

Capítulo IV

Los actores vinculados con actividades transnacionales y su influencia en las decisiones públicas locales

1. El caso del municipio de San Sebastián

Desde la perspectiva del proceso de la migración internacional, es posible analizar como muchas de las relaciones sociales transnacionales establecidas por distintos actores son producto de una historia compartida que permite asentar la confianza y solidaridad, o por el contrario que se den fraccionamientos en las relaciones.

La ubicación del municipio de San Sebastián en una zona de conflicto militar dio paso a una devastación de varias comunidades y en consecuencia a que muchos de los pobladores cambiarán de residencia (algunos migrando dentro del mismo país y otros fuera de éste). Lejos de sus lugares de origen, con la expectativa de regresar y con el compromiso moral de ayudar a parientes, amistades y a sus respectivas comunidades a salir adelante, se fueron institucionalizando procesos solidarios, en los cuales este municipio basa sus antecedentes de relaciones entre actores locales y actores transnacionales.

Los antecedentes de institucionalización solidaria transnacionales forjados previa la Firma de los Acuerdos de Paz, tienen una connotación de formación de redes sociales que privilegiaban la movilización de recursos económicos e información dirigida a familiares y/o amistades para subsistir en El Salvador o para insertarse en el mercado laboral principalmente en los EE.UU.

Luego de la Firma de los Acuerdos de Paz, la institucionalización de los procesos solidarios posibilitó que emergieran algunas agrupaciones de migrantes identificadas con la política partidaria, con las necesidades y/o problemas de sus lugares de origen.

La primera de las agrupaciones de migrantes (Comité pro-mejoramiento de San José del Cantón La Labor) surgió en el año 1994 como iniciativa de oriundos del Cantón La Labor, que residen en Los Ángeles y California, de la cual uno de sus miembros se postuló para las elecciones municipales de 1996, recibiendo apoyo de simpatizantes de la agrupación política

FMLN, quienes contribuyeron para que éste ganará esas elecciones y posteriormente favorecieran su reelección en las elecciones municipales del 2000.

Las siguientes citas de un actor local vinculado con actores transnacionales, muestran la relevancia del aporte de migrantes principalmente en la política local y la solución de necesidades y problemas en San Sebastián; a la vez que buscan reforzar los espacios socio-políticos para promover el estatus social de los migrante que residen en los EE.UU.

“Durante mi gestión como Alcalde, mantuvimos mucha comunicación con la organización que nace en Los Ángeles, de algunos miembros de La Labor. Esta organización nace porque quizás en casi todo el país carecemos de proyectos para el desarrollo comunal. Después de la guerra muchos pueblos quedan devastados, en condiciones complicadas (pueblos sin gente, pueblos sin calles, sin agua potable, con muchos problemas). Eso motiva a que los compañeros que ya tienen una residencia allá colaboren. Son personas que tienen su carisma y que no han perdido su identidad Salvadoreña”. (Actor local con vínculo transnacional, 03/02/05).

“Los migrantes influyen en las campañas electorales, porque los simpatizantes del partido de FMLN residentes en los EE.UU, me propusieron y me daban para ayudarme durante la campaña. Muchos de ellos son de izquierda, ese es uno de los motivos por los que el Gobierno de este país no quiere que los migrantes puedan participar en las elecciones nacionales. Los migrantes lo que exigen al Gobierno es que los deje votar, que así como le están ayudando al país a salir adelante, también les den ese derecho de votar”. (Actor local con vínculo transnacional, 03/02/05).

Las iniciativas surgidas de esa agrupación y del gobierno local en aquel momento, han sido parte del resultado de una historia donde se ha compartido espacios sociales por la identidad de un territorio en particular y donde ha existido alguna afinidad política.

No obstante, luego de que esta agrupación había trabajado nueve años al lado del gobierno local, fue víctima del cansancio de los dirigentes quienes no rotaban los puestos directivos entre el resto de miembros de la comunidad migrante, recayendo el trabajo de la toma de decisiones y la coordinación de actividades socio-culturales sobre las mismas personas. La siguiente cita da fe de lo anterior.

“...pero ahora hace como un año y medio que el comité de migrantes de La Labor, dejó de funcionar, eran muchas actividades y proyectos los que se coordinaban y el equipo de líderes de cinco personas desde que se formó siempre fue el mismo. Al final se cansaron, yo sabía que ellos luego de trabajar 8 ó 10 horas le dedicaban 6 horas a las actividades para recaudar fondos para la comunidad y eso era constante, se fueron cansando. También, a parte del presidente (se suprime el nombre) no habían otros candidatos, por lo que el termina fundido”. (Actor local con vínculo transnacional; 03/02/05).

Por otra parte, posterior a los terremotos del 2001, muchos migrantes enviaron diversas colaboraciones, que en el caso del municipio de San Sebastián fueron repartidos por la Alcaldía, con el agravante que hubo mucha inconformidad de parte de los damnificados, quienes en campañas electorales se habían identificado con el rostro del candidato del partido FMLN, y no así con el partido político como tal; en la siguiente cita se presenta una opinión que refleja tal disconformidad.

“Después de los terremotos, comenzaron a llegar varias ayudas, (ropa, colchonetas, alimentos, medicamentos) la gente de la Alcaldía repartía las ayudas viendo cada necesidad, pero eso se presto para muchos mal entendidos”. (Actor local con vínculo transnacional; 11/03/05).

Esta situación posiblemente incidió para que en las elecciones municipales del 2003 ganara el partido político ARENA, y en consecuencia se generaran fricciones políticas entre el Comité pro-mejoramiento del Cantón San José La Labor y la nueva dirigencia del gobierno local, lo cual provocó la desintegración de este comité a finales del 2003.

De este modo, se puede observar como muchos de los migrantes simpatizantes del FMLN, tienden a reproducir las tendencias de la estructura organizativa del sistema partidista salvadoreño, ocasionando como en este caso un fraccionamiento en términos de relaciones transnacionales con el gobierno local.

La situación antes descrita permite señalar que a pesar de que el Comité pro-mejoramiento de San José del Cantón La Labor, se desintegró por cuestiones ideológicas de arrastre político (entre otras cosas), también fue un estímulo para que otros migrantes decidieran apoyar a sus respectivas comunidades. Forjando de ese modo, nuevas relaciones sociales transnacionales que permiten seguir promoviendo la participación de los migrantes en proyectos para el beneficio colectivo.

Esta participación de los migrantes en proyectos comunales no necesariamente ha sido un trabajo en coordinación con el nuevo gobierno local, ya que por lo general éstos profesan neutralidad y autonomía política frente a las colaboraciones. En las siguientes citas se resalta lo antes mencionado.

“Nosotros nada que ver con el gobierno local, nunca hemos hecho nada con la Alcaldía. En los EE.UU, nosotros (refiriéndose a la Asociación Bataneca de San Francisco) quedamos organizados después de los terremotos y formamos una asociación viendo que la necesidad era grande; colaboramos en proyectos que sirvan a la comunidad, no solo al barrio Guadalupe”. (Miembro de la Asociación Bataneca de San Francisco, de visita; 04/02/05).

“Como comité (refiriéndose al Comité Interinstitucional de San Sebastián) nosotros no tenemos relación con la municipalidad y los migrantes igual, lo que pasa es que cuando se iba hacer este comité se les invitó, pero ellos nunca tienen lugar. (Refiriéndose a los gobernantes locales) Trabajamos de comité a comité; aquí el comité interinstitucional que se formó en el 2003 agrupa a las entidades más necesarias del pueblo, aquí cuando se comenzó se llegó contando las necesidades y de ahí fuimos priorizando”. (Residente Histórico; 31/01/05).

Considerando los distintos vínculos surgidos²⁸ de las relaciones solidarias entre los actores locales y los actores transnacionales concernientes al municipio de San Sebastián, se describe a continuación algunos aspectos empleados por los migrantes batanecos para participar en diversos proyectos comunales y de ese modo lograr influir en las decisiones públicas locales.

Por ejemplo para cada vínculo la toma de decisiones para colaborar en algún proyecto ha dependido de seis aspectos:

- 1) El anhelo de los migrantes por regresar a sus lugares de origen y encontrar mejores condiciones de vida.
- 2) La percepción de los migrantes respecto a las formas en que pueden brindar soporte a nivel local.
- 3) La incidencia de fenómenos naturales que causen desastres en el territorio local.
- 4) La capacidad de comunicación de los actores locales en transmitir a los actores transnacionales las necesidades y/o problemas perceptibles.

- 5) El aprendizaje de procesos consultivos de experiencias previas donde se han vinculado distintos actores.
- 6) El compromiso porque se mantengan las tradiciones socio-culturales.

Al mismo tiempo, para cada aspecto siempre ha sido primordial la movilización de varios miembros que permiten dar soporte a las agrupaciones y a los vínculos entre actores; muchos de los cuales son agregados de familias o bien que presentan una afinidad por colaborar en la solución de necesidades y/o problemas de carácter local, donde además se demuestra un fuerte arraigo por el lugar de origen por parte de cada actor colaborador.

El flujo de comunicación se torna parte esencial en estas relaciones, pues de éste depende la capacidad de intervención de los distintos actores en la participación de decisiones públicas, criterio que puede ser acotada de acuerdo a:

- 1) La capacidad de identificar las necesidades y/o problemas locales.
- 2) La capacidad de localizar recursos.
- 3) La capacidad de implementar los proyectos.

En este sentido, una vez identificadas las necesidades y/o problemas es clave la conformación de estructuras directivas (en caso de afiliaciones grupales) con estatutos claros y división de tareas, que no obstaculicen la periodicidad con que se coordinan actividades entre actores involucrados y en consecuencia evitar el cansancio o desgaste por no rotar liderazgo.

También la toma de decisiones dentro de una agrupación o relación de actores incide en el nivel de prioridad que se le asigne a las necesidades y/o problemas presentados y en consecuencia en su aprobación para poder realizar las estimaciones del número y tipo de actividades requeridas para la recaudación de los fondos que se crean convenientes para brindar una solución viable.

Mientras que para la implementación de los proyectos, se hace indispensable tener una buena coordinación entre las contrapartes, donde se refleje la confianza para que la parte que

²⁸ Ver en el anexo N° 13 el Diagrama Vínculos transnacionales (encadenamientos hacia la comunidad y hacia el exterior, municipio de San Sebastián.

desembolsa el recurso económico, tenga la certeza de que la necesidad y/o problema presentado sea efectivamente resuelto.

En la mayoría de las relaciones los compromisos asumidos por los actores ejecutantes tienen una asignación de directrices por parte de los actores donantes, como por ejemplo; el tener que presentar informes escritos de manera periódica, que en ocasiones suelen estar acompañados de facturas y fotografías en etapas previas, durante y ex pos a la realización del proyecto. Lo anterior funciona como medidas de control que sirven de sustento para la vida útil de las agrupaciones y de los vínculos entre los actores locales y los actores transnacionales.

Los alcances de los proyectos ejecutados varía en cada vínculo y en cada agrupación de migrantes, que al compartir una historia y una identidad con significados mutuamente inteligibles para los habitantes del municipio, posibilitan seguir observando, por ejemplo que para la celebración de las fiestas patronales el gobierno local mantiene la tradición iniciada en 1995 de brindar un espacio para homenajear a los migrantes.

También es común escuchar manifestaciones por parte de miembros del Concejo Municipal, sobre la posibilidad de ir a cabildar con los residentes de los EE.UU, previas las elecciones municipales del 2006.

Los aspectos antes mencionados implícitamente pueden ser interpretados como un poder de influencia que siguen manteniendo los migrantes sobre la vida política local en términos de opinión pública.

Por otro lado, es importante rescatar que a pesar que en la agenda política del gobierno local actual no existen mecanismos de participación para incorporar a los migrantes en proyectos compartidos; tampoco se cierran a la posibilidad de que éstos presenten propuestas para trabajar juntos. Así, lo demuestran estas citas de dos concejales del municipio.

“Cuando se trabajó con el comité de La Labor (refiriéndose al ex-comité pro mejoramiento San José La Labor) en algún proyecto que los migrantes decidían colaborar, (en alguna obra que tal vez ya la Alcaldía la había priorizado) lo que se hacía es que no se rechazaban las colaboraciones de los migrantes. Tal vez el proyecto no estaba dentro de la

prioridad de la comunidad, pero hablábamos con los representantes comunales y cambiábamos el orden, porque veíamos los aportes de los residentes como una opción. La comunidad sabe que todo proyecto que sea para la comunidad se acepta no importa de donde sean los recursos”. (Gobernante local²⁹; 11/03/05).

“Esto no se trata de una competencia, porque aunque mucho quieran los migrantes botar el trabajo de una Alcaldía sea quien sea, no tienen la capacidad económica para hacerlo, porque estamos hablando que hay proyectos donde la Alcaldía tiene que aportar mucho dinero. Más vemos la colaboración de los grupos migrantes como una ayuda más, que claro hay que aprovechar.”(Gobernante local, 11/03/05).

Contrariamente a lo que ha señalado el discurso de las relaciones transnacionales, (en este caso) los migrantes no son percibidos como una amenaza para las gestiones gubernamentales.

La ayuda que se pueda percibir aún cuando sea canalizada por niveles institucionales diferentes es bien recibida en vista de la ausencia de recursos propios para solucionar la gran gama de necesidades y/o problemas, aún cuando actualmente se percibe que el trabajo entre actores locales y actores transnacionales no ha trazado vínculos con el gobierno local.

²⁹ Este miembro del Concejo Municipal, en el período en que el ex-comité pro mejoramiento San José La Labor colaboraba en el municipio, era el Presidente de la ADESCO del Cantón La Labor, que trabajo muy de cerca con la Alcaldía.

2 .El caso del municipio de Mercedes Umaña

Históricamente Mercedes Umaña ha sido un municipio dedicado a la economía campesina de subsistencia prescindiendo de un modelo agro-exportador y ubicado en una zona altamente afectada por la guerra civil; donde la afiliación de militantes a las diversas agrupaciones de izquierda tuvo una concentración importante.

Es además, un municipio con importantes cambios demográficos en su población en vista de ser por un lado, expulsor de habitantes principalmente de las zonas rurales y por otro lado ser receptor de grandes comunidades procedentes de otros municipios más impactados por la guerra.

Muchos de los pobladores, en su mayoría de zonas rurales que decidieron salir del municipio tuvieron que enfrentarse a la venta de sus propiedades y ganado vacuno, para costear el viaje. (Principalmente con destino a los EE.UU.)

En otros casos ante la carencia de bienes fue necesario incurrir en deudas. En medio de estas condiciones económicas, muchos jóvenes también huían de ser reclutados por la guerrilla o por la Policía Militar, dejando atrás a sus familiares y comunidades.

El conjunto de estas situaciones, parece haber generado en la primera generación masiva de migrantes (en los ochentas) un consenso de desconfianza política que con los años ha seguido reproduciendo patrones de desarraigo hacia el sistema político del municipio, acentuándose con el descontento ante la predominancia del caudillismo centrado en dos familias que no han buscado trazar vínculos con la comunidad migrante de este municipio. En la siguiente cita se percibe la opinión de un actor local familiarizado con la realidad social de este municipio.

“En Mercedes Umaña hay mucha gente que se fue huyendo por la situación de la guerra echando la culpa a la guerrilla y otros al gobierno, esa situación se reproduce con la misma gente que ha migrado, que al ver un partido político que lleva el mismo rostro de los tiempos de la guerra, la gente siente apatía y rechazo, hay una mezcla de remordimientos, con rencor que se transmite, influyendo bastante la cuestión política en las personas para querer participar en algo relacionado a la misma política, e incluso de organizarse”.(Actor local; 11/02/05).

En este sentido, los efectos de la guerra luego de doce años, siguen marcando el contexto en el cual las relaciones políticas son una cuestión que se vive solo a lo interno del municipio y donde los migrantes no tienen ninguna participación.

En el municipio llama la atención como la expresión de la fe también ha estado marcada por un arrastre político de la guerra, donde muchos feligreses católicos se desvincularon de la Iglesia por temor de ser identificados con movimientos sociales y ser masacrados. En la siguiente cita se clarifica dicha afirmación.

“Ya en el 78-79 el Gobierno comenzaba a quitar la libertad de expresión, a matar a los militantes de movimientos sociales y líderes católicos. En el 80 matan a Monseñor Romero y otros líderes. Muchas de las iglesias protestantes que hay aquí (refiriéndose a Mercedes Umaña) se debe a que vaya todos han sido católicos, pero tal vez por temor a ser perseguidos o por mismos resentimientos con la iglesia, muchos se van a formar otras sectas”. (Residente Histórico, 05/04/05).

En estos años la Iglesia católica de El Salvador había adoptado los principios de la Teología de la Liberación³⁰, haciendo llamados a movimientos revolucionarios en defensa de las injusticias del gobierno nacional que apoyaba las políticas norteamericanas que pretendían favorecer su sistema económico, en detrimento de las grandes masas de población salvadoreña. (Richard, 2002).

El desequilibrio enfrentado en los años siguientes por la represión militar en contra de los movimientos revolucionarios, incidió para que muchos mercedefios se resguardaran en la fe religiosa profesada a través de Iglesias evangélicas. Siendo ésta una importante razón que justifica el hecho de que existen fuertes vínculos transnacionales entre miembros con afinidad por la religión evangélica.

En torno a la injerencia que pueden tener los migrantes en la toma de decisiones públicas del municipio, se puede señalar que la mayoría de los vínculos transnacionales tienen

³⁰ La Teología de la Liberación es una corriente crítica dentro de la Iglesia católica que tiene sus orígenes en el período comprendido entre 1962-1984; la cual cuestionaba la lejanía de la iglesia de los más pobres, por consiguiente trató de pronunciar conciencia crítica en las masas católicas en medio del contexto económico, social y político, vivido en la mayoría de países de América Latina. (Richard, 2002).

un matiz eminentemente de relaciones forjadas entre familiares o amigos, desvinculados de cualquier coordinación con el gobierno local.

La influencia que tienen los vínculos entre actores locales y actores transnacionales³¹ sobre la toma de decisiones públicas en Mercedes Umaña está asociada con proyectos benéficos y de desarrollo humano que dependen de cinco aspectos que hacen posible la ejecución de los proyectos; estos aspectos son:

- 1) Vínculos sanguíneos o de amistad acompañados del sentido de una historia común.
- 2) La devoción por la fe que se profesa.
- 3) La capacidad de comunicación de los actores locales en transmitir a los actores transnacionales las necesidades y/o problemas perceptibles.
- 4) El compromiso porque se mantengan las tradiciones socio-culturales.
- 5) En el caso de la viajera; la consolidación de mercados de negocios (llevar y traer encomiendas) atravesados por la confianza entre los beneficiarios.

Pareciera ser que existe un consenso de desconfianza política al que han llegado la mayoría de los migrantes, que influye para que no existan organizaciones de migrantes que agrupe a un número significativo de mercedenses que a nivel local ejerzan un impacto socio-organizativo; incluso los vínculos identificados no son reconocidos por otros actores o miembros del municipio que no sean los que si están participando, y que en su mayoría tienen un fuerte parentesco familiar o de relaciones duraderas de amistad.

En la siguiente cita se rescata la percepción de una oriunda del municipio (residente en Los Ángeles que se encontraba de visita al momento del trabajo de campo), respecto al hecho de la inexistencia de agrupaciones de mercedenses en el extranjero que trabajen de manera coordinada con el gobierno local en proyectos de beneficio comunal.

“En los EE.UU, no hay ninguna organización de migrantes de Mercedes Umaña, la gente es muy desconfiada con los Alcaldes. Uno sabe quien es la gente y no se puede confiar mucho para enviar dinero para proyectos comunales”. (Otras entrevistas, 14/03/05).

³¹ Ver en el anexo N°14 el Diagrama Vínculos transnacionales (encadenamientos hacia la comunidad y hacia el exterior, municipio de San Sebastián.

Desde esta perspectiva, es posible considerar que las pocas relaciones existentes (en su mayoría de naturaleza religiosa) actúan como una red de seguridad social que reunifica los espacios entre habitantes locales y oriundos residentes en los EE.UU, que por años han mantenido resentimientos por el desafuero al que se vieron enfrentados en tiempos de la guerra civil.

Aunque para cada colaboración coordinada entre actores ha sido necesario mantener algún nivel de comunicación, distan algunos problemas que deben ser superados para que las agrupaciones y vínculos existentes, puedan tener mayor participación en otros proyectos donde se identifiquen porciones más amplias de población y en consecuencia la vida útil de las relaciones sea mucho más duradera.

En primer lugar, sería fundamental superar las actitudes socio-históricas de arrastre político que permean con frecuencia la participación y reconocimiento de los migrantes en los asuntos públicos del municipio.

En segundo lugar, en aquellos casos donde las colaboraciones son individuales y/o de forma esporádica, es necesario ampliar la institucionalización de los vínculos para que éstos se fortalezcan y de ese modo, lograr prácticas transnacionales más sólidas y duraderas.

Por otra parte, los niveles de comunicación en las relaciones identificadas requieren capacidades de intervención tales como:

- 1) La capacidad de identificar las necesidades y/o problemas locales.
- 2) Posibilidad de que exista afinidad por el tipo de proyecto para que los migrantes colaboren.

No obstante, pareciera ser que para hacer efectivas estas capacidades, basta que existan fuertes vínculos de reciprocidad y solidaridad entre las contrapartes que se identifican con causas muy específicas donde el interés personal es predominante para contribuir en las necesidades y/o problemas identificados (en este caso por los actores locales); y para planificar las actividades socio-culturales, por medio de las cuales se busca reunir los recursos para implementar los proyectos (principalmente de los actores que actúan de forma grupal en los EE.UU).

En tanto, en lo que respecta a la implementación de los proyectos y el control de los mismos por parte de los actores transnacionales que facilitan los recursos económicos, la mayoría de beneficiados locales no reportan ningún informe (a excepción de dos agrupaciones locales: La Escuela de Fútbol y el Comité de construcción de la ermita de la Colonia Vista Hermosa); situación que reafirma los niveles de reciprocidad y solidaridad entre actores involucrados.

Es importante el hecho, que a pesar de existir patrones de distanciamiento en la comunidad migrante en lo que se refiere al sistema político del municipio, los niveles de afiliación política por parte de los locales son muy altos. Aspecto que podría estar influenciado por la capacidad del Alcalde (que ejerce ese cargo desde el 2003) en gerenciar proyectos en coordinación con las ADESCOS; la siguiente cita permite corroborar lo anterior.

“Yo siento que el Alcalde tiene bastante liderazgo y es aceptado, tienen bastante relación con la gente de las comunidades, porque ha sabido llegarles. Si le digo, quizás le ha falta proyección para integrar a los migrantes; o tal vez no es su interés”. (Gobernante local; 05/04/05).

La forma en como las ADESCOS participan en la toma decisiones públicas promovidas por el gobierno local, se asocian a mecanismos de participación como la planificación de proyectos que tienen que realizar previo el inicio de un nuevo período gubernamental para ser ejecutados de forma coordinada; o bien por medio de la participación de foros (realizados cada seis meses), donde se tratan temas de impacto social (violencia, delincuencia juvenil, uso racional de los recursos naturales); así como la proporción de un detalle de los gastos e inversiones de proyectos municipales.

Esta capacidad del Alcalde en gerenciar proyectos se logra traducir en un mayor involucramiento de los habitantes del municipio en las decisiones públicas, pero no así de los migrantes y sus respectivas contrapartes a nivel local. Lo que permite inferir que las relaciones en este municipio también pasan por un filtro político que además depende de relaciones individuales basadas en la confianza.

A modo de resumen, se puede mencionar que en los dos casos estudiados los vínculos entre actores locales y actores transnacionales, tiene relativamente poco que ver con decisiones públicas coordinadas con el gobierno local, principalmente porque desde la perspectiva de las Alcaldías no se han incorporado a los migrantes y sus contrapartes en los planes participativos locales en proyectos de desarrollo comunal; quizás por no ser el interés, ni la prioridad de los gobernantes; o porque simplemente no valoran los aportes de estos actores locales y transnacionales.

La manera en como se articulan las decisiones públicas a través de los vínculos entre actores locales con influencia de actores transnacionales, está permeada por las fisuras de carácter partidaria existentes a nivel local, lo cual hace poco viable (actualmente) la ejecución de proyectos coordinados.

A pesar que en San Sebastián existe el antecedente de que hubo una agrupación de migrantes que trabajó en coordinación con la Alcaldía, esto cambió con el tiempo, luego de cambiar de partido político y de Alcalde. En Tanto, en Mercedes Umaña los vínculos encontrados no dependen de relaciones con la Alcaldía, sino de vínculos individuales, con una fuerte afinidad por la religión. Es decir que en ambos casos los vínculos no se han institucionalizado directamente en los procesos públicos locales de toma de decisiones, sino que éstos se han institucionalizado en agrupaciones de proyectos comunitarios específicos, (benéficos, desarrollo humano, infraestructura), pero sin vincularse con el gobierno local.