

# ECUADOR Debate<sub>109</sub>

Quito/Ecuador/Abril 2020

## Protesta social y desgaste de la democracia liberal

De la pandemia sanitaria al pandemio económico

La economía ecuatoriana, confronta diversas presiones contractivas

Conflictividad socio-política:  
Noviembre/2019 –Febrero/2020

El retroceso de la democracia: la experiencia ecuatoriana

El estallido social chileno: ¿crisis de un modelo neoliberal o crisis de la ideología del crecimiento?

La democracia colombiana en tiempos de movilización social ¿Manifestaciones de una crisis orgánica?

Excepción y contrarrevolución global

Democracias por venir y mundos por construir en el escenario posconflicto colombiano

Estallido social, crisis política y solución constitucional en Chile. Lecciones a partir de los acontecimientos del 18 de octubre de 2019

La plasticidad de las estructuras comunitarias en los procesos de transformación del Ecuador rural

A propósito del tema: Estado y Nación en los pueblos amerindios

Maternalismo y política: Cynthia Viteri ¿“el hombre” o “la madre” de los ecuatorianos?



# ECUADOR **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinoza,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero, Hernán Ibarra, Rafael Guerrero

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editora:** Lama Al Ibrahim  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## **REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES**

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras N28-43 y Selva Alegre, Quito

## **PORTADA**

Gisela Calderón/Magenta

## **ARMADO E IMPRESIÓN**

Edwin Navarrete, Taller de Diseño Gráfico

ISSN: 2528-7761

ISBN: número 109: 978-9942-963-53-6



# ECUADOR DEBATE 109

Quito-Ecuador • Abril 2020

ISSN 2528-7761 / ISBN 978-9942-963-53-6

PRESENTACIÓN 3/6

## COYUNTURA

- De la pandemia sanitaria al pandemio económico 7/16  
*Alberto Acosta*
- La economía ecuatoriana, confronta diversas presiones contractivas 17/34  
*Wilma Salgado Tamayo*
- Conflictividad socio-política: Noviembre/ 2019 – Febrero/2020 35/39

## TEMA CENTRAL

- El retroceso de la democracia: la experiencia ecuatoriana 41/56  
*Pablo Andrade*
- El estallido social chileno: ¿crisis de un modelo neoliberal o crisis de la ideología del crecimiento? 57/80  
*Antonio Elizalde Hevia*
- La democracia colombiana en tiempos de movilización social ¿Manifestaciones de una crisis orgánica? 81/107  
*Jorge Orlando Blanco Suárez*
- Excepción y contrarrevolución global 109/123  
*Marina Garcés*
- Democracias por venir y mundos por construir en el escenario posconflicto colombiano 125/137  
*Javier Tobar y José Gabriel Tobar*
- Estallido social, crisis política y solución constitucional en Chile. Lecciones a partir de los acontecimientos del 18 de octubre de 2019 139/156  
*Octavio Avendaño y María Cristina Escudero*

## DEBATE AGRARIO-RURAL

- La plasticidad de las estructuras comunitarias en los procesos de transformación del Ecuador rural 157/172  
*Emmanuel Fauroux*

## **ANÁLISIS**

- A propósito del tema: Estado y Nación en los pueblos amerindios  
*Luis Oquendo* 173/195
- Maternalismo y política: Cynthia Viteri ¿“el hombre” o “la madre”  
de los ecuatorianos?  
*Mónica Mancero Acosta* 197/208

## **RESEÑAS**

- Moral y orden. La delincuencia y el castigo en los inicios  
de la modernidad en Ecuador 209/214
- La construcción imaginaria del Sur de Quito 215/218

# Conflictividad socio-política

## Noviembre 2019 /Febrero 2020

La frecuencia de conflictividad en el actual cuatrimestre ha disminuido significativamente (pasando de 488 a 177), lo que puede ser explicado no solo por la consecución de acuerdos por parte del régimen central con los actores sociales, sino también por el aún débil proceso de recomposición de los movimientos sociales, principalmente el relacionado con el sector indígena. En cualquier caso, las cifras observadas dejan entrever una tensa calma entre los actores inmersos en el escenario político y económico nacional, con una fuerte tendencia al rechazo de las políticas estatales, financieras, urbanas y laborales.

### Frecuencia y número de conflictos

A diferencia de la tendencia observada a lo largo de los últimos cuatrimestres analizados, en el presente los niveles de conflictividad

NÚMERO DE CONFLICTOS POR MES		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
FECHA	NÚMERO	PORCENTAJE
Noviembre / 2019	49	27.68
Diciembre / 2019	39	22.03
Enero / 2020	40	22.60
Febrero / 2020	49	27.68
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo, El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

socio-política presentan un descenso considerable. De hecho, el número de sucesos críticos se reduce en casi 36%; pasando de 488 en la frecuencia de conflictos a 177 en el actual cuatrimestre. Las cifras más altas se registran en noviembre (pos movilización social de octubre), y en el mes de febrero a inicios de la emergencia sanitaria por el COVID-19.

### Sujeto del conflicto

En lo referente a los sujetos de la conflictividad del presente cuatrimestre, es

SUJETO DEL CONFLICTO		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
SUJETO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Gremios	13	7.34
Empresas	2	1.13
Organizaciones barriales	6	3.39
Estudiantes	5	2.82
Trabajadores	16	9.04
Indígenas	14	7.91
Grupos locales	60	33.90
Grupos heterogéneos	29	16.38
Fuerzas Armadas	1	0.56
Partidos políticos	22	12.43
Educación	9	5.08
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo, El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

notorio observar que el protagonismo de los *grupos locales* desciende considerablemente (de 100 a 60 casos), a pesar de ello sigue manteniendo un alto porcentaje registrando el 33.90% de los conflictos. Le sigue en prioridad, muy por debajo, los *grupos heterogéneos* que a diferencia del cuatrimestre pasado representaba la cifra más alta de conflictividad, pasando de 172 a 60.

Se reducen, respecto del período anterior, los conflictos protagonizados por *los gremios* (pasando de 68 a 13), y de los *indígenas* principal sujeto del

conflicto en las movilizaciones de octubre 2019, de 77 a 14 en el número de frecuencia. Los *partidos políticos* registran un aumento con respecto al período anterior (15 a 22).

## Género del conflicto

En consecuencia con lo acotado, las agrupaciones sociales de diverso orden, reduce de manera significativa su expresión de protesta frente a las polí-

GÉNERO DEL CONFLICTO		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
GÉNERO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Indígena	14	7.91
Cívico regional	1	0.56
Urbano barrial	32	18.08
Laboral público	1	0.56
Laboral privado	25	14.12
Político partidista	7	3.95
Político legislativo	15	8.47
Organizaciones de la sociedad civil	65	36.72
Instituciones educativas	14	7.91
Fuerza Pública	1	0.56
Otros	2	1.13
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo, El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

ticas nacionales; en este sentido la tendencia a la baja se muestra tanto en *organizaciones de la sociedad civil* como en el sector *indígena*, si bien siguen siendo significativos, no alcanzan a generar el nivel de convocatoria observado en el anterior período.

Hay que anotar, que el conflicto *urbano barrial* mantiene la frecuencia de la conflictividad casi inalterable, pasando de 38 a 32. En lo que se refiere a los conflictos relacionados con el ámbito laboral, se evidencia una reducción significativa con respecto al cuatrimestre anterior del sector *laboral privado* (de 90 a 25); dicha tendencia

se registra además en lo que respecta al conflicto *cívico regional* (de 31 a 1), mientras que el conflicto *político legislativo* pasa de 14 a 15.

## Objeto del conflicto

Respecto a los objetos o motivos del conflicto, en casi todos los indicadores se evidencia un descenso generalizado alrededor de los que se articulan los focos de conflictividad en el escenario

OBJETO DEL CONFLICTO		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
OBJETO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Salariales	1	0.56
Laborales	13	7.34
Financiamiento	38	21.47
Rechazo política estatal	41	23.16
Denuncias de corrupción	7	3.95
Otros	77	43.50
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo, El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

socio-político nacional. Sin embargo, persistente al igual que el cuatrimestre anterior un importante porcentaje en lo que se refiere al *rechazo de la política estatal* (23.16%), al igual que las demandas de *financiamiento* (21.47%).

La correlación de variables (*género y objeto del conflicto*), muestra a las *organizaciones de la sociedad civil y laboral privado*, como los principales sujetos de la conflictividad manifestando su *rechazo a la política estatal* (18) y *financiamiento* (16)(CAAP, 2020).

## Intensidad del conflicto

Siguiendo con la tendencia presentada en el cuatrimestre anterior, la intensidad de la *protesta social y política* en el país sigue siendo relevante, a pesar de que desciende cuantitativamente en el presente cuatrimestre (de 163 a 118).

GÉNERO DEL CONFLICTO - OBJETO DEL CONFLICTO							
Noviembre 2019 - Febrero 2020							
Género del conflicto	Objeto del conflicto						Total
	Salariales	Laborales	Financiamiento	Rechazo política estatal	Denuncias de corrupción	Otros	
Indígena	0	0	0	7	1	6	14
Cívico regional	0	0	0	1	0	0	1
Urbano barrial	0	0	14	1	0	17	32
Laboral público	0	1	0	0	0	0	1
Laboral privado	1	12	5	5	0	2	25
Político partidista	0	0	0	1	0	6	7
Político legislativo	0	0	0	3	2	10	15
Organizaciones de la sociedad civil	0	0	15	18	2	30	65
Instituciones educativas	0	0	3	4	2	5	14
Fuerza Pública	0	0	1	0	0	0	1
Otros	0	0	0	1	0	1	2
<b>Total</b>	<b>1</b>	<b>13</b>	<b>38</b>	<b>41</b>	<b>7</b>	<b>77</b>	<b>177</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio de Cuenca  
Elaboración: UI - CAAP

Dicha reducción no necesariamente debe ser leída como un debilitamiento de los principales mecanismos de presión diseñados por los sujetos sociales.

Las *amenazas* y *marchas*, si bien continúan siendo ejes de la movilización social, en este cuatrimestre se observa una disminución en relación al período anterior de 33 a 20 y de 69 a 10 respectivamente.

### Intervención Estatal

Existe una disminución en relación al período anterior de la intervención de la *policía* para reducir la conflictividad, pasando de 91 a 10. El poder ejecutivo (1.13%), se mantiene con su escasa participación en la resolución de escenarios conflictivos en gran medida por su falta de legitimidad en relación en-

INTENSIDAD DEL CONFLICTO		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
INTENSIDAD DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Bloqueos	2	1.13
Paros/huelgas	1	0.56
Tomas	2	1.13
Protestas	118	66.67
Marchas	10	5.65
Desalojos	5	2.82
Amenazas	20	11.30
Detenciones	4	2.26
Heridos/muertos	2	1.13
Suspensión	4	2.26
Juicios	9	5.08
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

INTERVENCIÓN ESTATAL		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
INTERVENCIÓN ESTATAL	NÚMERO	PORCENTAJE
Policía	10	5.65
Ministerios	15	8.47
Presidente	2	1.13
Asamblea Nacional	21	11.86
Municipio	29	16.38
Consejos Provinciales	3	1.69
Gobierno Provincial	6	3.39
Judicial	18	10.17
Corte Constitucional	8	4.52
Consejo Nacional Electoral	3	1.69
SENESCYT	3	1.69
Otros	59	33.33
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo, El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

tre el discurso y la práctica en la cual interactúa con los grupos sociales del país.

Se mantiene la tendencia de los últimos períodos en lo que respecta a la presencia de *Asamblea Nacional, autoridades locales (Municipios-Gobierno Provincial), y poder judicial* en la resolución-negociación de los conflictos. En lo que respecta al poder local este se ha concentrado en la resolución de conflictos laborales; el poder legislativo se ha concentrado en las pugnas de poder dentro de la institución. El poder judicial se ha concentrado en las demandas/conflictos interpuestos por las *organizaciones de la sociedad civil*.

### Número de conflictos por región

La Sierra es la región donde prevalece el mayor número de conflictos, si bien se registra un descenso en la frecuencia con respecto al periodo anterior, el porcentaje de conflictividad es el más significativo (80.23%). En la Costa, se registra similar tendencia, pasando de 97 a 34, siendo la segunda región con mayor número de conflictos.

Realizando una correlación entre género y región, se puede observar un im-

GÉNERO DEL CONFLICTO- REGIÓN				
Noviembre 2019 - Febrero 2020				
Género del conflicto	Región			Total
	Costa	Sierra	Amazonia	
Indígena	0	13	1	<b>14</b>
Cívico regional	0	1	0	<b>1</b>
Urbano barrial	14	18	0	<b>32</b>
Laboral público	0	1	0	<b>1</b>
Laboral privado	6	19	0	<b>25</b>
Político partidista	0	7	0	<b>7</b>
Político legislativo	0	15	0	<b>15</b>
Organizaciones de la sociedad civil	10	55	0	<b>65</b>
Instituciones educativas	4	10	0	<b>14</b>
Fuerza Pública	0	1	0	<b>1</b>
Otros	0	2	0	<b>2</b>
<b>Total</b>	<b>34</b>	<b>142</b>	<b>1</b>	<b>177</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio de Cuenca  
Elaboración: UI-CAAP

portante número de conflictos en la Sierra protagonizados por *organizaciones de la sociedad civil* (55), *laboral privado* (19), *urbano barrial* (18) e *indígenas* (13), este sector disminuyó significativamente su presencia con respecto al cuatrimestre anterior en el que registraba (73). En la Costa, persistente los conflictos *urbano barrial* (14) y en menor medida que el periodo anterior los relacionados con *organizaciones de la sociedad civil*.

Los conflictos han mostrado un impacto significativo a nivel *local*, repre-

NÚMERO DE CONFLICTOS POR REGIÓN		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
REGIÓN	NÚMERO	PORCENTAJE
Costa	34	19.21
Sierra	142	80.23
Amazonia	1	0.56
Insular	0	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

IMPACTO DEL CONFLICTO		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
IMPACTO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Local	72	40.68
Cantonal	23	12.99
Provincial	20	11.30
Regional	5	2.82
Nacional	53	29.94
Internacional	4	2.26
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo, El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

sentando el 40.68%, seguido del *nacional* 29.94%. El impacto a nivel *cantonal*, presenta una disminución significativa en relación al período anterior pasando de 48 a 23.

A nivel *internacional*, se presenta con menor impacto que el cuatrimestre anterior (de 12 a 4).

### Conflicto por provincia

Cuando se observa las frecuencias de los conflictos por provincia, el número de conflictos persiste en las provincias de la Sierra. Pichincha sigue siendo la provincia con mayor porcentaje (48.59%); la provincia del Azuay (23.73%), registrándose en ambas provincias conflictos relacionados con *organizaciones de la sociedad civil*; con el *poder legislativo* en Pichincha y *labor privado* en Azuay (CAAP, 2020).

En la provincia del Guayas, se registra un descenso de la conflictividad en relación al anterior periodo, relacionán-

dose esta con lo *urbano barrial*. Guayas es la provincia con mayor número de conflictos en la Costa y la tercera provincia en frecuencia de conflictos a nivel nacional.

### Desenlace del conflicto

En concordancia con el análisis cuatrimestral presentado, el desenlace de la conflictividad socio-política se halla marcado por la *no resolución* entre los distintos actores sociales y estatales (51.41%), aunque se observe una ligera disminución con respecto al periodo anterior en el que alcanzaba el 65.16%. Dichos conflictos no resueltos se encuentran relacionados a *las organizaciones de la sociedad civil, urbano barrial y laboral privado*.

Lo que revelan estos datos es la débil capacidad de gobernabilidad de los conflictos por parte de los actores estatales, así los *aplazamientos de la resolución* y los *rechazos* suman 21.46%. El nivel de *negociación* también ha disminuido con respecto al periodo anterior, que puede ser leído por la menor frecuencia de conflictos presentados este cuatrimestre (pasando de 41 a 27). Los conflictos resueltos de manera *positiva* también registran un descenso (pasando de 53 a 21).

NÚMERO DE CONFLICTOS POR PROVINCIA		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
PROVINCIA	NÚMERO	PORCENTAJE
Azuay	42	23.73
Cañar	5	2.82
Cotopaxi	1	0.56
Esmeraldas	1	0.56
Guayas	27	15.25
Imbabura	3	1.69
Los Ríos	1	0.56
Manabí	4	2.26
Pastaza	1	0.56
Pichincha	86	48.59
Tungurahua	3	1.69
Santo Domingo de los Tsáchilas	2	1.13
Santa Elena	1	0.56
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

DESENLACE DEL CONFLICTO		
Noviembre 2019 - Febrero 2020		
DESENLACE DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Negociación	27	15.25
Positivo	21	11.86
Rechazo	15	8.47
No resolución	91	51.41
Aplazamiento resolución	23	12.99
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>100.00</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.  
Elaboración: UI-CAAP.

DOSSIER

**Comunidad, vulnerabilidad y reproducción en condiciones de desastre. Abordajes desde América Latina y el Caribe**

**Presentación del dossier**

Ana Gabriela Fernández, Johannes Waldmüller y Cristina Vega

**Desde la amenaza natural al desastre: una construcción histórica del terremoto y tsunami de 1960 en Saavedra**

Cristián Inostroza-Matus, Francisco Molina-Camacho y Hugo Romero-Toledo

**Habitando “no lugares”: subjetividad y capacidades familiares ante un desastre siconatural en Chile**

Luisa Rojas-Páez y José Sebastián Sandoval-Díaz

**Reubicación y procesos de territorialización en la Ciudad Rural Sustentable Nuevo Juan del Grijalva**

Martha Liliana Arévalo-Peña

**Afrodendientes e indígenas vulnerables al cambio climático: desacuerdos frente a medidas preventivas estatales ecuatorianas**

Victoria Salinas, William Cevallos y Karen Levý

**Procesos de recuperación posdesastre en contextos biopolíticos neoliberales: los casos de Chile 2010 y Brasil 2011**

Juan Saavedra y Víctor Marchenzini

TEMAS

**La indiferencia hacia la democracia en América Latina**  
Alejandro Monsivais-Carrillo

**“La época de los esclavos se acabó”: género y condiciones de trabajo en las empresas de limpieza en Argentina**

Lorena Capogrossi

**La vitivinicultura en Mendoza desde 1990: entre la globalización y el desarrollo regional**

Pehuén Barzola-Elizagaray y Anabella Engelman

**La independencia del banco central y su papel en el dominio del capital financiero sobre el Estado**

Matari Pierre Manigat

Número anterior:

**ICONOS 65: Controles democráticos y cambio institucional en América Latina**

Número siguiente:

**ICONOS 67: Desaparición de personas en el mundo globalizado: desafíos desde América Latina**

Íconos. Revista de Ciencias Sociales está incluida en los siguientes índices científicos: *Academic Search Premier*; *Directory of Publishing Opportunities* (CABELLS); Clasificación Integrada de Revistas Científicas (CIRC); Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales (CLASE); DIALNET; *Directory of Open Access Journal* (DOAJ); *Emerging Source Citation Index* (ESCI) Web of Science; ERIHPLUS; FLACSO Andes; Fuente Académica Plus; *Hispanic American Periodical Index* (HAPI); *International Bibliography of the Social Science* (IBSS); Informe Académico Thompson Gale; *International Institute of Organized Research* (I2OR); LatAm-Studies, LATINDEX- catálogo; MIAR; *Political Science Complete*; REDALYC; REDIB; SciELO Ecuador; *Sociological Abstracts*; *Social Science Journals. Sociology Collection*; *Ulrich's Periodical Directory*; *Worldwide Political Science Abstracts* (WPSA).

Página web: [www.revistaiconos.ec](http://www.revistaiconos.ec)

Correo electrónico: [revistaiconos@flacso.edu.ec](mailto:revistaiconos@flacso.edu.ec)



**FLACSO**  
ECUADOR

Revista de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales - Sede Ecuador

Información y colaboraciones: ([revistaiconos@flacso.edu.ec](mailto:revistaiconos@flacso.edu.ec))

Revista Íconos: [www.revistaiconos.ec](http://www.revistaiconos.ec)