

# ECUADOR **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editor:** Hernán Ibarra Crespo  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## **REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES**

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

### **© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Telf: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## **PORTADA**

Magenta

## **DIAGRAMACION**

Martha Vinueza

## **IMPRESION**

Albazu Offset



ISSN-1012-1498

# ECUADOR DEBATE 84

---

Quito-Ecuador, Diciembre del 2011

PRESENTACION / 3-6

## COYUNTURA

Diálogo sobre la coyuntura / 7-20

Conflictividad socio-política Julio-Octubre 2011 / 21-30

## TEMA CENTRAL

Discursos retrovolucionarios: *sumak kawsay*, derechos de la naturaleza y otros *pachamamismos*

*José Sánchez Parga / 31-50*

Riesgos y amenazas para el Buen Vivir

*Alberto Acosta / 51-56*

El concepto de *Sumak Kawsay* (Buen Vivir) y su correspondencia con el bien común de la humanidad

*François Houtart / 57-76*

“Buen Vivir”: Entre el “desarrollo” y la des/colonialidad del poder

*Aníbal Quijano / 77-88*

Ideologías oficiales sobre el medio ambiente en Bolivia

y sus aspectos problemáticos

*Felipe Mansilla / 89-106*

El Buen Vivir frente a la globalización

*Koldo Unceta / 107-116*

Cambios de época en la lógica del “desarrollo”

*José María Tortosa / 117-134*

Nuestra América y *Sumak Kawsay*: utopías de modernidad alternativa en el capitalismo dependiente

*Fabio Luís Barbosa dos Santos / 135-150*

## DEBATE AGRARIO-RURAL

Piura: Transformación del territorio regional

*Bruno Revesz y Julio Oviden / 151-176*

## **ANÁLISIS**

*La música nacional: una metáfora de la identidad nacional ecuatoriana*  
Ketty Wong / 177-192

La identidad ch'ixi de un mestizo: En torno a *La Voz del Campesino*,  
manifiesto anarquista de 1929

Silvia Rivera Cusicanqui / 193-204

## **RESEÑAS**

El territorio de los senderos que se bifurcan. Tungurahua: economía,  
sociedad y desarrollo / 205-210

Gabriel García Moreno y la formación de un estado conservador  
en los Andes / 211-214

Los señores étnicos de Quito en la época de los incas. La economía  
política de los señoríos norandinos / 215-218

Historia de la clase media argentina. Apogeo y decadencia  
de una ilusión 1919-2003 / 219-222

# DEBATE AGRARIO-RURAL

## Piura: Transformación del Territorio Regional\*

Bruno Revesz y Julio Oviden – CIPCA

*La región de Piura, en el Perú, está constituida por una variedad de espacios sociales y productivos donde han dominado los vínculos al mercado internacional. Esto dio lugar a un desarrollo regional desigual que se ha expresado en la marginación de las zonas serranas piuranas. En las últimas décadas se produjo una incesante transformación de los espacios urbanos y rurales con el apareamiento de la concentración de la propiedad agraria y una articulación de la agricultura campesina hacia la exportación. La irrupción de la minería ha recibido un amplio rechazo de la población y se promueven iniciativas tendientes a la estructuración territorial que toma en consideración la sustentabilidad ambiental y productiva de los ecosistemas.*

Cuando en 1985 se realizó el primer Seminario Permanente de Investigación Agraria en la sede del CIPCA – a unos centenares de metros de este campus universitario – sus participantes no podían imaginar a cabalidad el proceso de institucionalización de esta nueva instancia de debate y el éxito que encontró de inmediato. Tampoco la persistencia en realizar los SEPIAs siempre fuera de Lima, renovando así cada dos años una suerte de manifiesto descentralista en acción.

Así mismo, en este primer SEPIA no se había iniciado todavía la pequeña tradición de las “mesas regionales” marco en que se inscribe la presente sesión. La única referencia al territorio regional fue la de Vicente Santuc, Director del CIPCA,

cuando en su discurso inaugural resaltó el espíritu rebelde de los investigadores agrarios, quienes al momento en que el Jefe del Estado enfatizaba la prioridad del *trapezio andino* le daba la espalda para debatir en estos arenales norteños.

Piura, es un territorio, o sea una entidad socioeconómica en un espacio geográfico determinado que funciona como fuente de recursos naturales y materias primas, receptor de residuos y soporte de actividades económicas. Su población desarrolla diversas actividades o se desempeña en distintos sectores, como la agricultura, la pesca, la industria, la minería, la extracción de recursos naturales, el turismo, el comercio, los servicios, y la artesanía, entre otros.<sup>1</sup>

---

\* Ponencia presentada en el SEPIA XIV, Piura, 23 al 26 de Agosto 2011.

1 Edelmira Pérez 2001.

El propósito de esta introducción general a la región Piura es dar cuenta a grandes rasgos de los principales cambios económicos, demográficos e institucionales, ocurridos en el siglo XX y en el inicio del presente, que explican y permiten ubicar las dinámicas territoriales de hoy. Así mismo se pretende proveer un marco de referencia a las otras ponencias de esta mesa regional: las investigaciones de Fidel Torres sobre biodiversidad y de Guillermo Dulanto sobre industrias extractivas.

Nuestro punto de partida será la división político-administrativa tripartita con la cual nace Piura cuando este antiguo *partido* de la Intendencia de Trujillo se independiza de Trujillo al ser elevado al rango de provincia litoral (1837) y luego departamento (1861). Nace con tres provincias:

- En la sierra, *Ayabaca*, principal, aunque pequeño, centro poblado del área andino y que tenía en esta época una ubicación estratégica: por él transitaba los intercambios con Loja y el Ecuador.
- En los llanos de la zona central, *Piura*, el antiguo centro de poder colonial del territorio piurano; y,
- En el litoral, *Paíta*, puerto de enlace con lo internacional y con Lima: la carretera Panamericana norte llegará a Piura solo en 1940. Ya desde la época colonial tuvo un rol protagónico en cuanto puerto de ingreso al territorio del Perú.

Luego, respondiendo al crecimiento demográfico y económico, al proceso de urbanización y a la implementación o consolidación de actividades específicas, se modificaron estas demarcaciones.<sup>2</sup> El área andina se subdividió en dos provincias, Ayabaca y Huanca-bamba (1865). De la provincia de Paíta se desprendieron sucesivamente Tumbes (1861), los distritos que formaron la provincia de Sullana (1911) y los que formaron la de Talara (1956). Por otra parte en 1936 se segregaron de la provincia de Piura los 5 distritos, que conjuntamente con 4 distritos de Ayabaca constituyen la provincia de Morropón. Por último y más recientemente (diciembre 1993) la provincia de Piura se subdividió al crearse la provincia de Sechura.

Sin embargo y más allá de esta dinámica de reconfiguración territorial es significativo que desde el inicio la división tripartita mencionada sea el germen de la matriz que nos permite distinguir hoy tres espacios subregionales claramente diferenciados ecológicamente, por su padrón de poblamiento y de urbanización y por el tipo de actividades económicas predominante:

- La sierra o *Área Andina* donde se complementan agricultura de subsistencia y pequeña ganadería.
- Los *valles agrícolas costeños*, las cuencas del Chira y del Piura, o área central donde gravitan intercambios económicos y migraciones internas y

coexisten hoy pequeña agricultura comercial, agricultura empresarial y agroindustria.

- *El litoral*, extensa franja con más de 360 km de longitud y cuyos habitantes están vinculados a la actividad petrolera y pesquera.

**Piura: Sub espacios regionales**



Los tres espacios considerados no son compartimentos estancos. Cada día flujos de personas y de mercancía, intercambios monetarios y la omnipresencia

de las telecomunicaciones en un mundo cada vez más globalizado, los conectan estrechamente. Por otra parte, el espacio regional de Piura se articula a su

“espacio vital”<sup>3</sup> nacional e internacional: norte y oriente del Perú<sup>4</sup>, sur del Ecuador, estados amazónicos del Brasil, cuenca del Pacífico y países asiáticos.

En lo que sigue, analizaremos en primer lugar y para cada uno de estos tres territorios subregionales algunos de los grandes cambios ocurridos en el siglo pasado. Luego en una segunda parte, más breve, presentaremos procesos y dinámicas territoriales más recientes.

### Primera parte—Un siglo de desarrollo en Piura<sup>5</sup>

*Nota preliminar sobre la modernización productiva en el litoral y los valles costeros—oro negro y oro blanco—y la correlativa postergación de la sierra*

La modernización productiva, entendida como proceso de innovación, movilización sistemática de talentos y de capitales, de transformación tecnológica y de integración al mercado, se comenzó a dar de manera sostenida en Piura a inicios del siglo pasado con el desarrollo de la producción y de las exportaciones petroleras en el litoral (*el oro negro*) y con el desarrollo de la producción y de las exportaciones algodonearas en los valles costeros (*el oro blanco*).

Por su simultaneidad en el tiempo, se puede apuntar algunas semejanzas

entre los dos procesos: la orientación hacia el mercado internacional, la realización compulsiva de estudios técnicos por especialistas foráneos, los conflictos en torno a derechos de propiedad, la importación de maquinaria y la generación de migración interna. Sin embargo éstas y otras similitudes son relativamente secundarias frente a la enorme diferencia de articulación con la sociedad regional en uno y otro caso.

La explotación del petróleo se realizó mediante la importación de técnicos y de mano de obra proletarizada a un sector de la franja litoral, árido y poco poblado. Culminó con la creación del complejo industrial de Talara, de interés estratégico nacional, edificado a distancia de la constelación de ciudades y de redes sociales y comerciales existentes. En el caso del algodón se puede hablar de un verdadero proceso de hibridación social y técnica, realizado en forma descentralizada y orientado a la expansión, transformación y regulación de una actividad productiva asentada desde siglos en los valles del Chira y del Piura.

Si hasta los años 60, el polo petrolero constituyó un enclave único de su género en el país, la expansión del cultivo algodoneero en el norte no era sino un elemento entre otros de la dinámica más general de agroexportación, común al conjunto de valles de la costa peruana.<sup>6</sup>

3 Usamos la expresión ‘espacio vital’ por ser la utilizada en el documento *Acuerdo Regional Piura 2007-2021*, página 10.

4 Revesz 2003.

5 Parte de la información recogida en esta sección del texto se encuentra en Revesz y otros 1996, o ha sido presentado conjuntamente con José Canziani y otros en el seminario “Ciudades intermedias y desarrollo territorial” (Lima, mayo 2010) de próxima publicación.

6 Thorp y Bertram 1985.

El *área andina* por su parte no recibió estos flujos de inversiones en infraestructuras, tecnología y capital de trabajo. Permaneció al margen de estos procesos y fue progresivamente marginada de este modelo de desarrollo territorial.<sup>7</sup> La creciente articulación de los territorios costeros de Piura con la economía internacional y su rol de proveedores de productos de agroexportación como el algodón, y de materias primas estratégicas como el petróleo, determinaron que el peso económico se trasladase marcadamente hacia la costa, mientras en contrapartida la sierra se aislaba de forma progresiva.<sup>8</sup> Las carreteras que comunican las regiones costeras se construyeron en desmedro de las de la serranía.

De esta manera, este espacio regional comienza a desempeñar un rol marginal en la economía regional, con una producción sustancialmente destinada al autoconsumo y como zona exportadora de mano de obra. Así mismo se estancó su crecimiento urbano.

## 1. El área andina, un territorio de alta ruralidad

A pesar de que la región de Piura sea un espacio reputado esencialmente

costero, el 30% de su territorio está conformado por un conjunto socio-económico y orográfico netamente diferenciado, ubicado sobre los 600 metros de altitud en la vertiente occidental de los andes, en una zona de transición entre los Andes septentrionales (Venezuela, Colombia, Ecuador) y los Andes centrales (Perú y parte de Bolivia).<sup>9</sup> Prácticamente es el punto de contacto entre la costa occidental y la selva amazónica. La porción piurana de la cordillera occidental de los Andes no solo es la más baja de todas sino que sus primeras elevaciones son las más lejanas de la costa en toda Suramérica. Más de 300 kilómetros la separan del mar.

Una serie de características peculiares de carácter fisiográfico pero sobre todo humano la distinguen del resto de la región andina del Perú. Su cercanía a la línea ecuatorial, y a una amplia faja costera, su baja altitud relativa y el aumento de la humedad con la altitud<sup>10</sup> han determinado que el espacio serrano cuente solo con tres pisos ecológicos.<sup>11</sup> Bosques de neblina y páramos, y sus mayores cumbres ubicadas al noroeste (3.942 m.s.n.m.); constituyen la principal fuente de biodiversidad y de *provisión* de recursos hídricos de la región Piura.

7 Trivelli y otros 2009: 155-156.

8 Aldana y Diez 1994: 30.

9 Los Andes meridionales se extienden entre Chile y Argentina.

10 A diferencia de los Andes centrales, en Piura la humedad ambiental se incrementa –no disminuye– con la altitud. Por este fenómeno de “inversión climática”, la sierra de Piura es una zona tropical. Coexisten zonas donde se cultivan el café y la caña de azúcar, con otras donde predominan trigos, ajo, arvejas, ocas y ollucos.

11 La “Zona de transición”, primer piso ecológico de la sierra se extiende entre los 600 y los 1.200 msnm; la Quechua hasta los 3.500 msnm; la Jalquilla hasta las más altas cimas, cerca de los 4.000 msnm (Aldana y Diez, op. cit.)



A pesar de la diversidad de clima, de altitud, de vegetación que la atraviesa, la sierra de Piura aparece en la región como una unidad porque tiene un patrón de asentamiento y producción común, radicalmente diferente al de la costa, que a su vez es el fundamento de una sociedad más homogénea que la costeña. Población dispersa en un territorio donde no hay ciudades grandes.<sup>12</sup> A pesar de concentrar solo el 19% de los habitantes de la región y de ser predominantemente rural, esta población no es pequeña. Las dos provincias más los distritos de sierra de la provincia de Morropón suman en el censo 2007 cerca de 283 mil personas, en palabras de María Isabel Remy “una población superior a la registrada en los departamentos de Pasco, Tumbes, Moquegua o Madre de Dios”. Las dos principales actividades económicas, con altos componentes de subsistencia son la agricultura y la ganadería extensiva (vacuno) que se combinan en forma diferenciada según los pisos ecológicos. La articulación con las ciudades intermedias de la costa padece de un enorme déficit de infraestructura vial al interior del espacio serrano.

Durante buena parte de la colonia, la sierra fue despensa de Piura y punto de paso obligado de la ruta comercial hacia Loja, Cuenca y Quito.<sup>13</sup> Funciones que empezarían a perder paulatinamente desde el establecimiento de la República. Como lo hemos señalado,

desde el fin del siglo XIX, su importancia económica fue desplazada por la articulación directa con la economía y el desarrollo sostenido de la faja costera (pesca, hidrocarburos en el litoral; enormes infraestructuras de riego para el monocultivo de algodón y agroindustria en los valles costeros). Poco a poco, la sierra aparece menos en el escenario regional. Para muchos su visibilidad se reduce a la peregrinación anual al “Señor Cautivo de Ayabaca” y las visitas a los curanderos de las “Lagunas de las Huaringas” en los alrededores de Huancabamba.

Entrando al siglo XX, las haciendas serranas enfrentan -además de una crisis económica- las protestas de los colonos y arrendatarios<sup>14</sup> mientras asisten a la reconstitución y posterior reconocimiento de las comunidades indígenas.<sup>15</sup> Con el apoyo de los nuevos partidos políticos, yanaconas y comuneros reclaman mejores condiciones de vida y derechos consuetudinarios; al interior de las haciendas y de las comunidades se forman núcleos de dirigencia similares y, años más tarde, la desaparición del régimen hacendatario implicaría la generalización de la comunidad campesina en todo el espacio rural serrano y poco después, ante el vacío de autoridad, la aparición de las *rondas campesinas*.

Son expresión del nuevo protagonismo del campesinado serrano que se erigió en guardián de su territorio. La crisis de 1983, acentuada en la región

12 Las dos ciudades más importantes, Huancabamba y Ayabaca, no alcanzan los 7.000 habitantes.

13 Revesz y otros 1996: 517.

14 Apel 1991.

15 Diez 1992.

por los efectos del fenómeno de El Niño, hizo más precaria la economía campesina e insoportable la agresión de los abigeos, que muchas veces gozaban de la complicidad de los jueces y de la policía. Son centenares de rondas y millares de ronderos los que se organizan en estos años para restablecer un mínimo de seguridad, de orden y de confianza mutua. Más allá de la vigilancia nocturna de los caminos y del ganado, las rondas arbitraron y solucionaron todo tipo de conflictos dentro de un espíritu de cooperación y de autonomía. Elijiendo sus autoridades, debatiendo los asuntos locales y renovando la identidad comunitaria, las rondas se desarrollaron como una experiencia de democracia participativa.<sup>16</sup>

Hoy se movilizan contra la intromisión en su territorio de las empresas mineras y para la defensa de su ecosistema, destacándose en el caso de Majaz / Río Blanco la potencia del actuar de las organizaciones de la zona, como:

- Central Provincial de Rondas Campesinas de Huancabamba.
- Central de Rondas Campesinas de Pacaipampa.
- Federación de Comunidades y Rondas Campesinas de Ayabaca.

Que integran el Frente de Defensa del Medio Ambiente la Vida y Agro de Ayabaca, Huancabamba, Pacaipampa.

En contraste con este dinamismo político, todos los indicadores sociales confluyen para denotar que los pueblos del área andina viven una marcada situación de marginación y empobrecimiento.<sup>17</sup>

Nos limitaremos a mencionar uno de carácter demográfico. La tasa casi nula (0.3) de crecimiento intercensal de la población entre 1993 y 2005, pone en evidencia que - al igual que en otras zonas del país pero a diferencia del litoral y de los valles piuranos - si bien la población serrana no decrece, pierde su peso relativo, exporta mano de obra y envejece.<sup>18</sup>

Políticamente los pueblos de la sierra de Piura están organizados en 22 distritos pertenecientes a 3 provincias.<sup>19</sup> La totalidad de estas municipalidades son rurales según la definición de la Ley Orgánica de Municipalidades vigente, su población urbana no excede la mitad de su población total. Son eminentemente rurales, pues 20 de estos 22 distritos tienen más del 75% de población rural. Destaca la ausencia de ciudades importantes involucradas en un proceso de crecimiento y articuladoras del espacio

16 Starn 1989; Huber 1995.

17 Hurtado 1997.

18 Esta tasa de crecimiento intercensal es de 1.7 para las dos principales aglomeraciones urbanas de la región (Piura y Castilla, Sullana y Bellavista), de 1.3 para los valles costeños (sin incluir estas dos ciudades) y de 1.6 para el litoral (provincias de Talara y Paita, y distritos litorales de la provincia de Sechura).

19 Los 10 distritos de la provincia de Ayabaca, los 8 distritos de la provincia de Huancabamba, y 4 distritos serranos de la provincia de Morropón de la cual la capital y parte de su territorio está ubicado a pie de monte.

andino. Sólo las dos capitales de provincia, Huancabamba (6.852 hab.) y Ayabaca (6.047 hab.), dos de las ciudades más antiguas de la región, concentran más de 5.000 personas (censo 2007). La posibilidad de que existieran ciudades importantes en el área andina está limitada por la relativa cercanía a las grandes ciudades costeñas (Piura, Sullana, Chiclayo). Predomina una nube de centros muy pequeños y dispersos, cuyo papel administrativo y comercial es limitado. Esta situación y la ausencia de una red urbana jerarquizada, acentúa el aislamiento de la mayor parte del territorio serrano. Representa un desafío para alcanzar el desarrollo integral y sostenible del territorio piurano.

## 2. La modernización del agro costeño en Piura

La importancia económica y comercial de Piura es un hecho relativamente reciente que se inició al principio del Siglo XX. El elemento determinante fue el desarrollo continuo de la capacidad productiva de las cuencas del Chira y del Piura, transformadas a partir de un sistema de infraestructura de riego en extensos oasis, y de la especialización regional en la exportación de un algodón de alta calidad. La construcción de sistemas de canales permitió cuadruplicar en este siglo el área cultivada en los valles de la costa piurana y fue la base para la concentración de tierras por nuevas haciendas algodoneras que desplazaron los productores nativos y relativizaron el peso de la economía campesina.

Es en torno al nuevo sistema agrario, que se ordenaron centros poblados, vías de comunicaciones, empleo de la fuerza laboral, casas comerciales, dinámica universitaria, sistema financiero y un conjunto de grandes inversiones públicas. A pesar de la transformación del entorno económico y de la emergencia de nuevos cultivos, este sistema condiciona buena parte del desempeño de la pequeña agricultura de hoy.

El acceso al agua no solo sustenta la actividad agraria sino focaliza la actividad social y condiciona la existencia misma del poblador; los principales asentamientos humanos de esta área se ubican a lo largo de los dos grandes ríos de origen andino que atraviesan la franja costera para arrojar sus aguas en el Pacífico: el *Piura* y el *Chira*, río internacional éste, conocido como el Catamayo en su parte ecuatoriana.

### *Cuatro etapas en la transformación del espacio agrario costeño*

La reorganización del espacio y la ampliación del área cultivada a partir de la implementación de la red regional de infraestructura de riego se realizan en cuatro etapas sucesivas que marcan cada una de ellas, una intervención creciente del Estado.

- Al principio, serán agricultores privados los que construirán los primeros canales en el *Bajo Piura* y en el *Chira* (1895-1905).
- A fines del oncenio de Leguía será la comisión presidida por Sutton la encargada de ejecutar unas ampliaciones de los canales en estos mismos valles (década de los '30).

- Posteriormente, Odría conseguirá la ayuda del Banco Mundial para la derivación del Quiroz afluente del Chira y la creación de la *Colonización San Lorenzo* (1951-1964).
- Por último, con la construcción del reservorio de *Poechos* y el *Proyecto Chira-Piura* todavía en curso, se interconectó las dos cuencas hidrográficas, permitiendo al Bajo Piura disponer de agua a lo largo del año y el paso del riego por bombeo al riego por gravedad.

Por ser sintomático de las tensiones territoriales intrarregionales, enfocaremos el caso San Lorenzo:

En el siglo XIX ya se había planteado la derivación de las aguas del río Quiroz, perteneciente a la cuenca del Chira, hacia el Bajo Piura. La obra que utilizó la quebrada de San Francisco, afluente del río Piura a la altura de Tambogrande, supuso construir 8 kms de túneles y se realizó en veinte meses, inaugurándose en 1953.

Pero esta derivación no era más que la primera etapa de un proyecto mucho más ambicioso: la creación *ex-nihilo* de un oasis de cuarenta y cinco mil hectáreas en el despoblado mediante la irrigación, licitación y venta de tierras nuevas. Gracias a un préstamo del Banco Mundial al gobierno del general Odría se construyó la represa de San Lorenzo de 258 millones de M3. de capa-

cidad inicial, cerca del caserío de Las Lomas, y alrededor de 500 km. de canales secundarios revestidos. Sin embargo, hubo marchas y contramarchas<sup>20</sup> postergándose la lotización y la colonización hasta 1963.

Durante esos diez años, los hacendados del Bajo Piura habían utilizado la totalidad del agua derivada y no querían ni podían renunciar a ella. En consecuencia, el área de la colonización proyectada se redujo a la mitad, decretándose en 1966 limitar las reparticiones en lotes a 21.000 has. El vecino Bajo Piura, sobrepoblado, veía su desarrollo bloqueado por la lotización de tierras en beneficio de colonos venidos de todo el país, mientras que la obra de San Lorenzo, técnicamente exitosa, se develaba hidráulicamente insuficiente y financieramente desastrosa; las anualidades pagadas por los colonos cubrían menos de la tercera parte de las inversiones.<sup>21</sup>

Por otra parte, el ordenamiento de la colonización, previniendo posibles deficiencias en el aprovisionamiento, "programó que el 40% de la superficie de cada parcela se destinara a cultivos permanentes, principalmente frutales a los cuales se dedicaría exclusivamente el agua en años de escasez". Eso impulsó una marcada especialización del nuevo oasis donde al lado del algodón y del arroz se desarrollan ahora limón y mango, siendo San Lorenzo el primer productor de estos dos frutales a nivel nacional.

20 Hirschman 1965.

21 Collin Delavaud 1984: 117.

### *El Proyecto Chira-Piura y la conexión de las cuencas*

Frente al impasse producido, el sistema de regulación definitiva del riego en el Bajo Piura se realizaría mediante la construcción de la represa de Poechos en el Chira, la conexión de las dos grandes cuencas hidrográficas y la derivación del excedente de aguas del Chira hacia el Piura. El estudio de factibilidad de lo que sería el Proyecto Chira-Piura, se realizó entre 1964 y 1967 y sería ejecutado por el Gobierno Militar de Velasco.

El Chira y el Piura, incluyendo la colonización San Lorenzo y la nueva área de Cieneguillo a lo largo del canal de derivación del Chira-Piura, conforman ahora un oasis de más de cien mil hectáreas irrigadas. No significa eso que no existan problemas ni amenazas: el mantenimiento del sistema de canales de San Lorenzo es precario, la represa de Poechos está en proceso de colmatación, existen tendencias de salitramiento en el Bajo Piura y el Alto Piura sufre de escasez crónica de agua.

Las inversiones en grandes infraestructuras de riego, el acaparamiento y concentración de tierras campesinas por empresas privadas, la adopción de nuevas variedades genéticas, la reglamentación del cultivo como componente del control de plagas, la mecanización de las labores agrícolas, del transporte y del procesamiento del producto, el establecimiento de entidades y la canalización de flujos comerciales y financieros son

los principales factores económicos, técnicos, sociales y normativos que definieron muchos de los condicionamientos y de los rasgos de la agricultura de hoy en día y que contribuyeron en forma decisiva a reconfigurar el espacio regional.

El auge de la producción algodонера trajo consigo la implantación de una red de empresas comerciales y financieras no sólo para la exportación de la materia prima sino para la importación y distribución de insumos y de maquinaria. En particular, en base a la comercialización y la transformación de la pepa y de la fibra extra larga del algodón Pima se levantó una cadena integrada agroindustrial y agroexportadora: acopio, desmote, control de calidad (clasificación), fabricación de aceite, hilandería, además, almacenes y servicios de embarque y aduanaje en el puerto de Paita enlazaron el mercado interno con el externo que impulsaron el crecimiento urbano. Vale la pena recalcar que este proceso de modernización agraria incorporó no sólo al mundo de los hacendados sino también a los pequeños productores costeros, subordinándolos al complejo agroindustrial.

Esta transformación agroindustrial es la base sobre la cual se asentó el desarrollo de las dos grandes ciudades de la región, Piura quinta ciudad del país (363.444 hab.)<sup>22</sup> y Sullana decimotercera (164.818 hab.)<sup>23</sup>, separadas por apenas 35 km, creándose un fenómeno de bipolaridad y de complementariedad en el control y la articulación de los dis-

22 Cifras de 2007, incluye Castilla.

23 Cifras de 2007, incluye Bellavista.

tritos de estas dos cuencas. Con su estrecha vinculación vial, un tiempo ferroviaria,<sup>24</sup> con el puerto de Paita se conforma el triángulo que constituye ahora el corazón económico de esta región.

Hasta antes de los años 60 no existía en Piura la posibilidad de acceder a la educación universitaria lo que alentaba la migración temporal o definitiva de los futuros profesionales hacia Trujillo o Lima. La creación en 1962 de la Universidad Nacional de Piura (UNP), universidad pública y en 1968 de la Universidad de Piura (UDEP), universidad privada, reforzaron en este aspecto la autonomía y la integración regional.

Antes de la Reforma Agraria (RA) del Gobierno de Velasco, el agro costeño estuvo dominado por las haciendas medianas y grandes. Hoy en estos valles, predomina la *pequeña agricultura comercial*<sup>25</sup> - una parte de ella que se desempañaba ya al margen de las haciendas y luego de las cooperativas; la otra generada por la parcelación de las empresas asociativas creadas por la RA-dedicada principalmente al cultivo del arroz y del algodón.

Sin embargo, a pesar de la permanencia de estos dos monocultivos, en

los últimos 30 años el agro piurano ha conocido una cierta reconversión productiva en la cual predomina la progresión de los frutales. En cuanto al peso económico de estos cultivos emergentes, se puede señalar que Piura es el primer productor nacional tanto de *mango* como de *limón*, con respectivamente 66.8% y 64.1% de la producción total nacional.

Esta evolución se inscribe en *espacios productivos* subregionales específicos. Por un lado, la predominancia del arroz y del algodón se localiza principalmente en el Medio y Bajo Piura y en el Chira. Por el otro, el mango y el limón se concentran en San Lorenzo y en el Alto Piura. El plátano, particularmente orgánico, se está desarrollando paulatinamente en el Medio Chira y en el Alto Piura.

#### *Algodón vs arroz*

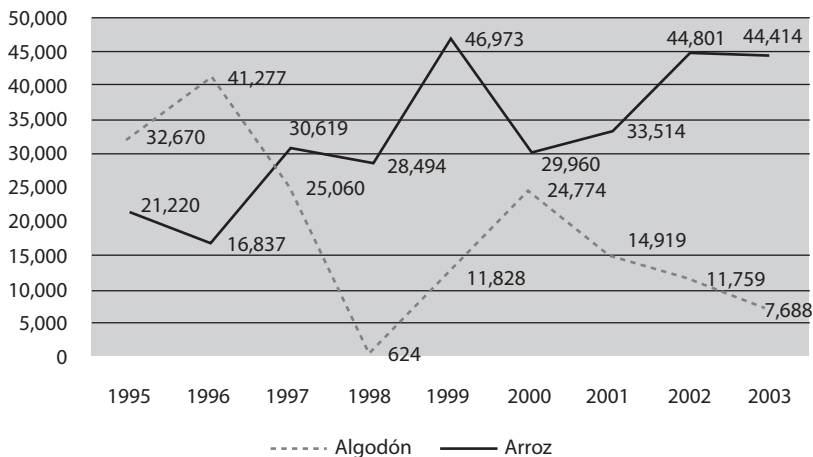
Un fenómeno relativamente reciente y particularmente llamativo es el declive del cultivo emblemático de la región, el algodón Pima y correlativamente la *progresión del arroz* su principal cultivo de sustitución.<sup>26</sup>

24 Ferrocarril Paita-Sullana-Piura (1887-1959).

25 Unidades que basan su producción fundamentalmente en la mano de obra familiar y que dirigen la mayor parte de su producción hacia el mercado.

26 En 2003, Piura con 17.3% de la producción nacional era ya el segundo departamento arrocero del país, justo detrás de Lambayeque.

**PIURA: Área sembrada 1995-2003**  
(hectáreas)



Por un lado esta situación se origina en la pérdida de rentabilidad del algodón debido al estancamiento de su cotización internacional, agravada por el control oligopsonico en el Perú de su comercialización. Otros factores de carácter regional han de ser también tomados en cuenta. Primero, la posibilidad que se presentó al Bajo Piura de sembrar arroz por el acceso permanente a agua de riego desde la culminación en los 80 del proceso de conexión de las cuencas. En segundo lugar, los efectos del FEN extraordinario de 1998 que al igual que el de 1983, aniquiló la campaña algodонера, aferrándose los pequeños productores con mayor fuerza al cultivo del arroz “casi como la única tabla de salvación”.

En este contexto, los agricultores descubrieron que frente al algodón tenía una serie de ventajas comparativas:

- Es de un período vegetativo más corto.
- No tiene plagas ni enfermedades importantes. Se obtienen buenos rendimientos.
- Es de fácil manejo agronómico y comercial.
- El agricultor lo puede almacenar en su casa, y comercializarlo cuando más le convenga, o puede alimentarse con él.
- El bajo costo del agua de riego, hace que la gran cantidad de agua que consume, no repercuta en los costos de producción.

Sin embargo, si bien en una perspectiva de corto plazo el cultivo del arroz parece casi ideal, plantea serios problemas de sostenibilidad a mediano y largo plazo:

Dadas las condiciones actuales de conducción del cultivo del arroz (como monocultivo, sin sistema de rotación, con drenaje insuficiente, etc.) en los suelos de Piura se está produciendo una degradación sistemática, permanente y acelerada del recurso suelo (salinización, elevación de la napa freática en el Bajo Piura, etc.) cuyo resultado a mediano plazo será la pérdida de la capacidad agrícola de dichos suelos.

Los grandes volúmenes de agua que consume el cultivo de arroz, afectan la adecuada atención de otros cultivos y la posibilidad de incorporar nuevas áreas de tierras a la agricultura.

#### *Diversidad de horizontes temporales*

En lo que precede hemos presentado las grandes inversiones públicas como una secuencia armoniosa de acondicionamiento progresivo del territorio. En realidad se inscriben en horizontes temporales diferentes.

Ciertos proyectos se inscriben en el tiempo largo. Es el caso de la construcción de las grandes infraestructuras hidráulicas. Tres ejemplos:

En el final del siglo XIX ya se había planteado:

- La derivación de las aguas del Río Quiroz, considerada por Víctor Egiguren en su "Estudio de la riqueza territorial de la provincia de Piura" publicado en 1894. Se realizó en 1953.
- La derivación del excedente de aguas del Chira, mediante la interconexión

de las cuencas del Chira y del Piura fue propuesta por el ingeniero Duval en 1874. Se realizó en los '70.

- La derivación de las aguas del Huanabamba para solucionar los problemas del Alto-Piura (Viñas y Reyes 1894). En el 2011 estamos en los inicios del proyecto. Pero desde Sutton (1920) sus aguas están reservadas para el gran proyecto de irrigación de las pampas de Olmos, creando malestar en los piuranos.

Otros proyectos se planifican y abortan en un tiempo corto por el cambio en las condiciones políticas y económicas. El caso emblemático es el del Mega Proyecto del Complejo Minero Industrial de Bayóvar que iba a crear millares de empleos y cuyo aporte al PBI debía ser del 8%. El proyecto se inició en 1974 con el diseño de un programa de inversiones de 11 años (1976-1986) que no fue asumido por el segundo gobierno de Belaúnde. No habría que deducir que el cambio de régimen implica automáticamente la interrupción de los proyectos de inversión pública. Los estudios y la planificación del proyecto Chira-Piura se realizaron en 1964-1967 con el primer gobierno de Belaúnde. Luego el gobierno del general Juan Velasco Alvarado llevó a cabo en 1970 la construcción de la primera etapa. De igual manera, si bien la situación de San Lorenzo se complicó al perder un apoyo importante con la salida de Odría del poder, no fue interrumpido.



### 3. El litoral, puertos, pesca e hidrocarburos

#### *Mar y tierra*

El Sub Espacio Litoral (marino costero), se extiende entre Máncora al norte y Bayóvar al sur. Sus centros poblados, caletas, campamentos mineros, ciudades y puertos se alinean a orillas del Océano Pacífico a lo largo de sus 398 Km. de costa. Dispone de una diversidad de recursos (petróleo, gas, fosfatos, especies marinas, mar, playas, bahías) que generan actividades económicas rentables (petroquímica, minería, pesca artesanal e industrial, producción de harina y enlatados; turismo, puertos y facilidades para prestar servicios de exportación e importación).

Una potencialidad importante del litoral piurano, es su localización estratégica que lo conecta con Lima por el sur y con Guayaquil en Ecuador por el norte, a través de la Carretera Panamericana; y su ubicación en el extremo oeste de la futura Carretera Bioceánica, que lo conectará a Manaos en Brasil.

Sin embargo, por el momento sufre de un déficit de integración longitudinal por estar las tres zonas en que se divide - Norte (Talara); Centro (Paita) y Sur (Sechura) - sin comunicación vial directa.<sup>27</sup> Por otra parte se perfilan varias amenazas que necesitan ser enfrentadas.

- Contaminación Marino Costera por la coexistencia de actividades económicas potencialmente contami-

nantes: fábricas; puertos; extracción, almacenamiento y refinamiento de Petróleo; minería, maricultura.

- Cambios en la temperatura del mar por variabilidad climática (FEN) en el marco del proceso de Cambio Climático en marcha.
- Migración desordenada de las provincias pobres de Piura hacia la costa.

La principal transformación territorial de este espacio árido ocurrida en el siglo pasado ha sido el crecimiento urbano y el desarrollo de dos grandes puertos, Talara y Paita vinculados respectivamente a la industria petrolera y a las actividades pesqueras. Son ahora, detrás de Piura y Sullana la tercera y cuarta ciudades de la región con mayor población.

El espacio litoral es predominantemente urbano, y su población rural puramente residual. La población total en el año 2007 era de 234.883 personas. El 98.57% calificada por el INEI como urbana y el 1.43% como rural.

El 89.7% de la población, vive en ciudades de más de 5.000 hab. 8.7% vive en núcleos de más de 100 casas o en capitales de distrito. 1.43% de su población vive en pequeños núcleos o dispersa. Estos núcleos urbanos se distribuyen en forma diferenciada en las tres zonas mencionadas más abajo:

#### *Litoral norte (Máncora-Talara)*

Con ciudades intermedias uniformemente distribuidas: Máncora (10.128

27 La construcción de los tramos que faltan en la "Carretera Costanera" Sechura - El Ñuro, forma parte de los proyectos previstos en el Acuerdo Regional Piura 2007- 2021.

hab.); Los Órganos (8.379 hab.); y El Alto (6.866 hab.); Lobitos (1.456) aún pequeña pero con muchas perspectivas de crecimiento; Talara (83.743 hab.) y Negritos (12.144 hab.).

#### *Litoral centro (Paita)*

Con 66.584 hab. en la ciudad puerto y sin centros urbanos importantes a su alrededor (solo Yacila con 1.184 hab. y la caleta La Islilla con 1.831 hab.). Separada de Talara y de Sechura por falta de una carretera adecuada.

#### *Litoral sur (Sechura)*

Con 23.250 hab. en la ciudad capital de la provincia y con un pie en el litoral y otro en el Bajo Piura; en la zona litoral se articula con pequeños centros poblados cercanos como: Parachique-la Bocana (4.515 hab.); y Puerto Rico (1.213 hab.)

Lobitos y Máncora se vienen identificando con actividades de servicios orientados al turismo, con un crecimiento importante de la pequeña empresa en comercio y servicios.

Talara y Paita están identificadas con la modernidad industrial con relaciones de trabajo asalariado, y asociatividad para la defensa de derechos sindicales.

El área litoral de Sechura a Bayóvar se dedica mayoritariamente a la pesca artesanal e industrial, con actividades de maricultura en consolidación y un sector pesquero industrial moderno y consolidado, a lo que ahora se suma la posibilidad de participar de alguna forma en la construcción y puesta en marcha del nuevo puerto y el desarrollo minero no metálico de Bayóvar.

Los procesos de urbanización de Paita y Talara son diferentes. En el primer caso la ciudad actual es el fruto de la superposición de una serie de espacios históricos durante más de cuatro siglos. Transitaban por ella los flujos comerciales dirigidos hacia Europa, entre los cuales figuraban en primer lugar en el siglo pasado las exportaciones de fibra de algodón Pima. El desarrollo urbano reciente proviene de la penetración de industrias y de flujos migratorios en una ciudad ya existente. Por su lado el proceso de urbanización de Talara nace en relación a una industria vinculada a la proximidad de fuentes de materia prima alejadas de asentamientos existentes. Como lo veremos la división del trabajo al interior de la empresa predetermina la estructuración del espacio habitacional.

Antes de focalizar nuestra atención sobre estas dos ciudades-puerto, introduciremos brevemente algunos elementos de contexto (pesca y explotación de hidrocarburos) vinculados a su crecimiento.

#### *Una larga tradición pesquera*

A lo largo del litoral piurano, la riqueza ictiológica del mar es excepcional por ser zona de encuentro de las corrientes frías del sur y cálidas del norte. En tiempo normal Piura aporta la mayor presencia y diversidad de especies para consumo humano dirigidas al mercado nacional.

Pero dicha abundancia varía mucho en función de las condiciones oceano atmosféricas, en particular de la fuerza de la contra corriente del Niño cuando un exceso de aguas cálidas, al bajar desde el Ecuador, inhibe la surgencia de aguas

frías y llega a producir una intensa mortandad de organismos marinos. Pero abundancia y escasez dependen también estrechamente de la relación entre pesca y medio ambiente que se altera gravemente cuando ocurre el fenómeno de sobrepesca. En los últimos años, las condiciones bio oceanográficas están cambiando en Piura y con ellas, también cambia la canasta de especies disponibles, pasando de sardina, jurel, lisa y caballa a anchoveta, pota, anguila, calamar y concha de abanico; obligando a pescadores, armadores y empresarios a adaptarse para proseguir con la actividad.

Hoy en día, cerca de la tercera parte del pescado de consumo humano directo desembarcado en el Perú proviene del litoral regional. Se conjugan así por un lado el potencial de la zona donde los encuentros de aguas marinas frías y calientes generan afloramientos constantes que favorecen la renovación de los nutrientes planctónicos propicios a la concentración de recursos hidrobiológicos, y, por el otro, la habilidad técnica de los pescadores, fruto de una tradición inmemorial. Hasta hace poco la referencia emblemática de esta pesca artesanal eran las balsas y balsillas de origen pre-colombino con sus velas y redes de algodón. Ahora las embarcaciones de madera utilizadas tienen motor pero en su mayoría están desprovistas de instrumentos de navegación y de equipos mecánicos de pesca.

La Región Piura dispone de 24 puntos de desembarque para productos hi-

drobiológicos, cuenta con 2.200 embarcaciones y 9.103 pescadores relacionados directamente con la extracción. A la comercialización, transporte y otras actividades conexas se dedican más de 37.000 personas. También están vinculados a este sector los pobladores que compran y venden pescado o lo transportan y a muchos otros que sin estar registrados encuentran en la pesca artesanal una manera de crearse un empleo y obtener un ingreso.

En el 2006, el aporte de Piura al Valor Agregado Bruto pesquero del Perú fue el 43.7%. La actividad pesquera aportó el 3.8% del Valor Agregado Bruto de Piura en el 2006, sin contabilizar la parte de manufacturas (16.9% del VAB) que corresponde a procesamiento industrial de productos.<sup>28</sup>

Después de hidrocarburos y agricultura, la pesca representa el tercer gran sector primario extractivo de la región. Es importante recalcar que la "Visión de Piura" en el *Acuerdo Regional* de julio 2007, señala a la actividad pesquera como uno de los 5 componentes principales de su plataforma productiva, cuya gestión debe garantizar el desarrollo humano sostenible.

#### *Los vaivenes institucionales de la explotación de los hidrocarburos*

Durante la mayor parte del siglo XX, la explotación del petróleo estuvo monopolizada por compañías extranjeras instaladas en el litoral piurano. La IPC

28 Información proporcionada por la Dirección General de la Producción del Gobierno Regional de Piura, 2010.

(Internacional Petroleum Company), filial de la Standard Oil of New Jersey (E.E.UU.), ingresó en el Perú en 1914 como empresa operadora contratada por la London Petroleum Company, consorcio que se constituyó al final del siglo XIX, para extraer petróleo en los campos de La Brea y Pariñas, ubicados en la provincia de Talara. En 1924 se realizó el traspaso de los derechos de explotación a la IPC, creándose enclaves, espacios privados- extranjeros de economía cerrada, que escapaban a las normas del país. Talara se rigió por sus propias leyes sin rendir cuentas al estado peruano. Situación que caducó en octubre 1968 con la expropiación de la IPC, pasando la actividad petrolera a ser administrada por la empresa pública Petroperú. Veinticinco años después la privatización estará a la orden del día y en 1993 se crea el nuevo ente estatal Perupetro encargado de la supervisión de los contratos petroleros, mientras que la empresa Petroperú se constituye en un simple contratista en competencia con otras compañías petroleras.

A principios del siglo XX, gracias a los yacimientos de Talara, el Perú era el primer exportador de América Latina. En los años treinta más del 80% se destinaba a la exportación embarcándose desde el puerto de Talara. En las décadas siguientes el consumo nacional creció a un ritmo más rápido que el de la producción de la zona, siendo las reservas limitadas, lo que obligó al Perú - en 1961 - a ser importador de petróleo. La instalación de plataformas marinas

por la compañía Belco con el fin de extraer el petróleo del Zócalo Continental y luego el inicio de la explotación de los yacimientos selváticos revertieron esta situación. La producción selvática transita por el oleoducto nor-peruano cuyos terminales llegan al Puerto Bayóvar en la provincia de Sechura, quedando el aporte del litoral piurano en los últimos años a la tercera parte de la producción nacional.

### *Los tres grandes puertos*

#### *a. Paita*

Fundado en 1532 con el nombre de *San Francisco de Payta de Buena Esperanza*, el puerto de Paita entró temprano en la historia del Perú.<sup>29</sup> Durante siglos, antes que se abriera la ruta del Cabo de Hornos, los viajeros que llegaban de Europa solían desembarcar en Paita antes de proseguir por tierra su camino hasta Lima a lomo de mula. Fue durante largo tiempo expuesta a los corsarios y a los riesgos de las epidemias. Manuela Sáenz (1796-1856), la compañera y amante de Simón Bolívar, refugiada en Paita después de la muerte del Libertador, falleció allí por una de las epidemias de difteria.

El crecimiento de la ciudad fue frenado hasta la mitad del siglo XX por la carencia de agua para consumo humano. Venía en balsas desde Colán en el estuario del Chira. Hoy se abastece, conjuntamente con Talara, por un sistema moderno cuya planta de bombeo

---

29 Glave 1991.

está en El Arenal a orillas del Bajo Chira. Sin estas instalaciones las dos ciudades no podrían sobrevivir.<sup>30</sup>

También, hasta 1967 cuando se construyó el “terminal de Paita”, el puerto quedará desprovisto de equipos modernos.<sup>31</sup> Funcionaba como fondeadero profundo protegido de los vientos y que necesitaba el trasbordo de mercaderías en barco. Así mismo durante el régimen velasquista y conforme al Plan Inca se construyó en Paita un imponente complejo pesquero administrado por la Marina de Guerra del Perú. Posteriormente se privatizó en su mayor parte. Entre las principales empresas beneficiarias figuran Hayduk, Austral y Copeinca.

Hoy en día Paita es el segundo puerto del país en cuanto al movimiento de naves como de contenedores. Ha tenido un papel protagonista en el asentamiento y consolidación de la vocación exportadora de la región, principalmente de productos agrícolas y más recientemente de productos pesqueros con la instalación de nuevas y grandes empresas industriales pesqueras. La actividad exportadora y los servicios derivados dieron a Paita un fuerte dinamismo a nivel regional pues se constituyó en un foco atractivo de población, creciendo a un ritmo elevado. Entre 1961 y 2007 su población se ha multiplicado por siete. Paita no es sólo el principal puerto del norte del Perú, y un importante centro de actividad pesquera sino la cuarta ciudad de la región y el punto terminal

de la carretera y corredor bioceánico nororiental. Por falta de espacio a proximidad inmediata del puerto, migrantes, plantas industriales y almacenes para contenedores se instalan en el desértico y vasto tablazo que lo rodea.

#### b. Talara

Bien diferente es el proceso de urbanización de Talara, largo tiempo *territorio de excepción*, hoy segundo puerto y tercera ciudad regional (87.343 hab. en 2007) y cuya transformación está ligada a los vaivenes de la actividad petrolera del país. Edith Aranda Dioses distingue tres etapas en esta evolución.<sup>32</sup> En primer lugar el campamento de madera. Luego la ciudad-empresa (1948-1968). Por último la ciudad abierta (de la expropiación de la IPC hasta hoy día).

Al iniciarse la actividad petrolera la pequeña caleta de pescadores de Talara se convierte en un centro poblado donde se alojan en condición precaria los trabajadores petroleros, campesinos procedentes de los valles del Chira y del Piura o pescadores de las caletas de los alrededores. Mientras la London Petroleum Company permaneció en la zona dotó a Talara de infraestructuras industriales, equipamiento del puerto y construcción de la refinería, pero no llevó a cabo la habilitación urbana del lugar.

Será otra compañía, la IPC que le sucedió a partir de 1914 en la zona, que se interesó en mejorar las condiciones de

30 Sin embargo, a excepción de Sechura, en todos los centros poblados del litoral el abastecimiento de agua potable tiene horario restringido (en Paita una hora al día) y a veces hay carencia durante varios días.

31 Collin Delavaud 1984: 313.

32 Aranda 1998.

vida, vivienda y servicios para la población ocupada en la actividad petrolera, procediendo a la construcción del *campamento de casas de madera*. El tamaño y la ubicación de las casas se realizaron según un orden jerárquico en estrecha relación del nivel socioeconómico y de la categoría laboral de los trabajadores y empleados. El campamento de Talara era cercado con una malla de alambre con el propósito de controlar el tránsito de las personas. Esta medida era solamente uno de los múltiples aspectos del control minucioso de la vida cotidiana – en los ámbitos del trabajo, de la vivienda, salud, educación y recreación – de la población dependiente de la empresa.

Luego, en 1947 y frente al deterioro con el paso del tiempo del campamento de madera la compañía opta por construir la nueva *ciudad-empresa* de material noble, concebida bajo el ideal de progreso y de integración social. Se edifica siguiendo un plan establecido por urbanistas y arquitectos haciendo de Talara una ciudad diferente de todas las del Perú. Aparecen amplias avenidas y parques. Cada casa tiene luz eléctrica y gas para la cocina pero los barrios son distribuidos y organizados en función del orden jerárquico en que la compañía ubica sus empleados, ingenieros y obreros mientras que permanece el control de la vida cotidiana en sus diversas dimensiones por la empresa.

Al retirarse la compañía de la ciudad en 1968 debido a la nacionalización del petróleo se abre la etapa de *ciudad abierta*. A esta época el desarrollo de la industria petrolera atrae un importante movimiento migratorio hacia la zona. Se desencadena un crecimiento urbano

caótico y desordenado. Se va generando progresivamente la formación de barriadas y el fenómeno de la tugurización. Talara en esta etapa se convierte en una ciudad, como tantas en el Perú y América Latina, donde la pobreza, la violencia urbana y el deterioro de los servicios constituyen evidencias cotidianas de crisis y desigualdad.

### c. Puerto Bayóvar o Puertos Bayóvar?

Además de Talara y Paita, el litoral piurano dispone ahora de un tercer puerto de otra índole y que a diferencia de ellos no implica gran concentración de mano de obra ni la creación de un foco de población significativo. En realidad se trata de dos infraestructuras e instalaciones técnicas especializadas independientes y distantes una de la otra aunque las dos se ubican al pie del macizo de la península de Illescas, al sur de la bahía de Sechura.

En primer lugar, el *Puerto Petrolero Bayóvar*, construido en 1976 en el marco de la construcción del Oleoducto Nor-peruano que transporta el petróleo de yacimientos de la selva peruana. El primer embarque de crudo se efectuó en 1977. Puede recibir buques tanques de hasta 250 mil toneladas de peso muerto, con una capacidad de operación de 100 mil barriles por hora como velocidad máxima de carga de petróleo mediante cuatro brazos de carga.

En segundo lugar el flamante *Puerto Minero Bayóvar* construido en 2010 y especializado en el embarque del mineral procedente de la reciente mina de fosfatos de Bayóvar. El mineral es transportado por una franja con capacidad de 3.500 TM por hora.

### **Segunda parte - Nuevos actores en el mundo rural y procesos recientes de apropiación del territorio regional**

En el umbral del presente siglo estamos presenciando una presión cre-

ciente de las industrias extractivas transnacionales sobre los recursos naturales de los espacios rurales de la región, y por otra parte a un inicio de concentración de la tierra por grandes empresas agroindustriales.

#### **Concesiones mineras por provincia en Piura 2011**

<b>Provincia</b>	<b>Área Concesionada del Territorio (%)</b>
Sechura	<b>64.9</b>
Ayabaca	<b>40.2</b>
Huancabamba	<b>32.6</b>
Paíta	<b>25.3</b>
Piura	<b>19.7</b>
Sullana	<b>10.9</b>
Morropón	<b>4.4</b>
<b>Talara</b>	<b>3.6</b>

Elaboración propia. Fuente: José de Echave CooperAcción. Junio 2011

Entre las principales inversiones y proyectos en ejecución cabe destacar el de Bayóvar en las tierras eriazas de la Comunidad Campesina San Martín de Sechura en la franja litoral costera. El proyecto integral está compuesto por cinco concesiones distintas: los fosfatos a cargo de *Vale Rio Doce* que ya se implementó; las salmueras de las que se extrae el potasio, a cargo de Americas Potash del Canadá, los calcáreos y las diatomitas otorgados a Cementos Pacasmayo; y la concesión de yeso, otorgada a la empresa Juan Pablo Quay del grupo Romero. El proyecto más importante y avanzado es el de los fosfatos que se

inauguró en el 2010. La inversión de la empresa brasileña *Vale* es de US\$ 475 millones.

#### *El proceso reciente de concentración de Tierras<sup>33</sup>*

Al mismo tiempo, ordenanzas del gobierno regional permitieron grandes inversiones agrícolas en el valle del Chira para la instalación de cultivos de caña de azúcar para *etanol* con lo cual se está creando una situación inédita en Piura en el contexto post Reforma Agraria: *la coexistencia de la Gran Agricultura Empresarial<sup>34</sup> y de la Pequeña Agricul-*

33 Sobre este proceso a escala nacional ver La Revista Agraria / 107. Especial "Concentración de Tierras".

34 Es Fujimori (1990-2000) quien permitió la intervención de las sociedades anónimas en el dominio y conducción de la propiedad agraria así como su conducción indirecta.

*tura Comercial*. Se han presentado un conjunto de problemas y conflictos latentes respecto a la propiedad agraria y a los derechos de agua para riego. Las principales empresas son:

- *Caña Brava* del Grupo Romero, con 7 mil hectáreas y una inversión de 100 millones de US dólares.<sup>35</sup>
- La transnacional *Maple* con 10.684 hectáreas para etanol y 127 millones de US dólares en inversión.

Paralelamente, se dan procesos de tecnificación e intensificación productiva orientada a la exportación de uva, mango, maracuyá, marigold, pimientos y páprika, en medianas propiedades.

#### *Nueva asociatividad en la pequeña agricultura comercial*

Se están diferenciando dos grandes esquemas de inserción a los mercados:

El primer grupo más dinámico que se ha estado moviendo a mercados nue-

vos y más globalizados (orgánicos, especiales y de comercio justo - café, banano, mango, cacao y quizás mañana algodón orgánico), y que han fortalecido la asociatividad desde una perspectiva ligada al mercado y la exportación, insertándose en cadenas productivas y de valor.<sup>36</sup> Se trata de empresas solidarias que están implementando iniciativas interesantes. (CEPIBO<sup>37</sup>, APROMALPI<sup>38</sup> y CEPICAFE<sup>39</sup>) como organizaciones de segundo piso que agrupan a un número importante de pequeños productores.<sup>40</sup> Cuentan todas ellas con certificación orgánica y con buen acceso a los mercados financieros y tecnología. Por sus logros alcanzados en producción y exportación de productos orgánicos desde la región, estas asociaciones se han convertido en importantes referentes para los pequeños agricultores del departamento de Piura. Esta concentración de tierras por la vía asociativa es una expresión promisoría de la lucha de las familias campesinas para obtener con o sin

35 En el 2009 se inauguró la planta de etanol y se iniciaron las exportaciones con un primer embarque de 6.320 toneladas de etanol con destino a Rotterdam (Holanda) desde el Puerto de Paita. <http://gruporomero.com.pe/el-grupo-romero/empresas/>

36 Remy 2007; Trivelli y otros 2009: 158-159.

37 La *Central Piurana de Asociaciones de Pequeños Productores de Banano Orgánico* (CEPIBO) integra 12 asociaciones en el valle del Chira. Trabajan una extensión de 1.249 ha.

38 La *Asociación de Productores de Mango del Alto Piura* (APROMALPI) está integrada por 168 productores de mango orgánico que conducen una extensión de 517 ha. en parcelas con diversificación incorporando cultivos de limón, maracuyá, naranja y otros. La asociación se encarga de la comercialización.

39 La *Central Piurana de Cafetaleros* (CEPICAFE) integra 85 asociaciones en Piura. Opera desde 1995. Tiene sus bases en distritos de sierra de las provincias de Huancabamba, Ayabaca y Morropón. En total son 4.374 productores en 4.262 ha.

40 Estas organizaciones de pequeños productores asociados y otras similares exportan a mercados internacionales, cumpliendo criterios de calidad involucrando a 8.023 pequeños productores que trabajan en 10.223 ha. de tierra agrícola y exportaron en el año 2010 por un monto de 29'372.571 de US dólares. (*Información consolidada y presentada por Eduardo Larrea en el Panel Taller Regional Agrario "Asociatividad y Desarrollo de la Pequeña Agricultura en la Región Piura" el 28 de enero de 2011*).



apoyo del Estado, un lugar en la producción agraria nacional y regional que les de posibilidades de incorporarse y beneficiarse del crecimiento económico.

El segundo mayoritario y menos dinámico, ligado a los mercados de *commodities* o a mercados internos (arroz, maíz, fríjol), con organizaciones menos consolidadas y con tecnologías más tradicionales. Con buen potencial económico, con tierras, pero enfrentando serias restricciones para insertarse en los mercados de productos, financieros y tecnológicos.

#### *Aparición de conflictos socioambientales*

Los intentos de explotar yacimientos polimetálicos han dado lugar a serios conflictos socioambientales que dieron pie a varias investigaciones.<sup>41</sup>

En primer lugar *Tambogrande*, en la colonización San Lorenzo, una de las más importantes zonas frutícolas del país donde la empresa canadiense Manhattan tuvo que retirarse en el 2003 frente a la oposición y movilización de los pequeños y medianos productores y del municipio.<sup>42</sup>

Ahora *Majaz*, en torno al proyecto minero Río Blanco<sup>43</sup> en la sierra de Piura en el distrito huancabambino Car-

men de la Frontera. El conflicto<sup>44</sup> se origina por la presencia ilegal de la empresa minera, la que opera en tierras de las comunidades campesinas de Segunda y Cajas (Huancabamba) y Yanta (Ayabaca), que son propietarias de dichas tierras, sin su permiso que debe ser otorgado conforme a la ley.

Lo que se pretende es explotar *en lo inmediato* el proyecto minero Río Blanco de 6.472 hectáreas y *a futuro* todo un distrito minero con un total de cerca de 29.000 hectáreas, ya concesionados, en una zona de páramos y bosques de neblina, ecosistemas sumamente frágiles y generadores de agua para la región Piura y el norte de Cajamarca (Jaén y San Ignacio).

El año 2007, una consulta ciudadana realizada en 3 distritos afectados por dicha actividad minera, estableció que un 97% de los pobladores no están de acuerdo con la actividad minera en dicha zona. Se enfrentan así dos visiones del desarrollo territorial. Por un lado, la prioridad acordada por el *Gobierno Central* a las inversiones de grandes compañías multinacionales como elemento clave del modelo económico de crecimiento. Por el otro, la propensión de las *comunidades políticas rurales* de proyectarse al desarrollo manteniendo un espacio de convivencia construido

41 Ver por ejemplo Echave y otros 2009.

42 Al contrario, aparece incontenible el avance de la actividad minera informal en distritos contiguos de la colonización San Lorenzo con relaves altamente contaminantes por los residuos de cianuro que contienen. Según declaraciones recientes del presidente de la Junta de Usuarios de San Lorenzo serían "entre 500 a 600 propietarios de concesiones mineras que han generado la contratación de 10.000 obreros para realizar las tareas de extracción del mineral" (La República del 12 de julio 2011).

43 El grupo empresarial chino *Zijin* es el actual propietario de la empresa minera Monterrico Metals Plc. que es a su vez la propietaria de la empresa minera *Río Blanco Copper S.A.* en el Perú.

44 Revesz y Diez 2006.

históricamente y donde la interacción entre personas y familias impregna la vida de las localidades.

El nuevo Presidente del *Gobierno Regional*, Javier Atkins, se ha pronunciado en contra de la implementación de actividades extractivas en esta zona y por la defensa de los páramos.

### *El despertar de la Sierra*

En los últimos años, varios procesos y dinámicas de carácter territorial que se combinan e interactúan están incrementando significativamente la visibilidad social, política y económica del área andina en Piura, afirmando a la vez su identidad territorial. Cuatro de ellas entre otras, y de diferente índole e importancia, se conjugan para plantear en términos nuevos algunos componentes del desarrollo territorial rural.

La formación de un tejido organizacional de carácter territorial con la aparición de las rondas campesinas.<sup>45</sup>

El dinamismo de diversas formas de organización y de asociación que buscan compensar las grandes carencias de Estado: experiencias municipales de gestión participativa, organización de una red de municipalidades rurales, construcción de mancomunidades.

La emergencia y fortalecimiento de emprendimientos empresariales de los pequeños productores cafetaleros sustentados en la gestión empresarial asociativa y que cuentan para la exportación con la Central Piurana de Cafetaleros (CEPICAFE).

El movimiento de resistencia, la movilización de rondas y comunidades campesinas y de las municipalidades rurales implicadas, y la formación del Frente de Defensa de la Frontera Norte contra la presencia del proyecto minero Majaz/Río Blanco.

### **Nuevas perspectivas para la gestión del territorio regional**

En la primera parte del siglo XX, los procesos de modernización que hemos evocado manifestaban la predominancia en la región del modelo primario exportador: en 1929 el algodón sustentaba el 21.7%, y el petróleo el 33.8%, de las exportaciones totales peruanas.<sup>46</sup> Hoy la plataforma productiva en la cual agroindustria y pesquería de exportación tienen un rol motor, conjuntamente con la minería no metálica y las actividades de extracción de hidrocarburos y de gas natural, es más diversificada. Contribuye en hacer realidad un acondicionamiento del territorio regional con fuertes requerimientos de servicios sociales y logísticos y de infraestructura básica así como de políticas públicas regionales.

Así mismo, diversos factores entre los que se destacan los impactos de los conflictos socioambientales de Tambogrande y Majaz pusieron al orden del día la necesidad de un Ordenamiento Territorial que tome en cuenta la débil articulación intersectorial e interespacial y la gestión ambiental de los recursos naturales renovables y no renovables del territorio.

45 Sobre las rondas campesinas de Piura ver Starn 1989 y Huber 1995.

46 Contreras y Cueto 2004.

En este contexto, el proceso de descentralización, al dotar a los gobiernos regionales de competencias específicas<sup>47</sup>, abrió nuevas posibilidades para el Ordenamiento Territorial (OT).

En esta perspectiva, la institucionalidad pública y privada de Piura se distingue de la de otras regiones por contar con un “Acuerdo Regional Piura” suscrito en julio 2007 por instituciones gubernamentales, de la sociedad civil y del sector empresarial del departamento, en el que se define la Visión de Piura al año 2021, cinco ejes estratégicos de desarrollo y lineamientos de política pública regional. El primero de estos ejes está referido al “Ordenamiento del Territorio”.

En la región ya se había empezado a promover el OT desde el año 2002 mediante una iniciativa de la sociedad civil<sup>48</sup> que desarrolló un programa de talleres de capacitación sobre el OT, sus características, contenidos e importancia como instrumento técnico político para la gestión sostenible del territorio.

Luego, entre el 2005 a 2006 un conjunto de distritos<sup>49</sup> de la zona andina y del valle del Alto Piura elaboraron planes OT con financiamiento de cooperación extranjera. En la mayoría de estos distritos se identificaron zonas con características físicas y socioculturales distintivas delimitándolas como “espacios de desarrollo distrital” los cuales priorizan problemas, necesidades y proyectos de impacto zonal durante los procesos de presupuesto participativo.

Es a mediados del 2008 que se empieza a ejecutar el proceso de Zonificación Ecológica Económica Regional (ZEE) componente primero del proceso de formulación del OT. Este proceso ha comprendido la movilización de los equipos técnicos a todas las provincias de la región para promover la ZEE en ellas. Los resultados de la ZEE regional serán socializados en la zona andina, los valles costeros y el espacio marino-costero (litoral) para su aprobación, quedando por formular en el segundo semestre del 2011 los Lineamientos Estratégicos para el Ordenamiento Territorial regional.

Entre sus aportes más significativos destacan la sustentación del alto valor de los ecosistemas páramos y bosques de neblina por su biodiversidad y su aporte como fuente de recursos hídricos para la región. Ha permitido también actualizar el conocimiento de la capacidad de uso mayor de las tierras de la región.

A pesar que los avances sean todavía modestos, el contar con instrumentos como los planes de OT de distritos de la zona andina, la ZEE regional y los Lineamientos Estratégicos para el Ordenamiento Territorial (presumiblemente formulado participativamente en el segundo semestre 2011) nos presenta un escenario nuevo y alentador para una planificación estratégica territorial articulada más eficaz para el desarrollo sostenible de la región Piura.

47 Artículo 53.a de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

48 Oliden y Alvarado 2003.; Revez y Oliden 2003.

49 Distritos con procesos OT: Frias, Pacaipampa. Morropón, Santa Catalina de Mossa, Chalaco, Santo Domingo. Salitral, San Juan de Bigote, Lallaquiz, Canchaque, San Miguel del Faique y Huarmaca.

## Bibliografía

- Aldana Rivera, Susana y Alejandro Diez Hurtado  
1993 *Balsillas, pajenos y algodón: proceso histórico en Piura y Tumbes*. Piura: CIPCA/TAREA, 164 p.
- Apel, Karin  
1991 "Luchas y reivindicaciones de los yanacomas en las haciendas de la sierra piurana en los años 1934-1945". En: *Bulletin de l'Institut Français d'Études Andines Numéro thématique. Piura et sa Région*. Lima, Nº 2, pp. 535-563.
- Aranda Dioses, Edith  
1998 *Del proyecto urbano moderno a la imagen trizada: Talara 1950-1990*. Lima: PUCP/UNI, 215 p.
- Bernex, Nicole y Bruno Revesz  
1988 *Atlas regional de Piura*. Lima: CIPCA/PUCP, 208 p.
- Canziani, José; Bruno Revesz; P. Belaunde y M. Remy  
2010 *Piura. Ciudades intermedias y desarrollo territorial*. (Ponencia presentada en el Seminario "Ciudades Intermedias y desarrollo territorial". Lima, Mayo 2010).
- Collin Delavaud, Claude  
1984 *Las regiones costeñas del Perú septentrional: ocupación humana, desarrollo regional*. Lima: CIPCA/PUCP, 409 p.
- Contreras, Carlos y Marcos Cueto  
2004 *Historia del Perú contemporáneo*. Lima: IEP, 312 p.
- Diez Hurtado, Alejandro  
1996 "Los pueblos de la sierra". En: Revesz, Bruno; Susana Aldana Rivera; Laura Hurtado Galván y Jorge Requena. *Piura: región y sociedad: derrotero bibliográfico para el desarrollo*. Piura; Cusco: CIPCA/CBC, pp. 517-520. (Archivos de Historia Andina 22)
- Diez Hurtado, Alejandro  
1992 "Las comunidades indígenas de Ayabaca: la segunda infancia (1930-1950)". En: *Alternativa. Revista de Análisis del Norte*. No. 19, Julio, pp. 85-111.
- Echave De, José, Alejandro Diez; Huber Ludwig; Bruno Revesz; Xavier Ricard Lanata y Martín Tanaka  
2009 *Minería y conflicto social*. Lima: CBC/CIPCA/CIES/IEP, 424 p. (Minería y Sociedad, 5).
- Glave, Luis Miguel  
1991 "El puerto de Paita y la costa norteña en la historia regional de Piura." En: *Bulletin de l'Institut Français d'Études Andines*. Tomo 20 (2). pp. 501-509.
- Gobierno Regional de Piura  
2007 *Acuerdo Regional Piura: lineamientos de largo plazo 207-2021*. Piura: Gobierno Regional, 22 p.
- Hirschman, Albert  
1965 *El comportamiento de los proyectos de desarrollo*. México: Siglo XXI, 163 p.
- Huber, Ludwig  
1995) *Después de dios y la virgen está la ronda: las rondas campesinas de Piura*. Lima: IEP, 132 p. (Colección mínima 31)
- Hurtado, Isabel  
1997 *Dinámicas espaciales en la región Grau*. (Ponencia presentada en el Seminario "Gestión del desarrollo local: un desafío compartido". CIPCA, Piura 26 y 27, Setiembre 1997).
- Oliden Julio y Gina Alvarado  
2003 *Hacia el ordenamiento territorial de la región Piura: una propuesta metodológica*. Piura: CIPCA, 64 p.
- Pérez C, Edelmira  
2001 "Hacia una nueva visión de lo rural". En: Norma Giarracca, comp. *¿Una nueva ruralidad en América Latina?* Buenos Aires: CLACSO, pp. 17-29.
- Revesz, Bruno; Susana Aldana Rivera; Laura Hurtado Galván y Jorge Requena  
1996 *Piura: región y sociedad: derrotero bibliográfico para el desarrollo*. Piura; Cusco: CIPCA/CBC, 766 p. (Archivos de Historia Andina 22)
- Revesz, Bruno, coord.  
2003 *Macro región norte: Ancash, Cajamarca, Lambayeque, La Libertad, Piura, Tumbes, Amazonas, San Martín*. Piura: CIPCA, 48 p.
- Revesz, Bruno y Julio Oliden  
2003 "Ordenamiento Territorial y Desarrollo Regional". En: *Boletín Foro Descentralista*. Lima, (2), Agosto. pp. 14-20.
- Revesz, Bruno y Alejandro Diez  
2006 "Un triángulo sin cúpula (o los actores desregulados en los conflictos mineros)". En: Eduardo Toche, comp. *Perú hoy: nuevos rostros en la escena nacional*. Lima: DESCO, pp. 50-88.

Remy Simatovic, María Isabel

- 2007 *Cafetaleros empresarios: dinamismo asociativo para el desarrollo en el Perú*. Lima: IEP, 135 p. (Estudios de la Sociedad Rural 3).

Stam, Orin

- 1989 *Rondas campesinas: peasant justice in a peruvian village*. University of Stanford. Department of Anthropology. PhD. of Anthropology, 220 p.

Thorp, Rosemary y Geoffrey Bertram

- 1985 *Perú :1890-1977: crecimiento y políticas en una economía abierta*. Lima: Mosca azul, 564 p.

Trivelli, Carolina; Javier Escobal y Bruno Revesz

- 2009 *Desarrollo rural en la sierra: aportes para el debate*. Lima: CIPCA/GRADE/IEP/CIES, 356 p. (Estudios de la Sociedad Rural; 57. Diagnóstico y Propuesta 44).