

# EUTOPÍA-23

Revista de Desarrollo Económico Territorial - N.º 23 - junio 2023

Prospectiva Territorial en América Latina



# EUTOPIA-23

Revista de Desarrollo Económico Territorial - N.º 23 - junio 2023



**FLACSO**  
ECUADOR



Número 23, junio de 2023

Quito, Ecuador

ISSN: 1390 5708

E-ISSN: 2602-8239

**EUTOPIA. Revista de Desarrollo Económico Territorial** es una publicación académica de FLACSO Ecuador que busca difundir, tanto a investigadores como a policy makers, nuevas reflexiones sobre el territorio, el desarrollo y las interpretaciones que provienen desde la economía, la sociología y las demás ciencias sociales. La revista se publica semestralmente en los meses de junio y diciembre.

**Editor en jefe:** Luciano Martínez Valle (FLACSO Ecuador)

**Editor adjunto:** Diego Martínez Godoy (USFQ Ecuador)

#### Comité editorial

Alessandro Bonanno, Texas State University, Estados Unidos

Cristina Cielo, FLACSO Ecuador

Francisco Rhon Dávila, Centro Andino de Acción Popular (CAAP), Ecuador (†)

Marcos Aurelio Saquet, Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Brasil

Cristophe Albaladejo, Universidad Nacional de la Plata, Argentina

#### Comité asesor internacional

André Torre, AgroParisTech, Université Paris-Saclay, Francia

Giancarlo Canzanelli, Articulación de Redes Territoriales (ART Internacional)

y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Bélgica

Hubert Carton de Grammont, Universidad Nacional Autónoma de México

Geneviève Cortes, Université de Montpellier 3, Francia

Clara Craviotti, FLACSO Argentina

Carmen Diana Deere, University of Florida, Estados Unidos

Francisco Entrena Durán, Universidad de Granada, España

Arlison Favareto, Universidade do ABC, Brasil

Bert Helmsing, International Institute of Social Studies (ISS), Países Bajos

Cristobal Kay, International Institute of Social Studies (ISS), Países Bajos

Liisa North, York University, Canadá

Gerardo Otero, Simon Fraser University, Canadá

Juan Pablo Pérez Sáinz, FLACSO Costa Rica

Denis Requier-Desjardin, Institut d'Études Politiques,

Université de Toulouse, Francia

Sérgio Schneider, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil

Portada: JackieLou DL en Pixabay

Diseño gráfico: Unidad de Diseño FLACSO Ecuador

**Eutopia** hace parte de los siguientes

índices, bases de datos y catálogos:

REDIB, Red Iberoamericana de Innovación

y Conocimiento Científico. CSIC. España

REDALYC. Red de Revistas Científicas de América Latina

y el Caribe, España y Portugal

DOAJ, Directory of Open Access Journals

LATINDEX 2.0, Catálogo. Sistema Regional de

Información en Línea para Revistas Científicas,

de América Latina, el Caribe, España y Portugal-

México

DIALNET

EBSCOhost, Online Research Databases

ERIH PLUS, European Reference Index for the

Humanities and the Social Sciences

CITE Factor, Academic Scientific Journals

LATIN REV, Red Latinoamericana de revistas

académicas en ciencias sociales y humanidades

FLACSO-ANDES, Centro digital de vanguardia

para la investigación en ciencias sociales - Región

Andina y América Latina - FLACSO Ecuador

JournalTOCS. Base de datos

INFOBASE INDEX

MIAR (Matriz de Información para el Análisis de

Revistas). Base de datos

LatAm Studies. Estudios Latinoamericanos. Base

de datos

ASI, Advanced Sciences Index

Los artículos que se publican en *Eutopia. Revista de Desarrollo Económico Territorial* son de responsabilidad exclusiva de sus autores y autoras, y son de acceso abierto.

© FLACSO Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Código postal: 170518

Quito, Ecuador

Tel.: (593-2) 294 6800 (ext. 2717)

[www.flacso.org.ec](http://www.flacso.org.ec)

<http://revistas.flacsoandes.edu.ec/eutopia/index>

Información o solicitud de canje

[eutopia@flacso.edu.ec](mailto:eutopia@flacso.edu.ec)

# Índice

Presentación . . . . . 5-8

## DOSSIER

**1. Relaciones intergubernamentales y federalismo en Argentina:  
del presente al futuro Relaciones Nación - Municipios, el eslabón  
emergente del federalismo argentino . . . . . 10-31**  
Horacio Cao, Gustavo Blutman, Agustín Hoya, Magalí Kais y Manuel Yañez

**2. Aportes de la prospectiva a la construcción de futuros  
en el proceso de planificación territorial . . . . . 32-56**  
Luisa Mattioli, Ana María Blanco Avila, María Valentina Soria y  
María Griselda Henríquez

**3. Prospectiva de las relaciones campo-ciudad en los países andinos:  
identificación y análisis de las variables clave . . . . . 57-73**  
Fernando Barragán-Ochoa

## CONTRAPUNTO

**4. Barreras para el desarrollo de procesos de prospectiva  
en pequeñas y medianas empresas (PYMES) . . . . . 81-105**  
Carlos Javier Brito-Cabrera y Raquel Janissek

**5. Plan Estratégico Argentina Vitivinícola en Argentina. . . . . 106-122**  
Juan Jesús Hernández, Carina Santi, Maximiliano Battistella,  
Jorge Esteban Perez Peña y Carlos Parera

## ESTUDIO DE CASO

**6. Procesos de planificación territorial para el desarrollo  
y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles: comparación  
de procesos locales en La Pampa, Argentina . . . . . 124-145**  
Santiago Ferro Moreno, Santiago Agustín Pérez, Roberto Carlos Mariano  
y Rocio Lujan Gonzalez

<b>7. Reconfiguración socioterritorial y productiva para la planificación colectiva de la microcuenca Larati</b> . . . . .	146-170
Luis H. Vildoza, Tulasi Cuadros y Hernán Naranjo Mejía	
<b>8. Construyendo participativamente el futuro hídrico de la cuenca superior del río Tunuyán al 2030 (Mendoza, Argentina)</b> . . . . .	171-187
Laura Lorena Ortega	
<b>9. Prospectiva territorial para el desarrollo regional sostenible de la zona de frontera colombo-ecuatorial</b> . . . . .	188-212
Eduardo David Chalapud Narváez	
<b>10. Prospectiva Territorial en América Latina: Retos y perspectivas para México en el siglo XXI</b> . . . . .	213-235
Roberto Ramírez Hernández	
<b>11. Prospectiva y Ordenamiento Territorial. Aprendizajes del proceso en el periurbano de Corral de Bustos Ifflinger (Córdoba, Argentina)</b> . . . . .	236-252
Ormando Madoery, Ana Guzmán, Silvana Girardo, Mercedes Bodrero y Laura Gadban	
<b>12. Experiencias prospectivas al sur de la Argentina desde una institución pública de ciencia y tecnología (2019-2023)</b> . . . . .	253-273
Leticia González y María Fernanda Menni	
RESEÑA	
<b>13. Prospectiva y estudios del futuro. Epistemologías y experiencias en América Latina</b> . . . . .	275-280
María Mercedes Patrouilleau y Jorge Albarracín Deker	
<b>14. Prospectiva Territorial para América Latina y el Caribe</b> . . . . .	281-283
Javier Medina Vásquez y Steven Becerra Balcázar	
<b>15. “Imaginar lo posible, Prospectivas de Montevideo al Futuro”</b> . . . . .	284-288
Carina Nalerio	
<b>POLÍTICA EDITORIAL</b> . . . . .	289-292

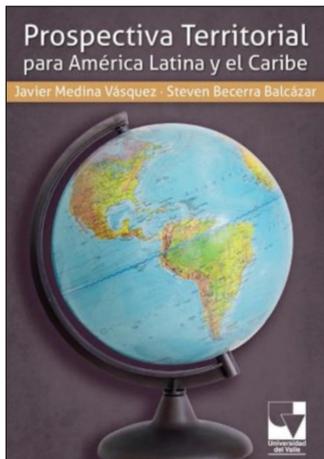


Reseña

Javier Medina Vásquez, Steven Becerra Balcázar. 2022

## *Prospectiva Territorial para América Latina y el Caribe*

Ciudad de Cali. Universidad del Valle, Facultad de Ciencias de la administración (317 páginas).



Graciela Nozica<sup>1</sup>

El libro que aquí se presenta es, en opinión de sus autores, el resultado de un proceso de investigación acumulativo de más de 10 años y la colaboración conjunta de los autores, en proyectos y actividades académicas en el Instituto de Prospección, Innovación y Gestión de Conocimiento y la Facultad de Ciencias de la Administración de la Universidad del Valle. En este sentido, representa un importante esfuerzo de sistematización, tanto de la reflexión teórica metodológica como práctica, sobre la prospección territorial y su aporte a las políticas públicas.

Según expresan los autores, esta publicación pretende facilitar el camino del diseño y la implementación de la prospección territorial y acercar este tema a una comunidad inter/multi y transdisciplinaria que trabaja en la planificación para el desarrollo. Con ello, se trata de interesarlos en la articulación inter temporal de las políticas públicas mediante la coordinación de los horizontes temporales de corto, mediano y largo plazo, como también en la interrogación sistemática y organizada acerca del futuro. Con este objetivo proponen una metodología básica, en el sentido que se despliegan los aspectos fundamentales que deben ser abordados para lograr un diagnóstico estratégico, preparar escenarios alternativos y elaborar estrategias prospectivas para el desarrollo territorial.

El libro se estructura en una introducción, cuatro capítulos con sus respectivos apartados, al final de cada uno se exponen conclusiones y las referencias bibliográficas, y unas conclusiones finales.

La Introducción da cuenta que la crisis del Covid 19 y la década perdida de crecimiento 2010-2020 han revelado que América Latina tiene un grave déficit en sus capacidades de previsión y prevención de problemas complejos. En consecuencia “el desafío de recuperación que enfrenta América Latina en la presente década es monumental, debido a la combinación de economías poco dinámicas, Estados débiles, sistemas de salud frágiles, baja calidad institucional y altos niveles de desigualdad, informalidad y pobreza, lo que configura la peor crisis sanitaria, económica, social y humanitaria de la región en casi un siglo (CEPAL,2021)”.

<sup>1</sup> Arquitecta. Doctora en Ciencias Técnicas. [gracielanozica@gmail.com](mailto:gracielanozica@gmail.com). ORCID 0000-0003-1597-5989.

Por tanto, se resalta que la construcción de instituciones públicas resilientes que puedan enfrentar las crisis presentes y prepararse para las futuras es urgente, pues las decisiones de política e inversión que se tomen hoy condicionarán nuestro mañana, lo que exige el uso de herramientas de planificación cada vez más sofisticadas, ágiles y flexibles para realizar un análisis integral de la dinámica transformación de los territorios, a corto, mediano y largo plazo. En este contexto, para estos autores la prospectiva territorial contribuye a la anticipación y construcción de alternativas de futuro de un territorio determinado, con independencia de su escala territorial, con el propósito de mejorar la toma de decisiones estratégicas para su adecuado crecimiento y desarrollo.

El capítulo I tiene como objetivo fundamentar y exponer la noción de prospectiva territorial, para ello se conceptualiza qué son los estudios de futuro y la prospectiva, cuál es la relación entre la prospectiva y las políticas públicas, el significado de la prospectiva territorial y, por último, encontrar algunos factores claves de éxito en experiencias significativas en la región de América Latina y el Caribe.

Se destaca la profundidad con que se analiza la evolución de los estudios de futuro y abordan las principales escuelas de pensamiento como la por anglosajona, francesa y latina y los enfoques de los estudios prospectivos. Este recorrido es acompañado por tablas y gráficos que posibilitan la comprensión del tema.

En apartado tercero de este capítulo, se presenta un modelo de prospectiva territorial que se desarrolla en tres fases metodológicas: pre prospectiva, prospectiva y post prospectiva. El mismo, es un modelo base que puede ser adaptado en forma flexible, de acuerdo con las condiciones imperantes en cada uno de los contextos donde se pretenda aplicar.

Como apoyo a los conceptos vertidos se analizan casos de prospectiva territorial realizados en Latinoamérica durante el periodo 2010-2019, donde es posible identificar contribuciones aplicables al diseño e implementación de las políticas públicas y las modalidades de gestión de las mismas en los diferentes niveles territoriales.

Los autores presentan distintas y variadas fuentes y citas bibliográficas, al final del capítulo se exhiben las referencias bibliográficas.

El capítulo II, tiene como objetivo presentar de una manera simple los principio y la metodología de la prospectiva territorial, con miras a facilitar su uso en el contexto de las regiones latinoamericanas, en forma acorde con la escala territorial que se aplique, el tipo de información disponible y las restricciones en términos ambientales, de recursos humanos y económicos, propias del territorio involucrado.

En particular se enfoca en contextualizar y describir la primera fase de diagnóstico estratégico. Se trabajan aquí contenidos que involucra una fase de pre prospectiva y otra de prospectiva. Se analizan y describen cada una de las etapas del proceso de diagnóstico que se acompaña con numerosas tablas y gráficos que facilitan la comprensión del tema.

Al igual que en el capítulo I, los autores presentan distintas y variadas fuentes, citas bibliográficas y al final del capítulo se exhiben las referencias bibliográficas.

El capítulo III, se enfoca en la construcción de escenarios y visiones de futuro para seguir un proceso de prospectiva territorial. Se trabajan aquí contenidos sobre construcción de escenarios: métodos y técnicas para analizar situaciones futuras.

Al igual que en los capítulos anteriores los autores utilizan tablas y gráficos para apoyar el desarrollo de los contenidos, presentan variadas fuentes, citas y referencias bibliográficas.

El capítulo IV, siguiendo con el modelo metodológico propuesto, los autores presentan en detalle la fase post prospectiva, en la cual se articula la prospectiva con la planificación estratégica del territorio.

Se profundiza en el diseño de las estrategias territoriales, de forma que se garantice alcanzar los objetivos del proceso planificación prospectiva. Se describen algunos factores claves de éxito de experiencias relevantes en prospectiva territorial, en cuanto a los elementos técnicos, de contenido y de contexto aplicables al diseño e implementación de las políticas públicas y las modalidades de gestión de las mismas en los diferentes niveles territoriales.

El libro se inicia con un conjunto de reflexiones teóricas metodológicas que sustentan el modelo de prospectiva territorial que va desarrollándose a lo largo de los capítulos, al tiempo que el mismo va concretándose al incorporar las reflexiones que provienen de la práctica y la investigación alcanzada por los autores en todos estos años de trabajo en la temática.

El libro es también un esfuerzo pedagógico que ofrece a otros interesados como, estudiantes y profesionales de ciencias sociales y económicas, ciencias políticas, ciencias de la administración, urbanismo, gestión pública y afines, el conocimiento y la experiencia en la temática de la prospectiva territorial y las políticas públicas.

Los apartados referidos a la conceptualización de la prospectiva, su evolución y los enfoques, escuelas es, desde mi punto de vista, un interesante aporte al conocimiento del estado del arte de la prospectiva y los estudios del futuro.

La elaboración de una metodología básica de planificación estratégica prospectiva, posibilita contextualizar los procesos de desarrollo y analizarlos en sus particularidades locales, prestando especial atención en lo que los autores denominan los “factores de éxito”, en los cuales, más allá de las múltiples y diversas dificultades a enfrentar, es posible pensar el desarrollo territorial con visión de futuro. Por todo esto, considero que este libro constituye un importante aporte para abordar procesos de planificación para el desarrollo del territorio desde la anticipación y construcción de alternativas de futuro, de manera que se puedan enfrentar las crisis presentes y prepararse para las futuras, dando cuenta de la complejidad del desarrollo territorial.