

ECUADOR Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamin

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazu Offset

ESTE NÚMERO DE LA REVISTA CONTÓ CON EL APOORTE DE LA
FUNDACIÓN HEINRICH BÖLL STIFTUNG



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

62

Quito-Ecuador, agosto del 2004

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Fuerzas armadas ecuatorianas: 2004 / 7-19

Diego Pérez Enríquez

Los desafíos del sistema multilateral después del 11-S y la guerra de Irak / 21-32

Mabel González Bustelo

Conflictividad socio – política / 33-40

Marzo 2004 – Junio 2004

TEMA CENTRAL

¿Por qué se deslegitima la democracia? El desorden democrático / 41-82

J. Sánchez Parga

Antipolítica, representación y participación ciudadana / 83-102

César Montúfar

La legitimidad para unos es ilegitimidad para otros: polarización y golpe de estado en Venezuela / 103-118

Margarita López Maya

Bolivia: La erosión del pacto democrático / 119-136

Stéphanie Alenda

Credibilidad política e ilusiones democráticas: Cultura política y capital social en América Latina / 137-160

Marcello Baquero

Proceso decisorio y democracia: impases y coaliciones en el gobierno de Lula / 161-186

Luzia Helena Herrmann de Oliveira

DEBATE AGRARIO

El mercado de tierras en el cantón Cotacachi de los años 90 / 187-208

Fernando Guerrero

ANÁLISIS

El eterno retorno del populismo en el pensamiento político ecuatoriano / 209-232

Pablo Andrade A.

La emergencia de *Outsiders* en la región andina: Análisis comparativo entre Perú y Ecuador / 233-250

Marco A. Córdova Montúfar

La reelección legislativa en Ecuador: Conexión electoral, carreras legislativas y partidos políticos (1979-1998) / 251-270

Andrés Mejía Acosta

La agenda 21 y las perspectivas de cooperación Norte-Sur / 271-282

Andreas Otto Brunold

Conflictividad socio – política

Marzo 2004 – Junio 2004

Como ha sido ya habitual en el comportamiento del régimen a lo largo de su administración, los acuerdos y negociaciones con los diversos sectores del espectro político se caracterizan por su corta duración, falta de operatividad y, fundamentalmente, la ausencia de un proyecto político que los sustente. En dicho escenario, las posibilidades de estabilidad y crisis resultan distanciadas por linderos frágiles y de difícil estimación por parte de observadores y analistas.

De hecho, el cuatrimestre que se analiza se encuentra permeado por una relativa calma en lo social y político, con la salvedad de la emergencia de un nuevo actor plagado de recursos, provisto de capital simbólico socialmente reconocido; y, con capacidad real de trastocar la política fiscal y presupuestaria de Carondelet: los jubilados. En dicho contexto, mientras los pensionistas del IESS articulan espa-

cios de protesta y las élites políticas se ven obligadas a dar un giro a la agenda política del momento, la sociedad en general, y especialmente los llamados activistas, los centros de educación superior y los grupos de interés, mantienen un silencio cómplice, propio de un país con un proceso de ciudadanía poco consolidado e indiferente ante las reacciones suscitadas en su entorno.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
MARZO / 2004	18	28,57%
ABRIL / 2004	15	23,81%
MAYO / 2004	15	23,81%
JUNIO / 2004	15	23,81%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: Susana Egas M.-CAAP

La relativa estabilidad y calma observadas en el escenario político en cuatrimestres anteriores vuelve a reafirmarse en el período en análisis. En efec-

to, y más allá de la solicitud de renuncia al Presidente de la República propuesta por los sectores co - gobernantes en la primera etapa de la presente administra-

ción, parecería que, al menos de momento, las estrategias políticas diseñadas desde Carondelet han dado resultados medianamente efectivos en pro de alcanzar sus objetivos más próximos: culminar el período, anclarse políticamente dentro del escenario partidista; y, posibilitar la inserción de los allegados al Coronel Gutiérrez a los espacios de deliberación e influencia – incluso simbólica – del país.

Si de explicar la recursividad y permanencia observada en el comportamiento de los actores políticos y sociales se trata, se podría señalar la ausencia de medidas de ajuste económico, la en-

trega de cuotas políticas a los partidos de mayor influencia y, desde una lectura coyuntural, los preparativos y efectiva realización del certamen de Miss Universo, como algunos de los factores coadyuvantes en el mantenimiento del orden y la estabilidad política al interior del país. En fin, y como se ha mencionado en ocasiones anteriores, al carecer los acuerdos y negociaciones alcanzados por el régimen de una agenda política específica, éstos resultan frágiles y susceptibles de rompimiento tan pronto las dinámicas del comportamiento prebendario y clientelar de los actores varíen.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	1	1,59%
CIVICO REGIONAL	9	14,29%
INDIGENA	3	4,76%
LABORAL PRIVADO	7	11,11%
LABORAL PUBLICO	17	26,98%
URBANO BARRIAL	26	41,27%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP.

Por lo expuesto, el comportamiento de los diversos sectores sociales y políticos en el presente periodo no denota mayor variación en cuanto al nivel de demandas presentadas ante los órganos estatales. Así, con ligeras variaciones, los porcentajes avizorados en el cuatrimestre precedente se vuelven a verificar, pudiendo observarse solamente una modificación relativamente considerable - con tendencia a la baja - que gira alrededor de la nueva elaboración dis-

cursa y de acción de los movimientos indígenas. En efecto, luego de la salida de Carondelet y tras un breve espacio de respiro político, dichos sectores han arremetido contra del gobierno central aunque con poca receptividad de la población. Lo dicho parecería implicar que la ciudadanía empieza a sentir menores niveles de impacto e interpelación desde el discurso antisistémico, propio de la orientación ideológica de algunas de las organizaciones étnica nacionales.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	1	1,59%
EMPRESAS	1	1,59%
ESTUDIANTES	3	4,76%
GREMIOS	2	3,17%
GRUPOS HETEROGENEOS	4	6,35%
GRUPOS LOCALES	4	6,35%
INDÍGENAS	3	4,76%
ORGANIZACIONES BARRIALES	20	31,75%
SINDICATOS	2	3,17%
TRABAJADORES	23	36,51%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

En cuanto a los actores que protagonizan los escenarios de conflictividad socio política en el país, observamos preponderantemente a los trabajadores, las organizaciones barriales y los gremios – en ese orden – como los principales focos de discusión y protesta ciudadana. En dicha perspectiva, el período en análisis se caracteriza por la emergencia de un nuevo sector de presión que, valido del capital simbólico adquirido y a través del apoyo recibido desde los medios de comunicación y los diversos sectores ciudadanos, ha origi-

nado el reordenamiento de las estrategias de acción trazadas en Carondelet: los jubilados. De hecho, las medidas adoptadas por los pensionistas del IESS ha dado paso a una reforma de la política fiscal del régimen y a un eclipsamiento de la agenda política de coyuntura que se debatía tanto por parte del Ejecutivo como en la esfera del Legislativo. Aunque el clima de la agitación producida por los jubilados se la evidencia en el mes de julio – no sujeto a análisis – sus antecedentes se hallan dados en el cuatrimestre en estudio.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	2	3,17%
FINANCIAMIENTO	14	22,22%
LABORALES	2	3,17%
OTROS	25	39,68%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	3	4,76%
SALARIALES	17	26,98%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

En relación al análisis expuesto en líneas precedentes, el punto más alto de la conflictividad sociopolítica del presente cuatrimestre se halla evidenciada en las peticiones y demandas por financiamiento. En dicho rubro las protestas de los jubilados del IESS constituyen el máximo exponente del fenómeno social descrito, no solo por la magnitud del sector reclamante sino también por las

consecuencias que para el manejo de las cuentas nacionales y presupuestarias conllevan sus peticiones. En la misma línea de reflexión, se podría decir que el periodo analizado da cuenta de un proceso de relegamiento de las diversas demandas ciudadanas, estables y medianamente conocidas por efecto de las pretensiones provenientes del sector de los jubilados.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	6	9,52%
BLOQUEOS	2	3,17%
DESALOJOS	1	1,59%
DETENCIONES	1	1,59%
HERIDOS	2	3,17%
INVASIONES	1	1,59%
MARCHAS	10	15,87%
PAROS / HUELGAS	21	33,33%
PROTESTAS	16	25,40%
TOMAS	3	4,76%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP.

En consonancia con la tendencia observada a lo largo de los últimos cuatrimestres, la intensidad de la conflictividad sociopolítica en el país se mantiene en márgenes de relativa calma y acceso a la consecución de acuerdos, aunque éstos se desenvuelvan bajo las características que se han citado. En todo caso, cabe anotar que las protestas y marchas siguen siendo espacios preferidos de expresión y agitación, así como

de producción discursiva desde los diferentes sectores sociales y políticos del país. De otro lado, podemos observar una caída ostensible de los bloqueos de calles y carreteras (de 14,49% a 3,17%) - mecanismo al que recursivamente han accedido las organizaciones indígenas - que sería demostrativo de la paulatina pérdida de legitimidad de dichos artefactos de expresión popular frente a la ciudadanía.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	1	1,59%
CHIMBORAZO	2	3,17%
EL ORO	2	3,17%
ESMERALDAS	4	6,35%
GALAPAGOS	2	3,17%
GUAYAS	17	26,98%
LOJA	1	1,59%
LOS RIOS	4	6,35%
MANABI	6	9,52%
ORELLANA	3	4,76%
PICHINCHA	16	25,40%
SUCUMBIOS	2	3,17%
TUNGURAHUA	1	1,59%
NACIONAL	2	3,17%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Sussna Egas M.-CAAP-

En lo relacionado a la distribución de la conflictividad por provincias, el presente período denota un incremento de las demandas en Guayas, Manabí y en menor medida Orellana. Lo dicho implica un repunte de la protesta proveniente desde el Puerto Principal (1,59% a 26,98%) a juzgarse por los índices establecidos en el cuatrimestre anterior. Dicho fenómeno puede ser leído como un proceso cíclico justificado en la fragilidad de los acuerdos alcanzados por el régimen central y los principales actores de dicha región. En tal perspectiva, el continuo proceso de reajuste y enmienda de las negociaciones y acuerdos suscitados entre los principales actores del Litoral y el gobierno central dan cuenta del establecimiento de períodos de calma combinados con otros

de agitación; siendo éstos últimos el paso previo a un nuevo estado de estabilidad de las fuerzas políticas y sociales allí insertas.

De otro lado, la tendencia a la baja observada en la provincia de Pichincha (34,78 a 25,40%) podría ser entendida como la maduración del proceso de conversaciones establecido entre las principales fuerzas políticas y sociales de la capital y el Ministerio de Gobierno, entendiéndose tal comportamiento a partir de la figura del Ing. Baca Carbo, quien sería observado como un actor con credibilidad, cercanía a los líderes políticos del Congreso - principalmente ID, DP y Pachacutik - y con capacidad de negociación específica en temas álgidos y que tiene que ver con el desempeño fiscal y áreas estratégicas del Estado.

Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	33	52,38%
SIERRA	21	33,33%
AMAZONIA	5	7,94%
GALAPAGOS	2	3,17%
NACIONAL	2	3,17%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

Tal cual se ha expresado, los últimos cuatrimestres demuestran ciclos específicos en la conflictividad, sobre todo en la región Costa, que marcan ascensos y descensos de episodios de tensión y de demandas. De esa manera, si en el cuatrimestre pasado se observaba un 27,54% de la conflictividad nacional en esa región, en éste dicho índice se eleva al 52,38%, dando muestras de la relativa certeza de las percepciones anotadas en el análisis efectuado en el párrafo precedente. De otro lado, la tendencia al decrecimiento de la conflictividad en la región Sierra (de 50,72% a 33,33%) marca una continuidad observada a lo

largo de los últimos cuatrimestres, con lo que se podría señalar que el foco de tensión y escenario propicio para el acuerdo político se halla cifrado en la Costa ecuatoriana, sea por su extensión poblacional o por los niveles de influencia política y económica que proviene de esa región. Hay que señalar que el movimiento indígena ecuatoriano, básicamente el serrano- está atravesando por una crisis de liderazgo y organización que se ha expresado en las fallidas convocatorias a paralizaciones nacionales donde su poder de representación y convocatoria se han visto menoscabadas seriamente.

Intervención estatal

INTERVENCION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO PROVINCIAL	2	3,17%
LEGISLATIVO	2	3,17%
MILITARES / POLICIA	1	1,59%
MINISTROS	9	14,29%
MUNICIPIO	6	9,52%
POLICIA	5	7,94%
PRESIDENTE	20	31,75%
NO CORRESPONDE	18	28,57%
TOTAL	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

Manteniendo la recurrencia de cuatrimestres anteriores, el Presidente de la República es el actor a través del que se procesan y reducen las complejidades y conflictos provenientes de los distintos actores. En efecto, más allá de la acción de los Ministros Secretarios de Estado - que dicho sea de paso descienden en su capacidad de injerencia y mediación -, parecería que es la presencia en la mesa de negociaciones del Primer Mandatario la que otorga legitimidad y efectos vinculantes a las negociaciones y

acuerdos planteados. En este sentido, la insignificante labor ejercida por los órganos jurisdiccionales (1,45%) así como la poca efectiva actividad en este plano de parte del Legislativo, podrían ser referentes específicos del proceso de deslegitimación y desinstitucionalización por el que atraviesa el país y que conllevan no solo a la pérdida de confianza en las instancias oficiales sino también, y aún más grave, en los procedimientos establecidos por el estado de derecho.

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NEGOCIACION POSITIVO	51	80,95%
RECHAZO	3	4,76%
REPRESION	1	1,59%
TOTAL	8	12,70%
	63	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

Finalmente y considerando las lógicas de comportamiento y códigos de acción del régimen central, permeadas todas ellas por el clientelismo político, la entrega de favores y la búsqueda desenfrenada de una movilidad social mal entendida y practicada, es de entender que el porcentaje mayoritario de conflictividad sea resuelta a través de negociaciones y acuerdos entre los diversos actores insertos en el sistema político nacional. Lo dicho, a pesar de que podría expresar un crecimiento de los niveles de gobernabilidad política en el país, no hace más que reflejar la ausencia de fortalezas en el gobierno, la reducida capacidad de elaboración de agen-

das políticas y, en definitiva, la permanente recurrencia a las fuerzas políticas influyentes, básicamente las vinculadas con el Partido Social Cristiano, el Roldosismo y -en menor medida- el PRIAN como los espacios en los que la imposición de las directrices a ser seguidas provienen, precisamente, de los lineamientos establecidos por esas tiendas partidistas. Tendríamos entonces un gobierno maniatado y sujeto a las presiones corporativas de estos partidos que ven en la debilidad del régimen la oportunidad propicia para mantener su status quo y sus intereses a espaldas de la población ecuatoriana.

Las Relaciones América Latina-Caribe y Unión Europea II

COYUNTURA: **Antonio Aranibar Quiroga**, Memoria corta de un antiguo diferendo. **Mladen Yopo H.**, Una focalización equivocada de esfuerzos. **Nelson Manrique**, La mediterraneidad boliviana y la integración regional. **Hugo Fazio Vengoa**, Hacia una solución cosmopolita a la mediterraneidad de Bolivia.

APORTES: **Sergio Zermeño**, Desolación en México. Los campesinos del siglo xx. **José Miguel Candia**, El empleo en la encrucijada: del auge desarrollista a la globalización. **Gonzalo A. Saraví**, Entre la evasión y la exclusión social: jóvenes que no estudian ni trabajan. Una exploración del caso argentino. **Francesc Bayo**, Las tensiones entre Cuba y Europa con Estados Unidos de trasfondo.

TEMA CENTRAL: **Stephan Sberro**, La Unión Europea: ¿una alternativa estratégica para México? **Ricardo Legos Andino**, Perspectivas y expectativas en las relaciones entre Centroamérica y la Unión Europea. **Juan Carlos Martínez Piva**, El Caribe y la Unión Europea: un nuevo balance. **Diego Cardona C.**, Las relaciones Unión Europea-Comunidad Andina: tareas inmediatas. **Roberto Bouzas**, Las negociaciones Unión Europea-Mercosur. Entre la lentitud y la indefinición. **Cecilia Alemany**, Diplomacia de cumbres y diplomacia ciudadana en la asociación birregional desde la perspectiva del Mercosur.

SUMMARIES.

SUSCRIPCIONES (Incluido flete aéreo)	ANUAL (6 núms.)	BIENAL (12 núms.)
América Latina	US\$ 56	US\$ 97
Resto del mundo	US\$ 86	US\$ 157

PAGOS: Las suscripciones desde América Latina y el resto del mundo únicamente se pueden efectuar con transferencias bancarias. Solicitar los datos para la transferencia. Dirección: Apartado 61712, Chacao-Caracas 1060-A, Venezuela. Telts.: (58-212) 267.31.89 / 265.99.75 / 265.53.21 / 266.16.48 / 265.18.49, Fax: 267.33.97; @: ruso@nuevasoc.org.ve; rusover@nuevasoc.org.ve.