

TOMO I  
**IBEROAMÉRICA**  
**Miradas estratégicas**  
**en el siglo XXI**

**Adrián Bonilla Soria**  
**Stella Sáenz Breckenridge**  
**María Fernanda Morales C.**  
**Editores**



**FLACSO Secretaría General**

**Adrián Bonilla Soria, Secretario General FLACSO**

**Editores**

Adrián Bonilla Soria

Stella Sáenz Breckenridge

María Fernanda Morales Camacho

337.1

I-12i Iberoamérica : miradas estratégicas en el siglo XXI /  
Adrián Bonilla Soria, Edit. ; Stella Sáenz B., Edit. ;  
María Fernanda Morales, Edit. – 1ª. ed. – San José,  
C.R. : FLACSO, 2015.  
150 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-288-4 Tomo 1

1.Iberoamérica – Siglo XXI - Integración económica. 2.  
Iberoamérica - Condiciones económicas. I. Título.

Impreso en San José, Costa Rica por PDigital S.A.  
*impresion@pdigitalcr.com*

Enero, 2016

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son responsabilidad exclusiva de sus autores(as) y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de FLACSO, ni de la SEGIB y de las instituciones a las cuales se encuentren vinculados.

**Tomo I**  
**Iberoamérica:**  
**Miradas estratégicas en el siglo XXI**

**ÍNDICE**

<b>PRESENTACIÓN</b>	
<i>Rebeca Grynszpan</i> .....	7
<b>PRÓLOGO</b>	
<i>Gonzalo Robles</i> .....	11
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
<i>Adrián Bonilla</i> .....	15
<b>El Espacio Iberoamericano en el mundo contemporáneo: Horizontes y límites estratégicos. Las prioridades de la Renovación. FLACSO – SG</b> .....	21
<b>A propósito de Iberoamérica</b>	
<i>Manuel Alcántara</i> .....	65
<b>Balance el papel estratégico Comunidad Iberoamericana</b>	
<i>Carlos Luján</i> .....	75
<b>Los procesos de regionalización en América Latina: Retos y oportunidades de la Comunidad Iberoamericana</b>	
<i>Gunter Maihold</i> .....	79
<b>¿En busca de la convergencia? La renovación de la cooperación iberoamericana y la Declaración de Veracruz (2014)</b>	
<i>André Luiz Reis da Silva</i> .....	111
<b>La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Políticas para su implementación</b>	
<i>Resultados Taller de Trabajo La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Políticas para su implementación, Madrid, julio 2014.</i> ....	137
<b>REFLEXIONES FINALES</b>	
<b>Iberoamérica: Perspectivas, retos y oportunidades</b>	
<i>Stella Sáenz Breckenridge – María Fernanda Morales Camacho</i> .....	161
<b>ANEXO</b>	
Declaración de Veracruz.....	173
<b>RELACIÓN DE AUTORES</b> .....	175

## PRÓLOGO

*Gonzalo Robles*<sup>2</sup>

En primer lugar quisiera daros la bienvenida al Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo, con un saludo muy especial a la Secretaria General Iberoamericana, Rebeca Grynspan, y al Secretario General de FLACSO, Adrián Bonilla. Me es muy grato estar aquí hoy, en uno de nuestros Centros de Formación, por ser una manifestación clara del compromiso y apoyo de la Cooperación Española al Sistema Iberoamericano y a las actividades académicas que pueden tener un impacto positivo sobre el mismo.

El presente seminario es una excelente oportunidad para, a partir del diálogo con expertos de muy diversa procedencia, reflexionar sobre la complementariedad y las relaciones del Sistema Iberoamericano con otros proyectos regionales y para identificar y potenciar los elementos que pueden dar valor añadido a éste. Sobre todo teniendo en cuenta que este seminario se produce en el marco de la renovación del Sistema Iberoamericano, proceso que España ha impulsado y apoyado de forma clara desde la Cumbre de Cádiz de 2012 y que culminó en 2014 en Veracruz, con la aprobación de una serie de documentos que suponen una transformación profunda del sistema. Entre otros, en Veracruz se establecieron nuevos objetivos para las Cumbres y para la Cooperación Iberoamericana, a la vez que quedaban aprobados procedimientos y estructuras operativas que permitirán que el sistema sea más eficaz y transparente.

Uno de los cambios más evidentes, producto del proceso de renovación y de la llegada de Rebeca Grynspan a la Secretaría General, es el protagonismo que alcanza en el Sistema Iberoamericano la cooperación. De hecho la cooperación ha sido, desde la articulación del sistema en 1991, un componente clave de éste, pero mantuvo siempre un perfil subordinado a la esfera política. La cooperación es un elemento valorado muy positivamente por los países que conforman la Comunidad Iberoamericana, paí-

<sup>2</sup> Secretario General de Cooperación Internacional para el Desarrollo.  
Intervención del Sr. Secretario General en el Seminario Internacional Los retos de la Comunidad Iberoamericana en el contexto internacional, celebrado en Montevideo – Uruguay, 19 y 20 de febrero 2015.

ses que están haciendo interesantes avances conceptuales, metodológicos y estratégicos en materia de Cooperación Sur-Sur, Cooperación Triangular o en las propuestas acerca de la nueva arquitectura internacional del sistema de cooperación y el papel en él de los Países de Renta Media. En este sentido, el Informe Iberoamericano de la Cooperación Sur-Sur que se realiza en la SEGIB con los datos proporcionados por los países, se ha convertido en un referente internacional, con gran presencia en los foros internacionales que trabajan en cooperación al desarrollo.

La cooperación que se hace en el marco del sistema iberoamericano se caracteriza por su horizontalidad y apropiación, impulsando programas intergubernamentales que responden a las preocupaciones de todos los países implicados. La horizontalidad y la apropiación son principios de acción reclamados hoy en todos los foros internacionales de cooperación, que Iberoamérica aplica desde principios de los años 90. España ha integrado en su modelo de cooperación dichos principios y encuentra en el sistema de cooperación iberoamericano un ejemplo muy positivo de funcionamiento basado en los mismos.

La Cooperación Iberoamericana está experimentando en la última década un proceso de fortalecimiento que le está concediendo influencia en los foros internacionales. Dicho proceso es una de las consecuencias del crecimiento económico que América Latina viene experimentando en los últimos años y que ha favorecido que buena parte de los países hayan decidido convertirse en activos donantes de cooperación, compatibilizando su papel como receptores de ayuda con el de promotores de la Cooperación Sur-Sur.

En el momento actual, el sistema de cooperación internacional está en plena discusión sobre cómo alcanzar el desarrollo global y sobre la agenda de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que sustituirá a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) desde este mismo año. Los países iberoamericanos están participando en ella activamente, mostrando el valor de la cooperación como seña distintiva de este espacio. Así, los países iberoamericanos consensuaron un documento sobre su interpretación de la Cooperación Sur-Sur que presentaron en el Foro de Alto Nivel de Busan en 2011 y están inmersos ahora en la tarea de convertir la Cooperación Triangular, una modalidad especialmente relevante para España, en un Medio de Implementación de los ODS.

La cooperación iberoamericana, además de estar participando en la reformulación del sistema de cooperación internacional, cuenta con importantes logros que demuestran su contribución al desarrollo. Por ejemplo, ha hecho posible la entrada en vigor del Convenio Iberoamericano de la Seguridad Social, que garantiza el derecho a recibir una pensión a trabajadores que han desarrollado su vida laboral en dos o más países de este espacio, o ha impulsado programas educativos y de cohesión social que han obtenido el reconocimiento de organismos internacionales como UNESCO o el PNUD.

Sin ninguna duda, el sistema iberoamericano ha permitido la conformación de un subsistema de cooperación que es seña de identidad principal del mismo. En su seno se están logrando importantes resultados en términos de desarrollo y se están generando posicionamientos comunes con capacidad de influir en los foros internacionales.

Quisiera agradecer el esfuerzo de este encuentro académico, que permite reflexionar, observar y comprender con perspectiva histórica el recorrido del espacio iberoamericano, y desarrollar los elementos que inciden en su puesta al día.

España ha sido constante en su compromiso histórico con la Comunidad Iberoamericana, un compromiso que se ha materializado y que sigue activo, vivo y presente a través de los años. El proceso de renovación del sistema ha sido ejemplar, incluyendo la Cumbre de Veracruz, y de todo ello surge un espacio fortalecido, reorientado a los proyectos, y con un discurso y una estrategia de cara al futuro.