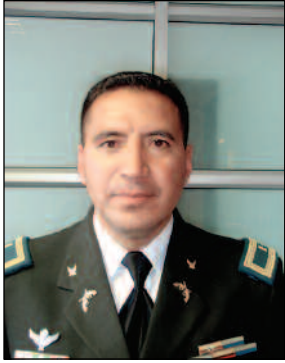


## Compromiso institucional: estrategia clave para combatir al sicariato



Mayor Guillermo Rodríguez  
Grupo de Operaciones  
Especiales - GOE  
Policía Nacional del  
Ecuador

### ¿Existe el delito de sicariato en el Ecuador?

La información se ha dado a través de medios de comunicación, y es público, el sistema que se emplea en el sicariato existe en el país. Desgraciadamente, dentro de las estadísticas todavía no se puede usar este término, porque penalmente o en la parte jurídica no está tipificado como sicariato. Pero dentro de sus características se presenta como un delito pagado o a su vez por venganza, ejecutado por una persona que hace de intermediario, pues quien lo realiza no es la persona directamente afectada o interesada. Éstas son las características que en el contexto internacional se definen como sicariato.

### ¿En qué países es más frecuente este tipo de delito?

Esto tiene antecedentes históricos, desde la época de la invasión de los romanos a Palestina, desde ahí viene el concepto de "sicario" como "la daga" que se empleó en esa época. Actualmente, la gran influencia viene de Colombia, tiene que ver con el narcotráfico en la época de Pablo Escobar en los años ochenta, donde niños de las periferias de Medellín eran utilizados para cobrar venganzas o para eliminar a algunas personas. Son célebres en Colombia, jueces que fueron asesinados por la droga porque estaban atentando contra los intereses de los narcotraficantes. En México, tenemos los "Los Zetas", que son organizaciones delictivas que se han dedicado exclusivamente al sicariato. Los *carteles* tienen inclusive su propia manera de marcar territorio y de victimar a la gente, diferenciándose en la forma de sembrar el terror y el miedo.

### ¿Desde hace cuánto tiempo ha habido este delito en el país?

Ha habido varios casos. Sin embargo, es difícil determinar el sicariato, los autores por lo general no admiten que han sido contratados porque no quieren delatar a la persona que les contactó, y se corre el riesgo de que los delitos queden en la impunidad. Lo grave de esto es que la impunidad es un caldo de cultivo, porque los delincuentes dicen "vayamos porque no va pasar nada". Es cierto que la Policía hace su trabajo, pero también es importante que la parte legal ampare al ciudadano común que es afectado por este tipo de delitos, para que no haya la posibilidad de que esto vaya creciendo.

### ¿Quiénes son los actores en un delito de sicariato?

Realizamos un estudio sobre el caso de la muerte de

la Intendente de Sucumbíos Irene Guerrón en el 2007, y se determinó que previamente debe haber una relación entre el autor intelectual (el que contrata) y aquel que va a efectuar el hecho. En este caso, la Intendente Guerrón cerró ciertos locales de tolerancia en Nueva Loja, y el dueño de uno de los clubes nocturnos - Edwin Hurtado Bravo - buscó los contactos para victimar a la Intendente. Él se vinculó con Luis Rosero alias "el morocho", quien a su vez coordinó con un intermediario para a través de esa persona llegar a aquellos que iban a hacer el "trabajo".

Con esto se puede ver que no se llegan a conocer entre victimarios, es decir, el autor directo con el autor intelectual. Gracias al trabajo profesional que hizo la Policía, se pudo determinar exactamente cómo fue el delito y todo lo que había detrás de esto. El ciudadano o en este caso la autoridad, que está haciendo un trabajo correcto, debe tener el respaldo del sistema o de la organización en sí, para que pueda desempeñar su función sin convertirse en víctima.

*Es cierto que la Policía hace su trabajo, pero también es importante que la parte legal ampare al ciudadano común que es afectado por este tipo de delitos, para que no haya la posibilidad de que esto vaya creciendo.*



### ¿En qué regiones del país suceden más este tipo de delitos?

Se han presentado casos especialmente en la parte fronteriza, en Sucumbíos y también por el sector de Esmeraldas; además, en Santo Domingo y en algunos lugares de la Costa como en las provincias de Manabí y Guayas. Es importante mencionar que donde han existido estos hechos, la Policía los ha capturado en investigación. Tiene que haber la rigurosidad de la ley, es un compromiso de los Fiscales que acusen y los Jueces que sentencien; de tal manera que, el delincuente sea sancionado. Si bien es cierto que en nuestra ley no está tipificado como sicariato, nuestro Código Penal sí contempla la clase de asesinato que puede ser cometido con alevosía, precio o promesa remuneratoria. El juez tiene las herramientas para juzgarlo.

### ¿Requerirían de protección especial las personas que están a cargo de juzgar sicarios?

Como Policía damos protección a una de las juezas que iba a ser víctima de un atentado. El Estado tiene la Unidad de Protección de Víctimas y Testigos, lo importante es no dejarle desprotegido a quien tiene que juzgar; hay que darle garantías, de tal manera que pueda ejercer su trabajo adecuadamente y sin temor a perder la vida. Se realiza un análisis de riesgo de la persona, y obviamente esta unidad determina si amenaza o no brindar seguridad personal.

Hay que buscar ciertas maneras para que nuestro país no se vea como un lugar adecuado para cometer sicariato, porque como se vio en Colombia existe desplazamiento del delito, pues de Medellín pasó a Bogotá. Nosotros no queremos que ese tipo de delitos se trasladen acá.

#### ¿Por qué no consta el sicariato en las estadísticas policiales?

Para determinar que ha habido un sicariato, tiene que concluir un proceso investigativo. Sería una ligereza de la Policía decir que existe sicariato sin que haya habido investigación, eso no es profesional. Para determinar un sicariato tenemos que esperar que el proceso termine. La palabra clave es "compromiso", cada institución debe hacer su trabajo de la mejor forma posible, de manera que el ciudadano que está en el centro de este triángulo llamado seguridad, esté tranquilo y sepa que sus derechos van a ser respetados.

Por: Jenny Pontón

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO sede Ecuador, suscribió un Convenio Marco de Cooperación con el Consorcio de Consejos Provinciales del Ecuador y Gobiernos Locales por la Sustentabilidad-Secretaría para América Latina y El Caribe ICLEI-LACS, el día 15 de mayo de 2008. El propósito principal del Convenio es la implementación del proyecto "Observatorios de Violencia y Seguridad Ciudadana en la Frontera Norte" cuyo objetivo es proveer de una herramienta técnica para la toma de decisiones en políticas públicas de seguridad ciudadana acordes a su realidad local a las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbios.

#### COOPERANDO

#### EN CORTO

Alonso Salazar, periodista colombiano, estudioso pionero del sicariato y actual alcalde de Medellín, revela que los jóvenes sicarios comienzan su carrera asesina a la edad de 12 y 13 años. De la misma manera, sus vidas son bastante cortas, pues muchos de ellos suelen ser asesinados por sicarios de otras bandas, por las mismas que los contrataron cuando ya pueden prescindir de ellos, o por la policía. Los niños y jóvenes se conforman con recibir dinero, ayudar a sus familias y ser socialmente reconocidos en su círculo. Prefieren, además, morir a ir a la cárcel.

Los jóvenes sicarios comienzan realizando pequeños robos para la banda. Si se muestran valientes, rápidos, buenos tiradores y, más importante, si se ganan la confianza del grupo, deben pasar la prueba de fuego que determinará su coraje y decisión: su primer muerto a sangre fría.

Si han logrado sobrevivir tras algunos años de sicariato, los jóvenes más hábiles ascienden a un trabajo más rentable y seguro conocido como "oficina". En este puesto, ellos actúan de reclutadores de nuevos niños y de intermediarios entre el cliente y el sicario. Ellos son quienes analizan el encargo, negocian los precios y asignan el trabajo a un determinado sicario.

## Combatiendo el sicariato en "la ciudad más violenta del mundo"

Andrea Betancourt

Medellín, en la década de los ochenta y noventa, fue catalogada como la ciudad más violenta del mundo. Durante el imperio del narcotraficante Pablo Escobar, se entrenó a toda una generación de niños y jóvenes de los barrios periféricos de esta ciudad en asesinato a sueldo. Factores como la facilidad de armarse, sumado a un sistema policial y judicial corrupto, además de la buena paga proporcionada por un fuerte cartel de narcotraficantes, permitió que surgiera en Medellín un ejército de sicarios (insertos en bandas, grupos de autodefensa y de milicia) que mantuvo una violenta dinámica de homicidios a personas comunes y políticos por más de dos décadas. Testigos y estudiosos revelan que los disparos por la noche era cuestión de todos los días.

Actualmente, una de las ciudades latinoamericanas con mayores éxitos en seguridad ciudadana es Medellín, tras las políticas de intervención estatal de la administración de Sergio Fajardo (2000-2004) y Alonso Salazar (2004-2008 y 2008-2012). En el 2002, el 81% de los homicidios, el 93% de las masacres y el 70% de los secuestros del departamento de Antioquia se daban en Medellín. Sin embargo, tres años más tarde, las tasas de homicidio en esta ciudad bajaron en cerca de un 60%, y alrededor de 2.885 ex-integrantes de grupos de autodefensa se reinsertaron a la sociedad civil. Estos logros se dieron gracias a un trabajo conjunto entre el gobierno local y el nacional.

No obstante, si bien después del asesinato de Escobar (1993) las tasas de homicidio comenzaron a disminuir en Medellín, en el 2002 se dispararon nuevamente. Según Jorge Giraldo (2007) de la Universidad Eafit-Colombia, en esa época se difundió la idea de que la violencia no era propia de la ciudad, sino que era un fenómeno nacional, por lo que el gobierno local no consideró a esta lucha como su competencia principal. Así, las políticas frente al narcotráfico y el sicariato dejaron de ser prioritarias y se volcaron hacia la "autogestión del conflicto" por parte de las comunidades. Además, durante los años 90, se fortaleció el sistema de seguridad privada y las comunidades comenzaron a contratar estos servicios para asegurarse a sí mismas.

En el 2002, se calculaba que existían 650 bandas involucradas en el narcotráfico y el sicariato y tres bloques de autodefensa, además de los frentes guerrilleros del Ejército de Liberación Nacional - ELN y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - FARC. En este mismo año, el gobierno local de Medellín descartó el control territorial de bandas, milicias y guerrilleros, lo que desembocó en una crisis de violencia que se manifestó en 442 muertes violentas entre enero y octubre del 2002 sólo en la zona de la Comuna 13. Esta situación hizo un llamado a la presencia estatal a través de dos tipos de intervenciones: (i) la Operación Orión (octubre 2002), en la que las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional, la Policía Secreta y la Fiscalía retomaron los barrios de esta comuna para desarticular las redes de sicarios; y, (ii) la desmovilización del Bloque Cacique Nutibara (diciembre 2003). Fue así que se aplicaron políticas sociales con acuerdos de paz, reinsertando socialmente a 870 miembros de grupos de autodefensa, tras la incorporación de políticas de intervención represiva combinadas con las de índole social, logrando claros descensos en la violencia de Medellín. Entre el 2003 y el 2005, los grupos de autodefensa reconocidos disminuyeron de 350 a 0 y, de 150 milicias a 50. Así también, las tasas descendieron de 98.66 homicidios por cada 100.000 habitantes en el 2003 a 37.39 en el 2005.

La ciudad de Medellín ha vivido cambios drásticos en la dinámica de la violencia urbana en esta última década. El nivel de organización y consolidación del crimen, el amplio surgimiento de sicarios y el narcotráfico han demandado el reconocimiento de estos fenómenos por parte del Estado, la formulación de políticas complejas que combinan acciones represivas y policiales con medidas sociales, y el trabajo conjunto y coordinado entre el gobierno local y el nacional.

1 Giraldo, Jorge, (2007) "Conflicto urbano armado y violencia homicida. El caso de Medellín". Colombia: Universidad Eafit. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/documentos/conferencias/medellin/2007/Confl-urb-hom.pdf>  
Serrano, Pascual, (s/f) "Sicarios en Medellín". Disponible en: <http://www.pascualserrano.net/antes%202000/15-11-96sicarios-medellin.htm>