

# ECUADOR Debate

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez-Parga. 1982-1991  
**Editor:** Fredy Rivera Vélez  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE. Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## PORTADA

Magenta

## DIAGRAMACION

Martha Vinueza

## IMPRESION

Albazul Offset

ESTE NÚMERO DE LA REVISTA CONTÓ CON EL APOORTE DE LA  
FUNDACIÓN HEINRICH BÖLL STIFTUNG



ISSN-1012-1498

# ECUADOR DEBATE

# 60

Quito-Ecuador, diciembre del 2003

PRESENTACION / 3-6

## COYUNTURA

Pobreza, dolarización y crisis en el Ecuador / 7-24

*Carlos Larrea y Jeannette Sánchez*

El rumbo de una democracia militar / 25-37

*Hernán Ibarra*

¿En las puertas de un mundo nuevo? Neoimperialismo y respuestas / 39-50

*Mariano Aguirre*

Conflictividad socio política Julio-Octubre 2003 / 51-57

## TEMA CENTRAL

El nuevo orden antiterrorista mundial / 59-89

*J. Sánchez Parga*

Vivir con miedo, morir en el terror. Chile, 1973-1990 / 91-104

*Loreto Rebolledo*

El impacto de ETA sobre el sistema político Vasco / 105-126

*Pedro Ibarra*

Latinoamérica y el terrorismo de posguerra fría / 127-145

*Francisco Rojas Aravena*

La lucha estadounidense contra el terrorismo / 147-157

*José María Tortosa*

Que se lleven sus matanzas a otra parte, que no me dejan ver la telenovela / 159-170

*Carlos Monsiváis*

## ENTREVISTA

Otra mundialización es posible

Entrevista realizada a Francois Houtart / 171-176

## **DEBATE AGRARIO –RURAL**

Los “intermediarios buenos”: ideales teóricos, sobrevivencia y mercados / 177-190

*Tiziana Cicero*

Vendiendo su mejor recurso a bajo precio: el caso de los comuneros de Santa Elena / 191-205

*María José Castillo y Richard Beilock*

## **ANALISIS**

Identidades y movilización: la frontera entre la acción comunitaria y la instrumentalización de los artefactos culturales: el caso Guayaquil / 207-221

*Santiago Basabe Serrano*

Individuo, comunidad y derechos humanos: el caso Boliviano / 223-240

*H.C.F. Mansilla*

Autosuficiencia nacional / 241-252

*John Maynard Keynes*

## **CRITICA BIBLIOGRAFICA**

El precio del petróleo. Conflictos socioambientales y gobernabilidad en la Región Amazónica / 253-258

*Guillaume Fontaine*

*Comentarios: Jorge León*

## Conflictividad socio – política Julio – Octubre 2003

*La dificultad del régimen central para procesar adecuada y oportunamente la conflictividad suscitada por demandas específicas de bananeros y magisterio, sumada al titubeante manejo de las políticas internacionales, especialmente en el caso colombiano, dan cuenta de un período de agitación ciudadana que sin llegar a ser desestabilizante, dice mucho sobre la capacidad del régimen para establecer adecuadas políticas públicas inclusivas. Lo dicho, balanceado con la exitosa estrategia de negociación del gobierno central a efectos de reformar la ley regulatoria de las relaciones con los empleados del sector público nacional, permiten visualizar un escenario político en el que, mas allá de la carencia de “cuadros políticos” en la administración del Presidente Gutiérrez, se puede avizorar, al menos a mediano plazo, un panorama de cierta estabilidad y tensa calma.*

**Número de conflictos por mes**

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
JULIO / 2003	23	22.55%
AGOSTO / 2003	20	19.61%
SEPTIEMBRE /2003	30	29.41%
OCTUBRE / 2003	29	28.43%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Para el presente cuatrimestre, los niveles de conflictividad socio – política observados a nivel nacional mantienen la tendencia suscitada durante los primeros meses del año. No obstante, el repunte observado en los meses de septiembre y octubre marcan en buena medida la agitación social causada por las protestas estudiantiles orientadas hacia

el cumplimiento de ofertas gubernamentales no procesadas. De otro lado, demandas provenientes de sectores sociales específicos, como el seguro social campesino, productores bananeros y los jubilados, marcan la tonalidad de la protesta visualizada a lo largo del período en análisis.

## Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	4	3.92%
CIVICO REGIONAL	13	12.75%
INDÍGENA	4	3.92%
LABORAL PRIVADO	14	13.73%
LABORAL PUBLICO	29	28.43%
POLITICO PARTIDISTA	1	0.98%
URBANO BARRIAL	37	36.27%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Al igual que en el período anterior (enero – abril), tanto el sector laboral público como las organizaciones de carácter barrial son los principales focos de articulación de la protesta social. De un lado, agendas discursivas puntuales y específicas provenientes desde las más elementales formas de aglutinación de intereses y, de otro, la constante presión de los sindicatos y demás formas de agremiación de servidores públicos

marcan el escenario descrito. De hecho, la escalada cuantitativa que se observa en las protestas del sector últimamente mencionado tienen relación directa con la promulgación de la nueva ley de servicio civil y carrera administrativa; cuerpo normativo que reforma drásticamente el diseño institucional que vincula al estado con el personal que presta sus servicios para las distintas esferas de la administración pública.

## Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	4	3.92%
EMPRESAS	3	2.94%
ESTUDIANTES	3	2.94%
FUERZAS ARMADAS	1	0.98%
GREMIOS	15	14.71%
GRUPOS HETEROCÉNEOS	2	1.96%
GRUPOS LOCALES	11	10.78%
INDÍGENAS	4	3.92%
ORGANIZACIONES BARRIALES	33	32.35%
PARTIDOS POLÍTICOS	1	0.98%
SINDICATOS	2	1.96%
TRABAJADORES	23	22.55%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En concordancia con el análisis que antecede, para el presente cuatrimestre son los líderes barriales y locales, y en sí la movilización de recursos que tras ellos se amalgama, la que genera protagonismo en cuanto a los sujetos del conflicto. Tales actores, sumados a los trabajadores y los gremios entre los cua-

les se articulan, cierran el escenario de protagonistas de una conflictividad marcada por la recurrencia de sus gestores a lo largo de los últimos meses, sin que se pueda visualizar, al menos de momento, la emergencia de otros operadores de opinión pública con capacidad de influencia en la toma de decisiones.

#### Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCIÓN	10	9.80%
FINANCIAMIENTO	2	1.96%
LABORALES	6	5.88%
OTROS	57	55.88%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	10	9.80%
SALARIALES	17	16.67%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En lo que tiene que ver con el objeto o móvil de la protesta ciudadana, vuelven a ser recursivos dos temas álgidos y alrededor de los cuales se han delineado las principales políticas del régimen: corrupción y políticas salariales con cerca del 27%. En este sentido, si bien se observa una regularidad en cuanto a los índices de reclamos por mejoras salariales, es notorio el incremento de movilizaciones que pretenden evidenciar prácticas ilegítimas en el uso y manejo de los recursos públicos. En lo de fondo, parecería que las agendas diseñadas desde el estado central en torno al citado tema no hallan, hasta el momento, un espacio idóneo de gestación y efectiva vigencia. Es más, las debilidades en relación al combate contra la corrupción, aparece como uno de los talo-

nes de Aquiles del gobierno que debe hacer frente a la contradicción existente entre los discursos de campaña y lo concreto de la práctica gubernativa.

Tal cual las tendencias marcadas a lo largo de los dos últimos cuatrimestres, los principales ejes de presión hacia el poder central o seccional se encuentran fincadas en la paralización de actividades, la suspensión en la provisión de servicios públicos y, colateralmente, en la protesta realizada en calles y carreteras. En todo caso, es notoria la apropiación de espacios públicos parece mantenerse como uno de los principales medios o recursos de los que se vale la organización ciudadana para acceder a los diversos escenarios de negociación y disputa de poder a través de paros y huelgas que representan juntas

## Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	12	11.76%
BLOQUEOS	12	11.76%
DESALOJOS	5	4.90%
DETENCIONES	2	1.96%
HERIDOS	1	0.98%
MARCHAS	17	16.67%
PAROS / HUELGAS	25	24.51%
PROTESTAS	25	24.51%
SUSPENSIÓN	1	0.98%
TOMAS	2	1.96%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

el 49% del total. En ese mismo rubro, las amenazas de paralización parece haberse convertido en la estrategia más idónea por parte de los poderes locales para demandar recursos y pagos atrasados que están poniendo en jaque constantemente al gobierno central. Ade-

más, la incapacidad de articular políticas gubernamentales sólidas y con una orientación definida, especialmente desde el Ministerio de Economía, posibilitan, aún más, la exacerbación de los reclamos populares que se ven reflejados en prácticas como las ya reseñadas.

## Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	7	6.86%
CARCHI	2	1.96%
CHIMBORAZO	1	0.98%
COTOPAXI	1	0.98%
EL ORO	9	8.82%
ESMERALDAS	2	1.96%
GUAYAS	31	30.39%
IMBABURA	2	1.96%
LOJA	3	2.94%
LOS RIOS	5	4.90%
MANABI	4	3.92%
ORELLANA	1	0.98%
PASTAZA	4	3.92%
PICHINCHA	25	24.51%
SUCUMBIOS	2	1.96%
TUNGURAHUA	1	0.98%
NACIONAL	2	1.96%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En cuanto al análisis cuantitativo de la conflictividad de acuerdo al lugar donde ésta se gesta, las variables continúan estables en relación al cuatrimestre pasado, marcándose una diferencia notoria tan solo en las provincias de Guayas y El Oro (20,62% a 30,39% y 5,15% a 8,82%), pudiendo dicha variación ser causada por las constantes protestas provenientes de varios sectores relacionados con la producción y co-

mercialización - a menor escala - del banano. De hecho, la crisis que atraviesa el citado sector productivo ha propiciado una serie de peticiones y planteamientos hacia el estado central que no han sido evacuados conveniente y oportunamente por los personeros correspondientes, permitiendo de esta manera una intensificación de los reclamos y de las medidas de hecho adoptadas.

#### Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	51	50.00%
SIERRA	42	41.18%
AMAZONIA	7	6.86%
NACIONAL	2	1.96%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

El repunte de los procesos de movilización y protesta ciudadana evidenciados en las dos provincias más productivas de la costa ecuatoriana - Guayas y El Oro - dan cuenta, en buena medida, de la alteración en el número de conflictos suscitados de acuerdo a las regiones del país. En efecto, si hasta el cuatrimestre pasado la sierra mantenía la mayor cantidad de hechos y episodios de protesta a nivel nacional, en el presente análisis observamos que la región costa aumenta en más de siete puntos porcentuales el número de conflictos generados (43,30% a 50,00%). De otro lado, es considerable también el aumento de agendas discursivas en

pro de reivindicaciones sociales provenientes de la Amazonía, lo cual suscita un fenómeno no establecido a lo largo de los últimos períodos. Las demandas judiciales planteadas en contra de empresas petroleras transnacionales y de consorcios creados con la empresa local, y que tienen por objeto el relieves el ingente deterioro del medio ambiente que aquellas han causado en esa región del país, podría ser la principal fuente explicativa del fenómeno mencionado; más aún cuando a la protesta de los indígenas directamente afectados se han sumado voces de protesta de diversos sectores de la ciudadanía.

## Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	1	0.98%
GOBIERNO PROVINCIAL	2	1.96%
JUDICIAL	2	1.96%
LEGISLATIVO	4	3.92%
MILITARES/POLICIA	1	0.98%
MINISTROS	9	8.82%
MUNICIPIO	19	18.63%
POLICIA	14	13.73%
PRESIDENTE	23	22.55%
NO CORRESPONDE	27	26.47%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Como consecuencia del diseño institucional prevaleciente en el país que denota la fuerte injerencia del Presidente de la República, no solo en la toma de decisiones de trascendencia, sino además en el procesamiento y resolución de conflictos, el análisis de la intervención estatal en torno a la conflictividad sucedida revela la marcada preeminencia del Jefe de Estado como conductor para canalizar las demandas ciudadanas. Si hasta el cuatrimestre que antecede eran los ministros secretarios de Estado quienes mantenían un cierto nivel de

estelaridad en este aspecto, para el período en análisis su capacidad decisoria se ha visto reducida; reforzándose, de otro lado, la carga de responsabilidades y resolución de conflictos en el Primer Mandatario. Los espacios de negociación y aplacamiento de las demandas seccionales siguen centrados en las festividades y aniversarios de efemérides locales. Tal parece que la práctica de entrega de cheques para Municipios y Consejos Provinciales en estos eventos se ha convertido en un "ritual" gubernativo por excelencia.

## Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NEGOCIACIÓN	68	66.67%
NO RESOLUCIÓN	1	0.98%
POSITIVO	5	4.90%
RECHAZO	18	17.65%
REPRESIÓN	10	9.80%
<b>TOTAL</b>	<b>102</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Finalmente, el epílogo de las protestas ciudadanas parece tener un hilo conductor reiterativo y al cual se anclan los diferentes estamentos de toma de decisiones. Si por un lado se somete a los grupos movilizados a la estrategia del "desgaste" y la deslegitimación frente a los medios de comunicación y la opinión pública; de otro, se generan respuestas parciales y eminentemente coyunturales de parte del aparato guber-

namental. De este modo, el cortoplacismo y la vigencia de clientelas políticas específicas impiden la elaboración de agendas de gobierno en las que la planificación y el diseño de estrategias pueda ser evidenciado. Al respecto, la continuidad presentada en cuanto al desenlace de los conflictos - fundamentalmente en lo relativo al parámetro de la negociación - parece evidenciar la afirmación efectuada.

## El Futuro de la Integración Regional

COYUNTURA: **Eduardo Pizarro Leongómez**. Colombia. El proyecto de seguridad democrática de Álvaro Uribe. **Rubén Zamora**. El Salvador en la encrucijada. ¿Alternabilidad o continuidad? **Raúl Lela R.** Panamá: la encrucijada del centenario.

APORTES: **José Miguel Candiá**. Sector informal ¿treinta años de un debate bizantino? **Rodrigo Contreras Osorio**. Neoliberalismo y gobernabilidad en América Latina durante los años 90.

TEMA CENTRAL: **Álvaro de la Ossa**. Cooperación e integración entre gobiernos en Centroamérica. **Rita Giacalone**. Integración Norte/Sur y tratamiento especial y diferenciado en el contexto regional. **Andrés Serbin**. Desafíos y obstáculos políticos del ALCA. **Jaime Acosta Puertas**. El ALCA en presente. Una mirada desde países no desarrollados. **Mercedes Botto / Valentina Delich / Diana Tussie**. El nuevo escenario político regional y su impacto en la integración. El caso del Mercosur. **Lincoln Bizaozero**. Los cambios de gobierno en Argentina y Brasil y la conformación de una agenda del Mercosur. ¿Hacia una nueva cartografía sudamericana/interamericana? **Lulz Alberto Moniz Bandeira**. Brasil, Estados Unidos y los procesos de integración regional. La lógica de los pragmatismos. **Fidel Aroche Reyes**. La integración económica, la apertura externa y el desarrollo económico reciente de México.

LIBROS: **Jaime Acosta Puertas / Diego Ayo**

SUMMARIES.

SUSCRIPCIONES (incluido flete aéreo)	ANUAL (6 núms.)	BIENAL (12 núms.)
América Latina	US\$ 56	US\$ 97
Resto del mundo	US\$ 88	US\$ 157

PAGOS: Las suscripciones desde América Latina y el resto del mundo únicamente se pueden efectuar con transferencias bancarias. Solicitar los datos para la transferencia. Dirección: Apartado 61712, Chacao-Caracas 1080-A, Venezuela. Tels.: (58-212) 267.31.89 / 265.99.75 / 265.53.21 / 266.16.48 / 265.18.49. Fax: 267.33.97; @: [nusa@nuevasoc.org.ve](mailto:nusa@nuevasoc.org.ve); [nusoven@nuevasoc.org.ve](mailto:nusoven@nuevasoc.org.ve).