

# ECUADOR Debate<sub>114</sub>

Quito/Ecuador/Diciembre 2021

## **Economía Feminista: Economía del Cuidado**

Bienvenidos a Ecuador: crisis, muerte y  
“reactivación”

Reflexiones en torno a la coyuntura

Conflictividad socio-política:  
Julio-Octubre /2021

Aproximaciones teóricas y realidades  
de la Economía Feminista

Economía feminista y post normalidad:  
Reflexiones para una agenda de  
investigación

Cuidados, mercado laboral y crisis: los  
efectos sobre las mujeres en Ecuador

Ecología política feminista y política del  
cuidado

Mujeres y cuidado: Reflexiones en el  
contexto de la crisis del COVID-19

Reconocer, Reducir y Redistribuir los  
Trabajos de Cuidado

Las asociaciones productivas agrícolas  
¿Un camino a la equidad de género en  
la ruralidad?

Sublevaciones indígenas en  
Chimborazo: 1920-1921

La Reforma y contrarreforma monetaria  
financiera



# ECUADOR **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinoza,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero, Hernán Ibarra, Rafael Guerrero

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editora:** Lama Al Ibrahim  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

Ecuador Debate, es una revista especializada en ciencias sociales, fundada en 1982, que se publica de manera cuatrimestral por el Centro Andino de Acción Popular. Los artículos publicados son revisados y aprobados por la Dirección y los miembros del Comité Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente representan la opinión de *Ecuador Debate*. Se autoriza la reproducción total o parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente: © **ECUADOR DEBATE. CAAP.**

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 - 2523262

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net - www.caapecuador.org

Redacción: Diego Martín de Utreras N28-43 y Selva Alegre, Quito

## **PORTADA**

Gisela Calderón/Magenta

## **DIAGRAMACIÓN**

David Paredes

## **IMPRESIÓN**

TECNIGRAF

ISSN: 2528-7761



# ECUADOR DEBATE 114

---

Quito, Ecuador • Diciembre 2021  
ISSN 2528-7761

PRESENTACIÓN . . . . . 3-8

## COYUNTURA

---

Bienvenidos a Ecuador: crisis, muerte y “reactivación”. . . . . 9-30

*John Cajas Guijarro*

Reflexiones en torno a la coyuntura . . . . . 31-46

*Edison Paredes Buitrón*

Conflictividad socio-política . . . . . 47-57

*Julio-Octubre 2021*

## TEMA CENTRAL

---

A manera de presentación del Tema Central:

Aproximaciones teóricas y realidades de la Economía Feminista. . . . . 59-62

*Silvia Vega, Ailynn Torres y Nora Fernández*

Economía feminista y post normalidad:

Reflexiones para una agenda de investigación . . . . . 63-86

*Alison Vásconez Rodríguez*

Cuidados, mercado laboral y crisis:

los efectos sobre las mujeres en Ecuador. . . . . 87-111

*Karla Vizuete, Gabriela Andrade y Nora Fernández*

Ecología política feminista y política del cuidado . . . . . 113-134

*Wendy Harcourt*

Mujeres y cuidado: reflexiones en el contexto de la crisis del COVID-19 . . . . .	135-148
<i>Diana Morán Chiquito y Roberto Ruiz Blum</i>	
Reconocer, Reducir y Redistribuir los Trabajos de Cuidado: la experiencia del Sistema Distrital de Cuidado en Bogotá . . . . .	149-170
<i>Natalia Moreno Salamanca</i>	

## **DEBATE AGRARIO**

---

Las asociaciones productivas agrícolas ¿Un camino a la equidad de género en la ruralidad?. . . . .	171-187
<i>Suelen Emilia Castiblanco Moreno</i>	

## **ANÁLISIS**

---

Subelevaciones indígenas en Chimborazo: 1920-1921. Algunas representaciones a partir de El Telégrafo y El Observador. . . . .	189-200
<i>David Anchaluisa Humala</i>	
La reforma y contrarreforma monetaria-financiera . . . . .	201-223
<i>Luis Rosero M.</i>	

## **RESEÑAS**

---

Violencia social interpersonal . . . . .	225-232
<i>Patricio Moncayo</i>	
La Revolución Ciudadana y las organizaciones sociales. Ecuador (2007-2017). El caso de la Red de Maestros . . . . .	233-237
<i>Víctor Hugo Torres D.</i>	
El oficio de la mirada. La crítica y sus dilemas en la era poscine. . . . .	239-240
<i>Galo Alfredo Torres</i>	

## Conflictividad socio-política \*

Julio-Octubre 2021

*La evolución de la conflictividad social, evidencia por un lado, que las oposiciones y enfrentamientos contra el Gobierno adquieren cada vez más presencia y una disputa evidente en la pugna de poderes; por otro lado, se evidencia que la resolución de la conflictividad pasa más por un aplazamiento y no resolución de los mismos. Los altos índices de violencia e inseguridad, también marcan el pulso sobre la capacidad de los distintos órganos del Estado en su agencia y resolución frente a los conflictos, que no sea necesariamente el uso legítimo de la fuerza, encabezado en este periodo por la policía nacional. Resulta aquí pertinente cuestionarse, si existe una mutación o transformación del conflicto social a las violencias sociales, mientras que la primera es por definición colectiva, la segunda es individual y por lo tanto individualiza las agresiones.*

### Frecuencia del conflicto

La frecuencia de los conflictos, registra un considerable aumento del 8.29%, pasando de 217 conflictos registrados en el cuatrimestre anterior, a 235 en el actual período (julio-octubre 2021). Como se observa, se registra una frecuencia considerable de conflictos en los meses de agosto (27.66%) y octubre (28.51%).

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Julio-2021	75	31.91
Agosto-2021	65	27.66
Septiembre-2021	28	11.91
Octubre-2021	67	28.51
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

Estos datos revelan un aumento de la conflictividad socio-política en un corto periodo, mismos que en gran medida dan cuenta, de la pugna de poderes entre el Ejecutivo y el Legislativo, además de una grave crisis institucional del sistema

\* Sistematización de datos por David Anchaluisa.

carcelario, agudizada por los altos niveles de inseguridad que se viven especialmente en ciudades de la Costa ecuatoriana, como Guayas, Manabí y Los Ríos.

## Género del conflicto

En cuanto al género del conflicto, el mayor porcentaje se registra en las *organizaciones de la sociedad civil*, llegando a representar el 23%. El segundo porcentaje más alto, se encuentra en lo *urbano barrial* con un 16.6%, registrando así un aumento de 7.4% en relación al periodo anterior. Sobresale el decline de los conflictos *laboral privado* (de 43 a 14), y al contrario de lo observado en el cuatrimestre anterior lo *laboral público*, vuelve a tener notoriedad pasando de 15 a 32 en cuatrimestre actual.

GÉNERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Campesino	23	9.8
Indígena	11	4.7
Cívico regional	3	1.3
Urbano barrial	39	16.6
Laboral público	32	13.6
Laboral privado	14	6.0
Político legislativo	11	4.7
Pugna de poderes	22	9.4
Organizaciones de la Sociedad Civil	54	23.0
Otros	26	11.1
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

A pesar de que el conflicto *campesino* en los últimos periodos ha presentado niveles de frecuencia relativamente bajos, en el actual periodo se observa un aumento significativo pasando de 1 a 23. Si bien este tipo de conflicto se suele correlacionar al conflicto *indígena*, mismo que presenta la misma tendencia que el periodo anterior, ambos conflictos responden a demandas diferenciadas, que se analizarán más adelante. Cabe señalar el aumento de la conflictividad *político legislativo* (de 8 a 11), a pesar del decline en la frecuencia respecto a la *pugna de poderes* (29 a 22).

## Sujeto del conflicto

Al igual que el cuatrimestre anterior, los principales protagonistas de los conflictos son *los gremios*, representando un 27.7%. Tanto para los *grupos heterogéneos* (18.7%), como los *grupos locales* (14.9%), se puede observar un aumento en cuanto a su participación política.

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Gremios	65	27.7
Organizaciones barriales	2	0.9
Estudiantes	1	0.4
Trabajadores	8	3.4
Campesinos	20	8.5
Indígenas	15	6.4
Grupos locales	35	14.9
Grupos heterogéneos	44	18.7
Partidos políticos	10	4.3
Otros	35	14.9
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

Tanto el conflicto partidario (4.3%), como el de *organizaciones barriales* (0.9%), presentan un importante decline con respecto al cuatrimestre anterior. No así, los conflictos protagonizados por *campesinos* (pasando de 1 a 20) e *indígenas* (pasando de 12 a 15).

Realizando una correlación entre el *género* y *sujeto* del conflicto, se puede destacar que la conflictividad gremial se relaciona con lo laboral público y con lo urbano barrial, este último también relacionado con los grupos locales.

SUJETO DEL CONFLICTO	GÉNERO DEL CONFLICTO										Total
	Campesino	Indígena	Cívico regional	Urbano barrial	Laboral público	Laboral privado	Político legislativo	Pugna de poderes	Organizaciones de la Sociedad Civil	Otros	
Gremios	1	0	0	21	31	9	0	0	1	2	65
Organizaciones barriales	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2
Estudiantes	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Trabajadores	0	0	0	2	0	5	0	0	0	1	8
Campesinos	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20
Indígenas	0	11	0	0	0	0	0	1	3	0	15
Grupos locales	2	0	0	14	0	0	0	3	6	10	35
Grupos heterogéneos	0	0	0	0	0	0	0	0	43	1	41
Partidos políticos	0	0	0	0	0	0	7	3	0	0	10
Otros	0	0	3	0	1	0	4	15	1	11	35

Fuente: Observatorio de Conflictividad (CAAP, 2021).



Como ya se señaló, los conflictos tanto campesinos como indígenas, no se encuentran relacionados, cada uno de estos responde a demandas y repertorios de acción propios de su realidad, contenidos en el ámbito productivo por un lado y por el otro, relacionado a la pugna de poderes tanto al interior de la CONAIE como con su forma partido, representada en Pachakutik.

## Objeto del Conflicto

Tanto el *rechazo a la política estatal* como las *denuncias de corrupción*, presentan una significativa disminución con respecto al periodo anterior, pasando de 92 a 61 y de 27 a 16, respectivamente. A pesar de ello, el rechazo a las políticas gubernamentales sigue siendo lo más representativo dentro de este periodo.

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Salariales	6	2.6
Laborales	38	16.2
Financiamiento	11	4.7
Rechazo política estatal	61	26.0
Denuncias de corrupción	16	6.8
Otros	103	43.8
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

El conflicto que registra una mayor incidencia en relación al periodo anterior, es el de *financiamiento* pasando de 3 a 11, similar constatación encontramos en los conflictos *laborales* (de 14 a 38). Los conflictos *salariales*, al contrario presentan un leve descenso pasando de 8 a 6 en este periodo.

## Intensidad del Conflicto

En lo que tiene que ver con la intensidad socio-política de la conflictividad, los *bloqueos*, *paros/huelgas* y *marchas* constituyen el 56.6% del total general, cifra mucho más elevada que en el periodo anterior, de un 32.8%. En este sentido, los datos anotados expresan mucho más que porcentajes estadísticos, pues las acciones

tuvieron su correlato tanto en número de *heridos/muertos* como en las *detenciones*, ambas superiores al periodo anterior.

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Bloqueos	40	17.0
Paros/huelgas	43	18.3
Tomas	1	0.4
Protestas	14	6.0
Marchas	50	21.3
Desalojos	8	3.4
Amenazas	8	3.4
Detenciones	4	1.7
Heridos/muertos	2	0.9
Suspensión	1	0.4
Juicios	22	9.4
Estado de emergencia	3	1.3
Otros	39	16.6
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

Cabe destacar la disminución en relación a los *juicios* pasando de 37 a 22, en la frecuencia de su intensidad en la conflictividad, así como, el aumento de los *estados de emergencia*, decretados por el presidente Guillermo Lasso, con la finalidad de controlar la desbocada violencia en las cárceles del país, en especial la del Litoral, que hasta la fecha de la redacción de este análisis, ha registrado alrededor de 265 asesinados de manera violenta, cifra que representa la más alta en la historia carcelaria en Ecuador. Resulta aquí pertinente cuestionarse, si existe una mutación o transformación del conflicto social a las violencias sociales, mientras que la primera es por definición colectiva, la segunda es individual e individualiza las agresiones. Quizá uno de los mejores indicadores que pueden dar cuenta de dicha transformación del conflicto social, es su disolución en “otras formas” de conflictividad, para indicar precisamente aquellos no especificables como sociales y su difusión hipodérmica por todo el tejido social.

## Impacto del Conflicto

Las cifras del conflicto presentan un importante impacto a nivel *provincial*, tendencia que ya se había presentado desde el periodo anterior pasando de 33 a 90, destacándose las organizaciones de la sociedad civil, lo laboral público y campesino. El impacto de los conflictos a nivel *cantonal*, muestra significativo aumento (pasando de 26 a 71), relacionado con lo urbano barrial y con la pugna de poderes. Lo *regional* registra también un aumento en este periodo pasando de 14 a 24.

IMPACTO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Local	25	10.6
Cantonal	71	30.2
Provincial	90	38.3
Regional	24	10.2
Nacional	24	10.2
Internacional	1	0.4
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

Por otro lado, se observa una reducción del impacto del conflicto tanto *nacional* (de 71 a 24) y *local* (64 a 25), el primero se relaciona con la pugna de poderes y en lo político legislativo, el segundo con lo urbano barrial.

## Frecuencia de los conflictos por región

Se presenta un significativo aumento de los conflictos en la *Costa*, que porcentualmente pasan de 17.9% a 32.77%, contraponiéndose a un descenso porcentual en la *Sierra*, que pasa de 76.9% a 65.96%, a pesar de ello, esta región mantiene el porcentaje más alto de conflictividad. Por el contrario la región *Amazónica* presenta un decline porcentual pasando de 4.6% a 1.27%.

REGIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Costa	77	32.77
Sierra	155	65.96
Amazonía	3	1.27
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

Realizando una correlación entre *género* del conflicto y *región*, se constata un importante número de conflictos en la Sierra relacionados a organizaciones de la sociedad civil (37), urbano barrial (26) y en la pugna de poderes, que sin embargo, muestra un decline con respecto al cuatrimestre anterior pasando de 25 a 22. En la Costa, la conflictividad se centra en lo campesino (de 1 a 16), relacionado en gran medida a las demandas del sector arrocero referido al precio de sustentación, además de las organizaciones de la sociedad civil, donde se evidencia un aumento de la frecuencia pasando de 5 a 17. En cuanto a la Amazonía, el conflicto se relaciona con el ámbito campesino y lo urbano barrial.

GÉNERO Y REGIÓN DEL CONFLICTO			
	Costa	Sierra	Amazonía
Campesino	16	5	2
Indígena	0	11	0
Cívico regional	1	2	0
Urbano barrial	13	26	0
Laboral público	14	17	1
Laboral privado	5	9	0
Político legislativo	0	10	0
Pugna de poderes	0	22	0
Organizaciones de la Sociedad Civil	17	37	0
Otros	10	16	0
<b>Total</b>	<b>77</b>	<b>155</b>	<b>3</b>

Fuente: Observatorio de Conflictividad (CAAP, 2021).

## Conflicto por provincia

Estos cambios regionales, se confirman de manera más precisa cuando se observan las frecuencias de los conflictos por provincias: el número de conflictos aumenta de manera absoluta y porcentual en seis de las siete provincias de la Costa, al margen de la conflictividad en Guayas (Guayaquil) y en Pichincha (Quito), durante los últimos periodos se nota con claridad el conflicto en las provincias costeñas; sobre todo, si se consideran sus porcentajes en el conjunto de la conflictividad de todas las regiones y provincias.

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Azuay	33	14.0
Carchi	11	4.7
Cotopaxi	7	3.0
Chimborazo	3	1.3
El Oro	8	3.4
Esmeraldas	4	1.7
Guayas	39	16.6
Imbabura	6	2.6
Los Ríos	11	4.7
Manabí	8	3.4
Pichincha	92	39.1
Tungurahua	4	1.7
Sucumbios	2	0.9
Orellana	1	0.4
Santo Domingo de los Tsáchilas	3	1.3
Santa Elena	3	1.3
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

Es así, que las provincias que han aumentado significativamente su frecuencia en este periodo son: Guayas (de 24 a 39), Los Ríos (de 0 a 11), Manabí (de 6 a 8)

y El Oro (de 4 a 8). Por otro lado, se puede constatar el decline de los conflictos en Pichincha, pasando de 106 a 92, a pesar de ello, concentra el mayor porcentaje de conflictividad en este periodo (39.1%). Las otras provincias de la Sierra, exceptuando Cotopaxi y Azuay, mantienen una frecuencia relativamente baja en este periodo.

## Intervención estatal

El mayor número de conflictos durante el último periodo, provocó una mayor intervención tanto de la *policía* (26.4%), como de los *militares* (1.3%) -aunque en menor medida-, como órganos estatales que interviene en la conflictividad.

INTERVENCIÓN ESTATAL	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Policía	62	26.4
Ministerios	26	11.1
Presidente	11	4.7
Municipio	33	14.0
Militares	3	1.3
Gobierno provincial	8	3.4
Judicial	12	5.1
SRI	1	0.4
Asamblea Nacional	16	6.8
Consejo Provincial	4	1.7
Corte Constitucional	29	12.3
Otros	30	12.8
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

**Fuente:** El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

**Elaboración:** UI-CAAP.

Los organismos del Estado de manera general presentan una importante participación, en especial de los *Ministerios* (11.1%), *Corte Constitucional* (12.3%), en menor medida se encuentra el *Presidente* (4.7%) y la *Asamblea Nacional* (6.8%). Una situación interesante se observa con los gobiernos locales (*Municipios, Gobierno y Consejo Provincial*), que juntos suman el 19.1% del total de intervenciones estatales.

## Desenlace del Conflicto

Finalmente, el desenlace del conflicto se ha presentado dentro de lo que se podría esperar después de un proceso altamente conflictivo y tenso. Es así que el *aplazamiento de la resolución* del conflicto mantiene su tendencia como en el anterior periodo, pasando de 147 a 149, representando así más de la mitad del total del desenlace.

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Negociación	17	7.2
Positivo	16	6.8
Rechazo	4	1.7
Represión	17	7.2
No resolución	31	13.2
Aplazamiento resolución	149	63.4
Otros	1	0.4
<b>Total</b>	<b>235</b>	<b>100</b>

Fuente: El Comercio, El Universo, El Telégrafo y El Mercurio.

Elaboración: UI-CAAP.

En este campo, llama también la atención el aumento tanto en la *represión* (7.2%), como en la *no resolución* (13.2%). Sin embargo, este escenario a aperurado tanto la *negociación*, pasando de 7 a 17 en el actual periodo, como en el desenlace *positivo* (de 14 a 16).