

LetrasVerdes

REVISTA DEL PROGRAMA DE ESTUDIOS SOCIOAMBIENTALES FLACSO - ECUADOR

www.flacsoandes.org/letrasverdes

Edición 117-11

ISSN 1790-4491

Mayo 2012



DOSSIER:

Deslizamientos complejos. San Antonio de Pasqua, Siquirres, Costa Rica

Incendios forestales en el DMQ: conocimiento e intervención pública del riesgo

Riesgos antrópicos generados por la actividad minera

ACTUALIDAD:

TIPNIS: ¿Un conflicto ambiental o de territorio?

Riesgo de desastres
Contextos urbanos en
América Latina



Créditos

FLACSO Sede Ecuador

Director:

Adrián Bonilla

Coordinador del Programa de Estudios Socioambientales:

Teodoro Bustamante

Revista Letras Verdes

www.flacsoandes.org/letrasverdes

Coordinador:

Nicolás Cuvi

Editores:

David Cáceres Bayona, Estefanía Martínez Esguerra, Hugo Lasso Otaña, Milena Espinosa Manrique

Comité Asesor:

Alberto Acosta, Anita Krainer, Guillaume Fontaine, Ivette Vallejo, María Cristina Vallejo, Teodoro Bustamante

Coordinadores del Dossier "Riesgo de Desastres: Contextos Urbanos en América Latina":

Alexandra Vallejo, Marco Córdova

Colaboraron en este número:

Carla Rodas, Grettel Navas, Jorge Plazas, Martín Bustamante

Nuestra portada

"Foto en la avenida Juan de la Luz Enríquez"

Tomada en Tlacotalpan, México, 2011.

Inundación producida por el desbordamiento del río Papaloapan.

Autor: *Santiago Alberto Molina*

FLACSO Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
PBX: (593-2)3238888, ext. 2611
Fax: (593-2)3237960
<http://www.flacsoandes.org/letrasverdes>
letrasverdes@flacso.org.ec
www.flacso.org.ec
Quito, Ecuador

Letras Verdes es un espacio abierto a diferentes formas de pensar los temas socioambientales. Las opiniones vertidas en los artículos son de responsabilidad de sus autores.



Índice

Editorial

Riesgos urbanos en América Latina	1-3
<i>Marco Córdova y Alexandra Vallejo</i>	

Dossier

Deslizamientos complejos que afectan a la población de San Antonio de Pascua, Siquirres, Costa Rica	4-26
<i>Giovanni Peraldo, Elena Badilla, Johanna Camacho, María Lourdes Morera, Ignacio Chávez, Wagner Valverde y Dennis Sánchez</i>	
Incendios forestales en el Distrito Metropolitano de Quito (DMQ): Conocimiento e intervención pública del riesgo	27-52
<i>Jairo Estacio y Nixon Narváez</i>	
Riesgos antrópicos generados por la actividad minera	53-63
<i>Anita Argüello Mejía, Enriqueta Cantos Aguirre y Jorge Viteri Moya</i>	
El Estado como generador de riesgos: el caso de Ecuador	64-72
<i>Lorena Cajas</i>	
Los eventos morfoclimáticos en el DMQ: una construcción social y recurrente	73-99
<i>Jairo Estacio y Gabriela Rodríguez Jácome</i>	
Foto reportaje - El volcán Tungurahua	100-111
<i>Borja Santos Porras</i>	

Actualidad

TIPNIS ¿Un conflicto ambiental o de territorio?	112-122
<i>Verónica Barroso Mendizábal</i>	

Riesgos urbanos en América Latina

En los últimos cuarenta años las ciudades han sido escenario de significativos desastres que les han impactado en razón de su amplia extensión, concentración poblacional, actividades, infraestructura y recursos, conmociones que en ocasiones se han extendido a nivel nacional e internacional y cuyos efectos han perdurado en el mediano y largo plazo afectado sus patrones de desarrollo.

Sólo en 2010, entornos urbanos de Tanzania, Kenya, Vietnam, Burkina Faso y Pakistán, sufrieron fuertes inundaciones y remociones en masa que dejaron decenas de muertos, damnificados y elevadas pérdidas económicas. En el caso de Pakistán se registraron veinte millones de damnificados, mil novecientos ochenta y cinco muertos, dos mil novecientos cuarenta y seis heridos y más de ciento setenta mil personas fueron atendidas post- evento a causa de las infecciones gastrointestinales, de la piel o respiratorias, ocasionados por el consumo de agua contaminada o por el estancamiento de aguas servidas. Para el mismo año ciudades de Nigeria y Zimbabwe sufrieron una escalada en los precios de los alimentos y un repunte en los índices de desnutrición infantil, ocasionada por las fuertes sequías que azotaron estos territorios y que sólo en Nigeria dejaron siete millones de personas agobiadas por la carestía.

Este escenario no es ajeno a las ciudades latinoamericanas donde en los últimos treinta años han aumentado el número de desastres, esta vez localizados en entornos urbanos pequeños, es decir localidades entre los veinte mil a cien mil habitantes, en zonas medianas, con rangos poblacionales entre los cien mil a un millón de habitantes, y en áreas en tránsito a la urbanización, con poblaciones entre los diez mil a diecinueve mil habitantes, condición relacionada con el aumento en los patrones de amenaza, vulnerabilidad y riesgo.

En el caso de las amenazas, el proceso de urbanización ha significado la permanente transformación del territorio que degrada el medio, acentuando, acelerando o generando la aparición de amenazas como inundaciones, deslizamientos y sequías ó agudizando el riesgo por exposición a amenazas sísmicas o volcánicas, al emplazarse o expandirse sobre las faldas de volcanes o fallas activas. Ciudades como Tegucigalpa, Comayagüela, Managua, Turrialba, Ciudad de México, Bogotá, Quito, San Salvador, Caracas, São Paulo entre otras, son expresiones de un acelerado crecimiento, un aumento en la demanda de recursos y una frágil gestión ambiental que ha coadyuvado en la transformación radical del territorio y a una mayor exposición a las amenazas.

A ello se añade un mayor número de vulnerabilidades relacionadas con el crecimiento urbano, según el Informe Mundial sobre Desastres, en la actualidad aproximadamente dos mil quinientos millones de personas habitan las áreas urbanas de los países de medianos y bajos ingresos, a su vez es en estos países donde se concentran un número significativo de las ciudades más grandes del mundo lo que no tenía precedentes ya que en épocas anteriores estas estaban situadas los países más ricos.

Este notable crecimiento no forjaría dificultades sino estuviera asociado a las condiciones socio-económicas de sus pobladores y el acceso y uso del suelo, que converge en la

construcción de viviendas en zonas inadecuadas. A ello se suma, el déficit de infraestructura y equipamiento urbano, las políticas macroeconómicas, la debilidad institucional y la ausencia de planificación territorial.

Ante este escenario no es extraño que los patrones de riesgo hayan aumentado en nuestras ciudades y con ello de los desastres. Según la base Desinventar, durante el periodo 1980 a 2009 se registraron en Bolivia, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y Perú cincuenta y siete mil ciento cincuenta y tres eventos de los cuales el 86% ocurrieron en entornos urbanos, con graves consecuencias para sus habitantes, siendo las inundaciones y los deslizamientos los fenómenos más recurrentes. Esta dramática cifra y el tipo de fenómenos demuestran que la gestión de riesgos está fallando en su componente esencial: la prevención.

Estas y otras inquietudes como el rol de las instituciones (de investigación, académicas y estatales) en la definición del riesgo en contextos urbanos, la construcción de mecanismos para la medición, reducción y reacción ante el riesgo, el tipo de acciones de prevención, mitigación o gestión comunitaria de riesgos y los elementos que han incidido en el aumento de los desastres en entornos urbanos en América Latina, fueron temas ampliamente analizados por los autores de esta edición N° 11 de la revista *Letras Verdes*.

Giovanni Peraldo Elena Badilla, Johanna Camacho, María Lourdes Morera, Ignacio Chaves, Wagner Valverde, Dennis Sánchez, indagan las causas de los deslizamientos en la población de San Antonio de Pasqua, Siquirres, Costa Rica estableciendo a través de los avances de las ciencias de la tierra, el trabajo en campo y la fotointerpretación la fuente de estos eventos y los niveles de exposición de esta población.

No muy lejos de esta línea, Jairo Estacio y Gabriela Rodríguez exploran las causas geofísicas y socioeconómicas de la presencia de remociones en masa en el Distrito Metropolitano de Quito - Ecuador, estableciéndolas como una construcción social y recurrente, a su vez, presentan la metodología utilizada para la elaboración de una herramienta útil para los tomadores de decisión ante la presencia de eventos morfoclimáticos.

Lorena Cajas por su parte, analiza el rol del Estado ecuatoriano frente a la gestión del riesgo, estudiando la institucionalidad como generadora de riesgos.

Anita Argüello, Enriqueta Cantos y Jorge Viteri examinan los riesgos antrópicos generados por la actividad minera en las parroquias de Pomasquí, San Antonio y Calacali realizando un interesante estudio social, económico y ambiental de la situación.

Jairo Estacio y Nixon Narváez presentan los resultados del estudio sobre incendios forestales potenciales, enmarcado en el Proyecto de Sistemas de Información Unificado de Riesgos Urbanos, el cual permitió identificar las áreas susceptibles a este fenómeno y establecen una base técnica para la toma de decisiones en la gestión de riesgos, convirtiéndose en una herramienta de ayuda en la planificación de las acciones municipales.

En el fotoreportaje Borja Santos analiza las erupciones del volcán Tungurahua, profundizando en las vulnerabilidades sociales, ambientales, políticas, económicas, culturales e institucionales existentes, los graves impactos que se mantienen en el mediano y largo plazo, los mecanismos de adaptación de las comunidades y las actuaciones de los gobiernos locales.

Enfoques académicos e institucionales diversos que intentan entender y explicar cuales son los patrones de riesgo en los entornos urbanos y que avanzan a mecanismos de prevención y atención de desastres.

Estas visiones igualmente nos demuestran que una tendencia en el aumento de los desastres en las ciudades no es una fatalidad y que es posible construir ciudades más seguras enfocándonos en el conocimiento detallado de los riesgos y de los desastres urbanos, en las escalas de vulnerabilidades (individuos, familias, barrios y ciudad), en los mecanismos exhibidos por las comunidades para relacionarse históricamente con las amenazas y los riesgos y en los instrumentos de prevención y atención institucionales y comunitarios.

Marco Córdova

Profesor investigador en el Programa de Estudios de la Ciudad, FLACSO-Ecuador

Alexandra Vallejo

Investigadora asociada al Programa de Estudios de la Ciudad, FLACSO-Ecuador