

**FACULTAD LATINOAMERICANA
DE CIENCIAS SOCIALES**

FLACSO

**Maestría en Ciencias Sociales
con especialización en
Estudios de Género**

**“PEQUEÑA
CIUDADANA”**

**De SONIA GARCÍA ALVARADO
Quito, 2003**

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES – FLACSO
Maestría en Ciencias Sociales con especialización en Estudios de Género
“PEQUEÑA CIUDADANA”
De SONIA GARCÍA ALVARADO
Dirigida por: Dr. Felipe Burbano de Lara.
Lectores: Dra. Gioconda Herrera; Dr. Eduardo Kingman.
Quito, 2003

INDICE

Introducción.....	4
CAPITULO I	
Contexto y marco teórico.....	6
Gobierno local y democracia para las mujeres.....	10
Igualdad formal y desigualdad real.....	13
Espacio público.....	15
Ciudadanía diferenciada.....	17
La participación como disciplina.....	20
Los patrones normalizados de género.....	23
Los papeles políticos de las mujeres de Salcedo.....	23
Los asuntos de las mujeres en la agenda pública.....	24
CAPITULO II	
De la milicia a la participación de las mujeres.....	26
La planificación como una práctica de empoderamiento.....	29
Más razones que reflexiones.....	32
Efectos y afectos de la planeación estratégica participativa.....	34
Enfoques y desenfoques: de mujer a género.....	39
Planeación estratégica con rostros de hombres y mujeres.....	44
Panorama de Iniciativas Municipales a favor de las mujeres.....	48
CAPITULO III	
La disciplina de la participación.....	63
Salcedo.....	63
La planeación estratégica participativa como disciplina, o cómo se disciplina en la participación.....	66
Disciplina.....	67
Dispositivo.....	68
Poder.....	68
Las tecnologías del saber de la Planeación.....	69
Las tecnologías del Poder.....	78
La Conducta Activa como Virtud Ciudadana.....	78
Colocar la palabra.....	84
El carácter local de la crítica a los grandes discursos.....	94
CAPITULO IV	
Ciudadanía diferenciada y políticas de identidad.....	99
La agenda local.....	103
Políticas sociales y de asistencia.....	110
Políticas de identidad.....	111
Políticas comunitarias.....	114
Lo que es de adentro.....	119
De opciones y cautiverios.....	120
Los papeles para las mujeres.....	125
Lo que es de afuera.....	128
Conclusiones.....	134
Bibliografía.....	140
Anexos.....	144

CAPÍTULO IV

CIUDADANÍA DIFERENCIADA Y POLÍTICAS DE IDENTIDAD.

La Planeación Local como una práctica disciplinaria de la ciudadanía política, cuyo núcleo de poder radica en la participación de hombres y mujeres, y no en la imposición legal o la jerarquía de las autoridades de gobierno, puede apreciarse en tres niveles: saber, poder y subjetividad. Los dos primeros fueron abordados en el capítulo tres dejando el tratamiento de la subjetividad para este último. Para el estudio de la tercera dimensión se parte del análisis de la agenda pública del cantón Salcedo desde la cual se desentrañan los papeles políticos de las mujeres, la orientación de las políticas que estas promueven y el comportamiento diferenciado de hombres y mujeres en los escenarios de participación, todo esto para llegar a determinar los efectos que patrones normalizados de género tienen sobre las mujeres. Patrones o modelos sexuados que en un doble juego, desde el control social de los otros y el auto control desde la individualidad de las personas, condicionaron tanto la conducta y fachada hasta el contenido de la agenda que las mujeres de Salcedo propusieron a su gobierno local.

Con el objeto de dilucidar las manifestaciones de los patrones normalizados de género, se usó una maniobra deductiva que va desde el contenido de la agenda propuesta por las mujeres a su gobierno local y la orientación de las políticas públicas promovidas por ellas en Salcedo, hasta los cautiverios cuyo poder se expresa en el fuero íntimo de las personas. En este ejercicio, la Planeación Local Participativa efectuada en el cantón estudiado se mostró como una práctica disciplinaria de la ciudadanía política, en la cual mujeres y hombres participaron de forma distinta en cantidad y calidad.

Dos escenarios, distintos actores y un mismo guión.

El inicio de la PLP en Salcedo arrancó con el "Foro Ciudadano". En este evento se socializaron los resultados del diagnóstico elaborado sobre información de fuentes secundarias oficiales; se formuló la Visión estratégica del cantón y las principales líneas estratégicas sectoriales –políticas y programas cantonales–. Insertar el enfoque de género en este proceso significó cubrir dos frentes: 1) incidir en el proceso técnico-metodológico a cargo de un grupo de 12 varones, conformado por planificadores de IULA, AME, y profesionales locales entrenados para el efecto (Comité técnico del PLP); y 2) Promover la participación política de las mujeres en tanto su presencia numérica cuanto su capacidad de interlocución era mínima, por no decir nula. CONAMU capacitó al equipo de facilitadores de la PLP en metodologías del GED, colocó facilitadoras de apoyo en cada mesa de concertación, e incidió en la convocatoria de las actrices locales para equiparar la presencia ciudadana de las mujeres en relación a los hombres que a inicios del proceso fue bastante desigual.

Como habíamos visto en el segundo capítulo, solo 8 mujeres habían sido convocadas a título personal. De las treinta que asistieron, 12 manifestaron haberlo hecho por voluntad propia y corresponden, en su mayoría, a mujeres

con trayectoria de liderazgo en grupos femeninos o mixtos, rurales y urbanos; 10 asistieron en representación de sus esposos y patronos de trabajo¹³⁴.

Los testimonios anotados en los cuadernos de campo de algunas de las facilitadoras del CONAMU, reconstruyen ese evento a manera de laboratorio, en el cual hombres y mujeres ejercían su ciudadanía política participando en calidad y cantidad distintas:

BLANCA: *“La mesa constituida para tratar los temas de riego y agua potable tenía la presencia de una mujer que no intervino durante todo el día”.*

GIOCONDA: *“Al facilitador de la mesa de medio ambiente se le olvidó la recomendación hecha por Conamu para promocionar representaciones paritarias, cuando yo se lo recordé lo solucionó nominando a la única mujer participante como responsable secundaria”.*

XIMENA: *“En la mesa de salud habían 8 mujeres, pero conforme avanzó la mañana fueron desertando...no les culpo, pues una vez que el facilitador agotó la revisión del diagnóstico, que fue muy participativo, el diálogo se concentró entre los especialistas del área de salud: médicos, enfermeras, promotores de salud de Plan Internacional y Care”.*

LILÍ: *“Eran jóvenes, una tenía un niño de pecho y cuchicheaban en el fondo del aula, fijándome en ellas intervine para solicitarles que nos comentaran a tod@s lo que les ocupaba, para sorpresa mía, e inquietud del resto, una de ellas dice que el problema en los mercados no es la suciedad y el desorden sino la falta de organización y de solidaridad que hace que las mujeres minoristas rurales, que salen con pequeñas cargas, no tengan espacio para ubicarse y se colocan en las veredas, además no les conviene vender a los intermediarios porque les pagan muy poco”.*

No más de 30 mujeres presentes, de las cuales menos de la mitad hicieron uso de la palabra, y ninguna fue electa como representante de mesa. Aspectos como los mencionados dieron la pauta para que Conamu desarrollara una “estrategia de emergencia”, armando a mitad de la jornada una mesa a la que se le llamó “Mujer, familia y sociedad”. Esta iniciativa despertó el interés inmediato de las mujeres que se integraron saliendo de otras mesas, participaron también el grupo de mujeres de la guardería municipal encargadas de proveer los alimentos durante el Foro y la esposa del alcalde. Un total de 15 mujeres iniciaron así un proceso que se sostiene hasta la fecha, y que junto con otras mujeres líderes, convocadas posteriormente, impulsarían todo un programa de acción que será detallado más adelante. Esta estrategia cambió la premisa inicial por la cual se incorporaría GED en el marco de grupos mixtos, en el entendido de que esta dinámica favorece el análisis de los sistemas y las relaciones de género por los aportes de hombres y mujeres, no obstante, la implementación de esta mesa se justificó por la necesidad de abrir espacios específicos para que las mujeres puedan pronunciarse libremente, expresar y debatir sus demandas, y sobre todo construir un proceso organizativo capaz de

¹³⁴ Anexo 1, formato de encuesta realizada a las mujeres que asistieron al Foro Ciudadano, algunas de las cuales continúan como participantes activas en los programas ejecutados por el Municipio de Salcedo.

impulsar, sostener y vigilar el cumplimiento de las políticas municipales comprometidas en el Plan. La constatación fue que en grupos mixtos mujeres sin procesos previos de habilitamiento se eclipsan frente a los varones, por lo que era necesario abrir espacios adecuados para el empoderamiento de las mujeres.

La conformación de la MFS¹³⁵ posibilitó mayor presencia de mujeres, el debate abierto de sus problemas y la formulación de propuestas. Fueron resultados de este proceso:

- La Visión Estratégica que declara a Salcedo como un cantón *equitativo y con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres*¹³⁶;
- El conjunto de políticas y programas que constan en la parte final del cuadro detallado más adelante;
- La implementación de una estructura institucional en la municipalidad del cantón responsable de la ejecución de las políticas de género;
- La formulación de marcos normativos pro equidad de género;
- El fortalecimiento del liderazgo de las autoridades femeninas;
- La conformación de un espacio de interacción de las distintas organizaciones de mujeres –movimiento de mujeres de Salcedo–.

La MFS se convirtió en un espacio convocante para las mujeres, con capacidad técnica, de presión y legitimidad pública.

Tres meses después de la realización del Foro se organizó la “Asamblea de la Mujer”, convocada por la mesa MFS y auspiciado por Conamu con el objeto de reforzar las propuestas de las mesas de concertación conformadas en el Foro que no consideraron la dimensión de género. Las convocadas fueron en su mayoría mujeres (180), y los varones convocados fueron un puñado de líderes comunitarios, autoridades y promotores de algunas ONGs presentes en la zona (40), la idea era contar con opiniones autorizadas evitando que nuevamente la participación masculina invisibilice a las mujeres.

El acto fue organizado de forma muy diferente al Foro Ciudadano con el fin de que las mujeres se sintieran cómodas y motivadas a participar. Luego de la presentación formal de rigor con palabras del Alcalde rescatando la importancia de las mujeres en la construcción y ejecución del Plan, la Directora Ejecutiva del Conamu hizo una breve exposición sobre la conquista de derechos ciudadanos de las mujeres ecuatorianas en distintos campos como la educación, el trabajo, las relaciones familiares y la participación política, finalizó haciendo *“un llamado a las mujeres y a los hombres a la construcción de un gobierno local democrático, que reconociendo las desventajas de las mujeres defina acciones claras para enfrentarlas y reconociendo la participación como condición fundante del ejercicio político de las mujeres garantice los espacios y mecanismos para que esta se de en igual medida que los hombres”*¹³⁷. A continuación se presentó una obra de teatro en la que se representaba la actitud de un conjunto de autoridades que definían el contenido del plan de

¹³⁵ En adelante nombraré con estas siglas a la mesa de concertación de “Mujer, Familia y Sociedad”.

¹³⁶ Ver capítulo III.

¹³⁷ Fragmento del discurso de Lola Villaquirán, Directora Ejecutiva del Conamu hasta junio del 2001.

gobierno entre copas y acuerdos clientelares. Con los ánimos levantados, se organizaron grupos de trabajo para abordar los distintos temas tratados en el Foro. Al final de la jornada se socializaron los resultados en plenaria y eligieron representantes por mesa para que a su vez estas se integren a las mesas mixtas del Plan con la consigna de introducir los asuntos debatidos en la Asamblea de Mujeres de Salcedo. La apuesta era que los resultados de la Asamblea, con la visión de las mujeres, complementen los contenidos de las mesas de concertación conformadas a partir del Foro Ciudadano de Salcedo.

¿Qué de nuevo arrojó este evento y qué cosas se reprodujeron?

A continuación el detalle tomado de la memoria realizada por el equipo técnico del Conamu que facilitó este evento¹³⁸.

- Participación de mujeres diversas: indígenas, campesinas, ciudadinas, profesionales y jóvenes que compartían sus puntos de vista respecto de los distintos temas. Las dificultades de comunicación que tuvieron las mujeres indígenas adultas -muchas quichua hablantes- y el analfabetismo de gran número de mujeres indígenas, alargó la jornada pues era necesario traducir y explicar lo que se anotaba en la pizarra. Casi el 70% de participantes fueron mujeres rurales.
- Los servicios de guardería y recreación fueron bien acogidos por las mujeres y utilizados por 30 niños que asistieron con sus madres .
- Los varones que asistieron hicieron uso puntual de la palabra, algunos se retiraron durante la jornada, y otros prefirieron unirse a los niños que en el patio observaban títeres.
- La elección de las representantes por mesa estuvo plagada de dificultades: muchas mujeres nominadas por sus compañeras se excusaron, esgrimiendo toda suerte de argumentos ligados a sus responsabilidades domésticas o comunitarias: falta de tiempo, lejanía de la cabecera cantonal de sus hogares, dificultades para delegar a otros el cuidado de los hijos pequeños, sobrecarga de trabajo comunitario impulsado por Prodepine y algunas ONGs, imposibilidad de encargar el negocio o cerrarlo. En dos casos debieron consultar a sus esposos para asumir la representación.
- Temas como salud, educación, agricultura, riego, artesanía, fueron ricamente ilustrados, mientras otros temas prácticamente no fueron tocados, como infraestructura y ordenamiento urbano, vías y transporte, ganadería, medio ambiente.

Como puede verse el escenario y l@s actor@s fueron distintos, pero dos aspectos se repitieron más uno nuevo que se salió del libreto: el desinterés de las mujeres respecto de los temas arriba mencionados y las resistencias para asumir el liderazgo y, como novedad, la desertión de la mayoría de varones. Interpretar estas tendencias fue la inquietud que originó la realización de esta tesis y, aunque se pueden buscar distintas respuestas desde otros puntos de vista, la que se dará corresponde a patrones sexuados de ejercicio de la

¹³⁸ Memoria de evaluación de la Asamblea de Mujeres de Salcedo (Archivo del Conamu).

ciudadanía, que inhiben, fomentan y condicionan la participación de mujeres y hombres en el espacio público.

Los pasos e instrumentos empleados para incorporar el enfoque de género en las metodologías de la PLP, para la formulación de políticas que enfrenten las disparidades entre hombres y mujeres, habrían sido insuficientes. La constatación ex post de la experiencia de Salcedo sería que no se consiguen los logros deseados por la única vía de la incorporación de técnicas y metodologías apropiadas. El enfoque de género pensado como un "paquete técnico" para la planeación, implementación o evaluación de procesos de desarrollo local, tendiente a solucionar las necesidades inmediatas de las mujeres; modificar y desmontar los obstáculos que impiden su interlocución con el gobierno; los actores e instituciones locales, todo lo cual debe reflejarse en el contenido y alcances de las políticas públicas, habría sido limitado. Los resultados apenas permitían avizorar efectos de bajo nivel, e indirectos, sobre las desigualdades entre los géneros como en la redistribución de recursos, redistribución de oportunidades y redistribución en el ejercicio de autoridad¹³⁹, puesto que:

- Del total de proyectos formulados por las mujeres, solo un pequeño paquete fue aprobado, y sin el suficiente presupuesto para su implementación;
- No se definieron políticas que atendieran las principales disparidades de género como el analfabetismo rural femenino, o la escasa participación femenina en la PEA.
- No se logró incidir en la formulación de propuestas de ordenamiento urbano y uso del espacio del cantón, de acuerdo a las necesidades expresadas por las mujeres, como el rediseño de mercados.
- No se logró incidir en la formulación de políticas re-distributivas de los recursos productivos como el riego, la tierra o el crédito, al afectar la dinámica de los sistemas productivos.

Si entendemos "por incorporación de la dimensión de género en las Políticas Públicas a la voluntad explícita de promover una redistribución entre los géneros en términos de asignación de recursos públicos, derechos civiles y de participación, posiciones de poder y autoridad, y valoración del trabajo de hombres y mujeres"¹⁴⁰, entonces los resultados parecen poco alentadores tal y como nos deja ver la agenda local del cantón Salcedo.

LA AGENDA LOCAL, el espejo de los patrones de género

El resultado del proceso PLP es un PLAN de acción que al ser formulado como verdad construida y concertada colectivamente, nos remite a la noción de "bien común", es decir al producto del "pacto social" de Salcedo. En el marco teórico, se recogen algunos puntos de la crítica feminista a la

¹³⁹ Documento - Propuesta de intervención en género en la PLP de Salcedo (marzo 4 de 1999). Archivo Conamu.

¹⁴⁰ GUZMAN, Virginia. El género en la planificación Social. Pg. 149 En *Sin Morir en el Intento. Experiencias de Planificación de Género en el Desarrollo*. BARRIGA, Maruja y Wehkamp, Andy editoras. Novib-Entre Mujeres; Lima Perú 1994.

concepción liberal de ciudadanía y espacio público, que negaban su espíritu plural y cuestionaban el principio de igualdad, en tanto las condiciones objetivas de vida de las mujeres las coloca en un estatus ciudadano secundario, situación que fue corroborada en el caso de Salcedo sobre algunos de los indicadores sociales expuestos en el diagnóstico, pero los efectos de esta ciudadanía secundaria no solo se verían en las desventajas de las mujeres para el ejercicio de sus derechos, y el acceso a los recursos, sino también en su incidencia en la definición de la "agenda de gobierno local de Salcedo", pero, ¿qué refleja el Plan de Salcedo a consecuencia de la activación de la participación de las mujeres, el liderazgo de la Concejala, y la intervención técnica del Conamu en la metodología de planeación?

La PLP como habíamos visto traza una ruta desde "lo que somos y tenemos" hasta lo que "queremos ser y tener" en el futuro. Este futuro se conseguirá -según la racionalidad de esta disciplina- gracias a la implementación de un conjunto de políticas proyectos, que conforman una suerte de agenda del gobierno local. La agenda de Salcedo fue elaborada, en el marco de un amplio proceso participativo, en el cual a nivel de barrios, comunidades, sectores (salud, educación, artesanía..) se formaron "mesas de concertación" para el tratamiento de problemas y definición de programas y proyectos prioritarios, por lo que en principio se podría decir, que la agenda de Salcedo expresa la voluntad colectiva.

La interpelación central de la agenda de demandas ciudadanas de Salcedo, podría hacerse desde la escasa presencia de mujeres y su limitado acceso a las instancias y espacios de planificación y toma de decisiones, aspectos que sin duda restaron capacidad de incidencia de las mujeres en la construcción de esta agenda. Recordemos los datos y argumentos expuestos con anterioridad al respecto. En tanto la convocatoria fue hecha a dirigentes, representantes, y directivos de distintos frentes, organizaciones e instituciones, era lógico que tan solo 8 mujeres fueran convocadas en calidad de tales por la escasa presencia de mujeres en estos niveles. Por otra parte, se excluyó a organizaciones femeninas vistas como poco relevantes (las secretarías femeninas del MIC, Organización de vivanderas, y la Pastoral Femenina). De las pocas mujeres que asistieron, solo dos fueron electas como representantes de mesa y justamente corresponden a la mesa MFS. Aunque con la realización de la Asamblea se motivó la participación de las mujeres, hasta finales del proceso fue significativamente menor en relación a los hombres. Datos como los anteriores sirven de constatación empírica del ejercicio pasivo de los derechos políticos de las mujeres en Salcedo.¹⁴¹

Mas allá de la escasa participación de las mujeres en la construcción de la agenda local, las propuestas hechas por estas denotan que la construcción del bien común incorpora patrones normalizados de género, mismos que estarían definiendo tipos particulares de políticas basados en una noción de "ciudadanía diferenciada". En los cuadros siguientes constan en la columna de la izquierda las propuestas de cada mesa, y sobre los cuales se formularon líneas estratégicas (programas y proyectos) para el Plan. En la columna de la

¹⁴¹ Argumentos que constan en distintos estudios citados en la presente bibliografía y que son utilizados, entre otros, por Lili Rodríguez, Silvia Vega, María Arboleda, Paúl Bonilla.

derecha las propuestas hechas por la mesa MFS, y en negritas las demandas incorporadas en el Plan. La calificación de proyectos se hizo en base a la aplicación de parámetros "técnicos": viabilidad técnica: algunas de las propuestas de las mujeres no estaban lo suficientemente sustentadas, como el caso del mercado agroecológico; urgencia: las propuestas de las mujeres no solucionaban problemas graves por tanto no eran urgentes, como el caso de la caja de ahorro crédito para evitar el "chulco" en el mercado; afectación generalizada: algunas de las propuestas tenían solo como beneficiarias a mujeres, y no a toda la comunidad, como el programa de alfabetización para mujeres adultas; competencia: entre el régimen seccional autónomo y el dependiente central, es competencia del Ministerio de Bienestar Social instalar y mantener la red de cuidado diario y guarderías que no pertenezcan al municipio por ejemplo; viabilidad económica¹⁴²: los pocos recursos municipales no podían atender a una población en particular, sino invertirse en obras para el beneficio colectivo. Como había tratado en el capítulo anterior, los procedimientos técnicos son las vías de manifestación del Poder de las disciplinas, y desde una mirada de género estas tecnologías de poder no son neutrales pues sus parámetros responden a discursos normalizados —oficiales— de la ciencia y la tecnología. Así podríamos cuestionar todos y cada uno de los argumentos por los cuales se descalificaron las propuestas de las mujeres. ¿Cómo no argumentar que la alfabetización de mujeres adultas redunde en beneficio de la familia, la comunidad o la sociedad salcedense en general?, ¿Cómo no argumentar que la distribución equitativa de recursos precisamente abona al beneficio colectivo?

Del análisis de la agenda pública, de los temas propuestos, y los aprobados, es posible establecer algunas aproximaciones sobre como los estereotipos oficiales de género estarían definiendo tipos particulares de políticas locales. De un vistazo rápido a los cuadros siguientes se pueden hacer algunas aproximaciones. Nótese en primer lugar que, pocas de las propuestas hechas en la Asamblea de Mujeres fueron acogidas en las mesas —en negritas las propuestas de las mujeres que fueron incorporadas; en segundo lugar que recibieron mayor aceptación las propuestas hechas en el marco de la mesa MFS; en tercer lugar que fueron aceptadas las propuestas que apuntaban a mejorar las condiciones para el cuidado de la familia y la educación de los hijos y que precisamente corresponden con los patrones normalizados del género femenino tales como: capacitación para el mejoramiento de la dieta familiar y la nutrición infantil, mercados dotados de guarderías, prevención de uso de drogas y alcohol, atención de salud materno infantil.

En el cuadro final, correspondiente a la mesa MFS, constan además de propuestas vinculadas con el rol reproductivo de las mujeres, propuestas tendientes al mejoramiento de ingresos —rol productivo— y a la promoción del ejercicio de derechos políticos, lo que implica el reconocimiento de los múltiples roles que desempeñan las mujeres para garantizar su sobre vivencia y la de sus familias. La ausencia de políticas de igualdad de oportunidades —igualar las remuneraciones de hombres y mujeres por jornada laboral agrícola, garantizar el acceso igualitario de niños y niñas al sistema educativo— o de temas vinculados a problemas de masculinidades —responsabilidad paterna por

¹⁴² Memoria técnica de priorización de demandas. Acta N 025. (Archivo Salcedo-IULA).

migración femenina, desocupación- dan cuenta de un enfoque MED centrado en la satisfacción de necesidades y en las mujeres como únicas actrices y beneficiarias, caso similar a la tendencia en el conjunto de cantones analizados en capítulos precedentes.

Satisfacer las necesidades de las mujeres derivadas de los estereotipos y roles que socialmente cumplen, no remueve las bases de las inequidades, sino refuerza estos patrones. Tanto en Salcedo como en los otros cantones el énfasis de las políticas locales estaría en atacar los efectos más que las causas de las brechas entre los géneros.

MESA DE AGRICULTURA Y GANADERÍA	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<ol style="list-style-type: none"> 1. Centro de acción y un mercado mayorista 2. Capacitación a nivel cantonal 3. Revisar las consecuencias del Canal Sunfaleigua. 4. Laguna de oxidación Canal Latacunga Salcedo Ambato. 5. Declarar reserva ecológica las áreas sobre los 4.500 m de altura. 6. Construcción de obras de Infraestructura hídrica y mejoramiento de los canales primarios y secundarios. 7. Concertación de cobro de impuestos con la l. Municipalidad. 8. Prohibir y controlar el uso de plaguicidas y residuos industriales en todo los cultivos. 9. Recuperar los centros experimentales del MAG para que cumpla la función para la que fueron creados. 10. Reforestación de terrenos baldíos 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Creación de un Banco Solidario en cada comunidad con facilidades de acceso a mujeres. 2. Asociación campesina para comercialización directa. 3. Crear un mercado agroecológico. 4. Promoción de producción agropecuaria orientada a la dieta familiar. 5. Capacitación para el mejoramiento de la producción agropecuaria.

MESA SALUD	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<ol style="list-style-type: none"> 1. En las diferentes Instituciones gremios, comunidades, etc. Se formen comités de salud. 2. Programar conferencias sobre peligros de drogadicción en colegios 3. Promoción de salud Reproductiva responsable y saludable y cuidados obstétricos y esenciales. 4. Vacunación Infantil. 5. Educación sobre salud mental. 6. Dictar charlas a las madres para una buena alimentación de sus hijos y control de expendio de alimentos. 7. Manejo de desechos hospitalarios. 8. Normatizar y legalizar medidas de seguridad industrial. 9. Letrinización rural. 11. Dotar de profesionales en salud en las Unidades Operativas. 12. Agua Segura, Alcantarillado en comunidades que no tengan y sistema de recolección de basura con cobertura a todas las parroquias. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Capacitación sobre nutrición, drogas, higiene y cuidado infantil para prevención de enfermedades. 2. Cultivar y recuperar plantas, conocimientos, prácticas tradicionales saludables. 3. Promover la paternidad responsable y la solidaridad de hombres en la salud reproductiva. 4. Aplicación de la ley de maternidad gratuita. 5. Obstetrices, doctoras y parteras para atender a mujeres. 6. Programa de prevención y atención al consumo de alcohol.

<p>13. Farmacias las 24 horas del día e instalación de farmacias en varias parroquias.</p> <p>15. Equipamiento del hospital para una mejor atención a los pacientes.</p>	
--	--

EDUCACIÓN Y CULTURA

PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<p>1. Eduquemos a la familia sobre sexualidad responsable y saludable.</p> <p>2. Capacitación docente para el mejoramiento curricular.</p> <p>3. Estudio y Planificación de las necesidades de las Instituciones educativas.</p> <p>4. Educación aplicada para facilitar ocupación.</p> <p>5. Optimización de recursos locales para mejoramiento de educación: aulas, uniformes, material didáctico.</p> <p>6. Construcción de la Unidad Educativa Rosa Zarate.</p> <p>7. Extensión Universitaria Agropecuaria.</p> <p>8. Creación de la filial de la Casa Cultura Salcedo.</p> <p>9. Creación del Teatro al Aire Libre.</p> <p>10. Centros Educativos de formación básica nocturna.</p> <p>11. Creación de nuevas redes amigas de la Educación</p>	<p>1. Programa educativo, equidad de género en la escuela.</p> <p>2. Materiales educativos no sexistas y discriminatorios</p> <p>3. Participación de padres y madres en la escuela. (Comunidad Educativa).</p> <p>4. Concientizar a la sociedad en su conjunto sobre el valor y derechos de la mujer.</p> <p>5. Programa de prevención de uso de alcohol, drogas.</p> <p>6. Programa de prevención del embarazo precoz.</p> <p>7. Programa de alfabetización para adultos particularmente de mujeres.</p>

AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO

PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<p>1. Proyecto de mejoramiento de distribución.</p> <p>2. Ampliación de los sistemas, redes a nivel doméstico, construcción del rompe presiones.</p> <p>3. Ampliación y mejoramiento del sistema de conducción del agua</p> <p>4. Proyectos de agua potable y alcantarillado para todas las comunidades del cantón.</p> <p>5. Proyectos de capacitación a mujeres sobre agua y saneamiento.</p> <p>6. Proyecto de adjudicación de la vertiente AJH.</p> <p>7. Manejo adecuado de cuencas del río Nagciche, Cutuchi, Yanayacu, Yambo, Carrizal, Salache.</p> <p>8. Regulación en el consumo del agua sectorización.</p> <p>9. Letrinización en sectores rurales.</p>	<p>1. Plan de conservación de los bosques y otras plantas naturales del sector, especies secundarias.</p> <p>2. Campañas ciudadanas para protección de fuentes de agua y bosques.</p> <p>3. Capacitación a mujeres sobre manejo de sistemas comunitarios de agua.</p> <p>4. Letrinización.</p>

DESARROLLO URBANO, VIAS Y TRANSPORTE	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<ol style="list-style-type: none"> 1. Revisión de las ordenanzas y reglamentos Municipales de Recolección de basura, plazas, mercados y vías, letreros, rótulos, publicidad, control de propaganda política y otras. 3. Buscar la concesión para la terminación de la Carretera Salcedo Tena. 4. Señalización de vías semaforización. 5. Plan vial que una las Parroquias y la Matriz. 6. By pass y rediseño de la Panamericana por el sector oriental. 7. Construcción de un terminal terrestre y organización del transporte urbano y rural. 8. Ampliación del Cementerio Municipal. 9. Construcción de infraestructura en los lugares turísticos. 10. Construcción de un parque ecológico recreacional 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Servicios higiénicos y lavanderías públicas. 2. Transporte seguro y que respete a niños, ancianos y mujeres. 3. Mercados con servicios de guardería.

MESA MEDIO AMBIENTE	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<ol style="list-style-type: none"> 1. Descontaminación del río Yanayacu (30 SSHH Pisayambo). 2. Descontaminación de la quebrada "Compadre Huayco". 3. Reubicación de la plaza de gallinas y animales. 4. Cambio de turbinas de "El Carrizal". 5. Control mensual del agua de consumo. 6. Toalin: produce agua óptima para potabilizar; buscar otra fuente para agua de regadío. 7. Campaña de desratización y eliminación de porcinos del botadero de la basura. 8. Terciarización de la recolección de la basura. 9. Instalación de una parcela Horti-Cultural de control Biológico 	<p>Empresa de reciclaje. Campaña de separación de basura y recolección diferenciada.</p>

Nota: En la Asamblea de mujeres consta como una sola mesa, Desarrollo Urbano, Vías terrestres y Medio Ambiente.

MESA EDUCACIÓN Y TURISMO	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
<ol style="list-style-type: none"> 1. Campeonato de divisiones inferiores en todas las disciplinas inferiores. 2. Escuela Fútbol. A/B 3. Polideportivo Cantonal. 4. Parque ecológico, junto al parque infantil Rumipamba de las Rosas. 5. Rediseño de la Piscina Municipal. 6. Rediseño del Balneario de Nagsiche 7. Recuperar la Laguna de Yambo. 8. Oficinas de turismo en funcionamiento 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Concientizar el valor del deporte en la mujer y la familia. 2. Promover el turismo a través de los medios de comunicación. 3. Capacitación ciudadana para mejorar atención a turista. 4. Desarrollo de iniciativas productivas de mujeres y familiares alrededor del turismo: comida, albergue, artesanía.

MESA ARTESANÍA Y PEQUEÑA INDUSTRIA	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
1. Construcción de un centro de acopio artesanal. 2. Construcción del parque industrial. 3. Construcción del Recinto Ferial. 4. Construcción y equipamiento de galpones comunitarios artesanales. 5. Construcción de un centro de acopio. 6. Creación de un museo artesanal. 7. Cursos prácticos dictados por maestros de la localidad. 8. Apoyo con créditos a la artesanía para la comercialización nacional e internacional.	1. Creación de bancos comunitarios conformados por mujeres, hombres y jóvenes de la comunidad. 2. Creación de programas de capacitación según la realidad del cantón y las comunidades y que sean difundidos. 3. Fortalecer la asociación existente transformándola en una Cámara de la pequeña industria

MESA COMERCIO Y MERCADOS	
PROPUESTAS DE LA MESA	PROPUESTAS ASAMBLEA DE MUJERES
1. Creación de la Cámara de Comercio del Cantón. 2. Proyectar la imagen comercial de Salcedo a través de los medios de comunicación. 3. Reubicación del comercio informal. 4. Buscar Mercado internacional para nuestros productos 5. Mejoramiento de mercados y construcción de mercado mayorista.	1. Organización de vendedoras para capitalizar el ahorro y evitar el chulco mediante sistema de ahorro crédito. 2. Organización de mujeres vivanderas para gestión comunitaria de mercados. 3. Servicios de guardería, baños en mercados.

PROPUESTAS MESA DE MUJER Y POBLACIÓN.
Proyecto de trabajo maquila
Fortalecimiento de la participación y ciudadanía mediante la legalización de organizaciones de mujeres, apoyo jurídico y asistencia técnica.
Fortalecimiento del patronato municipal para el cuidado de los ancianos, niños y obra social.
Planes y negocios para las mujeres
Que todas las comunidades tengan guarderías
Creación de Comisaría de la Mujer para la atención de violencia.
Apoyo al mejoramiento de los cultivos, ganado mayor y menor
Creación de oficina municipal que atienda programas sociales en apoyo a la familia y la mujer.
Sistemas de crédito para las mujeres
Sistemas de comercialización
Proyecto integral de información, educación y capacitación en colegios sobre educación sexual.
Creación de una coordinadora cantonal de mujeres
Centro de Exposiciones de manualidades Femeninas y otras actividades.

Fuentes: Documento plan de Salcedo y revista Mujeres del Milenio por una vida con equidad. CENAIMFAS, CONAMU, CEPAM, DED. EDITORIAL Salcedo Libre 2001.

Si entendemos que las políticas locales construidas con participación ciudadana, son la expresión de las demandas de hombres y mujeres a sus gobiernos, la agenda antes descrita denota lo que las mujeres demandaron y lo que los líderes y autoridades escucharon. La tensión entre las demandas ciudadanas con la oferta de los gobiernos, no es asunto que toca únicamente a las propuestas de las mujeres, jóvenes, discapacitados, minorías sexuales o