

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

PuntoyMagenta

DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

78

Quito-Ecuador, Diciembre del 2009

PRESENTACION / 3-5

COYUNTURA

Diálogo sobre la coyuntura: Tiempo de redefiniciones y opciones políticas / 7-20

Conflictividad socio-política: Julio-Octubre 2009 / 21-32

TEMA CENTRAL

Sexualidad: de la desregulación a la violencia / 33-50

Marie-Astrid Dupret

El sexo del Otro / 51-60

Daniel Gutiérrez Vera

Cuando lo 'queer' si da: género y sexualidad en Guayaquil / 61-66

María Amelia Viteri

Re-construcciones del "hombre" virtual: repensando

las identidades de género en Gaydar / 67-72

Francisca Luengo

Las expansiones subversivas de lo trans-feminista en Ecuador.

Un recorrido por el Proyecto trans-género/casatrans y las

autorepresentaciones de sus activistas / 73-88

Samuel Fierro

La «heteronormatividad» y la nada / 89-98

Juan Carlos Arteaga

"Camellando" la vida en Quito y sin empleo. Diversidades sexuales

y de género: exclusión social e inserción en Quito / 99-124

Margarita Camacho Zambrano

DEBATE AGRARIO

La FENACLE y la organización de los asalariados rurales
en la Provincia del Guayas / 125-140

Janaina Negreiros

ANÁLISIS

De las críticas contra el sistema al ejercicio del poder: Los movimientos sociales indígenas y las políticas de Reforma Educativa en Bolivia / 141-168

Franco Gamboa Rocabado

Jefes militares de la Revolución Quiteña / 169-184

Mario Ramos

RESEÑAS

La maldición de la abundancia / Alberto Acosta / 185-188

por María Cristina Vallejo

Imágenes en disputa. Representaciones de mujeres indígenas de la sierra ecuatoriana / Andrea Pequeño / 189-192

Por Barbara Grünenfelder-Elliker

Diversidades sexuales y de género: exclusión social e inserción laboral en Quito / Margarita Camacho Zambrano / 193-194

Por María del Pilar Troya F.

DEBATE AGRARIO-RURAL

La FENACLE y la organización de los asalariados rurales en la provincia del Guayas

Janaina Negreiros

Se analiza el sindicalismo agrario ecuatoriano en términos de representación de diferentes actores sociales. Se enfatiza en particular el desarrollo de la Federación Nacional de trabajadores agroindustriales, campesinos e indígenas libres del Ecuador (FENACLE). Se discute la manera en que las políticas neoliberales cambiaron las condiciones de la lucha social en el Ecuador e impactaron en el desarrollo específico de la federación. Además se establecen las posibles diferencias entre el movimiento campesino, el movimiento indígena y el sindicato agrario; y, en qué grado de representación la FENACLE involucra a cada uno de los grupos mencionados.

Introducción

El bajo nivel de vida de muchos trabajadores agrícolas, su explotación y la desigual distribución de tierras parecen ofrecer condiciones para el desarrollo de los movimientos sindicales agrarios en el país. Cuando en el país predominaba la lucha por la reforma agraria, los asalariados rurales disponían de escasas organizaciones sindicales para la defensa de sus derechos. En este contexto surge a fines de la década de 1960 la Federación Nacional de Trabajadores Agroindustriales, Campesinos e Indígenas Libres del Ecuador

(FENACLE), que pasó a promover las demandas y la sindicalización de los asalariados rurales y después integró las demandas de otros sectores rurales.

En los 80 se intenta implementar en Ecuador un proceso de reformas económicas conocido como estabilización y ajuste estructural, que convierte al país en escenario de políticas de liberalización económica y comercial.¹ Una década más tarde, con la profundización del neoliberalismo, son introducidas en Ecuador, al igual que en otros países de América Latina, reformas económicas de carácter estructural, con el objetivo de fortalecer el nuevo modelo

1 Red de la Sociedad Civil-SAPRIN (2004), *Impactos del Neoliberalismo – Una lectura distinta desde la percepción y experiencia de los actores*, Editora Docutech, Quito, pp.17, 18.

de acumulación sustentado en la producción para el mercado externo.² El gobierno socialdemócrata elegido para el período 1988-1992, presidido por Rodrigo Borja (Izquierda Democrática / ID), aplica políticas radicalmente distintas a las que había propuesto en su campaña,³ lo que puede haber ocasionado, la fragmentación del tejido social y el debilitamiento del sindicalismo.⁴ La FENACLE, según argumentación de su presidente Guillermo Touma, no sintió tanto los impactos de esas políticas, porque no representaba solamente a los trabajadores asalariados rurales. Cuando ocurre el posible debilitamiento sindical en el país, la federación tiene que dedicarse, sobre todo, a la representación de los campesinos e indígenas.⁵

Este estudio se fundamenta sobre todo en un trabajo de campo efectuado en la provincia de Guayas entre marzo y junio de 2008. Se realizaron entrevistas con trabajadores rurales, miembros de la FENACLE, políticos y académicos concededores del sector rural ecuatoriano. La razón por la cuál se ha elegido la FENACLE como objeto de estudio, es el hecho de que la federación dio importancia a la sindicalización de los traba-

adores del campo, en un momento en que en Ecuador la defensa de los derechos laborales no estaba de relieve. Asimismo, la federación se plantea desde sus orígenes, un sindicalismo agrario, que representa a trabajadores asalariados, campesinos e indígenas, capacitándolos a través de talleres, seminarios sobre temas políticos, sociales, económicos y sindicales.⁶ En este sentido, se analiza el papel de la organización como actor social y se discute la manera en que las políticas neoliberales cambiaron las condiciones de la lucha social en el Ecuador.

Movimientos sociales y globalización

Para Alain Touraine los movimientos sociales tienen tres dimensiones: la defensa de la identidad, de los intereses o de la cultura; la oposición o el adversario, y la totalidad, es decir, el campo social histórico en el cual se desarrolla el conflicto. Cuanto más integradas estuvieren esas tres dimensiones, según la fórmula de Touraine, más fuerte será la capacidad de acción del movimiento; por otro lado, si esos tres componentes se separan, su capacidad se debilita.⁷ A

2 Íbid.

3 El gobierno de Rodrigo Borja incrementó el precio de los combustibles, retornó al sistema de devaluaciones permanentes, restringió las importaciones y la oferta monetaria, redujo los aranceles de algunos productos, eliminó selectivamente los subsidios, redujo el gasto público, e introdujo reformas para la flexibilización del Mercado laboral. Paralelamente, impulsó una profunda reforma tributaria. Pachano, Simón (2007), *La Trama de Penélope – Procesos Políticos e institucionales en el Ecuador*, FLACSO, Quito, p.23.

4 Red de la Sociedad Civil-SAPRIN (2004), *Impactos del Neoliberalismo – Una lectura distinta desde la percepción y experiencia de los actores*, Editora Docutech, Quito, p. 18.

5 Touma, Guillermo, entrevista, Guayaquil, Ecuador, 29 de marzo de 2008.

6 www.fenacle.org.ec/ Consultada 30 de julio de 2008 a las 14:00.

7 Touraine, Alain (1987), *Actores Sociales y sistemas políticos en América Latina*, PREALC, Santiago, p.172.

diferencia de la teoría de movilización de recursos, que está más preocupada por entender cómo los movimientos sociales se movilizan, las teorías del nuevo movimiento social quieren más bien entender por qué los movimientos se movilizan.⁸ Esta teoría también difiere de la teoría del movimiento social tradicional, que sigue el paradigma marxista, centrado en preocupaciones económicas, como por ejemplo el movimiento laboral. Ya la teoría del comportamiento colectivo tiende a enfatizar la espontaneidad y la falta de organización de los movimientos sociales, afirmando que en su nivel primitivo, los movimientos sociales son “amorfos, pobremente organizados y sin forma”.⁹ Generalmente, los movimientos sociales son distinguidos de otras formas de acción social partiendo del hecho de que se producen fuera del marco institucional establecido, y están de cierta manera buscando un cambio social y político.¹⁰

Se entiende por globalización económica el proceso que consiste en la creciente integración de las distintas economías locales o regionales a un único mercado capitalista mundial. Este proceso es una combinación de expansión e intensificación del comercio de mercancías entre estados, aumento

directo de inversión extranjera, aumento de empresas transnacionales y expansión de tecnología.¹¹ Simón Pachano argumenta que todos los intentos de liberalización de la economía en el Ecuador no lograron alcanzar los resultados que se esperaba, y sostiene que sucesivos gobiernos intentaron aplicar políticas de similar orientación y encontraron fuertes resistencias, lo que hizo que el país se convirtiera en uno de los países latinoamericanos que en menor medida impulsó las denominadas reformas estructurales, que comprenden apertura comercial, liberalización financiera, privatización, reforma laboral y reforma fiscal.¹² Aun así y a pesar del alcance limitado en cuanto a la reorientación de la economía ecuatoriana, no se puede ignorar los costos sociales de los intentos de la implementación del modelo neoliberal en el país: el crecimiento de la pobreza, inestabilidad laboral, aumento en los niveles de conflictividad, especialmente en lo que se refiere a algunos movimientos sociales, presencia de las compañías multinacionales, cambios en las leyes laborales, debilitamiento del movimiento sindical, aumento de la importación de mano de obra barata, mayor flexibilidad del mercado laboral y un empleo mal pagado e

-
- 8 Lalander, Rickard O. (2004), *Suicide of the elephants? Venezuela decentralization between Partyarchy and Chavismo*, Renvall Institute Publications 17, University of Helsinki, Institute of Latin American Studies, Monograph 42, Stockholm University, Hakapaino Oy, Helsinki, Finland, p.37.
- 9 Hannigan, John A. (1985), “Alain Touraine, Manuel Castells and Social Movement theory: A critical Appraisal”, *The Sociological Quarterly*, Volume 26, Number 4, pages 435-454, p.438.
- 10 Ibid, p. 437.
- 11 Thörn, Håkan (2002), *Globaliserings dimensioner – Nationstat, världssamhälle, demokrati och sociala rörelse*, Editora Atlas, Estocolmo, Suecia, pp. 37, 38.
- 12 Pachano, Simón (2007), *La Trama de Penélope – Procesos Políticos e institucionales en el Ecuador*, FLACSO, Quito pp.13, 14.

inestable.¹³ En este contexto de intento de propulsión de un nuevo ciclo de crecimiento económico, juntamente con el aumento de los niveles de pobreza y precariedad del empleo, aparecen nuevos tipos de conflictos sociales, y la lucha del movimiento sindical parece perder aún más sus fuerzas. En este estudio, se plantea que las políticas neoliberales de globalización de la economía, han ocasionado, en cierta medida, el debilitamiento del poder de acción del sindicalismo, al mismo tiempo que han abierto posibilidades a nuevos actores sociales.

Formación de las organizaciones sindicales en el Ecuador

El sindicalismo agrario nace en los años 20 en el cantón Cayambe, provincia de Pichincha, y en las zonas de Milagro y Naranjal, en la provincia de Guayas. La acción colectiva se manifestaba en defensa de sus tierras y contra las precarias condiciones de trabajo y la opresión. La izquierda está vinculada a la formación de los primeros sindicatos de indios.¹⁴ Por no haber una frontera clara entre campesinos, indígenas y asalariados agrícolas, no hay diferentes tipos de movimientos que los representen, siendo el sindicato agrario el único

órgano de representación de los actores mencionados.

La Federación Ecuatoriana de Indios (FEI) se funda en 1944. Pretendía llevar a cabo la emancipación económica de los indios ecuatorianos, elevar su nivel cultural y moral, conservando sus costumbres; contribuir a la realización de la unidad nacional y finalmente establecer vínculos de solidaridad con todos los indios americanos. La FEI impulsó la formación de sindicatos en las haciendas serranas.¹⁵

El 9 de marzo de 1965 se constituyó la Federación Ecuatoriana de Trabajadores Agropecuarios/FETAP, afiliada a la CEDOC. Esta federación tuvo como principal objetivo la liquidación del huasipungo* en la sierra y la lucha por la reforma agraria. En 1968 termina el programa de liquidación de los huasipungueros y se va cumpliendo la reforma agraria. Sin embargo, en la costa va desarrollándose un movimiento reivindicativo de los sembradores de arroz que piden modificación en las relaciones de trabajo. Se forman cooperativas y precooperativas, incrementando y diversificando la organización del campesinado. Así nace la idea de modificación del nombre de la federación a Federación Nacional de Organizaciones Campesinas

13 Harari, Korovkin, Larrea, Martínez, Ortiz en Harari, Raúl, Korovkin, Tanya, Larrea, Carlos, Martínez, Luciano, Ortiz, Pablo (2004), *Efectos Sociales de la globalización Petróleo, Banano y Flores en Ecuador*, CEDIME, Quito, Ecuador, pp.12, 13, 137.

14 *Ibid.*, pp. 106, 107.

15 Becker (2006), pp.135-144.

16 En 1988 la federación pasa a denominarse Federación Nacional de Organizaciones Campesinas - Indígenas, con las siglas FENOC-I, y en febrero de 1997, se decidió la incorporación de la letra n, con lo que la federación actualmente se denomina Federación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras / FENOCIN. www.fenocin.org.

(FENOC).¹⁶

La Federación Nacional de Campesinos Libres del Ecuador (FENACLE),¹⁷ se constituye en 1969 con el apoyo de CEOSL y la Federación Internacional de Trabajadores de las Plantaciones Agrícolas y Similares (FITPAS). La Federación tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida y trabajo de las y los trabajadores agroindustriales, campesinos e indígenas del Ecuador y elevar sus niveles de conciencia socio-política.¹⁸

Desde 1975 las mayores centrales sindicales del país CTE, CEDOC y CEOSL se unen en el Frente Unitario de los Trabajadores (FUT), cuya fuerza y presencia era sobre todo a nivel urbano, y organizaron una serie de huelgas generales nacionales entre 1975 y 1990.

La FENACLE desde su inicio hasta la década de los 80

La FENACLE nace ante la necesidad de amplios sectores campesinos y traba-

jadores agrícolas de responder a las precarias condiciones de vida y trabajo a que son sometidos.¹⁹ El actual presidente de la organización y uno de los fundadores de la misma, Antonio Carrera, habla sobre el papel que la federación ha ejercido en la historia del sindicalismo agrario:

La FENACLE ejerció un papel bastante importante en la lucha por impulsar un auténtico proceso de reforma agraria en el Ecuador. El auge de la FENACLE se dio en la década de los 70 y mediados de los 80, cuando en el país casi no existían organizaciones que cuidasen de los trabajadores rurales asalariados.²⁰

Aunque en el período de 1970-1982, se legalizaron 73 sindicatos agrícolas en el país, se presentaron 211 conflictos colectivos y 44 huelgas entre 1974-1980, la capacidad de negociación de los trabajadores agrícolas era muy baja puesto que fueron pocos los contratos colectivos²¹ suscritos en este sector.²² Es decir, por un lado hay un crecimiento significativo de las organi-

17 La federación cambia su nombre para *Federación Nacional de Trabajadores Agroindustriales, Campesinos e Indígenas Libres del Ecuador* en 2003. Información recibida de Ángel Rivero, activista de la FENACLE, Milagro, Ecuador, 18 de marzo de 2008.

*Huasipungo es la denominación kichwa de una relación servil de producción caracterizada por un salario y la entrega de una porción de tierra a los indígenas de la hacienda, quienes pagaban su usufructo en trabajo.

18 www.fenacle.org.ec : Reseña histórica. Consultado 20 de agosto de 2008 a las 13:30.

19 www.fenacle.org.ec : Reseña histórica. Consultado 30 de agosto de 2008 a las 18:00.

20 Carrera, Antonio, entrevista, Guayaquil, 30 de marzo de 2008.

21 Contrato colectivo: convenio firmado entre empleadores y trabajadores representados por organizaciones legalmente constituidas para establecer mejores condiciones de trabajo. El contrato o pacto colectivo acaba superando en ciertas medidas lo que dispone las leyes laborales. Instituto de Estudios Ecuatorianos/ Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (1985), p.84.

22 Hernán Ibarra, "Organizaciones de asalariados rurales y pequeños productores en zonas de colonización", Instituto de Estudios Ecuatorianos Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio, Quito, 1985, p.332.

zaciones sindicales agrícolas, especialmente en la década de los 70. Pero por otro, la cantidad de nuevos sindicatos no cambia el hecho de que el poder de negociación de esas organizaciones fuera bajo, lo que hacía que el trabajador rural asalariado no encuentre el respaldo que necesitaba para luchar por mejores condiciones laborales.

Entre 1960 y 1970 se produjeron procesos de reforma agraria en el Ecuador. En estas circunstancias, las federaciones campesinas tales como la FTAL (Federación de Trabajadores Agrícolas del Litoral perteneciente a la CTE) y la FENOC, si bien postulaban la importancia de organizar a los asalariados agrícolas, tenían pocos resultados en estructurar organizaciones laborales. Fue por ello que la FENACLE tuvo mayor incidencia en su iniciativa de organización de sindicatos agrícolas.²³

Según Hernán Ibarra los sindicatos rurales que se formaron en el Ecuador, lo hicieron de manera muy débil en comparación con otros países latinoamericanos.

En Perú por ejemplo, el sindicalismo rural fue mucho más fuerte que en Ecuador. Los sindicatos rurales de aquí promueven acciones débiles que se terminan después de poco tiempo. El mayor problema es la legislación laboral que no permite que se constituyan

sindicatos por rama de trabajo, solo por empresas.²⁴ En cada sitio era una lucha muy dura para constituir un sindicato. Si el patrono se oponía, despedía a los dirigentes. En otros países existe el sindicato por rama de trabajo, pero aquí no.²⁵

En este contexto de debilidad estructural a que se enfrenta el sindicalismo ecuatoriano, queda difícil constituir bases sindicales agrarias fuertes, capaces de movilizar a grandes masas.

De acuerdo a Carlos Pérez, el desarrollo de la FENACLE fue aún más lento que el de otras organizaciones porque había una cierta desconfianza por parte de los campesinos hacia la FENACLE.

La FENACLE tenía vínculos muy fuertes con la CEOSL, que nace de un pedido de los norteamericanos. Algunos dirigentes al inicio, eran llevados a Puerto Rico con becas de FITPAS. Cuando íbamos a hacer trabajos en el campo, íbamos a evitar el contacto con la FENACLE. A los que seguían las líneas de los partidos comunistas no les gustaba la FENACLE. Había cierta relación económica de EEUU para la FENACLE, y eso era un pecado bastante mayúsculo antes, ahora no.²⁶

Con las transformaciones de la CEOSL, la FENACLE comienza a impulsar una mayor penetración de los traba-

23 Hernán Ibarra, entrevista, Quito, 29 de abril de 2008.

24 Sindicatos por empresas: aquellos que reúnen trabajadores permanentes de una misma empresa o institución. Sindicatos por rama de trabajo: son aquellos que reúnen a los trabajadores de un mismo oficio, sean dependientes o autónomos. Instituto de Estudios Ecuatorianos Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (1985), pp.78, 79.

25 Hernán Ibarra, entrevista, Quito, Ecuador, 29 de abril de 2008.

26 Pérez, Carlos, entrevista, Quito, Ecuador, 29 de abril de 2008.

jadores agrícolas juntamente con los que no tienen relación capital-trabajo, o sea, los campesinos e indígenas. La FENACLE, no logra tener mucho desarrollo con esos grupos, porque este papel ya está ocupado por la CEDOC y por la CTE en la costa, y la Confederación de los Pueblos de Nacionalidad Kichwa del Ecuador/ ECUARUNARI en la sierra y la Amazonia.²⁷

Empero, los datos presentados por la FENACLE muestran que en 1969, la federación tiene 28.000 afiliados, de ellos, 18.000 son campesinos, 6.000 son indígenas y solamente 4.000 son trabajadores asalariados agrícolas. En la actualidad, la FENACLE tiene 80.000 afiliados, 60.000 campesinos, 15.000 indígenas y solamente 5.000 trabajadores agrícolas.²⁸ Estas cifras nos muestran que si por un lado la FENACLE ha conseguido aglutinar tanto a campesinos como a indígenas y trabajadores asalariados, por otro lado, la cantidad de trabajadores asalariados desde 1969 hasta la actualidad ha aumentado solamente en 1.000 trabajadores, lo que demuestra la debilidad de alcance de la federación. Asimismo, aunque el número de campesinos e indígenas afiliados es mayor que el número de trabajadores asalariados, la FENACLE, parece no conseguir destacarse entre los campesinos e indígenas, que prefieren buscar otras organizaciones que los representen.

Igualmente, se ha sugerido que la influencia ideológica del sindicalismo norteamericano en la CEOSL, y consecuentemente en la FENACLE en su época originaria la llevó a proponer su lucha sindical exclusivamente en términos reivindicativos y de negociación. Lo que era bueno por un lado, porque hacía que los trabajadores hasta cierto punto, logran acceder a la autoridad política, consiguiera que algunas leyes como la reforma agraria fueran cumplidas y que se reconocieran y ampliaran sus derechos. Pero por otro lado, hacía que el sindicalizado siguiera centrado en preocupaciones económicas, y sobre todo individuales, sin que existiera un nivel más elevado de conciencia sociopolítica.²⁹ En el Ecuador de los años 70-80 existía una tendencia de separar la actividad sindical de la actividad política, lo que hacía que el terreno de lo sindical fuera exclusivamente económico y centrado en una empresa como una acción, que no requiere contactos con otros sectores populares.³⁰ Oswaldo Hurtado, argumentaba que el papel de la clase trabajadora ecuatoriana en el proceso social no era relevante porque ni siquiera llegaba a cuestionar las relaciones de propiedad y de poder y que por tanto, no había alcanzado un nivel político. Agregó que un proceso revolucionario requiere de la existencia de una clase trabajadora, de condiciones de opresión y que los oprimidos tengan

27 Hernán Ibarra, entrevista, Quito, Ecuador, 29 de abril de 2008.

28 Guillermo Touma, entrevista, Guayaquil, Ecuador, 29 de marzo de 2008.

29 Hurtado, Oswaldo (1997), *El poder político en Ecuador*, Letraviva, Editorial Planeta del Ecuador S.A. Quito, p.261.

30 *Ibíd.*

conciencia de ello; cosa que sólo los dirigentes sindicales profesionales tenían. Según Hurtado, la clase laboral del país, al contrario de los dirigentes sindicales profesionales, lucha para que mejoren sus ingresos, se respeten las garantías contenidas en el Código de Trabajo y se les afilie a la seguridad social, sin que exista un cuestionamiento del sistema social como tal.³¹

De un modo general, los sindicatos no consiguen mantener programas de formación y capacitación permanentes que planteen un desarrollo de la conciencia de los trabajadores, lo que contribuye a la escasa promoción de dirigentes y activistas, además de la carencia de motivaciones ideológicas en los sindicalizados.³²

Se puede decir que la acción de la FENACLE va en contra de estas afirmaciones, y plantea la elevación de los niveles de conciencia sociopolítica de sus afiliados, a través de seminarios y cursos de capacitación, bien como el impulso de novedosas formas de organización y reivindicación popular.³³ Sin embargo, el número de asociados que participan en cursos de capacitación o seminarios, es todavía pequeño comparado con el número de afiliados al sindicato. Una de las justificaciones es la falta de interés por parte de los trabajadores, actitud que impide, en cierta medida, que la FENACLE logre desarro-

llar su ideología de una organización sindical agraria comprometida en capacitar a sus miembros, pues por más que la federación intente promover la concienciación política de los afiliados, acaba enfrentándose a situaciones con las cuales no puede lidiar.

El sistema generalizado de contratistas, que ha existido en la agricultura costeña desde la década de los 50, y que impide la contratación directa entre empresarios y trabajadores es otro factor que ha contribuido en la traba del desarrollo de la organización sindical. Este tipo de sistema ha hecho que los trabajadores queden muchas veces, excluidos de toda forma de organización laboral dado que cuando se está en camino de sindicalizarlos, muchos trabajadores desisten por miedo de las amenazas del contratista, y acaban sin tener sus derechos reconocidos.³⁴ Es decir, la empresa donde el asalariado presta sus servicios, no se responsabiliza por el empleado que no tiene contrato directo con ella, y ni facilita para que el trabajador se sindicalice, y de esta manera tenga quién lo represente.

Otro tema de consideración, es el étnico, que ha tenido mucha importancia en la constitución de organizaciones sindicales en la costa, puesto que acentúa la desunión de los trabajadores agrí-

31 Hurtado, Oswaldo (1997), *El poder político en Ecuador*, Letraviva, Editorial Planeta del Ecuador S.A. Quito, pp.263, 264.

32 Instituto de Estudios Ecuatorianos Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (1985), p.335.

33 www.fenacle.org.ec. Consultado 18 de agosto de 2008 a las 21:00.

34 Rivero, Ángel, entrevista, Milagro, Ecuador, 1 de mayo de 2008.

colas y el prejuicio que existe contra el trabajador indígena, tanto por parte de los costeños como por parte de los mestizos, lo que causa cierta división entre los trabajadores rurales de esta región.³⁵ Carola Lentz, en su estudio sobre los trabajadores temporales indígenas de los ingenios azucareros, sostiene que esta brecha étnica, que se presenta principalmente hasta mediados de los 80, causa una relación de oposición entre los trabajadores, que consecuentemente obstaculiza una organización sindical común.³⁶ Según la antropóloga Soledad Dueñas, y asimismo coordinadora de la organización no gubernamental Solidaridad Suecia América Latina/SAL, en Quito, en el sindicato agrario de la costa, el indígena parece no tener espacio para reivindicar su cultura o identidad:

Los trabajadores agroindustriales son indígenas, es cierto, porque desde tiempos antiguos los indígenas pobres viajan a la costa para tareas agrícolas estacionales como la zafra, la cosecha de banano etc., y poco a poco algunos se han ido quedando, otros han regresado, pero cuando se evidencian las demandas, en el sindicato agrario el indígena no reivindica su cultura, cuando vuelve a la sierra sí lo hace.³⁷

Los impactos de las políticas de ajuste económico

Aunque las políticas neoliberales de globalización de la economía han tenido un alcance más limitado en el Ecuador, en comparación con otros países de América Latina, no se puede negar los efectos negativos que esas políticas produjeron en la sociedad ecuatoriana. Una de las consecuencias frecuentemente señaladas del proceso de reorientación de la economía es la flexibilización laboral y la generación de modalidades de trabajo precarias, que perjudican a los trabajadores y benefician a los empresarios.³⁸ El conjunto de reformas al Código de Trabajo, que estructuran lo que se conoce como flexibilización laboral tiene su origen en 1990, en la ciudad de La Paz, con el apoyo técnico de la Organización Internacional del Trabajo/OIT. Estas resoluciones, legitimadas por el gobierno de Rodrigo Borja en 1991 permite la contratación por horas, introduce la polifuncionalidad laboral, y suprime la obligatoriedad de contrato colectivo por parte del empleador hacia el trabajador, además de eliminar la posibilidad de su revisión.³⁹ Además de esos puntos cruciales, la resolución también se caracteriza por lo siguiente:

35 Ibarra, Hernán, Entrevista, Quito, Ecuador, 29 de abril de 2008.

36 Lentz, Carola (1991), *Buscando la vida: Trabajadores temporales en una plantación de azúcar*, Ediciones Abya-Yala, Quito, p.66.

37 Dueñas, Soledad, entrevista por correo electrónico, Estocolmo, Suecia, 4 de septiembre de 2008.

38 Martínez en Harari, Raúl, Korovkin, Tanya, Larrea, Carlos, Martínez, Luciano, Ortiz, Pablo (2004), *Efectos Sociales de la globalización Petróleo, Banano y Flores en Ecuador*, CEDIME, Quito, Ecuador, p.129.

39 *Ibíd.*, pp.70-71.

1. A partir de 1991 se exige un número de 30 personas para constituir una organización laboral en el sector privado, o sea, el doble de lo que se exigía hasta 1991;
2. Se introducen contratos eventuales, ocasionales y de temporada, que limitan la posibilidad de que los trabajadores contratados pasen a formar parte de las empresas contratantes, lo que los excluye de las ventajas legales, normalmente ofrecidas a trabajadores con vínculos directos con la empresa;
3. Ya no se remunera la huelga solidaria como se hacía anteriormente;
4. El derecho a la huelga en el sector público es reglamentada y se limita a una sola organización sindical la posibilidad de participación organizada de los empleados;
5. Se elimina la indemnización adicional por despido intempestivo;
6. La tercerización e intermediación del trabajo es introducida a nivel nacional, posibilitando la contratación de trabajadores a través de terceros, eliminando la relación laboral directa, el derecho al seguro social y la contratación colectiva o sea, el natural vínculo legal entre el trabajador y la empresa en la cual trabaja.⁴⁰

Guillermo Touma, ex-presidente de la FENACLE cree que el debilitamiento del sindicalismo en el Ecuador se debió a las políticas neoliberales de ajuste estructural, seguida de la ley de flexibilización laboral:

Sí, efectivamente con la ley dictada por un social demócrata, de la izquierda democrática, Rodrigo Borja, hubo un debilitamiento al movimiento sindical. Claro, el debilitamiento tiene que ver con la globalización, la flexibilización laboral, las reformas al código del trabajo que hicieran en este país en contra de los trabajadores. Yo creo que la Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres, la CEOSL y todo el movimiento sindical se ha debilitado, porque en este país hay cinco centrales sindicales y todas se han debilitado. En Ecuador el 2% de los trabajadores son sindicalizados a nivel nacional, que es muy débil. A la FENACLE sí nos afectó, pero no tanto como otras federaciones que solamente defendían el sector sindical. Nuestra federación tiene tres grupos, lo sindical, los campesinos y el trabajador indígena.⁴¹

Según el análisis de Guillermo Touma, sí hay un debilitamiento del sindicalismo, pero la FENACLE no siente tanto los impactos de este suceso porque no representa solamente a los trabajadores asalariados, sino sigue con la representación de campesinos e indígenas.

Asimismo, con la nueva ley se creaba en el Ecuador una situación de temor

40 *Ibíd.*, pp.70-71.

41 Touma, Guillermo, entrevista, Guayaquil, Ecuador, 29 de marzo de 2008.

entre los trabajadores, ya que los empresarios amenazan de despido si los trabajadores intentan organizarse en sindicatos, y ponen el cuidado para no tener demasiados trabajadores permanentes, sino eventuales y/o tercerizados,⁴² lo que dificulta la formación de organizaciones laborales. Ángel Rivero, activista de la FENACLE habla sobre la dificultad que los trabajadores de una hacienda bananera en la costa tuvieron para organizarse en sindicatos:

“Tenemos el caso de la hacienda bananera Los Álamos de propiedad del señor Álvaro Noboa Pontón, ex-candidato a la presidencia de la República del Ecuador, donde más de mil trabajadores, por el solo hecho de tratar de organizarse en sindicato, fueron repelidos a punta de bala, quedando como saldo de esta cruel acción, 19 trabajadores heridos y uno de ellos perdió su pierna por amputación. Esto pasó el 6 de mayo del 2002, cuando los trabajadores, creyendo que su relación laboral era bilateral, demandaron al señor Álvaro Noboa como propietario de la hacienda Los Álamos, pero en realidad todos los trabajadores habían sido contratados por tercerizadoras vinculadas al mismo dueño, y es allí donde nace nuestra lucha en contra de este sistema de explotación.”⁴³

De acuerdo a los trabajadores y dirigentes sindicales entrevistados, las políticas neoliberales de globalización de la economía, han causado diversos impactos en las relaciones laborales, entre ellos los que más se destacan es el incremento del desempleo, que ha afectado especialmente a las personas que ya habían estado empleadas, ya que pierden sus puestos de trabajo para pasar a tener contratos eventuales o por temporada; la creciente precarización del trabajo, debido a la implementación de nuevas modalidades de contratación laboral; sobreexplotación laboral; el miedo de perder el empleo y el debilitamiento de la organización sindical.

Con un sistema organizativo y estructural frágil, con la desunión de la clase trabajadora, las limitaciones burocráticas y el reivindicacionismo economicista, característico del sindicalismo ecuatoriano; la organización sindical muestra fisuras y pierde fuerza con las nuevas políticas económicas. La capacidad de movilización de los sindicalizados se reduce, así como la confianza en el sindicalismo como actor social capaz de cambiar la situación del campesino, indígena y la clase trabajadora.

Con el nuevo modelo de desarrollo implantado en los 90, nuevos sujetos

42 Martínez en Harari, Raúl, Korovkin, Tanya, Larrea, Carlos, Martínez, Luciano, Ortiz, Pablo (2004), *Efectos Sociales de la globalización Petróleo, Banano y Flores en Ecuador*, CEDIME, Quito, Ecuador, p.146.

43 En 2002, la FENACLE, en una tentativa de aumentar el número de sus afiliados y asimismo luchar por los derechos de los trabajadores agrícolas tercerizados, pasa a organizarlos sindicalmente. Según Ángel Rivero, el *trabajador tercerizado* es aquél que no tiene un contrato directo con la empresa donde trabaja, sino que es contratado a través de contratistas o empresas tercerizadoras, por un salario más bajo y peores condiciones laborales. Rivero, Ángel, entrevista, Milagro, Ecuador, 23 de abril de 2008.

sociales empiezan a aparecer en el contexto socio-político ecuatoriano, estructurados en otros ámbitos de la realidad social, más allá de la economía capitalista, que aunque presente, se redimensiona.⁴⁴ El campesino, tiene como mayor representante la FENOCIN, según Soledad Dueñas. Pero también la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador/CONAIE,⁴⁵ que representa tanto a este actor como a los indígenas, y se destaca por promover cambios en el escenario socio-político ecuatoriano. Soledad Dueñas reflexiona sobre la transformación:

El estado implementó programas de desarrollo en el sector campesino e indígena en la década del 70 y 80, estos estaban muy influenciados por la teología de la liberación y por la educación popular y por toda la corriente que se vivía con el triunfo de la revolución sandinista, la guerra de El Salvador y Guatemala, o sea, había un trabajo fuerte de concienciación de los problemas estructurales de la pobreza rural. La iglesia popular católica tenía un fuerte trabajo popular con los indígenas y campesinos. También las ONGs tenían entre sus técnicos a gente de izquierda que trabajaba no solo como técnicos sino como activistas de los derechos indígenas, campesinos y de los pobres. Los indígenas habían empezado a acceder a la formación académica uni-

versitaria y los institutos bilingües entregaban al país jóvenes indígenas con formación académica y política fuerte. La izquierda comenzó a reconocer que las categorías de lucha de clases no eran suficientes para entender el problema rural y se fortaleció el debate del problema agrario. Las organizaciones campesinas e indígenas locales se habían fortalecido y buscaban estructuras más amplias que les permitan interlocutar mejor con la sociedad civil y el estado. El estado tenía una visión reformista-desarrollista y eso propiciaba canalizar recursos al campo.⁴⁶

Frente a esta nueva situación social y con el debilitamiento del poder de acción de los trabajadores rurales asalariados, la FENACLE se ve obligada a cambiar sus estrategias para conseguir alianzas y posiblemente fortalecerse. Por tanto, en 1993 la federación se alía a la Coordinadora Agraria Nacional, integrada por la CONAIE, la FENOCIN, la Confederación Única Nacional de Afiliados al Seguro Social Campesino /CONFEUNASCC y la Federación Ecuatoriana de Indígenas Evangélicos /FEINE.⁴⁷ Según carta de manifiesto de la Coordinadora; las organizaciones indígenas y campesinas que integran la Coordinadora Agraria Nacional, están comprometidas en crear e impulsar las condiciones necesarias para el desarro-

44 Salamea, Marco (2006), "Movimientos Sociales e izquierda en el Ecuador", *Entre Voces*, Número especial, *La construcción de las izquierdas*, en publicación: Revista del grupo democracia y desarrollo local, Quito, p. 53.

45 *Ibid.*

46 Dueñas, Soledad, entrevista por correo electrónico, Estocolmo, Suecia, 4 de septiembre de 2008.

47 Calispa, Fabián, entrevista por correo electrónico, Estocolmo, Suecia, 4 de septiembre de 2008. Calispa es militante de la FENOCIN y coordinador de la organización *Mesa Agraria*, que es un espacio de concertación de organizaciones campesinas e indígenas.

llo integral en el campo, bajo un proyecto alternativo de Ley Agraria Integral que garantice la seguridad alimentaria del país y precios justos, la redistribución equitativa de la tierra, la defensa y protección de los recursos naturales, la seguridad, paz y justicia en el campo. Posteriormente, en el año 2000, la federación forma parte de un espacio de concertación de organizaciones campesinas e indígenas llamado Mesa Agraria, que tiene como miembros la FENOCIN, la Coordinadora Nacional Agraria Eloy Alfaro /CNC y eventualmente la CONAIE y la CONFEUNASSC. La Mesa Agraria trae en su agenda propuestas como la defensa de la soberanía alimentaria, la soberanía nacional de los pueblos y la defensa de la viabilidad de la agricultura campesina, y de los territorios de las nacionalidades y pueblos ancestrales.⁴⁸ Estas alianzas son importantes porque hacen que la FENACLE siga con la representación del campesinado y de los indígenas, aunque el poder de negociación del trabajador agrícola, antes el actor más fuertemente representado por la federación, se haya debilitado. El movimiento indígena y campesino sirve como ejemplo de integración, ya que une los indígenas de la costa, de la sierra y de la Amazonia, ade-

más de aglutinar a campesinos de todo el país, siendo ellos indígenas o no.⁴⁹

Hasta comienzos de los 90, la posición estratégica de la CONAIE era la oposición al gobierno, autonomía de partidos políticos y no participación formal en política. Pero en 1996, la confederación se une a un movimiento político independiente multiétnico, el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik – Nuevo País (MUPP-NP) y pasa a presentar sus propios candidatos tanto a nivel local como a nivel nacional.⁵⁰ El movimiento político es formado como un mecanismo para la lucha del Movimiento Indígena y de otros sectores sociales dentro de los espacios de la institucionalidad democrática vigente.⁵¹ El nivel de capacidad de movilización que el movimiento indígena ecuatoriano ha tenido desde inicios de la década de los 90, es extraordinario y ayuda a calificar el movimiento indígena del país como el más fuerte de América Latina.

La FENACLE asume una posición favorable a Pachakutik y apoya tanto a ello, como a la alianza PAIS, movimiento político del presidente del Ecuador Rafael Correa.⁵² Guillermo Touma, presidente de la FENACLE, lanza su candidatura como diputado de la Asamblea

48 <http://abyayala.nativeweb.org/ecuador/agrarian/agrar1.html> Consultada 6 de septiembre de 2008 a las 16:00.

49 Burt, Jo-Marie & Mauceri, Philip (2004), *Politics in the Andes: Identity, Conflict and Reform*, Pitt Latin America Series, George Reid Andrews, General Editor, University of Pittsburgh Press, Pittsburg, pp. 23, 26.

50 *Ibíd.*, pp.42, 44.

51 Salamea, Marco (2006), "Movimientos Sociales e izquierda en el Ecuador", *Entre Voces*, Número especial, *La construcción de las izquierdas*, en publicación: Revista del grupo democracia y desarrollo local, Quito, p.56.

52 Observaciones de la autora, obtenidas durante el trabajo de campo.

Constituyente por la Alianza PAIS, y ve como positiva la participación de un líder sindical en la política del país. Touma reflexiona que como diputado tiene más oportunidades de mejorar la situación de los afiliados de la federación, ya que los escucha a nivel local, y lleva sus propuestas a la Constituyente, nivel nacional.⁵³ Con las alianzas conseguidas por la FENACLE, principalmente a partir de la década de los 90, la federación amplía sus perspectivas de lucha social y pasa a participar juntamente con el movimiento indígena y campesino, en proyectos que proponen cambios en la política y en las relaciones sociales y económicas del país. Un ejemplo de lo que la federación ha conquistado, después de aliarse con otros actores sociales es el fin de la flexibilización laboral en 2008 y con eso, la sindicalización de más de 1.000 nuevos afiliados.

Unas reflexiones finales

Este artículo tenía como objetivo hacer un análisis crítico del sindicalismo agroindustrial ecuatoriano, en términos de representación de los campesinos, indígenas y trabajadores rurales asalariados; especialmente el caso de la FENACLE. Asimismo, discutir las medidas en que las políticas neoliberales cambian las condiciones de la lucha social en el Ecuador. También se ha planteado la discusión del significado de las terminologías movimiento campesino, indígena y agrario. Por ocuparse de la representación del campesino, del

indígena y del trabajador asalariado se ha estudiado el sindicalismo practicado por la FENACLE, desde la perspectiva de los nuevos movimientos sociales, planteada por Touraine.

El análisis ha mostrado que la constitución del movimiento sindical agrario tiene estructuras muy débiles, y capacidad de negociación baja. Algunas posibles explicaciones son la influencia ideológica del sindicalismo norteamericano, que plantea la defensa de los derechos de los trabajadores en términos reivindicativos y de negociación, el sistema de sindicatos por empresa y no por rama de trabajo, la falta de interés de los sindicalizados en capacitarse, la desunión de la clase, el comportamiento individualista de los trabajadores y la brecha étnica. A partir de los 90, con las nuevas políticas económicas y los cambios en las leyes laborales, el sindicalismo ecuatoriano pasa por una crisis, que acaba debilitando los poderes de acción de los trabajadores asalariados, haciendo que la federación cambie sus estrategias de lucha social basada más que todo en preocupaciones económicas. La FENACLE forma alianzas con distintos actores sociales, como el movimiento indígena y el campesino, y la representación de estos actores, que hasta entonces nunca había sido el punto fuerte de la federación, pasan a tener más fuerza e importancia. Aun así, hasta la actualidad, la FENACLE no ha logrado un mayor desarrollo de la representación de estos actores sociales. En esta línea, hasta los 80 la FENACLE no logra integrar las dimensiones mencionadas por Touraine, y por lo

53 Touma, Guillermo, entrevista, Guayaquil, Ecuador, 29 de marzo de 2008.

tanto no puede ser reconocida como un nuevo movimiento social. Sin embargo, a partir de la década de los 90, cuando la federación participa más activamente de los problemas sociales y políticos de la sociedad, adquiere algunas características de la teoría de los nuevos movimientos sociales, pasando a distanciarse en cierta medida del paradigma económico-laboral.

Finalmente, la frontera entre el movimiento campesino, indígena y agrario no es tan evidente. En los años 20, el sindicato agrario es la organización social que podía ser adoptada por campesinos, indígenas y trabajadores rurales asalariados. Lo que hay especialmente a partir de los 90, es un cambio en la lucha social en el Ecuador, que hace que el campesino y el indígena pasen a tener representantes exclusivos, capaces de representar a sus actores y atender a sus demandas de manera relativamente más exitosa. En este sentido, la FENACLE no se destaca tanto en la representación de los indígenas y de los campesinos, como hacen la FENOCIN y la CONAIE, pero sigue con la representación de los trabajadores rurales asalariados.

Bibliografía

- Burt, Jo-Marie & Mauceri, Philip
2004), *Politics in the Andes: Identity, Conflict and Reform*, Pitt Latin America Series, George Reid Andrews, General Editor, University of Pittsburgh Press, Pittsburgh.
- Coordinadora Nacional Agraria
<http://abyayala.nativeweb.org/ecuador/agrarian/agrar1.html>
- FENACLE / Federación Nacional de Trabajadores Agroindustriales, Campesinos e Indígenas Libres del Ecuador, www.fenacle.org.ec
- FENOCIN /Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras, www.fenocin.org
- Harari, Raúl, Korovkin, Tanya, Larrea, Carlos, Martínez, Luciano, Ortiz, Pablo
2004), *Efectos Sociales de la globalización: Petróleo, Banano y Flores en Ecuador*, CEDIME, Quito, Ecuador.
- Hannigan, John A.
1985), "Alain Touraine, Manuel Castells and Social Movement theory: A critical Appraisal", *The Sociological Quarterly*, Volume 26, Number 4, pages 435-454.
- Hurtado, Oswaldo
1997), *El poder político en Ecuador*, Letraviva, Editorial Planeta del Ecuador S.A. Quito.
- Ibarra, Hernán
2002), "El triunfo del coronel Gutiérrez y la alianza indígena militar", *Ecuador Debate*, No.57, Quito.
- Instituto de Estudios Ecuatorianos /Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio
1985), *Políticas Estatales y Organización popular*, Editorial Mendieta, Quito.
- Lalander, Rickard O.
2004), *Suicide of the elephants? Venezuela decentralization between Partyarchy and Chavismo*, Renvall Institute Publications 17, University of Helsinki, Institute of Latin American Studies, Monograph 42, Stockholm University, Hakapaino Oy, Helsinki, Finland.
- Lentz, Carola
1991), *Buscando la vida: Trabajadores temporales en una plantación de azúcar*, Ediciones Abya-Yala, Quito.
- Martínez, Luciano
2004), *Trabajos flexibles en las nuevas zonas bananeras del Ecuador* en Harari, Raúl, Korovkin, Tanya, Larrea, Carlos, Martínez, Luciano, Ortiz, Pablo (2004), *Efectos sociales de la globalización: Petróleo, banano y flores en el Ecuador*, CEDIME, Abya-Yala, Quito.
- Pachano, Simón
2007), *La Trama de Penélope – Procesos Políticos e institucionales en el Ecuador*, FLACSO, Quito.
- Red de la Sociedad Civil-SAPRIN
2004), *Impactos del Neoliberalismo – Una lectura distinta desde la percepción y experiencia de los actores*, Editora Docutech, Quito.

140 JANAINA NEGREIROS / La FENACLE y la organización de los asalariados rurales en la provincia del Guayas

Salamea, Marco

2006), "Movimientos Sociales e izquierda en el Ecuador", *Entre Voces*, Número especial, *La construcción de las izquierdas*, en publicación: Revista del grupo democracia y desarrollo local, Quito.

Thörn, Håkan

2002), *Globaliserings dimensioner – Nationstat, världssamhälle, demokrati och sociala rörelse*, Editora Atlas, Estocolmo, Suecia.

Touraine, Alain

1987), *Actores Sociales y sistemas políticos en América Latina*, PREALC, Santiago.

Entrevistas

Calispa, Fabián, militante de la FENOCIN y coordinador de la organización *Mesa Agraria*, que es un espacio de concertación de organizaciones campesinas e indígenas, entrevista por correo electrónico, Estocolmo, Suecia, 4 de septiembre de 2008.

Carrera, Antonio, Presidente y fundador de la FENACLE, entrevista, Guayaquil, Ecuador, 30 de marzo de 2008.

Dueñas, Soledad, antropóloga y coordinadora de la organización no gubernamental Solidaridad Suecia-América Latina /SAL, en Quito, entrevista por correo electrónico, Estocolmo, Suecia, 4 de septiembre de 2008.

Ibarra, Hernán, Sociólogo y Investigador del Centro Andino de Acción Popular/CAAP, entrevista, Quito, Ecuador 29 de abril de 2008.

Pérez, Carlos, Investigador del Centro Andino de Acción Popular/CAAP, Entrevista, Quito, Ecuador, 29 de abril de 2008.

Rivero, Ángel, activista de la FENACLE, entrevista, Milagro, Ecuador, 23 de abril de 2008.

Touma, Guillermo, presidente de la FENACLE, Guayaquil, Ecuador, 29 de marzo de 2008.