

ECUADOR Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Tel: 2522763 • Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito-Ecuador, Abril del 2005

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

En los arrabales del Estado de naturaleza / 7-20

Fernando Bustamante

De nuevo el nuevo (des)orden mundial / 21-42

José María Tortosa

Conflictividad socio-política Noviembre 2004-Febrero 2005 / 43-48

TEMA CENTRAL

Del conflicto social al ciclo político de la protesta / 49-72

José Sánchez-Parga

El peso de la noche: una perspectiva histórica
de la crisis política en Ecuador / 73-90

Pablo Ospina Peralta

Octubre Negro BOLIVIANO / 91-104

Marcelo Varnoux Garay

La consolidación hegemónica de la democracia
radical en Venezuela (2002-2004) / 105-134

Romero J, Juan E; Carlos Pinto y Eduvio Ferrer

DEBATE AGRARIO

La rápida expansión de los supermercados en Ecuador
y sus efectos en las cadenas agroalimentarias / 135-150

Miguel Zamora

ANÁLISIS

Afrolatinidad, construcciones teóricas y sociales hacia abrir las
Ciencias Sociales en América Latina / 151-156

Madeleine A. L. Alingué

Las mentalidades sociales y el nivel del preconsciente
colectivo en el tercer mundo / 157-166

H.C.F. Mansilla

RESEÑAS

Los rostros de la deuda. Cd. Jubileo 2000, ILDIS, UNICEF / 167-174

Teodoro Bustamante

Derecho ambiental y sociología ambiental Iván Narváez / 175-178

Guillaume Fontaine

Conflictividad socio-política Noviembre 2004-Febrero 2005

El cuatrimestre analizado fue intenso en términos de conflictividad política. Las tensiones generadas en torno al nombramiento de la "actual" Corte Suprema de Justicia por parte del Congreso Nacional, los alineamientos partidarios en pro y en contra de este organismo, las convocatorias y marchas de oposición al régimen, las recurrentes demandas y paralizaciones de servidores públicos y, las amenazas de disturbios de los representantes de los gobiernos seccionales por la desatención de la administración estatal central, constituyen sin lugar a dudas los principales acontecimientos de la problemática política y social en que se encuentra inmersa la sociedad ecuatoriana.

Al revisar las cifras mensuales podemos constatar que diciembre del 2004 y enero del presente año representan los meses de mayor conflictividad, pues del 20.53% de noviembre saltamos al 31.79% de enero, cifras que nos permiten asociar los porcentajes con las dinámicas conflictivas generadas en el país. La vulnerabilidad del sistema institucional democrático ecuatoriano se ha hecho presente de manera expresa en este cuatrimestre, principalmente los conflictos desatados

a raíz de las posiciones adoptadas por los partidos políticos en torno al nombramiento de la Corte Suprema de Justicia, así como las correlaciones de fuerzas al interno del Congreso Nacional que continúa debatiendo la "legitimidad y juridicidad" de las resoluciones adoptadas por la mayoría adepta al ejecutivo. En todo este juego, la ciudadanía se ve atrapada en la inacción de la justicia y los proyectos políticos particulares de los principales actores.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Noviembre / 2004	31	20,53%
Diciembre / 2004	41	27,15%
Enero / 2005	48	31,79%
Febrero / 2005	31	20,53%
Total	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI-CAAP

Lo mencionado anteriormente se expresa también en el género del conflicto. Si en la coyuntura anterior el conflicto cívico regional tuvo un 28.92%, en este cuatrimestre esa cifra llega 44.37%; de igual manera el político partidista tiene un incremento en más de dos puntos con el 8.61%. Merece destacarse en es-

te rubro la reducción de la conflictividad urbano barrial al pasar del 19.28% en la coyuntura anterior al 7.28% actual; posiblemente, para que se exprese esta situación hay que considerar la intervención de intensas lógicas clientelares desarrolladas por el ejecutivo y los municipios afines a este órgano de poder.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	10	6,62%
CIVICO REGIONAL	67	44,37%
INDIGENA	3	1,99%
LABORAL PRIVADO	10	6,62%
LABORAL PUBLICO	28	18,54%
POLITICO LEGISLATIVO	3	1,99%
POLITICO PARTIDISTA	13	8,61%
PUGNA DE PODERES	6	3,97%
URBANO BARRIAL	11	7,28%
TOTAL	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI-CAAP.

Si el género del conflicto se desarrolló en esos ámbitos de la sociedad, las cifras del sujeto del conflicto guardan relación con esa dinámica. En efecto, el 31.13% de los trabajadores y partidos políticos presentaron algún tipo de conflictividad en el período analizado, situación que puede ser interpretada como que el conjunto de la sociedad ecuatoriana estuvo inmersa en dis-

putas, ya que a esta cifra se suma la activación de estudiantes con el 11.92% y los gremios con el 13.91%, datos que superan a la coyuntura anterior. En igual sentido la presencia de grupos locales con el 16.56% dobla al 8.43% del cuatrimestre pasado y la activación de movimientos campesinos de protesta se incrementa en más de dos puntos porcentuales.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS PRODUCCION	1	0,66%
CAMPESINOS	10	6,62%
EMPRESAS	2	1,32%
ESTUDIANTES	18	11,92%
GREMIOS	21	13,91%
GRUPOS HETEROGENEOS	12	7,95%
GRUPOS LOCALES	25	16,56%
INDIGENAS	3	1,99%
ORGANIZACIONES BARRIALES	11	7,28%
PARTIDOS POLITICOS	21	13,91%
SINDICATOS	1	0,66%
TRABAJADORES	26	17,22%
TOTAL	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En lo que respecta al objeto del conflicto, el rechazo a las políticas estatales representó el 20,53% de la conflictividad, cifra que vuelve a ser significativa y que guarda relación con el género y el sujeto del conflicto. Como en los casos anteriores, este dato de igual manera supera a la presentada en el período anterior con el 18,07%. El persistente tema de la corrupción en este cuatrimestre llegó al 26,49%, cifra que supera al 21,69% anterior y evidencia el fra-

caso gubernamental para combatir estas acciones a pesar de las discursividades y declaraciones triunfalistas que se emanan desde el ejecutivo en este campo. Los conflictos laborales y salariales en relación al cuatrimestre pasado se incrementaron notablemente al pasar del 8,43% al 27,82%, lo cual expresa también la falta de resolución de las demandas de los trabajadores en las comisiones de negociación establecidas por el Ministerio de Trabajo.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	40	26,49%
FINANCIAMIENTO	23	15,23%
LABORALES	20	13,25%
OTROS	15	9,93%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	31	20,53%
SALARIALES	22	14,57%
TOTAL	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En lo que tiene que ver con la intensidad socio política de la conflictividad, los bloqueos, amenazas, marchas, paros, protestas y tomas de locales públicos constituyen el 80.81% del total general, cifra casi similar al período anterior. En ese sentido, los datos anotados expresan una recurrencia de este tipo de acciones como forma de hacer política por los hechos, ya que en esta ocasión el número de muertos y heridos en las conflagraciones triplica al cuatrimestre anterior que no superó el 4 %. La pre-

sencia de este factor constituye una alerta sobre la actuación de las fuerzas del orden desde la perspectiva de la vulnerabilidad los derechos humanos a la que está sometida la población y pone en observación internacional al Estado ecuatoriano, pues las acciones represivas constituyeron el lenguaje dominante durante buena parte de las movilizaciones de enero y febrero donde la intervención policial todavía permanece en debate público.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	20	13,25%
BLOQUEOS	16	10,60%
DESALOJOS	1	0,66%
DETENCIONES	3	1,99%
HERIDOS / MUERTOS	10	6,62%
INVASIONES	3	1,99%
JUICIOS	1	0,66%
MARCHAS	19	12,58%
PAROS / HUELGAS	29	19,21%
PROTESTAS	38	25,17%
TOMAS	11	7,28%
TOTAL	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En términos de localización del conflicto, el persistente bicentralismo que caracteriza a la sociedad ecuatoriana también tiene su lugar de expresión en este rubro. Guayas y Pichincha concentran el 45.3% de la conflictividad total nacional, pero la última, por si sola, expresa un 26.49%, cifra que representa un incremento de más de 8 puntos respecto al período anterior. La provin-

cia de Esmeraldas también incrementó su conflictividad al pasar del 3.61% al 9.27% en este cuatrimestre; lo mismo con la Provincia de Los Ríos que elevó en más de 4 puntos su participación en la conflictividad nacional, situación similar que puede ser extendida a Azuay y Tungurahua. En términos regionales, la costa continúa con la más alta conflictividad al concentrar el 45.70%.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	8	5,30%
CARCHI	1	0,66%
CHIMBORAZO	1	0,66%
COTOPAXI	1	0,66%
EL ORO	5	3,31%
ESMERALDAS	14	9,27%
GUAYAS	28	18,54%
IMBABURA	3	1,99%
LOJA	3	1,99%
LOS RIOS	8	5,30%
MANABI	14	9,27%
MORONA SANTIAGO	1	0,66%
ORELLANA	3	1,99%
PASTAZA	5	3,31%
PICHINCHA	40	26,49%
SUCUMBIÓS	1	0,66%
TUNGURAHUA	5	3,31%
NACIONAL	10	6,62%
TOTAL	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En cuanto a la intervención estatal en la conflictividad del período analizado, podemos observar la reducida presencia del poder legislativo en este tipo de escenarios con el 7.28% del total, factor que nos hace pensar sobre la pérdida de legitimidad y representación de los partidos políticos en los principales acontecimientos nacionales. Si comparamos este rubro respecto al ciclo anterior, el papel del legislativo solo se incrementó punto y medio en términos de capacidad de intervención y mediación con la sociedad; aspecto que sigue corroborando la crisis de representación política-partidaria que afecta al país en conjunto.

Un aspecto central tiene que ver con la intervención del poder judicial ya que pasa del 2.41% anterior al 5.96% del presente cuatrimestre, aspecto que se relaciona con la centralidad que ha tenido esta institución en la conflictividad reciente. De igual manera, los gobiernos provinciales han incrementado su intervención con el 11.92% respecto al 7.23% pasado. La cifra mayor la concentran los Ministros con el 18.54%, pero es inferior al 28.92% anterior y devela una mayor concentración de las capacidades presidenciales en las intervenciones públicas de la conflictividad.

Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	1	0,66%
GOBIERNO PROVINCIAL	18	11,92%
INDA	1	
JUDICIAL	9	5,96%
LEGISLATIVO	11	7,28%
MILITARES / POLICIA	2	1,32%
MINISTROS	28	18,54%
MUNICIPIO	27	17,88%
POLICIA	19	12,58%
PRESIDENTE	13	8,61%
NO CORRESPONDE	22	14,57%
TOTAL	151	99,34%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Finalmente, el desenlace del conflicto se ha presentado a diferencia de los anteriores períodos con escenarios pesimistas, pues el 57.62% de los conflictos no pudieron ser resueltos. Esta afirmación puede ser corroborada ya que los aplazamientos de las resoluciones y las negociaciones en sí mismas re-

presentan juntas el 21.85% del total del desenlace. En este campo, vuelve a llamar la atención la presencia de la represión con el 6.62%, dato que a pesar de ser bajo, no expresa soluciones definitivas a las demandas de la población ecuatoriana.

Desenlace del conflicto

DESENLAJE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	2	1,32%
NEGOCIACION	31	20,53%
NO RESOLUCION	87	57,62%
POSITIVO	13	8,61%
RECHAZO	6	3,97%
REPRESION	10	6,62%
NO CORRESPONDE	2	1,32%
TOTAL	151	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-