

**ESTABILIDAD, CRISIS y
ORGANIZACIÓN DE LA
POLÍTICA: LECCIONES DE
MEDIO SIGLO DE
HISTORIA CHILENA**

Paz V. Milet
(compiladora)

FLACSO-Chile

**Estabilidad, crisis y organización de la política:
lecciones de medio siglo de historia chilena**

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO.

Esta publicación es uno de los resultados de las actividades desarrolladas, en el ámbito de la investigación y la difusión, por el Area de Relaciones Internacionales y Estudios Estratégicos de FLACSO-Chile. Estas actividades se realizan con el apoyo de diversas fundaciones, organismos internacionales, agencias de cooperación y gobiernos de la región y fuera de ella. Especial mención debemos hacer del apoyo de las fundaciones John D. and Catherine T. MacArthur, The William and Flora Hewlett Foundation y Fundación Ford.

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO.

320.9 Milet, Paz V. comp.
M643 Estabilidad, crisis y organización de la
política: lecciones de medio siglo de historia
chilena. Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 2001.
263p. Libros FLACSO
ISBN: 956-205-155-2

ANALISIS HISTORICO / PROCESO POLITICO /
PROCESO SOCIAL / PROCESO ECONOMICO /
DEMOCRATIZACION / INDUSTRIALIZACION /
INTEGRACION ECONOMICA / POLITICA EX-
TERIOR / CRISIS ASIATICA / RELACIONES EX-
TERIORES / RELACIONES CIVICO MILITARES /
GOBIERNO MILITAR / 1950-2000 / CHILE

© 2001, FLACSO-Chile. Inscripción N° 119.983. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile. Area de Relaciones Internacionales y Estudios Estratégicos,
Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa.
Teléfonos: (562) 225 7357 - 225 9938 - 225 6955 Fax: (562) 225 4687
Casilla electrónica: flacso@flacso.cl
FLACSO-Chile en el Internet: <http://www.flacso.cl>

Diseño de portada Flacso: A.Dos Diseñadores
Diagramación interior: Claudia Gutiérrez Grossi, FLACSO-Chile
Producción: Marcela Zamorano, FLACSO-Chile
Impresión: LOM

INDICE

Presentación	7
Introducción	9
Chile contemporáneo 1950-1970 <i>Isabel Torres Dujisin</i>	13
News from nowhere o la vía chilena al olvido <i>Alfredo Jocelyn-Holt Letelier</i>	31
Balance y perspectivas de la democratización política chilena <i>Manuel Antonio Garretón M.</i>	43
La nueva democracia en Chile <i>Hernán Cuevas Valenzuela</i>	85
Esperanzas y frustraciones con la industrialización en Chile: una visión de largo plazo <i>Oscar Muñoz Gomá</i>	111
Inserción comercial chilena en los noventa: Desafíos en el nuevo contexto institucional <i>Verónica Silva</i>	145
Chile: cambio político e inserción internacional 1964-2000 <i>Francisco Rojas Aravena</i>	165
La política exterior chilena: Una síntesis contemporánea <i>Manfred Wilhelmy v. W.</i>	207
Historia del régimen militar o la refundación capitalista del General Pinochet <i>José Luis Díaz</i>	217
Chile: la relación civil-militar durante una década de transición <i>Gabriel Gaspar</i>	231

Historia del régimen militar o la refundación capitalista del General Pinochet (1973-1990)

José Luis Díaz¹

Introducción

Este es un primer acercamiento analítico al período ocupado por el gobierno nacido del golpe de Estado de septiembre de 1973, que contó con el decisivo apoyo de las Fuerzas Armadas y el Cuerpo de Carabineros, y que se prolongó hasta marzo de 1990. Junto con el protagonismo de estos actores institucionales, el factor distintivo (cada vez más presente en los análisis de historiadores actuales) es la permanencia en la jefatura del Estado, del general Augusto Pinochet, Comandante en Jefe del Ejército en toda esta fase de la vida nacional.

La charla que dio origen a este trabajo enfatiza la importancia de los temas cívico-militares en el análisis del período. Esta opción -poco tradicional- tiene como justificación la relevancia que en estos años tuvieron los militares y su prolongada gestión.

La historia de lo que se denomina comúnmente "régimen militar", esta siendo objeto en el último tiempo de algunos trabajos de interpretación histórica, por parte de historiadores tanto de derecha (Gonzalo Vial) como de izquierda (Gabriel Salazar), e incluso esta siendo motivo de análisis en los textos escolares de la enseñanza media (con la consiguiente polémica). Su cercanía no impide sostener que existen algunos aspectos de él, que ya no son motivo de controversia desde diversos enfoques.

1. Historiador de la Universidad Católica de Chile.

¿Se trató de un gobierno de las Fuerzas Armadas o de un caudillo militar que mantuvo el control de las instituciones castrenses, fuera del ámbito de la política contingente? Que se debata con fuerza este punto (por ejemplo, Gonzalo Vial participa de la última interpretación) que suele ser desechada en las interpretaciones de izquierda, indica que el enfoque correcto no puede prescindir del carácter corporativo del ejercicio del poder político en el período, pero a su vez tampoco puede prescindir del temprano peso de la figura del Comandante en Jefe del Ejército en el rumbo que tomó el gobierno entre los años 1973 y 1990. ¿Qué decir del carácter "fundacional" del gobierno, que ahora le adjudican sectores de partidarios y detractores? Aunque las preguntas abiertas son muchas, varias otras han sido resueltas en el proceso de transición política vivida por nuestro país.

Las fuentes para este ensayo o pueden ser más que las secundarias ya conocidas y algunos trabajos menos conocidos en áreas específicas, como las vinculadas a las relaciones cívico-militares, indagaciones efectuadas principalmente por algunos equipos de FLACSO en la década de los años 80².

Por todo lo anterior, nos concentraremos en lo que se puede denominar la "historia política" del período, efectuando referencias menores a los aspectos económicos, sociales y culturales de la fase en estudio.

Historia política del período³

Durante gran parte de este período de la historia nacional, la historia política estará dominada por un actor poco conocido por el conjunto de la sociedad y que con anterioridad había tenido una discreta actuación en los eventos del siglo XX: el Ejército de Chile y el resto de las instituciones de la defensa del país.

2. Los Trabajos de FLACSO son: Augusto Varas y Felipe Agüero: El Desarrollo Doctrinario de las Fuerzas Armadas Chilenas. Flacso. 1978. Augusto Varas, Felipe Agüero y Fernando Bustamante: Chile. Democracia. FF.AA. Flacso. 1980; Hugo Fruhling, Carlos Portales y Augusto Varas: Estado y Fuerzas Armadas. Flacso. 1982. Un texto general interesante es Ascanio Cavallo: Historia Oculta del Régimen Militar. Textos de Manuel A. Garretón. De Collier y Sater. Ascanio Cavallo, Manuel Salazar y Oscar Sepúlveda: La Historia Oculta del Régimen Militar. Historia de una época, 1973-1988. Editorial Grijalbo. 1998 (4ta Edición).

3. Historias generales interesantes y con diversos enfoques son: Gabriel Salazar y Julio Pinto: Historia Contemporánea de Chile. Tomo I y II. Santiago. Editorial LOM. 1999. Tomas Moulian: Chile Anatomía de un Mito. Santiago. Editorial Lom. 1996. Una versión pro-pinochetista en James R. Whelan: Desde las Cenizas: vida, muerte y Transfiguración de la Democracia en Chile, 1833-1988. Santiago. 1993. Braian Loveman y Elizabeth Lira: Las Ardientes cenizas del Olvido: Vía chilena de reconciliación política 1932-1994 (Tomos I y II). Santiago. Lom Ediciones. 2000. Simon Collier y William F. Sater. Historia de Chile. 1808-1994. Cambridge University Press. España, 1998.

Antecedentes: El Ejército actor fundamental del período

Intentamos una definición de este actor estatal (con singulares vínculos con la sociedad civil) a través de los siguientes conceptos.

Profesionalismo e Ideologización. Todos los estudios sobre las Fuerzas Armadas anteriores a 1970 dan cuenta de unas instituciones que se encuentran en un proceso de decadencia en el plano profesional. En general, desde la década del 30 los militares habían vivido marginados de la sociedad, y en particular de la elite del momento (política, social y económica). Como es norma en el ámbito internacional, la vocación era el último refugio para las incomprendiones que los hombres de armas, veían de su función en amplios sectores de la civilidad. Los medios escaseaban, para una institución especialmente orgullosa de su pasado victorioso, los sueldos eran tan bajos que frecuentemente eran incompatible con el status de algunas funciones ejercidas en la vida diaria (autoridad militar en provincia etc.). El recurso a mecanismos compensatorios no monetarios (servicios de reclutas, viviendas fiscales, autos fiscales etc.) permitía que lo menguado de los sueldos no fueran tan asfixiantes y que no se produjera un ambiente de corrupción en los mandos (práctica más bien excepcional de los funcionarios públicos de carrera de esos años).

219

Prusianización. La prusianización fue la modalidad de profesionalización y modernización que el Ejército había tenido a fines del siglo XIX. Este proceso fue fundamental para la mantención del espíritu corporativo de las Fuerzas Armadas chilenas; las influencias posteriores, como la del ejército de los Estados Unidos, se sumaron a las señas dejadas por el proceso iniciado por el capitán Emil Korner en 1885⁴. En una institución tan marcada por la influencia prusiana, no tenía cabida los "partidos militares", las asonadas y los caudillismos no tenían una tierra fértil aquí. La jerarquía y la disciplina eran los principales valores corporativos: el Comandante en Jefe era una figura que tenía una gama de atribuciones al interior de la corporación que no tenía ningún contrapeso: los generales destacaban por ser colaboradores del jefe institucional⁵.

4. Patricio Quiroga y Carlos Maldonado: El Prusianismo en Las Fuerzas Armadas Chilenas. Un estudio histórico 1885-1945. Santiago. Editorial Documentas. 1988. 243 páginas.

5. La figura del Jefe del Estado Mayor de otros ejércitos, no tiene las atribuciones que tiene el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas chilenas. Este modelo subsiste actualmente en muy pocos países.

Guerra Fría y lucha ideológica. En el contexto de la guerra fría se produce en el conjunto de las Fuerzas Armadas chilenas la influencia estadounidense. En términos profesionales ello fue significativo en el plano ideológico, se puede decir que entregó un rol a instituciones que estaban con una crisis en ese ámbito. Rol que estaba fundamentalmente vinculado a la lucha contra el comunismo y las fuerzas políticas y sociales que buscaran cambiar las estructuras sociales y políticas desde perspectivas críticas al orden capitalista y al sistema político vigente.

Las singularidades del sistema político nacional, como la existencia de una fuerte izquierda marxista intra sistema era una modalidad que dificultaba los enfoques clásicos de la guerra fría. El Partido Comunista no sólo tenía influencia desde los años 40, sino que progresivamente adquiría una legitimidad en la sociedad que no tenía paralelos en América Latina. El Partido Socialista era una organización ubicada a la izquierda de la Internacional Socialista, pero que también tenía diferencias, por lo menos hasta fines de los años 50, con el bloque soviético.

La figura de Pinochet. Oficial típico del Ejército del período. El general Augusto Pinochet ingresó en 1934 al Ejército, en un contexto dominado por la reacción civilista. Antes de llegar a la jefatura de la institución no destacó como algunos de sus antecesores (como el general René Schneider o Carlos Prats) pero al parecer su vocación y comprensión del entorno en que se movía la institución eran significativas. Llegara a la jefatura institucional, producto de los dramáticos incidentes políticos en los cuales se vio involucrado el Ejército desde fines de los años 60: el general Schneider fue asesinado por un comando ultra derechista y el general Prats fue alejado del mando debido a la presión de los generales partidarios del golpe de Estado en agosto de 1973.

El carácter del gobierno de Pinochet. Finalmente, debemos subrayar un aspecto que por obvio suele olvidarse en algunos análisis del período, el gobierno y la permanencia del general Augusto Pinochet representa el lapso más prolongado de ejercicio del poder en toda la historia de nuestro país (incluyendo el período colonial). La importante popularidad inicial del régimen (difícil de estimar, pero sin duda significativa) y el ejercicio de la represión, dieron sustento a la experiencia de gobierno más prolongada de nuestra historia republicana. Las fases de esta administración (antes y después de la Constitución de 1980, antes y después de la DINA) no niegan un dato fundamental: se trata de una unidad política y económica.

a) El golpe de Estado y las Prácticas Represivas

Los objetivos del golpe de Estado fueron la reconstrucción económica y conseguir la unidad nacional, quebrantadas en el período de la Unidad Popular. A continuación analizamos las características de la represión, sobre las instituciones y a las libertades personales⁶.

La DINA y la represión selectiva. La Dirección de Inteligencia Nacional (DINA), representa el período más brutal de la represión política en el Chile del siglo XX. El carácter militar, la destinación institucional que representaba para el personal, vinculó para siempre a la más extrema represión con las instituciones de la defensa nacional. La DINA desarrolló un plan selectivo de represión de las organizaciones políticas de la izquierda chilena, en el país y en extranjero.

Existen evidencias que indican que el año 1974 se abocó a la destrucción de la organización del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) organización de extrema izquierda; en 1975 al Partido Socialista de Chile y en 1976 al Partido Comunista. Esta labor puede ser considerada «exitosa» ya que culminó con la muerte de los principales líderes izquierdistas (Miguel Enríquez del MIR en octubre de 1974) y con la desaparición forzada de la dirección encabezada por Carlos Lorca (Secretario General de PS en junio de 1975) y la dirigida por Víctor Díaz, Secretario General de PC en 1976. Después de esta feroz represión los partidos de izquierda mantuvieron una actividad muy disminuida y especialmente clandestina, activándose en los movimientos sociales a principios de los años 80, en especial al producirse la crisis económica de 1982.

La desaparición forzada de personas y el Informe Rettig (Comisión Verdad y Reconciliación, establecida en 1991). La audaz iniciativa del Presidente Patricio Aylwin, fue resistida y rechazada por las Fuerzas Armadas, que descalificaron como parcial el documento final, y emitieron sendos informes sobre el tema de la violencia política desde su propia perspectiva. La falta de trascendencia de estos textos indica lo limitado del enfoque castrense. El llamado "Informe Rettig" no tuvo el

6. Informe de la "Comisión de Verdad y Reconciliación", o Informe Rettig. 1991. Trabajos de la Vicaría de la Solidaridad. Corporación Nacional de Reparación y Reconciliación. Informe Final. 1996.

el efecto esperado debido a una acción del FPMR, el asesinato del senador Jaime Guzmán, líder de la Unión Demócrata Independiente (UDI), partido conservador, que reivindica la gestión del gobierno militar.

Los asesinatos en el extranjero (Prats, Leighton, Letelier) y la **"Operación Cóndor"**. La serie de asesinatos en el extranjero de personeros de importancia de la oposición fue parte de la política de persecución y represión de la oposición al gobierno: como decía los manuales de seguridad nacional; la guerra subversiva era global y permanente, por lo tanto las fronteras nacionales no podían ser un escollo para esta lucha sin cuartel. La denominada "Operación Cóndor" fue un acuerdo de cooperación de los organismos represivos de los gobiernos militares de mediados de los años 70, cuya iniciativa y coordinación al parecer recaían en los directivos chilenos (él en ese entonces, coronel Manuel Contreras).

Junto al cuadro anterior se produce un fenómeno más complejo de "Represión cultural". Hasta 1978 la actitud represiva de las autoridades influyó en el conjunto de las manifestaciones artísticas del país: las de elite y las populares. Con posterioridad se produce un proceso paulatino de mayor libertad de expresión que influyó en la difusión cultural "opositora", donde subsistieron prácticas de auto-censura. Otro proceso en el plano cultural fue el desarrollo de un "consumismo desbocado", que consistió en el acceso a nuevas capas de bienes de consumo que antes estaba sólo al alcance de los sectores acomodados, lo que generó una compulsión consumista inédita en el país⁷.

b) La "política secreta"⁸

En un contexto en el cual los Altos Mandos de las Fuerzas Armadas y sus entornos civiles decidían los destinos del país, los proyectos políticos, por incipientes que fueran, debían tener una "historia secreta", un desarrollo palaciego, de pasillo. En esta área destacaron dos sectores: el vinculado a la política económica del régimen y el sector conservador católico que diseñó la institucionalidad política, plasmada en gran parte en la Constitución de 1980.

7. Interpretaciones generales en: Joaquín Lavín: La Revolución Silenciosa. Santiago. Zig-Zag. 1987. Eugenio Tironi: Los Silencios de la Revolución. Chile la otra cara de la modernización. Santiago. Editorial La Puerta Abierta. 1988.

8. El trabajo de Ascanio Cavallo, Manuel Salazar y Oscar Sepúlveda: La Historia Oculta del Régimen Militar. Historia de una época, 1973-1988. Editorial Grijalbo. 1998 (4ta Edición).

En el primer grupo, los diseñadores del proyecto económico, destacaron los economistas de la Escuela de Chicago: Sergio de Castro y en mayor medida, como "operador político" del grupo Miguel Kast. Los "Chicago Boys", dirigidos por Jorge Cauas y Sergio de Castro, desde diciembre de 1976, quedaron a cargo del sector económico del gobierno. Se trató de la reconstrucción económica más sustancial del siglo XX. Sus objetivos eran utópicos y exhaustivos: revertir el intervencionismo estatal existente desde 1920; incentivando las "ventajas comparativas" del país en los mercados de exportación.

Entre los diseñadores del marco constitucional se destacó en forma nítida, el abogado Jaime Guzmán, quien encarnó hasta su asesinato en manos del Frente Patriótico Manuel Rodríguez FPMR, en abril de 1991, la proyección política del proyecto de refundación capitalista de corte autoritario, que terminó representando el gobierno de Pinochet.

El proceso de institucionalización, 1978 y el proyecto de democracia «protegida». Entre 1978 y 1980 un grupo presidido por el ex Presidente Jorge Alessandri Rodríguez, estudió una nueva constitución política. El texto final, intervenido personalmente por Pinochet, no fue del completo gusto del ex presidente conservador, en especial las limitaciones que el Presidente tenía respecto al nombramiento de los comandantes en Jefe de las Fuerzas Armadas⁹. La constitución plebiscitada en septiembre de 1980 obtuvo una aprobación del 67%, con un 30% de rechazo; en un proceso con múltiples cuestionamientos (ausencia de registros, etc.).

223

La destitución del general Gustavo Leigh. En julio de 1978, el Comandante en Jefe de la Fuerza Aérea, general Gustavo Leigh fue destituido de su cargo por la Junta de Gobierno. El historial de conflicto al interior de la Junta era protagonizado por Pinochet y Leigh, el dilema se resuelve en favor de quien representaba a la institución militar de mayor peso, y quien se había posesionado como el eje del movimiento.

c) Política Exterior

La política de DD.HH. de la Administración Carter. Influyó en los modos de relacionarse con el mundo por parte del gobierno militar.

9. Ascanio Cavallo op. cit., p. 273.

Para las autoridades de la época, la incompreensión de parte del gobierno estadounidense fue una ingrata sorpresa: en un momento dado los militares chilenos se sintieron como uno de los últimos bastiones de la lucha contra el comunismo internacional (junto con Taiwan, Sudáfrica o Corea del Sur). La preocupación del gobierno de Jimmy Carter por el tema del respeto de los derechos humanos era interpretada como una ingenuidad de la democracia norteamericana ("decadente" o peor aún, parte de la infiltración que el comunismo había logrado en los centros de poder de Washington. La Enmienda Kennedy (1976) de limitación de venta de armamento contra los países que tuviesen problema de violaciones de los derechos humanos era la mejor expresión de esta política.

La pre-guerra con Argentina. Proceso que se desarrolla en diciembre de 1978, por las 3 islas del Canal Beagle. Este es el episodio de política exterior más crítico vivido por la política exterior del gobierno militar. En abril de 1977 el laudo de la Corte Arbitral acordado para el diferendo por las islas Picton, Nueva y Lenox favoreció a Chile; varios meses después, en enero de 1978, el gobierno militar argentino rechazó el resultado del laudo. Una serie de encuentros entre las autoridades políticas y militares de ambos países en Mendoza, Puerto Montt, Buenos Aires, no dieron resultado. A fines de diciembre de 1978 los preparativos bélicos de ambos países fueron detenidos en el último momento por una propuesta de mediación del Vaticano, que tuvo el importante apoyo de Estados Unidos¹⁰.

d) Transición pactada

Los frutos de la reestructuración neoliberal: El modelo económico tuvo una clara influencia en la ruptura de los lazos de solidaridad tradicionales en el mundo laboral (en especial en los sectores populares) lo que contribuyó a una fuerte incremento del individualismo, del deterioro de las organizaciones sociales sectoriales.

Se produjo una adaptación social al nuevo clima económico; su principal característica fue una nueva generación de empresarios rudos pero modernos; que daban más importancia a los mercados de exportación que el mercado interno. Sin embargo, las principales actividades se mantienen en el ámbito de materias primas (productos mineros, fores-

10. Carlos Goñi Garrido: Crónica del Conflicto Chileno-Argentino. Ediar. Santiago 1984.

tales, pesca y frutas). En forma significativa se genera un ambiente de valoración de la actividad empresarial, del consumo y de la actividad económica.

La reestructuración neoliberal también se caracterizó por una baja de la inflación; por importantes privatizaciones de empresas del estado y por la recapitalización del agro. Antes de 1982 se produce una explosión de la adquisición de bienes de consumo. Ese año se produce la segunda crisis económica vivida por el gobierno militar: caída del producto (15%) del empleo (30%) y crecimiento de la deuda externa. En la dirección económica la salida de De Castro y la llegada de Hernán Buchi. El crecimiento de los años 80 tuvo un alto costo: dos recesiones y un deterioro de la distribución del ingreso. Cambios en la Previsión (incremento del ahorro interno a través de la cotización forzosa de los trabajadores) de la salud y la educación.

Las protestas sociales de los años 1983 a 1986. Las masivas movilizaciones sociales contrarias al gobierno militar, en gran parte motivadas por la crisis económica producida en el verano del 82. El 11 de mayo de 1983 se produjo la primera gran protesta nacional; que para sorpresa de sus propios impulsores fue más masivas y exitosa de lo esperado: sólo en el cobre hubo paralización y algo de ausentismo escolar; la verdadera manifestación se produjo en la noche, en un caceroleo amparado por la oscuridad: el miedo a la represión del régimen empezaba a perderse. Las protestas mensuales se instalaron como un hito que generaba respuestas políticas como el "plan Jarpa" o más frecuentemente, acciones represivas que implicaban verdaderas militarizaciones de las ciudades, en particular de Santiago.

225

La militarización del FPMR. El Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR), al impulsar la internación de armas (junio de 1986) y el atentado al jefe de Estado, Augusto Pinochet (septiembre de 1986) generó un aislamiento de la estrategia insurreccional. El FPMR, una organización político militar creada por iniciativa del Partido Comunista en diciembre de 1983, desarrolló una creciente capacidad militar en las principales ciudades del país. El contexto de las protestas sociales entre 1983 y 1986 le dieron un marco fértil para su desarrollo en los sectores populares más radicalizados y en ambientes juveniles medios y universitarios que radicalizaron su oposición a la dictadura. En perspectiva, las potencialidades militares del FPMR fueron superiores a las desplegadas por el MIR en los años 70. Lo anterior se ve reflejado en

las iniciativas más ambiciosas y que marcaron el momento de inflexión en el arco opositor al gobierno militar: la internación de armas en Carrizal Bajo (III Región) descubierta por el gobierno en junio de 1986, donde se desembarcaron 40 toneladas de armas y municiones; y la emboscada sufrida por la comitiva del jefe de Estado en septiembre de ese mismo año¹¹.

El Itinerario del régimen. Las fuerzas opositoras, las políticas y también las político-militares, sentían que el protagonismo logrado por la movilización social y política, impedirían que el régimen fuera que el impusiera el cronograma y contenidos de la transición. Los cambios en el gobierno, zizaguentes, les parecía indicar que si insistían con mayor fuerza en el curso de 1986, el gobierno cedería de sus planes del plebiscito para 1988. De allí que todos los sectores apostaron a que el año "decisivo" era 1986. Pero todo cambio: por la rudeza de la represión expresada en las UFA, (Unidad Fundamental Antisuversiva), el ataque a la comitiva del Jefe de Estado el 7 de septiembre de esos años, y el hallazgo de decenas de toneladas de material bélico en la zona de Carrizal Bajo¹².

El Plebiscito del 5 de octubre de 1988. En la gesta cívica que representa el 5 de octubre de 1988, convergen múltiples actores nacionales e internacionales que catalizaron el descontento y las potencialidades para el cambio político que existían en el país. La construcción de organismos de control electoral, como el Comité de Elecciones Libres (CIEL) en el que participaban actores de todos los sectores políticos opositores partidarios de una salida política; y de movilización opositora como el "Comando del No" que impulsaría la difusión de la opción contraria a la permanencia de Pinochet en el cargo, fue fundamental. La oposición creó mecanismos, con apoyo financiero y logístico de Estados Unidos y países europeos, que permitirían neutralizar las tentaciones de fraude existentes en sectores importantes del régimen¹³. La movilización con mística y eficacia de una gran cantidad de activistas, vinculados o no a organizaciones políticas de oposición, fue uno de los

11. Al respecto se puede consultar: Patricia Verdugo y Carmen Herz: *Operación Siglo XX*. Hernán Vidal: *FPMR: El Tabú del Conflicto Armado en Chile*. Santiago. Mosquito Editores. 1995.
12. El enfoque de autores pro-gobierno de estos hechos se encuentra en: Andrés Benavente: *El Triángulo del Terror*. Santiago. Edición de la Oficina del Procurador General. Mayo de 1988; Jrac Domic: *Política Militar del Partido Comunista de Chile*. Talleres Gráficos del I.G.M., Santiago. 1988.

13. En la actualidad los testimonios son variados respecto a la intensión de algunos sectores del gobierno, en especial cercanos al general Pinochet, de desconocer los resultados adversos en el plebiscito, un ejemplo en Ascanio Cavallo *op .cit.*, pp. 492 y siguientes.

factores decisivos a la hora de neutralizar las intensiones de fraude que existían.

La confrontación a través de la televisión fue un hito fundamental de la campaña del plebiscito. La influencia y características de la franja gratuita de propaganda en televisión se transformó en un verdadero mito. Las fuerzas opositoras al régimen habrían neutralizado el temor, y estimulado a la movilización de los contrarios al gobierno militar. El principal error de los cercanos a Pinochet fue atribuirle poca importancia a la Franja (por un mes, todos los días y a las 23:00) y recurrir a tácticas criticadas por la ciudadanía (como la entrevista a la ex esposa del dirigente socialista Ricardo Lagos)¹⁴.

Cuadro 1
Resultados del Plebiscito del 5 de octubre de 1988

Votos	Totales	Porcentaje
Escrutados	7.236.241	100.00%
Si	3.111.895	43.00%
No	3.959.495	54.70%
Nulos	—	1.30%
Blancos	—	0.90%

227

La Elección Presidencial de diciembre de 1989. La oposición paulatinamente se hizo a la idea que debía competir en las elecciones presidenciales de diciembre de 1989 y aceptar del todo el cronograma electoral que los militares impulsaban. El candidato del conglomerado que aglutinaba a gran parte de la oposición política al régimen, La Concertación de Partidos por la Democracia, surgió de un proceso de negociación política entre los partidos del centro y la izquierda democrática, y recayó en un destacado dirigente del Partido Democracia Cristiano (PDC), Patricio Aylwin; quién representaba como pocos el espíritu de unidad que existía entre las fuerzas políticas de centro e izquierda que se habían enfrentado durante el gobierno de la Unidad

14. Sobre el plebiscito ver, Abraham Santibáñez: El Plebiscito de Pinochet (cazado) en su propia Trampa. Atena. Santiago. 1988; Varios Autores: La Campaña del No vista por su Creadores. Ed. Melquiades. Santiago. 1989.

Popular, precedente indispensable para la instauración del gobierno militar¹⁵.

La victoria estratégica obtenida el 5 de octubre del 88 por la oposición al régimen militar, tuvo una administración en el período que va desde esa fecha a la elección presidencial de diciembre de 1989, que aún es parte de la polémica. Nuestra impresión es que la dirigencia política de la época se preocupó en forma excesiva por el importante tema de la estabilidad política, y descuidó, en parte al menos, aspectos significativos de las tareas de la democratización del país. Los temores ante la reacción de los militares; los miedos ante el desborde de las expectativas, son algunos de los motivos por los cuales esa etapa de la transición dejó tantos aspectos por resolver en el futuro político inmediato del país.

Conclusiones

1) **Fue un fracaso en el ámbito de lo político.** Explícitamente el golpe de Estado tenía por objetivo conseguir la "unidad nacional", quebrantada por el gobierno de la Unidad Popular. La división en la sociedad chilena en los años 80 era tan elevada como en 1973. El clima insurreccional que se vivía durante las protestas, y acciones como la internación de armas y el intento de asesinato del jefe de gobierno en 1986, daba cuenta que la violencia política no había disminuido durante el gobierno militar, sino que tendía a aumentar si no se producía un urgente proceso de democratización.

El modo de abordar este proceso de apertura fue un éxito para el grupo dominante, ya que logró imponer gran parte de sus demandas en el proceso de negociación de fines de los años 80 (aunque no fue sólo mérito propio, cierta ingenuidad y precipitación de la dirigencia de oposición de la época contribuyó también).

2) **En el ámbito económico** fue exitoso al reconstruir una economía en estado caótico. La modernización en el ámbito económico fue exitosa, más que en el nivel de las tasas de crecimiento, de ahorro interno, inversión externa o inflación (todas que fueron superadas durante los gobiernos de la Concertación) en la reestructuración de una economía

15. Ver, Ascanio Cavallo: Los Hombres de la Transición. 1992. Y Rafael Otano: Crónica de la Transición. 1995.

de mercado muy liberal (donde la previsión, la educación y la salud pasaron al sector privado).

3) **En el ámbito social y cultural** sus grados de éxitos fueron elevados en algunas áreas (relaciones laborales) pero en otras los lineamientos del régimen militar fueron un rotundo fracaso: los partidos políticos que emergieron fueron los "mismos" aunque con obvias renovaciones por el paso del tiempo.

