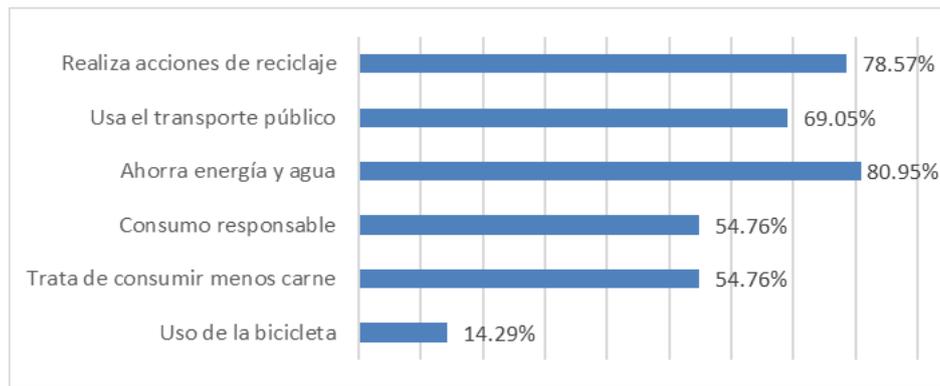


Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

¿Qué acciones realiza usted que contribuyen a la lucha contra el cambio climático?

Los asistentes escogieron las acciones que ellos realizan de manera cotidiana para aportar a la adaptación y mitigación del cambio climático en su localidad (Gráfico 14), donde la mayoría respondió que contribuyen con el ahorro de energía eléctrica y agua, seguido por el reciclaje y la utilización del transporte público. Sin embargo, son acciones que no son permanentes y hace falta la apropiación de una cultura orientada hacia la sostenibilidad y responsable con el ambiente. Los ciudadanos y las empresas pueden hacer su parte, pero el gobierno local es el llamado a controlar y dar incentivos para contribuir con las metas locales, nacionales y globales.

Gráfico 14. Respuestas sobre acciones cotidianas para frenar el cambio climático

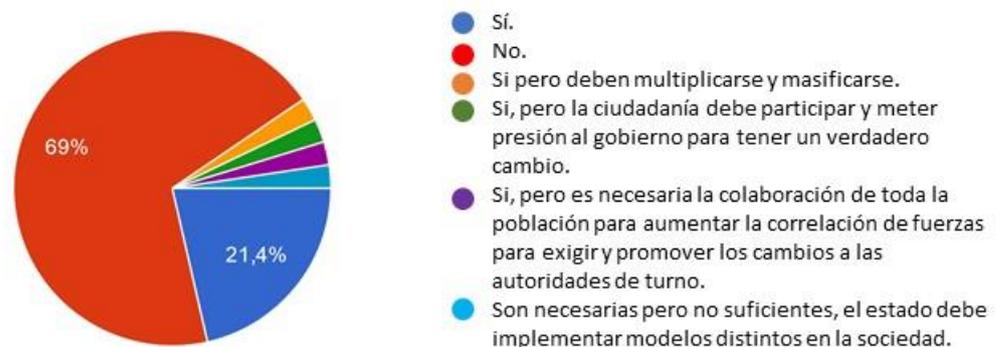


Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

¿Considera que los emprendimientos y otras iniciativas sostenibles lideradas por la ciudadanía son suficientes para reducir los efectos del cambio climático en las ciudades?

En esta pregunta el 69% de encuestados coinciden en que las iniciativas ciudadanas no son suficientes para abordar la agenda climática local y afrontar sus efectos; mientras que el 21% piensa que las iniciativas podrían ser suficientes para abordar la gestión climática (Gráfico 15). Es evidente que la responsabilidad no recae en un solo actor, como ya se mencionó anteriormente el abordaje del cambio climático debe tener corresponsabilidad de varios actores, más el liderazgo debe recaer en las autoridades locales quienes tienen la atribución y competencias para formular normativa, regulaciones y pueden coordinar acciones intersectoriales con múltiples actores.

Gráfico 15. Respuestas sobre emprendimientos ciudadanos para la acción climática

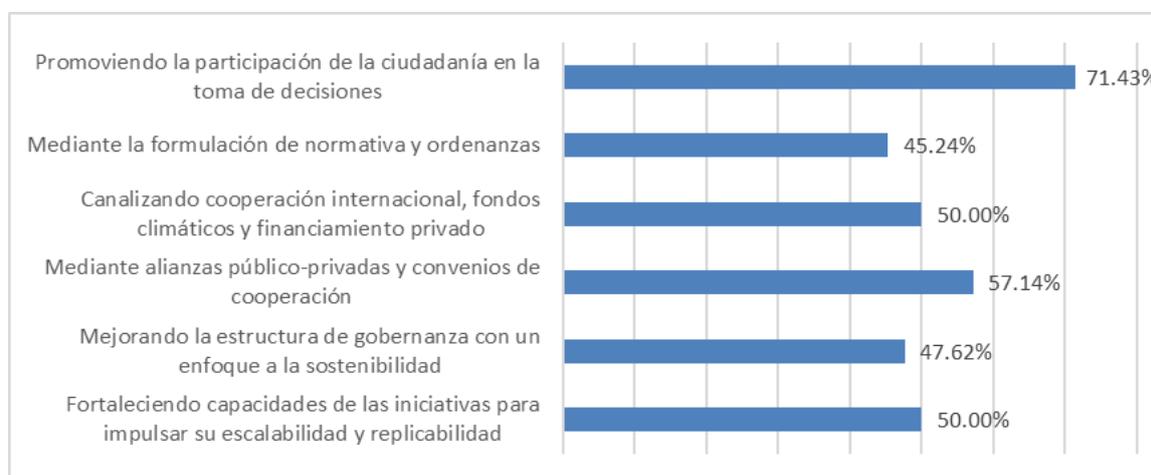


Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

¿De qué manera piensa que se podría vincular las acciones climáticas de la ciudadanía con las agendas y planes de desarrollo de las ciudades?

Los resultados de esta pregunta aportan insumos importantes para entender los canales que se podrían desarrollar para vincular las acciones ciudadanas con los planes de las ciudades (Gráfico 16). Entre las principales escogidas por los asistentes están el fomento de la participación ciudadana en la toma de decisiones, las alianzas público-privadas, la canalización de fondos y financiamiento y el fortalecimiento de capacidades para impulsar las iniciativas ciudadanas. El modelo propuesto debe por tanto incluir una o varias de estas consideraciones dentro de su diseño para que exista una gobernanza efectiva.

Gráfico 16. Respuestas sobre vinculación de iniciativas con agendas locales



Fuente: Trabajo de campo con base en los resultados de la encuesta del evento Visión Ciudadana 2 (Google Forms 2019a)

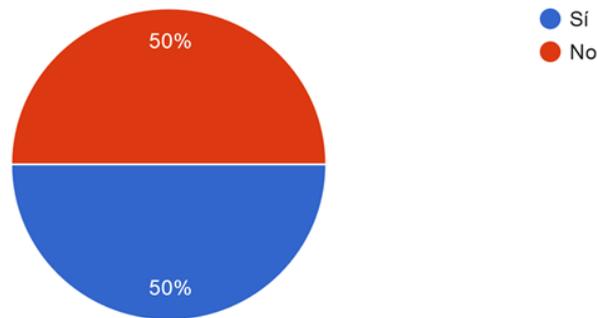
2.1.2. Análisis de resultados de la encuesta a las iniciativas ciudadanas de acción climática local

¿Se ha basado en alguna política pública, normativa, ley, plan de desarrollo, ordenanza, instrumento, organismo, o espacio de participación a nivel nacional o municipal que le ha facilitado el marco regulatorio, las bases y las guías técnicas para el desarrollo de su iniciativa/proyecto?

Las respuestas de las iniciativas fueron divididas, la mitad indicaron que si se basaron en una política pública para desarrollar sus proyectos; mientras que el otro 50% desarrolló sus propuestas sin guiarse en ningún marco normativo específico (Gráfico 17). Esto es una clara muestra de que incluso entre los proyectos y emprendimientos relacionados al desarrollo sostenible, existe desconocimiento de las directrices, lineamientos y planes nacionales y locales en los que pueden basarse para alinear y desarrollar sus propuestas, con esto se

determina que por un lado hace falta comunicar y socializar estos instrumentos y por otro que en algunos casos no existen lineamientos específicos claros y por tales motivos, se vuelve necesario que los gobiernos locales trabajen en la formulación de su normativa con involucramiento y participación de todos los sectores de la sociedad.

Gráfico 17. Respuestas sobre uso de marco normativo para desarrollar iniciativas

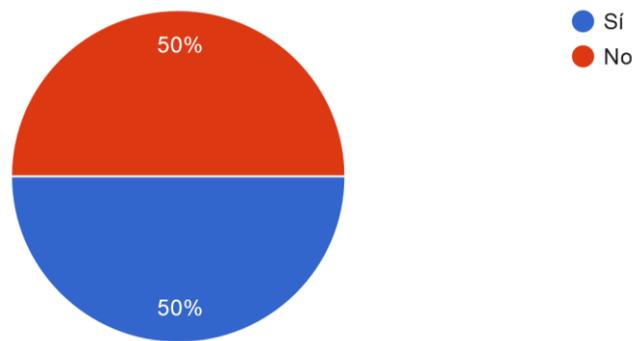


Fuente: Trabajo de campo con base en la encuesta para caracterización de iniciativas ciudadanas sobre acción climática local (Google Forms 2019b)

¿Tiene conocimiento de la existencia de algún espacio de diálogo o proceso de participación ciudadana en temas de sostenibilidad, cambio climático o afines que esté liderando el Gobierno Central o el Municipio de Quito?

Al igual que el caso anterior, la mitad de los representantes de las iniciativas ciudadanas por la acción climática indicaron que si conocen de la existencia de espacios de participación liderados por el municipio y las entidades del gobierno. Por otra parte, el otro 50% desconoce que existen canales o medios de participación ciudadana en temas de cambio climático y desarrollo sostenible (Gráfico 18). En ese sentido, este resultado muestra que no se ha comunicado de manera eficiente y amplia a los colectivos ciudadanos y sectores interesados para que participen y se involucren en estas actividades, con lo cual también se puede concluir que los espacios no son priorizados y expuestos de la manera adecuada, no son suficientes, permanentes, o no tienen relación con las temáticas de sostenibilidad y acción climática.

Gráfico 18. Respuestas sobre existencia de espacios de participación ciudadana



Fuente: Trabajo de campo con base en la encuesta para caracterización de iniciativas ciudadanas sobre acción climática local (Google Forms 2019b)

Indique cuáles acciones son necesarias fomentar y posicionar desde las autoridades nacionales y locales para que su iniciativa pueda desarrollarse y tenga un mayor impacto

Los encuestados posicionaron entre las acciones más importantes el “fomento de programas de capacitación, asistencia técnica y cooperación” y también el “otorgamiento de incentivos y apalancamiento de financiamiento para proyectos de sostenibilidad”. En segundo lugar, con el 78,57% de votaciones seleccionaron a la “vinculación de las cámaras de industrias y sectores productivos con los emprendimientos ciudadanos”, después con el 71,43% indicaron que se debe: “decisión política de las autoridades para actuar frente al cambio climático” y “aplicación de controles y sanciones para los sectores más contaminantes” (Gráfico 19).

Gráfico 19. Respuestas sobre liderazgo de autoridades para acciones climáticas



Fuente: Trabajo de campo con base en la encuesta para caracterización de iniciativas ciudadanas sobre acción climática local (Google Forms 2019b)

¿Conoce de qué manera su iniciativa/proyecto puede vincularse con la planificación del gobierno local y en pocas palabras indique si es necesario que el municipio u otros organismos participen como actores clave para el desarrollo de su iniciativa?

A continuación, (Tabla 3) se presentan las respuestas de las iniciativas ciudadanas de cómo se podrían vincular con la planificación de los gobiernos locales:

Tabla 3. Respuestas sobre estrategias de vinculación de iniciativas con planificación local

RESPUESTAS
De ser implementado este proyecto tendríamos ciudades con mucho menos contaminación ambiental ya sea por decreto municipal o ley de ambiente nivel país, además es un proyecto elegible para bonos verdes y bonos de carbono de tal manera sería un proyecto sostenible
Aplicación de incentivos a proyectos de adaptación y mitigación no convencionales.
El uso de todos los desechos plásticos de alta densidad que tanto daño hacen a las poblaciones
Para nosotros es importante contar con el apoyo de organismos municipales principalmente para que nos puedan facilitar espacios públicos en donde llevar a cabo nuestras actividades de promoción de actividades. Además, es vital que las diferentes Secretarías vinculadas a temas de medio ambiente y salud puedan ser parte de nuestros espacios educativos, así como permitirnos ser parte de las suyas con el objetivo de proveer información a la comunidad Quiteña
Si, a través de iniciativas locales que se están desarrollando en la ciudad y provincia como la "canasta agroecológica" de la Prefectura del Azuay, a través de la EDEC EP del Municipio de Cuenca, a través de los diferentes GADs del país bajo la Ley de Soberanía Alimentaria; y en el tema ambiental a través de los GADs, ONGs, Empresas Públicas, Empresas de generación hidroeléctrica, el MAE, etc.
Incorporando el componente de Cambio Climático como Eje transversal en la planificación Local. GADS Municipales, Parroquiales y Gobiernos en General, deben participar en nuestra iniciativa con el fin de alinearnos en las soluciones que requieren comunidades y ecosistemas frente al desafío que representa el cambio climático causado por acciones humanas en nuestro planeta.
Lamentablemente el gobierno y los municipios van lento y no se genera una continuidad, como lo que nos pasó con BiciQ, que de una buena iniciativa, logramos cambiar en un porcentaje interesante a la ciudad, ahora casi desaparece, trabajar con gobiernos centrales y locales no funciona, después de aprender sobre economías colaborativas, lo único que sirve y la base de estas nuevas economías, se debe comenzar con la estructuración de una comunidad y a partir de eso se generan la digitalización y comienza a funcionar, para ser más claro, esta UBER, sigue trabajando y no necesita de los gobiernos, se mueve de país en país, acá las leyes o incentivos no sirve para nada, más que seguir en banda y dando vueltas. Por eso no trabajamos en la línea de tiempo del estado.
Abriendo y sosteniendo un espacio permanente de creación artística con contenidos de interés público, y difundir los productos artísticos derivados de este proceso en barrios e instituciones educativas.
Participo en generación ordenanza Ilaló, facilito grupo Ilaló Verde, gestamos ordenanza hace 4 años bloqueada y ahora activamos nuevamente, tenemos grupo cabildeo, comunicación, cultura y restauración, participamos en proceso con Secretaría Ambiente.
Si, se pudiera sacar provecho para conseguir un desarrollo cultural, económico, y tecnológico donde los más beneficiarios serían los ciudadanos y si en caso se dan por lo menos en 60% de efectividad se lo podría solicitar implantarlo en países latinoamericanos subiendo así un desarrollo no solo nacional sino a nivel internacional, y se podría poner activa ya la UNASUR
La movilidad es un derecho de todo ciudadano y una responsabilidad y competencia de los Gobiernos locales brindar y promover la movilidad activa y sostenible de manera que por mandato la participación y apoyo a nuestra iniciativa.
Si, es necesario ya que la normativa sobre gestión de residuos no es eficiente a nivel nacional y se podría dar pasos más grandes si los municipios cooperaran en nuestra labor.
Los Gobiernos Locales pueden incentivar la implementación de TiNi a nivel de normativas propias y adecuadas a cada sector con sus particularidades culturales.
Con una ley que prohíba utilizar el plástico de un solo uso. Capacitar y educar con campañas a nivel nacional en el tema de reciclar, reutilizar, rechazar, compostaje.

Fuente: Trabajo de campo con base en la encuesta para caracterización de iniciativas ciudadanas sobre acción climática local (Google Forms 2019b)

Entre algunas de las estrategias propuestas de manera general es fortalecer los apoyos desde los organismos municipales hacia las iniciativas; otro aspecto que se menciona en las respuestas es la mejora del marco normativo a través de incentivos y regulaciones que fomenten la acción climática y la incorporación de criterios de cambio climático en la planificación de las ciudades. Además, se mencionó la necesidad de alcanzar un desarrollo económico, cultural y tecnológico que priorice el bienestar de los ciudadanos; y también los representantes de iniciativas resaltaron la necesidad de fomentar y fortalecer los espacios culturales y de educación mediante campañas comunicacionales para informar a la ciudadanía.

2.1.3. Análisis de resultados de las entrevistas a los actores clave para promover la gobernanza climática en Quito

Pregunta 1: ¿Considera que el modelo de gobernanza actual de la ciudad de Quito incluye procesos de participación formalmente establecidos para la inclusión de la opinión ciudadana y otros actores en materia de cambio climático para la planificación y toma de decisiones de la ciudad?

La mayoría de los actores coinciden en que no se identifica de manera clara un esquema de gobernanza que incluye procesos de participación de la ciudadanía en la toma de decisiones. Por un lado, el municipio, la academia y la cooperación determinan que, sí existen los mecanismos, pero aún son débiles y necesitan promocionarse más en la población; porque precisamente, los representantes de la sociedad civil y la empresa privada indicaron que desconocen de la existencia de espacios de participación y consulta ciudadana (Tabla 4). De esta manera se concluye que se necesita formalizar e institucionalizar los mecanismos de participación y asimismo se deben buscar canales efectivos para comunicar la existencia de estos espacios y el esquema de gobernanza a los grupos interesados.

Tabla 4. Respuestas a pregunta 1 de la entrevista realizada a actores clave

SECTORES	RESPUESTAS
Gobierno local	Quito es una de las ciudades pioneras que ha trabajado en acciones de adaptación y mitigación sobre cambio climático como parte de C40 cities. Sin embargo, todavía existe una brecha en la incorporación de la opinión ciudadana en la toma de decisiones que todavía no está enfocada 100% en cambio climático. La nueva administración ha propuesto un Pacto Ciudadano por un Quito Libre de Basura que ha buscado la participación de diversos actores para la mejora de la gestión de residuos sólidos en la ciudad.
Sociedad civil	No identifica una política clara de la ciudad para afrontar el cambio climático. Sin embargo, existen algunas iniciativas puntuales sobre movilidad urbana, gestión de residuos sólidos y desarrollo sostenible.

Academia	La planificación de los gobiernos locales ha estado supeditada a los momentos específicos de la formulación de los planes y no hay esfuerzos más sistemáticos y constantes para que se establezcan procesos continuos que además en relación con los temas de cambio climático y gestión de riesgos son áreas relativamente nuevas a la gestión pública que todavía no están arraigadas. Por lo que existen los mecanismos, pero todavía son débiles y muchas de ellas están ancladas a momentos políticos puntuales.
Empresa privada	No hay conocimiento de la existencia de procesos de participación en la gobernanza de los gobiernos locales, no hay espacios formales, establecidos o estructurados de consulta y participación ciudadana.
Organismo internacional	Si existen espacios de participación ciudadana liderados por el Municipio establecidos en la Ordenanza 102 como las asambleas barriales, asambleas de la administración zonal y a un nivel más alto en la asamblea de Quito. Sin embargo, se debería analizar el nivel de incidencia de estos espacios. Los representantes de las asambleas zonales pueden tomar decisiones e incluso tienen la facultad de decidir donde se deben invertir los recursos públicos (presupuestos participativos). También existen consejos consultivos para debatir temas más específicos de interés de la ciudadanía y finalmente también se ha buscado una mayor intervención de los ciudadanos a través de la plataforma Quito Decide.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 2: ¿Conoce cuáles son las políticas y planes de cambio climático que desde el gobierno central y municipio de Quito se han desarrollado para transversalizar acciones frente al cambio climático en territorio, considera que son necesarios mayores esfuerzos, intervención y liderazgo del estado y la ciudad para vincular a los actores de la sociedad a impulsar la acción climática?

Los actores conocen en su mayoría algunas políticas sobre cambio climático como la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático, el Plan Climático de Quito y las metas nacionales NDC, pero están conscientes que los ciudadanos y las empresas no conocen el contenido de estos instrumentos y cómo pueden aportar y vincularse con la agenda climática del gobierno nacional y subnacional. Una vez más hacen hincapié en fortalecer y fomentar las estrategias comunicacionales para informar y capacitar a otros actores sobre la temática y que para los planes futuros se pueda contar con insumos de estos sectores para acotar las líneas de trabajo y las metas de acuerdo con las necesidades de la población y las circunstancias propias del territorio (Tabla 5).

Tabla 5. Respuestas a pregunta 2 de la entrevista realizada a actores clave

SECTORES	RESPUESTAS
Gobierno local	A nivel nacional se encuentra la Estrategia Nacional de Cambio Climático, las Comunicaciones Nacionales, hace unos meses se presentó las NDC como metas y compromisos de cambio climático a nivel global. Con respecto a Quito se han desarrollado dos planes de cambio climático y al momento se está construyendo un plan al 2050. El objetivo es alcanzar la carbono neutralidad con metas más ambiciosas y acciones transversales que requieren la participación de todos los actores de la sociedad.

Sociedad civil	Las acciones que desarrolla el Gobierno y el Municipio están alineadas a los ODS, las NDC y los compromisos adquiridos en Habitat III. El enfoque está mayormente en movilidad, pero hace falta transversalizar criterios de cambio climático en otros sectores como impulsar acciones para mitigar el impacto de la mancha urbana, protección de ecosistemas, entre otros.
Academia	Desconoce si existen acciones transversales desde el nivel nacional que coordinen con los gobiernos locales y desde el municipio de Quito se sabe que hay algunas políticas como la Estrategia Quiteña de Cambio Climático, pero no se conoce el nivel de involucramiento y el aporte de la ciudadanía en la formulación de políticas y planes.
Empresa privada	El municipio de Quito es parte de la iniciativa C40 y a nivel institucional conoce de la existencia de una Secretaría de Ambiente y una Dirección de Cambio Climático que desde luego deben tener proyectos sobre acción climática. Sin embargo, la ciudadanía no está familiarizada con las políticas específicas de cambio climático por lo que considera que deben mejorarse los esfuerzos por comunicar a la ciudadanía en general sobre estas iniciativas y de esta manera involucrar a otros actores de la sociedad en la participación de la toma de decisiones.
Organismo internacional	A nivel nacional están las NDCs, pero hace falta transversalizar las acciones en la sociedad civil. En el caso de la ciudad están el Plan de Acción Climático y otras directrices, pero hace falta una mayor incidencia e intervención de otros actores, porque el enfoque ha sido más informativo y de generar una sensibilización. Por otra parte, el nuevo Plan que se está desarrollando busca formularse desde las perspectivas ciudadanas para que se recopile información de cómo los habitantes están experimentando el cambio climático, cómo lo entienden y qué acciones están realizando con lo cual se busca que el plan se construya con los aportes de diversos actores.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 3: ¿Cómo se podría incorporar la presencia de otros actores de la sociedad para lograr una retroalimentación con perspectivas desde la ciudadanía en el diseño de planes y políticas de cambio climático en la ciudad de Quito?

Sobre esta pregunta los entrevistados proponen diversas soluciones para incorporar efectivamente la presencia de otros actores en los procesos de planificación local (Tabla 6). Entre los que se destaca activar y potenciar los espacios de participación actuales para que tengan una mayor relevancia y posicionamiento dentro de la gestión municipal; utilizar plataformas y herramientas digitales aprovechando las ventajas que ofrecen las herramientas tecnológicas actuales para alcanzar un número mayor de intervenciones de los sectores de la sociedad a través de un mecanismo costo-efectivo, incidir en la educación para el cambio de paradigma y no solamente utilizar estrategias mediante redes sociales, fortalecer los marcos normativos para asegurar el involucramiento de otros sectores y finalmente institucionalizar los espacios para que cuenten con presupuestos anuales y estos se encuentren contemplados en la gestión administrativa de los gobiernos locales.

Tabla 6. Respuestas a pregunta 3 de la entrevista realizada a actores clave

SECTORES	RESPUESTAS
Gobierno local	El proceso de planificación como tal debe incorporar las opiniones y la participación de otros actores. Actualmente, existen varios mecanismos como por ejemplo el Cabildo Cívico de Quito y los Consejos Consultivos que son espacios ciudadanos que justamente realizan veedurías sobre la gestión de la administración municipal y desarrollan propuestas sobre las necesidades de la ciudad.
Sociedad civil	En el Ecuador se ha trabajado en políticas de arriba hacia abajo, y actualmente se ha impulsado también procesos de abajo hacia arriba; una propuesta es adoptar un proceso híbrido. Por lo tanto, es importante incorporar otras estrategias de participación a través de herramientas tecnológicas y plataformas digitales, la recomendación es que desde la sociedad civil se pase de la crítica permanente a una aportación constructiva, lo cual permitiría el desarrollo y consecución de proyectos con alineación a los ODS y a compromisos climáticos.
Academia	Hay un conocimiento y empoderamiento de la ciudadanía respecto a las implicaciones del cambio climático; ante eventos puntuales las personas reaccionan de manera positiva a través de las redes sociales, pero sin cambiar comportamientos en lo cotidiano o sin generar espacios de intercambio que sean más sostenidos.
Empresa privada	Se debe revisar la normativa para identificar como se puede incorporar la presencia de otros actores, como se indica en la Ley de Participación Ciudadana y la Ley de Planificación y Finanzas Públicas, estos marcos normativos dan las pautas necesarias para incorporar la presencia de otros actores en la planificación territorial. Es importante revisar el trabajo de la Secretaría Técnica de Planificación que ha venido desarrollando los espacios y procesos necesarios para transversalizar el involucramiento de otros actores en la planificación local.
Organismo internacional	No existe un espacio consolidado e institucionalizado que funcione permanentemente para tratar los temas de sostenibilidad; sino que hasta el momento se han creado espacios como talleres o foros para abordar ámbitos muy puntuales como la seguridad, el transporte, los espacios públicos, entre otros.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 4: ¿Conoce qué programas/proyectos de cambio climático están siendo implementados por la ciudad de Quito o el Gobierno Central con vinculación y participación de otros actores de la sociedad como la academia, empresas privadas, colectivos ciudadanos o líderes comunitarios?

Los actores tienen conocimiento de algunos proyectos liderados por el MAE, el municipio de Quito e incluso acciones de grupos de la sociedad civil. Por lo que no existe un total desconocimiento, pero tampoco se tiene un conocimiento profundo o específico sobre las acciones y resultados de estos proyectos; como menciona el representante de la empresa privada, es más importante conocer los planes a nivel marco que iniciativas o proyectos puntuales que no están relacionados entre ellos o en el marco de acción de otras organizaciones y sectores (Tabla 7). Lo cual, hace mucho sentido y es categórico al momento de desarrollar una campaña de educación y comunicación con la ciudadanía u otros sectores. Por ejemplo, se menciona que el municipio de Quito en el marco de la actualización del Plan de Cambio Climático propondrá reducir la huella de carbono de las empresas y que estas

presenten su plan de sostenibilidad, lo que resulta un punto de interés para el sector privado, pero tal vez no tanto para otros sectores. En ese sentido, los aportes de los entrevistados señalan que se debe tomar muy en cuenta este tipo de consideraciones al momento de transversalizar las acciones y planificación de cambio climático en el territorio.

Tabla 7. Respuestas a pregunta 4 de la entrevista realizada a actores clave

SECTOR AL QUE REPRESENTA	RESPUESTA
Gobierno local	El sector energía es el mayor emisor de gases de efecto invernadero, está es una oportunidad de mejora de la movilidad a través de la descarbonización del transporte y la transición hacia la movilidad eléctrica, por el cambio de tecnología en los vehículos de combustión a diésel por vehículos eléctricos en el transporte urbano. Por otra parte, en el sector de residuos sólidos se busca reducir emisiones, por la descomposición de los orgánicos considerando que el 60% de residuos de la ciudad corresponden a orgánicos; pero también se busca que colectivos ciudadanos y la empresa privada se vinculen en el desarrollo de acciones con un rol de implementadores.
Sociedad civil	El proyecto que tiene conocimiento y relación es la reducción de la deforestación y el impulso de la bioeconomía con <i>REDD Early Movers</i> el cual es liderado por el MAE y por otro lado en el ámbito de la innovación en energías renovables con participación de estudiantes, pero sin involucramiento concreto de la sociedad civil.
Academia	Si existen organizaciones sociales en la ciudad en algunos espacios relacionados a la protección ambiental, movilidad o comercio justo; pero muchas veces sin una conexión directa con cambio climático porque se percibe distante del quehacer cotidiano y no se ve un vínculo de cómo gestionarlo desde las ciudades. Además, Quito participa en el C40, <i>100 Resilient Cities</i> , <i>Clever Cities</i> y Conquito con estudios de soluciones basadas en la naturaleza para el mejoramiento de las condiciones ambientales en las ciudades.
Empresa privada	Desconoce los programas/proyectos que está implementando el municipio de Quito, considera que es más importante tener conocimiento cuáles son las directrices y planes de los gobiernos locales con relación a otros ejes y sectores. No es muy práctico tener conocimiento de los proyectos que lidera un municipio si no se es parte de ese proyecto de manera puntual.
Organismo internacional	El nuevo Plan de Cambio Climático busca ser una herramienta transversal que se alinea de manera vertical y horizontal para promover la co-creación de estrategias conforme las necesidades de las comunidades más vulnerables y asimismo consolidar la corresponsabilidad de la ciudadanía y los aportes de otros actores como la academia, la empresa privada, las ONGs y la cooperación para de esta forma definir los lineamientos de cambio climático. Entre las iniciativas está la compensación de la huella de carbono con el involucramiento de las empresas para que midan su huella y desarrollen un plan de sostenibilidad y de compensación de esas emisiones y por el lado de adaptación está también una iniciativa para la reposición de la huella hídrica.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 5: ¿Cómo los gobiernos locales deberían orientar a los medios de implementación de acciones de cambio climático, como el financiamiento, la transferencia de tecnología, la construcción de capacidades y la educación, para promover la acción climática con la participación de otros actores y sectores de la sociedad?

Las opiniones de los actores resultan muy interesantes porque cada uno realiza un abordaje distinto sobre cómo emplear los medios de implementación para las acciones climáticas en las ciudades (Tabla 8). Se indica la necesidad de transparentar la gestión mediante una herramienta de medición y reportería de las actividades de adaptación y mitigación; también, sobre el fortalecimiento de una plataforma de gobierno abierto para garantizar un mayor involucramiento ciudadano; asimismo, la voluntad política, liderazgo de las autoridades y empoderamiento ciudadano como base para la efectiva implementación de acciones en un contexto de gobernanza efectiva. Por otro lado, está la identificación clara de las necesidades de la ciudad para orientar los medios de implementación en función de estas necesidades identificadas; finalmente se debe establecer el involucramiento y la corresponsabilidad de otros actores para solventar los desafíos climáticos en las ciudades de manera conjunta y planificada.

Tabla 8. Respuestas a pregunta 5 de la entrevista realizada a actores clave

SECTOR AL QUE REPRESENTA	RESPUESTA
Gobierno local	Aunque Quito es una de las ciudades del país más avanzadas en promover la acción climática, de todas maneras, todavía existen necesidades de financiamiento, transferencia de tecnología y capacidades. Lo importante es definir estrategias y preparar las herramientas para poder atraer los recursos disponibles y la cooperación, para esto, se deben brindar las garantías necesarias y transparentar la gestión mediante una metodología de rendición de cuentas, medición y verificación de las acciones por el clima y los esfuerzos se deben enfocar en resolver estas necesidades.
Sociedad civil	Los Consejos Consultivos son una figura formalizada de participación que cuenta el municipio de Quito para incluir la voz ciudadana en la toma de decisiones y en el diseño de la política, además se debería enfocar en utilizar plataformas de gobierno abierto para que la mayoría de la población pueda involucrarse en el proceso de manera efectiva y finalmente se debería establecer un sistema de valoración de la ejecución de los proyectos. Así como, el desarrollo de chats virtuales con las autoridades para recibir opiniones y propuestas.
Academia	La implementación pasa por varias etapas como el liderazgo, la voluntad política y el financiamiento. Por ejemplo, la falta de liderazgo de las autoridades no brinda las directrices necesarias para posicionar acciones frente al cambio climático y es importante que no solo la responsabilidad se enfoque únicamente en los gobiernos locales, sino que también se debe promover el empoderamiento de los colectivos sociales, la academia, empresa privada, entre otros para posicionar la importancia de la temática para promover la acción climática y la implementación de iniciativas con la participación de diversos actores.

Empresa privada	Se deben enfocar los esfuerzos con relación a las necesidades específicas de la ciudad, es decir identificar cuáles son los objetivos y las necesidades para alcanzarlos. En ese sentido, se deben orientar los medios de implementación para la acción climática en función de estas necesidades, por lo que los procesos de diálogo con diversos actores son clave para construir la visión de ciudad y a partir de allí definir estrategias para implementar acciones.
Organismo internacional	Los medios de implementación se deben enfocar en la educación, financiamiento, construcción de capacidades y transferencia tecnológica, los cuales son importantes, pero no deben enfocarse únicamente desde el lado del gobierno local, sino que se debe proponer desde el principio la corresponsabilidad de todos los actores que conforman la ciudad. Un ejemplo de esto es que la empresa privada está haciendo pruebas con un bus eléctrico para mejorar el sistema de transporte urbano y liderando los procesos de negociación con el municipio y los transportistas para reemplazar buses a diésel por buses eléctricos.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 6: ¿Cuáles son las principales brechas (información, financiamiento, políticas, enfoque de género, desarrollo de capacidades, administrativas, planificación o definición de responsabilidades) para vincular a las acciones de la ciudadanía como parte del proceso de gobernanza climática en las ciudades?

Sobre las brechas existen también diversos criterios como la desarticulación que es uno de ellos y que no solo se limita al nivel interinstitucional, sino que también al nivel interno de las organizaciones. El enfoque de género es otra brecha importante que muchas veces por desconocimiento del alcance y de la importancia del rol de la mujer en la sociedad no se le da una orientación adecuada. La falta y disponibilidad de información para la toma de decisiones también resulta una necesidad que no se puede cubrir todavía; además, la falta de acceso a fondos y financiamiento es crítica y no se aprovechan los recursos para implementar los proyectos. Desde el enfoque privado, la falta de normativa y en algunos casos de incentivos para el desarrollo productivo es una brecha importante por la falta de claridad para los inversionistas que no tienen garantías en sus negocios; finalmente, otra brecha es la falta de liderazgo y voluntad política de las autoridades para impulsar acciones hacia la sostenibilidad (Tabla 9).

Tabla 9. Respuestas a pregunta 6 de la entrevista realizada a actores clave

SECTOR AL QUE REPRESENTA	RESPUESTA
Gobierno local	En los temas de información ya se dispone de inventarios de gases de efecto invernadero, mapas de vulnerabilidad y riesgos, entre otros estudios y bases de datos disponibles que son una base para la toma de decisiones. Una brecha importante es la falta de articulación, aunque en varias secretarías del municipio ya han transversalizado criterios de cambio climático y se han incorporado técnicos a los equipos, todavía faltan articular varios temas. El enfoque de

	género sigue siendo una brecha importante por falta de conocimiento y capacitación en esta temática.
Sociedad civil	Se debe trabajar en procesos de comunicación y concientización para abordar la brecha de información; además, para generar conciencia en la población sobre los impactos climáticos y que se fomente una cultura cívica hacia la sostenibilidad.
Academia	En primer lugar, se debe partir con una línea base para poder determinar a dónde se quiere llegar. No existe la información suficiente o si existe no está disponible, lo cual hace complejo la determinación de las brechas. Por otro lado, el acceso a los fondos internacionales como el Fondo Verde Climático todavía no se pueden canalizar directamente a los gobiernos locales. Es interesante que la Asociación de la Banca Privada cuenta con algunos productos y créditos verdes que, aunque no son propiamente para financiar proyectos climáticos son un primer paso.
Empresa privada	Existen varias brechas, pero las que se considera más importantes son las brechas de políticas, de conocimiento, de financiamiento y en el caso de las ciudades pequeñas y del gestor humano la brecha de comprensión es un gran desafío justamente por la falta de difusión de información y cómo se puede vincular a otros actores con acciones concretas desde cada uno de los sectores y espacios de incidencia de los actores clave para generar una incidencia adecuada en la planificación.
Organismo internacional	La principal brecha para desarrollar acciones de cambio climático a nivel de los gobiernos locales y en general en todas las instancias del sector público es la voluntad política; porque sin la voluntad política no se puede avanzar en ningún otro ámbito. Por lo que resulta sumamente importante que los tomadores de decisión estén informados y bien asesorados para que puedan promover la acción climática en sus agendas de trabajo. Una vez definida la acción desde las autoridades, a nivel técnico resulta mucho más fácil poder abordar otros desafíos o brechas a nivel técnico, financiero, etc.; porque ya existe el respaldo y la orientación para trabajar en esta temática.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 7: ¿Podría identificar los nodos existentes o que potencialmente podrían desarrollarse para potenciar la articulación de iniciativas climáticas de diversos actores y sectores de la sociedad con los programas de cambio climático a nivel local?

Los nodos que se identificaron son los comités de cambio climático, los consejos consultivos, las asambleas barriales, las redes de universidades, los cabildos cívicos, los comités empresariales y las cámaras de comercio; así como también, las plataformas de gobierno abierto, los foros ciudadanos, asociaciones de profesionales, la silla vacía en el consejo metropolitano, entre otros. Existen diversos mecanismos de participación y canales de comunicación para identificar y exponer las necesidades de la ciudad con el involucramiento de actores de varios sectores (Tabla 10). Sin embargo, el desafío consiste en poder articular estos espacios a través de un esquema de gobernanza que permita desarrollar las sinergias necesarias y vincular a los espacios existentes, para consolidar y alinear el trabajo de los diversos sectores bajo una discusión ampliada que postule los requerimientos particulares y proponga soluciones conjuntas que beneficien a la mayoría sin dejar fuera a las minorías más necesitadas y vulnerables.

Tabla 10. Respuestas a pregunta 7 de la entrevista realizada a actores clave

SECTOR AL QUE REPRESENTA	RESPUESTA
Gobierno local	Un nodo importante es el Comité Distrital de Cambio Climático que está conformado por representantes de las secretarías y departamentos del municipio. Una opción interesante sería incorporar una silla vacía en el Comité para que participen representantes de la sociedad, de la academia, empresa privada y la cooperación. Sin embargo, se busca desarrollar y mejorar otros mecanismos de participación adicional al Comité como los Consejos Consultivos, las Asociaciones Barriales, pero con un enfoque más aterrizado a la acción climática como el Pacto propuesto para reducir la basura se podría emular otro para fomentar la resiliencia y el desarrollo bajo en emisiones con un enfoque de abajo hacia arriba.
Sociedad civil	Las propuestas del Cabildo Cívico es desarrollar cabildos permanentes digitales y presenciales, para no esperar en las asambleas anuales y durante los procesos participativos; sino que se pueda contar con este espacio de participación permanente y la otra es desarrollar una plataforma para recibir propuestas ciudadanas que luego puedan pasar a la ejecución a través de la acción colaborativa mediante crowdfunding o crowdsourcing que se denominó Quito 4.0 siendo una plataforma cívica de co-creación de soluciones como una herramienta que permitiría abarcar procesos barriales de innovación para poder ser eficientes en la utilización del presupuesto y poder sectorizar las soluciones que no solo se enfoquen en el hipercentro sino también que comprenda o priorice los barrios marginales.
Academia	Respecto a la temática de cambio climático existen grupos organizacionales que trabajan en la protección del medio ambiente principalmente que han posicionados y que presentan un mensaje fuerte alineado con la acción climática. Emprendimientos e iniciativas de la ciudadanía también constituyen canales de conexión con otros actores; por su parte, la academia también tiene un nivel de incidencia a través de la investigación aplicada. Otros nodos pueden ser: los colegios de profesionales, los grupos empresariales como las cámaras de comercio e industria y los colectivos sociales.
Empresa privada	Como mayor nodo se puede definir al Comité Interinstitucional de Cambio Climático desde el enfoque institucional, desde la investigación está la Red de Universidades, y deben existir muchas otras redes en otros espacios pero que no están conectadas y por lo tanto no se pueden comunicar, articular, tomar decisiones, actuar para hacer frente al cambio climático. Para canalizar los diversos espacios de articulación, se pueden definir tres sectores clave: público, privado y la academia y a la ciudadanía.
Organismo internacional	El cabildo cívico es una buena iniciativa ciudadana pero que no necesariamente represente un espacio solo de fiscalización, sino que también busque generar el diálogo con la institución y las autoridades para que trabajen de manera coordinada y propositiva para realmente contar con una interacción municipio-ciudadanía para afrontar los retos de ciudad y además promover acciones por el clima y para esto es indispensable garantizar la transparencia y una herramienta es precisamente el gobierno abierto y la inclusión de actores en la toma de decisiones como la promoción de la silla vacía y la apertura de los debates del concejo y de las asambleas.

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

Pregunta 8: ¿Qué plantearía como una estrategia para promover la vinculación y articulación de las iniciativas climáticas de la ciudadanía con la planificación de los gobiernos locales?

Finalmente, se preguntó sobre las estrategias para lograr una efectiva vinculación y articulación de las iniciativas climáticas ciudadanas con las agendas de ciudades (Tabla 11),

para lo que se obtuvieron diferentes soluciones de parte de cada uno de los representantes de los diversos sectores, por ejemplo se mencionó que se deben fortalecer los espacios actuales de participación mediante una asignación presupuestaria anual determinada y también potenciar la comunicación a través de canales de información adecuados para la ciudadanía. Respecto a este punto se sugiere la creación de un Comité Climático Local que incorpore a diversos comités y mesas de diálogo sectoriales para que los diversos gremios envíen sus propuestas y acciones para abordar la gestión del cambio climático con el gobierno local.

Desde la academia se sugiere como estrategia orientar la investigación aplicada hacia el estudio de soluciones reales para las ciudades mediante el involucramiento de universidades y centros de investigación, otra recomendación es trabajar en el lenguaje comunicacional para educar y transmitir a la ciudadanía los términos técnicos y hallazgos científicos respecto a los impactos climáticos, para lo cual se deben considerar la complejidad de los procesos de diálogo en las diversas escalas multiactor provenientes de diversos sectores y estratos de la población.

Tabla 11. Respuestas a pregunta 8 de la entrevista realizada a actores clave

SECTOR AL QUE REPRESENTA	RESPUESTA
Gobierno local	Como se mencionó anteriormente, algunas estrategias de vinculación y articulación son el Pacto Ciudadano, los Consejos Consultivos, la silla vacía, entre otros. Es importante mencionar que la estrategia también requiere de recursos y contar con presupuestos para llevar adelante las gestiones para promover la acción climática. Una parte importante es fomentar la comunicación y educación para que la ciudadanía esté informada y empoderada para que sepan de qué manera pueden aportar y ejercer un rol clave en la lucha por el clima.
Sociedad civil	Una recomendación general es fortalecer el trabajo del Consejo de Sostenibilidad que justamente vincula a los actores de la sociedad civil y empresa privada, por otra parte, también se debe desarrollar políticas para fortalecer las estrategias de innovación urbana para evitar desarrollar estrategias aisladas y consolidar esfuerzos de manera integral y sistémica para incluir los criterios de la economía circular, economía azul, acción climática y sostenibilidad a nivel de proyectos urbanos.
Academia	Una oportunidad en este momento es que los municipios deben actualizar sus planes de desarrollo territorial y los planes de uso y gestión del suelo, con lo cual se podría contar con estos planes como plataformas para acotar en ordenanzas y proyectos de manera específica poder promover acciones estratégicas en territorio. Una acción concreta desde la academia es precisamente que las acciones o experiencias de cambio climático pasen de estar en un nivel teórico o de estar solo en la praxis, a través de los proyectos de investigación aplicada, los cuales sirvan para documentar estas experiencias, para poder demostrar los beneficios de las prácticas y para establecer canales de conexión entre los ciudadanos y los tomadores de decisión.
Empresa privada	Una estrategia es justamente que los actores se organicen independientemente y aporten con sus planteamientos al gobierno local, donde a través de nodos o espacios de diálogo se puedan intercomunicar a través de un Comité Climático Local, depende de cada ciudad abrir el comité a distintos niveles, pero se

	<p>requiere considerar la complejidad de los procesos de diálogo para que no se vuelva en un proceso inmanejable que se desgaste por la falta de organización y metas claras. Una sugerencia es la creación de una gran mesa nacional de cambio climático que se comprenda de los comités locales y de otros sectores para que se planteen los problemas locales y se propongan acciones para llegar a acuerdos, pero siempre y cuando bajo una agenda muy clara para que el proceso sea efectivo.</p>
Organismo internacional	<p>Una estrategia podría ser sensibilizar el tema de cambio climático en otros grupos para que entiendan cuáles son los potenciales impactos y beneficios de trabajar en acciones de mitigación y adaptación con un discurso más flexible y menos técnico para que los públicos objetivos puedan comprender que emprender acciones de sostenibilidad trae también ventajas económicas, una mejor calidad de vida, etc.</p>

Fuente: Trabajo de campo con base en las entrevistas con actores clave

En resumen, los aportes más destacados de los actores clave se describen a continuación:

- Institucionalizar de los mecanismos de participación ciudadana para que estos tengan incidencia en la toma de decisiones.
- Fortalecer las estrategias comunicacionales sobre acción climática local y adaptar los contenidos a diversos públicos.
- Orientar la investigación hacia el estudio de soluciones reales para la sociedad y fortalecer la cooperación entre los diversos actores.
- Promover la participación y articulación de los actores a través de un esquema de gobernanza efectivo que recoja las necesidades de los diferentes sectores y los transforme en resultados que beneficien a la población con especial énfasis en los grupos vulnerables.
- Mejorar los sistemas de gestión de información que sirvan para la toma de decisiones adecuadas y oportunas concentrando los esfuerzos en los sectores de mayor urgencia.
- Transparentar la gestión y motivar la participación a través de la creación y consolidación de los espacios de diálogo, educación y comunicación.
- Reducir las brechas existentes en cuanto a normativa, acceso a financiamiento, disponibilidad de información, enfoque de género, articulación, entre otras.

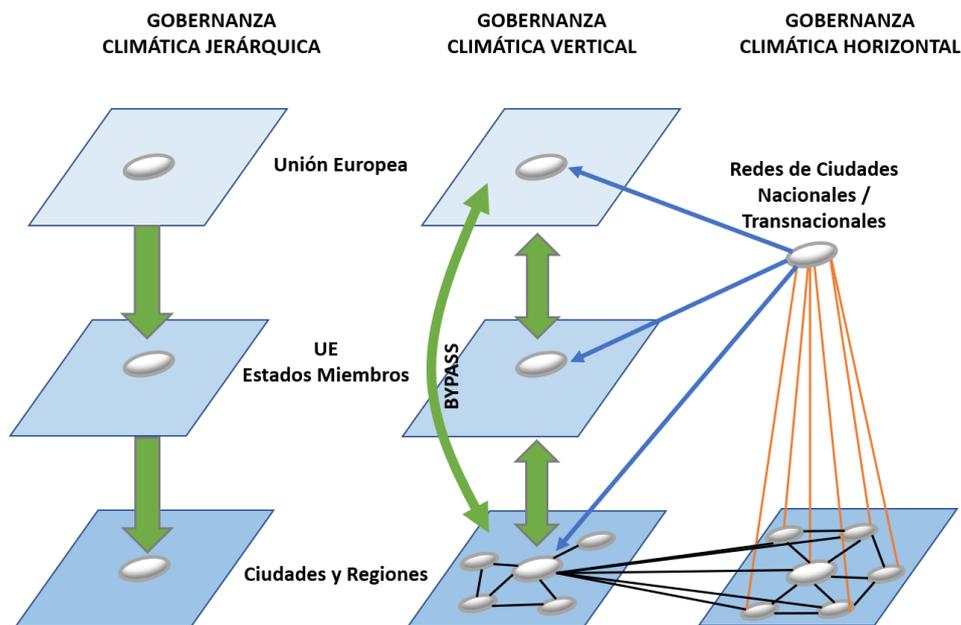
2.2. Consideraciones para el diseño de un modelo de gobernanza climática

Una vez analizada la información de fuentes secundarias y sistematizados los resultados de las encuestas y entrevistas, se definieron algunos parámetros necesarios como la identificación de nodos de interacción entre los diferentes actores y también la necesidad de

cerrar las brechas existentes que permitan crear las condiciones para establecer un esquema de gobernanza para la acción climática adaptado a los gobiernos locales del Ecuador.

Para continuar con el diseño, se analizó el esquema de tipología de gobernanza climática (Gráfico 20) que plantean Weibust y Meadowcroft (2014) sobre tres tipos de gobernanza climática i) jerárquica, ii) vertical y iii) horizontal, mismo que se presenta a continuación:

Gráfico 20. Tipología de gobernanza climática



Fuente: Diseño adaptado del trabajo investigativo (Weibust y Meadowcroft 2014) referenciado en (Adapt-Chile 2016, 9).

El primer tipo de gobernanza jerárquica tiene un esquema de arriba hacia abajo donde el nivel más alto es el que tiene el control y ejerce el poder en la toma de decisiones, mientras que los otros niveles de gobierno se encargan de la ejecución. El modelo vertical es flexible y las relaciones entre los diferentes niveles de gobierno son interdependientes, lo que significa que los niveles inferiores también tienen autoridad para incidir en las decisiones. Finalmente, el tercer tipo horizontal mejora las relaciones y transferencia de conocimiento a través de la incorporación de redes dependiendo la espacialidad (Adapt-Chile 2016, 9-10).

La buena gobernanza urbana debe además orientarse hacia una ampliación cada vez mayor de las formas de participación de la sociedad local. La complejidad en la gestión urbana, la magnitud de los asentamientos, la distancia entre los tomadores de decisiones, en ocasiones la falta de transparencia y la corrupción, así como la enorme heterogeneidad de enfoques e

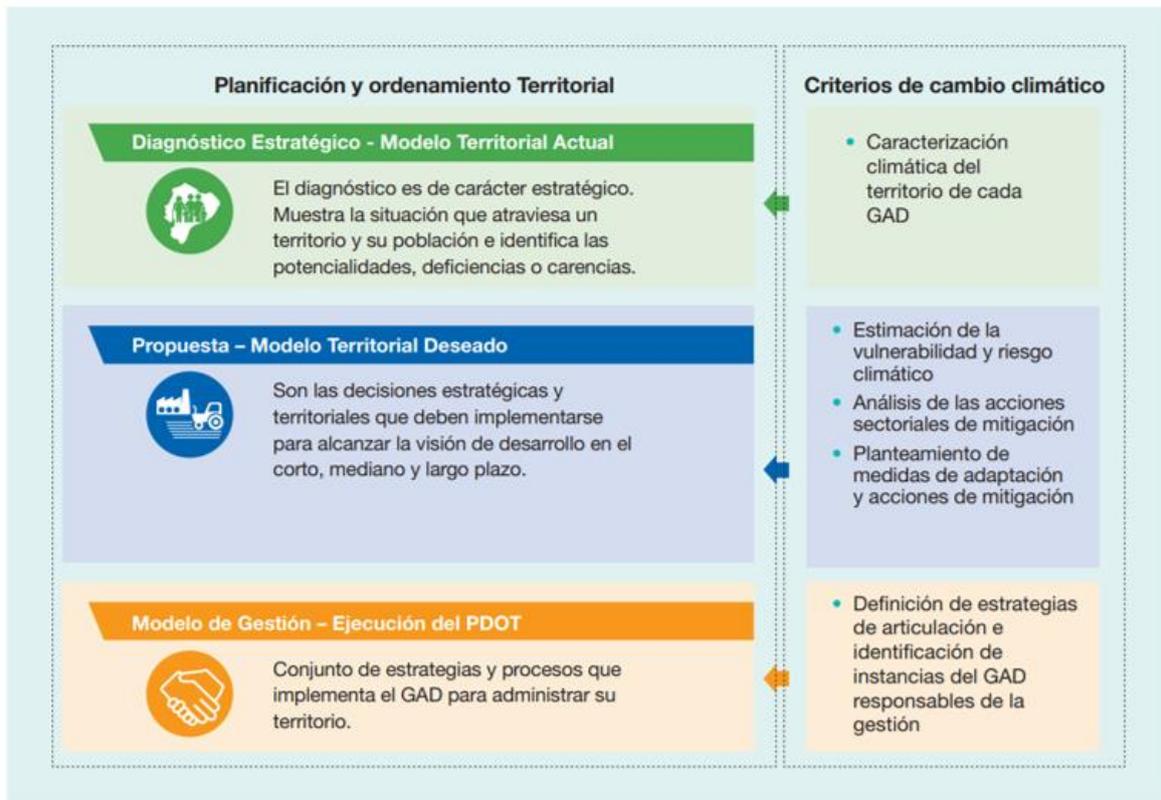
intereses en la vida urbana han provocado una progresiva erosión de la legitimidad de las instancias de gobierno y una pérdida sensible de los mecanismos de producción de comunidad política (CAF 2016, 176).

En el proceso de diseño se deben considerar los desafíos que se presentan para promover ciudades resilientes y bajas en carbono, uno de ellos es la planificación a largo plazo enfocada en la mejora de la calidad de vida de los habitantes, otro desafío representa las capacidades institucionales del gobierno local que brinde los espacios adecuados y no limitados para una participación ciudadana efectiva y también un último desafío es poder diseñar e implementar un modelo de gobernanza climática de tipo multinivel que sea transversal y amplio para vincular los lineamientos y compromisos de nivel macro con los planes locales (Valerio-Hernández, Molina-Murillo, y Aguilar-Arguedas 2019a, 32)

(...) la gobernanza del cambio climático en las ciudades se complejiza por las limitaciones de la capacidad humana, las herramientas financieras, la planeación urbana y por la brecha de aplicación que suele haber entre la política, la innovación, la investigación y la tecnología. Las políticas habilitadoras y las inversiones que promueven la capacidad de las ciudades para responder al cambio climático son críticas (World Climate Research Programme 2019, 6).

Al identificar la necesidad de transversalizar el cambio climático en los planes de ordenamiento territorial de los gobiernos locales, el Ministerio del Ambiente adaptó la metodología desarrollada por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador para la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) para que contengan criterios de cambio climático. En ese aspecto, para las tres etapas de diseño de los PDOT: diagnóstico estratégico, propuesta y modelo de gestión se plantearon algunos criterios climáticos como se muestra a continuación (Gráfico 21):

Gráfico 21. Inclusión de criterios de cambio climático en la estructura del PDOT cantonal



Fuente: (Ministerio del Ambiente del Ecuador 2019, 14) adaptado de (Secretaría Técnica Planifica Ecuador 2019)

En virtud de lo mencionado, la presente herramienta provee criterios y directrices para la integración de la dimensión climática (adaptación y mitigación) en programas/ proyectos que los GAD definan en sus respectivos PDOT y en los que resulte relevante insertar la dimensión climática, ya sea por su vulnerabilidad ante los cambios del clima (por variabilidad climática o cambio climático) o por su potencial de contribuir en la emisión de gases de efecto invernadero (Ministerio del Ambiente del Ecuador 2019, 14).

Otro aspecto que considerar es la situación de prosperidad urbana de las ciudades en lo referente a la dimensión de gobernanza, su análisis que considera dos parámetros para su evaluación que son la participación y la rendición de cuentas (CAF 2016, 176-177).

Respecto a la participación esta se evalúa por la participación electoral y por el acceso a la información pública; en el caso específico de Quito y a pesar de que el derecho al voto es obligatorio, la tasa de participación electoral fue la segunda más baja del país con el 64%; en cuanto al indicador de acceso a información pública este parámetro cumple con lo establecido

en el Art. 7⁷ del Reglamento de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP 2005), la ciudad de Quito alcanza el 50% de cumplimiento. Respecto al parámetro de eficiencia en el gasto, este se mide por dos indicadores, la recaudación de ingresos propios donde Quito se ubica en la media del 43% y por la deuda nacional donde la ciudad tiene un nivel de endeudamiento del 64%. En términos generales este indicador de prosperidad respecto a la calidad de la gobernanza urbana muestra que Quito alcanza un valor de 65,04 ubicándose en quinto lugar respecto a otras ciudades del país; sin embargo para tener una mejor comprensión sobre la dimensión de la gobernanza, es necesario evaluar parámetros adicionales como la estructura institucional, eficacia de la gestión administrativa, la calidad del gasto, entre otros (CAF 2016, 184-188).

⁷ Art. 7.- “Difusión de la Información Pública.- Por la transparencia en la gestión administrativa que están obligadas a observar todas las instituciones del Estado que conforman el sector público en los términos del artículo 225 de la Constitución de la República y demás entes señalados en el artículo 1 de la presente Ley, difundirán a través de un portal de información o página web, así como de los medios necesarios a disposición del público, implementados en la misma institución, la siguiente información mínima actualizada, que para efectos de esta Ley, se la considera de naturaleza obligatoria” (LOTAIP 2005).

Capítulo 3

Diseño y Aplicación del Modelo de Gobernanza Climática

3.1. Estructura del modelo de gobernanza climática

El modelo propuesto consta de 4 fases considerando los procesos del gobierno local dentro de un sistema de gestión: i) *Planificación*, ii) *Implementación*, iii) *Control* y iv)

Retroalimentación, como plantea Baena (2012) que adopta el enfoque de procesos como una herramienta para la renovación urbana y explica que se pueden utilizar instrumentos como el ciclo *Deming* de la calidad que está compuesto por cuatro elementos: planear, hacer, verificar y actuar y que tiene como objetivo generar un incremento de los niveles de satisfacción de la ciudadanía respecto a la gestión y servicios brindados por el gobierno local.

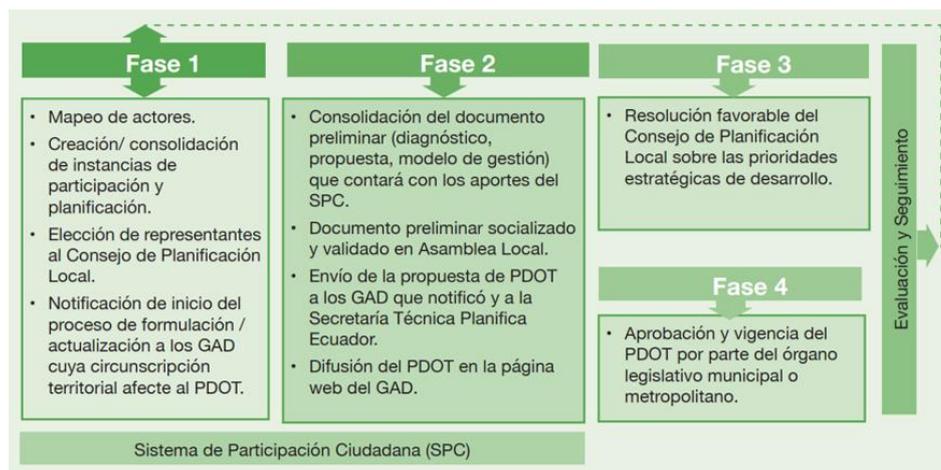
Al observar las fases del esquema para la formulación del PDOT desarrollado por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, se encuentra que las 2 primeras fases corresponden al proceso de planificación propiamente involucrando la participación de la ciudadanía; la fase 3 se refiere al consenso o la aprobación del plan; mientras que la fase 4 consiste en la implementación. Después se muestra a la evaluación y seguimiento como un paso necesario post ejecución del PDOT que sirve para obtener la retroalimentación de los resultados de las estrategias y acciones del plan que se han implementado y por otro lado cuáles procesos deben ser revisados, adaptados o mejorados (Gráfico 22).

Esto significa que las 4 etapas establecidas para el modelo de gobernanza climática tienen lógica, coherencia y guardan relación con los procesos de planificación definidos por el gobierno central para las ciudades. En cada una de las etapas, se plantea la interacción de la autoridad local en este caso el municipio con tres grupos de actores claramente identificados: *sociedad civil*, *academia* y *empresas*, estos a su vez, se vinculan a través de un nodo que sirve como canal para la interrelación con el gobierno local y sus diferentes estructuras de gobierno. Con esos antecedentes, se describirá cada una de las etapas, con sus nodos, actores, acciones y brechas que se deben atender para transversalizar la gobernanza climática en las ciudades del país.

Como el planteamiento se centra en la institucionalidad del gobierno local, para cada una de las etapas se deberá coordinar con las instancias correspondientes del GAD como por ejemplo, el área de planificación, o las direcciones de proyectos para la ejecución, los

organismos de control, los consejos consultivos para monitorear el cumplimiento y asegurarse de involucrar y contar con la participación de la ciudadanía y la máxima autoridad local a nivel de las ciudades que recae en los Concejos Municipales para la planificación y toma de decisiones. Dentro de ese esquema, se busca desarrollar los canales para las interacciones con otros actores de la ciudadanía y transversalizar la acción climática a nivel local.

Gráfico 22. Fases para la formulación del PDOT cantonal



Fuente: (Secretaría Técnica Planifica Ecuador 2019) basado en el Art. 7 del reglamento de la Loutugs.⁸

3.1.1. Descripción de las etapas del modelo de gobernanza

Etapas 1. Planificación

Aunque el ciclo puede iniciar en cualquiera de las etapas, para este modelo se recomienda iniciar por definir la planificación del gobierno local y su visión de ciudad en el marco de la gestión sobre el cambio climático. Dentro de esta fase, se plantea la creación de un Comité Interinstitucional, Multi-Actoral y Multi-Sectorial de Cambio Climático que constituirá el nodo para involucrar al proceso de planificación y toma de decisiones en los espacios de participación ciudadana (Sociedad Civil), comité académico asesor (Academia), y a las mesas sectoriales empresariales (Empresas). Por otro lado, para cerrar las brechas dentro de esta fase, se plantea la formulación de políticas, normativa, el establecimiento de incentivos, creación de ordenanzas, fortalecimiento de la planificación territorial y definición de estrategias que promueven el desarrollo sostenible local, todo esto enmarcado en las políticas nacionales y estas a su vez alineadas a los acuerdos y compromisos internacionales.

⁸ Reglamento de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS 2019)

Etapa 2. Implementación

En esta etapa se plantea como nodo la creación de Consorcios de Inversión y Alianzas Público-Privadas para promover la Acción Climática, las acciones lideradas por la sociedad civil son todas las iniciativas ciudadanas para promover el desarrollo sostenible y la lucha contra los impactos climáticos, la academia en cambio podrá aportar con el desarrollo de estudios especializados y la consolidación de los procesos de investigación científica sobre cambio climático; finalmente, las empresas privadas podrán desarrollar proyectos de adaptación y mitigación que aunque sean de carácter privado, se pueden alinear con las posiciones y acciones del gobierno local y nacional para incrementar la ambición climática y cumplir con los compromisos internacionales, a cambio, las empresas se pueden beneficiar de reducción de impuestos, incentivos arancelarios y acceso a líneas de crédito verde.

Para lo cual se deberán cubrir las siguientes brechas: Disponibilidad de recursos para la implementación de estas acciones, el fortalecimiento de capacidades de los diferentes actores, el impulso a los procesos de educación y comunicación climática, definir las fuentes y esquemas para financiamiento, ampliar la inversión y el gasto público para cambio climático y fomentar el impulso de la transferencia y desarrollo de tecnología climática. Por tales motivos, el modelo propone establecer los mecanismos para reducir las brechas a través de la definición de los medios de implementación que deben ser transversales y propios a la gestión particular del gobierno local en el cual se vaya a aplicar el esquema de gobernanza climática.

Etapa 3. Control

Un nodo para esta etapa constituye la creación de un Comité de Evaluación y Transparencia de la Gestión Climática, el cual se deberá alimentar de los siguientes procesos: Veedurías ciudadanas a las acciones y proyectos de cambio climático ejecutados por el gobierno local lideradas por organizaciones de la sociedad civil, la academia podrá remitir los reportes científicos de los hallazgos relacionados a los niveles de contaminación del aire, agua, huella de ciudades, proyecciones de clima futuro, entre otros; y las empresas podrán emprender acciones a través de sus gremios y cámaras de producción con el reporte sobre el control de sus emisiones en procesos industriales, así como los resultados de las estrategias de reducción y compensación de emisiones.

Para que las ciudades puedan fijarse metas ambiciosas de cambio climático, es importante consolidar su empoderamiento financiero y político para posteriormente considerar los

procesos de evaluación y monitoreo que sean precisos y basados en procesos científicos probados para que certifiquen las acciones emprendidas por las ciudades y reportar sus resultados (World Climate Research Programme 2019, 21).

Al respecto, las brechas deberán ser cubiertas en los siguientes ámbitos: Evaluaciones a la gestión climática del gobierno local, posicionamiento de reportes científicos sobre potenciales riesgos climáticos. Además, se deberán establecer sanciones y multas a las industrias y organizaciones que no cumplan con la normativa establecida, también se deberá exigir la reportería de las organizaciones, evitar la doble contabilidad de emisiones y mantener un sistema de inventarios de GEI actualizado; por último, la sociedad civil tendrá un rol clave para establecer procesos de seguimiento ciudadano como una corresponsabilidad para la lucha contra el cambio climático.

Etapas 4. Retroalimentación

La última etapa consolida las actividades de retroalimentación y gestión de información, mismas que son parte esencial de todo sistema de gestión para poder realizar ajustes y mejoras con respecto a los procesos de aprendizaje, innovación y desarrollo social planteados en este modelo; con eso en mente, el nodo principal consistirá en el establecimiento de Mesas Sectoriales Multi-Actor para promover la Adaptación y Mitigación del Cambio Climático. Este nodo, deberá considerar los procesos liderados por colectivos ciudadanos, los planteamientos de las redes académicas y de universidades, y también, las posturas de las redes de trabajo a nivel empresarial, las asociaciones de profesionales, y de las cámaras de comercio e industria locales.

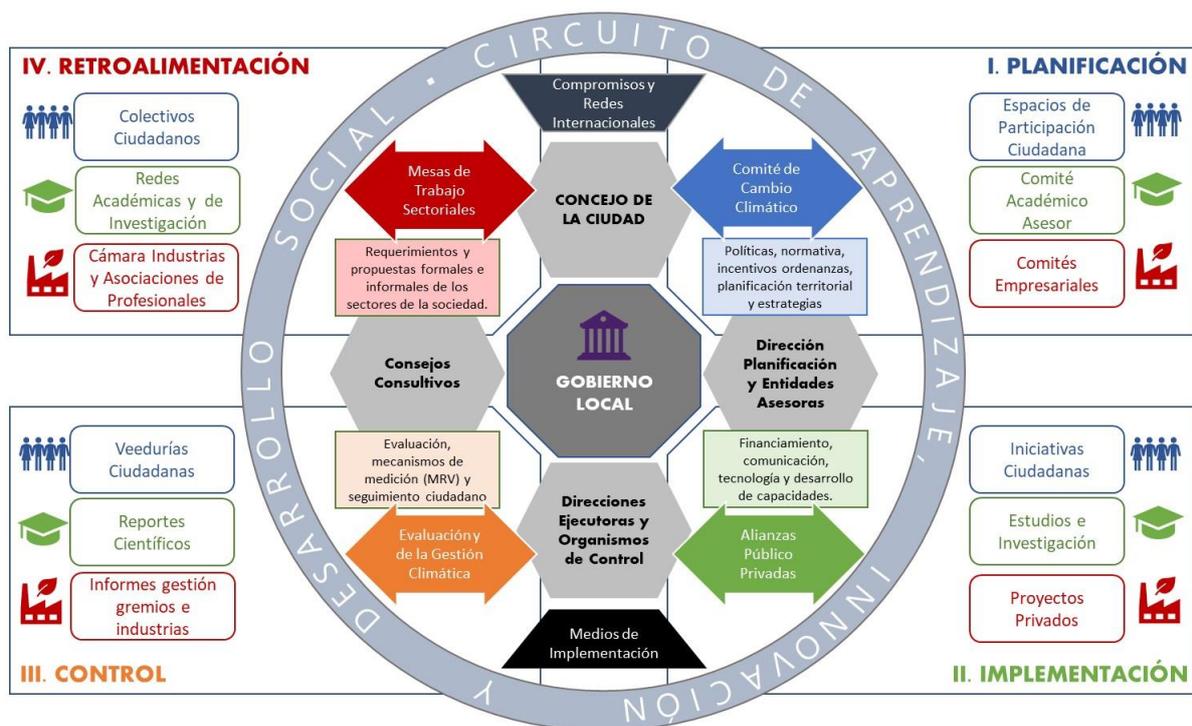
Para el cierre de brechas, se deberá abordar diálogos a través de mesas sectoriales que conlleven a acuerdos y posiciones conjuntas que tengan relación con los planteamientos y propuestas de la academia, quejas y requerimientos de sectores y comunidades afectadas por impactos climáticos directos o indirectos, llamados de los colectivos ciudadanos; así como también, las sugerencias, propuestas y compromisos del sector empresarial, gremios, cámaras y asociaciones de profesionales en torno a promover la acción climática y el desarrollo sostenible local. Además, en este proceso de retroalimentación se considera a las redes de ciudades como eje fundamental del trabajo coordinado y mancomunado en el cual se pueden compartir lecciones aprendidas de las experiencias implementadas; asimismo, compartir

conocimiento y transferir capacidades con lo cual se cierra el proceso para volver a la primera fase de planificación que deberá ser actualizada o mejorada con estos insumos.

3.1.2. Esquema del modelo de gobernanza climática para gobiernos locales de Ecuador

Adicional al diseño de las etapas, el modelo de gobernanza climática por sí mismo constituye la institucionalización formal e informal de las interacciones y acciones colectivas que a su vez representa un circuito del aprendizaje, innovación y desarrollo social; precisamente, porque es una plataforma que a través de las redes de cooperación entre los diversos actores de la sociedad fomenta los procesos de inclusión, participación y toma de decisiones (Zurbano Irizar 2008, 76). A continuación, la propuesta del modelo de gobernanza climática para los gobiernos locales en el Ecuador (Gráfico 23):

Gráfico 23. Propuesta de Modelo de Gobernanza Climática para Gobiernos Locales

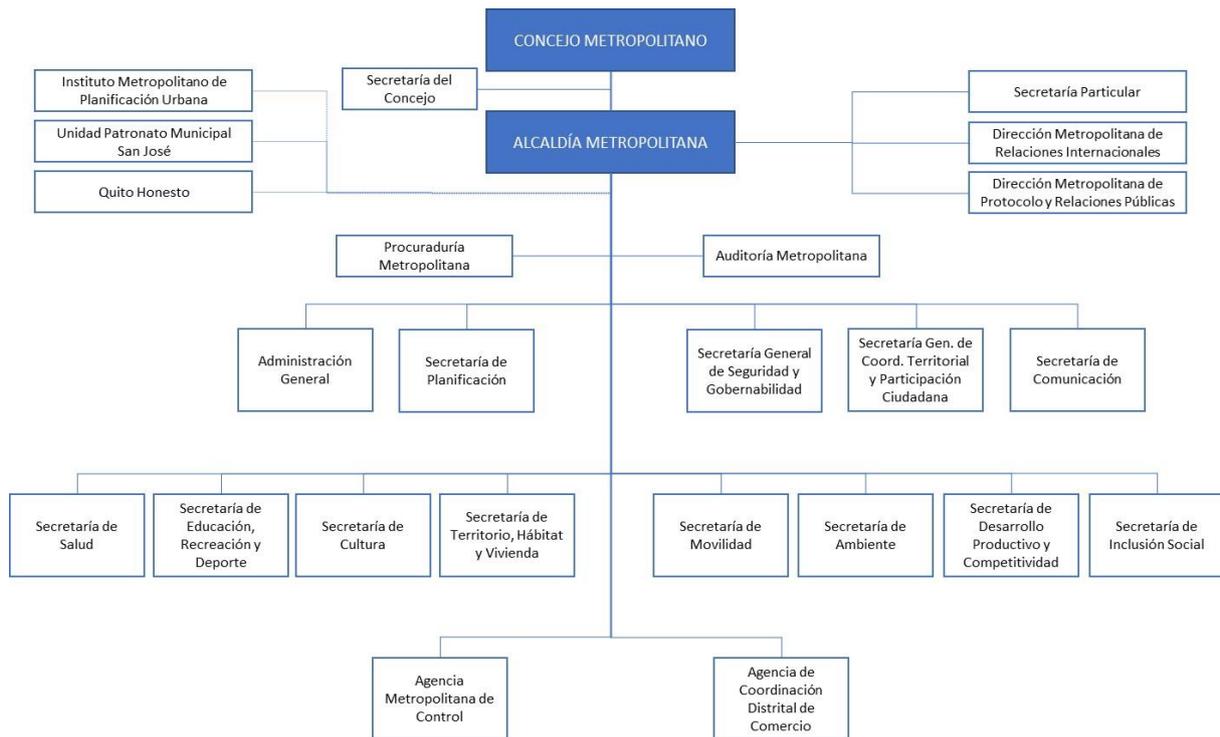


Fuente: Trabajo investigativo y de campo

3.2. Aplicación del modelo de gobernanza climática en la ciudad de Quito

Con base al esquema planteado, se realiza un ejercicio práctico de la aplicación del modelo de gobernanza climática en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. Para lo cual, en primera instancia se analiza la estructura orgánica del GAD Municipal y con ello se adapta al modelo propuesto (Gráfico 24).

Gráfico 24. Estructura Orgánica Funcional del Municipio de Quito



Fuente: Adaptado de (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito 2020)

Luego, con los resultados de las encuestas a los representantes de las iniciativas climáticas y las respuestas de las entrevistas respecto a las brechas, nodos y estrategias para la articulación de los actores de la ciudad de Quito, y con investigación de fuentes secundarias relacionadas a la gestión del MDMQ y sus interacciones con otros actores, se realizó una adaptación del modelo de gobernanza climática de acuerdo a las etapas planteadas con las dependencias correspondientes de la estructura orgánica del municipio y otras características propias de la ciudad, como se describe a continuación (Gráfico 25):

Etapas de Planificación Climática

En primer lugar, se coloca en el centro del esquema al Municipio de Quito porque interactúa con todos los demás actores de la ciudad y tiene la responsabilidad de la gestión administrativa y política de la ciudad. Luego, se ubica a la cabeza el Concejo Metropolitano de Quito por su rol de máxima autoridad de la ciudad en la planificación y toma de decisiones, se debe indicar que el Concejo tiene injerencia tanto en la planificación como en la etapa de retroalimentación por lo que sirve de conector con ambos procesos. Dentro de la planificación se identifican dos nodos, por una parte, están los Compromisos Internacionales

y Políticas Nacionales, que dictan los lineamientos de política nacional e internacional que deben ser adoptados por la ciudad, como el Acuerdo de París, Habitat III y los ODS, y a nivel nacional están la Constitución de la República, leyes, códigos y planes nacionales. Por otra parte, el Comité de Cambio Climático de Quito creado el 19 de agosto de 2019 (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito 2019).

Para garantizar una vinculación y participación efectiva de los actores de la ciudad, estos nodos deben interactuar con Procesos de Participación Ciudadana que para este ejercicio se han identificado a varios que están liderados, coordinados o relacionados por un organismo del GAD o por otro actor externo. En este caso, como se observa en el organigrama la Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana tiene bajo su responsabilidad estos procesos por parte del MDMQ y también se puede considerar a la plataforma de Gobierno Abierto; sin embargo se aclara que la participación ciudadana en la planificación no se limita a estas dos instancias y se entiende que pueden existir otros canales; mientras que los espacios ciudadanos se reconoce al Cabildo Cívico de Quito como un espacio formal y a Visión Ciudadana como un espacio informal de participación ciudadana relacionada a la sostenibilidad y acción climática en la ciudad.

En cuanto al Comité Académico Asesor, no se identifica claramente a un espacio específico de acuerdo con las respuestas de los entrevistados; sin embargo, la ciudad cuenta con el Instituto de la Ciudad y el Instituto Metropolitano de Planificación Urbana (IMPU) como organismos cuya misión es desarrollar estudios, gestionar información y brindar respuestas a las problemáticas urbanas, también se podrían vincular a este espacio a las redes de universidades como la REDU (Red Ecuatoriana de Universidades para Investigación y Posgrado) y a la plataforma ClikHUB que cuenta con varios organismos miembros relacionados a la acción climática. Como parte de los Comités de Responsabilidad Empresarial se podría tener de vínculo a la Secretaría de Desarrollo Productivo, CONQUITO y el Consejo Metropolitano de Responsabilidad Social; mientras que por la parte privada podrían participar la Cámara de Comercio de Quito y Pacto Global Ecuador que podrían brindar propuestas desde el sector industrial y empresarial para la formulación de políticas climáticas.

Etapa de Implementación de Acciones Climáticas

Para esta etapa se proponen dos nodos: Alianzas Público-Privadas y Acción Climática Local, este último al igual que el Concejo Metropolitano forma parte de dos etapas; asimismo, se propone un nodo para los Medios de Implementación que también inciden en las etapas de implementación y control. Para la interacción, se sugiere incluir al proceso de innovación social que se materializa a través de las Iniciativas Climáticas Ciudadanas y Empresariales que para el ejercicio se han seleccionado principalmente a las iniciativas, proyectos y empresas que participaron en el evento Visión Ciudadana 2. Es importante mencionar que existen muchas otras iniciativas relacionadas a la adaptación o mitigación del cambio climático que deben ser reconocidas y se espera que este sea un primer paso para vincularlas y motivar a que se desarrollen nuevas acciones.

Con respecto al proceso de Estudios, Investigación Aplicada e Innovación se han seleccionado a las universidades FLACSO Ecuador y Andina Simón Bolívar (UASB) que tienen programas de posgrado sobre cambio climático, pero no de manera exclusiva ya que otros centros de educación superior e investigación pueden contribuir con este proceso. Para concluir con el sector privado en los Proyectos de Sostenibilidad y Cambio Climático, nuevamente por parte del municipio está CONQUITO y por los proyectos de empresas IMPAQTO, *Kruger Lab*, el Laboratorio Urbano Sostenible de Uribe & *Schwarskopf*, y el programa de medición de huella de carbono para empresas liderado por CORPEI.

Etapa de Control de la Gestión Climática

En esta etapa también estarían los nodos de Acción Climática y Medios de Implementación, pero se agrega el nodo Sistema de Medición, Reporte y Verificación que es la actividad medular de esta fase y que interactúa con los procesos de reporte de Indicadores de Sostenibilidad y Responsabilidad Empresarial donde se incluyen a la Corporación Ecuatoriana para la Responsabilidad Social (CERES) y a la iniciativa Ecuador 2030 Productivo y Sostenible, siendo el vínculo con el municipio el Consejo Metropolitano de Responsabilidad Social, este proceso busca mostrar la gestión y los resultados de la aplicación de medidas de cambio climático como parte de la responsabilidad empresarial. Como parte del sistema de medición se propone el proceso de Inventarios de GEI y Análisis de Vulnerabilidad donde se pueden observar los reportes de emisiones en la página de la Secretaría de Ambiente de Quito y también se cuenta con los inventarios a escala nacional y otras acciones para la adaptación conducidos por el Ministerio del Ambiente.

Para concluir con esta etapa se plantea el proceso de Comunicación y Veedurías Sociales y Ambientales que es fundamental para transversalizar la acción climática en diferentes niveles y sectores de la sociedad, para lo cual se establece como referente a la Secretaría de Comunicación del municipio de Quito, al Cabildo Cívico y al Observatorio Latinoamericano para la Acción Climática, donde pueden participar otros organismos e iniciativas vinculadas a la veeduría de la gestión climática que realiza el MDMQ.

Etapa de Retroalimentación

En esta etapa también se consideran 3 nodos: Las Mesas de Trabajo Sectoriales, Las Redes de Ciudades y el Concejo Metropolitano. En esta fase los procesos de interacción tienen que ver con los requerimientos de los ciudadanos, los cambios que deben ser adoptados por las autoridades y las propuestas de mejora de los diversos sectores, por lo tanto, los procesos de interacción y vinculación deben desarrollarse con las Cámaras de Comercio, Industrias y Asociaciones de Profesionales que para el esquema de gobernanza climática se han identificado a la Cámara de Comercio de Quito, la Cámara de la Pequeña Industria de Pichincha (CAPEIPI), la Asociación de Profesionales de Sostenibilidad y Cambio Climático (ASOCLIMA) y el Colegio de Ingenieros Ambientales (CIAM). En cuanto a las Redes de Universidades se han identificado a la Red Ecuatoriana de Cambio Climático, a la REDU y a ClikHUB; finalmente el proceso liderado por los Colectivos Ciudadanos están varios grupos que defienden la acción climática como las Mujeres por el Cambio Climático, la iniciativa *Fridays For Future*, la Red de Protectores del Ambiente y la Comunidad Latinoamericana de Líderes por la Acción Climática (CLIMA Líderes).

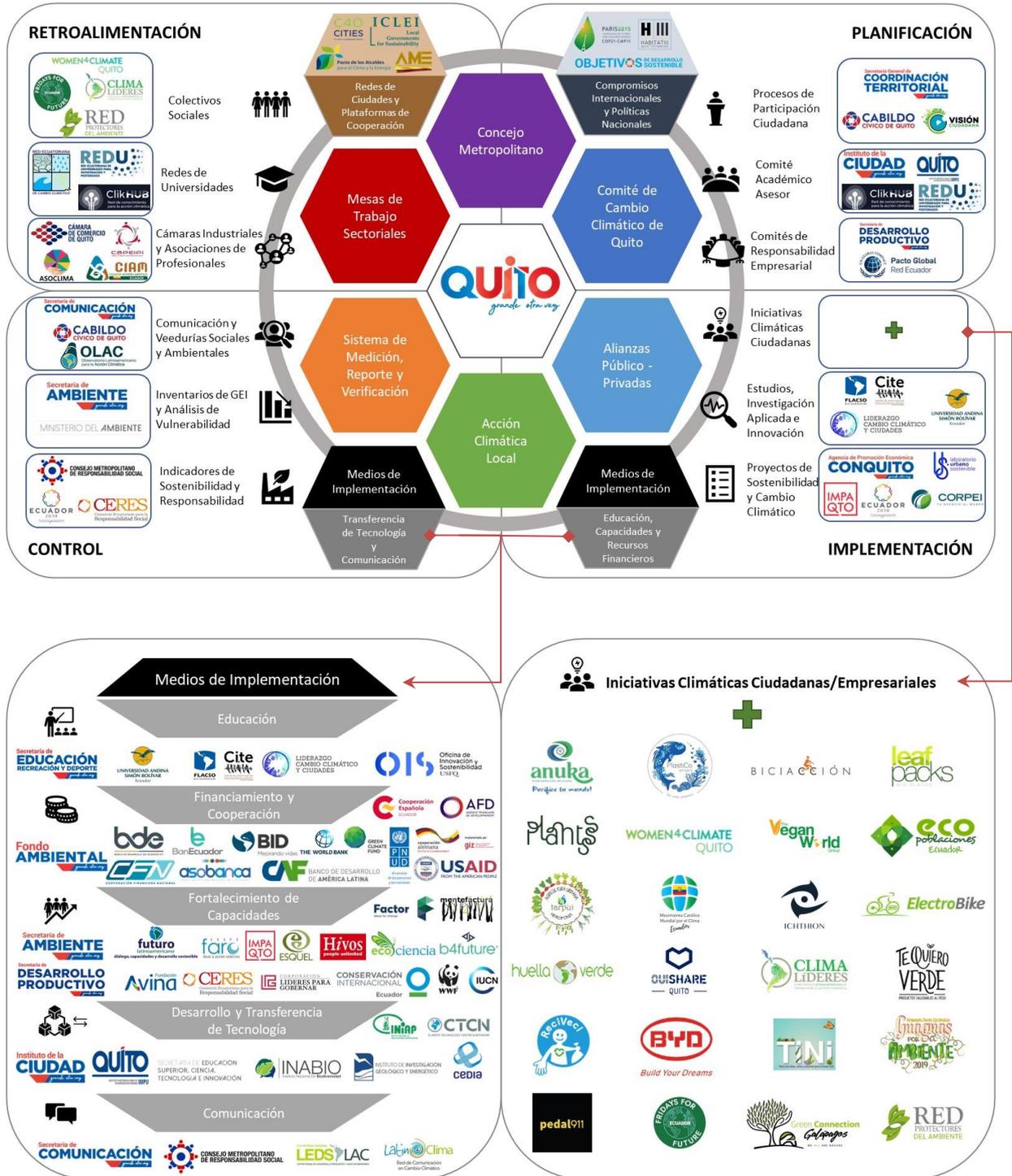
Medios de Implementación

Aunque dentro del esquema se consideró a los medios de implementación como un nodo, es importante señalar que estos no dependen únicamente de la gestión del GAD, sino de los acuerdos y participaciones de otros actores incluso externos a la ciudad como las agencias multilaterales, los organismos de cooperación, las instituciones financieras, los centros de investigación y las fundaciones y ONGs internacionales.

Es por esta razón que, para la efectiva aplicación del modelo de gobernanza climática en la ciudad, se deben identificar claramente estas interacciones y cómo se pueden generar sinergias para fomentar la acción climática. Entre los medios de implementación están:

- Educación, donde se identifican principalmente a los centros de educación locales bajo la coordinación de la Secretaría de Educación del municipio.
- Financiamiento y Cooperación Internacional, coordinada por el Fondo Ambiental de Quito, instituciones financieras locales públicas y privadas como el Banco de Desarrollo del Ecuador, la Corporación Financiera Nacional (CFN), la Asociación de Bancos Privados del Ecuador (Asobanca), esta última lidera los procesos de finanzas sostenibles en el país, también organismos multilaterales como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), bancos regionales y globales que financian proyectos de sostenibilidad y cambio climático y algunas de las agencias de cooperación internacionales como la cooperación española (AECID), cooperación francesa (AFD), la cooperación alemana (GIZ), la cooperación de Japón (JICA) y la cooperación de los Estados Unidos (USAID).
- Fortalecimiento de capacidades, en este medio se fortalecen y construyen capacidades a nivel institucional y comunitario, por lo que la Secretaría de Ambiente y la Secretaría de Desarrollo Productivo principalmente son las llamadas a liderar estos procesos en coordinación con fundaciones y ONG nacionales e internacionales, empresas privadas, programas de desarrollo local, entre otros.
- Desarrollo y Transferencia de Tecnología, debe ser liderado por los institutos de la ciudad en coordinación con los institutos públicos de investigación y otros centros privados, también se puede adherir otras redes como la Corporación Ecuatoriana para el Desarrollo de la Investigación y la Academia (CEDIA), la Red de Investigadores del Ecuador y otros organismos como el Centro y Red de Tecnologías del Clima (CTCN).
- Comunicación, en este aspecto se hace un mayor énfasis a los procesos comunicacionales externos al GAD a través de plataformas y redes internacionales como LEDSLAC y LatinClima.

Gráfico 25. Aplicación del modelo de gobernanza climática para la ciudad de Quito



Fuente: Trabajo investigativo y de campo

Conclusiones

Sobre la metodología de investigación

La propuesta metodológica para el levantamiento y análisis de la información con las diversas técnicas de revisión bibliográfica, encuestas y entrevistas fue apropiado porque ayudó a recabar la información necesaria para contrastar la hipótesis del estudio y responder a la pregunta de investigación con una base fundamentada en información secundaria y sustentada mediante la aplicación del método empírico que fue resultado de las interacciones con la ciudadanía, los representantes de las iniciativas climáticas y los expertos clave para construir la propuesta del modelo de gobernanza climática.

Al contrastar las diversas opiniones y criterios que se obtuvieron de los diferentes segmentos de actores a quienes se aplicó las encuestas y entrevistas ayudó a entender la situación de la gobernanza en Quito. Por una parte, los asistentes al evento ayudaron a contextualizar cuáles son las percepciones de la ciudadanía respecto al cambio climático, para luego contrastarlo con los resultados de los representantes de las iniciativas ciudadanas quienes respondieron preguntas más específicas y dieron insumos clave sobre las necesidades, barreras, retos y oportunidades que enfrentan sus proyectos; y finalmente, los expertos entrevistados brindaron un panorama más técnico de cómo se podría mejorar la gobernanza climática con la interacción de cada uno de los sectores y su vinculación con el gobierno local.

Sobre los hallazgos en el levantamiento de información

Los resultados de la entrevista arrojaron que la gente observa como una barrera la falta de interacción entre el gobierno y las empresas, por lo que casi el 65% de encuestados escogió: impulsar las alianzas público-privadas y comunicar e informar a la población sobre el contexto climático, entre las estrategias más importantes para promover ciudades sostenibles. En cuanto a los sectores prioritarios para trabajar en cambio climático los encuestados eligieron al sector del transporte y la movilidad como el más importante; seguido por la gestión de residuos, el reciclaje y la economía circular para fomentar acciones en estos sectores que permitan a las ciudades volverse resilientes ante los impactos del clima y prioricen un desarrollo urbano bajo en emisiones.

Las encuestas a las iniciativas climáticas no fueron determinantes para comprobar la hipótesis de este estudio porque la mitad de encuestados optó por decir que desarrollaron sus iniciativas

con base a la normativa local y la otra mitad optó por indicar que no se basaron en ninguna normativa para desarrollar sus proyectos. De igual forma ocurrió con los espacios de participación ciudadana ya que la mitad piensa que sí existen suficientes y el otro 50% opina que no hay suficientes espacios para incluir los criterios de los actores de la ciudad. Al ser una muestra pequeña con apenas 15 iniciativas de acción climática, no se puede decir que son resultados concluyentes, pero sí se pudo comprobar varios hallazgos interesantes en las entrevistas porque los expertos pudieron contribuir con una opinión ampliada y dejaron en claro que todavía hacen falta mayores esfuerzos desde el gobierno local por atender la crisis climática.

Uno de los desafíos importantes es que no se pudo determinar con claridad la manera cómo las iniciativas ciudadanas podrían contar con el apoyo de las ciudades y vincularse a los programas municipales, es precisamente por esta necesidad que el modelo de gobernanza climática propuesto buscó aprovechar los esfuerzos de las iniciativas de otros actores para vincularlas con las acciones climáticas lideradas por el gobierno local. Las respuestas de los representantes de las iniciativas ayudaron a corroborar que las acciones más importantes que deben priorizar los GAD son el fomento de capacidades, la canalización de recursos, las alianzas público-privadas y el acceso a financiamiento verde. La mayoría de las iniciativas se encuentran en fase de emprendimiento, por lo que todavía requieren de capital semilla para acelerar su desarrollo y adquirir estabilidad; el problema recae en que sus resultados aún no cuentan con un impacto importante para ser considerados como socios estratégicos del gobierno local y por esta razón la recomendación es que se agrupen en redes o asociaciones por sectores y líneas de trabajo afines para que puedan tener una incidencia clave como se propone con el modelo de gobernanza climática.

El proceso de entrevistas resultó clave para completar ciertos vacíos de las encuestas, los expertos pudieron extenderse en sus respuestas y estas a su vez se fueron complementando para enriquecer el proceso para el diseño del modelo de gobernanza climática. Sin duda llamó mucho la atención que la mayoría de entrevistados coincidió con la falta de comunicación y falencias en el sistema de educación para que población esté informada y pueda actuar respecto al cambio climático. Esto representa una desventaja y un riesgo para la población vulnerable y por otro lado no permite que se genere un ecosistema fortalecido y alineado al desarrollo sostenible en el cual las empresas se benefician de las investigaciones realizadas por las universidades y a su vez los municipios cuentan con la retroalimentación de los

colectivos sociales y los organismos de cooperación, generando de esta manera un intercambio bidireccional que nutre al sistema de gestión climática para la ciudad.

Sobre el diseño del modelo de gobernanza

La propuesta se diseñó con base a las fases del ciclo de la calidad planteado por Edward Deming: *planear, hacer, verificar y corregir*, mismo que busca la mejora en la calidad de los servicios de la ciudad y de manera prioritaria beneficiar a la ciudadanía (Baena 2012). Con ese esquema, se propuso un modelo de gobernanza orientado a resultados y a la mejora continua en sus procesos; considerando además las fases de formulación de los PDOT establecidos por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador. Una vez alineadas las fases, se planteó una tipología de gobernanza horizontal y multinivel para que se priorice la participación ciudadana y las interrelaciones con los diversos actores de la ciudad dentro de cuatro etapas: planificación, implementación, control y retroalimentación.

Es importante indicar que el modelo para la gobernanza climática local está enfocado únicamente en el contexto de ciudad; posteriormente se deberá hacer un análisis de cómo este modelo se tiene que alinear con las políticas del gobierno nacional y estas a su vez con los compromisos internacionales como el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por otro lado, la ciudad también debe alinearse de manera horizontal con otras ciudades a través de las redes y los programas de sostenibilidad y cambio climático existentes a nivel nacional, regional y global.

Con el modelo planteado se busca que cualquier ciudad pueda abordar los desafíos de la gobernanza, la participación ciudadana y la acción climática sin la necesidad de hacer grandes inversiones en capacitación, tecnología o infraestructura. Por eso, a pesar de que los expertos hicieron énfasis en la necesidad de plantear modelos de gobierno abierto y plataformas tecnológicas para la participación ciudadana, no se incluyeron explícitamente esos aportes porque no todas las ciudades tienen las capacidades y recursos para invertir en este tipo de infraestructura cuando tienen otro tipo de necesidades más apremiantes que atender y sus presupuestos son reducidos. Es así como el modelo de gobernanza climática es adaptable y moldeable para diferentes tipos de ciudad.

Sobre el cumplimiento de los objetivos, pregunta de investigación e hipótesis

Los resultados fueron bastante claros sobre la situación actual de los procesos de participación ciudadana y la gobernanza. Tanto desde las iniciativas como desde los actores clave se reconoce que existe la necesidad de incluir a otros actores en la toma de decisiones; sin embargo, todavía no hay los mecanismos adecuados para que estos procesos de participación se encuentren institucionalizados y hacen falta todavía mayores esfuerzos del municipio de Quito en este caso para comunicar y socializar estos procesos con la ciudadanía y de esta manera garantizar una participación efectiva, proactiva y propositiva.

La hipótesis supuso que las iniciativas climáticas promovidas por la ciudadanía estaban basadas en la normativa y vinculadas con los procesos de planificación local; donde, además la gobernanza consideraba procesos participativos y promovía la interrelación de todos los sectores para fomentar la acción climática en las ciudades. Al analizar los resultados de las encuestas y entrevistas, los actores mencionaron que solo el 50% de los encuestados se basaron en la normativa para orientar sus iniciativas; con relación al modelo de gobernanza, los expertos y actores clave aseguraron que, aunque existen espacios de participación vinculados a la gestión municipal, todavía hacen falta condiciones para que se garantice una participación activa e institucionalizada de quienes representan a los sectores de la sociedad.

En resumen, el modelo actual de gobernanza no garantiza una completa participación de los actores, ni tampoco dispone de canales claros de comunicación y vinculación para que las iniciativas ciudadanas por la acción climática interactúen con los procesos de planificación de los GAD municipales en el Ecuador. El caso de análisis en Quito deja en evidencia que a pesar de tener avances importantes en materia de normativa de cambio climático, todavía existen vacíos y desinformación en ciertos sectores de la sociedad; por lo tanto, una solución para mejorar la situación actual consiste en la adopción de un modelo de gobernanza con énfasis en la acción climática para las ciudades, el cual busca cubrir las brechas identificadas mediante la creación de nodos que aseguren la vinculación e interacción de los actores de los diversos sectores, si bien, el modelo se basa en argumentos teóricos y postulados de varios autores, también incorpora los aportes de los expertos y ciudadanos quienes exponen sus perspectivas y necesidades para abordar la problemática considerando las circunstancias particulares de la ciudad de Quito.

Sobre la aplicación del modelo de gobernanza climática en la ciudad de Quito

Este ejercicio representa un esfuerzo adicional orientado a una alineación de la estructura orgánica funcional del municipio de Quito con el modelo de gobernanza climática planteado, se debe notar que tanto la definición de los nodos y reducción de brechas se realizó con base a las respuestas obtenidas de las entrevistas a actores clave y las encuestas de las iniciativas climáticas, si bien la propuesta de aplicación no cubre algunos aspectos y tiene vacíos de información es porque este ejercicio no se encontraba dentro del objeto de estudio de la presente investigación, sino que busca probar la validez y coherencia del modelo propuesto.

En cuanto a la adaptación del modelo a la ciudad, se debe mencionar que no fue muy complejo hacerlo debido a que Quito cuenta con varias acciones orientadas a la lucha contra el cambio climático, como por ejemplo el año pasado creó el Comité de Cambio Climático, ha desarrollado algunos planes y estrategias sobre cambio climático y actualmente está trabajando en la actualización del Plan de Acción Climática con miras al 2050; así como otras acciones y políticas para reducir emisiones y la contaminación. Además, Quito pertenece a algunas redes regionales y globales de ciudades contra el cambio climático como C40, ICLEI y el Pacto Global de Alcaldes, también ha sido referente al ser anfitrión de la última conferencia Habitat III. Esto coloca a Quito como ciudad referente frente a otras ciudades intermedias y pequeñas del país que no cuentan con los recursos o las capacidades institucionales.

Con respecto a las fortalezas y debilidades encontradas en la aplicación del modelo, se resaltan a las iniciativas lideradas por la ciudadanía y las empresas que tienen un alto sentimiento de promoción y defensa por la acción climática, por otra parte, también se reconoce los aportes de la academia, los cooperantes internacionales, organismos multilaterales, instituciones financieras y las fundaciones que trabajan en el fomento de capacidades y la implementación de acciones de adaptación y mitigación. No obstante, es evidente la falta de coordinación interinstitucional y vinculación, así como también la falta de sistematización y gestión de información que se encuentra dispersa y finalmente la falta de acceso a financiamiento local dedicado a proyectos climáticos resulta una barrera. Para finalizar este ejercicio ha demostrado que es posible promover la gobernanza climática, pero se requiere compromiso y voluntad de todos los actores para su implementación.

Anexos

Anexo 1. Agenda del evento Visión Ciudadana 2

Organizado por:

Con la colaboración de:

jueves, 16 de mayo

Hemiciclo de
FLACSO Ecuador
Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro | Quito - Ecuador

[#VisiónCiudadana2](#) [#IniciativasClimáticasEC](#)

AGENDA

VISIÓN CIUDADANA 2:

“Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador”

Fecha: jueves, 16 de mayo de 2019

Lugar: Hemiciclo de FLACSO Ecuador

(Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro)

REGISTRO DE PARTICIPANTES Y PALABRAS DE BIENVENIDA	
08:30 – 09:00	Registro de participantes y participación en la página: www.menti.com acceda con el código: 23 46 65
09:00 – 09:30	<p>Palabras de Bienvenida:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Betty Espinosa, Coordinadora del Departamento de Asuntos Públicos de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales en Ecuador (FLACSO Ecuador) ▪ Eduardo José Sánchez, Coordinador de la Secretaría de la Plataforma Latinoamericana de Desarrollo Bajo en Emisiones (LEDSLAC) ▪ Edwin Miño, Director Ejecutivo del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE) ▪ Diana Cárdenas, vicepresidenta de b4future

PRESENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DEL EVENTO E INAUGURACIÓN DE LA FERIA DE ACCIÓN CLIMÁTICA LOCAL

09:30 – 09:40	<p>Metodología del evento, introducción e inauguración de la feria:</p> <p><i>“Las iniciativas ciudadanas y su rol para transversalizar la acción climática en las agendas de los gobiernos locales”</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Freddy Fuertes, presidente de b4future y cofundador de la iniciativa CLIMA Líderes
------------------	---

CONFERENCIAS

09:40 – 09:50	<p><i>“Dimensiones psicológicas, sociales y culturales del cambio climático en las en las ciudades de América Latina”</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Nicolás Cuvi, Profesor investigador de FLACSO Ecuador / coautor del Sexto Informe del IPCC
09:50 – 10:00	<p><i>“Experiencia de la Red Chilena de Municipios ante el Cambio Climático”</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Jordan Harris, director de AdaptChile

RONDA TEMÁTICA 1: *Los emprendimientos sostenibles y la responsabilidad social empresarial para el fomento de comunidades resilientes y ciudades bajas en carbono*

10:00 – 10:30	Presentación de Iniciativas:		
	Eje	Iniciativa	Presentador(a)
	<i>Economía</i>	The Vegan World Group <i>(Comunidad Emprendimientos Veganos y Alimentación Sana)</i>	Daniel López
	<i>Ambiente</i>	Electrobike Ecuador <i>(Bicicletas Eléctricas y Promoción de Movilidad Sostenible)</i>	Andrés Mesías
	<i>Sociedad</i>	Cabildo Cívico de Quito <i>(Participación Ciudadana para incidir en toma de decisiones)</i>	Wilson Merino
	<i>Tecnología</i>	Ichthion <i>(Tecnología para la limpieza de plásticos en ríos)</i>	Inty Gronneberg
10:30 – 11:15	Panel de Discusión con Autoridades, Expertos y Representantes de la Sociedad Civil:		
	<p><u>Invitados al panel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Verónica Narváez, Directora de Ambiente, GAD Provincial de Santo Domingo ▪ Jorge Burbano, Gerente de la empresa BYD ▪ Verónica Arias, ex Secretaria de Ambiente del DMQ ▪ Cristina Argudo, Asesora de ciudad para Quito de C40 Cities ▪ Jacky Fierro, Representante de Te Quiero Verde ▪ Juan Pablo Espinosa, Conector Ouishare Quito / Comunidad de Ciudades colaborativas del sur C3sur 		<p><u>Moderación:</u></p> <p>Viviana Güilcamaigua, consultora de cambio climático y ciudades / estudiante de la especialización de LCCCC</p>
11:15 – 11:30	Participación Interactiva con el Público:		
	<p>La participación se realizará a través de la página: www.menti.com y para acceder a la encuesta interactiva se debe ingresar el código: 31 84 96</p> <p>Una vez terminada la encuesta, el moderador analizará los resultados proyectados para formular una nueva pregunta a los panelistas con base a la opinión de los participantes. Finalmente, el moderador recogerá los puntos principales para presentar las conclusiones y cierre de la ronda.</p>		

RONDA TEMÁTICA 2: *La participación ciudadana y la investigación aplicada para promover la acción climática en los planes de desarrollo local*

11:30 – 12:00	<p>Presentación de Iniciativas:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Eje</u></th> <th><u>Iniciativa</u></th> <th><u>Presentador(a)</u></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Economía</i></td> <td>Plantsss (Plataforma para promover consumo agrícola local)</td> <td>José Vintimilla</td> </tr> <tr> <td><i>Ambiente</i></td> <td>ReciVeci (Incentivar el reciclaje y mejorar condiciones de recicladores)</td> <td>Lorena Gallardo</td> </tr> <tr> <td><i>Sociedad</i></td> <td>Mujeres frente al Cambio Climático (Comunidad de iniciativas climáticas con enfoque de género)</td> <td>Carolina Proaño</td> </tr> <tr> <td><i>Tecnología</i></td> <td>Anuka (Filtros Biológicos de Microalgas para la captación de CO2)</td> <td>Queenny López</td> </tr> </tbody> </table>	<u>Eje</u>	<u>Iniciativa</u>	<u>Presentador(a)</u>	<i>Economía</i>	Plantsss (Plataforma para promover consumo agrícola local)	José Vintimilla	<i>Ambiente</i>	ReciVeci (Incentivar el reciclaje y mejorar condiciones de recicladores)	Lorena Gallardo	<i>Sociedad</i>	Mujeres frente al Cambio Climático (Comunidad de iniciativas climáticas con enfoque de género)	Carolina Proaño	<i>Tecnología</i>	Anuka (Filtros Biológicos de Microalgas para la captación de CO2)	Queenny López
<u>Eje</u>	<u>Iniciativa</u>	<u>Presentador(a)</u>														
<i>Economía</i>	Plantsss (Plataforma para promover consumo agrícola local)	José Vintimilla														
<i>Ambiente</i>	ReciVeci (Incentivar el reciclaje y mejorar condiciones de recicladores)	Lorena Gallardo														
<i>Sociedad</i>	Mujeres frente al Cambio Climático (Comunidad de iniciativas climáticas con enfoque de género)	Carolina Proaño														
<i>Tecnología</i>	Anuka (Filtros Biológicos de Microalgas para la captación de CO2)	Queenny López														
12:00 – 12:45	<p>Panel de Discusión con Autoridades, Expertos y Representantes de la Sociedad Civil:</p> <p><u>Invitados al panel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Javier Altamirano, alcalde de la ciudad de Ambato ▪ María Elena Acosta, Profesora investigadora especialización LCCC de FLACSO ▪ Eduardo Noboa, Investigador Senior en Planificación, Política y Sostenibilidad de Universidad Leuphana (Alemania) ▪ Mónica Reinoso, directora de la Red Global Tini ▪ Carolina Zambrano, Senior Program Manager en HIVOS ▪ Andrea Palacios, Coordinadora Te Quiero Verde <p><u>Moderación:</u></p> <p>Gabriela Villamarín, coordinadora de proyectos de la Fundación Futuro Latinoamericano – FFLA / estudiante de la especialización de LCCCC</p>															
12:45 – 13:00	<p>Participación Interactiva con el Público:</p> <p>La participación se realizará a través de la página: www.menti.com y para acceder a la encuesta interactiva se debe ingresar el código: 81 73 94</p> <p>Una vez completada la encuesta, el moderador analizará los resultados proyectados para formular una nueva pregunta a los panelistas con base a la opinión de los participantes. Finalmente, el moderador recogerá los puntos principales para presentar las conclusiones y cierre de la ronda.</p>															

ALMUERZO

13:00 – 14:00	Dentro de la Feria de Iniciativas Climáticas se contará con la participación de los emprendimientos de <i>The Vegan World Market</i> con el objetivo de promover una alimentación saludable y sostenible.
---------------	---

FERIA DE INICIATIVAS CLIMÁTICAS LOCALES

14:00 – 15:30	<p>Presentación de Iniciativas de Acción Climática en la Feria:</p> <p>La Feria estará ubicada a un costado del auditorio y se presentarán las iniciativas de forma paralela al evento principal; a continuación, algunas iniciativas que estarán presentes en los diferentes bloques:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Economía</u></th> <th><u>Ambiente</u></th> <th><u>Sociedad</u></th> <th><u>Tecnología</u></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>b4future</td> <td>ReciVeci</td> <td>Mujeres frente al Cambio Climático</td> <td>Plantsss</td> </tr> <tr> <td>Red Economía Circular</td> <td>Electrobike</td> <td>Red Global Tini Ecuador</td> <td>Ichthion</td> </tr> <tr> <td>The Vegan World Group</td> <td>Huella Verde</td> <td>Cabildo Cívico de Quito</td> <td>Anuka</td> </tr> </tbody> </table>	<u>Economía</u>	<u>Ambiente</u>	<u>Sociedad</u>	<u>Tecnología</u>	b4future	ReciVeci	Mujeres frente al Cambio Climático	Plantsss	Red Economía Circular	Electrobike	Red Global Tini Ecuador	Ichthion	The Vegan World Group	Huella Verde	Cabildo Cívico de Quito	Anuka
<u>Economía</u>	<u>Ambiente</u>	<u>Sociedad</u>	<u>Tecnología</u>														
b4future	ReciVeci	Mujeres frente al Cambio Climático	Plantsss														
Red Economía Circular	Electrobike	Red Global Tini Ecuador	Ichthion														
The Vegan World Group	Huella Verde	Cabildo Cívico de Quito	Anuka														

Zeri / Economía Azul	Green Connection Galápagos	CLIMA Líderes	TinkuLab – Tecnología Cívica
BYD	Más Árboles Menos Cambio Climático	Red de Jóvenes Líderes del Chocó Andino	Re-Make – Red de Fabricadores Digitales
Te Quiero Verde	Yarupacha	Programa: Esp. Liderazgo, Ciudades y Cambio Climático de FLACSO Ecuador	Ouishare Quito
Raíz Ec	Red de Protectores Ambientales		
Laurentino			

RONDA TEMÁTICA 3: *Iniciativas Latinoamericanas para transversalizar la acción climática local en los países de la región*

	Presentación de Iniciativas:		
15:30 – 16:00	Eje <i>Economía</i>	Iniciativa Empresas Líderes por la Acción Climática <i>(Plataforma Empresarial y Gremial que promueve Ecosistemas de Negocios y Servicios para la Acción Climática en LAC)</i>	Presentador(a) <i>José Palma (Chile)</i>
	<i>Ambiente</i>	Low Carbon City <i>(Comunidad de Ciudadanos para abordar el Cambio Climático)</i>	<i>Juliana Gutiérrez (Colombia)</i>
	<i>Sociedad</i>	LatinClima <i>(Red de Comunicación en Cambio Climático)</i>	<i>Katiana Murillo (Costa Rica)</i>
	<i>Tecnología</i>	Climate Chain Coalition <i>(tecnología blockchain aplicada en cambio climático)</i>	<i>Moisés Rosado (México)</i>
16:00 – 16:30	Presentación de Caso: Inclusión de Iniciativa Climática en Agenda de Trabajo Local		
	Presentación de la iniciativa Green Connection Galápagos en la agenda de trabajo del Municipio de San Cristóbal en Galápagos		
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Henry Cobos, <i>alcalde del cantón San Cristóbal, Galápagos</i> ▪ Steven Bayas, <i>Director de Cambio Climático del Parque Nacional Galápagos</i> ▪ Erica Gómez, <i>Gerente de Inmoisla & directora del bioprograma Green Connection Galápagos</i> ▪ Freddy Fuertes, <i>presidente de b4future & cofundador de la iniciativa CLIMA Líderes</i> 		
	<u>Moderación:</u>		
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fernando Granizo, <i>consultor especialista en gestión de residuos sólidos y economía circular / estudiante de la especialización de LCCCC</i> 		
16:30 – 16:45	Participación interactiva con los asistentes		
	Los asistentes podrán escanear el código QR con sus smartphones para responder a las preguntas que ayudarán a identificar los desafíos y plantear soluciones para promover la acción climática en la agenda de las autoridades locales para construir de manera participativa ciudades resilientes y sostenibles.		<u>Código QR Encuesta:</u>
	Para recibir su certificado de asistencia, agradecemos completar la encuesta accediendo al siguiente enlace:		
	https://forms.gle/pvGxfBQrYpEKujYYA		Scan me

ANÁLISIS DE LA JORNADA, PRÓXIMOS PASOS Y CIERRE

16:45 – 17:00	Análisis del proceso participativo de la jornada, palabras de agradecimiento y cierre del evento <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gustavo Durán, <i>profesor investigador FLACSO Ecuador</i>
---------------	--

Anexo 2. Encuesta realizada a los asistentes del evento **Visión Ciudadana 2**

Encuesta sobre Iniciativas Ciudadanas de Acción Climática para promover... <https://docs.google.com/forms/d/1goFMLzaHW0JnTxx1nmE0dq7P5zf..>

Encuesta sobre Iniciativas Ciudadanas de Acción Climática para promover Ciudades Sostenibles

*Obligatorio

Encuentro Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador



Fecha: **jueves, 16 de mayo de 2019**
Lugar: **Hemiciclo de FLACSO Ecuador**
(Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Quito - Ecuador)



Con la colaboración de:



Información General

(Se requieren sus datos para poder emitir el Certificado Digital de participación)

1. Nombre y Apellido *

2. Correo Electrónico *

3. Organización / Institución *

4. Edad *

5. Género **Marca solo un óvalo.*

- Mujer
- Hombre
- Prefiero no decirlo

6. Ciudad *

7. País *

Sobre los desafíos futuros de las ciudades para alcanzar la sostenibilidad**8. ¿Considera que el crecimiento de la población y las migraciones representan un desafío importante en los próximos 10 años para la sostenibilidad de su ciudad? ****Marca solo un óvalo.*

	1	2	3	4	5	
Totalmente en desacuerdo	<input type="radio"/>	Totalmente de acuerdo				

9. El aprovisionamiento de servicios básicos (agua, energía eléctrica, saneamiento, transporte, alimentos) es un riesgo actual para la calidad de vida de los ciudadanos? **Marca solo un óvalo.*

	1	2	3	4	5	
Totalmente en desacuerdo	<input type="radio"/>	Totalmente de acuerdo				

10. ¿Cuáles de las siguientes estrategias considera que se deben impulsar para promover ciudades resilientes y sostenibles? (Escoga 3 opciones) **Selecciona todos los que correspondan.*

- Cumplimiento del plan de trabajo y de los compromisos climáticos de las autoridades locales
- Fomento de alianzas público-privadas para proyectos sostenibles
- Institucionalización de las redes de trabajo (Academia, Empresa, Sociedad Civil y Sector Público)
- Nuevos Esquemas de Gobernanza que incluya criterios de cambio climático y sostenibilidad
- Priorizar la educación y concienciación en la población para masificar la acción climática
- Canalizar financiamiento climático e incentivar líneas de crédito verdes
- Promover la investigación, desarrollo e innovación y la transferencia de tecnología
- Ninguno

11. ¿En cuáles de los siguientes sectores considera que se debería enfocar su ciudad para lograr la sostenibilidad? *

Selecciona todos los que correspondan.

- Movilidad, Transporte Eficiente y Gestión del Espacio Público
- Gestión de Residuos, Reciclaje y Economía Circular
- Agricultura, Seguridad Alimentaria, Mercados y Comercio Justo
- Eficiencia Energética en Residencias y Empresas
- Gestión Eficiente de Recursos Naturales, Agua y Protección de Ecosistemas
- Construcción de Edificaciones y Viviendas Sostenibles
- Tecnologías de Producción Limpia y Eficiencia en las Industrias

Sobre el cambio climático y la gestión de los gobiernos locales

12. ¿Cuál de las siguientes opciones se aproxima a lo que usted piensa sobre el cambio climático? *

Marca solo un óvalo.

- Es un fenómeno natural de la Tierra
- Es un resultado de la actividad humana
- Ambas cosas
- No existe

13. ¿Cree que el cambio climático traerá consecuencias/cambios para su ciudad?

Marca solo un óvalo.

- Sí, traerá consecuencias graves que afectarán a la economía, al ambiente y a la sociedad
- Sí, pero serán consecuencias leves que no afectarán al estilo de vida de los ciudadanos
- No traerá cambios

14. ¿Cuándo considera que las estrategias para hacer frente al cambio climático deben ser incluidas en las agendas de trabajo de los gobiernos locales? *

Marca solo un óvalo.

- En el presente, ahora de forma inmediata
- En el futuro, se deben esperar algunos años todavía
- Cuando el cambio climático afecte a mi ciudad
- En ningún momento se deben incluir en los planes de desarrollo local

15. ¿Qué nivel de importancia le está dando su ciudad a la lucha contra el cambio climático? *

Marca solo un óvalo.

- Le da mucha importancia y es una de las prioridades en la gestión municipal
- Le da suficiente importancia, pero hacen falta más acciones para transversalizar en todos los niveles de la gestión municipal
- Le da poca importancia, no realiza las acciones mínimas para enfrentar el cambio climático
- No le da importancia y no le interesa realizar acciones para enfrentar el cambio climático
- No sé desconozco

16. ¿Qué acciones considera que se deben realizar para incluir el cambio climático en la agenda de trabajo del gobierno local en su ciudad? *

Selecciona todos los que correspondan.

- Actualizar sus planes de desarrollo e incluir el cambio climático como eje de trabajo
- Instaurar una mesa de trabajo sobre sostenibilidad con la ciudadanía y la empresa privada
- Fomentar el desarrollo de emprendimientos y proyectos sostenibles
- Revisar la normativa para controlar las emisiones y por otra parte brindar incentivos
- Ninguna
- Otro: _____

Sobre las iniciativas ciudadanas para transversalizar la acción climática

17. ¿Qué acciones realiza usted que contribuyen a la lucha contra el cambio climático? *

Selecciona todos los que correspondan.

- Realiza acciones de reciclaje
- Usa el transporte público
- Ahorra energía y agua
- Consume de manera responsable (productos de temporada en mercados locales, productos ecológicos, de segunda mano, etc)
- Trata de consumir menos carne
- Ninguna
- Otro: _____

18. ¿Considera que los emprendimientos y otras iniciativas sostenibles lideradas por la ciudadanía son suficientes para reducir los efectos del cambio climático en las ciudades? *

Marca solo un óvalo.

- Sí
- No
- Otro: _____

19. ¿De qué manera piensa que se podría vincular las acciones climáticas de la ciudadanía con las agendas y planes de desarrollo de las ciudades? *

Selecciona todos los que correspondan.

- Promoviendo la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones
- Mediante la formulación de normativa y ordenanzas
- Canalizando cooperación internacional, fondos climáticos y financiamiento privado
- Mediante alianzas público-privadas y convenios de cooperación
- Mejorando la estructura de gobernanza con un enfoque a la sostenibilidad
- Fortaleciendo capacidades de las iniciativas para impulsar su escalabilidad y replicabilidad
- Ninguna
- Otro: _____

Sobre su visión y aportes para impulsar la acción climática en ciudades

20. ¿En su trabajo, estudios, o ámbito de acción personal, qué está realizando para promover la lucha contra el cambio climático? *

21. ¿Conoce sobre alguna iniciativa relacionada o que impulsa el desarrollo sostenible que piensa que podría impulsar la acción climática en su ciudad? *

22. ¿Cuál es su opinión sobre la iniciativa Visión Ciudadana? *

Encuesta sobre Iniciativas Ciudadanas de Acción Climática para promov... <https://docs.google.com/forms/d/1goFMLzaHW0JnTxx1nmE0dq7P5zf>

23. ¿Desearía ser parte de la iniciativa CLIMA Líderes para incluirlo en nuestra base de datos y compartirle información relacionada a la acción climática en las ciudades de la región? *

Marca solo un óvalo.

- Sí
- No

24. ¿Tiene algún comentario adicional?

Agradecemos su participación!

Con la tecnología de
 Google Forms

Anexo 3. Encuesta realizada a las iniciativas ciudadanas de acción climática local

Questionario para la Caracterizacion de Iniciativas Ciudadanas que prom... <https://docs.google.com/forms/d/1KDPR6vYF50yUC4EPEX1RWUMa0...>

Questionario para la Caracterización de Iniciativas Ciudadanas que promueven la Acción Climática a Nivel Local

El presente cuestionario servirá para caracterizar las iniciativas y proyectos presentados por la sociedad civil para promover la acción climática que fueron presentados en el evento Visión Ciudadana 2 y los resultados ayudarán al desarrollo del proyecto de investigación: "Modelo de Gobernanza Climática para vincular Iniciativas Ciudadanas con la Planificación Local"

*Obligatorio

1. ¿Cuál es el nombre de su iniciativa/proyecto? *

2. Describa en pocas palabras el objetivo que persigue su iniciativa/proyecto *

3. ¿Cuál es el área geográfica o zona de influencia de su iniciativa/proyecto? *

4. Seleccione el sector o sectores de mitigación (reducción de emisiones) y/o adaptación (reducción de la vulnerabilidad) en los que tiene incidencia su iniciativa/proyecto *

Selecciona todos los que correspondan.

- Transporte/Movilidad
- Equidad de Género/Grupos Vulnerables/Inclusión Social
- Residuos/Reciclaje/Economía Circular
- Salud
- Gestión de Recursos Hídricos y Conservación del Agua
- Agricultura Urbana/Seguridad Alimentaria
- Reforestación/Conservación de Ecosistemas
- Innovación/Desarrollo Tecnológico
- Educación/Trabajo Comunitario/Fortalecimiento de Capacidades
- Políticas Públicas/Normativa/Planificación Territorial
- Financiamiento Verde/Cooperación/Asistencia Técnica
- Energía Renovable y Eficiencia Energética
- Industria/Procesos Productivos
- Otro: _____

5. Describa brevemente cuáles son los productos o resultados esperados de su iniciativa/proyecto *

6. Indique quienes son los potenciales beneficiarios (directos o indirectos) de la implementación de su iniciativa/proyecto *

7. ¿Se ha basado en alguna política pública, normativa, ley, plan de desarrollo, ordenanza, instrumento, organismo, o espacio de participación a nivel nacional o municipal que le ha dado el marco regulatorio, las bases y las guías técnicas para el desarrollo de su iniciativa/proyecto? *

Marca solo un óvalo.

- Sí
- No

8. **¿Tiene conocimiento de la existencia de algún espacio de diálogo o participación ciudadana en temas de sostenibilidad, cambio climático o afines que esté liderando el Gobierno Central o el Municipio de Quito? ***

Marca solo un óvalo.

- Sí
 No

9. **Indique cuáles acciones son necesarias implementar y fomentar desde las autoridades nacionales y locales para que su iniciativa/proyecto pueda desarrollarse y tenga un mayor impacto ***

Selecciona todos los que correspondan.

- Formulación de planes, diseño de políticas y normativa sobre cambio climático
 Espacios de participación ciudadana para incidir en toma de decisiones
 Otorgamiento de incentivos a proyectos sostenibles y apalancamiento de financiamiento
 Decisión política de las autoridades para actuar frente al cambio climático
 Fomento de programas de capacitación, asistencia técnica y cooperación
 Vinculación con cámaras de comercio y sectores productivos con emprendimientos
 Aplicación y endurecimiento de regulaciones, controles y sanciones para sectores contaminantes
 Otro: _____

10. **¿Conoce de qué manera su iniciativa/proyecto puede vincularse con la planificación del gobierno local y en pocas palabras indique si es necesario que el municipio u otros organismos participen como actores clave para el desarrollo de su iniciativa? ***

Agradecemos su participación!

Con la tecnología de
 Google Forms

Anexo 4. Entrevista realizada a los actores clave para impulsar la acción climática en Quito

Título de Tesina: “Modelo de Gobernanza Climática para vincular iniciativas ciudadanas con las políticas y planificación de los gobiernos locales, caso de estudio: Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador”

Pregunta de Investigación: ¿Cómo el esquema de gobernanza actual de Quito ha impulsado acciones ciudadanas de adaptación y mitigación del cambio climático en la ciudad?

Pregunta 1: ¿Considera que el *modelo de gobernanza* actual de la ciudad de Quito incluye procesos de participación formalmente establecidos para la inclusión de la opinión ciudadana y otros actores en materia de cambio climático para la planificación y toma de decisiones de la ciudad?

Pregunta 2: ¿Conoce cuáles son las *políticas y planes de cambio climático* que desde el gobierno central y municipio de Quito se han desarrollado para transversalizar acciones frente al cambio climático en territorio, considera que son necesarios mayores esfuerzos, intervención y liderazgo del estado y la ciudad para vincular a los actores de la sociedad a impulsar la acción climática?

Pregunta 3: ¿Cómo se podría incorporar la *presencia de otros actores de la sociedad* para lograr una retroalimentación con perspectivas desde la ciudadanía para el diseño de planes y políticas de cambio climático en la ciudad de Quito?

Pregunta 4: ¿Conoce qué *programas/proyectos de cambio climático* están siendo implementados por la ciudad de Quito o el Gobierno Central con vinculación y participación de otros actores de la sociedad como la academia, empresas privadas, colectivos ciudadanos o líderes comunitarios?

Pregunta 5: ¿Cómo los gobiernos locales deberían *orientar a los medios de implementación* de acciones de cambio climático, como el financiamiento, la transferencia de tecnología, la construcción de capacidades y la educación, para promover la acción climática con la participación de otros actores y sectores de la sociedad?

Pregunta 6: ¿Cuáles son las *principales brechas* (*información, financiamiento, políticas, enfoque de género, desarrollo de capacidades, administrativas, planificación o definición de responsabilidades*) para vincular a las acciones de la ciudadanía como parte del proceso de gobernanza climática en las ciudades?

Pregunta 7: ¿Podría identificar los *nodos existentes* o que *potencialmente podrían desarrollarse* para potenciar la articulación de iniciativas climáticas de diversos actores y sectores de la sociedad con los programas de cambio climático a nivel local?

Pregunta 8: ¿Qué plantearía como una *estrategia* para *promover la vinculación y articulación* de las iniciativas climáticas de la ciudadanía con la planificación de los gobiernos locales?

¡Muchas gracias por su participación!

Lista de acrónimos

CC	Cambio Climático
CICC	Comité Interinstitucional de Cambio Climático
CITE	Centro de Investigación de Políticas Públicas y Territorio
CSA	Conflicto socio ambiental
ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
GEI	Gases de Efecto Invernadero
INGEI	Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero
LAC	Latinoamérica y el Caribe
MAE	Ministerio del Ambiente del Ecuador
MRV	Medición, reporte y verificación

Lista de referencias

- Adapt Chile. 2016. “Gobernanza Climática y Respuestas Locales: Comparación de estudios de casos para ciudades de la Alianza del Pacífico.” Lima.
https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=1e10c0b3-aaea-443c-12ba-b338b88982c7&groupId=252038.
- Alberdi, Inés. 2011. “Temas y desafíos de la igualdad entre los géneros. El liderazgo de las Naciones Unidas.” *Pensamiento Iberoamericano*, no. 9: 263–80.
- Álvarez Santana, Carmita. 2014. “Mecanismos de participación ciudadana para la planificación y evaluación de la gestión pública en el Ecuador.” *Margen 74*: 9.
<http://www.margen.org/suscri/margen74/alvarez.pdf>.
- Amanquez, Carlos. 2015. “Gobiernos locales: El rol de la autoridad local en la construcción de una agenda ambiental y climática.” Buenos Aires.
- b4future. 2019. “Visión Ciudadana 2: Acción climática para ciudades sostenibles en Ecuador.” 2019. <https://b4future.com/eventos/>.
- Baena, Carlos Alberto. 2012. *Herramienta de Gestión para la renovación urbana efectiva: Cuadernos de investigación MGU*.
- BBC. 2020. “Incendios en Australia: Por qué son tan feroces y otras claves para entender lo que está ocurriendo en el país - BBC News Mundo,” enero 2020.
- CAF. 2016. “La prosperidad en las ciudades de Ecuador. Primer reporte del Índice de Prosperidad Urbana (CPI) para 27 ciudades ecuatorianas.” Quito.
<https://www.flipsnack.com/Manthra/la-prosperidad-en-las-ciudades-de-ecuador.html>.
- Casas Varez, Marina. 2017. *La transversalización del enfoque de género en las políticas públicas frente al cambio climático en América Latina (Mainstreaming the Gender Approach in Public Policies on Climate Change in Latin America)*. Editado por Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Estudios de Cambio Climático en América Latina. Santiago: Naciones Unidas.
- Constitución de la República del Ecuador. 2008. *Políticas Públicas, Servicios Públicos y Participación Ciudadana*. Montecristi.
- Coordinación Técnica Secretaría de Ambiente. 2015. “Plan Ambiental Distrital 2015-2025.” Quito. <http://www.quitoambiente.gob.ec/ambiente/index.php/politicas-y-planeacion-ambiental/plan-ambiental-distrital>.
- Córdova Bojórquez, Gustavo, y María de Lourdes Romo Aguilar. 2015. “Gobernanza Climática: Actores sociales en la mitigación y adaptación en el Estado de Coahuila,

- México.” *Nóesis. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades* 24, no. 47–2: 129–46.
<https://www.redalyc.org/comocitar.oa?id=85939869010>.
- De la Mora, Gabriela, y Rodolfo Montaña. 2016. “¿Hacia la construcción de una gobernanza ambiental participativa? Estudio de caso en el área Metropolitana de Guadalajara.” *Intersticios Sociales*, no. 11: 1–27.
- Deloitte Ecuador. 2017. “Estudio de tendencias de sostenibilidad.” Quito.
- Demares, Mathieu. 2016. “La importancia de la gobernanza climática global y de la Vigésimo Primera Conferencia de las Partes en la lucha contra el cambio climático [En] The Importance of the Global Climate Governance and the Twenty-First Conference of the Parties to Fight Against Climate Change.” 55–69.
- EMGIRS. 2019. “Informe de Gestión 2018 de La Empresa Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos.” <http://emgirs.gob.ec/phocadownload/informe-rendicion-cuentas/2018/rendicion-de-cuentas-2018.pdf>.
- Escandón, Jorge. 2017. “La gobernanza climática del Estado de México: Entre inercias de la cultura política, ausencia de justicia procesal y un pálido reflejo de gestión de riesgos en la toma de decisiones.” En *Gobernanza Climática en México*, editado por Ortiz-Espejel B Rueda-Abad JC, Gay-García C., 273–91. México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- FLACSO-PNUMA. 2011. “Perspectivas del ambiente y cambio climático en el medio urbano Quito.” Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente PNUMA.
- FAO. 2016. “Construir Ciudades más verdes: Nueve beneficios de los árboles urbanos.” 2016. <http://www.fao.org/zhc/detail-events/es/c/455658/>.
- Forray, Micaela Jara, y Tomás Gómez Szmulewicz. 2018. “Reflexiones sobre resiliencia urbana ante el cambio climático: El caso de la gobernanza local del sector transporte, Santiago de Chile.” *De Res Architettura* 3: 8–18.
- Fuentealba, Magdalena. 2019. “Urban Climates in Latin America.” *Investigaciones Geográficas* 57: 122–28.
- Garcés, Francisco. 2015. “Definición de Los Lineamientos Generales de una política pública para el fomento del emprendimiento en el Ecuador.” Tesis de maestría, Universidad Andina Simón Bolívar.
<http://repositorionew.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4461/1/T1613-MGDE-Garces-Definicion.pdf>.
- García Vidal, Gelmar, Alexander Sánchez Rodríguez, Rodobaldo Martínez Vivar, y Reyner Pérez Campdesuñer. 2016. “Estudio sobre los emprendimientos de la economía simple

- en el Ecuador / Study on Entrepreneurship of Simple Economy in Ecuador.” *Ciencias Holguín*, Revista Trimestral 22 (1).
- Google Forms. 2019a. “Encuesta sobre el evento Visión Ciudadana 2: Acción Climática para Ciudades Sostenibles en Ecuador.” 2019. <https://forms.gle/dAffhNgn1E8MTojLA>.
- . 2019b. “Encuesta sobre la caracterización de iniciativas ciudadanas.” 2019. <https://forms.gle/8ZtAbUSaRqNidgyq6>.
- INEC. 2018. “Ecuador - Censo de Información Ambiental Económica en Municipios 2013.” Quito. <https://anda.inec.gob.ec/anda/index.php/catalog/592>.
- . 2019. “Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) diciembre 2018.” Quito.
- IPCC. 2014a. *Cambio Climático 2014: Informe de Síntesis. Contribución de los Grupos de Trabajo I, II y III Al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*.
- . 2015b. “Cambio Climático 2014. Mitigación del Cambio Climático: Resumen para responsables de políticas,” 174. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/WGIIIAR5_SPM_TS_Volume_es-1.pdf.
- Landsdale, David, y David Vera. 2008. “Impulsores claves para establecer el ecosistema dinámico de emprendimiento en Ecuador.” *Polémika* 9 (1): 18–25.
- Lasio, Virginia, Xavier Ordeñana, Guido Caicedo, Andrea Samaniego, y Edgar Izquierdo. 2018. “Global Entrepreneurship Monitor Ecuador 2017.” *Espae*, 80. <http://espae.espol.edu.ec/wp-content/uploads/documentos/GemEcuador2017.pdf>.
- LOOTUGS. 2019. Art. 7 Del Reglamento de La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión Del Suelo. Quito.
- LOTAIP. 2005. Reglamento de La Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a La Información Pública. Quito.
- Martínez, Miguel, y Silvia Rosende. 2011. “Participación ciudadana en las agendas locales: Cuestiones críticas de la gobernanza urbana.” *Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales* 15 (355): 1–14.
- Mayorga, Fernando, y Eduardo Córdova. 2007. “Gobernabilidad y Gobernanza en América Latina.” *NCCR Norte-Sur IP8 Working Pa*: 18. https://scholar.google.com/scholar?hl=en&as_sdt=0%2C5&q=Gobernabilidad+y+Gobernanza+en+América+Latina&btnG=.

- Ministerio del Ambiente del Ecuador. 2017. “Tercera Comunicación Nacional del Ecuador a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.”
<https://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/TERCERA-COMUNICACION-BAJA-septiembre-20171-ilovepdf-compressed1.pdf>.
- . 2019. Herramienta para la integración de criterios de cambio climático en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Quito.
- Monje, José Antonio. 2014. “Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana. La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los Gobiernos Autónomos Descentralizados en el Ecuador.” CEPAL.
- Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. 2019. Resolución No. A-017. Creación del Comité de Cambio Climático de Quito.
http://www7.quito.gob.ec/mdmq_ordenanzas/Administración 2019-2023/Resoluciones de Alcaldía/2019/RA-2019-017-COMITE DE CAMBIO CLIMATICO-CREAR-CONFORMAR.pdf.
- . 2020. “Estructura Orgánica Funcional del MDMQ.” 2020.
<http://gobiernoabierto.quito.gob.ec/Archivos/Transparencia/2020/02febrero/A1/Literal a1.- Organigrama de la Institución.pdf>.
- Naciones Unidas. 2015. “Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.” Objetivos de Desarrollo Sostenible. 2015.
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>.
- Piguet, Etienne, Antoine Péroud, y Paul Guchteneire. 2011. “Migración y Cambio Climático.” *Migraciones* 30: 161–96.
- Ryan, Daniel. 2015. “Del discurso a la acción: Factores que afectan la implementación de políticas climáticas de las ciudades.” En *Informe Ambiental Anual 2015 FARN*, 283–97.
- Samaniego, Rocio. 2014. “Análisis y perspectiva del emprendimiento empresarial,” 1–5.
<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2014/emprendedores.html>.
- Sanchez-Rodriguez, Roberto. 2013. “El cambio climático y las áreas urbanas de América Latina: A manera de introducción.” *Respuestas Urbanas Al Cambio Climático En América Latina*, 9–24.
<http://scholar.google.com/scholar?hl=en&btnG=Search&q=intitle:Respuestas+urbanas+al+cambio+climático+en+América+Latina#4>.

- Secretaría de Ambiente de Quito. 2015. Plan Ambiental Distrital 2015-2025. Quito.
<http://www.quitoambiente.gob.ec/ambiente/index.php/politicas-y-planeacion-ambiental/plan-ambiental-distrital>.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador. 2019. Guía para formulación/actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) (Cantonal). Quito.
- Telleria, Imanol. 2014. “Crisis de la gobernanza urbana y gestión de los comunes.”
Investigaciones Políticas y Sociológicas 13 (1).
- UN Habitat. 2011. “Global Report on Human Settlements 2011.” Washington DC.
- Valerio-Hernández, Vanessa, Sergio A. Molina-Murillo, y Alina Aguilar-Arguedas. 2019.
“La construcción de ciudades y comunidades resilientes requiere una gobernanza alternativa.” *Ambientico* 270: 26–33.
http://45.162.204.118/pdfs/art/ambientico/270_26-33.pdf.
- Weibust, Inger, y James Meadowcroft. 2014. *Multilevel Environmental Governance: Managing Water and Climate Change in Europe and North America*. Edward Elgar Publishing, Inc.
- World Climate Research Programme. 2019. *Global Research and Action Agenda on Cities and Climate Change Science*. <https://www.wcrp-climate.org/WCRP-publications/2019/GRAA-Cities-and-Climate-Change-Science-Full.pdf>.
- Yela, Roger, Saimelyn Forteza, y Maritza Ortiz. 2014. “La participación ciudadana en la gestión pública local. El caso de los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador.” *Observatorio Iberoamericano de Desarrollo Local y la Economía Social* 8 (17): 18. eumed.net/rev/oidles/17/gestion-publica.pdf.
- Zambrano, Carolina, Diego Enríquez, Natali Cáceres, Juan Carlos Baca, y Norma Betancourt. 2012. “Plan de Acción Climático de Quito.” *Secretaria Del Ambiente*. Vol. 1.
- Zamora-Boza, Clarisa Solange. 2018. “La importancia del emprendimiento en la economía: El caso de Ecuador.” *Espacios* 39 (7).
- Ziccardi, Alicia. 1999. “Los Actores de la Participación Ciudadana.” *Instituto Investigaciones Sociales de La UNAM*. <https://leerlaciudadblog.files.wordpress.com/2016/05/ziccardi-los-actores-de-la-participacion-ciudadana.pdf>.
- Zurbano Irizar, Mikel. 2008. “Gobernanza e Innovación Social. El caso de las políticas públicas en ciencia y tecnología en Euskadi.” *CIRIEC - España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, no. 60. <https://www.redalyc.org/pdf/174/17406004.pdf>.