

TOMO I  
**IBEROAMÉRICA**  
**Miradas estratégicas**  
**en el siglo XXI**

**Adrián Bonilla Soria**  
**Stella Sáenz Breckenridge**  
**María Fernanda Morales C.**  
**Editores**



**FLACSO Secretaría General**

**Adrián Bonilla Soria, Secretario General FLACSO**

**Editores**

Adrián Bonilla Soria

Stella Sáenz Breckenridge

María Fernanda Morales Camacho

337.1

I-12i Iberoamérica : miradas estratégicas en el siglo XXI /  
Adrián Bonilla Soria, Edit. ; Stella Sáenz B., Edit. ;  
María Fernanda Morales, Edit. – 1ª. ed. – San José,  
C.R. : FLACSO, 2015.  
150 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-288-4 Tomo 1

1.Iberoamérica – Siglo XXI - Integración económica. 2.  
Iberoamérica - Condiciones económicas. I. Título.

Impreso en San José, Costa Rica por PDigital S.A.  
*impresion@pdigitalcr.com*

Enero, 2016

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son responsabilidad exclusiva de sus autores(as) y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de FLACSO, ni de la SEGIB y de las instituciones a las cuales se encuentren vinculados.

**Tomo I**  
**Iberoamérica:**  
**Miradas estratégicas en el siglo XXI**

**ÍNDICE**

<b>PRESENTACIÓN</b>	
<i>Rebeca Grynszpan</i> .....	7
<b>PRÓLOGO</b>	
<i>Gonzalo Robles</i> .....	11
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
<i>Adrián Bonilla</i> .....	15
<b>El Espacio Iberoamericano en el mundo contemporáneo: Horizontes y límites estratégicos. Las prioridades de la Renovación. FLACSO – SG</b> .....	21
<b>A propósito de Iberoamérica</b>	
<i>Manuel Alcántara</i> .....	65
<b>Balance el papel estratégico Comunidad Iberoamericana</b>	
<i>Carlos Luján</i> .....	75
<b>Los procesos de regionalización en América Latina: Retos y oportunidades de la Comunidad Iberoamericana</b>	
<i>Gunter Maihold</i> .....	79
<b>¿En busca de la convergencia? La renovación de la cooperación iberoamericana y la Declaración de Veracruz (2014)</b>	
<i>André Luiz Reis da Silva</i> .....	111
<b>La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Políticas para su implementación</b>	
<i>Resultados Taller de Trabajo La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Políticas para su implementación, Madrid, julio 2014.</i> ....	137
<b>REFLEXIONES FINALES</b>	
<b>Iberoamérica: Perspectivas, retos y oportunidades</b>	
<i>Stella Sáenz Breckenridge – María Fernanda Morales Camacho</i> .....	161
<b>ANEXO</b>	
Declaración de Veracruz.....	173
<b>RELACIÓN DE AUTORES</b> .....	175

## BALANCE DEL PAPEL ESTRATÉGICO DE LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA

*Carlos Luján*<sup>25</sup>

En el presente documento se analizará el balance, el papel estratégico de la comunidad iberoamericana, sin tomar ninguna posición. El análisis de este tema estratégico partirá de tres tipos de pensamiento: puede tener un pensamiento estratégico, un pensamiento táctico; o no tener. Eso es parte de lo que se debería preguntar a este respecto. Por ejemplo, está el mundo FIFA y con el fútbol donde el constructivismo sería seguramente la mejor forma de analizarlo porque se presentan a los estados-naciones con sus selecciones, pero también a los clubes que forman parte de la sociedad civil. La televisión de la liga inglesa tiene un valor de 7 mil millones de dólares, más dinero que lo que sale televisar un mundial. Y estoy hablando de una sola, aunque sea la principal liga.

Entonces, vinculado a lo iberoamericano cae la interrogante, pensando hacia el futuro, se puede imaginar al Real Madrid jugando la Copa Libertadores, tema complicado porque es la Copa Libertadores de América ¿De qué fueron liberados? De Madrid, lo cual armaría polémica. En vez de tener una copa de confederaciones, se podría tener una Copa de Regiones. Claro que se puede imaginar el excelente ofensivo de Neymar, con Messi y Suárez, al igual que Ronaldo e Iniesta, tiemblan los alemanes. En este punto es importante ampliar el análisis, ya que el mundo del fútbol, mueve estados, mueve mucha plata, mueve muchas cosas y a veces conduce a regímenes mucho más fuertes de los que construimos nosotros.

Realizando el supuesto de una encuesta a las élites, informadas, políticas, económicas iberoamericanas, procurando una lista de espacios de pertenencia, seguramente aquí aparecería el MERCOSUR, la OEA, quizás el ALBA, la Península ibérica, la Unión Europea. Muy probablemente lo iberoamericano como un espacio, comunidad, lo que sea fuera, no apareciera. Parte del asunto es saber ¿por qué no es un espacio central?

---

<sup>25</sup> Director de la Unidad de Análisis Estratégico del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Uruguay.

o ¿Por qué no es un espacio a ser considerado relevante? Lo que lleva a ver varias cosas y que se pueden problematizar: la complementariedad de todos estos espacios. En América los espacios que se utilizan son los de UNASUR, la CELAC, el MERCOSUR o la OEA.

MERCOSUR no funciona, en UNASUR hay un consejo, la OEA toma un protagonismo. Los países de América Latina no pueden darse el lujo de estar en todos lados, ningún país necesita la representación por parte del Presidente o Canciller en los distintos organismos, dedicándole especial atención; esto es cuestionable porque existen varios organismos que son complementarios, entre otras características.

Algunos de estos espacios son considerados efímeros, por ejemplo el tema de Cuba y la relación que tiene con los Estados Unidos. Ese relacionamiento hace que una iniciativa muy fuerte orquestada desde La Habana como la CELAC ahora empiece a perder interés, o las variaciones en términos de la OEA.

Luego ¿Sobre si la Comunidad Iberoamericana es un actor? No se puede dar una definición de un actor en el sentido de que tiene que haber una entidad, tiene que haber una retórica, un discurso y tiene que haber una estrategia. Con esta entidad se considera que las tres cosas, simultáneamente, no funcionan no se cumplen, o por lo menos no generan círculos virtuosos. ¿Qué sí existe, sin duda? Hay una narración potente con una visión positiva que está generando y, por lo tanto, un pensamiento estratégico o en el mejor de los casos algo más táctico o más específico respecto a tal o cual tema. Si esto no se da, entonces lo que se desarrolla es un lío. para tener una estrategia es preciso entender el objetivo, ver cuáles son las trayectorias estratégicas, ver hacia dónde se dirigen, cómo se impulsa en una lógica de múltiples niveles dentro de lo llamado Iberoamericano. En este caso, debe existir un motor, lo fue España en su momento, Brasil es cuestionable que llegue a serlo, lo puede ser México. Es el conjunto de países con una lógica cooperativa de ganar-ganar idealmente está bueno; construir una estructura política realmente compleja y difícil.

Luego, lo iberoamericano ¿En qué mundo va a vivir en los próximo 20 o 30 años? Esta es una discusión importante, lo que se planteaba anteriormente, por ejemplo, en los temas de seguridad concentrarnos en el presente y no

ver el futuro, creer que las prioridades son Irán o Rusia. Lo que está detrás de una mirada de largo plazo es la rivalidad Estados Unidos-China; pero esto es parte de la discusión de fondo. De las principales interrogantes es porque tienen 12 portaaviones y que tienen 6 al Pacífico o 7 y que China viene con eso, que son cosas del pasado y se dan otras situaciones, ¿Esto es cierto?, lo que no se quiere implicar es que los otros problemas no sean relevantes dentro de la lógica regional porque no se le está restando importancia a Ucrania, parece que lo iberoamericano está muy lejos, lo que no quiere decir de que Europa está mirando para China y no en esa dirección. Sobre Estados Unidos, la falta de interés favorece la región, porque con esto tiene más márgenes de autonomía, la pregunta que sale en función de lo anterior es en la medida en que si China demuestra interés; no sólo para comprar productos primarios, sino también en términos de infraestructura, pero también la cultura en términos de utilización de *softpower* ahí una mirada norteamericana.

Y por último, terminar diciendo propositivamente, si se piensa en lo iberoamericano, hay cosas por hacer conjuntamente: 1. se puede plantear que tiene que ver con el comercio, si eso puede ser parte de las bases, sin duda es insuficiente. Hay otros espacios más interesantes. Hay todo un tema de seguridad colectiva que hace que integraciones por el mundo no pasen por alianzas multilaterales restringidas, sino en el marco de las Naciones Unidas donde podría llegar a tener un rol de promoción de la paz a nivel internacional. Con lo que sale la pregunta ¿Iberoamérica tiene las capacidades a nivel internacional de colaborar e intervenir en este marco? Ya no que los iberoamericanos se involucren con cosas, sino que contribuyan a algo más general. Por eso cuando Uruguay este en el Consejo de Seguridad 2016-2017 no sólo debe coordinar a los interno de la región, sino que, tanto Portugal como España tienen cosas importantes para decir y vale la pena colaborarles, porque si no la tendencia natural nos va a dirigir hacia el P5. En el tema de la seguridad colectiva, la comunidad iberoamericana podría llegar a tener un rol importante, ya que el proceso de paz internacional se encuentra en un punto muy inestable, debido a la gran cantidad de conflictos, es preciso avanzar.

El tema del conocimiento es central. No va a ser el intercambio de materias primas o de bienes manufacturados lo que va solucionar los problemas de España y de Portugal. Para avanzar, lo universitario es una parte, pero

esa vinculación de la generación de conocimientos, de la innovación, de sistemas de alto valor agregado, es una dificultad.

Para terminar es imperante decir que el tema de la democracia y el estado de derecho es algo que tiene que unir la región y, aun compartiendo el diagnóstico sobre el proceso, justamente por compartir eso, es que hay que ponerles la atención a nuestros países, y cuando hablamos de nuestros países, hablo de todos los países iberoamericanos. Conocemos lo que es perder el estado de derecho, la democracia, por lo menos consolidarla en nuestra región. Por qué no hacer de ello parte del sello distintivo es algo tan valioso como colaborar en la paz internacional y en el bienestar del mundo.