

LA INICIATIVA

# YASUNÍ-ITT

DESDE UNA PERSPECTIVA MULTICRITERIAL



MARÍA CRISTINA VALLEJO • CARLOS LARREA • RAFAEL BURBANO • FANDER FALCONÍ

FACULTAD LATINOAMERICANA  
DE CIENCIAS SOCIALES SEDE ECUADOR

UNIVERSIDAD ANDINA  
SIMÓN BOLÍVAR

ESCUELA POLITÉCNICA  
NACIONAL

FACULTAD LATINOAMERICANA  
DE CIENCIAS SOCIALES SEDE ECUADOR



# COLABORADORES:

Joan Martínez Alier  
Universidad Autónoma de Barcelona

Joseph Henry Vogel  
Universidad de Puerto Rico-Río Piedras

Zornitza Aguilar  
Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de la Biosfera Yasuní

Verónica Cordero  
Asistente técnica del proyecto

Irina Naranjo  
Asistente técnica del proyecto

Rony Parra  
Asistente técnico del proyecto

Malki Sáenz  
Asistente técnico del proyecto

Analiz Vergara  
Asistente técnica del proyecto

**Además se agradece la colaboración de quienes concedieron entrevistas para los fines de esta investigación:**

Mónica Andrade, Fundación Futuro Latinoamericano.

Santiago Basabe, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Sede Ecuador.

Paola Carrera, Ministerio del Ambiente.

Francisco Carrión, Gobierno del Ecuador.

Natalia Greene, Fundación Pachamama.

Pablo Jarrín, Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

Pablo Larco, Fundación Futuro Latinoamericano.

Liisa North, York University.

Daniel Ortega, Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador.

Eduardo Pichilingue, Consultor independiente.

Franklin Ramírez, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Sede Ecuador.

Rodrigo Sierra, Lozano-Long Institute of Latin American Studies.

Kelly Swing, Universidad San Francisco de Quito.

Luis Tonato, Vicariato de Aguarico, Proyecto de pueblos ancestrales.

Víctor Utreras, Wildlife Conservation Society.

## FOTOGRAFÍA

Autor: Cristian Moreno

*“Esta fotografía resalta el contraste de un atardecer cargado de colores con la intensidad de la selva carente de luz, este espectáculo se lo puede apreciar desde lo alto de un majestuoso ceibo que emerge sobre el dosel del bosque. Un paisaje como este es difícil de contemplar en un mundo donde las selvas son de concreto. Razón por la cual debemos preservar los bosques como el Yasuni y su diversidad, dejando de lado los intereses económicos y pensando en que somos privilegiados y a su vez los responsables de mantener estos lugares libres de contaminación.”*



La presente publicación ha sido elaborada a través del Programa Conjunto para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de Biosfera Yasuní, con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y el Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

**Elaboración técnica:**

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD.  
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO.

**Autores:**

María Cristina Vallejo, Carlos Larrea, Rafael Burbano, Fander Falconí.

**Diseño:**

Alejandro Miranda.

**Fotografía:**

Emilia Arcos, Guillermo Barragán, Doris Bermúdez, Daniela Cueva, Juan de Dios Morales, Cristian Moreno, Leonel Mosquera, Gabriel Muñoz, Daniel Rodríguez, Daniel Santamaría, Omar Sarango / Programa Yasuní, Fundación 180°, Finding Species; Concurso de Fotografía “Yasuní, una ventana al mundo”.

**Tiraje:**

1000 ejemplares.

**ISBN:** 978-9978-9939-9-6

Quito, diciembre de 2011

Las opiniones vertidas en este documento son responsabilidad de los autores y no comprometen a las instituciones donde laboran. Prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos gráficos y escritos sin la autorización de sus autores.

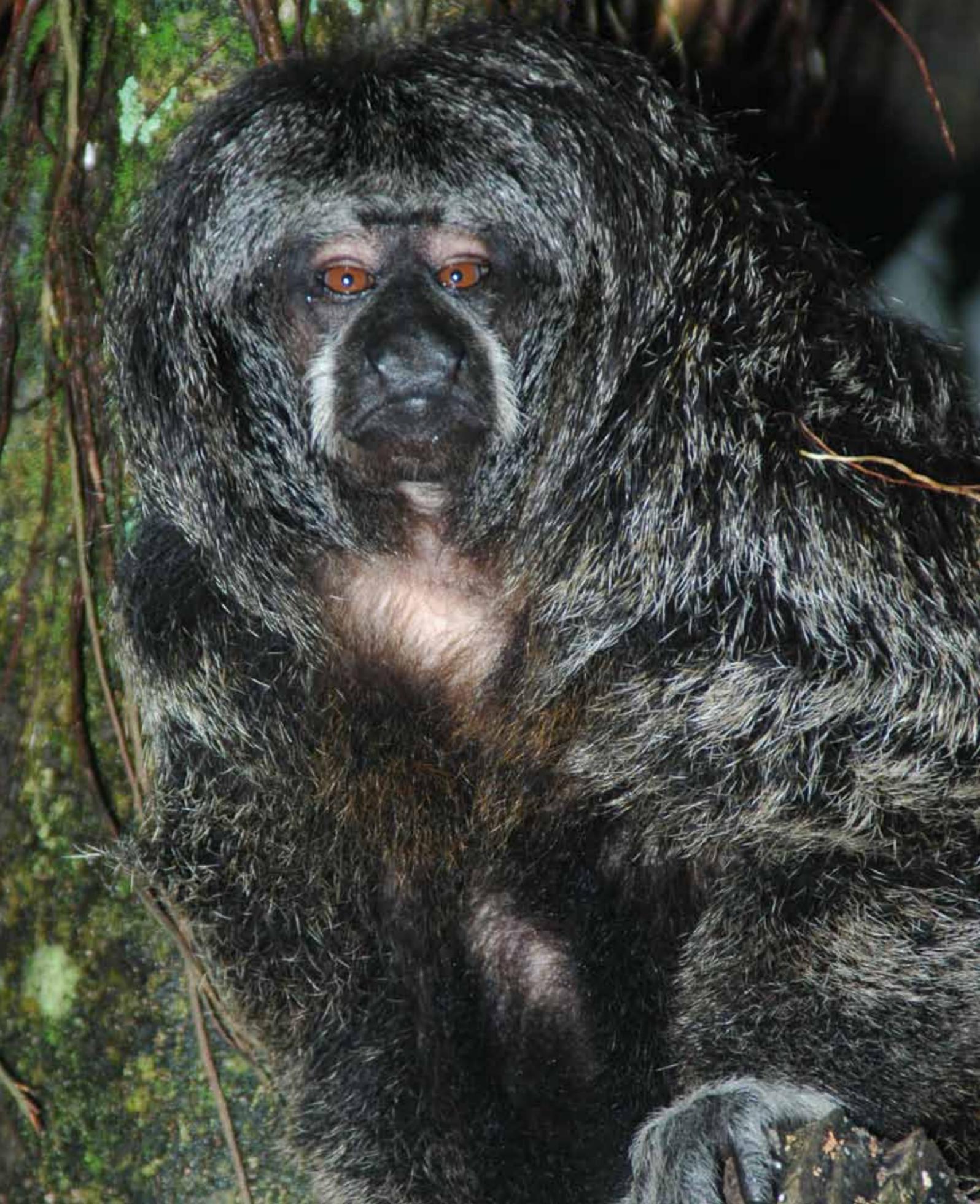
# CONTENIDO

<b>Prefacio</b>	9
Joan Martínez-Alier	
<b>La Iniciativa Yasuní-ITT: Una opción factible hacia la equidad y sustentabilidad</b>	12
Carlos Larrea	
1. El Análisis Multicriterial	19
2. Análisis Multicriterial de la Iniciativa Yasuní-ITT	20
3. La Iniciativa Yasuní-ITT como una estrategia hacia la sustentabilidad	27
4. Conclusión	33
<b>Análisis Multicriterial participativo para la Iniciativa Yasuní-ITT</b>	35
Fander Falconí	
Introducción	35
1. La Iniciativa Yasuní-ITT y el cambio de la estrategia de acumulación	37
2. Trascendencia científica	40
3. Contribución a la lucha contra el cambio climático	41
4. Análisis multicriterial (AMC) y evaluación social integrada	42
5. Decisiones ambientales y AMC	46
6. Consensos y participación	47
<b>Análisis de la Iniciativa Yasuní-ITT desde una perspectiva multicriterial</b>	51
María Cristina Vallejo, Rafael Burbano y Carlos Larrea	
Resumen	51
Introducción	56
1. Objetivo del estudio	61
2. Metodología	61
3. Escenarios de evaluación multicriterial	63
4. Indicadores de evaluación multicriterial	66
5. Resultados del análisis multicriterial: La matriz de impacto	108
6. Análisis de resultados	112
7. Conclusiones y recomendaciones	120
Anexo 1	123
Anexo 2	128
<b>Bibliografía</b>	144

**FOTOGRAFÍA**

Autor: Daniela Cueva

*“La fotografía fue tomada porque simplemente era inevitable. Fue imposible desviar la mirada humana y la del lente del reflejo vegetal exuberante hallado en esas aguas negras así como el contraste del paisaje tan saturado de diferentes siluetas. El Yasuní es un pedazo de paraíso viviente cuya belleza es tanta, que tiene su mitad en el cielo.”*



# PREFACIO

El ritmo actual de extracción y quema de combustibles fósiles (carbón, petróleo y gas) en el mundo es excesivo. Las fronteras de la extracción están en lugares riesgosos, como se vio en 2010 en el accidente de BP en el Golfo de México. Son lugares de gran fragilidad social como la Amazonía de Perú o de Ecuador (para el gas y el petróleo) o los páramos de Colombia (para el carbón). Son también lugares de gran riqueza biológica. La extracción de combustibles fósiles produce graves daños ambientales y sociales. En países como Nigeria y también en vecinos de Ecuador como Perú y Colombia, hay debates sobre la extracción de combustibles fósiles en territorios que deberían estar protegidos. Ecuador sufre el pésimo legado en el Oriente de 40 años de explotación petrolera como pone internacionalmente de manifiesto el juicio Chevron-Texaco.

Ecuador propuso, desde la sociedad civil en 1997 y después desde el gobierno en 2007, dejar parte del petróleo en tierra sin extraerlo. Eso ha ocurrido ya en algunos lugares como Sarayaku por las protestas locales. La nueva política pública a partir de 2007, famosa en el mundo, es dejar en tierra las reservas de crudo pesado del bloque ITT en el Parque Nacional Yasuní. Unos 900 millones de barriles, unos diez días de consumo mundial. Imagínense el mundo con diez días sin petróleo.

¿Cuál es la lógica de esta propuesta? El estudio de María Cristina Vallejo, Carlos Larrea y otros colaboradores desmenuza la cuestión como no se había hecho todavía. Valora la Iniciativa Yasuní-ITT y sus alternativas con mucha competencia. Los cálculos económicos están muy bien hechos pero el estudio va más allá, al aplicar la evaluación multicriterial como ayuda a la toma de decisiones.

Parece normal que no se saque petróleo de un Parque Nacional aunque ya se está sacando petróleo en el Yasuní en bloques distintos al

ITT. No sé que se decidiría si se encontrara petróleo en Galápagos. En Francia, hay actualmente un debate nacional que se inclina por prohibir la explotación de gas de esquisto por los efectos locales. En Alaska se decidió dejar petróleo sin explotar en zonas sensibles. Pero la propuesta Yasuní ITT de Ecuador es novedosa porque no solamente se basa en el respeto (un poco tardío) por la biodiversidad amazónica y por los derechos de los pueblos indígenas, tan maltratados ya en las zonas de extracción de petróleo de Sucumbios y Orellana, sino porque va mucho más allá de lo local. Es una política pública que puede y debe aplicarse en otros países también. De ahí que haya nacido el verbo “yasunizar”.

La acumulación de dióxido de carbono en la atmósfera crece en 2 ppm (partes por millón) al año, ha pasado en 100 años de 300 ppm a casi 400 ppm. Al ritmo actual de extracción y de quema de los combustibles fósiles en el mundo, a lo que se añade la deforestación (con importancia menor), se llegará a 450 ppm en 25 años más. El promedio de aumento de temperatura será 2°C pero eso dependerá de varios factores. Los efectos sobre la falta o exceso de precipitación, sobre la pérdida de glaciares y la subida del nivel del mar, será también variable. Los océanos, que absorben mucho carbono, se están acidificando.

Visto el fracaso de las reuniones de los gobiernos sobre el Convenio de Cambio Climático, vamos a llegar a 500 ppm en vida de los lectores más jóvenes de este trabajo, sin que sepamos con certeza cuáles serán los efectos. Estamos realizando un gigantesco experimento con la vida en el planeta como si hubiera otro al cual mudarse. Mientras tanto, cunde en Estados Unidos una ola más fuerte todavía de irracionalismo, negando la realidad del efecto invernadero.

Hay una necesidad inmediata de bajar a la mitad al menos la velocidad de extracción

## PÁGINA IZQUIERDA

Mono Lanudo  
Autor: Cristian Moreno

“Tomé esta fotografía por lo imponente de este animal y la dificultad de que un momento como este se vuelva a repetir. Esta fotografía es nostálgica ya que nos deja sentir la mirada silenciosa de un primate que por su agilidad se desvanece en la espesura del bosque, cada ser tiene un espacio en el Yasuní, pero los humanos estamos rompiendo esos espacios y el equilibrio natural y estas miradas silenciosas desaparecerán junto con los bosques si no hacemos algo al respecto.”

y quema de los combustibles fósiles. Eso será ayudado un poco si se frena y revierte la deforestación (pero sin confundir los bosques con las plantaciones de árboles, pues son distintos en su biodiversidad y servicios ambientales)...

Dejar el petróleo en tierra en el bloque ITT ahorra eventualmente la emisión de más de 400 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> (similar a las emisiones de España en un año) al no quemarse ese petróleo, además de evitar deforestación. Respeta además la gran biodiversidad local y a los pueblos indígenas locales. Estos temas cruciales para el buen vivir de la humanidad son los que enmarcan la Iniciativa Yasuní-ITT. Ecuador debe decidir cuestiones como las de dejar o no el petróleo en tierra de todo el ITT o de una parte del ITT, a cambio de una remuneración parcial exterior o incluso sin esa aportación (¿en un Plan C?). En esa decisión, ¿hay que emplear criterios únicamente económicos o hay que ir más allá? ¿Cómo actualizar a valor presente los ingresos futuros y los costos evitados? ¿Cómo tratar las incertidumbres? ¿Cuáles serán las inversiones que se harían con los ingresos de la explotación, y con los

ingresos de la no-explotación incluyendo los derivados de un aumento del turismo y qué efectos tendrían?

Este riguroso estudio de la Dra. María Cristina Vallejo y sus colaboradores analiza tales cuestiones cumpliendo varios objetivos. En primer lugar, describe para el gran público cuáles son las alternativas en juego con gran nivel técnico en la descripción. Nadie podrá ya decir, ni en el Ecuador ni fuera del país, que no conoce el proceso de extracción de petróleo en plena selva amazónica y que no sabe bien en qué consiste la Iniciativa Yasuní-ITT y cuáles son las opciones. En segundo lugar, realiza un exhaustivo análisis económico de esas alternativas. Y en tercer lugar, reconociendo la insuficiencia de una evaluación meramente monetaria, lleva a cabo un competente análisis multicriterial que permite tener en cuenta valores distintos a los que el mercado valora. Científicamente es una gran aportación a la economía ecológica pero su intención principal es dar razones en Ecuador para un debate bien informado sobre la Iniciativa Yasuní-ITT y sus alternativas. El estudio finalmente da un ranking entre las alternativas.

#### **Joan Martínez Alier**

Catedrático, Departamento de  
Economía e Historia Económica,  
Universidad Autónoma de Barcelona

Ex Presidente de la Sociedad Internacional  
de Economía Ecológica

**PÁGINA DERECHA**  
Autor: Omar Sarango

*“Nuestro mejor paisaje conjuga los tonos naturales y construye un escenario inédito que hacen del Yasuní una reserva natural y cultural, Provincia de Pastaza.”*

