



**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES  
CON MENCIÓN EN  
RELACIONES INTERNACIONALES**

**FLACSO - Biblioteca**

**TÍTULO DE TESIS**

**OPCIONES DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES LIMÍTROFES  
CON COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

**Autor:-  
Hernán Moreano  
Quito, 30 de septiembre de 2004**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES CON MENCIÓN EN  
RELACIONES INTERNACIONALES**

**TÍTULO DE TESIS**

**OPCIONES DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES LIMÍTROFES  
CON COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

**FLACSO . Biblioteca**

**Director.-**

**Adrián Bonilla**

**Lectores:**

**Master Fredy Rivera**

**Y**

**General Oswaldo Jarrín**

**Quito, 30 de septiembre de 2004**

**Agradecimientos.-**

## **Agradecimientos.-**

Deseo expresar mis agradecimientos a todas las personas que me ayudaron a desarrollar mis tesis, ya sea a través de entrevistas como también el apoyo moral, en especial a Adrián Bonilla por sus comentarios y críticas constructivas, a Bruce Bagley, al general Oswaldo Jarrín, al Embajador Javier Ponce, a los profesores Freddy Rivera, Alexei Páez, Marc Attila y al coronel Luis Caicedo por haberme apoyado en mi proyecto investigativo. A Claudia Donoso, Carla Álvarez y María Elena Vaca por ser mis mejores amigas y por apoyarme en los momentos difíciles. A mis padres, hermanas, tías y abuelas por creer en mí.

A todos, una vez más gracias.

**FLACSO . Biblioteca**

## Índice.-

Agradecimientos	3
Índice	4
Abstract	7
Introducción	8

<b>Introducción Teórica (Capítulo I)</b>	12
Introducción	12
Las Escuelas Liberales	12
La Perspectiva del Idealismo Liberal	14
Instituciones Hemisféricas	16
La Interdependencia	19
Sensitividad, Vulnerabilidad e Interdependencia Compleja	20
Las Escuelas Realistas	22
El Realismo	22
Realismo Estructural o Neorrealismo	27
La Guerra como continuación de la política por otros medios	29
Realismo Subalterno	30
Escuelas Europeas	33
La Escuela Constructivista	33
La Teoría Crítica	36
Las Escuelas Globalistas	40
Nación e Identidad	40
Teoría Globalista	43
Imperialismo	45
Conclusiones	49

<b>La Seguridad en la Región (Capítulo II)</b>	52
Introducción	53
¿Qué es seguridad?	53
Seguridad e Interdependencia	54
Seguridad Colectiva y Seguridad Cooperativa	57
El Tema del Terrorismo en la subregión (un análisis semántico)	64
Conclusiones	72

<b>Políticas de Seguridad de los Estados Unidos en los Gobiernos de Hill Clinton y George W. Bush hacia Colombia y las Naciones Limítrofes 1998-2003 (Capítulo III)</b>	74
Introducción	74
La visión militar de los EE.UU.	75

Panorama del Conflicto en la sub-región	83
Bill Clinton y el Plan Colombia	85
George W. Bush y Bogotá	92
Crítica a la forma de ver de EE.UU. a la región	98
Conclusiones	99

<b>Políticas de Seguridad de Colombia 1998-2003 (Cuarto Capítulo)</b>	103
Introducción	103
La Política de Seguridad Nacional de Pastrana (Diplomacia para la Paz)	104
Primer Planteamiento del Plan Colombia (Un programa social)	105
La Reforma del Plan Colombia (Asistencia Militar de los EE.UU)	110
El Fracaso del Proceso de Paz de Pastrana	112
La Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe	114
Plan Colombia 2 (Plan Patriota)	119
El Eje Político Washington-Bogotá	122
Brasil y la Agenda Andina-Amazónica ¿Poder Contrahegemónico?	123
Conclusiones	126

<b>Efectos en las Fronteras Caso Ecuador (Quinto Capítulo)</b>	129
Introducción	129
Seguridad, Defensa y Política Exterior	130
Fronteras	132
¿Qué es frontera?	133
Colombia y su situación fronteriza	136
Ecuador y su seguridad fronteriza	139
Situación Social	141
Proyectos Fronterizos	141
Educación	143
Migración y Fumigaciones	144
FF. AA. y Cooperación	146
Falta de Presencia del Estado	148
Situación Económica	150
Situación del Medio Ambiente	151
Situación Político-militar	153
Amenazas externas e internas para las FF. AA.	154
El Escenario en la frontera norte	155
Soldados Ecuatorianos	156
Policía Nacional	159

Política Exterior del Ecuador	159
Ecuador y su frontera militarizada	161
Controversias	167
Conclusiones	170
<b>Efectos en las Fronteras (Sexto Capítulo)</b>	<b>175</b>
Perú	175
La Situación Fronteriza	176
Cooperación	178
Situación Militar	181
Impacto Social	183
Impacto Comercial-Económico	186
La Triple Frontera	186
Brasil	187
Situación Fronteriza	188
Situación Político Militar	189
Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam/Sipam)	193
Cooperación	194
Impacto Económico-Comercial	196
Venezuela	198
Situación Política	198
Actividades de los Grupos Insurgentes Colombianos	202
Aspecto Militar	202
Situación Social	206
Situación Económica	207
Situación del Medio Ambiente	208
Conclusiones y Recomendaciones	212
<b>Bibliografía</b>	<b>219</b>
<b>Anexos</b>	<b>238</b>

## **ABSTRACT.-**

La tesis intentará entender al terrorismo como fenómeno y aplicar los conceptos teóricos de seguridad internacional, seguridad nacional e inseguridad a la coyuntura regional ante el posible enfrentamiento militar a los “movimientos terroristas” de Colombia, resaltando los temas de la agenda de seguridad de la política exterior de los Estados Unidos y de su cambio de estrategia de “disuasión a dominio”<sup>1</sup> después de los acontecimientos del 11 de septiembre del 2001. Por tal motivo se describirá en la tesis la evolución de las políticas de seguridad y estrategias anti terroristas de los Estados Unidos en los últimos 4 años con el fin de analizar el avance de la políticas colombiana del ex presidente Pastrana con el “Plan Colombia” hacia la “Iniciativa Regional Andina” del nuevo presidente Álvaro Uribe con el fin de contrarrestar a los grupos armados ya no a nivel local sino a lo regional, lo que ha llevado al desenvolvimiento del denominado “Plan Patriota”. Aspectos que han involucrado a 4 naciones amazónicas: Venezuela, Brasil, Perú y Ecuador en la seguridad de sus fronteras sin alejarse de la política de Washington. Como resultado nace el interés de abordar la seguridad cooperativa que va más allá de lo militar para poder intervenir las zonas fronterizas con programas de desarrollo preventivo para impedir la presencia de los grupos armados; por tal motivo, se propondrán escenarios posibles para neutralizar el conflicto colombiano.

---

<sup>1</sup> Para entender dicha estrategia cabe citar los conceptos teóricos de realismo defensivo y realismo ofensivo frente a la lucha global contra el terrorismo. La política defensiva busca el disuadir y contener al enemigo, mientras que la ofensiva tiene como interés el destruir a la amenaza “antes de que llegue a afectar a los Estados Unidos”. Y si es “necesario se actuará sólo y usando la fuerza”. DEYOUNG, A01

## **Introducción.-**

### **Título del proyecto.-**

Opciones de Cooperación de las Naciones Limítrofes con Colombia frente al conflicto armado en Colombia

### **Objetivos.-**

Determinar las implicaciones del Conflicto Colombiano en las fronteras de los países vecinos a Colombia para conocer la manera en que la seguridad se ve afectada una vez que los Estados Unidos han declarado a las Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas (FARC), a las Autodefensas Unidas Colombianas (AUC) y al Ejército de Liberación Nacional (ELN) grupos terroristas. Lo que nos lleva a plantear los siguientes objetivos específicos:

1. Identificar los temas de las políticas de seguridad nacional y anti terrorista de los Estados Unidos de los gobiernos de Bill Clinton (1993-2001) y George W. Bush (2001...);
2. Jerarquizar y analizar los puntos de interés que aborda la agenda de seguridad colombiana frente a la guerrilla local desde el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002) hasta Álvaro Uribe (2002...);
3. Identificar, ordenar y analizar los temas que tiene cada nación fronteriza frente al conflicto interno colombiano para evitar el expansionismo de grupos de narcotraficantes, guerrilleros, paramilitares, delincuentes comunes y desplazados hacia la región, una vez que el gobierno colombiano busca la cooperación con sus vecinos; y,
4. Proponer escenarios posibles de seguridad en la región ante el conflicto interno colombiano

### **Pregunta central.-**



¿Qué opciones tienen los países fronterizos con Colombia frente al cambio de la estrategia de seguridad de disuasión a dominio<sup>2</sup> de los Estados Unidos?

### **Hipótesis.-**

Las naciones limítrofes con Colombia pueden formular políticas informales de seguridad sin antagonizar con las políticas formales de Washington.

### **Distribución Investigativa.-**

La metodología de investigación consistirá en el análisis de la securitización de las naciones limítrofes con Colombia y la influencia que se tiene por parte de los Estados Unidos en materia de narcotráfico y terrorismo, entendiendo a la seguridad no desde una visión estrecha en lo defensivo-militar sino en lo integral multidimensional que este ligada al desarrollo humano en las diferentes fronteras andinas-amazónicas.

Por tal motivo, en el primer capítulo se hará un estudio de las escuelas de las relaciones internacionales para dialogar con la situación del conflicto interno armado en la zona y la lucha global contra el terrorismo por parte del gobierno republicano de los Estados Unidos. La intención en si es interpretar el comportamiento de los estados en estudio desde la visión del realismo que ve a la seguridad como el primer tema de las agendas de política exterior de los estados, lo que ha llevado en muchas ocasiones a la guerra; del liberalismo institucional que se basa en el derecho internacional y en la creación de organismos de control de políticas económicas, financieras, comerciales (FMI, BM, OMC), sociales (derechos humanos, migración), de seguridad (OTAN, OEA, ONU), entre otras. De igual forma, las escuelas constructivistas, globalistas y teoría crítica permitirán conocer los discursos, percepciones y estrategias que se emplean bajo determinados contextos históricos, culturales, sociales, políticos y económicos que moldean los procesos de toma de decisiones de los diversos actores estatales y no estatales. Por último, no está demás en discutir a nivel académico si los Estados Unidos en la actualidad cumplen un rol hegemónico o de imperio a nivel global y en la sub región bajo una interdependencia compleja.

---

<sup>2</sup> DEYOUNG, Karen & ALLEN, Mike, 2002; *Bush Shifts Strategy From Deterrence to Dominance*, The Washington Post, septiembre 22, sección A01

El segundo capítulo hará un estudio de los conceptos de seguridad dentro y fuera de los estados desde la visión del Barry Buzan con el fin de entender qué es la seguridad y cómo debe ser entendida en la actualidad bajo una interpretación colectiva y cooperativa para la implementación de las Medidas de Confianza Mutua. De igual manera dentro de este estudio se hará un análisis semántico del “narco-terrorismo”, termino muy utilizado en las políticas de seguridad trabajadas en Washington y en Bogotá con el fin de derrotar a los grupos armados en el campo de batalla y lograr la cooperación de las naciones vecinas, no se dejará al margen la percepción de los tres grupos armados ilegales.

El tercer capítulo trabajará bajo la siguiente pregunta: ¿Cómo se ha dado la evolución de los temas de las políticas de seguridad nacional y anti terrorista de los Estados Unidos en los últimos 4 años? Se la responderá analizando los tiempos: antes y después del 11 de septiembre y la manera cómo gobernantes demócratas y republicanos han manejado la política exterior desde la perspectivas realistas defensivas y ofensivas; por tal motivo, se utilizarán como herramientas de estudio los documentos de política exterior y seguridad nacional, con sus estrategias desde 1996 hasta el 2002, al igual que los estudios hechos por académicos norteamericanos y latinoamericanos para conocer cómo han ido evolucionando la percepción de la seguridad democrática desde los Estados Unidos a nivel global y andino.

¿Cuáles han sido los puntos de interés que ha abordado la agenda de seguridad colombiana frente a la guerrilla local en los últimos 4 años? es la pregunta que se plantea en el cuarto capítulo. Para contestarla se identificarán los puntos centrales del Plan Colombia y de la Diplomacia para la paz de Pastrana hasta llegar a la creación de la Iniciativa Regional Andina por parte del eje Bush/Uribe.. También se mencionará la implementación del Plan Patriota que comenzó a ejecutarse desde junio del 2003 en el departamento de Cundinamarca con la fase Libertad y la segunda fase en los departamentos colindantes con el Ecuador: Caquetá y Putumayo, como producto de este mismo eje. Para finalizar el capítulo se hará mención de la importancia de una agenda

de seguridad andino-brasilera que vaya más allá de lo militar y vele por el desarrollo de necesidades básicas en las fronteras.

Los dos últimos capítulos plantean ¿Cuáles son los temas de seguridad en cada nación y su percepción de amenaza frente al conflicto colombiano? Se empezará el quinto capítulo con la descripción solo de Ecuador, por ser la nación más vulnerable y se la analizará al observar lo propuesto en materia de seguridad a nivel de: 1) lo militar; 2) los efectos sociales; 3) los efectos económicos; y 4) lo medio ambiental; sin dejar de lado los actores en el proceso de toma de decisiones. De igual forma, en el sexto y último capítulo se describirá la situación fronteriza en Perú, Brasil y Venezuela bajo los mismos parámetros anteriores, solo que no se abordará cómo es el proceso de toma de decisiones debido a que no se tuvo libre acceso por parte de las embajadas y agregadurías a dicha información. En las conclusiones se pondrán los escenarios posibles en materia de seguridad regional frente a los Estados Unidos.