

TOMO I

IBEROAMÉRICA

Miradas estratégicas en el siglo XXI

Adrián Bonilla Soria
Stella Sáenz Breckenridge
María Fernanda Morales C.
Editores



FLACSO Secretaría General

Adrián Bonilla Soria, Secretario General FLACSO

Editores

Adrián Bonilla Soria

Stella Sáenz Breckenridge

María Fernanda Morales Camacho

337.1

I-12i Iberoamérica : miradas estratégicas en el siglo XXI /
Adrián Bonilla Soria, Edit. ; Stella Sáenz B., Edit. ;
María Fernanda Morales, Edit. – 1ª. ed. – San José,
C.R. : FLACSO, 2015.
150 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-288-4 Tomo 1

1.Iberoamérica – Siglo XXI - Integración económica. 2.
Iberoamérica - Condiciones económicas. I. Título.

Impreso en San José, Costa Rica por PDigital S.A.
impresion@pdigitalcr.com

Enero, 2016

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son responsabilidad exclusiva de sus autores(as) y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de FLACSO, ni de la SEGIB y de las instituciones a las cuales se encuentren vinculados.

Tomo I
Iberoamérica:
Miradas estratégicas en el siglo XXI

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	
<i>Rebeca Grynszpan</i>	7
PRÓLOGO	
<i>Gonzalo Robles</i>	11
INTRODUCCIÓN	
<i>Adrián Bonilla</i>	15
El Espacio Iberoamericano en el mundo contemporáneo: Horizontes y límites estratégicos. Las prioridades de la Renovación. FLACSO – SG	21
A propósito de Iberoamérica	
<i>Manuel Alcántara</i>	65
Balance el papel estratégico Comunidad Iberoamericana	
<i>Carlos Luján</i>	75
Los procesos de regionalización en América Latina: Retos y oportunidades de la Comunidad Iberoamericana	
<i>Gunter Maihold</i>	79
¿En busca de la convergencia? La renovación de la cooperación iberoamericana y la Declaración de Veracruz (2014)	
<i>André Luiz Reis da Silva</i>	111
La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Políticas para su implementación	
<i>Resultados Taller de Trabajo La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Políticas para su implementación, Madrid, julio 2014.</i>	137
REFLEXIONES FINALES	
Iberoamérica: Perspectivas, retos y oportunidades	
<i>Stella Sáenz Breckenridge – María Fernanda Morales Camacho</i>	161
ANEXO	
Declaración de Veracruz.....	173
RELACIÓN DE AUTORES	175

INTRODUCCIÓN

Hacia la construcción de una identidad iberoamericana

Adrián Bonilla ³

El “Iberoamérica: Miradas estratégicas en el siglo XXI” responde a la necesidad de reflexionar sobre el papel de la Comunidad Iberoamericana inmersa en un contexto de profundos cambios políticos, económicos y culturales. El texto comprende una serie de aportes de reconocidos (as) académicos (as) iberoamericanos (as) sobre la posibilidad de renovación de este espacio de integración, la construcción y consolidación de una identidad iberoamericana y las alternativas de posicionamiento de esta comunidad frente a los desafíos que presenta el sistema internacional; entre los que sobresalen los nuevos regionalismos y una mayor interdependencia. Una parte importante de esta publicación está constituida por la sistematización de los valiosos aportes que realizaron estos (as) expertos (as) en el seminario y talleres llevados a cabo en el marco del Proyecto “*La renovación de la cooperación iberoamericana: Políticas para su implementación*”, con el propósito de explorar las posibilidades actuales de construcción de la naturaleza estratégica de la comunidad iberoamericana a la luz de las transformaciones globales y del nuevo regionalismo latinoamericano.

La identidad estratégica de Comunidad Iberoamericana cuenta con varios elementos políticos que le otorgan sentido: está integrada por 22 países, con sistemas políticos y economías de naturaleza muy diversa. Comprende un espacio que alberga a más de 600 millones de personas. Esta diversidad también se expresa en su riqueza cultural manifiesta en múltiples idiomas, creencias religiosas, música, literatura y el despertar de innumerables industrias creativas. La estabilidad, junto con el crecimiento económico y los avances en la implementación de políticas sociales, configuran elementos propicios para alcanzar metas de desarrollo indispensables.

³ Secretario General de la FLACSO.

Desde principios de la década de los años 90, con la creación de las Cumbres Iberoamericanas, América Latina y el Caribe hispano parlante encontraron una posibilidad específica de reunirse con sus contrapartes europeas en circunstancias inmediatamente posteriores a la caída del Muro de Berlín lo cual, en términos estratégicos, abrió la oportunidad de esta convergencia exclusiva latinoamericana con Europa. Durante los años 90 y desde las primeras reuniones del siglo XXI, las interacciones se desarrollaban en este ámbito. Cuando el contexto estratégico del Hemisferio Occidental cambió, y los Estados Unidos, particularmente, retrajeron su presencia en la región para movilizar sus recursos en el procesamiento e intereses en otras partes del globo, particularmente el Golfo Pérsico y el Asia Central, aparecen nuevas iniciativas multilaterales en América Latina y el Caribe, tanto hemisféricas, cuanto subregionales; que se desenvuelven en medio del tejido de una compleja red de relaciones bilaterales que de una u otra manera impactaron en el conjunto de la institucionalidad multilateral a la que se articulan los países de América Latina, incluyendo el espacio iberoamericano.

Dado este contexto el propósito de este tomo se visualiza como un esfuerzo para producir insumos que contribuyan con la toma de decisiones en la comunidad iberoamericana, tanto a los estados integrantes de la misma, como la entidad que centraliza los esfuerzos de este régimen internacional. Y con esto, dar paso a nuevas discusiones en los espacios académicos orientadas en un intercambio que consolide este régimen en un entorno internacional de suma complejidad.

FLACSO, como una institución intergubernamental de naturaleza académica, que tiene el mandato de producir conocimientos orientados al desarrollo, la equidad y el fortalecimiento de la democracia, estuvo a cargo de la sistematización de los estudios y la organización de varios talleres previos a esta publicación continuando una larga tradición de cooperación entre América Latina y el Caribe y Europa, particularmente enmarcada en una serie de propósitos comunes construidos históricamente en su relación con la SEGIB.

Los estudios que presentamos se enfocaron en analizar la inserción del

espacio iberoamericano en el orden global contemporáneo; un orden que se caracteriza por la diversificación de los centros de decisión económica y política internacionales que podría identificarse con la idea de “descentración”, un neologismo distinto a descentralización. Se trata de la de-constitución o erosión de aquello que la literatura convencional en relaciones internacionales entendía por “polos”, antes que la redistribución consensuada del poder global. Estos cambios en el escenario internacional tienen efectos tangibles en las formas como los estados se articulan y como los mecanismos multilaterales se desempeñan.

El primer capítulo del libro *“El Espacio iberoamericano en el mundo contemporáneo: Horizontes y límites estratégicos. Las prioridades de la renovación”* preparado por la Secretaría General de FLACSO analiza la necesidad de renovación como resultado del nuevo escenario político contemporáneo, por lo que propone la formulación de políticas orientadas a empoderar a la SEGIB y facilitar su rol coordinador dentro del sistema iberoamericano. Por su parte, Manuel Alcántara, en el siguiente apartado intitulado *“A propósito de Iberoamérica”*, realiza una aproximación sistémica a lo iberoamericano desde lo que él llama “lo vital - cultural” considerándolo como una realidad factual cuya identidad no se superpone a otras construcciones identitarias; donde España y América Latina son socios estratégicos y donde este país europeo, más que cumplir una función de puente, debe ser visto como un impulsor para proyectarse en el resto de Europa. Mientras tanto, Carlos Luján analiza en el *“Balance estratégico de la Comunidad Iberoamericana”* la relevancia de este espacio en cuanto se encuentra inmerso en una red de organismos e iniciativas de integración regionales, profundizando también el rol del actor de la Comunidad; a la vez que resalta sus potencialidades para promover las economías del conocimiento y la cultura.

Günter Maihold explora las necesidades de ajustes en la Comunidad Iberoamericana a partir de la revisión crítica de los procesos integracionistas en América Latina en el contexto de transición de un mundo multipolar a uno denominado “multiplex”, donde nuevos proyectos como la CELAC son catalogados como iniciativas “anti-hegemónicas”. Asimismo, reflexiona sobre las interacciones del espacio iberoamericano con los regionalismos en América Latina, destacando el papel de la cultura como fundamento de “lo iberoamericano”, aspecto

que le lleva a plantearse a lo largo del texto si la oferta iberoamericana mantiene su atractivo y señala que el vacío de liderazgo en el sistema prevalece como reto. André Luiz Reis da Silva realiza una aproximación al proceso de la reunión de la cooperación iberoamericana desde los intereses que convergen en este espacio y las posibilidades de interacción en su artículo “¿En busca de la convergencia? *La renovación de la cooperación iberoamericana y la Declaración de Veracruz (2014)*”.

Finalmente, se presentan dos artículos con los principales puntos analizados en los dos talleres de trabajo como parte de las actividades de ejecución del Proyecto mencionado al inicio. Dichos textos abordan la identidad estratégica del espacio iberoamericano, partiendo de sus limitaciones, necesidades, el rol de la SEGIB, las estrategias para impulsar la colaboración horizontal, los actores claves en el espacio, la complementariedad institucional; así como la mejora de los procesos y mecanismos orientados a la eficiencia y consolidación del sistema iberoamericano. Todos estos elementos discutidos en un ambiente interdisciplinario con reconocidas personalidades de la academia y la política de la región. De esta forma, el libro se propone brindar algunas pistas que permitan estructurar posibles respuestas a estas y otras interrogantes; fundamentales para delinear la ruta que el régimen iberoamericano podría seguir con el propósito de cimentar su vigencia.

Un tema transversal del libro es la reflexión sobre el multilateralismo regional, y el momento crucial por el que atraviesa, marcado por las presencias extra regionales; no solamente de Estados Unidos, que de todas maneras prevalece como socio principal de muchos de los países de Iberoamérica; pero también por la creciente presencia de China en términos políticos, económicos e, incluso, culturales; generando una serie de retos y oportunidades para nuestros países, mismos que atraviesan un momento económico caracterizado por 12 años de sostenido crecimiento y donde el panorama político de América Latina se ha tornado complejo por la heterogeneidad política existente. Un aspecto fundamental, en el caso de las iniciativas, instituciones o mecanismos de integración, es consolidar una identidad que legitime su accionar frente a sus estados miembros y a la sociedad civil.

Para finalizar, la Secretaría General de FLACSO agradece el auspicio de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID) para la ejecución del Proyecto “*La renovación de la cooperación iberoamericana: Políticas para su implementación*”; así como el apoyo brindado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), en la persona de su Secretaria General, la Sra. Rebeca Grynspan; así como a la Sra. María Salvadora Ortiz, Directora de Relaciones Externas de esa entidad. Nuestra especial gratitud a la colega Isabel Álvarez Echandi por su trabajo brindado durante la ejecución de este Proyecto como Coordinadora Regional de Cooperación Internacional de FLACSO. Asimismo, a los(as) autores(as) que con sus valiosos trabajos contribuyeron a materializar esta publicación.