



## Artículos

---

Entre líneas. Ponencia presentada en el acto de incorporación a la Academia Ecuatoriana de la Lengua.

*Carlos Arcos Cabrera*

¿Tormenta en un vaso de agua? Hacia nuevas colaboraciones entre los enfoques convencionales de estudios de los procesos de política pública y los enfoques interpretativos de política pública

*Anna P. Durnová y Christopher M. Weible*

Atreverse a pensar en tiempos de pandemia

*Eduardo Kingman Garcés*

Datos discordantes. Información pública sobre femicidio en Uruguay

*Helena Suárez Val*

Tentativa de femicidio: una encrucijada entre muerte e impunidad

*Estefanía Belén Aguayo Zurita*

Violencia económica y patrimonial en mujeres afroesmeraldeñas:

un enfoque interseccional

*Nidia Andrea Castillo Sinisterra*

## Reseñas

---

Cristina Bicchieri. 2019. Nadar en contra de la corriente. Cómo unos pocos pueden cambiar los comportamientos de toda una sociedad

*Ana Esteves Estefanell*

Lavinia Bifulco. 2017. Social Policy and Public Action

*Shakira Nicole Galarza*





# mundosplurales

---

Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública  
Volumen 7, Número 1 - mayo 2020



**FLACSO**  
ECUADOR



## **mundosplurales**

Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública  
Volumen 7, Número 1, mayo 2020

### **Editores**

Betty Espinosa (FLACSO Ecuador)  
André-Noël Roth (Universidad Nacional de Colombia)  
William F. Waters (Universidad San Francisco de Quito, Ecuador)

### **Comité Editorial**

Guillermo Baquero (European School ESMT, Alemania)  
Eduardo Bedoya (Pontificia Universidad Católica del Perú)  
Robert Cobbaut (Universidad de Lovaina)  
Renato Dagnino (Universidad de Campinas)  
Jean De Munck (Universidad de Lovaina)  
Rolando Franco (FLACSO Chile)  
Ana María Goetschel (FLACSO Ecuador)  
Gloria Molina (Universidad de Antioquia)  
Leopoldo Múnera (Universidad Nacional de Colombia)  
María Dolores París (El Colegio de la Frontera Norte)  
Myriam Paredes (FLACSO Ecuador)  
Thomas Périlleux (Universidad de Lovaina)  
Geoffrey Pleyers (Universidad de Lovaina)  
David Post (Pennsylvania State University)  
Marcela Pronko (Fundación Oswaldo Cruz, Brasil)  
Javier Roiz (Universidad Complutense de Madrid)  
Michael Uzendoski (FLACSO Ecuador)  
Unai Villalba (Universidad del País Vasco)  
Martha Zapata (Universidad Libre de Berlín)  
Cristina Zurbbriggen (Universidad de la República, Uruguay)

**Gestora de la revista:** Susana Anda

**Diseño y diagramación:** FLACSO Ecuador

**Imprenta:**

© De la presente edición

**FLACSO, Sede Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Quito, Ecuador

Tel.: (593-2) 294 6800

Fax: (593-2) 294 6803

www.flacso.edu.ec

ISSN: 1390-9193

Quito, Ecuador 2020

1ª. edición: mayo 2020



## **mundosplurales**

Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública  
Volumen 7, Número 1 - mayo 2020

### **Índice**

Introducción ..... 5-6

### **Artículos**

---

**Entre líneas. Ponencia presentada en el acto de incorporación a la Academia Ecuatoriana de la Lengua** ..... 9-18  
Carlos Arcos Cabrera

**¿Tormenta en un vaso de agua? Hacia nuevas colaboraciones entre los enfoques convencionales de estudios de los procesos de política pública y los enfoques interpretativos de política pública.** ..... 19-43  
Anna P. Durnová y Christopher M. Weible

**Atreverse a pensar en tiempos de pandemia** ..... 45-52  
Eduardo Kingman Garcés

**Datos discordantes. Información pública sobre femicidio en Uruguay.** ..... 53-78  
Helena Suárez Val

**Tentativa de femicidio: una encrucijada entre muerte e impunidad** ..... 79-96  
Estefanía Belén Aguayo Zurita

**Violencia económica y patrimonial en mujeres afroesmeraldeñas: un enfoque interseccional** ..... 97-116  
Nidia Andrea Castillo Sinisterra

**Reseñas**

---

**Cristina Bicchieri. 2019. Nadar en contra de la corriente. Cómo unos pocos pueden cambiar los comportamientos de toda una sociedad. .... 119-121**  
Ana Esteves Estefanell

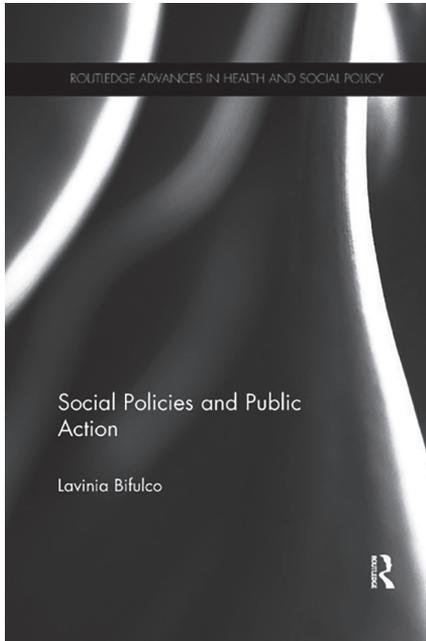
**Lavinia Bifulco. 2017. Social Policy and Public Action ..... 122-124**  
Shakira Nicole Galarza

Política editorial.....125-128

# Reseñas



Lavinia Bifulco. 2017. **Social Policy and Public Action**. First Edition. New York: Routledge. ISBN 9781472420886



La obra de Lavinia Bifulco, *Social Policy and Public Action* (Política Social y Acción Pública), lleva a todo aquel interesado en el campo del *policy analysis* a cuestionarse qué hay de social en las políticas sociales. A lo largo del libro, esta búsqueda de lo social implica el desarrollo de argumentos alrededor de categorías y dimensiones, así como en torno a elementos que forman parte del esquema analítico, el cual constituye la contribución de la autora para esta edición. La acción pública, referenciando a Lascomes y Le Galés (2007 en Bifulco 2017) es, además, el término que localiza la atención del investigador en “el límite entre la esfera de gobierno y la esfera de

la sociedad”, permitiendo, en consecuencia, un análisis amplio de los casos que se abordan. El escenario de estudio seleccionado por la autora es Europa; dado a la construcción social compartida de sus países, en cuanto a derechos, participación, sistema de inversión y herencia histórica, todos estos rasgos se han plasmado reiterativamente en las políticas.

La autora, igualmente, eleva una preocupación fundamental por el proceso de las políticas sociales; este es comprendido con un carácter dinámico, basado en la negociación, comunicación, conflicto, producción de conocimiento, innovación y de actuación de un entramado de actores, que, en ocasiones, pueden devenir en procesos decisorios con resultados hacia una falta de predictibilidad y de incoherencia en las políticas. En consideración de esta complejidad y en miras a dar explicación a estos fenómenos, la autora brinda un esquema analítico que considera cuatro puntos. En primer lugar, las políticas son comprendidas como procesos sociales en niveles locales, centrales y supranacionales; y en fases, entendiéndolas con alta interdependencia de actores y bajo estatismo, en un contexto de gobernanza vigente en la actualidad europea. Por consiguiente, el estudio de casos del libro es guiado por un acercamiento hacia el proceso (*process based*), el cual permite entender el rol del Estado de bienestar que ha regido en Europa, localizando la agencia del ciudadano, la capacidad de auto organización de comunidades locales y la interacción múltiple de actores.

En segundo lugar, este esquema analítico permite considerar a la realidad como socialmente construida, por lo

que el énfasis en la acción pública señala las ambigüedades y contradicciones, las desigualdades, las oportunidades, las prácticas sociales organizadas o desorganizadas existentes. La examinación en diferentes casos de este concepto da cuenta de las justificaciones y racionalizaciones que se juegan en el debate público y se impregnan en las políticas sociales. Un tercer punto, el esquema, remite al lugar que ocupan las ideas en los actores y en el contexto, contribuyendo al entendimiento del papel que cumple la política social a la construcción de perspectivas y a las iniciativas o conceptos que se juegan a nivel de la *politics*. Las ideas son leídas a nivel de proceso, moldeando las soluciones, los problemas y asuntos. Finalmente, y en cuarto lugar, el análisis entiende a lo público como participación y con ello, mediante la participación de normas, reglas y prácticas sociales, conforman una arquitectura institucional. En este sentido, la herencia social, las reglamentaciones en el contexto político y administrativo van cumpliendo un rol en las estructuras del proceso de la política social, mediante fórmulas de acción en la implementación, por ejemplo, con figuras públicas o privadas.

Este esquema analítico como propuesta de la autora en esta obra, sin lugar a dudas, permite un análisis amplio y profundo que toma en cuenta para un soporte analítico, la capacidad explicativa de categorías teóricas abordadas desde siempre en el estudio de las políticas públicas; en esta edición estas tienen un rol central como herramientas explicativas de lo social a fenómenos como cambio de políticas, innovaciones o toma de decisiones. Estas categorías teóricas corresponden al protagonismo de las

ideas, como dimensión normativa y cognitiva o respecto a su acción en los arreglos; asimismo, ligadas a estas, aparecen las instituciones, como conceptualizaciones que corresponden al diseño de las interacciones y reflejan aspectos socio culturales que permiten aproximaciones bajo enfoques neo institucionales; y, por último, la agencia y capacidades, comprendidas como libertad de elección, acción y decisión, así como el reconocimiento de recursos y factores de conversión o de oportunidad.

El esquema y todos estos aspectos (teóricos analíticos) son parte de la introducción y primera parte de este libro. Cabe destacar que esta sección constituye un aporte notable al estudio de las políticas; de allí su abordaje extendido en el texto y en este escrito. La segunda parte, aborda las tendencias y cambios en los procesos de las políticas sociales alrededor de temáticas como: la territorialización, la participación, la contractualización, los mixes de políticas, entre otras. El objetivo de esta sección es observar las lógicas de gobernanza, es decir, la regulación y acción entre el Estado, la sociedad y el mercado. Una tercera parte, examina casos específicos en diversos países europeos y regiones; en esta sección se aborda: la transición de la educación al área laboral (Polonia, Austria, Italia, Francia), la posición de los receptores en políticas de cuidado (región de Lombardía y Campaña) y sobre la inclusión (caso Unión Europea).

Este libro evoca varias conclusiones relevantes, no obstante, una de ellas, cuya importancia debe ser remarcada es entender que, en ocasiones, y para el escenario de Europa, la hegemonía del mercado, de la economía y de los cambios de ideas, discursos

y acciones (neoliberales) pueden arriesgar y neutralizar la dimensión social. Por ende, la autora plantea retomar la inversión social en términos de orden más social y no únicamente de crecimiento económico del mercado, principalmente, porque lo social construye a la sociedad y en esta a los derechos, participación y seguridad ciudadana, de manera que el desarrollo viene de la mano

con la búsqueda de una mejor comprensión de lo social.

Shakira Nicole Galarza.

Lic. Ciencias políticas y relaciones internacionales

Becaria en la maestría de políticas públicas en FLACSO-Ecuador.

sngalarza@gmail.com