

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador

Departamento de Asuntos Públicos

Convocatoria 2019 – 2020 (Modalidad Virtual)

Tesina para obtener el título de especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades

Acción colectiva con enfoque de género para fortalecer la adaptación climática en la ciudad  
de Santo Domingo durante el período 2017-2020

Verónica Elizabeth Narváez Terán

Asesora: Diana Calero

Lectora: Elizabeth Arauz Ortega

Quito, octubre de 2020

## **Dedicatoria**

A mi familia. A mis queridos padres por no dejarme desistir, por la protección, comprensión y cariño. A ti papi por tu ejemplo de fortaleza e incondicionalidad, a ti mami por tu apoyo permanente con mis niños. A mis hijos amados Franco y Daniela, razón de mi ser. A mi hermana y mis sobrinas Samantha y Sofía, que aún a la distancia siempre están presentes y las amo con todo mi corazón.

A los colectivos ambientales de mi ciudad, a mis preciados y admirados amigos que comulgan en el sentir incansable de lucha por la nobleza de fomentar cambios de hábitos en la ciudadanía y promueven acciones en los gobiernos seccionales, para lograr una identidad de ciudad con respeto a nuestro entorno y el planeta.

## Tabla de contenido

Resumen.....	VI
Agradecimientos.....	VIII
Introducción.....	1
Capítulo 1.....	3
Marco contextual, teórico y metodológico.....	3
1.1    Marco contextual.....	3
1.1.1 Contexto climático adaptativo.....	3
1.1.2. Santo Domingo como ciudad intermedia y emergente.....	4
1.1.3. Escenarios climáticos locales.....	5
1.1.4. Acción colectiva local.....	6
Objetivo general.....	9
Objetivos específicos.....	9
1.2    Marco teórico.....	10
1.2.1 Adaptación climática y acciones colectivas.....	10
1.2.2. Acciones colectivas.....	11
1.2.3 Enfoque de género, acciones colectivas y cambio climático.....	12
1.2.4. Acción colectiva y gobernanza climática.....	13
1.3. Marco metodológico.....	14
1.3.1. Tipo de estudio.....	14
1.3.2. Diseño de la investigación para el Objetivo 1.....	16
1.3.3. Diseño de la investigación para el Objetivo 2.....	16
1.3.4. Diseño de la investigación para el Objetivo 3.....	16
Capítulo 2.....	18
Resultados y hallazgos.....	18
2.1 Resultados.....	18
2.1.1 Enfoque adaptativo y enfoque de género en las acciones que los colectivos.....	19
ambientales desarrollan en la ciudad de Santo Domingo de los Colorados.....	19
2.1.2 Elementos clave de la acción colectiva de los grupos investigados, en la acción...25	
climática local.....	25
Capítulo 3.....	32
Guía para incorporar criterios de acción climática.....	32
3.1 Construcción de herramienta integradora.....	32

3.2. Modelo de guía para incorporar criterios de adaptación climática..... 36  
Conclusiones..... 39  
Recomendaciones.....43  
Anexos.....  
444  
Lista de referencias.....  
5555

## **Ilustraciones**

### **Figuras**

Figura 1.1. Actores, redes y capacidad de influencia en la provincia de Santo Domingo .....	7
Figura 2.1. Categorías de la acción adaptativa local generada por los colectivos ambientales	23
Figura 2.2. Categorías de la acción climática local.....	31
Figura 3.1. Percepción de la participación de la mujer en los colectivos ambientales.....	34
Figura 3.2. Necesidad de crear instrumentos para recepción de criterios de los colectivos....	34
Figura 3.3. Ámbitos relevantes de participación de los colectivos ambientales.....	35
Figura 3.4. Guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación de los territorios.....	37

### **Tablas**

Tabla 2.1. Matriz de categorización para acciones colectivas con enfoque adaptativo y.....	18
enfoque de género.....	18
Tabla 2.2. Matriz de categorización de elementos de la acción colectiva.....	26
Tabla 3.1. Matriz de categorización de incidencia.....	33
Tabla 3.2. Ficha de la guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios.....	38

## **Declaración de cesión de derecho de publicación de la tesina**

Yo, Verónica Elizabeth Narvárez Terán, autora de la tesina titulada “Acción colectiva con enfoque de género para fortalecer la adaptación climática en la ciudad de Santo Domingo, Ecuador, período 2017-2020” declaro que la obra es de mi exclusiva autoría, que le he elaborado para obtener el título de especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades concedido por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador.

Cedo a la FLACSO Ecuador los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, bajo la licencia de Creative Commons 3.0 Ecuador (CC BY-NC-ND 3.0 EC), para que esta universidad la publique en su repositorio institucional, siempre y cuando el objetivo no sea obtener un beneficio económico.

Quito, octubre de 2020



---

Verónica Elizabeth Narvárez Terán

## **Resumen**

La ciudad de Santo Domingo, capital de la provincia ecuatoriana de Santo Domingo de los Tsáchilas, experimenta una marcada exposición y vulnerabilidad frente a amenazas climáticas, lo cual exige de manera urgente la implementación de una serie de medidas orientadas a generar adaptación climática. Hasta el momento, los colectivos ambientales de la ciudad han sido los protagonistas de la acción climática, por lo cual consideramos importante recuperar sus experiencias para incorporar criterios en la planificación del gobierno local.

La presente investigación analiza la acción colectiva con enfoque de género de seis organizaciones locales, y cómo éstas fortalecen la adaptación climática en la ciudad antes mencionada durante el período 2017-2020. Específicamente analizamos el enfoque adaptativo y de género subyacente a sus prácticas, los elementos clave de la acción colectiva, para luego elaborar de manera conjunta con miembros de los colectivos y autoridades una guía de incorporación de criterios de acciones colectivas y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios.

La información se construyó a partir del diseño de una estrategia metodológica cualitativa basada, fundamentalmente, en entrevistas a 8 miembros de 6 colectivos ambientales y 10 encuestas a funcionarios públicos tanto del Gobierno Provincial como el Gobierno Municipal de Santo Domingo.

Entre las principales actividades colectivas que desarrollan los grupos de estudio están: la educación y concienciación ambiental; la gestión de residuos y espacios verdes urbanos, las mismas fortalecen la adaptación climática local y están vinculadas directamente a las estrategias provinciales de cambio climático y los objetivos de desarrollo sostenible principalmente. Se resalta también la cohesión que existe entre los colectivos ambientales y sociales, y en efecto la capacidad de articulación que generan con el sector privado y público.

El enfoque de género es transversal en todas las prácticas de los colectivos del estudio, donde se resalta permanentemente la participación de la mujer desde la intervención directa como los participantes a las actividades destacándose a la par un enfoque intergeneracional, e intercultural vinculado al empoderamiento.

En efecto el rol de los colectivos se configura como estratégico para el fortalecimiento de la adaptación climática, razón por la cual pueden ser aliados clave para promover el cumplimiento de la Estrategia Provincial de Cambio Climático (EPCC), y a pesar de que en el diagnóstico de la EPCC son identificados, no están considerados como actores clave en la matriz estratégica para cumplimiento de las mismas.

En función de esto, se propone un modelo de gestión para incorporar los criterios de adaptación climática de estos colectivos que consta de siete fases que parten desde la identificación de los colectivos ambientales locales, su convocatoria permanente y construcción colectiva de criterios ambientales, hasta la elaboración de mecanismos de involucramiento, la ejecución de acciones, el seguimiento y análisis de resultados.

Con esto pretendemos garantizar el mecanismo de participación ciudadana al mismo tiempo que buscamos fortalecer la adaptación climática en Santo domingo, mediante la promoción de trabajo articulado entre gobiernos locales y sociedad civil.

## **Agradecimientos**

A la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO sede Ecuador, Especialización en liderazgo, cambio climático y ciudades, por permitirme ser parte de una formación académica de excelencia, que me ha permitido fortalecer conocimientos para aplicarlos en mi territorio.

A mis profesores especialmente a Yolanda Rojas y Diana Calero por su acompañamiento en las dificultades que se presentaron este tiempo, gracias por su generosidad y entrega a la docencia para permitirme finalizar este proceso de investigación.

A mis compañeros y ahora amigos de especialización, de manera especial Gabriela Rojas por su amistad, continuo apoyo y ánimo.

A mis padres especialmente a mis hijos por su capacidad de comprender el tiempo que mamá no podía divertirse o estar con ustedes.

Por su voluntad y predisposición a los colectivos ambientales y todas las personas que contribuyeron de alguna manera en la construcción de esta investigación.

A Dios, por la vida y bendiciones en este tiempo, por permitirme seguir aprendiendo y conociendo personas maravillosas, y finalmente permitirme cumplir con esta meta.

## **Introducción**

Desde las últimas décadas del siglo XX hasta la actualidad, el enfoque climático y ambiental ocupa un lugar central en las agendas políticas de diferentes gobiernos nacionales a nivel global. En este escenario, para enfrentar el cambio climático, existen compromisos a los que se adhirió también Ecuador y buscan alcanzar a nivel global el desarrollo sostenible. En este esquema, la implementación de acciones de mitigación y adaptación es fundamental y está directamente articulada con la participación social y el protagonismo de los colectivos ambientales presentes en las diferentes ciudades.

En el contexto local, en la ciudad de Santo Domingo nace la presente investigación, centrada en determinar de qué manera la acción colectiva con enfoque de género ha fortalecido la adaptación climática en la ciudad de Santo Domingo durante el período 2017-2020. Para ello se plantearon tres objetivos para identificar el enfoque adaptativo y el enfoque de género en las acciones que los colectivos ambientales, indagar los elementos clave de la acción colectiva (construcción de identidades, repertorios de acción, redes y estructura de movilización, oportunidades políticas) de los grupos investigados y elaborar una guía para incorporar los criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios.

Santo Domingo es una ciudad comercial que se formó en los años 60 durante la colonización agrícola promovida por el Estado ecuatoriano. Sus primeros habitantes llegaron desde las provincias de Manabí y Loja, e inclusive de Colombia, lo que de cierta manera justifica desde ese entonces el desarraigo frente a la ciudad en construcción. En cuanto a su desarrollo urbano, la expansión no respetó áreas verdes ni franjas de protección y los asentamientos humanos se conformaron en zonas que hoy representan riesgo extremo, determinando a la par cierta actitud de indiferencia sobre el accionar político local.

A pesar de lo mencionado, desde el año 2017, se refiere en medios de comunicación la presencia de colectivos ambientales que empiezan a trabajar en territorio con diferentes líneas de acción, donde principalmente se promueven limpiezas de lugares en la ciudad, campañas de sensibilización y restauración de espacios verdes urbanos. Para el presente estudio se consideró a seis colectivos ambientales de la ciudad (Frente Ambiental Santo Domingo, Santo Recicla, Reciclando Ando, Green Action, Plástico Project y Ecobicy), organizaciones

lideradas tanto por hombres como mujeres, que están siendo reconocidas por los Gobiernos locales.

Al ser actores locales clave, se considera relevante recuperar sus acciones para que integren y generen mayor incidencia en la adaptación climática con enfoque de género, y así plasmarlas en una herramienta práctica que sea utilizada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados (tanto cantonales como provinciales). Consideramos que la incorporación de criterios de acción climática en estos niveles de gobierno, en instancias específicas de participación ciudadana y no necesariamente en grandes instrumentos como los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, garantiza la participación social permanente y transversal en todos los ámbitos de acción de las entidades mencionadas, lo cual, a su vez, dinamiza la participación ciudadana y la contemplación de las reivindicaciones de la ciudadanía en el diseño de políticas públicas.

La presente tesina está conformada por tres capítulos. El primer capítulo comprende el marco contextual, el marco teórico-conceptual y el marco metodológico. En secuencia de lo mencionado, el lector se ubica en el contexto del ámbito de estudio local, la base y referencia teórica de la investigación, que al caso refiere a la acción adaptativa, enfoque de género, acción colectiva e instrumentos de planificación. También contiene al marco metodológico que describe el diseño de la investigación. En el segundo capítulo se abordan los resultados de la investigación, esto es: i) el enfoque de adaptación y de género subyacente a las prácticas de los seis colectivos estudiados; ii) los elementos de la acción colectiva que se desprenden de sus trayectorias; y iii) el modelo de gestión para incorporar criterios de acción adaptativa. Finalmente, exponemos los resultados, conclusiones y bibliografía.

## **Capítulo 1**

### **Marco contextual, teórico y metodológico**

En este capítulo presentamos una descripción de las principales características del contexto climático y local de la ciudad, para luego centrarnos en la exposición de las herramientas teóricas a partir de las cuales realizamos la investigación: las acciones colectivas y sus elementos claves, el enfoque de género y de adaptación climática. Por último, presentamos la estrategia metodológica diseñada para la investigación.

#### **1.1 Marco contextual**

##### **1.1.1 Contexto climático adaptativo**

En el año 2015, la Organización de las Naciones Unidas (ONU), mediante la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), manifiesta un compromiso por la igualdad a nivel mundial. Aunque dichos objetivos son, en su mayoría, transversales, el ODS 13: “Acción por el clima”, resalta la importancia de fortalecer la capacidad de adaptación climática, y el ODS 11, “Ciudades y comunidades sostenibles” plantea la relevancia de las acciones climáticas en el ámbito urbano, resaltando la sostenibilidad en las ciudades y comunidades (Naciones Unidas 2018).

“La generación de emisiones de gases de efecto invernadero en América Latina y el Caribe (ALC) representa el 9% del total de las emisiones que se generan a nivel mundial” (CEPAL 2015, 69). “En ese escenario, en el año 2012, las emisiones generadas en Ecuador ascendieron a 80.627,16 Gg. de CO<sub>2</sub>-eq” (MAE 2017, 17), lo cual representa el 0,15% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero.

Pese al bajo índice nacional, tras la firma del Acuerdo de París en julio de 2016 y ratificado el 27 de julio de 2017, el gobierno del Ecuador se compromete a sumar acciones para evitar que la temperatura mundial aumente a más de dos grados centígrados en relación a los niveles de temperatura previos a la revolución industrial (MAE 2019).

De acuerdo a lo citado, las acciones climáticas a nivel país respecto a la mitigación están enmarcadas en iniciativas basadas en el cambio de la matriz productiva y energética, tal cual se citan en la Tercera Comunicación Nacional del Ecuador a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático. Sin embargo, las medidas de adaptación

establecidas en la región Andina, seguida por la Amazonia y la Costa ecuatoriana, se han centrado mayoritariamente en investigación y diagnósticos para determinar los efectos del cambio climático en el territorio, relacionados con la vulnerabilidad frente a eventos climáticos extremos, deslaves, variaciones de caudal hídrico, afectación a cultivos, entre otras (MAE 2017). Por su parte, la Estrategia Nacional de Cambio Climático (2012) plantea lineamientos para introducir criterios sobre dicha materia en la gestión local y la planificación, y establece la importancia y responsabilidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en materia de acción climática.

### **1.1.2. Santo Domingo como ciudad intermedia y emergente**

En el contexto local, Santo Domingo de los Colorados es una ciudad que marca su historia a partir de la primera experiencia de colonización agrícola en el país, dirigida en los años “‘60.” En este contexto, se llevó a cabo la distribución de tierras para la producción de diversos cultivos, tales como palma aceitera, plátano, café, cacao y abacá, resultando de dicho proceso una cantidad de superficie cultivable de “400.000 hectáreas” (CIUDAD y ACJ 1992, 13). La sequías de Manabí y Loja y la fuerte emigración colombiana, explican el hecho de que para el año 1962 el 98% del total de la población de Santo Domingo sea inmigrante (CIUDAD y ACJ 1992, 18).

Es en estas condiciones de crecimiento poblacional, Santo Domingo adquiere un importante papel en la esfera nacional, enfocado en el abastecimiento y comercio de productos agrícolas de la costa y la sierra, lo que la convirtió, prácticamente desde sus orígenes, en un nodo de articulación en la región (CIUDAD y ACJ 1992). De este modo, y con el transcurrir de los años, Santo Domingo de los Colorados ostenta características de ciudad intermedia, por su ubicación estratégica de conexión entre las regiones costa y sierra del país, y la población urbana que alberga (CAF 2014).

Desde sus inicios, el desarrollo urbano del territorio de Santo Domingo rebasó la capacidad de planificación de la infraestructura básica de saneamiento, en un escenario de baja intervención ciudadana y organizativa ante las autoridades locales, patrón de acción que ha caracterizado el panorama social y cultural los santodomingueños (CIUDAD y ACJ 1992).

Es así que la ciudad se caracteriza por la actividad comercial, incluyendo la de carácter informal, un desarrollo urbano acelerado y cierta apatía de la ciudadanía al accionar de las autoridades. Estos aspectos se evidencian al analizar la configuración de Santo Domingo de

los Colorados, donde la misión fue establecer un territorio productivo y comercial con foráneos, que de cierta manera anhelaban su ciudad raíz y no tenían un apego cultural al territorio, lo que devino en una ciudadanía mayoritariamente indiferente a nivel individual y colectivo sobre la gestión político administrativa local (CIUDAD y ACJ 1992).

“Para la administración de Klever Paz Miño Flores (1978-1984), las invasiones en áreas verdes y comunitarias dieron cabida a asentamientos informales y legalización de los mismos, perdiendo franjas de protección de los ríos y esteros que cruzan la ciudad” (Collahuazo 2018, 26). La pérdida de ecosistemas junto con la erosión del suelo, generaron espacios territoriales de riesgos. Desde una perspectiva climática, Santo Domingo ha sido calificada como ciudad emergente y de riesgo extremo, pues el Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático (IVCC) calculado para el año 2030, es de 0.97, lo cual predice riesgos de inundaciones, erosión y deslizamientos (CAF 2014, 23).

Según el Plan de Ordenamiento Territorial 2015, para ese mismo año, la ciudad se proyectó con una población de 467.560 habitantes (GADPSDT 2015, 28). Así, Santo Domingo de los Colorados se posiciona entre las ciudades de mayor ritmo de crecimiento poblacional del Ecuador, toda vez que para “1990 la población cantonal sobrepasaba los 190.000 habitantes, de los cuales 114.422 corresponden a población urbana” (CIUDAD y ACJ 1992,17). A esto se suma que la ciudad presenta un bajo Índice Verde Urbano (IVU) que, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), alcanza “0,6 m<sup>2</sup>/hab, y representa el índice más bajo del país” (INEC 2012, 9). Finalmente, respecto a la calidad del aire, la Organización Mundial de la Salud reporta que la contaminación de la ciudad es la peor del país, con un nivel de material particulado de 2,5 33ug/m<sup>3</sup>, siendo lo recomendable 10ug/m<sup>3</sup> (OMS 2016).

### **1.1.3. Escenarios climáticos locales**

En cuanto a escenarios de amenazas climáticas, los diagnósticos de riesgo climático provincial efectuados por el CONGOPE (2019) evidencian una tendencia significativa al aumento de precipitaciones en la mayor parte de la provincia, generando una alta susceptibilidad a la afectación de ciudadanos “(4-5 mil familias) “expuestos a inundaciones y deslizamientos por represamiento y erosión respectivamente. También se advierte la variación de temperatura que puede generar olas de calor en la ciudad y, en el contexto rural, se proyecta la afectación a la producción local (CONGOPE 2019, 15).

Con intención de intervención urgente, se prioriza las parroquias: Santa María Del Toachi (Santo Domingo), Valle Hermoso (Santo Domingo), Luz De América (Santo Domingo), La Concordia (La Concordia), Santo Domingo De Los Colorados (Santo Domingo), San Jacinto Del Búa (Santo Domingo). Según el mapa de riesgos de asentamientos humanos, ante el incremento de días consecutivos con temperaturas y lluvias extremas, a la parroquia Santo Domingo<sup>1</sup> le corresponde la categoría más alta, donde las principales amenazas se definen en el incremento de la intensidad diaria de la precipitación, acompañada con un incremento potencial del número de días consecutivos con temperaturas máximas y precipitación superior al percentil 95, a lo que se suma el incremento de olas de calor. Estas amenazas climáticas que inciden sobre los asentamientos humanos, determinan la importancia de fortalecer las medidas de adaptación urbana (CONGOPE 2019a).

De lo mencionado, se concluye que existen elementos que evidencian la configuración de vulnerabilidades en Santo Domingo, las que requieren, en efecto las acciones adaptativas al cambio climático que pueden venir del sector público, pero también del civil y de la esfera privada, donde la participación ciudadana y la acción colectiva son relevantes.

#### **1.1.4. Acción colectiva local**

Para describir los actores, redes y capacidad de influencia en la ciudad, es necesario resaltar del diagnóstico provincial antes mencionado el aspecto social, donde es marcada la desarticulación entre los distintos actores con capacidad de influencia en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas. Sin embargo, se destacan algunas empresas y también colectivos tanto sociales, como ambientales, que reemplazan la tarea articuladora y clave de los gobiernos seccionales, como se aprecia en la Figura 1 (CONGOPE 2019).

Respecto a la presencia de colectivos ambientales que cumplen roles de actores clave y de mayor articulación, es desde el año 2017 cuando éstos se establecen en la provincia y generan mayor incidencia en el territorio, razón por la cual serán considerados para el estudio de sus acciones adaptativas.

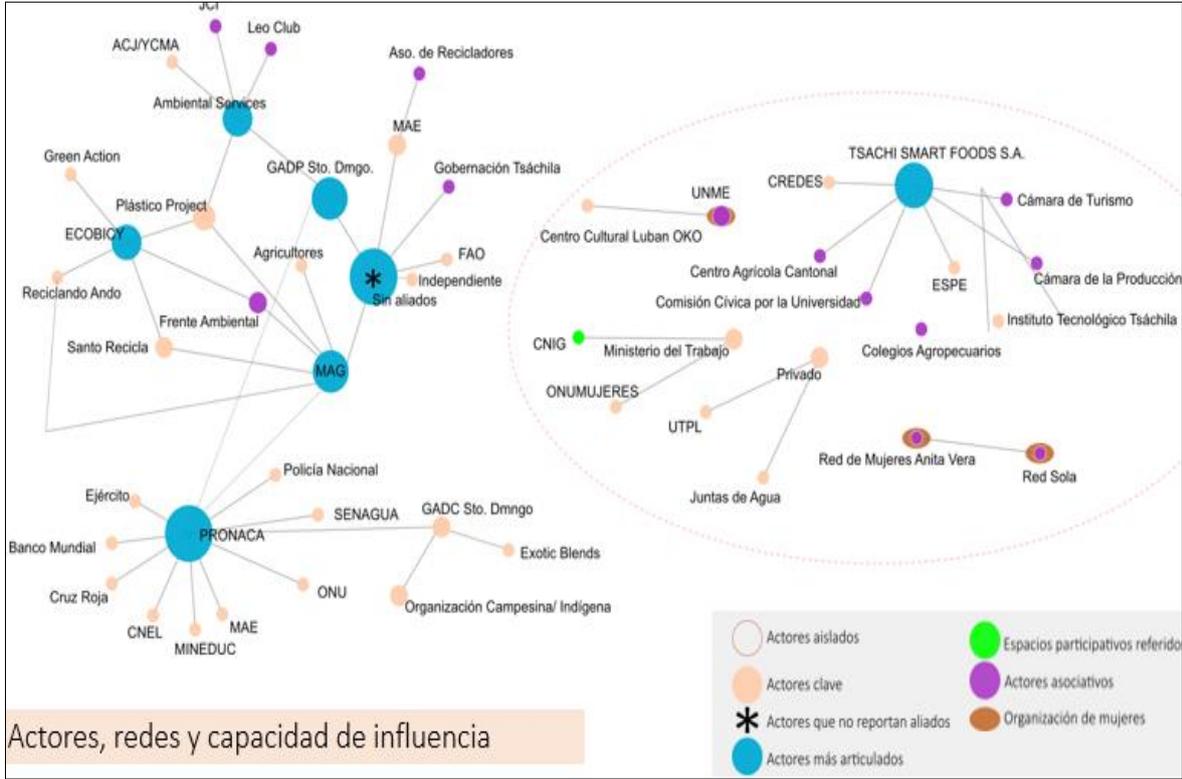
De los colectivos ambientales se citan para el presente estudio a: Frente Ambiental Santo Domingo, Santo Recicla, Reciclando Ando, Green Action, Plástico Project y Ecobicy

---

<sup>1</sup> Jurisdicción en la que se localiza la ciudad de Santo Domingo.

(CONGOPE 2019). Estas organizaciones que son lideradas tanto por hombres como mujeres, han logrado incidencia tanto de manera individual como agrupados, y la unión de los colectivos permitió fortalecer su influencia local.

Figura 1.1. Actores, redes y capacidad de influencia en la provincia de Santo Domingo



Fuente: CONGOPE 2019

La presencia de los colectivos ambientales mencionados se registra desde el 2017 y 2018. Al caso, Ecobicy liderado por Rodrigo Solano, promueve la recolección de material reciclado en canastos elaborados por mujeres de la nacionalidad Chachi a partir de material residual de las bananeras de la zona, los canastos son vendidos a un valor de 10 dólares que sirve para el sustento de las mujeres que los elaboran (El Diario Ec 2017).

La línea de acción del colectivo ambiental Santo Recicla, liderado por Josué Encarnación, se enmarca en la recolección de residuos reciclables y limpieza de ríos que cruzan la ciudad, principalmente (La Hora 2019).

Mientras tanto la organización Green Action, liderada por María José Luzuriaga, tiene una línea de acción que combina la conformación de huertos urbanos y limpieza de ríos en la

provincia, a más de realizar campañas de educación ambiental (El Diario Ec 2019).

Plastic Project es una fundación nacional que cuenta con su representante en la ciudad, Genesis Solorzano. Promueve la tendencia *zero waste*, la limpieza de residuos y la educación ambiental, especialmente en unidades educativas (El Diario Ec 2018).

Reciclando Ando, liderado por José Falcones, promueve el reciclaje mediante la venta de contenedores de malla metálica y la educación ambiental en unidades educativas (El Diario Ec 2019).

El Frente Ambiental Santo Domingo, actualmente se encuentra liderado por Marisol Angulo y se conformó en el 2018. Una de sus misiones es fortalecer los colectivos e incidir en la política ambiental local a más de fomentar la protección de los árboles urbanos y limpieza de los ríos (La Hora 2019).

Durante el año 2018, el Frente Ambiental realizó varias acciones (plantones, reuniones con el municipio, recepción de firmas, oficios al Servicio Nacional de Contratación Pública), para evitar la construcción de un proyecto llamado “Parque del agua”, el mismo que en el portal de compras públicas citaba la construcción de piscinas de uso público, y se establecía sobre un remanente de bosque urbano. A pesar de la intención de la administración municipal, el proyecto fue suspendido (La Hora 2019).

Es importante citar que el pedido colectivo de tener un parque ecológico fue recibido por la nueva administración municipal del Ingeniero Wilson Erazo y actualmente se encuentra dentro de la planificación, constituyendo un proyecto insignia de esta alcaldía.

En el mes de febrero del 2019, los colectivos ambientales tuvieron un reconocimiento al mérito ambiental generado por el GAD provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, lo que potenció la proyección de las organizaciones ambientales en el territorio. Sus líneas de acción en materia de cambio climático corroboran que es responsabilidad social de los ciudadanos y del gobierno establecer canales participativos para construir políticas públicas, y planificar acciones transformacionales en conjunto (Montaña 2015); es decir, que las acciones colectivas se trasladen a la política local y sean parte de la planificación del desarrollo de la provincia.

A la fecha, los colectivos ambientales han incidido de alguna manera tanto a nivel provincial como cantonal. Se puede mencionar su participación en:

- La Ordenanza Provincial para la reducción de la producción, distribución, comercio y consumo de plásticos de un solo uso en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.
- La planificación de la obra Mega Parque Ecológico en la ciudad de Santo Domingo.
- Arborización en las veredas y parterres.
- Disminución en el uso de palmas para la ornamentación en la ciudad.

Finalmente, el presente estudio pretende indagar las acciones colectivas con enfoque de género promovidas por seis colectivos ambientales en la ciudad de Santo Domingo, que se encuentran orientadas a fortalecer la adaptación climática, se contempla en el análisis la participación diferencial de hombres y mujeres en cada colectivo. Sobre esta base, se propone generar una guía de incorporación de acciones o propuestas de adaptación climática con enfoque de género que involucre a los colectivos y a las autoridades, para la aplicación desde los gobiernos seccionales u otras entidades de territorios urbanos. Se espera evidenciar la potencial incidencia de las acciones colectivas sobre la adaptación climática en la ciudad de Santo Domingo.

De acuerdo con estos antecedentes, la pregunta de investigación planteada es la siguiente: ¿De qué manera la acción colectiva con enfoque de género ha fortalecido la adaptación climática en la ciudad de Santo Domingo, durante el período 2017-2020?

### **Definición de objetivos**

#### **Objetivo general**

Determinar de qué manera la acción colectiva con enfoque de género ha fortalecido la adaptación climática en la ciudad de Santo Domingo durante el período 2017-2020.

#### **Objetivos específicos**

- i) Identificar el enfoque adaptativo y el enfoque de género en las acciones que los colectivos ambientales desarrollan en la ciudad de Santo Domingo
- ii) Indagar los elementos clave de la acción colectiva de los grupos investigados en la acción climática local.

- iii) Elaborar una guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios.

## **1.2 Marco teórico**

En el presente trabajo se expone la importancia de las acciones colectivas y adaptativas para enfrentar el cambio climático e integrarlas en la planificación de las ciudades enmarcadas en el desarrollo sostenible. Este acápite lo destinamos para explicitar lo que entendemos por estos conceptos, de manera que no haya equívocos en el sentido de su utilización.

### **1.2.1 Adaptación climática y acciones colectivas**

Nuestra definición del enfoque de adaptación se desprende de lo establecido por Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), de acuerdo al cual se trata de un conjunto de medidas orientadas a predecir y minimizar las vulnerabilidades, aumentar la resiliencia a los impactos e inclusive buscar las oportunidades que se pueden generar del cambio climático (IPCC 2014).

En esa línea, la vulnerabilidad es la predisposición de un sistema a ser afectado por el cambio climático y comprende dos elementos clave: la sensibilidad y la capacidad adaptativa. El primero de estos, remite a los factores que actúan sobre las consecuencias de un impacto climático, mientras el segundo refiere a la capacidad de los seres humanos para responder, de la mejor manera, a los impactos (GIZ y EURAC 2017). La vulnerabilidad poblacional refiere a las poblaciones marginadas en todos los aspectos, incluido el género (Arana 2015). Así, la vulnerabilidad es evidentemente clave en la capacidad adaptativa y esta última toma un rol protagónico como respuesta al cambio climático (Bouroncle, Rodríguez y Florián 2016).

En las ciudades, los efectos del cambio climático responden a las particularidades de su extensión y demás características, razón por la cual las ciudades intermedias de Latinoamérica y el Caribe presentan mayor vulnerabilidad (Novillo 2018). Ya en el año 2011, en el Informe de Ciudades y Cambio Climático de la ONU, se resalta la necesidad de diseñar programas de adaptación al cambio climático en ciudades que atiendan las problemáticas de los entornos urbanos (UN-Habitat 2011).

En ese contexto, se refuerza la importancia de la participación social que tiene marcada connotación en las iniciativas de adaptación en las ciudades, especialmente de los grupos

locales, donde la acción colectiva adquiere relevancia por la capacidad de coordinación que advierten como actores en distintos campos de la lucha social, donde puede incluirse la adaptación (Ebi y Semenza 2008). En este sentido, la acción local también es reconocida en el desarrollo urbano, ya que considera medidas que permiten reducir la vulnerabilidad presente especialmente en las ciudades latinoamericanas, e incluye el enfoque de género y el liderazgo transformacional de manera transversal (CEPAL 2013).

### **1.2.2. Acciones colectivas**

Las organizaciones en territorio, al conocer sus realidades locales, pueden generar iniciativas adaptativas claves tanto en acción como en la planificación, en especial en países de bajos recursos (Rojas 2006). Como mencionamos, en el año 2015, las Naciones Unidas aprobaron los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y entre ellos el ODS 11, que enmarca la sostenibilidad en las ciudades y comunidades.

Aunque el objetivo no vincula directamente al cambio climático, se entiende que éste debe ser implícitamente considerado en el contexto de sostenibilidad con la urgencia que amerita, especialmente donde la urbanización y el cambio climático se encuentran en su mayor expansión; y al tiempo que la participación multisectorial e interdisciplinaria es importante para fomentar la igualdad y la justicia relacionadas y enmarcadas en el desarrollo sostenible (Rosenzweig et al. 2015).

La acción colectiva es la base de la configuración de procesos comunitarios, puesto que, expresa demandas de la sociedad y persigue un beneficio personal o comunitario que confrontan generalmente a las instancias políticas por medio de un grupo de personas. También persigue visibilizar y trabajar en iniciativas comunes donde prima el diálogo, que se configuran en la comunidad a raíz de problemas colectivos, uso de redes sociales y enfoque cultural; el fortalecimiento de la solidaridad basada en la identidad y estructuras colectivas (Tarrow 2011).

Los elementos clave que determinan el tipo de acciones colectivas y las diferencian entre sí son, según Tarrow (2011): la construcción de identidades, los repertorios y memorias colectivas, las redes y estructuras de movilización y las oportunidades y restricciones políticas. Todos los elementos convergen para determinar las estrategias de cada organización.

La “construcción de identidades”, refiere al fortalecimiento de acciones que promueven la identidad colectiva basada en el entorno y la cultura (Mercado y Hernández 2010). Los “repertorios colectivos” definen la forma de actuar de las organizaciones, sus mecanismos de innovación y el anclaje con la historia, fortaleciendo los colectivos y su incidencia en la planificación del territorio (Tarrow 2011). Las “redes y estructuras de movilización”, son conexiones base para formar tejidos solidarios que fortalecen la identidad individual y comunitaria, fortaleciendo en sí los colectivos (Tarrow 2011). Las “oportunidades políticas” refieren a los mecanismos y recursos políticos de los colectivos, los que pueden favorecer o dificultar los objetivos de las organizaciones, la capacidad de dar soluciones con el apoyo político y otros actores en el territorio (Tarrow 2011).

### **1.2.3 Enfoque de género, acciones colectivas y cambio climático**

Pese a que en las ciudades intermedias de Latinoamérica es una realidad que la pobreza va de la mano de las desigualdades de género y limitaciones en la participación en procesos de toma de decisiones, la acción de la mujer contribuye al desarrollo sostenible y puede aportar de gran manera en la respuesta al cambio climático.

Debido a algunas realidades vivenciales y diferencias de comportamiento, como son el rol de proveedoras de un hábitat adecuado para sus familias y consumo responsable de los recursos naturales, la vulnerabilidad que presentan las mujeres y su capacidad de respuesta, deriva en la importancia de considerar a la mujer en los programas de adaptación, empoderamiento y toma de decisiones en la planificación de las ciudades (Stock 2012).

La perspectiva de género aplicada a un proyecto o política pública, implica buscar que los mecanismos, instrumentos y estrategias que lo integren, hayan sido diseñados para lograr una distribución de recursos que asegure la equidad en los beneficios para hombres y mujeres de la población objetivo (Inmujeres 2003). Es decir, el enfoque de género permite alcanzar el equilibrio y equidad de derechos, donde la representación de las mujeres en la participación pública y toma de decisiones a más del acceso a la información se configura como parte de las estrategias de adaptación para enfrentar el cambio climático (Stock 2012).

Como herramienta para incorporar la perspectiva de género, se sugiere entre otras opciones garantizar la participación de las mujeres en la toma de decisiones especialmente del sector rural, empleando el uso de cupos para participación (Stock 2012). Así, los criterios y

experiencia de las mujeres inciden en la política pública local como agentes de cambio.

A pesar de que la necesidad de lograr la igualdad de género es tan relevante como la inserción de políticas climáticas, en general se considera que no se ha definido una guía referente a tomar en cuenta en diagnósticos o estudios para líneas de acción que vinculen al género y políticas climáticas. Al presente se permite abordar al género y cambio climático a partir de tres enfoques: (1) abordando las causas o (2) efecto del cambio climático o (3) por el análisis de actitudes y opiniones de los roles de género frente a los desafíos climáticos (RED2RED 2020).

Para abordar la perspectiva de análisis de la igualdad de género desde el enfoque de actitudes y opiniones que puede adoptar cada género ante los desafíos climáticos; Es en el informe de género y cambio climático 2020 donde se define como indicador la presencia de mujeres en las organizaciones, cuya lucha abarca un trabajo en concienciación climática y fuertemente en la participación de las mujeres en las organizaciones y espacios de toma de decisión (RED2RED 2020).

#### **1.2.4. Acción colectiva y gobernanza climática**

En referencia a todo lo mencionado, integrar la adaptación climática en instrumentos de planificación local permite establecer herramientas para transformar intencionalmente realidades a ideales en la planificación de ciudad, donde la ciudadanía advierta pertenencia en la construcción de los cambios de forma activa (Pindado 2009).

La gobernanza climática representa un mecanismo de articulación de los sectores públicos y privados para gestionar asuntos de interés común en los territorios (Paterson 2003). A nivel local las Estrategias Provinciales de Cambio Climático y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los niveles provinciales, cantonales y parroquiales inclusive, son herramientas claves.

El IPCC también reconoce la importancia de la articulación con la participación social, donde el trabajo conjunto del sector privado y la academia desde un abordaje horizontal son fundamentales para fortalecer el concepto de gobernanza en territorio, para luego pasar a las acciones de carácter vertical a nivel de los gobiernos (local, regional, global) (IPCC 2014).

En ese esquema, las políticas públicas en general son consideradas como herramientas para transformar intencionalmente realidades a ideales. A la par, se busca renovar los mecanismos de participación, de modo que recojan con veracidad la expresión de la ciudadanía siendo parte de una construcción, en caso de lograr transmitir a la ciudadanía la pertenencia en la construcción de los cambios de forma activa (Pindado 2009).

La acción colectiva permite la incidencia en la planificación y política territorial, el conocer la realidad local y tener la necesidad de reducir las vulnerabilidades al cambio climático. Las cualidades de la acción colectiva, en efecto de lo mencionado en líneas superiores, fortalecen la adaptación climática en la ciudad.

Como orientación para el presente estudio en el marco de las acciones colectivas, se considera una investigación desarrollada en Bogotá en el año 2018, dirigida a las organizaciones y su papel en la construcción de ciudades seguras para las mujeres donde se analizó su impacto local y se consideraron los elementos clave de la acción colectiva (construcción de identidades; repertorios y memorias colectivas; redes y estructuras de movilización; y oportunidades y restricciones políticas).

La metodología empleada fue cualitativa, donde caracterizan las organizaciones y los problemas a resolver desde la perspectiva de mujeres y ciudades seguras; la información se centró en las cualidades de los procesos de cada organización estudiada (Tibaduiza 2018).

### **1.3. Marco metodológico**

Para cumplir los objetivos planteados en coherencia con el marco teórico se presenta a continuación la metodología de investigación, la cual se adaptó a las medidas de aislamiento y distanciamiento promovidas por el Estado ecuatoriano, dada la emergencia sanitaria ante la pandemia provocada por la enfermedad COVID -19.

#### **1.3.1. Tipo de estudio**

La presente investigación se enmarcó en una metodología cualitativa de tipo inductiva y descriptiva, toda vez que se indagaron las percepciones de los colectivos ambientales frente a sus prácticas activistas y la memoria que construye el proceso de conformación de la acción colectiva y permite relacionar sus actividades con el enfoque adaptativo climático.

En este enfoque, el diseño, la muestra y el mecanismo de recolección de datos y sus análisis parten del inicio del estudio hasta su elaboración, siendo un proceso flexible dado por su naturaleza propia.

La estrategia metodológica se basó fundamentalmente en entrevistas semiestructuradas y encuestas orientadas a conocer las perspectivas y los puntos de vista de los actores mediante análisis de contenidos. En total, se realizaron ocho (8) entrevistas semiestructuradas y diez (10) encuestas apoyadas en la herramienta google forms.

Las entrevistas, orientadas principalmente a responder a los objetivos 1 y 2, fueron realizadas a coordinadores (8) y miembros de los colectivos (2), reconocidos como informantes clave, dado que aportaron para la estructura y compendio de la información para el primer y segundo objetivo. Las diez (10) encuestas, que se orientan a desarrollar el objetivo 3, se realizaron a funcionarios públicos, cinco (5) de ellos pertenecientes al GAD provincial y los cinco (5) restantes al GAD municipal. Cabe señalar que el tamaño de la muestra no es representativo y en este sentido, no es probabilística. Sin embargo, nos permite realizar una primera aproximación a las percepciones de estos actores, centrales para la planificación y puesta en marcha.

Para cada colectivo estudiado se realizó en primera instancia una ficha de identificación, tal como se muestra en el Anexo 1. Las preguntas realizadas a los colectivos y otros actores consultados, se organizaron por objetivos y ejes de preguntas, las cuales pueden observarse en el Anexo 2. Los perfiles de las personas entrevistadas se presentan en el Anexo 3.

Para la interpretación de los registros realizamos un análisis de contenidos a partir de la codificación de datos tanto a primer nivel (es decir, codificación por registro) como a segundo nivel (esto es, comparando categorías por registros). Las categorías de análisis se desprendieron del marco teórico, que refieren al enfoque de adaptación, de género, y a la acción colectiva. En particular, para los objetivos 1 y 2, se utilizó como soporte una matriz de datos cualitativos que facilitó la codificación en todos los niveles (ver Anexo 4). El procedimiento del análisis de datos contenidos en la matriz se desarrolló en dos instancias o momentos: primero, examinamos de manera individual los resultados obtenidos de cada interrogante u objetivo, y luego relacionamos las respuestas de los colectivos en un solo cuerpo contextual.

Todas las entrevistas se realizaron por medios telemáticos a través de plataformas como Zoom y Skype, como desarrollamos en el siguiente acápite que corresponde al diseño de la investigación.

La información generada permite integrar aportes en los mecanismos de participación o al caso general, decisiones de reformas de fondo (Hernández, Fernández y Baptista 2010), como es la intervención en la planificación del territorio de Santo Domingo mediante la acción colectiva con enfoque de género para fortalecer la adaptación climática. La tabla de operacionalización de variables se presenta en el Anexo 4.

### **1.3.2. Diseño de la investigación para el Objetivo 1**

Para el objetivo 1, que corresponde a identificar el enfoque adaptativo y de género en las acciones, se realizaron entrevistas semi estructuradas dirigidas a seis (6) líderes y dos (2) miembros de los colectivos ambientales. Como mencionamos, las entrevistas se diseñaron a partir de una guía que contempla dos ejes de preguntas: el primero reúne aquellos interrogantes relativos al enfoque adaptativo y el segundo al enfoque de género. El enfoque de género se obtuvo de la información generada en las entrevistas tanto a los líderes como miembros de los colectivos.

### **1.3.3. Diseño de la investigación para el Objetivo 2**

Para el objetivo 2, donde se buscó indagar los elementos clave de la acción colectiva de los grupos investigados en la acción climática local, se obtuvo la información de fuentes primarias, mediante la realización de entrevistas semiestructuradas dirigidas a los seis (6) líderes y dos (2) miembros de los colectivos ambientales.

Las preguntas de las entrevistas orientadas a desarrollar este objetivo se organizaron en cuatro ejes diferentes, relativos a cada uno de los elementos clave de la acción colectiva (construcción de identidades, repertorios y memorias de acción, redes y estructuras de movilización y oportunidades políticas), tal y como se muestra en el Anexo 2.

### **1.3.4. Diseño de la investigación para el Objetivo 3**

Para el tercer objetivo, que refiere a definir una guía orientada a incorporar criterios de los colectivos ambientales, referente a adaptación climática y género para uso en la construcción de instrumentos de planificación y política pública en los territorios, adicional a la

información de las entrevistas a los colectivos, se recolectó información a través de diez (10) encuestas dirigidas funcionarios públicos vinculados preferentemente a los procesos de construcción de instrumentos de planificación y política pública de ámbito climático (Anexo 2). La mitad de estos funcionarios desempeñan sus funciones en el GAD provincial, mientras que los cinco (5) restantes en el GAD municipal.

Se realizó la revisión documental de los instrumentos de planificación local y nacional de índole ambiental, en base a la información referida por los miembros de los colectivos y los funcionarios públicos.

Finalmente, se propone la aplicación de la información generada para establecer una guía orientada a incorporar criterios de los colectivos ambientales, referente a adaptación climática y género, para uso en la construcción de instrumentos de planificación y política pública en los territorios.

## Capítulo 2

### Resultados y hallazgos

En el presente capítulo, por medio de narración, matrices y gráficos, se presentan los resultados de la investigación.

#### 2.1 Resultados

##### Acciones colectivas

En primer lugar, se presenta la matriz de categorización por objetivos, la cual contiene los códigos identificados en las entrevistas realizadas definiendo de esta manera las siguientes categorías que emergieron para el primer objetivo: Educación y Concienciación entorno al cambio climático, Gestión de residuos, espacios verdes urbanos y género.

Tabla 2.1. Matriz de categorización para acciones colectivas con enfoque adaptativo y enfoque de género

Objetivo	Códigos relacionados a la categoría de análisis	Categoría de análisis	Criterios de categorización
Identificar el enfoque adaptativo y el enfoque de género en las acciones que los colectivos ambientales desarrollan en la ciudad de Santo Domingo	Cambio de hábitos Educación ambiental Problemas locales Sensibilización Concienciación Cambio climático	Educación y concienciación en torno al cambio climático	Códigos vinculados entre sí que comprenden la Educación y concienciación entorno al cambio climático
	Separación de residuos Desechos orgánicos Desechos inorgánicos Plástico	Gestión de Residuos	Se relacionan los códigos análogos que explican la acción de gestión de residuos.
	Siembra de árboles Huertos	Espacios verdes urbanos	Se agrupan los códigos que unifican la categoría de espacios verdes urbanos.
	Participación Aporte de la mujer Limitaciones Sensibilidad	Género	Se agrupan los códigos que comprenden el enfoque de género

Fuente: Datos del trabajo investigativo

A continuación, se detallan los resultados por objetivo con la consideración de la categoría

identificada.

### **2.1.1 Enfoque adaptativo y enfoque de género en las acciones que los colectivos ambientales desarrollan en la ciudad de Santo Domingo de los Colorados**

Como mencionamos en el apartado del marco teórico, de acuerdo del IPCC, la adaptación climática comprende uno de los enfoques de la acción climática, y remite a las medidas que tratan de predecir y minimizar las vulnerabilidades, aumentar la resiliencia a los impactos e inclusive buscar las oportunidades que se pueden generar del cambio climático (IPCC 2014). De acuerdo a los testimonios de los sujetos entrevistados, las medidas para minimizar las vulnerabilidades pueden agruparse en tres categorías:

Educación y concienciación en torno al cambio climático: Cada colectivo dirige sus actividades educativas a diferentes grupos objetivo de interés. Así se configura el involucramiento a procesos de educación y concienciación a niños, adolescentes y adultos, y, de esta manera, son también diferentes las herramientas comunicacionales que emplean, con particularidades en cada colectivo ambiental.

Los principales mecanismos de educación y concienciación empleados por estos colectivos son la ejecución de charlas y talleres en la ciudad, como indica el siguiente testimonio:

Nuestra manera de llegar a la ciudadanía es por tres ejes: charlas, asesoría y producción, pero lo más desarrollado y según mi criterio lo más importante son talleres y charlas (Génesis Solorzano, coordinadora de Fundación PlasticoCo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

La acción educativa de estos colectivos no se reduce únicamente a la implementación de talleres o charlas informativas. Algunos testimonios hacen referencia, además, a otro tipo de prácticas que condensan un potencial educativo a través de la promoción de la sensibilización ambiental por medio de la práctica:

Promovemos la sensibilización ambiental mediante la acción, por ejemplo, a través del plogging, limpiezas ambientales como en la campaña de limpieza en el cerro Bombolí (Génesis Solorzano, coordinadora de Fundación PlasticoCo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Como rasgo en común entre los colectivos, se resalta que las iniciativas de capacitar y

sensibilizar a la ciudadanía, buscan sortear las dificultades que los formalismos generan, como es el requerir permisos de ingreso a las Instituciones Educativas en los Distritos:

Para ingresar a las Unidades Educativas y dar charlas de sensibilización ambiental, fuimos directo, sin hablar antes o pedir autorización al Distrito del Ministerio de Educación (José Falcones, coordinador de Reciclando Ando, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Se puede resumir también que para los colectivos ambientales de la ciudad es necesario mejorar la organización social en los sectores, fortalecer las capacidades en los barrios, y que se trabaje en conjunto con el Ministerio de Educación en campañas permanentes de educación y sensibilización.

Gestión de residuos: Otras medidas orientadas a fortalecer la acción climática se relacionan con la gestión inadecuada de residuos sólidos urbanos. Este es un problema latente para todos los colectivos ambientales entrevistados, e incluso en algunos casos es la razón de conformación de los grupos. De los seis colectivos de la investigación realizada, dos empiezan sus acciones colectivas en torno a la gestión de residuos desde el año 2016:

Nacimos de la organización Santo Canabis, realizábamos talleres de elaboración de sustratos y abonos orgánicos para cultivos, pero al existir perjuicios por los cultivos que promovemos, vimos la necesidad de crear Santo Recicla, y ahora estamos próximos a sacar una línea comercial de insumos (Josué Encarnación, coordinador de Santo Recicla, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Al ser un problema neurálgico en la ciudad, las actividades enfocadas a la gestión de residuos sólidos han sido de las principales acciones que fomentan la articulación de los colectivos. Las actividades en este aspecto buscan reducir la generación de residuos “basura cero”, reciclar y reutilizar además de cambiar hábitos de consumo como parte del fomento de la economía circular en la ciudad.

La actividad principal a través de la cual se busca un cambio en este sentido es la capacitación, donde se enseña a gestionar residuos orgánicos. A su vez, existen colectivos que, junto a la capacitación, reparten dispositivos como vía para facilitar la adopción de esta acción ambiental, mientras que algunos colectivos de los entrevistados tienen una estructura

de gestión implementada donde ya están articulados a recicladores de base:

Vamos dos años aproximadamente capacitando sobre cómo se debería separar los desechos, son 20 casitas en la parroquia Río Verde, que es parroquia urbana de Santo Domingo, enseñamos la gestión de residuos orgánicos, tenemos más o menos 500 canastos que están distribuidos en la ciudad entre viviendas y negocios como tiendas o restaurantes (Rodrigo Solano, coordinador de Ecobicy, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Otras medidas orientadas a mejorar este aspecto son las campañas masivas de limpieza donde se unen no solo los grupos ambientales sino también las entidades públicas, empresas privadas y demás colectivos sociales de defensa de los derechos de los animales, entre otros:

Las campañas de limpieza que se desarrollan unen a los activistas de todos los colectivos y también se unen algunas Instituciones públicas (Darío Pazos, miembro de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Espacios verdes urbanos: La adaptación climática es fortalecida por estos colectivos no sólo por medio de la educación ambiental, y la promoción de gestión de residuos. Otras medidas giran en torno a los espacios verdes urbanos. Estas se agrupan en dos vértices: por una parte, se focaliza en la siembra de árboles para restauración de espacios verdes degradados; y por la otra, se promueve la conformación de huertos urbanos en casa o comunitarios.

Con respecto a la primera línea de acción, se considera también la lucha por la conservación y el respeto por los árboles de la ciudad, dado que en el histórico se encuentra la militancia por la poda agresiva y conservación de remanentes que conforman bosques secundarios urbanos:

Cuando trabajamos en restauraciones de áreas verdes, reducimos las olas de calor, existen espacios recreativos sin sombra y a lo importante es que la actividad de siembra siempre deja un mensaje en la ciudadanía (María José Luzuriaga, coordinadora de Green Action, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Las actividades en torno a los espacios verdes urbanos son las más articuladoras en la ciudad y la provincia. En este aspecto, toma un rol protagónico el GAD Provincial ya que es desde esta instancia que se promueven iniciativas masivas de siembra, donde los colectivos son actores activos. Además, las diferentes agrupaciones, por medio de solicitud, obtienen plantas

para las siembras que organizan con fines de restauración de espacios verdes urbanos y especialmente espacios en unidades educativas.

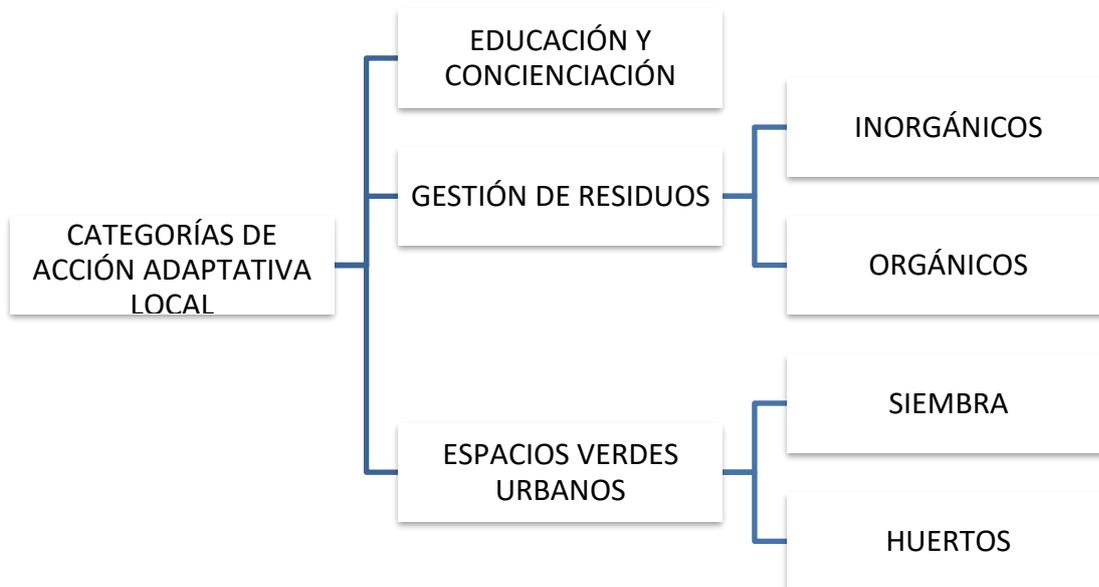
Al consultar si las acciones desarrolladas pueden tener incidencia sobre las olas de calor, se hace referencia directa a las campañas de siembra de árboles y la lucha para conservar los remanentes urbanos, y desde este enfoque las relacionan con la reducción de las vulnerabilidades de la ciudad.

En referencia a las actividades que promueven la generación de huertos en casa o de tipo comunitario, la mayoría de los colectivos manifiesta que son acciones que tienen gran incidencia en las personas, más aún en este tiempo post pandemia, donde coinciden los entrevistados en mencionar que es urgente trabajar en capacitar masivamente en la formación de huertos orgánicos:

Nuestro video de un taller de huertos urbanos que fue el único ecuatoriano, quedó entre los veinte mejores de cuatrocientos en un concurso internacional, en esa ocasión tuvimos una participación de aproximadamente 200 personas (María José Luzuriaga, coordinadora de Green Action, en entrevista con la autora, 2020, junio).

En forma general, se determina que el trabajo de las acciones colectivas con enfoque adaptativo está conformado en tres líneas de acción basadas en: fomentar la educación y concienciación en torno al cambio climático, manejo de residuos y los espacios verdes urbanos. A continuación, se presenta lo mencionado en una figura.

Figura 2.1. Categorías de la acción adaptativa local generada por los colectivos ambientales



Fuente: Resultado del trabajo investigativo

Como señalamos en el marco teórico, consideramos que es importante atender cómo opera la dimensión del género en la aplicación de estas medidas, con miras a incorporar esta perspectiva en políticas públicas, y así lograr una distribución de recursos que asegure la equidad en los beneficios para hombres y mujeres de la población objetivo (Inmujeres 2003).

Además, se resalta la importancia de la presencia de la mujer en las organizaciones siendo un indicador para el análisis de la relación entre cambio climático y género, según el Informe de género y Cambio climático 2020 (RED2RED 2020).

En este sentido, los colectivos que aquí analizamos están conformados por miembros de ambos géneros. Allí, la participación de la mujer es referida continuamente como fundamental, ya que se considera que el involucramiento y aporte de las mujeres en general, en las acciones colectivas, es mayor que el de los hombres. Se refiere una relación de al menos 60-40%, donde la mujer es referente para promover cambios en pro del ambiente:

Creo que la mujer cumple un rol muy importante, la mujer lidera las campañas de limpieza. En los hogares las mujeres son las que más reciclan y en las huertas son las que siembran, además por 5 hombres que participan de las actividades, son 15 mujeres (Rodrigo Solano, coordinador de Ecobicy, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Al hablar del enfoque de género afloran historias. En general, no se consideran limitaciones que inhiben la activa participación de la mujer. Sin embargo, un colectivo refiere como posibles factores limitantes al temor de la exposición del liderazgo y falta de formación en empoderamiento de la mujer:

Estimo que el 70% de participación y aporte es de las mujeres. No existen más limitaciones que las que requieren acciones de fuerza, las mujeres cuando tenemos una causa por la cual luchar, seguimos hasta el final. Yo lo aprendí de mi mamá, de mi abuelita y no he sentido limitación alguna, salvo cuando toca cargar algo, o que sea de mucha fuerza física (Génesis Solorzano, coordinadora de Fundación PlasticoCo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Creo que un factor limitante para las mujeres jóvenes es el temor a exponerse a la crítica en su medio, esto considero se debe a la falta de integración al proceso (Josué Encarnación, coordinador de Santo Recicla, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Es tan importante la visión desde una mirada femenina, de madre, de mujer, valoramos profundamente...las mujeres son las más involucradas, pero siento que falta empoderamiento sobre todo en las jóvenes (José Falcones, coordinador de Reciclando Ando, en entrevista con la autora, 2020, junio).

En general, para los entrevistados no se presenta la necesidad de fomentar la participación de las mujeres, porque ésta ya es protagónica. Al contrario, en unos casos preocupa que no participen muchos hombres o les cuesta involucrarse:

Algunos hombres ven como estorbo el reciclaje, amas de casa cuentan como sus esposos les botan el reciclaje (José Falcones, coordinador de Reciclando Ando, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Para la mayoría de los entrevistados existe una conexión especial de la mujer con la necesidad del cuidado de la naturaleza. Si bien todos refieren a la sensibilidad de la mujer como clave en las acciones colectivas, no se desmerece la participación del hombre, ya que se parte del supuesto de que ambos son complementarios para llevar con éxito las actividades en territorio.

Para una mujer es mucho más fácil organizar los equipos de trabajo e insumos, los hombres ayudan en la ejecución, en las actividades de limpieza y siembra ellos llegan a lugares

complejos con mayor facilidad (María José Luzuriaga, coordinadora de Green Action, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Además, se presenta en la investigación como dato interesante la participación de mujeres de la comunidad Chachi Cayapas, y también de mujeres de comunidades Tsáchilas:

Trabajo con mujeres adultas de la comunidad Chachi Cayapas, donde se rescata la cultura ya que es muy simbólico el tejido para ellos, realizaban canastos con paja toquilla... Ellos viven en la ribera del río Pove... Llegué donde ellos, rescatando tortugas, porque las comunidades afro las cazan. Cuando les conocí les di ideas para trabajar los zunchos de las bananeras orgánicas y hasta ahora así lo hacemos. A la par trabajamos con las recicladoras de la ciudad (Rodrigo Solano, coordinador de Ecobicy, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Se observa cómo entre los pueblos indígenas de Chachi Cayapas el interés y aporte de las mujeres en las acciones orientadas a la adaptación climática también es importante. En suma, la acción adaptativa promovida por estos colectivos cuenta con el aporte principal de las mujeres, a diferencia de nuestros preconceptos sobre la menor participación de este grupo social. Aun así, se resalta que:

Ambos géneros se sienten contentos con lo que hacen, así se generan líderes en igualdad (Jenifer Cachott, miembro de Green Action, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Es así, que todos los colectivos ambientales de diferente manera fortalecen implícitamente la igualdad de género. Las acciones desarrolladas tienen una repercusión en la calidad de vida de los participantes generando no sólo un impacto directo, ya sea en su economía, o en su salud. También fortalece el tejido social en los sectores intervenidos.

### **2.1.2 Elementos clave de la acción colectiva de los grupos investigados, en la acción climática local**

El enfoque de la acción colectiva, como ya hemos hecho mención, nos permite visibilizar iniciativas comunes que se configuran en la comunidad a raíz de problemas colectivos, del uso de redes sociales y del fortalecimiento de la solidaridad basada en la identidad y estructuras colectivas (Tarrow 2011). La acción colectiva, desde la perspectiva que aquí manejamos, se compone de diferentes elementos clave que pasamos a analizar bajo las siguientes categorías: construcción de identidades, los repertorios y memorias colectivas, las

redes y estructuras de movilización y las oportunidades y restricciones políticas.

Tabla 2.2. Matriz de categorización de elementos de la acción colectiva

<b>Objetivo</b>	<b>Categorías de análisis</b>	<b>Ejes</b>	<b>Criterios de categorización</b>
Indagar los elementos clave de la acción colectiva de los grupos investigados en la acción climática local.	Interés común Problema que buscamos solucionar Personería jurídica	Construcción de identidades	Los códigos similares identificados se agrupan para conformar el eje construcción de identidades
	Liderazgo Planificación Acciones	Repertorios y memorias colectivas	Los códigos similares identificados se agrupan para conformar la categoría de repertorios de acción
	Asociatividad Participación Trabajo en conjunto Apoyo Cooperación	Redes y estructuras de movilización	Los códigos similares identificados se agrupan para conformar el eje redes y estructuras de movilización
	Resistencia Confrontación Distancia Apoyo Desacuerdo	Oportunidades y restricciones políticas	Los códigos similares identificados se agrupan para conformar el eje de oportunidades y restricciones políticas

Fuente: Datos del trabajo investigativo

Eje Construcción de identidades: la construcción de identidades, refiere al fortalecimiento de acciones que promueven la identidad colectiva basada en el entorno y la cultura (Mercado y Hernández 2010). En este sentido, indagando en los testimonios de los entrevistados, notamos que estos colectivos construyen identidad a partir de una lectura semejante de la sociedad y de una meta común, que puede ser entendida como proyecto de una sociedad diferente en la cual el ambiente sea considerado como una dimensión central en la vida.

La falta de educación ambiental, hace que se vea extraño las buenas prácticas ambientales, acá se sorprenden si tienes hábitos buenos (María José Luzuriaga, coordinadora de Green Action, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Como se desprende de este relato, y se reitera en otras entrevistas, se parte del diagnóstico que enfatiza la ausencia de educación, conciencia o cultura ambiental, que impide que la sociedad asuma con naturalidad las buenas prácticas ambientales, y que éstas sean consideradas como algo extraño.

Ante esta lectura o diagnóstico, los colectivos emergen con propuestas que, más allá de sus diferencias o particularidades, en líneas generales, convergen en un ideal o proyecto de sociedad, que da sentido a sus intervenciones. Esto se expresa en la siguiente cita de entrevista con un miembro del Frente Ambiental de Santo Domingo:

Nacimos con la intención de fortalecer a cada uno de los colectivos, luchar por visibilizar las intenciones de crear cultura ambiental que promueve el respeto a la vida ((Darío Pazos, miembro de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Como es posible entrever en este fragmento, existe una motivación y creencia en la base de estos colectivos asociada a la creación de una sociedad que, a diferencia de la actual, presente una cultura ambiental que promueva el respeto a la vida. Estos son los valores que aglutinan los colectivos y sobre los cuales es posible considerar que construyen su identidad y dan sentido a sus acciones.

Se recurre a la memoria colectiva de las organizaciones ambientales locales, para definir la identidad, y aunque existe coincidencia en buscar soluciones a similares problemas presentes en la ciudad, los colectivos atienden con particularidades que enriquecen su presencia en el territorio.

El definirse en acción constante, es un rasgo común de la identidad de los grupos de estudio, donde cabe referir al activismo como un componente de autodefinición. La conformación de los colectivos y los grupos objetivos de intervención contribuye a definir la identidad y en efecto el sentido de pertenencia en su organización. Se resalta en este acápite el reconocimiento de cada uno de los demás colectivos ambientales de la ciudad, lo que fortalece la razón de ser en solidaridad y apoyo incondicional permanente.

Nacimos con la intención de fortalecer a cada uno de los colectivos, luchar por visibilizar las intenciones de crear cultura ambiental que promueve el respeto a la vida

(Darío Pazos, miembro de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Eje Repertorio de acción: Como señalamos en el marco teórico, los repertorios de acción remiten a esquemas o tradiciones en la acción política (Tarrow 2011). Con respecto a ello, los registros de campo nos permiten entrever características distintivas en los mecanismos de acción de estos grupos.

Uno de los rasgos más sobresalientes en este sentido, consiste en que sus acciones se dan en el marco de un activismo por el clima que pondera la acción constante en terreno, más que otras instancias. Comúnmente los colectivos están en territorio focalizados en trabajos de las líneas que mencionamos previamente (educación y concienciación en torno al cambio climático, espacios verdes urbanos y manejo de residuos) y en coordinación con los grupos objetivo de interés de cada uno. Sin embargo, a pesar de que cada colectivo tiene su mecanismo de acción, los mecanismos de confrontación, como son plantones, protestas en medios de comunicación, son citados como los relevantes para posicionar la presencia de los mismos:

Yo considero que la acción más importante fue la lucha por un parque ecológico, ya que unió a los colectivos se conformaron nuevos y renacieron los existentes (Marisol Angulo, coordinadora de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

A su vez, y vinculado con lo anterior, los colectivos analizados despliegan sus acciones sin ningún tipo de formalidad. En efecto, la mayoría de los colectivos no tiene personería jurídica. De los seis colectivos investigados, uno cuenta con personería jurídica y otro se encuentra conformándose. Sin embargo, esto no se relaciona con una tradición política autonomista, sino con las dificultades para constituirse como una sociedad jurídica, como permite entrever el siguiente fragmento:

Llevamos más de un año conformando una fundación y aún no se obtiene resultados siendo que contratamos abogados de Quito para que nos guíen (Darío Pazos, miembro de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

La búsqueda de una institucionalización por la que abogan todos los colectivos se vincula a una percepción de debilidad para actuar formalmente en articulación a los gobiernos seccionales, si no están oficialmente constituidos. Esto es indicio de que la acción de estos

colectivos no se desenvuelve en oposición a la acción del Estado, sino que más bien pretende trabajar de manera articulada con instituciones públicas y tener mayor respaldo e incidencia en terreno.

Sin embargo, más allá de las instancias de cooperación, en su historial, los colectivos tienen experiencias de confrontación con el Estado.

Realizamos plantones fuera del municipio por la conservación de un bosque secundario ubicado en la zona urbana, recolectamos firmas y presentamos varios oficios de protesta a diferentes entidades (Marisol Angulo, coordinadora de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Eje Redes y estructuras de movilización social: Todos los colectivos han sido parte de actividades ambientales masivas en la ciudad. En las narraciones se detecta como factor común el apoyo y articulación entre los diferentes niveles de los actores sociales, es decir desde los ciudadanos voluntarios, unidades educativas participantes hasta las instituciones públicas o empresas que se integran a las actividades.

Creo que hemos trabajado con cada uno de los colectivos de la ciudad, no solamente ambientales si no también sociales y de protección de animales (Génesis Solorzano, coordinadora de Fundación PlasticoCo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

En este tema, se destaca la mejora en la interacción con las entidades públicas:

Con el estado se realizan actividades puntuales, existe más vínculo con las nuevas administraciones, lo que cuidamos es que no se absorban las actividades (Génesis Solorzano, coordinadora de Fundación PlasticoCo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Esto se corrobora con el diagnóstico de la EPCC, donde se refleja la presencia de algunos de los colectivos cumpliendo roles de actores más articuladores o actores clave y asociativos.

Al consultar los históricos de trabajo entre las entidades públicas y los colectivos, se resaltan las actividades comunitarias de intervención en espacios verdes, específicamente siembras de árboles, donde existe una participación activa y masiva.

Sigue en referencia el involucramiento de los colectivos ambientales en construcción de ordenanzas, y finalmente espacios de diálogo como mesas de trabajo específicas de las Direcciones de Gestión Ambiental, puntualmente referentes a tratar temas de arbolado urbano, gestión de neumáticos usados, manejo de residuos biológicos, es decir temáticas focales generalmente motivadas desde la necesidad de cumplimiento de competencias asumidas.

Además, los entrevistados coinciden en su mayoría en la necesidad de mejorar los instrumentos de recepción de criterios de los colectivos ambientales, y estas mejoras vienen de estructurar los mecanismos de participación ciudadana de los Gobiernos seccionales.

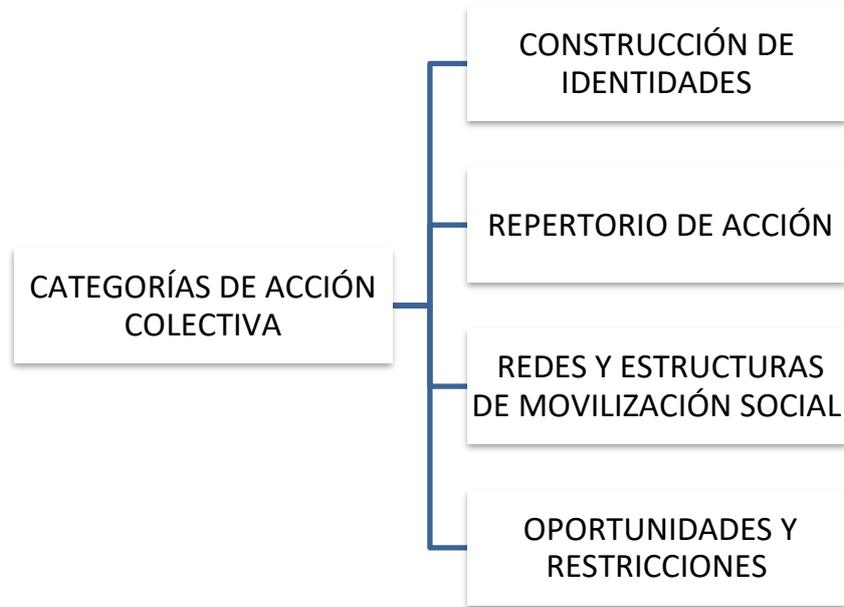
Eje Oportunidades y restricciones políticas: Como venimos señalando, los colectivos generalmente han trabajado de manera independiente de las entidades públicas. Si bien esto puede ser interpretado como un principio autonomista, algunos registros nos indican que se relacionan con la apertura o limitaciones de las administraciones locales.

El Frente Ambiental, lucha por mantenerse activista sin importar los escenarios políticos, ahora existe más apertura por las entidades y fluyen propuestas de parte y parte, a diferencias de las confrontaciones en la administración anterior (Darío Pazos, miembro de Frente Ambiental Santo Domingo, en entrevista con la autora, 2020, junio).

Observamos cómo la resistencia a trabajar con el Estado se relacionaba más bien con las diferencias políticas que mantenían con la anterior gestión, mientras en la actualidad el cambio de gobierno sembró mejores condiciones para el trabajo institucional debido al giro político que implicó y al cambio de actitud del gobierno para con los colectivos ambientales.

A modo de síntesis, los elementos clave de la acción colectiva se identifican en las siguientes categorías identificadas: construcción de identidades, repertorios de acción, redes y estructuras de movilización social, oportunidades y restricciones políticas.

Figura 2.2. Categorías de la acción climática local



Fuente: Datos del trabajo investigativo

## Capítulo 3

### Guía para incorporar criterios de acción climática

#### 3.1 Construcción de herramienta integradora

En la gobernanza local como la nacional, las políticas públicas son herramientas que involucran la participación ciudadana, buscando el salto de lo teórico a lo práctico en lo que respecta a transformaciones o cambios de las realidades (Brugué 2014). Es importante mencionar que para garantizar la participación ciudadana se busca renovar constantemente los mecanismos de participación, especialmente en espacios de construcción o planificación (Pindado 2009). Es por eso que, en las herramientas, en las instancias que involucran la opinión ciudadana, constan lineamientos para conocer la apreciación de la ciudadanía. El resultado de la investigación permite generar una guía para incorporar los criterios de los colectivos ambientales en las instancias de planificación y construcción de política local, como son ordenanzas.

Con miras a garantizar este mecanismo en lo que refiere a la adaptación climática, en este acápite abordaremos las percepciones de un grupo de funcionarios y de los colectivos ambientales de Santo Domingo sobre la incidencia en la planificación y política pública en los territorios, para reflexionar y luego, en el siguiente acápite, elaborar un modelo de guía para incorporar criterios de adaptación climática en la planificación de la política local.

Los colectivos han participado en su mayoría de la conformación especialmente de ordenanzas, 1 colectivo inclusive ha sido parte de la construcción de una propuesta de Ley nacional, la voluntad de los grupos entrevistados es participar en cuanto instrumento sea necesario y evidencian mayor participación y cercanía con las administraciones actuales

Sin embargo, a nivel de incidencia de las acciones colectivas esta la protesta por evitar la ejecución de un proyecto de la administración pasada, proyecto de construcción de un Parque de Agua, en un terreno circundante con un bosque, donde también se propuso se construya un gran parque para la ciudad.

La experiencia de los colectivos para llegar a implementar y fortalecer acciones adaptativas es vista desde la necesidad de incidir en la política ambiental provincial vinculada con el cumplimiento de la EPCC y objetivos del Desarrollo Sostenible. Su recorrido es de gran valor, y mediante un instrumento se puede viabilizar que éstos plasmen sus propuestas y

experiencia vinculando las medidas necesarias según sea requerido en aplicación local, gracias a su participación directa en todo proceso de planificación territorial.

Para la determinar la categoría de análisis en las entrevistas a los miembros de los colectivos ambientes, se presenta la siguiente matriz.

Tabla 3.1. Matriz de categorización de incidencia

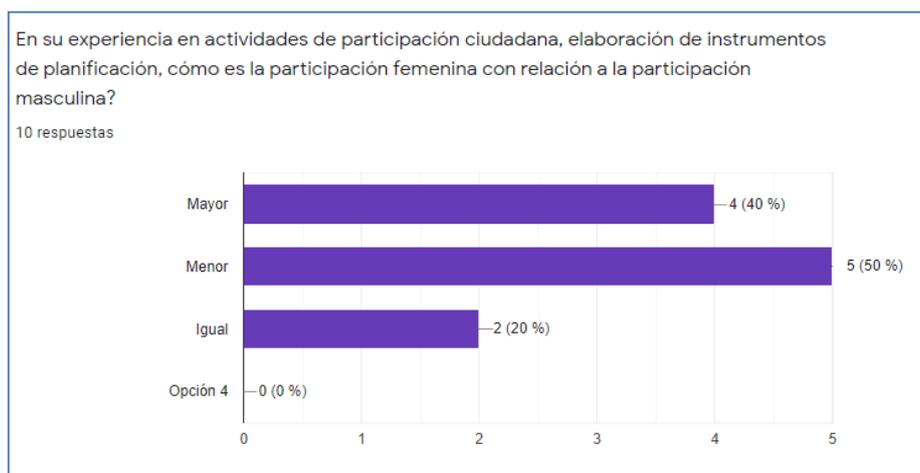
<b>Objetivo</b>	<b>Códigos relacionados a Categorías de análisis</b>	<b>Categoría de análisis Ejes</b>	<b>Criterios de categorización</b>
Elaborar una guía orientada a incorporar criterios de los colectivos ambientales, referente a adaptación climática y género, para uso en la construcción de instrumentos de planificación y política pública en los territorios.	Planificación Ordenanzas Instituciones públicas Política	Incidencia	Se agrupan códigos para conformar la categoría de Instrumentos de planificación

Fuente: Datos del trabajo investigativo

La percepción de los funcionarios públicos frente a la acción colectiva y su nivel de influencia en la conformación de instrumentos tanto de planificación como de política pública local generó varios resultados de interés en la presente investigación. Así, se reporta que al menos el 90% de los encuestados identifican la presencia de organizaciones ambientales en la ciudad. De éstos los más identificados son los que presentan principalmente repertorios de acción confrontativos.

Respecto a la percepción de los funcionarios públicos sobre la participación de la mujer en los espacios de construcción de planificación en los gobiernos seccionales, observamos lo siguiente:

Figura 3.1. Percepción de la participación de la mujer en los colectivos ambientales

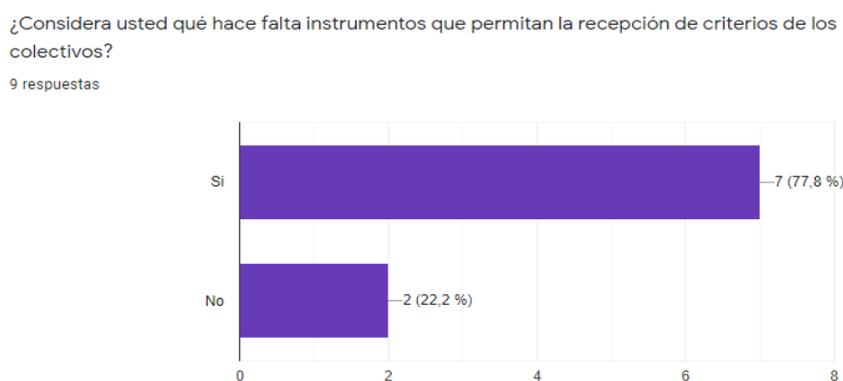


Fuente: Resultados de encuesta

Como indica el gráfico, un 50% de los funcionarios encuestados, considera que en estas acciones la presencia de la mujer es menor que la de los hombres, mientras que un 40% percibe que su participación es mayor y el 10% restante refiere a un involucramiento igualitario de ambos géneros. Esto indica que la mayoría de los funcionarios tiene una visión que dista de los resultados alcanzados por esta investigación.

Con respecto a la percepción que tienen sobre la incidencia de estos colectivos en la política local, notamos que el 55.6% de los entrevistados coincide que los colectivos ambientales de alguna manera han intervenido en los mecanismos de decisión de los gobiernos locales. Si bien existe esta percepción en más de la mitad de los funcionarios consultados, existe un amplio consenso sobre la necesidad de promover la participación ciudadana, como muestra el siguiente gráfico:

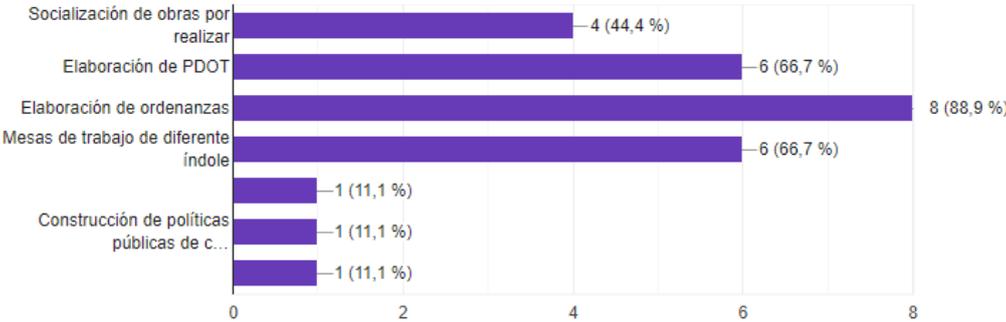
Figura 3.2. Necesidad de crear instrumentos para recepción de criterios de los colectivos



Fuente: Resultados de encuesta

Se observa que, de acuerdo a los datos de la encuesta, el 77,8% de los funcionarios consideran que hace falta crear instrumentos que permitan la recepción de criterios de los colectivos; mientras que solo el 22,2% indicó lo contrario. Esto muestra una valoración positiva de los funcionarios sobre la experiencia de los colectivos y la necesidad de trabajar mancomunadamente para fortalecer la adaptación climática. Los funcionarios indicaron además el ámbito específico en que consideran importante incorporar la participación de los colectivos ambientales:

Figura 3.3. Ámbitos relevantes de participación de los colectivos ambientales



Fuente: Resultados de encuesta

Como vemos, para los funcionarios públicos de los gobiernos locales es relevante la participación de los colectivos en diversas instancias, principalmente en la elaboración de ordenanzas (88,9%), en las mesas de trabajo de diferente índole (66,7%) y en la elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (66,7%). De esta manera, se identifica la necesidad latente de estructurar los mecanismos de intervención de la participación ciudadana y al caso que incluya a los colectivos ambientales específicamente.

De las encuestas a los funcionarios públicos, se resalta que ya identifican la presencia de colectivos ambientales en la ciudad y refieren que es necesaria su intervención en instancias de conformación de herramientas de planificación. Por parte de los colectivos ratifican la participación en la conformación, especialmente, de ordenanzas recientes vinculadas a temas ambientales.

Para los funcionarios públicos es necesario establecer herramientas que les permitan incluir criterios de los colectivos ambientales, por tanto, se evidencia la necesidad de establecer una guía que sea insumo para las instancias de participación ciudadana. De la revisión de los

participantes en las mesas de conformación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal no se evidencia la participación de los colectivos, más si en dos ordenanzas locales (Reducción del consumo de plástico de un solo uso, Arbolado Urbano).

Para los funcionarios públicos encuestados y miembros de los colectivos entrevistados, las acciones colectivas confrontativas tuvieron incidencia en la planificación municipal de la anterior administración mediante la militancia, para la no realización de una obra que involucraba la intervención en un bosque secundario urbano.

### **3.2. Modelo de guía para incorporar criterios de adaptación climática**

Teniendo en cuenta que existe una necesidad explícita de integrar a los colectivos ambientales y su experiencia en la planificación local, y que en esto coinciden tanto los funcionarios encuestados como los colectivos ambientales estudiados, a continuación, presentamos nuestra propuesta de herramienta para incluir los criterios de adaptación climática y el modelo de gestión paso a paso.

La guía propuesta para incorporar los criterios de adaptación climática de estos colectivos consta de siete fases, que parten desde la identificación de los colectivos ambientales locales, su convocatoria permanente la cual considera cupo de participación de las mujeres, la construcción colectiva de criterios ambientales, hasta la elaboración de mecanismos de involucramiento, la ejecución de acciones, el seguimiento y análisis de resultados.

Figura 3.4. Guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación de los territorios

### GUÍA PARA INCORPORAR CRITERIOS DE ACCIÓN COLECTIVA Y GÉNERO EN ACCIONES ADAPTATIVAS CLIMÁTICAS PARA USO DE LA PLANIFICACIÓN DE LOS TERRITORIOS



Fuente: Resultado del trabajo investigativo

Para el trabajo focalizado con cada colectivo a desarrollarse en la Fase 3, se propone generar la información mediante la siguiente ficha de la guía.

Tabla 3.2. Ficha de la guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios

<b>Ficha de la guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios</b>	
<b>Gobierno Autónomo Descentralizado</b>	
<b>Sector de competencia</b>	
<b>Unidad de GAD a cargo</b>	
<b>Cupo de participación -mujer</b>	
<b>Impacto identificado</b>	
<b>Espacios de coordinación con la ciudadanía:</b>	
<b>Actores identificados vinculados al sector de competencia:</b>	
<b>Actores de colectivos con acción climática y género:</b>	
<b>Diagnóstico local vinculado a cambio climático desde la visión de los colectivos:</b>	
<b>Planteamiento de soluciones propuesta por los colectivos:</b>	
<i>Lluvia de ideas</i>	

**Enfoque de género:**

*Identificación de acciones adaptativas propuestas y evaluación de incidencia al género*

**Acuerdos de fortalecimiento de acciones colectiva:****Responsables de seguimiento:**

*Responsable de la Institución:*

*Responsable del colectivo:*

Fuente: Resultado del trabajo investigativo

De la revisión documental de los instrumentos de planificación de índole ambiental actual, se evidencia que los colectivos han intervenido con aportes tanto a nivel nacional como cantonal. Se menciona la participación en:

- La Ordenanza Provincial para la reducción de la producción, distribución, comercio y consumo de plásticos de un solo uso en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.
- Ordenanza de arbolado urbano en la ciudad.
- Ley Orgánica para la Racionalización, Reutilización y Reducción de Plásticos de Un solo Uso en el Comercio

En función de lo mencionado se establece que son 3 instrumentos de planificación en los que han participado los colectivos ambientales.

## Conclusiones

En esta investigación se analizó la forma en que seis colectivos ambientales fortalecen la adaptación climática en Santo Domingo, una ciudad caracterizada por su elevado índice de vulnerabilidad climática. Los colectivos ambientales en estudio se configuran como protagonistas de la acción climática en el contexto local especialmente actividades que fortalecen la adaptación local, y por ello consideramos importante examinar el enfoque de sus actividades y las características principales de su acción colectiva, como vía para recuperar sus experiencias y saberes e incorporar criterios de acción climática en las herramientas de la planificación local.

La investigación, basada en una metodología cualitativa, nos permitió conocer el enfoque de adaptación y de género subyacente en su accionar cotidiano. Al respecto identificamos tres ejes de trabajo principales que generan adaptación climática: la educación y concienciación ambiental; la gestión de residuos y espacios verdes urbanos. Estas líneas de trabajo, dan cuenta de que colectivos ambientales estudiados, han desarrollado de forma intuitiva actividades que fortalecen la adaptación climática local, y que se alinean a ciertas directrices nacionales y locales, tales como las contribuciones determinadas a nivel nacional, las estrategias provinciales de cambio climático y los objetivos de desarrollo sostenible.

Aquellas actividades enfocadas a fomentar la gestión adecuada de los residuos, coinciden con el primer objetivo estratégico de la EPCC, bajo el cual se promueve el manejo integral de residuos para alcanzar la resiliencia en la provincia, y específicamente pretende establecer un programa de separación de residuos para cumplir las metas propuestas al año 2025. A su vez, el eje de trabajo gestión de residuos coincide con la meta de reducir las vulnerabilidades de los asentamientos humanos dentro de niveles macro de adaptación establecida en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) y con el ODS 12 orientado a generar producción y consumo responsable.

El eje de trabajo sobre la educación y concienciación respecto al cambio climático, por su parte, coincide con la estrategia de garantizar el acceso a la educación y salud según el segundo objetivo la EPCC y el fomento a incrementar la resiliencia en las cadenas productivas de la provincia. Adicionalmente, se alinea al tercer objetivo de la Estrategia Nacionales de Cambio Climático (ENCC) correspondiente a la implementación de medidas

de prevención para proteger la salud humana frente a los impactos del cambio climático. Referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible se corresponde de manera más específica el objetivo 12, que remite a la producción y consumo responsable y al objetivo 13, relativo a la acción por el clima.

Las actividades orientadas al fortalecimiento de capacidades dirigido a la conformación de huertos en casa o comunitarios, como acción de algunos colectivos ambientales del estudio, coincide con el segundo y tercer objetivo de la EPCC, correspondiente a garantizar el acceso a la educación y salud y fomentar la capacidad de respuesta del sector agroproductivo ante los desafíos asociados al cambio climático respectivamente. Respecto a los ODS, se relaciona con el segundo objetivo que se orienta a poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible, y al objetivo 11 de crear ciudades y comunidades sostenibles.

La restauración de espacios verdes urbanos, establecidos por las actividades de siembras de árboles, se vinculan al quinto objetivo de la EPCC, que concierne a gestionar integralmente su patrimonio natural, y a la meta establecida en el primer objetivo estratégico que se orienta al aumento del índice verde urbano en la ciudad. Además, se alinea al quinto objetivo de las ENCC, enfocado a la adaptación, que promueve el aumento de la capacidad de respuesta de las especies y ecosistemas frente a los impactos del cambio climático, al caso local inundaciones y olas de calor diagnosticadas en la EPCC. Con relación a las NDC, concernientes a las medidas adaptativas en el sector patrimonio natural se promueve la creación y fortalecimiento de capacidades sobre cambio climático y gestión del patrimonio natural vinculando puntualmente a la comunidad, academia, y entidades del Estado. Respecto a los objetivos de desarrollo sostenible, se articula a los objetivos 11, 12 y 15, ya mencionados.

Centrándonos en el enfoque de género subyacente a las prácticas de estos colectivos, un factor común que consiste en la destacada participación de la mujer y la percepción de la importancia de la misma en las actividades que desarrollan. Un elemento que se reitera en todos los casos y que intenta explicar esta situación es la sensibilidad innata del género femenino por involucrarse al máximo, sobresaliendo su capacidad de compromiso con la comunidad, resiliencia y liderazgo. El involucramiento de la mujer tiene un claro enfoque intergeneracional, tanto en el empoderamiento como en la participación en general de los

colectivos. Se resalta el trabajo de un colectivo ambiental (Ecobicy), donde se vincula a mujeres de la tercera edad (enfoque intergeneracional) y que pertenecen a la comuna chachi - cayapa (enfoque intercultural), donde su trabajo de tejido con material reciclado rescata la práctica de tejer adquiriendo un ingreso para su familia. La participación de la mujer coincide con el ODS 5 que se plantea promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas.

En síntesis, existe una profunda correspondencia entre el accionar de los colectivos ambientales y las propuestas que se establecen en los instrumentos de acción frente al cambio climático, más allá de que los colectivos lleven a cabo estas actividades de manera intuitiva y no como respuesta a los lineamientos de dichos instrumentos. Todo esto pone en evidencia el rol estratégico que desempeñan los colectivos ambientales en materia de adaptación climática, por lo cual se pueden considerar como principales aliados para promover el cumplimiento de la EPCC, a pesar de que en el diagnóstico de la EPCC no están considerados como actores clave en la matriz estratégica para cumplimiento de la EPCC.

Esta lectura se encuentra fortalecida por los hallazgos relativos al objetivo 2, en el cual se analiza elementos de la acción colectiva. Al respecto, se observó que estos colectivos, si bien presentan sus particularidades, construyen su identidad en torno a un diagnóstico común sobre la sociedad actual y a un proyecto de sociedad en la cual la cuestión ambiental ocupe un lugar central. Esto evidencia, nuevamente similitudes entre el accionar de los colectivos y la retórica de los instrumentos para el cambio climático mencionados (ODS, EPCC y ENCC).

Los repertorios de acción que se identificaron en la investigación, dan cuenta de que estos colectivos, si bien se prioriza el activismo y la acción territorial, y si bien han tenido sus confrontaciones con el Estado, en general buscan una institucionalización, lo cual da cuenta de que no se trata de colectivos reticentes al trabajo mancomunado con diferentes instancias de gobierno. Esto se evidencia, además, al analizar las redes y estructuras de movilización, dimensión del estudio que dejó entrever la existencia de una prolífica articulación entre los colectivos ambientales entre sí, entre éstos y otros colectivos, y entre éstos y diferentes instituciones públicas y privadas. Adicionalmente, el análisis de las oportunidades políticas muestra que esta tendencia a trabajo mancomunado con las instancias del gobierno ha mejorado con el cambio de gestión.

En suma, al igual que los hallazgos relativos al objetivo 1, lo observado con respecto al segundo objetivo específico, viene a reforzar la conclusión de que estos colectivos ambientales y su acción colectiva manifiesta convergencias con lo estipulado en los instrumentos para el cambio climático y que son aliados claves para fortalecer la adaptación climática.

Esta percepción no dista de la que manifestaron la mayoría de los funcionarios públicos encuestados. En efecto, si bien existen miradas diversas sobre los colectivos ambientales y su accionar, más del 70% concuerda en señalar que es importante crear herramientas para poder incorporar los criterios de adaptación climática en la planificación local.

Es importante mencionar que los repertorios de acción de los colectivos son marcados desde los tradicionales como las protestas, hasta los nuevos repertorios como es la utilización de plataformas digitales y manejo de redes sociales. En esta instancia el papel de los medios de comunicación favorece la visibilización de los colectivos reforzando el sentido de pertenencia al grupo y actúan como factor importante para difundir el sentir del colectivo.

En general, se puede interpretar que la acción colectiva evolucionó en la ciudad Santo Domingo, rescatando del histórico el periodo que comprende los años 2016-2017, donde por temporalidad inicia la presencia de los colectivos ambientales en la ciudad, es detonante el sentido de pertenencia de las generaciones actuales y hay más interacción por la protección del territorio urbano y por fomentar la reducción de vulnerabilidades.

La investigación responde a la pregunta planteada, evidenciando que las acciones colectivas fortalecen el enfoque adaptativo que debe tener la ciudad, conforme el diagnóstico establecido en las estrategias provinciales de cambio climático, además el enfoque de género es transversal y se manifiesta desde la conformación de las estructuras de las organizaciones donde la participación de la mujer es firme y evidencia reconocimiento de las acciones adaptativas en el territorio.

## **Recomendaciones**

Implementar el modelo de gestión sugerido para incorporar los criterios de adaptación climática de los colectivos que consta de siete fases que parten desde la identificación de los colectivos ambientales locales, su convocatoria permanente y construcción colectiva de criterios ambientales por medio de una ficha de trabajo en territorio, hasta la elaboración de mecanismos de involucramiento, la ejecución de acciones, el seguimiento y análisis de resultados.

Con el resultado de esta investigación se busca garantizar el mecanismo de participación ciudadana al mismo tiempo que buscamos fortalecer la adaptación climática en Santo Domingo, mediante la promoción de trabajo articulado entre gobiernos locales y sociedad civil, por lo que es importante difundir los resultados a los participantes de la investigación.

Socializar el modelo de gestión a los GAD locales, tanto provincial como municipal, incluido el cantón La Concordia, principalmente en las áreas de trabajo vinculadas directamente con Participación Ciudadana, para su posible aplicación en los diferentes espacios de levantamiento de información de proyectos a ejecutarse.

Remitir la información generada en la presente investigación a las consultoras que desarrollan los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en Gobiernos locales, a fin que se considere a los colectivos ambientales en la fase de socialización de mencionados instrumentos.

Para la ejecución de la guía para incorporar criterios de acción colectiva y género propuesta, se considera necesario incluir el uso de cupos que permitan garantizar la participación de las mujeres en estos escenarios de planificación y toma de decisiones como sugiere Stock 2012.

## Anexos

### Anexo 1. Ficha de identificación de actores

Ficha de identificación de actores	
<b>Fecha</b>	
<b>Lugar</b>	
<b>Duración</b>	
<b>Nombre del participante</b>	
<b>Colectivo al que pertenece</b>	
<b>Rol en el colectivo</b>	

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

### Anexo 1.1. Ficha de identificación del colectivo PlastiCo Project

Ficha de identificación de actores	
Fecha	6 de junio del 2020
Ciudad	Santo Domingo
Duración	40 minutos
Nombre del participante	Génesis Solorzano
Colectivo al que pertenece	PlastiCo Project
Rol en el colectivo	Coordinadora Santo Domingo

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

### Anexo 1.2. Ficha de identificación del colectivo Reciclando Ando

Ficha de identificación de actores	
<b>Fecha</b>	6 de junio del 2020
<b>Ciudad</b>	Santo Domingo
<b>Duración</b>	40 minutos
<b>Nombre del participante</b>	José Falcones
<b>Colectivo al que pertenece</b>	Reciclando Ando
<b>Rol en el colectivo</b>	Líder

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

### Anexo 1.3. Ficha de identificación del colectivo Santo Recicla

<b>Ficha de identificación de actores</b>	
<b>Fecha</b>	7 de junio del 2020
<b>Ciudad</b>	Santo Domingo
<b>Duración</b>	40 minutos
<b>Nombre del participante</b>	Josué Encarnación
<b>Colectivo al que pertenece</b>	Santo Recicla
<b>Rol en el colectivo</b>	Líder

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

### Anexo 1.4. Ficha de identificación del Frente Ambiental Santo Domingo

<b>Ficha de identificación de actores</b>	
<b>Fecha</b>	7 de junio del 2020
<b>Ciudad</b>	Santo Domingo
<b>Duración</b>	40 minutos
<b>Nombre del participante</b>	Marisol Angulo
<b>Colectivo al que pertenece</b>	Frente Ambiental SD
<b>RI en el colectivo</b>	Líder

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

### Anexo 1.5. Ficha de identificación del colectivo Green Action Santo Domingo

<b>Ficha de identificación de actores</b>	
<b>Fecha</b>	8 de junio del 2020
<b>Ciudad</b>	Santo Domingo
<b>Duración</b>	40 minutos
<b>Nombre del participante</b>	María José Luzuriaga
<b>Colectivo al que pertenece</b>	Green Action
<b>RI en el colectivo</b>	Líder

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

**Anexo 2. Guía de preguntas para los colectivos ambientales y funcionarios públicos seleccionados**

<p><b>Objetivo específico 1:</b> Identificar el enfoque adaptativo y de género en las acciones que los colectivos ambientales desarrollan en la ciudad de Santo Domingo</p>
<p><b>Metodología:</b> Entrevista semiestructurada</p>
<p>Preguntas para líderes miembros de los colectivos ambientales</p>
<p><b>Eje 1: Enfoque de adaptación</b>  A lo largo de la trayectoria del colectivo, qué acciones han desarrollado que se pueden vincular como medidas para enfrentar el cambio climático  Dentro de este conjunto ¿cuál fue la acción colectiva más importante que hayan liderado o participado y por qué?  ¿Cuáles son los problemas locales que buscan solucionar?  ¿Cree Ud. que alguna de las acciones desarrolladas puede tener incidencia sobre las olas de calor? En caso de que su respuesta sea afirmativa, indique cuáles actividades contribuyeron sobre este fenómeno, y describirlas brevemente”  ¿Cree Ud. que alguna de las acciones desarrolladas puede tener incidencia sobre las vulnerabilidades? En caso de que su respuesta sea afirmativa, indique cuáles actividades contribuyeron sobre este fenómeno, y descríbalas brevemente”  ¿Qué entiende Ud., por adaptación climática?</p> <p><b>Eje 2: Enfoque de género</b>  ¿Cuál es su percepción en torno a la incidencia del factor género sobre la participación en las acciones colectivas? ¿existen diferencias en la participación entre hombres y mujeres? Respecto a su asistencia y aporte en las actividades.  ¿Cuáles considera Ud., son los factores que explican las limitaciones en la participación de las mujeres?  ¿En qué sentido es importante la participación de las mujeres desde la perspectiva del colectivo?  A través de qué actividades o prácticas del colectivo han intentado fomentar la participación de las mujeres  ¿Considera que las acciones realizadas inciden con diferencia en la comunidad considerando el factor género?</p>
<p><b>Objetivo específico 2:</b> Indagar los atributos de la acción colectiva de los grupos investigados, en la acción climática local.</p>

<b>Metodología:</b> Entrevista semiestructurada
<b>Preguntas para líderes miembros de los colectivos ambientales</b>
<p>Eje. Construcción de identidades</p> <p>¿Cuáles son los intereses en común que movilizan y convocan o reúnen a los miembros del colectivo?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ¿Qué cambio social están buscando?</li> <li>2. ¿Qué diferencias existen entre este y otros colectivos también orientados a fortalecer la adaptación climática?</li> </ol> <p>Ejes. Repertorio de acción, Redes y estructuras de movilización social, oportunidades y restricciones políticas.</p> <p>En sus acciones, ¿operan de manera articulada conjuntamente con otros actores? ¿Si la respuesta es afirmativa, con qué actores se han relacionado a lo largo de su trayectoria?</p> <p>¿A lo largo de su trayectoria, el colectivo reconoce liderazgos de algunos miembros o más bien asume un esquema participativo horizontal de todos los miembros?</p> <p>¿Cuáles son las relaciones entre el colectivo y las instituciones locales del estado? ¿Se establecen diálogos, confrontaciones, o ambas cosas? Describa brevemente situaciones en las cuales se trabajó de manera conjunta con entidades públicas y en las cuales se manifestaron confrontaciones</p> <p>¿Cómo expresa el colectivo las discrepancias con las entidades públicas?</p> <p>¿Cómo busca el colectivo visibilizar su acción y sumar más adeptos?</p>
<b>Objetivo específico 3:</b> Definir una guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios
<b>Metodología:</b> Entrevistas semiestructuradas, encuestas por google forms, revisión del Plan de Ordenamiento Territorial Cantonal y Provincial, Ordenanzas ambientales cantonales y provinciales.
<b>Preguntas para líderes miembros de los colectivos ambientales</b>
<p>Entendiendo como instrumentos de planificación local la conformación de los PDOT tanto municipal como Provincial, ordenanzas u otros similares, ¿considera usted que alguna de las acciones colectivas realizadas han sido consideradas en los instrumentos de planificación nacional o local?</p> <p>¿A lo largo de su trayectoria, el colectivo, líder o miembros, ha participado de la creación de instrumentos de planificación local?</p>

De las acciones realizadas ¿cuáles pueden tener incidencia en la planificación en la ciudad?  
¿A lo largo de su trayectoria, el colectivo reconoce liderazgos de algunos miembros o más bien asume un esquema participativo horizontal de todos los miembros?  
¿Cuáles son las relaciones entre el colectivo y las instituciones

**Indagación a funcionarios públicos de los GAD Provincial y Municipal de Santo Domingo, vinculados al ámbito climático y de participación ciudadana**

**Metodología:** Cuestionario cerrado por medio de formulario Google.

**Preguntas para funcionarios públicos del GAD Provincial y GAD Municipal Santo Domingo**

¿Usted Identifica colectivos ambientales en la ciudad de Santo Domingo?  
SI \_\_\_ NO\_\_\_

¿Considera que las acciones de los colectivos ambientales han incidido en las decisiones de gobierno local?  
SI \_\_\_ NO\_\_\_

En su experiencia en actividades de participación ciudadana, elaboración de instrumentos de planificación, ¿cómo es la participación femenina con relación a la participación masculina?  
-----  
-----  
-----

¿Qué instancias de diálogo se han gestado entre el gobierno local del que usted es parte y los colectivos ambientales de la ciudad de Santo Domingo?  
-----  
-----  
-----

¿Considera usted qué hace falta instrumentos que permitan la recepción de criterios de los colectivos?  
SI \_\_\_ NO\_\_\_

¿Cuáles son las principales limitaciones u obstáculos que Ud. percibe para incorporar estos criterios en la planificación?  
-----  
-----

-----  
¿Considera necesario hacer cambios o aportes al mecanismo de participación ciudadana en su Institución para integrar criterios de los colectivos ambientales?

SI \_\_\_ NO\_\_\_

¿En qué ámbitos considera relevante la participación de los colectivos ambientales?

Socialización de obras por realizar\_\_\_

Elaboración de PDOT\_\_\_\_\_

Elaboración de ordenanzas\_\_\_\_\_

Mesas de trabajo de diferente índole\_\_\_\_\_

Otra\_\_\_\_\_

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

### **Invitación a los entrevistados y encuestados**



**IDRC | CRDI**  
International Development Research Centre  
Centre de recherches pour le développement international



**LIDERAZGO  
CAMBIO CLIMÁTICO  
Y CIUDADES**

### **Introducción**

Saludos cordiales, mi nombre es Verónica Narváez, soy estudiante de la especialización en liderazgo, cambio climático y ciudades de la FLACSO sede Ecuador.

Gracias por colaborar con esta entrevista que se realiza en el marco de mi proyecto de titulación mediante la investigación llamada “Acción colectiva con enfoque de género para fortalecer la adaptación climática en la ciudad de Santo Domingo, Ecuador, período 2017-2020”. La investigación se desarrollará en 3 meses y se prevé que concluya en agosto 2020, usted podrá acceder a los resultados del estudio en la página web de FLACSO.

### **Características de la entrevista**

Los datos que usted proporcione en esta entrevista son de uso exclusivo para el análisis de la presente investigación. Se estima un tiempo de duración de 30 minutos.

Si usted autoriza, su nombre puede aparecer en los resultados del proyecto, caso contrario se utilizará una codificación.

Autoriza el uso de sus datos: \_\_\_\_\_ No autoriza el uso de sus datos: \_\_\_\_\_

Me gustaría conocer si está de acuerdo en que procedamos con la entrevista en este momento.

### Anexo 3. Perfiles de las personas entrevistadas y encuestadas

<b>Perfiles de las miembros de los colectivos ambientales</b>				
<b>Tipo de informante</b>	<b>Nombre</b>	<b>Profesión u ocupación</b>	<b>Colectivo/ Institución</b>	<b>Número telefónico</b>
Líder de colectivo ambiental	Marisol Angulo	Licenciada	Frente Ambiental Santo Domingo	0994246840
Líder de colectivo ambiental	Génesis Solorzano	Ing. Ambiental	PlastiCo. Project	0992985373
Líder de colectivo ambiental	José Falcones	Gestor de residuos plásticos	Reciclando Ando	0992989228
Líder de colectivo ambiental	Rodrigo Solano	Ing. Agrónomo	Eco bicy	0993764752
Líder de colectivo ambiental	María José Luzuriaga	Ing. Ambiental	Green Action	0981261157
Líder de colectivo ambiental	Josue Encarnación	Ing. Ambiental	Santo recicla	0959628013
Miembro de colectivo	Darío Pazos	Ing. Comercial	Frente Ambiental	0993463777
Miembro de colectivo	Jennifer Sofía Cachott	Ing. Ambiental	Green Action	0960503593
<b>Perfiles de funcionarios públicos entrevistados</b>				
Funcionario Público	Floriselda del Jesus Intriago Hernández	Analista de Gobernanza y Participación Ciudadana	GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas.	0969223018
Funcionario Público	Javier Vallejo	Analista Gestión Ambiental	GAD Municipal de Santo Domingo	0990446796
Funcionario Público	Kruger Xavier López Guaman	Director de Gestión de Desarrollo Económico	GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas.	0960064299
Funcionario Público	Andrés Felipe Gómez Carrión	Director de Cooperación Internacional y Gobernabilidad	GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas.	0994268557
Funcionario Público	Tannia Patricia Viera Zapata	Directora de Saneamiento y Gestión Ambiental	GAD Municipal de Santo Domingo	0991371214

Funcionario Público	Evelin Stefania Figuerao Cuenca	Subdirector de gestión ambiental	GAD Municipal de Santo Domingo	0967355478
Funcionario Público	Elsa Gricelda Vera Macias	Analista de Gobernanza y Participación Ciudadana	GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas.	0968190030
Funcionario Público	Marcos Rafael Ledesma Rivas	Analista de Gestión Ambiental	GAD Municipal de Santo Domingo	0985323449
Funcionario Público	Franklin Eduardo Venegas Guevara	Analista de Gestión Ambiental	GAD Municipal de Santo Domingo	0996839466
Funcionario Público	Evelyn Estefania Saldaña Morales	Técnica de Educación Ambiental	GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas.	0994533052

Fuente: Resultado del trabajo investigativo

#### Anexo 4. Matriz de datos cualitativos

Matriz de datos cualitativos				
Categoría	Sub categoría	Registro 1	Registro 2	Registro n

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

**Anexo 5. Tabla de operacionalización de variables**

<b>Objetivos operativos</b>	<b>Unidad de análisis</b>	<b>Variables</b>	<b>Definición conceptual</b>	<b>Definición Operativa</b>	<b>Indicadores</b>	<b>Forma de medición (métodos)</b>	<b>Tipos de instrumento (técnicas)</b>	<b>Análisis de datos</b>
Identificar el enfoque adaptativo y el enfoque de género en las acciones que los colectivos ambientales desarrollan en la ciudad de Santo Domingo.	Colectivos ambientales de la ciudad de Santo Domingo	Acciones colectivas	La acción colectiva es la base de la configuración de procesos comunitarios, persigue un beneficio personal o comunitario, que confronta generalmente a las instancias políticas por medio de un grupo de personas, persigue visibilizar y trabajar en iniciativas comunes donde prima el diálogo (Tarrow 2011)	Indagar las acciones colectivas realizadas por los colectivos ambientales de Santo Domingo	Categorías de Acciones colectivas	Entrevista semi-estructurada	Guía de entrevista semi-estructurada	Análisis de contenido
	Colectivos ambientales de la ciudad de Santo Domingo	Enfoque de adaptación en acciones colectivas	Las organizaciones mediante la acción colectiva en territorio, al conocer sus realidades locales, pueden generar iniciativas adaptativas claves tanto en acción como en planificación, en especial en países de bajos recursos (Rojas, 2006).	Rastrear las acciones climáticas adaptativas	Categorías que emergen del de las acciones colectivas con enfoque adaptativo	Entrevista semi-estructurada	Guía de entrevista semi-estructurada	Análisis de contenidos
	Colectivos ambientales de la ciudad de Santo Domingo	Enfoque de género en acciones colectivas	La acción colectiva local es reconocida en el desarrollo urbano, su puesta en marcha permite reducir la vulnerabilidad presente, especialmente en las ciudades latinoamericanas,	Indagar cuales acciones colectivas tienen enfoque de género	Categorías que emergen de las acciones colectivas con enfoque de género	Entrevista semi-estructurada	Guía de entrevista semi-estructurada	Análisis de contenidos

<b>Objetivos operativos</b>	<b>Unidad de análisis</b>	<b>Variables</b>	<b>Definición conceptual</b>	<b>Definición Operativa</b>	<b>Indicadores</b>	<b>Forma de medición (métodos)</b>	<b>Tipos de instrumento (técnicas)</b>	<b>Análisis de datos</b>
			e incluye el enfoque de género y el liderazgo transformacional de manera transversal (CEPAL 2013).					
Indagar los elementos clave de la acción colectiva (construcción de identidades, repertorios de acción, redes y estructura de movilización, oportunidades políticas) d los grupos investigados en la acción climática local	Colectivos ambientales de la ciudad de Santo Domingo	Elementos clave de la acción colectiva	Los elementos clave de acciones colectivas permiten caracterizar a las mismas, estos son: construcción de identidades; repertorios y memorias colectivas; redes y estructuras de movilización y oportunidades y restricciones políticas (Tarrow 2011)	Indagar los elementos claves de las acciones colectivas	Categoría que emergen de los elementos de la acción colectiva en torno a las dimensiones: construcción de identidades, repertorios y memorias de acción, redes y estructuras de movilización y oportunidades políticas	Entrevista semi estructurada  Revisión de información secundaria de instrumental de planificación de índole ambiental	Guía de entrevista semi-estructurada  Fichas de identificación de cada colectivo.	Análisis de contenidos

<b>Objetivos operativos</b>	<b>Unidad de análisis</b>	<b>Variables</b>	<b>Definición conceptual</b>	<b>Definición Operativa</b>	<b>Indicadores</b>	<b>Forma de medición (métodos)</b>	<b>Tipos de instrumento (técnicas)</b>	<b>Análisis de datos</b>
Elaborar una guía para incorporar criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para uso de la planificación en los territorios.	Ciudad de Santo Domingo	Criterios de acción colectiva y género en acciones adaptativas climáticas para instrumentos de planificación en la ciudad	El integrar la adaptación climática en instrumentos de planificación local permite establecer herramientas para transformar intencionalmente realidades a ideales en la planificación de ciudad donde la ciudadanía tenga pertenencia en la construcción de los cambios de forma activa (Pindado 2009)	Aportes de los colectivos ambientales para la construcción de instrumentos de planificación	Número de instrumentos de planificación que incluyan participación de colectivos ambientales	Entrevista semi estructurada Encuesta sobre percepción (muestra no probabilística) Revisión de información secundaria	Guía de entrevista semi-estructurada Cuestionario de encuesta	Análisis de contenidos Estadística descriptiva Análisis de documentos

Fuente: Resultado del trabajo investigativo.

## Lista de referencias

- Arana Zegarra, María Teresa. 2015. Género y Cambio climático en América Latina. Alianza Clima y Desarrollo CDKN.
- Bouroncle, C, Camila Rodríguez y Maritza Florián (DCC MADS). 2016. Sistema Nacional de Indicadores de Adaptación al Cambio Climático (SIACC): definición del conjunto de indicadores. Colombia.
- Brugué, Quim. 2014. “Políticas públicas: Entre la deliberación y el ejercicio de la autoridad”. Revista Cuadernos de Gobierno y Administración Pública 1 (abril) 37-55.  
file:///C:/Users/MRojas/Downloads/45157-Texto%20del%20art%C3%ADculo-71522-3-10-20140616%20(1).pdf.
- CAF, Corporación Andina de Fomento. 2014. Índice de vulnerabilidad al cambio climático en América Latina y el Caribe. Caracas: CAF.
- CEPAL, Comisión Económica para América Latina y El Caribe. 2013. Respuestas urbanas al cambio climático en América Latina. Santiago: Naciones Unidas.
- CEPAL, Comisión Económica para América Latina y El Caribe. 2015. La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe Paradojas y desafíos del desarrollo sostenible. Santiago: Naciones Unidas.
- CIUDAD, Centro de Investigaciones y ACJ, Asociación Cristiana de Jóvenes. 1992. Santo Domingo de los Colorados Las desigualdades del crecimiento. Quito: CIUDAD- ACJ.
- Collahuazo Paladines, Yesenia Marianela. 2019. “Crecimiento de los asentamientos informales en el área urbana de la Ciudad de Santo Domingo desde 1970 hasta 2010” Tesis de maestría, Universidad Central del Ecuador.
- CONGOPE, Consorcio De Gobiernos Autónomos Provinciales Del Ecuador. 2019. Estrategia de cambio climático de la Provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas con el enfoque de género. Quito.
- CONGOPE, 2019. Consorcio De Gobiernos Autónomos Provinciales Del Ecuador. Estrategias Provinciales para el Cambio Climático. Quito.
- Ebi, Kristie, y Jan Semenza. 2008. “Community-Based Adaptation to the Health Impacts”. American Journal of Preventive Medicine 35(noviembre): 501-507.
- El Diario, “Revolución ambiental”, El Diario, 14 de abril de 2019, acceso el 3 de abril de 2020, <http://www.eldiario.ec/centro/noticias-santodomingo-ecuador/499803-revolucion-ambiental/>.
- El Diario, “Enseñan reciclaje en las escuelas”, El Diario, 3 de noviembre de 2019, acceso el 3

- de abril de 2020, <http://www.eldiario.ec/centro/noticias-santodomingo-ecuador/512410-ensenan-reciclaje-en-las-escuelas/>.
- El Diario, “Una iniciativa ecológica”, El Diario, 11 de marzo de 2017, acceso el 3 de abril de 2020, <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/425719-una-iniciativa-ecologica/>.
- GADPSDT, Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas. 2015. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2030. Santo Domingo.
- GIZ y EURAC. 2017. *Suplemento de Riesgo del Libro de la Vulnerabilidad. Guía sobre cómo aplicar el enfoque del Libro de la Vulnerabilidad con el nuevo concepto de riesgo climático del IE5 del IPCC*. Bonn: GIZ).
- Hernández Sampieri, Carlos F. Fernández y Pilar Baptista Lucio. 2010. Metodología de la investigación. México D.F.: Mc Grow Hill/ Interamericana Editores S.A. de C.V.
- INEC, Instituto Nacional de Estadística y Censos. 2012. Índice Verde Urbano. Quito: INEC.
- Inmujeres, Instituto Nacional de las Mujeres. 2003. Manual para el Desarrollo de Indicadores de evaluación con perspectiva de género. México D.F.: Instituto Nacional de las Mujeres.
- IPCC, Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2014. Cambio climático Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Ginebra: IPCC.
- IPCC, Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2014. Cambio climático 2014 Impactos, adaptación y vulnerabilidad Resumen para responsables de políticas. Ginebra: IPCC.
- La Hora, “Jardineras de la avenida Quito son arborizadas”, La Hora, 28 de abril de 2019, acceso el 3 de abril de 2020, <https://www.lahora.com.ec/santodomingo/noticia/1102239447/jardineras-de-la-avenida-quito-son-arborizadas>.
- La Hora, “Parque de agua con luz verde”, La Hora, 23 de marzo de 2019, acceso el 3 de abril de 2020, <https://lahora.com.ec/santodomingo/noticia/1102231014/parque-de-agua-con-luz-verde>.
- MAE, Ministerio del Ambiente. 2017. Tercera Comunicación Nacional del Ecuador sobre Cambio Climático. Quito.
- MAE, Ministerio del Ambiente. 2019. Primera contribución determinada a nivel nacional para

- el acuerdo de París bajo la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Quito.
- Mercado, Asael y Alejandrina Hernández. 2010. “El proceso de construcción de la identidad colectiva”. *Convergencia* 17: 229-251.  
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3395185>.
- Möhner, A, T. Leiter y T. Kato. 2017. “Adaptation in the Paris Agreement and provisions for review and reporting”. *EN: UNEP: The Adaptation Gap Report 2017: Towards Global Assessment*. Nairobi: UNEP, <https://www.unenvironment.org/resources/adaptation-gap-report>.
- Montaña, Tahiana. 2015. *Gobernanza para el Cambio Climático Estudio del caso gobierno local de Mendoza-Argentina*. Argentina: BID.
- Naciones Unidas. 2018. *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Santiago: Naciones Unidas.
- Novillo, Nathalia. 2018. “Cambio climático y conflictos socioambientales en ciudades intermedias de América Latina y el Caribe”. *Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales* 24 (septiembre): 124-142.
- OMS, Organización Mundial de la Salud. 2016. (último acceso: 2020).  
<https://maps.who.int/airpollution/>.
- Paterson M., Humphherys D., Pettiford L. 2003. “Conceptualizing global environmental governance: from interstate regimes to counter-hegemonic struggles”. *Global Environmental Politics*. 3(2): 1-10.  
[https://www.researchgate.net/publication/242407329\\_Conceptualizing\\_Global\\_Environmental\\_Governance\\_From\\_Interstate\\_Regimes\\_to\\_CounterHegemonic\\_Struggles](https://www.researchgate.net/publication/242407329_Conceptualizing_Global_Environmental_Governance_From_Interstate_Regimes_to_CounterHegemonic_Struggles).
- Pérez Muñoz, Carolina, Peter Charles Brand y Luis Carlos Agudelo. 2017. “Planes de acción de adaptación urbana y análisis de vulnerabilidad para Medellín: una propuesta para reducir los efectos del cambio climático desde la planificación territorial”. *Gestión y ambiente* 20 (2): 155-166. <https://doi.org/10.15446/ga.v20n2.67538>.
- Pindado, Fernando. 2009. “La participación ciudadana, la vida de las ciudades”. En *Participación ciudadana para una administración deliberativa*. Aragón: Dirección General de Participación Ciudadana.
- RED2RED, Género y cambio climático. Un diagnóstico de situación, 2020. España.
- Rojas, Ana. 2006. “Local initiatives and adaptation to climate change”. *Disasters* 30 (1): 140-7.
- Rosenzweig C., W. Solecki, P. Romero-Lankao, S. Mehrotra, S. Dhakal, T. Bowman, and S.

- Ali Ibrahim. 2015. *Climate Change and Cities*. New York: Urban Climate Change Research Network (UCCRN).
- SENPLADES, Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. 2011. *Guía de Participación Ciudadana en la Planificación de los GAD*. Quito.
- Stock, Anke. 2012. *El cambio climático desde una perspectiva de género*. Quito: Fundación Friedrich Ebert, FES-ILDIS.
- Tarrow, Sidney. 2011. *El poder en movimiento Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. Madrid: Alianza Editorial S.A.
- UN-Habitat, United Nations Human Settlements Programme. 2011. *Cities and Climate Change: Global Report on Human Settlements*. London Washington DC: Earthscan.
- Tibaduiza Mariño, Olga Zayury. 2018. “Acciones colectivas de las organizaciones sociales y su papel en la construcción de ciudades seguras para las mujeres desde el empoderamiento individual al colectivo”. Tesis de Maestría, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.