



Secretaría General  
Iberoamericana  
Secretaria-Geral  
Ibero-Americana



**FLACSO**  
Secretaría General



MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN



# El papel político, económico, social y cultural de la comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial

## Aportes de un debate en curso

Adrián Bonilla  
María Salvadora Ortiz  
(Compiladores)



**XXIII CUMBRE  
IBEROAMERICANA**  
PANAMÁ 2013



**BANCO DE DESARROLLO  
DE AMÉRICA LATINA**

327

P214p El Papel político, económico, social y cultural de la comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial : aportes de un debate en curso / Adrián Bonilla, comp. ; María Salvadora Ortiz, comp. – 1ª. ed. – San José, C.R. : FLACSO, 2013.  
305 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-260-0

1.Comunidad Iberoamericana. 2. América Latina – Relaciones exteriores. 3. América Latina – Relaciones internacionales. 4. Política económica. 5. Política social. I. Bonilla, Adrián, comp. II. Ortiz, María Salvadora, comp. III.Título

### **Créditos**

Transcripción, corrección filológica y de estilo: Rodrigo Soto.

Colaboradora en la edición: Mercedes Vázquez Bello, Consultora PNUD-SEGIB.

Impreso en San José, Costa Rica

por Perspectiva Digital S.A.

Julio 2013.

## ÍNDICE

### **PALABRAS DE BIENVENIDA**

*Enrique V. Iglesias* ..... 7

### **LOS RETOS ESTRUCTURALES DE AMÉRICA LATINA**

*Adrián Bonilla*..... 11

### **INTRODUCCIÓN**

*María Salvadora Ortiz* ..... 17

### **LAS CUMBRES IBEROAMERICANAS FRENTE A UN MUNDO GLOBALIZADO E INTERDEPENDIENTE**

*Fernando Núñez Fábrega* ..... 21

## **PARTE I.**

### **LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA Y EL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL**

#### **CAPITULO I:**

#### **El papel político de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial**

Nuevo contexto global y nuevo mapa político latinoamericano

*Francisco Rojas Aravena* ..... 27

Reinvención iberoamericana

*Federico Reyes-Heroles*..... 45

La Comunidad Iberoamericana como bloque de incidencia en los organismos  
multilaterales y ante instancias regionales

*Nicolás Ardito Barletta* ..... 53

Una apuesta por el multilateralismo

*Jorge Taiana*..... 63

Repensar el sentido de lo iberoamericano

*Antonio Romero Gómez*..... 69

Iberoamérica y la triangulación entre Europa y Asia

*Guillermo Mariscal Anaya* ..... 77

## **CAPITULO II:**

### **El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial**

Invitación al debate <i>Enrique V. Iglesias</i> .....	83
El ascenso del sur <i>Rebeca Grynspan</i> .....	85
Un potencial desconocido e incalculable <i>Eduardo Stein</i> .....	95
El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial <i>Hernando Gómez Buendía</i> .....	101
La juventud, oportunidad y desafío <i>Marcela Suazo</i> .....	115
El debate sobre las clases medias (comentarios) <i>Francisco Rojas Aravena</i> .....	125

## **CAPITULO III:**

### **El papel económico de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial**

Diez años de crecimiento en América Latina <i>Rafael Pampillón Olmedo</i> .....	133
Un diagnóstico y una propuesta de cooperación económica para la Comunidad Iberoamericana <i>José Antonio Ocampo</i> .....	137
Los costos de la burocracia <i>Alberto Alemán Zubieta</i> .....	147
Una agenda de competitividad para América Latina <i>Javier Quintana Navio</i> .....	151
El espacio iberoamericano y la libre movilidad de las personas <i>Pedro Bohomoletz de Abreu Dallari</i> .....	157

## **CAPITULO IV:**

### **El papel cultural de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial**

Invitación a un debate <i>Eduardo Nivón</i> .....	163
El espacio cultural iberoamericano <i>Jesús Prieto de Pedro</i> .....	165
Para una cultura iberoamericana <i>Juca Ferreira</i> .....	177
La cultura como dimensión de la política <i>Mónica Guariglio</i> .....	183
<b>CONCLUSIONES</b> <i>Enrique V. Iglesias</i> .....	191

## **PARTE II.**

### **LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA- AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A LA LUZ DE LA I CUMBRE UE-CELAC**

Las relaciones Unión Europa- América Latina y el Caribe en el marco de la reciente I Cumbre UE-CELAC: Aportes desde la FLACSO <i>Isabel Álvarez Echandi</i> .....	197
La Cooperación entre la Unión Europea y América Latina 2007-2013 y los desafíos de la Programación de cooperación 2014-2020 <i>Ricardo Herrera</i> .....	201
Relaciones económicas entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea: situación y desafíos <i>José Durán Lima y Roberto Urmeneta</i> .....	235
Migraciones entre América Latina y la Unión Europea. Transformaciones socioeconómicas y políticas migratorias en el contexto de recepción <i>Sandra Gil Araujo</i> .....	265
<b>RELACIÓN DE AUTORES</b> .....	291

## LAS CUMBRES IBEROAMERICANAS FRENTE A UN MUNDO GLOBALIZADO E INTERDEPENDIENTE <sup>5</sup>

Fernando Núñez Fábrega <sup>6</sup>

Señor Secretario General Iberoamericano, señores representantes de los países iberoamericanos, señores miembros de los organismos internacionales, señoras y señores. Me es grato darles la más cordial bienvenida en nombre del Gobierno de la República de Panamá y agradecerles su participación en ocasión del seminario “El papel político, económico, social y cultural de la comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial”.

Como ustedes saben, Panamá tiene el honor de ser por segunda vez el anfitrión de la próxima Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno Iberoamericanos, que se celebrará los días 18 y 19 de octubre. En el marco de esta cumbre, la Secretaría Pro Tempore de Panamá y la Secretaría General Iberoamericana, han organizado este seminario aprovechando esta coyuntura, a fin de reflexionar y escuchar sus opiniones sobre el papel que deberá tener el espacio iberoamericano en el nuevo contexto mundial.

Más de dos décadas han transcurrido desde la celebración de la primera Cumbre Iberoamericana, de la que observamos la realización de importantes avances de las decisiones de los Jefes de Estado y de Gobierno. Pero también, hemos sido testigos de nuevos desafíos que afectan a la comunidad iberoamericana. En este sentido, debemos preparar las condiciones para actuar con rapidez ante los hechos que se nos plantean.

Las cumbres iberoamericanas han hecho importantes contribuciones, pero los tiempos cambian y necesitamos avanzar, hacernos más eficaz, con una agenda enfocada en una acción conjunta de los países iberoamericanos y la SEGIB, en función de las prioridades que determinemos, con políticas que vayan de la mano con las circunstancias económicas, sociales y culturales desde la perspectiva de nuestra propia historia, de nuestras realidades nacionales.

---

5 Discurso inaugural pronunciado por el Ministro de Relaciones Exteriores en el Seminario El papel político, económico, social y cultural de la comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial llevado a cabo en la Ciudad de Panamá el sábado 13 de abril de 2013.

6 Ministro de Relaciones Exteriores de la República de Panamá.

Es relevante señalar que la Secretaría Pro Tempore de Panamá y la Secretaría General Iberoamericana han desarrollado una propuesta de programa con la participación de importantes panelistas cuyos diálogos darán inicio a un enriquecedor debate con temas vigentes de acuerdo al nuevo contexto mundial. Enriquecedora porque los países a los que representan, están ligados a distintos mecanismos eficientes y adecuados en el contexto político, económico y social y con sus ideas y aportes podemos avanzar hacia un mundo más globalizado. Frente a la magnitud de estos desafíos abrigamos la esperanza de consensuar ideas, para que los Jefes de Estado y de Gobierno puedan hacer un buen uso de una SEGIB renovada para enfrentar los retos que presenta la actual situación mundial que vivimos que es cada vez más globalizada e interdependiente.

Estimadas señoras y señores, es para mí un gran placer inaugurar oficialmente el seminario. Muchas gracias

\