

ECUADOR Debate

www.flacsoandes.edu.ec

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera Vélez, Marcu Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Tel: 2522763 • Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito-Ecuador, abril del 2004

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Ecuador: El coronel mató pronto a la esperanza / 7-24

Alberto Acosta

La política y la picaresca: reflexiones sobre el no tan nuevo orden de la "sociedad patriótica" / 25-50

Fernando Bustamante Ponce

Globalización digital. Acerca del manifiesto por una ciberciudadanía / 51-70

Dr. Mario González Arencibia

MCs. Idelsi Martínez Ungo

Conflictividad socio – política Noviembre 2003– Febrero 2004 / 71-76

TEMA CENTRAL

Descentralización, macroeconomía y desarrollo local / 77-94

Jeannette Sánchez

¿Por qué la descentralización no avanza? / 95-116

Lautaro Ojeda Segovia

Una desconcentración incompleta: la reforma de la salud en el Ecuador / 117-132

José Sola

Izquierda y descentralización en Montevideo / 133-166

Alicia Veneziano Esperón

Perú: Balance del proceso de descentralización / 167-192

Comité Operativo. Grupo Propuesta Ciudadana

Diáspora y centralismo: La Economía de Lima Metropolitana / 193-210

Antonio Romero Reyes

ENTREVISTA

Seguridad ciudadana y políticas públicas Entrevista a Mariano Ciafardini / 211-216

DEBATE AGRARIO –RURAL

Mercados, mercadeo y economías campesinas / 217-234
Manuel Chiriboga

ANÁLISIS

Cuando las élites dirigentes giran en redondo:
El caso de los liderazgos indígenas en Ecuador / 235-258
Roberto Santana

Linchamiento en México / 259-270
Antonio Fuentes Díaz

La estructura de incentivos de ETA / 271-276
José Antonio Sabadell

Cultura, nacionalismo (y asesinato político?) / 277-284
Angel Montes del Castillo

CRÍTICA BIBLIOGRÁFICA

Pobreza, empleo y equidad en el Ecuador:
Perspectivas para el desarrollo humano sostenible / 285-288
Carlos Larrea y Jeannette Sánchez

Comentarios: Liisa North

Conflictividad socio – política Noviembre 2003 – Febrero 2004

A pesar de los pronósticos apocalípticos y las constantes amenazas a la institucionalidad provenientes desde diversos sectores sociales, principalmente alineados con el ex gobernante Pachacutik, las estrategias gubernamentales han causado efectos ciertos y válidos en su empeño de mantenerse – a como de lugar – en el solio presidencial. De hecho, los pactos y acuerdos alcanzados con los principales partidos políticos de la costa, el cambio de funcionarios, e incluso de orientaciones en las principales carteras de estado; y, la agresiva política de ampliación de clientelas electorales y castrenses a través del fortalecimiento del partido oficial; dejan entrever un panorama político nacional en el que, al menos de momento y mientras se mantenga la coyuntura citada, el régimen parecería tener carta abierta para maniobrar políticamente en varios ámbitos. No obstante, el peligro de los entretelones de autoritarismo e irrespeto a los derechos fundamentales constituyen una tendencia marcada que se debe atender muy y de cerca.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NOVIEMBRE / 2003	18	26,09%
DICIEMBRE / 2003	14	20,29%
ENERO / 2004	20	28,99%
FEBRERO / 2004	17	24,64%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

A diferencia de la tendencia al alza observada a lo largo de los últimos cuatrimestres analizados, en el presente los niveles de conflictividad socio – política presentan un descenso considerable. De hecho, el número de sucesos críticos se reduce en casi el 50 %, lo que puede ser explicado no solo por la consecución de acuerdos parlamentarios por

parte del régimen central sino también por el aún débil proceso de recomposición de los movimientos sociales, principalmente el relacionado con los indígenas. En cualquier caso, las cifras observadas dejan entrever una tensa calma entre los actores inmersos en el escenario político nacional.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	3	4,35%
CIVICO REGIONAL	8	11,59%
INDÍGENA	6	8,70%
LABORAL PRIVADO	11	15,94%
LABORAL PUBLICO	20	28,99%
URBANO BARRIAL	21	30,43%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

En consecuencia con lo acotado, los grupos de interés y las agrupaciones sociales de diverso orden, reducen ostensiblemente su expresión de protesta frente a las políticas nacionales; en este sentido, la tendencia a la baja se muestra constante, con la sola excepción de los sectores indígenas, los que, si bien presentan un incremento leve en cuanto al número de movilizaciones, no al-

canzan a generar los niveles de convocatoria observados hasta antes del último proceso electoral. En definitiva, parecería que la conflictividad del cuatrimestre en análisis se halla orientada por la ausencia de focos específicos de protesta, lo cual contribuye a la ausencia de fuerzas de presión consistentes y visibles en el entramado de actores políticos y sociales.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	3	4,35%
ESTUDIANTES	5	7,25%
GREMIOS	13	18,84%
GRUPOS HETEROGENEOS	1	1,45%
GRUPOS LOCALES	7	10,14%
INDIGENAS	6	8,70%
ORGANIZACIONES BARRIALES	15	21,74%
SINDICATOS	1	1,45%
TRABAJADORES	18	26,09%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI.-CAAP-

En lo referente a los sujetos de la conflictividad del presente cuatrimestre, es notorio observar que el protagonismo de las organizaciones barriales desciende considerablemente (de 33 a 15 casos, es decir, 35% a 21,74%) en rela-

ción al período anterior. Dicho fenómeno puede ser atribuido principalmente al hecho de que la direccionalidad de las demandas de los citados actores halla su legítimo interlocutor en los gobiernos seccionales (municipios y con-

sejos provinciales), los que, al aproximarse los comicios de renovación de dichas autoridades, procuran establecer mayores puentes de diálogo y satisfacción de intereses sociales. De esta forma, la actividad proselitista, sobre todo

de aquellas autoridades empeñadas en la reelección, moldean el comportamiento de los sectores que mayor impacto han tenido en el aumento de la conflictividad socio – política a lo largo de los últimos períodos en análisis.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION FINANCIAMIENTO	1	1,45%
OTROS	6	8,70%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	36	52,17%
SALARIALES	6	8,70%
TOTAL	20	28,99%
	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI.-CAAP-

En lo que tiene que ver con las motivaciones de la protesta social, en el cuatrimestre en análisis se evidencia un descenso generalizado de los principales temas alrededor de los que se articulan los focos de conflictividad en el escenario político nacional. De ellos, el que mostraría mayor trascendencia es el relacionado con las denuncias por corrupción, lo que no implica necesariamente un reordenamiento de las políti-

cas gubernamentales sino mas bien un reflejo del espacio temporal al que se limita el estudio efectuado. Así, tanto el mes de diciembre como el de enero, con relativa frecuencia, suelen ser interludios estratégicos, tácitamente convenidos entre los actores sociales y políticos del país, durante los que se rearticulan agendas y se delinear las nuevas formas de expresión social y política.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	9	13,04%
BLOQUEOS	10	14,49%
ESTADO DE EMERGENCIA	1	1,45%
HERIDOS / MUERTOS	2	2,90%
MARCHAS	8	11,59%
PAROS / HUELGAS	22	31,88%
PROTESTAS	14	20,29%
TOMAS	3	4,35%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI.-CAAP-

Siguiendo con la tendencia ya evidenciada, la intensidad de la protesta social y política en el país desciende cuantitativamente en el presente cuatrimestre, sin que aquello implique que dicha reducción deba ser leída como un debilitamiento de los principales meca-

nismos de presión diseñados desde las organizaciones populares. Así, las amenazas, paralizaciones y bloqueos de carreteras continúan siendo los ejes de la movilización social y el principal mecanismo de presión hacia los poderes, tanto central como seccionales.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	1	1,45%
CARCHI	5	7,25%
COTOPAXI	4	5,80%
ESMERALDAS	3	4,35%
GALAPAGOS	1	1,45%
GUAYAS	8	11,59%
IMBABURA	1	1,45%
LOS RIOS	5	7,25%
MANABI	3	4,35%
MORONA SANTIAGO	1	1,45%
ORELLANA	1	1,45%
PASTAZA	4	5,80%
PICHINCHA	24	34,78%
SUCUMBIOS	1	1,45%
ZAMORA CHINCHIPE	2	2,90%
NACIONAL	5	7,25%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI -CAAP-

Ya en el análisis de la conflictividad, se evidencia el aumento de protestas suscitadas en la región fronteriza, y fundamentalmente en el Carchi, lo que puede ser atribuido al diseño, aún incipiente y sin demarcación clara, de la política gubernamental en torno al tema de la seguridad interna y el Plan Colombia. De otro lado, el brusco descenso observado en la provincia del Guayas (de 31 a 8 casos; y, de 30,39% a 11,59%), bastión del Partido Social Cristiano (PSC) y el Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE), denotarían los acuerdos y

negociaciones – tácitos y en ocasiones declarados de viva voz- a los que ha arribado el gobierno central con dichas fuerzas partidistas. Lo dicho, dejaría en evidencia una vez más las orientaciones asumidas en las agendas de políticas públicas elaboradas desde Carondelet con el fin de catapultar la estabilidad democrática e institucional del país y, sobre todo, la permanencia del régimen a través de pactos y acuerdos en distintos niveles parlamentarios y del ejecutivo sin dejar de lado a representantes de gobiernos seccionales.

Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	19	27,54%
SIERRA	35	50,72%
AMAZONIA	9	13,04%
GALAPAGOS	1	1,45%
NACIONAL	5	7,25%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI. -CAAP-

Relacionado al planteamiento que antecede, la conflictividad por regiones demuestra el estrepitoso descenso de la protesta nacida desde la costa ecuatoriana; así, y recurriendo a un análisis comparativo con el cuatrimestre que antecede, el porcentaje de episodios y hechos reivindicativos en esa región desciende de un 50%, a nivel nacional, a un pálido 27,54%; lo que implica una variación de 51 casos observados entre julio y octubre de 2003 a tan solo 19 en

el período en análisis. Lo mencionado, sumado a la estabilidad de los niveles de protesta avizorados en la amazonía y la tendencia relativa a la baja de la conflictividad en la región interandina, cierran un escenario global en el que el foco de condensación de las demandas ciudadanas parece canalizarse a través de las vías más convencionales establecidas dentro del diseño institucional ecuatoriano.

Intervención estatal

INTERVENCION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
INDA	1	1,45%
JUDICIAL	1	1,45%
MINISTROS	19	27,54%
MUNICIPIO	3	4,35%
POLICIA	11	15,94%
PRESIDENTE	19	27,54%
NO CORRESPONDE	15	21,74%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI. -CAAP-

Manteniendo la tendencia de los últimos períodos, el Presidente de la República es el eje fundamental alrededor del que se licuan y filtran las demandas

provenientes desde el sistema político. No obstante aquello, es notoria la injerencia mayoritaria, a lo largo de los últimos cuatro meses, de los Ministros de

Estado en lo que se refiere al procesamiento de conflictividad socio política. Lo enunciado haría avizorar el relativo éxito del régimen central en cuanto a la renovación de sus principales cuadros políticos, recurriendo a personajes de experiencia y con aceptables niveles de injerencia política y capacidad de diálogo con los diversos sectores sociales y políticos. Finalmente, es preocupante la presencia e influencia de la Policía Nacional en determinados ámbitos y contextos conflictivos, muchos de los cuales están vinculados con temas de segu-

ridad ciudadana y nacional. En este aspecto, da la impresión que la sociedad ecuatoriana y sus instituciones se dirigen cada vez más hacia la “segurización” de casi todos los niveles de cotidianidad. En ese sentido, nos enfrentamos ante un panorama complejo por el descrédito de las instituciones del orden social que a diferencia del cuatrimestre anterior, ahora se han visto inmersas en actos de corrupción y una paulatina pérdida de legitimidad, tanto en la Policía Nacional como en las Fuerzas Armadas.

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NEGOCIACIÓN	62	89,86%
NO RESOLUCIÓN	1	1,45%
POSITIVO	1	1,45%
RECHAZO	2	2,90%
REPRESIÓN	3	4,35%
TOTAL	69	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: UI. -CAAP-

En concordancia con el análisis cuatrimestral presentado, el desenlace de la conflictividad social y política se halla marcado por la negociación y los acuerdos entre las distintas fuerzas y los estamentos de administración pública. En dichos espacios, la actividad desarrollada por los personeros municipales y provinciales, a propósito del acercamiento de la contienda electoral y la

gestión generada desde el Ministerio de Gobierno y Policía – como estamento de enlace entre el sistema político y la estructura burocrática central – establecerían los ejes fundamentales alrededor de los que la relativa calma y estabilidad institucional serían las variables recurrentes en el escenario político nacional.