

Sara Latorre Tomás
Coordinadora

EXTRACTIVISMO AL DEBATE

Aportes para los Gobiernos Autónomos Descentralizados



2015

EXTRACTIVISMO AL DEBATE

Aportes para los Gobiernos Autónomos Descentralizados

Sara Latorre. (Coordinadora)

Serie Territorios en Debate. N° 3

Primera edición: Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales
del Ecuador (CONGOPE)
Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre
Teléfono: (02) 3801 750
www.congope.gob.ec
Quito-Ecuador

Ediciones Abya-Yala
Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A
Apartado postal: 17-12-719
Teléfonos: (593 2) 250 6267 / (593 2) 396 2800
e-mail: editorial@abyayala.org
www.abayala.org
Quito-Ecuador

Incidencia Pública Ecuador
Calle San Luis Oe8-78
San Francisco de Pinsha, Cumbayá
Teléfono: (593-9) 99012226
E-mail: fenriquezbermeo@yahoo.com
Skype: pancho.enriquez1
Quito-Ecuador

Director de la
Publicación: Francisco Enríquez Bermeo

ISBN: 978-9942-09-312-7

Depósito legal: 005383 Derechos de autor: 047373

Diseño, diagramación
e impresión: Ediciones Abya-Yala, Quito-Ecuador

Impreso en Quito-Ecuador, julio de 2015

Las opiniones de los autores no reflejan la posición de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.



Contenido

Presentación	
<i>Gustavo Baroja</i>	7
Introducción	
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i>	9
Visibilidades e invisibilidades del extractivismo en Ecuador: insumos para el debate	
<i>Sara Latorre Tomás</i>	15
¿Ambiente y extractivismo?: Extractivismo vs. Ambiente	
<i>Marcelino Chumpi</i>	57
Transformaciones y desafíos en la explotación minera	
<i>David Acurio Páez</i>	81
La gobernanza ambiental jerárquica y la transición hacia una economía sustentable: ¿Existe un espacio para los gobiernos locales?	
<i>Pablo Andrade A.</i>	101
Renta extractiva y territorialización de la política pública	
<i>Pablo José Iturralde Ruiz / Sofía Jarrín Hidalgo</i>	121



Descentralización, gestión ambiental y extractivismo: ¿Contamos con las herramientas para evitar un nuevo caso Texaco? <i>Paola Romero D. / Pablo Fajardo</i>	145
Cuando el dilema es otro <i>Edwin Miño</i>	169
Sistematización del taller sobre extractivismo y ambiente <i>Sara Latorre</i>	181
Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE).....	185



Memoria del taller sobre extractivismo y ambiente

Sara Latorre Tomás

La agenda del Taller fue la siguiente:

Agenda

HORA	ACTIVIDAD	RESPONSABLE
09:00-09:10	Bienvenida al taller	Consuelo Vega Viceprefecta
09:10-09:20	Fortalecimiento del nivel intermedio de gobierno	Juan Sebastián Chávez CONGOPE
09:20-09:50	Visibilidad e invisibilidades del extractivismo en Ecuador: insumos para el debate	Sara LaTorre Coordinador del libro
09:50-10:30	Lineamientos de política pública ambiental frente al extractivismo	Marcelino Chumpi Prefecto de Morona Santiago
10:30-10:45	La propuesta de Morona Santiago: Plan Tarimiat/vida plena	Patricio Quezada Director de planificación
10:45-11:15	Refrigerio	
11:15-12:00	Trabajos en grupo	
12:00-12:30	Plenaria: presentación de grupos	

Las exposiciones de la agenda se cumplieron excepto la realizada por Juan Sebastián Chávez que no asistió finalmente al evento.

Para el trabajo en grupo se había planificado hacer tres grupos que discutirán los desafíos institucionales respecto a los siguientes temas que se expusieron en la presentación de la Dra. Sara Latorre: a) inversiones económicas, desarrollo y pobreza; b) extractivismo y ambiente; c) extractivismo y gobernanza.

Debido a que la asistencia del público fue principalmente de dirigentes sociales y no de funcionarios públicos, la dinámica de la discusión giró en torno a reivindicaciones y demandas políticas más que en una reflexión sobre los retos institucionales expuestos. Coincidió además el taller con un conflicto entre el Ministerio del Ambiente y el gobierno provincial por la paralización de la construcción de una carretera por motivos de incumplimiento de los permisos ambientales, por lo que las propuestas se convirtieron en resoluciones sobre exigencias políticas como:

- a. No al extractivismo en la provincia de Morona Santiago. Los asistentes no quisieron discutir o hacer el ejercicio teórico de qué medidas deberían adoptar los GAD en caso de iniciarse actividades extractivas en la región. Se mantuvieron en la postura firme de no permitir las señalando el etnocidio cultural que supondría avanzar con las actividades extractivas en la región.
- b. Se quejaron y rechazaron la condicionalidad impuesta por el Gobierno central para acceder a obras y proyectos de desarrollo. Denunciaron la imposibilidad de acceder a proyectos impulsados por Ecuador Estratégico y por los GAD con presupuesto de los proyectos estratégicos, si no aceptaban o permitían el desarrollo de actividades estratégicas.
- c. Denunciaron las violaciones y manipulación de los mecanismos de participación y consulta pública a los pueblos indígenas en el marco del desarrollo de las actividades extractivas. Denunciaron la penetración de las autoridades competentes sin previo permiso de los dirigentes. La consulta de ciertos grupos no legitimados ni representativos de toda la población afectada.

- d. Exigieron una ley que desarrolle cómo se podrían obtener el 50% de las regalías para los territorios y autoridades indígenas.
- e. Denunciaron los conflictos y caos social que crean las prácticas de las autoridades competentes cuando ingresan a realizar consultas públicas sin seguir los mecanismos y estructuras internas de las organizaciones y comunidades indígenas.
- f. Denunciaron la persecución política a las autoridades opuestas al extractivismo.

Todas estas demandas reflejan el sentir local de los impactos del extractivismo así como la forma en que el Gobierno central está gestionando su implementación. La provincia de Morona Santiago se caracteriza por una diversidad sociocultural y biótica única. La mayor parte de esta coincide con el territorio de los pueblos Achuar y Shuar quienes dependen enormemente de las condiciones de los ecosistemas para sus modos de vida incluyendo los saberes, cosmovisión y sentido de pertenencia asociados a estos. En ese sentido, llevan años tratando de enfrentar los retos que implica una mayor incorporación al mercado de su población, una escasez de los recursos naturales, y cambio de patrones de consumo y uso de estos.

A pesar de los desafíos que esta situación les conlleva, en términos generales, hay una apuesta colectiva por buscar formas de desarrollo que les permitan satisfacer sus necesidades manteniendo una relación dialéctica entre ellos y el medio ambiente. Esta apuesta colectiva recientemente se ha ido plasmando en el plan Tarimat que el actual Gobierno provincial está intentando implementar. Sus pilares básicos son una diversificación de las actividades económicas (principalmente la producción y procesamiento de cacao y turismo) de la población que evite depender de un solo producto y al mismo tiempo les genere suficiente valor agregado para poder atender las necesidades y aspiraciones de vida de sus habitantes.

Esta propuesta hecha realidad a través de un proceso de planificación participativo de abajo-arriba, muestra que para los habitantes de las zonas planificadas para “extracción” hay otras alternativas de de-

sarrollo factibles (no hay limitantes biofísicos externos) plausibles (no hay limitantes internos a las características de las comunidades y habitantes), y deseables por parte de la población local.

En este sentido, los dirigentes que participaron en este taller avanzaron argumentos en oposición a los avances mineros y petroleros relacionados con el concepto de justicia ambiental. Es decir, reconocimiento de sus valores y posiciones como legítimos, participación en la toma de decisiones que los afectan, y distribución de los males y bienes vinculados a las actividades extractivas. Para ellos, los actuales mecanismos de participación y consulta solo buscan legitimar posiciones ya decididas en otra escala y por otros actores y que además generan división y malestar en la convivencia social a nivel local. Además, sienten una total deslegitimación y criminalización a las voces disidentes al oficialismo del Gobierno central.

Finalmente rechazan el argumento de la compensación o mayor reinversión local de las regalías provenientes de las actividades extractivas. Este caso muestra la inconmensurabilidad de valores sociales y la irreductibilidad de todos los valores a una única métrica como es la monetaria. Como elemento adicional para este caso particular, es que además, la propia institucionalidad del Ecuador así como la internacional, reconoce una serie de derechos socioculturales y políticos a los pueblos indígenas (derecho a la consulta previa libre e informada, derecho al territorio, etc.) que el actual Gobierno ecuatoriano les está omitiendo. Ante esta situación, tanto los dirigentes sociales e indígenas como algunas de las autoridades locales electas exigen el cumplimiento de estos derechos a través de una reconfiguración institucional que permita el desarrollo de circunscripciones territoriales indígenas, con competencias y recursos para ser agentes activos de su propio desarrollo.