



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

Boletín de la Escuela de Seguridad y Defensa

IAEN - N.º 1 | Enero de 2020



Créditos

Rector del Instituto de Altos Estudios Nacionales:
Fernando López Parra

Decano de la Escuela de Seguridad y Defensa
Instituto de Altos Estudios Nacionales:
Daniel Pontón

Coordinación y edición:
Carol López

Dirección editorial:
Bolívar Lucio

Corrección de estilo:
David Chocair Herrera

Diagramación y portada:
Gabriel Cisneros Venegas

Contenido

Presentación

Daniel Pontón C.

Artículo central

La Amazonía como enclave geopolítico: daños ambientales, conflictos y seguridad ambiental
Johanna Espín

Análisis de coyuntura

La Amazonía: territorio de disputa en el escenario internacional
Manuela Troya

Enclave geopolítico

América Latina, entre la incertidumbre y la encrucijada
Patricio Rivas

Presentación

La Escuela de Seguridad y Defensa del Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN) se complace en presentar el boletín de publicación trimestral *Paralelo Cero*, el cual ha sido creado para producir y divulgar investigación académica sobre estudios estratégicos, geopolítica y seguridad internacional.

En dicho marco, este boletín permitirá instaurar las bases para una lectura de distintos ámbitos a partir de una perspectiva estratégica de las diversas realidades que pueden ser analizadas desde las áreas de conocimiento propuestas, en las que se pueden distinguir dos dinámicas tanto estructurales como coyunturales.

De igual forma, esta publicación comprende el análisis de mecanismos, interdependencias, regionalismos globales y globalizados, que permitan ir más allá de una lectura de las tradiciones estratégicas del *statu quo*, ya que se intenta plantear propuestas a largo plazo, posibilitando una planificación coherente con los intereses y el posicionamiento del Ecuador, en relación con temas estratégicos regionales y mundiales.

Así, se busca fortalecer la capacidad de creación de pensamiento estratégico, capaz de aportar en la toma de decisiones, junto con la elaboración de políticas públicas, alineándose con la naturaleza institucional del IAEN. La presente edición es el primer producto de este nuevo proyecto y está orientado a discutir sobre la problemática amazónica y los desafíos estratégicos en materia de seguridad de los Estados de la cuenca del río Amazonas.

La investigación central es una producción inédita elaborada por la docente investigadora de la Escuela de Seguridad

y Defensa, la Ph. D. Johanna Espín, titulada “La Amazonía como enclave geopolítico: daños ambientales, conflictos y seguridad ambiental”, estudio que da cuenta de cómo una excesiva expansión de la territorialidad capitalista, que se vive en la región desde hace varias décadas, ha dado paso a la instalación de una agenda de seguridad ambiental relacionada con una serie de daños ambientales y conflictos sociales alrededor de la apropiación territorial, que entran en conflicto en el momento en que existen otras lógicas de relacionamiento con dicho territorio.

El segundo producto de este boletín presenta un análisis de coyuntura titulado “La Amazonía, territorio en disputa en la esfera internacional”, realizado por Manuela Troya, analista política, en el cual se examina el posicionamiento de distintos actores frente a la construcción de una agenda internacional ligada con las políticas ambientales de la región, a raíz de los devastadores incendios que acabaron con una gran parte del territorio amazónico suramericano en el año 2019.

El documento además presenta un pequeño análisis geopolítico escrito por el Ph. D. Patricio Rivas

sobre la situación conflictiva y de movilización social de la región latinoamericana, planteando algunos pequeños escenarios sobre los retos y vulnerabilidades de la región en el año 2020.

Como aporte final, se incluye una sección de documentación sugerida, en la cual se busca contribuir con una breve sinopsis de libros relevantes que aporten en la profundización del tema central.

Se espera que esta y las futuras publicaciones posibiliten la apertura del debate sobre los diversos temas de relevancia, con la finalidad de fortalecer la proyección estratégica del Estado, la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas.

Quiero agradecer, antes de finalizar, a las diversas personas que hicieron posible la concreción de este proyecto: Dr. Rogelio Sánchez y Dra. Caterine Tuci, por la revisión y comentarios de la investigación central de este boletín, así como a Paúl Zamora, por su aporte en el diseño de esta publicación.

Se espera también que el presente esfuerzo permanezca consolidado en el tiempo y fortalezca aún más la misión fundamental del IAEN.

Daniel Pontón C.
Decano de la Escuela de Seguridad y Defensa
Instituto de Altos Estudios Nacionales



La Amazonía: territorio de disputa en el escenario internacional

Manuela Troya
Analista política

Este análisis de coyuntura, respecto a los devastadores incendios que acabaron con una gran parte del territorio amazónico suramericano, analiza el posicionamiento de los distintos actores que han posicionado elementos para la construcción de una agenda internacional ligada a las políticas ambientales de la región, junto con los más relevantes hitos de la agenda climática mundial.

En agosto de este año, los ojos del mundo regresaron a ver a la Amazonía: las estremecedoras imágenes de la selva ardiendo se sumaron a los datos publicados por el Instituto Nacional de Investigación Espacial (INPE) de Brasil, que registró más de 72 843 incendios forestales entre enero y agosto de 2019. Quedó en evidencia que el número de focos de fuego en ese país, en lo que va de este año, es en un 83 % superior al del mismo período de 2018.²

En el continente americano, la Amazonía representa el 25 % de su superficie, se extiende por 7,4 millones de kilómetros cuadrados,

equivalentes al 5 % de la superficie total de la Tierra repartida en 8 países.³ Un 67,78 % de ese territorio está en suelo brasileño, 13,01 % en Perú, 11,21 % en Bolivia, 5,5 % en Venezuela, 5,52 % en Colombia, 1,67 % en Ecuador, 0,72 % en Surinam y 0,08 % en Guyana, según datos de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA, 2018).

En el caso de nuestro país, la Amazonía constituye casi la mitad de su territorio y dicha superficie ha sido afectada, según varios estudios, en un 20 % de su extensión en las últimas décadas. La deforestación, por ejemplo, es tres veces más alta que en Brasil; por otro lado, la Amazonía ecuatoriana está siendo vulnerada por la expansión petrolera y la minería a gran escala.⁴

La degradación amazónica, al momento, es uno de los puntos más importantes a tratar en la agenda internacional ambiental, pues es de gran preocupación mundial determinar acciones que a tomar frente al cambio climático y el cuidado de la región.

² <https://gestion.pe/mundo/internacional/incendios-de-la-amazonia-en-brasil-sacan-a-flote-las-politica-ambientales-de-bolsonaro-noticia/>

³ <https://www.elcomercio.com/tendencias/amazonia-incendio-brasil-claves-ambiente.html>

⁴ <https://www.vistazo.com/seccion/pais/actualidad-nacional/ecuador-es-el-pais-amazonico-mas-deforestado?fbclid=IwAR1TwMxwQSy539UJ4lwZwJDqpKxVSkzVzEnS9PmRclF3jSkYPWU2xTTy5k>

Al respecto, entre los eventos internacionales que han tenido lugar para definir esta agenda ambiental y que reflejaron la preocupación mundial, se encuentra la reunión del G7 en Biarritz (19 de agosto), encuentro que se caracterizó por un *impasse* entre Emmanuel Macron y Jair Bolsonaro, a causa de las fuertes críticas del mandatario francés, quien acusó al brasileño de mentir e incumplir los compromisos climáticos, refiriéndose a su gestión ambiental y al manejo de los incendios. En respuesta, Bolsonaro afirmó que aceptaría la ayuda que propuso el G7 en el marco de la reunión, solo si Macron retiraba sus ofensas.

A los pocos días, el 6 de septiembre, tuvo lugar la Cumbre Presidencial por la Amazonía en Leticia, Colombia. En dicho encuentro participaron los Jefes de Estado y Jefes de Delegación de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Surinam (nótese la ausencia de Venezuela). Esta reunión tuvo como objetivo principal: “Reafirmar los derechos soberanos de los países de la región Amazónica sobre sus territorios y sus recursos naturales, incluyendo el desarrollo y el uso sostenible de esos recursos, conforme es reconocido por el derecho internacional”.

Este punto es clave: la reunión de Leticia, que fue criticada por la falta de acciones concretas, así como por la ausencia de Venezuela, buscaba, en primer lugar, demostrar que los países amazónicos tienen interés por tratar la crisis ambiental que les atañe, y en segundo lugar,



Fuente: <https://www.lavanguardia.com/internacional/20190823/464211755676/incendio-amazonia-amazonas-macron-bolsonaro.html>

demostrar control sobre el territorio, pues la opinión internacional giraba en torno a que la Amazonía es patrimonio de la humanidad y que la comunidad internacional tiene derecho a decidir sobre esta. Frente a eso, los países que componen la OTCA intentaron posicionarse y contener las intenciones de países, sobre todo europeos, de decidir sobre qué se debe o no hacer en el territorio amazónico suramericano.



Fuente: Presidencia de la república de Colombia.

El 23 de septiembre tuvo lugar la Cumbre de Acción Climática, a vísperas del inicio de la 74 Asamblea General de Naciones Unidas, en la que varias figuras

jóvenes de pueblos y nacionalidades, así como de los países desarrollados, expresaron su inconformidad antes los líderes mundiales por su falta de interés frente a los efectos devastadores del cambio climático.

La 74 Asamblea General de Naciones Unidas, como es costumbre, inició con el discurso de Brasil. Se esperaba que Bolsonaro, frente al desgaste internacional de su Gobierno por el manejo de la crisis de incendios en la Amazonía, buscara tender puentes con la comunidad internacional en el marco de dicha Asamblea; no obstante, el presidente brasileño aprovechó la ocasión para aclarar a la comunidad internacional que la Amazonía no es patrimonio de la humanidad, sino de los países que la contienen.

Algunas reflexiones sobre esto. Más allá de la retórica beligerante de Jair Bolsonaro, en el tablero de la política ambiental internacional se retoma el viejo debate sobre la internacionalización de la Amazonía como “patrimonio global”, definiendo a la selva como un lugar de importancia estratégica para la estabilidad climática mundial, de ahí la idea de internacionalizarla.

Por otro lado, la imposición de sanciones a los países amazónicos, como lo sugirió Francia, o la búsqueda de tratar a esos territorios como “globales”, generará más controversia y disputa por la soberanía de los mismos, por tanto, es un desatino tratar sobre la Amazonía en cualquier agenda internacional sin la inclusión de los países que componen la OTCA.

Frente a esto, es importante que América Latina trabaje desde el multilateralismo como herramienta para avanzar en temas relacionados con la región, ya que si bien la Amazonía es un espacio de importancia mundial, su tratamiento, uso e implementación de programas debe ser abordado desde los países y Gobiernos que poseen territorio amazónico, los cuales deberán implementar una eficiente política pública que permita tratar a la región como un territorio estratégico de importancia para la sobrevivencia de estas y las nuevas generaciones.

Fuentes consultadas

- El Internacional (21 de agosto, 2019). Incendios de la Amazonia en Brasil sacan a flote las políticas ambientales de Bolsonaro. Recuperado en: <https://gestion.pe/mundo/internacional/incendios-de-la-amazonia-en-brasil-sacan-a-flote-las-politica-ambientales-de-bolsonaro-noticia/>
- El Comercio (22 de agosto, 2019). La Amazonía de Sudamérica, un paraíso medioambiental en llamas. Ambiente. Recuperado de : <https://www.elcomercio.com/tendencias/amazonia-incendio-brasil-claves-ambiente.html>
- Revista Vistazo (23 de agosto, 2019). Ecuador es el país amazónico más deforestado. Sección País. Recuperado en: <https://www.vistazo.com/seccion/pais/actualidad-nacional/ecuador-es-el-pais-amazonico-mas-deforestado?fbclid=IwAR-1TwMxwQSy539UJ4lwZwJD-qpKxVSkYzVzEnS9PmRclF3jSkYPWU2xTTy5k>