

ECUADOR Debate₁₁₈

Quito/Ecuador/Abril 2023

Salud pública y mental



Una promesa sin porvenir. Elecciones locales y sistema de partidos en el Ecuador, febrero de 2023

Conflictividad socio-política
noviembre 2022 / febrero 2023

La salud pública en Ecuador: una visión crítica desde el paradigma de la antropología médica

Salud y movilización social: la desnutrición crónica infantil en Ecuador desde los casos kichwa de Chimborazo y waorani del Yasuní

Melancolización del lazo social en los Andes

Sobre la escucha de testimonios: lectura desde la Psicología Clínica de la función de documentador

La agricultura familiar campesina y su sostenibilidad

Parroquia Cacha, organizarse para (sobre)vivir

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

Alberto Acosta, José Laso Rivadeneira, Simón Espinoza, Fredy Rivera Vélez,
Marco Romero, Hernán Ibarra, Rafael Guerrero, Eduardo Gudynas

Directores: Francisco Rhon Dávila (1992-2022)
José Sánchez Parga (1982-1991)

Coordinadora/Editora: Lama Al Ibrahim

Asistente General: Gabriel Giannone

Ecuador Debate, es una revista especializada en ciencias sociales, fundada en 1982, que se publica de manera cuatrimestral por el Centro Andino de Acción Popular. Los artículos publicados son revisados y aprobados por la Dirección y los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente representan la opinión de *Ecuador Debate*. Se autoriza la reproducción total o parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente: © **ECUADOR DEBATE. CAAP.**

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 - 2523262

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net - www.caapecuador.org

Redacción: Diego Martín de Utreras N28-43 y Selva Alegre, Quito

PORTADA

Gisela Calderón/Magenta

DIAGRAMACIÓN

David Paredes

IMPRESIÓN

El Chasqui Ediciones

ISSN: 2528-7761



ECUADOR DEBATE 118

Quito, Ecuador • Abril 2023
ISSN 2528-7761

PRESENTACIÓN. 3-8

COYUNTURA

Una promesa sin porvenir. Elecciones locales y sistema
de partidos en el Ecuador, febrero de 2023 9-24

Pablo Ospina Peralta

Conflictividad socio-política 25-35

Noviembre 2022 - Febrero 2023

David Anchaluisa

TEMA CENTRAL

La salud pública en Ecuador: una visión crítica desde
el paradigma de la antropología médica. 37-52

Patricio Trujillo Montalvo

Salud y movilización social: la desnutrición crónica
infantil en Ecuador desde los casos kichwa
de Chimborazo y waorani del Yasuní 53-73

María Fernanda Rivadeneira, Ana Lucía Torres, Andrea Bravo y José David Córdor

Melancolización del lazo social en los Andes 75-93

Marie-Astrid Dupret

Sobre la escucha de testimonios: lectura desde la Psicología
Clínica de la función de documentador 95-115

María Verónica Egas-Reyes, Dennis Logroño-Sarmiento e Isaac David Grijalva-Alvear

DEBATE AGRARIO

La agricultura familiar campesina y su sostenibilidad 117-141
Ramón L. Espinel

ANÁLISIS

Parroquia Cacha, organizarse para (sobre)vivir 143-161
Fabián Regalado Villarroel

RESEÑAS

Interpretar el mundo. Ensayos sobre la crisis
de las sociedades contemporáneas 163-170
Manuel Núñez-García

Antonio Gramsci aproximaciones y (re)lecturas
desde América Latina 171-175
Santiago Ortiz Crespo

La evangelización del pueblo shuar
en la Amazonía ecuatoriana 177-179
Juan Fernando Regalado

Una promesa sin porvenir. Elecciones locales y sistema de partidos en el Ecuador, febrero de 2023*

Pablo Ospina Peralta **

El presente artículo busca poner en perspectiva las victorias y derrotas, resultado de las elecciones locales llevadas a cabo el 5 de febrero 2023. Señalando la existencia de un "tercer gran ganador", que emerge del análisis de las cifras de gobiernos municipales y provinciales obtenidos. Ese número es indicador de la extensión y distribución geográfica de la influencia política. Empezamos con un breve panorama de algunos elementos del contexto en que ocurrieron las elecciones, posteriormente revisamos las cifras y sus significados; finalmente, cerramos con unas conclusiones y deliberaciones sobre los escenarios previsibles.

Introducción

En 1978, las leyes de elecciones y de partidos políticos dejaron clara la aspiración de superar a un sistema de partidos enteramente caudillesco, férreamente atornillado a figuras descollantes como Velasco Ibarra o Assad Bucaram. Esa vaga promesa de inaugurar una época de organizaciones partidarias fuertes, basadas en principios ideológicos, dotadas de una militancia convencida y distribuidas en todo el territorio nacional, nunca fue muy convincente ni seria. Siguieron prosperando las estructuras personalistas cuya suerte y deriva dependieron críticamente de las prominentes figuras políticas que les dieron vida. Los partidos nunca fueron “los dueños del poder” ni constituyeron una genuina “partidocracia”. Pero, a pesar de sus estructurales limitaciones, ofrecieron durante dos décadas el marco de referencia y el cobijo para la participación electoral, tanto de candidatos como de votantes: presentaban indicaciones aproximadas de

* El presente trabajo se basa en dos breves artículos previos: Ospina Peralta (2023). “Ecuador: derrota de la derecha, ¿resurrección del correísmo?”; (2023a) Más tarde o más temprano, las elecciones de prefecturas y alcaldías tendrán segunda vuelta”. Además, es parte de un seguimiento a las elecciones locales en el país desde hace una década, “Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post-progresista” (2019); “Radiografía de un remezón. Las elecciones seccionales del 23 de febrero de 2014”.

** Docente del área de Estudios Sociales y Globales de la Universidad Andina Simón Bolívar y militante de la Comisión de Vivencia, Fe y Política.

la orientación general de una posible administración pública, fijaban el tipo de alianzas previsibles, y proveían las trayectorias públicas que servían para precisar las expectativas en cuanto a programas de gobierno. Así, si una candidatura se cobijaba en la tienda de la Democracia Popular (DP), la Izquierda Democrática (ID), el Frente Amplio de Izquierdas (FADI), el Movimiento Popular Democrático (MPD, hoy UP) o el Partido Social Cristiano (PSC), las principales fuerzas que sustituyeron a los tradicionales partidos Liberal y Conservador, había referentes aproximados de lo que cabía esperar.

Hasta 1998 esas organizaciones se turnaron en Carondelet y, aunque siempre hubo desafíos de aparatos electorales enteramente manufacturados para satisfacer las ambiciones coyunturales de algún caudillo, los partidos realmente existentes en el país se turnaron por veinte años en el Palacio de Gobierno. De ahí en adelante, el proceso de sustitución por algo nuevo ha oscilado entre el apareamiento de algunas nuevas estructuras partidarias más o menos estables, y la constante aparición y desaparición de fugaces aparatos electorales de ocasión.

En ese marco general, la política electoral ecuatoriana vivió tres ciclos distintos: uno de dispersión partidaria y electoral (2000-2009), otro de creación de una nueva hegemonía electoral (2009-2017) y un último ciclo de nueva dispersión con la implosión de Alianza País (2018-2023). Si en las elecciones locales de 2019 hubo 81 mil candidaturas; en 2023 llegaron a casi 62 mil (incluyendo principales y suplentes). En la ciudad de Loja como el lugar donde se verificó la mayor cantidad: 15 aspirantes a la alcaldía (*Primicias*, 2023). Las elecciones locales de 2023 tuvieron dos grandes ganadores: el partido Revolución Ciudadana (RC), del expresidente Rafael Correa y el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik (PK), fuertemente vinculado al movimiento indígena y a la CONAIE. Los dos grandes perdedores fueron el partido de gobierno, Creando Oportunidades (CREO) y PSC, que perdió su tradicional bastión de treinta años en Guayaquil y Guayas, las circunscripciones electorales más pobladas del país.

Este artículo buscará poner en perspectiva esas victorias y derrotas, señalando la existencia de un *tercer gran ganador* que emerge del análisis de las cifras de gobiernos municipales y provinciales obtenidos. Ese número es indicador de la extensión y distribución geográfica de la influencia política. Empezamos con un breve panorama de algunos elementos del contexto en que ocurrieron las elecciones del 5 de febrero de 2023, luego revisamos las cifras y sus significados, finalmente, cerramos con unas conclusiones y deliberaciones sobre los escenarios previsibles.

En contexto

Desde el año 2015, el Ecuador vive un período de estancamiento económico ligado, entre otras cosas, a la caída del precio de las exportaciones, especialmente petroleras, al aumento incontrolable de las importaciones y a la devaluación del dólar, que afecta la competitividad internacional de la producción local. La catástrofe del COVID-19 profundizó el descalabro económico, que alcanzó sus peores récords en 2020 y 2021, pero vivió un parcial respiro con la guerra de Ucrania y la mejora de los precios internacionales del petróleo. La inflación local, las medidas de ajuste económico y la reducción de la inversión pública, sumadas a la inacción gubernamental, hicieron crecer poderosamente el descontento y la desafección política, especialmente entre los grupos más empobrecidos del país (Acosta et al., 2021).

Parcialmente conectado con esas circunstancias económicas auténticamente desesperadas para la población más pobre, el país ha vivido un preocupante auge delincinencial, con cifras de homicidios premeditados que en 2022 superaron, por primera vez desde que hay estadísticas, el promedio latinoamericano. La ola delincinencial está dispersa por todo el país, pero se ha concentrado ante todo en las provincias costeñas de Esmeraldas, Manabí y Guayas, donde las cifras alcanzan cotas semejantes a las de los demás países andinos. Junto a la delincuencia común, desde 2016 –luego del acuerdo de paz, cuando las FARC dejaron de ser la fuerza ordenadora y controladora de las zonas fronterizas colombo-ecuatorianas–, el país ha debido enfrentar un descontrolado aumento de la presencia del crimen organizado, el sicariato, el narcotráfico, las masacres carcelarias y bandas delincuenciales altamente sofisticadas que disputan la distribución de cocaína.¹ Por primera vez desde que existe memoria, al menos trece candidatos y candidatas han sufrido atentados armados y dos de ellos fueron asesinados, Julio César Faracho, candidato de UP a la alcaldía de Salinas (Santa Elena), el 21 de enero, y Omar Menéndez, candidato de RC a la alcaldía de Puerto López (Manabí), asesinado el 4 de febrero, un día antes de las elecciones.²

Interesa destacar que, en semejante contexto de sensible empeoramiento de las condiciones de vida, de un temible crecimiento de la inseguridad, a lo que se suma la continua migración desde Venezuela, se produjo la confluencia soñada de condiciones para la proliferación de discursos políticos típicamente racistas,

- 1 Ver al respecto Carrión, Fernando (2022), los datos de la evolución de la tasa de homicidios en 2022 (25 por cada cien mil habitantes).
- 2 De los trece candidatos, tres eran mujeres y once ocurrieron en la Costa. Menéndez ganó la votación en Puerto López con el 45% de sufragios válidos (*Plan V*, 2023).

xenófobos y de demanda de mano dura; lo que podríamos llamar, el “síndrome Bukele”.³ De hecho, el gobierno nacional buscó favorecer la campaña de sus candidatos locales con una consulta popular de ocho preguntas donde el mayor enganche electoral residía precisamente en dos preguntas sobre temas de seguridad: permitir la extradición de involucrados en el crimen organizado y una reforma a la fiscalía general del Estado para endurecer la lucha contra la delincuencia.⁴ En el marco de tales expectativas, la derrota del oficialismo en la consulta popular remeció los cimientos de su base política, más aún cuando las encuestas predecían una amplia victoria del SÍ en todas las preguntas. Más importante: los análisis resaltan que la victoria del NO fue más abrumadora en las regiones y distritos urbanos más pobres, mientras el SÍ ganó en los distritos urbanos más exclusivos.⁵ La agravación de las condiciones de vida ha favorecido, pues, una tensión cada vez más marcada y un foso cada vez más profundo entre las percepciones políticas de los pobres y de los ricos; *abajo* contra *arriba*, algo ya patente en las actitudes hacia las movilizaciones populares de octubre de 2019 y junio de 2022.⁶ Hasta ahora, sin embargo, los discursos centrados en la inseguridad y la mano dura no lograron su consagración; la siguen buscando.

Ganadores y perdedores

Desde el punto de vista de los gobiernos provinciales y de las principales ciudades del país, tanto Revolución Ciudadana como Pachakutik son los grandes vencedores de las elecciones locales de febrero de 2023 (ver cuadros 1 y 2).⁷ En números, Revolución Ciudadana obtuvo 2,2 millones de votos y Pachakutik quedó tercero con casi un millón.⁸

3 Un excelente reportaje sobre la estrategia de mano dura de Nayib Bukele contra las pandillas urbanas y sus resultados en El Salvador, ver en: Martínez et al., (2023).

4 Las preguntas del Referéndum con todos sus anexos ver en: Decreto Ejecutivo N° 607, 29 de noviembre de 2022.

5 “En Cumbayá [distrito rico de Quito], el “sí” triunfa con cifras que van de 64,89% a 71,95%; mientras que en Guamaní (de población mayoritariamente popular), el “no” gana en todas las preguntas, con cifras entre 59,28% y 67,19%” (Unda e Idrovo, 2023: 13).

6 Sobre este punto en 2019, contrastar las opiniones en Neptalí Martínez (Ed.) 2020, con las de Romo y Ribadeneira (2020). Para un análisis detallado sobre la polarización presente en junio de 2022, ver Ospina Peralta (2022).

7 Los datos presentados fueron extraídos del Consejo Nacional Electoral (CNE); esta información posteriormente fue procesada y se encuentra en Ospina Peralta (2014; 2019).

8 El PSC quedó segundo en número de votos, a pesar de sus derrotas, con 1,4 millones de votos (Unda e Idrovo, 2023).

Cuadro 1
Elecciones de prefectos provinciales por partido y provincia, 2019-2023

Provincia	2019	2023
Carchi	ID, Guillermo Herrera	Mov. Social Conservador (local), Julio Robles
Imbabura	Avanza, Pablo Jurado	RC, Richard Calderón
Pichincha	RC, Paola Pabón	RC, Paola Pabón
Cotopaxi	PK, Jorge Guamán	PK, Lourdes Tibán
Tungurahua	PK, Manuel Caizabanda	PK, Manuel Caizabanda
Bolívar	SUMA, Vinicio Coloma	PK, Aníbal Coronel
Chimborazo	Mov. Cambio (Local), Juan Pablo Cruz	Amauta Yuyay-ID, Hermel Tayupanda
Cañar	PSC, Bayron Pacheco	RC, Marcelo Jaramillo
Azuay	PK, Yaku Pérez	RC, Juan Cristóbal Lloret
Loja	CREO, Rafael Dávila	SUMA, Mario Mancino
Esmeraldas	PSC, Roberta Zambrano	PSC, Roberta Zambrano
Manabí	RC, Leonardo Orlando	RC, Leonardo Orlando
Santo Domingo	Democracia Sí, Johanna Núñez	RC, Johanna Núñez
Santa Elena	Mov. Nuestra Gente/PSC, José Daniel Villao	RC, José Daniel Villao
Guayas	PSC, Carlos Luis Morales	RC, Marcela Aguiñaga
Los Ríos	PSC, Jhonny Terán	PSC, Jhonny Terán
El Oro	Centro Democrático, Clemente Bravo	SUR, Local, Clemente Bravo
Sucumbíos	SUMA, Amado Chávez	RC, Yoffre Poma
Orellana	UP, Magali Orellana	UP-PSP-Local, Magali Orellana
Napo	PK, Edison Chávez	PK, José Toapanta
Pastaza	Unidos Pastaza (local), Jaime Guevara	Mov. Semilla (Local), André Granda
Morona	PK, Rafael Antuni	PK, Tiyua Uyunkar
Zamora	Juntos Podemos, Cléver Jiménez	PK, Karla Reátegui

Revolución Ciudadana pasa de dos prefecturas en 2019 (Pichincha y Manabí) a nueve en 2023, dos de las cuales provienen del cambio de partido de los prefectos en funciones de Santo Domingo y Santa Elena. Sobre todo, RC gana en las cuatro provincias más grandes del país. Pachakutik pasa de cinco a seis prefecturas;

aunque pierde Azuay, consigue sin alianza la prefectura del Napo, en la Amazonía; gana por primera vez la prefectura de Bolívar y recupera la prefectura de Zamora, también en la Amazonía, donde una división interna provocó su derrota en las elecciones pasadas. Se trata de un movimiento que se afirma en las zonas más empobrecidas del país, la Sierra central y la Amazonía, donde hay población indígena importante y estructuras comunitarias de organización.

En cuanto a las capitales provinciales, la nitidez de las victorias es menor. De no ganar ninguna alcaldía en 2019 (se presentó solo en 46 municipios), el correísmo pasó a tener cinco capitales provinciales, entre ellas, las estratégicas ciudades de Quito y Guayaquil. Nuevamente en Machala, en la Costa sur, se benefició de una estratégica alianza con el alcalde en funciones que había ganado con otro partido en 2019, la UP, enemigo jurado del correísmo, y Avanza, también formalmente un adversario del correísmo. Pachakutik consigue por primera vez en su historia cuatro capitales de provincia, tres de ellas en la Amazonía central y sur. En la Sierra central pierde por división en sus filas la alcaldía de Guaranda (ganó un hijo del difunto dirigente histórico de PK, Arturo Yumbay), pero gana por primera vez una mujer la estratégica ciudad de Ambato. No obstante, la fragmentación es la norma: quince partidos diferentes se reparten las veinticuatro ciudades, solo repiten cuatro partidos: RC en cinco oportunidades, PK en cuatro, el Partido Socialista en dos y Avanza en otras dos.

Cuadro 2
Elecciones de alcaldes de capitales de provincia por partido, 2019-2023

Ciudad	2019	2023
Tulcán	Movimiento Somos, Cristian Benavides	RETO, Andrés Ruano
Ibarra	Unete, Andrea Scacco	Avanza, Álvaro Castillo
Quito	Unión Ecuatoriana, Jorge Yunda	RC, Pabel Muñoz
Latacunga	Democracia Sí/PK, Byron Cárdenas	UP, Fabricio Tinajero
Ambato	ID, Javier Altamirano	PK, Diana Caiza
Guaranda	PK, Medardo Chimbolema	MAS (Local), Inti Yumbay
Riobamba	Ecuatoriano Unido, Napoleón Cadena	Centro Democrático, John Vinueza
Azogues	PSC, Rommel Sarmiento	PSE-RC, Javier Serrano
Cuenca	Ecuatoriano Unido, Pedro Palacios	ID, Cristian Zamora
Loja	Centro Democrático, Jorge Bailón	Ser (local), Franco Quezada

Esmeraldas	UP, Lucía Sosa	RC, Vicko Villacís
Portoviejo	PSC, Agustín Casanova	Avanza, Javier Pincay
Santo Domingo	Democracia Sí, Wilson Erazo	Construir (local)-RC, Wilson Erazo
Santa Elena	Creyendo en Nuestra Gente, Otto Vera	RC, María del Carmen Aquino
Guayaquil	PSC, Cynthia Viteri	RC, Aquiles Álvarez
Babahoyo	PSC, Carlos Germán Gaibor	Mover, Gustavo Barquet
Machala	UP/Avanza, Darío Macas	RC, Darío Macas
San Cristóbal	CREO, Henry Cobos	PSC, Rolando Caiza
Lago Agrio	SUMA, Abraham Freire	Acuerdo Ciudadano (Local), Abraham Freire
Coca	UP, AP y PSP, Ricardo Ramírez	PSE, RETO y MOVER, Ricardo Ramírez
Tena	PSP, Carlos Guevara	PK, Jimmy Reyes
Puyo	Juntos Podemos y PK, Oswaldo Zúñiga	PK, Germán Flores
Macas	CREO, Franklin Galarza	PK, Francisco Andramuño
Zamora	CREO, Víctor Manuel González	CREO-PSP, Víctor Manuel González

¿Cómo entender el significado de esta dispersión? Es hora de analizar la extensión y distribución geográfica de las victorias y derrotas en las 221 alcaldías del país. La operación de atribuir las victorias a los diferentes partidos es a veces una decisión difícil, porque las alianzas entre varios partidos vuelven borrosa la pertenencia personal del candidato triunfador. Sin duda hay errores, porque todos los partidos tienden a atribuirse como propias las victorias en todos los lugares donde figuran en alianza. El Cuadro 3 forma parte de un esfuerzo por identificar la pertenencia partidaria de los electos desde el año 2009 hasta 2023.⁹

Hay que empezar diciendo que, en los 123 cantones donde se presentaron los alcaldes en funciones a la reelección, solo la lograron 34, es decir, un poco menos del 28%. En contraste, 89 alcaldes fracasaron en sus intentos de ser reelegidos (Celi, 2023).¹⁰ En las capitales provinciales hubo catorce alcaldes que intentaron la reelección y solo seis lo lograron. ¿Qué pasó?, es algo anómalo. Es probable que pocos alcaldes lograran adaptarse a las dificultades de ejercer sus funciones en medio de la crisis del COVID-19: no tuvieron acceso a los fondos suficientes, quizá no pudieron responder a las urgencias tanto alimentarias como sanitarias, y

9 Ídem, pié de página N° 7.

10 Hay que decir que, en 95 casos, según la misma fuente, lo hicieron cobijados por un partido diferente a aquel con el que ganaron la primera elección en 2019.

tampoco lograron una gestión exitosa, puesto que tuvieron menor contacto cara a cara, así como la posibilidad de inaugurar obras físicas. Pero es también posible que en 2023 los fracasos en la reelección respondan a una volatilidad mayor en los electores, debido a la desafección creciente con los políticos y su gestión. Algunos indicios apuntan en esta dirección.

Cuadro 3
Elecciones de alcaldes por partido y región, 2019-2023

2023										
Partidos	RC	PK	PSE-UP	Avanza	CREO	CD	PSC	PSP	Locales	Otros
Total	46	26	11	8	10	15	19	13	47	26
Costa	32	3	0	3	5	4	16	2	19	5
Sierra	11	9	7	5	4	10	3	1	24	17
Amazonía	3	14	4	0	1	1	0	10	4	4
2019										
Partidos	AP Moreno	PK	SUMA	Avanza	CREO	Morenistas	PSC	ID	Locales	Otros
Total	19	16	9	7	32	26	35	5	42	29
Costa	9	0	0	0	12	9	29	1	19	8
Sierra	8	6	6	5	18	12	5	4	14	13
Amazonía	2	10	3	2	2	5	1	0	9	8

Notas: a. El Partido Sociedad Patriótica (PSP) obtuvo nueve alcaldías en 2019 y la ID obtuvo siete alcaldías en 2023; b. SUMA obtuvo diez alcaldías en 2023; c. Entre los partidos "morenistas" de 2019 están: Ecuatoriano Unido, del hermano del expresidente, Edwin Moreno; el partido Libertad es Pueblo (Lista 9), de otro hermano de Lenin Moreno, Gary; el partido Centro Democrático (CD), del exprefecto del Guayas, Jimmy Jairala; y el partido Democracia Sí (Lista 20), del exministro de gobierno de Rafael Correa, Gustavo Larrea; d. Los principales partidos nacionales agrupados como "Otros" en 2023 son: Izquierda Democrática, que obtuvo siete alcaldías y SUMA, que ganó en diez. Y en 2019 fueron el PSP, con cuatro alcaldías, Juntos Podemos, con once alcaldías y Unidad Popular, con seis alcaldías.

Este análisis confirma el descalabro de las dos expresiones más claras de la derecha política: el PSC baja de 35 a 19 alcaldías, prácticamente todas en la Costa; y CREO cae incluso más estrepitosamente, de 32 a 10 alcaldías. Visto con este prisma, la victoria de PK luce más llamativa puesto que no solo pasó de 16 a 26 alcaldías, sino que por primera vez en su historia obtuvo tres victorias en la Costa (eso sí, en pequeñas localidades dotadas de organizaciones de base comunitaria, Playas y Naranjito, en Guayas, y Jipijapa en Manabí).

La caída en el número de alcaldías de PK en 2019 merece unas palabras. En el 2009 y 2014 obtuvo 23 alcaldías, por lo tanto ¿Cómo explicar la caída a 16 en 2019? Desde hace algunos años se ha producido una acentuación de las fugas de militantes y figuras indígenas locales hacia otros partidos y, por lo tanto, la división cada vez mayor de su electorado. Con el fin de la persecución correísta, luego de 2017, y el fin de un partido electoralmente hegemónico, la ausencia de tal amenaza externa tendió a favorecer la dispersión política. En efecto, muchos potenciales candidatos calcularon que podrían ganar en medio de la dispersión del voto; algo que era más difícil en el contexto de un contendor fuerte como Alianza País antes de 2017. Este proceso de desmembramiento de dirigentes comunitarios por disputas electorales se mantuvo en 2023. No solo perdieron en Guaranda o Cayambe por esas razones, sino que allí donde ganaron, como en la prefectura de Cotopaxi (que PK conserva desde el año 2000), hubo cinco candidatos indígenas, todos ellos ligados originalmente al movimiento indígena.¹¹

El correísmo, por su parte, refuerza una vieja y peligrosa tendencia: aunque es el partido con la mayor cantidad de alcaldías, se ha vuelto dramáticamente *regional*. Aunque logró ganar de nuevo en sus viejos bastiones serranos de Quito, Azuay e Imbabura, la verdad es que 34 de sus 45 alcaldías se ubican en la Costa.¹² Los siguientes gráficos que comparan la evolución de las alcaldías del PSC y RC entre 2009 y 2023,¹³ confirman esta evolución y permiten corroborar que ambos partidos se solapan tanto en su electorado como, incluso, en algunos de sus candidatos.

11 Lourdes Tibán, candidata de PK, ganó la elección con el 19% de los votos. Muy cerca del primer lugar estuvo César Umajinga, por SUMA, primer prefecto indígena de PK en la provincia entre 2000 y 2013. Los otros candidatos fueron Gilberto Guamangate, por CD, Ángel Tipantuña, por el correísmo (que obtuvo el 11% de los votos) y Arturo Ugsha (15% de los votos), por UP, que había ganado inicialmente las internas provinciales de PK celebradas en agosto de 2022, pero cuya candidatura fue descartada por PK-nacional por la obligación legal de presentar candidaturas unipersonales de mujeres.

12 La diferencia con el Cuadro 3, donde 32 son costeños, es porque incluyó los cantones de La Troncal (Cañar) y Cumandá (Chimborazo), que son en realidad municipios costeños ubicados en provincias serranas.

13 Ídem, pié de página N° 7.

Gráfico N° 1
Número de alcaldías ganadas por el correísmo

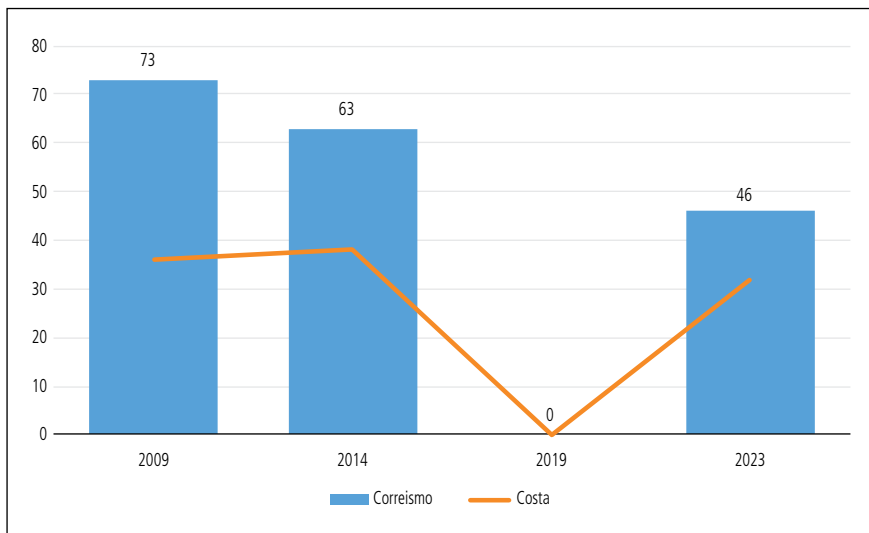
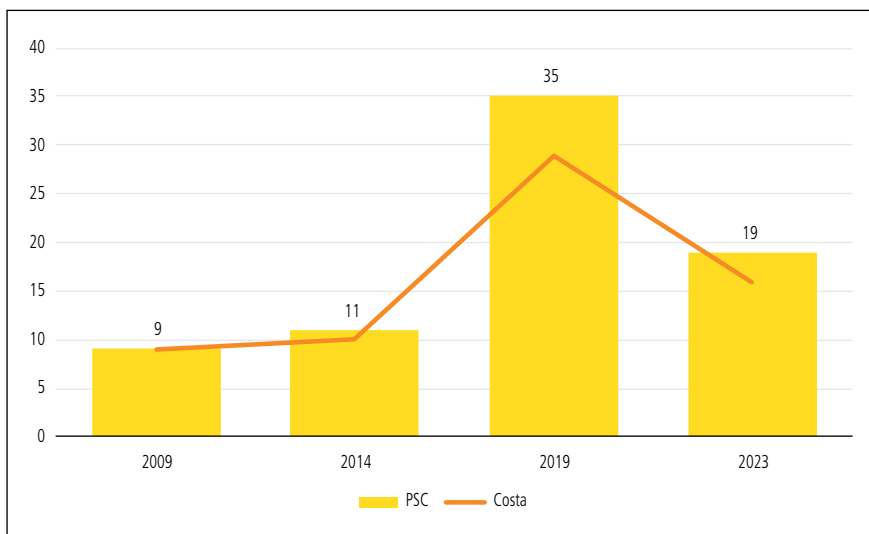


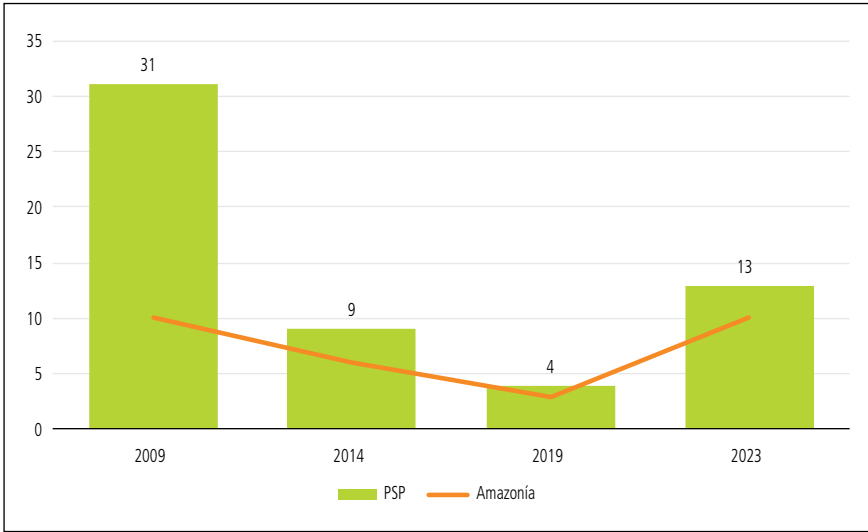
Gráfico N° 2
Número de alcaldías ganadas por el PSC



Como vemos, en perspectiva temporal más amplia, el correísmo muestra una tendencia decreciente y cada vez más costeña: si en 2009 solo 31 de sus 73 alcaldías eran costeñas, esto se revirtió completamente en 2023. Sobre todo, el anómalo crecimiento del PSC en 2019 (35 alcaldías) tiene que ver precisamente con que se produjo un corrimiento de electores desde el correísmo hacia el PSC, fundamentalmente en las provincias de Los Ríos, Manabí y Guayas. Hubo incluso corrimiento de candidatos del PSC hacia RC en Rio Verde, Esmeraldas, o en la prefectura de Santa Elena.

Sin duda, el *tercer gran ganador* de las elecciones de 2023 es la variopinta constelación de partidos o movimientos locales, de alcance provincial o municipal, que pasaron de 26 alcaldías en 2014, a 41 en 2019 y a 47 en 2023. Es difícil hacer una apreciación de conjunto de su significado porque cada configuración local es diferente y no se pueden hacer grandes generalizaciones sobre estos movimientos, salvo que su número viene aumentando desde hace una década y que forma parte de la prolongada crisis terminal de los partidos o movimientos políticos nacionales. Pero la cifra de 47 alcaldías es engañosa. Muchos partidos nacionales son en realidad lo que podríamos llamar “partidos golondrina”, que surgen en una elección y luego desaparecen en la siguiente o vegetan por algún tiempo gracias a la oferta del registro electoral a variados aspirantes locales, que a veces no desean invertir el dinero que necesitan para conseguir las firmas para su propio movimiento. Son partidos nacionales reconvertidos en refugio de variados grupos locales. El gráfico siguiente muestra el ejemplo del PSP, fundado por el coronel Lucio Gutiérrez para terciar en las elecciones presidenciales de octubre de 2002.

Gráfico N° 3
Número de alcaldías ganadas por el PSP



En el año 2009, el PSP fue el gran contendor del correísmo y sus 31 alcaldías estaban distribuidas equitativamente entre las tres regiones geográficas del país. Luego de una crisis casi terminal en 2019, se produjo un resurgimiento en 2023. Pero diez de las trece alcaldías fueron ganadas en la Amazonía. Tras las apariencias de un partido nacional, se trata de un partido cada vez más local.

Los ejemplos de golondrinas que aparecen y desaparecen al calor de una o algunas elecciones son numerosos: SUMA sorprendió con quince alcaldías en 2014 al calor de su líder, el alcalde electo de Quito, Mauricio Rodas, y se enfrió con él. Se ha mantenido con nueve alcaldías en 2019 y diez en 2023, pero ofreciéndose a grupos variadamente locales. El caso del partido Avanza fue más rutilante: obtuvo 30 alcaldías en 2014 aupado por el calor de su dirigente máximo, Ramiro González, ex ID -ahora adversario del expresidente Rafael Correa, aunque en los inicios era su aliado-. Para 2019 obtuvo solo siete alcaldías y se quedó con ocho en 2023, y es también un partido de futuro incierto, con el resurgimiento de ID. Dos últimos ejemplos: RETO, el partido de Paúl Carrasco, ex ID, ex prefecto del Azuay, obtuvo tres alcaldías en 2023, mientras había ganado once en 2019 cuando se llamaba Juntos Podemos. Democracia Sí, de Gustavo Larrea, excolaborador de Rafael Correa y luego opositor, ganó esta vez solo dos alcaldías, cuando obtuvo

18 en 2019, precisamente porque el correísmo tuvo dificultades para presentarse a las elecciones locales ese año.

El tercer ganador se vuelve así más claro. Con la muerte del sistema de partidos inaugurado en 1978, han quedado unos pocos supervivientes en terapia intensiva: el PSC, la ID o, incluso, podríamos sugerir, la Democracia Popular transfigurada en CREO, otro partido de ocasión que seguramente se extinguirá con su gobierno y su gobernante. Aunque hay algunos partidos nacionales que representan algo más que a sus dirigentes, como Pachakutik o Revolución Ciudadana, o el Partido Socialista y Unidad Popular, lo que predomina es un conjunto de movimientos locales o partidos nacionales de trayectoria confusa, dirigentes cambiantes y vida corta. Aparatos electorales convertidos en fusibles rápidamente descartables ¿Qué panorama nos espera?

Viñetas de futuros posibles

Una tercera elección que tuvo lugar en 2023 puede ser premonitória de un sistema de partidos cada vez más desacreditado ante el electorado. Se escogían también siete consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS), tres varones, tres mujeres y uno por pueblos, nacionalidades y migrantes. El CPCCS, el llamado “quinto poder”, está encargado de la designación, mediante concursos de méritos, de los titulares de los organismos de control del Estado: Contraloría, Fiscalía, Procuraduría, entre otros. Para estos siete puestos hubo 45 candidatos y candidatas bastante desconocidos que competían por demostrar que no tenían lazos con ningún partido, con ningún político, que no ostentaban trayectoria ideológica alguna y que no respondían a ningún interés. Casi tenían que demostrar que no tenían amigos ni parientes y que eran huérfanos para asegurar que no favorecerían a nadie más que a la moral pública. Cuarenta y cinco desconocidos sin pasado ni futuro en la vida pública.¹⁴

Dichas elecciones de Consejeros podrían ser un anticipo del porvenir en un sistema político sin partidos, donde en cada uno de los comicios aparecen nuevos aparatos electorales desconocidos para respaldar a candidatos sin historia, ni trayectoria, ni ideología discernible. Dichos aparatos se desvanecen en la elección siguiente, dando paso a otros nuevos en la subsiguiente. En las elecciones de

14 Por supuesto, en ese contexto, quien tenga un “voto duro” considerable logra imponerse en ese tipo de elecciones con una minoría activa de votantes. Por eso se estima que al menos tres de los siete consejeros responden al expresidente Rafael Correa (*La Hora*, 2023).

consejeros, el voto nulo (rechazo) y el voto en blanco (confusión) fueron mucho mayores que los cosechados por los electos: sumaron el 61% de los votantes en las elecciones de varones, el 60% en mujeres y el 53% en pueblos, nacionalidades y migrantes. En las elecciones municipales y provinciales el voto nulo y en blanco no creció en 2023 por encima de sus cotas históricas para este tipo de elecciones: suman entre el 20 y el 25% de los votantes desde 1978. Pero la anulación del voto puede crecer conforme se vayan acumulando frustraciones en elecciones sucesivas, luego de haber confiado repetidamente en nuevos desconocidos.

Es fácil vincular los resultados electorales locales, que debilitaron profundamente al Ejecutivo, y fortalecieron la oposición parlamentaria de RC y la oposición en las calles de PK, con el nuevo intento de destitución del presidente Guillermo Lasso, amenazado de juicio político y con dificultades para sobrevivir hasta el final de su mandato.¹⁵ Acosado por la incapacidad de gestión de la crisis económica, de seguridad y de confianza en las instituciones, el gobierno de las elites empresariales ecuatorianas fue profundamente decepcionante. Ni atisbos de un proyecto coherente, ni experiencia de administración, ni eficiencia en la gestión. En lugar de parecerse a Sixto Durán-Ballén (presidente entre 1992 y 1996), el más tecnócrata y dogmático de los neoliberales, el gobierno de los grandes empresarios terminó convirtiéndose en una repetición sin mejora del gobierno inepto de Lenín Moreno.

¿Cómo administrarán PK y RC su reciente espaldarazo político local? El expresidente Rafael Correa aparece como el gran elector futuro, pero hay una diferencia esencial entre las elecciones nacionales y las locales: en estas últimas no hay “segunda vuelta” entre los dos primeros lugares. Tarde o temprano esa reforma se aplicará para las elecciones de prefecturas y alcaldías, donde muchos electos ganan con pocos votos. Sobre todo, el partido de Rafael Correa ha demostrado ser el mejor posicionado para las “primeras vueltas”, cuando es decisivo contar con un “voto duro” del 25% del electorado que puede elevarse unos puntos según la calidad del candidato o de la campaña. Eso basta para ganar gobiernos locales (en Quito, Pabel Muñoz ganó la alcaldía con 25%). Pero ha demostrado también ser insuficiente. El desempeño del correísmo es más débil en las segundas vueltas, porque en el balotaje no cuentan solo las adhesiones sino, sobre todo, los rechazos, que fue lo que llevó a Guillermo Lasso al gobierno en 2021. Pachakutik parece tener mejores posibilidades en cualquier eventual segunda vuelta, si es que las he-

15 Uno de los más completos análisis jurídicos del proceso de enjuiciamiento político del presidente está en Castro (2023).

terogéneas bases sociales indígenas y sus aliados logran organizarse para tener una opción viable, ideológicamente coherente y unitaria en la primera. Es, sin duda, su desafío más difícil.

Bibliografía

- Acosta, Alberto; John Cajas, Guijarro y Jácome, Hugo
2021. “Al borde del naufragio... Entre la pandemia sanitaria y el pandemio neoliberal”. En *Análisis y Debate*, N° 22, marzo. Rosa Luxemburg Stiftung, Oficina Regional Andina. Quito. Recuperado de: <https://n9.cl/z9wuk>.
- Carrión Mena, Fernando
2022. “La violencia en el Ecuador, una tendencia previsible”. En *Ecuador Debate*, N° 117, diciembre. CAAP. Quito.
- Castro, Carlos
2023. “Juicio político al presidente Lasso”. En *Voces azuayas*, 6 de marzo. Recuperado de: <https://n9.cl/t1i6vf>.
- Celi, Estefanía
2023. “123 alcaldes buscarán la reelección en las seccionales de 2023”. En *Primicias*, 4 de enero. <https://n9.cl/cojis>.
- Martínez, Carlos; Lemus, Efren y Martínez, Óscar
2023. “Régimen de Bukele desarticula a las pandillas en El Salvador”. En *El Faro*, 3 de febrero. Recuperado de: <https://n9.cl/i0tzh>.
- Martínez, Neptalí (Ed.)
2020. *Octubre*. 2da edición. Editorial El árbol de papel. Quito.
- Ospina Peralta, Pablo
2023. “Ecuador: derrota de la derecha, ¿resurrección del correísmo?”. En *Nueva Sociedad*, Opinión [versión digital], febrero. Recuperado de: <https://n9.cl/8gl92>.
-
- 2023a. “Más tarde o más temprano, las elecciones de prefecturas y alcaldías tendrán segunda vuelta”. En *Dialoguemos. La academia en la comunidad*, febrero 14. Recuperado de: <https://n9.cl/5m0bx>.
-
2022. “El paro nacional de junio de 2022 ¡Otra vez la CONAIE!”. En *Ecuador Debate*, N° 116. CAAP. Quito.
-
2019. “Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post progresista”. En *Ecuador Debate*, N° 106. CAAP. Quito.
-
2014. “Radiografía de un remezón. Las elecciones seccionales del 23 de febrero de 2014”. En *La restauración conservadora del correísmo*. Montecristi Vive. Quito.

Romo, María Paula y Ribadeneira, Amelia

2020. *Octubre. La democracia bajo ataque*. Quito. [Publicación Independiente].

Unda, Mario & Idrovo, Maritza

2023. “Ecuador en su encrucijada política: el remezón electoral del 5 de febrero”. En *Análisis y Debate*, N° 44, marzo. Rosa Luxemburg Stiftung, Oficina Regional Andina. Quito. Recuperado de: <https://n9.cl/m61a8>.

Recursos Digitales

La Hora

2023. “Este es el pasado de los 45 candidatos al Consejo de Participación Ciudadana”. 1 de febrero. Recuperado de: <https://n9.cl/5t2n9>.

Plan V

2023. “Esta es la historia del candidato ‘Faracho’, asesinado en medio de la creciente violencia en la campaña”. 25 de enero. Recuperado de: <https://n9.cl/gq4eh>.

Presidencia de la República del Ecuador

2022. Decreto Ejecutivo N° 607: Convocatoria a Referéndum, 29 de noviembre. Recuperado de: <https://n9.cl/8858n>.

Primicias

2023. “61.850 candidatos confirmados para las elecciones seccionales”. 11 de enero. Recuperado de: <https://n9.cl/8k1ph>.