

# ECUADOR Debate

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editor:** Fredy Rivera Vélez  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

## © ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## PORTADA

PuntoMagenta

## DIAGRAMACION

Martha Vinueza

## IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

# ECUADOR DEBATE

# 70

Quito-Ecuador, abril del 2007

PRESENTACION / 3-4

## COYUNTURA

Provincializaciones e inercias del ordenamiento territorial / 5-10

*Hernán Ibarra*

Gobernanza energética, renta petrolera y conflictos en el Ecuador / 11-42

*Guillaume Fontaine*

Conflictividad socio-política Noviembre 2006- Febrero 2007 / 43-48

## TEMA CENTRAL

Desigualdad y nuevas desigualdades: economía política de un ocultamiento / 49-86

*José Sánchez Parga*

Desigualdades, pobreza y globalización / 87-106

*José María Tortosa*

¿Queremos vivir juntos?: Entre la equidad y la igualdad / 107-128

*Analía Minteguiaga/René Ramírez*

Claves para la comprensión de la exclusión social en Argentina / 129-146

*Patricia A. Collado*

## DEBATE AGRARIO

Índios, blancos y mestizos en Otavalo, Ecuador / 147-168

*Aníbal Buitrón y Bárbara Salisbury de Buitrón*

## ANÁLISIS

Apuntes en torno a la cultura constitucional en Bolivia / 169-184

*H. C. F. Mansilla*

La migración imaginada en la prensa ecuatoriana / 185-206

*Fernando Checa Montúfar*

## Conflictividad socio-política Noviembre 2006- Febrero 2007

La conflictividad socio-política en el presente cuatrimestre se vio caracterizada por acciones violentas y pugnas de poderes institucionales respecto a la convocatoria para la consulta popular y la instalación de la Asamblea Constituyente. Las presiones políticas del Ejecutivo, la sujeción a la destitución de 57 diputados opositores en el mes de marzo por parte del Tribunal Supremo Electoral y las movilizaciones demostrativas de quien tiene más convocatoria popular, constituyen las principales evidencias de una coyuntura inestable que ha estado matizada por las amenazas del Presidente Correa y el Vicepresidente Moreno de poner a disposición sus cargos si en la asamblea ganase la oposición.

**A**l comparar los datos sobre el número de conflictos del cuatrimestre analizado con el anterior, se constata un aumento de 10 eventos, es decir 131 actividades conflictivas frente a 121. En ese lapso se incrementó levemente la turbulencia sociopolítica, especialmente en el mes de diciembre que presentó un porcentaje de conflictividad social del 29,01%.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NOVIEMBRE / 2006	37	28,24%
DICIEMBRE / 2006	38	29,01%
ENERO / 2007	31	23,66%
FEBRERO / 2007	25	19,08%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

Lo anteriormente dicho se pone en evidencia con el análisis del registro del género de los conflictos. Lo cívico regional continúa siendo preeminente en relación a períodos anteriores (48.85%), superando con esto al cuatrimestre anterior (42.98%). Existe un aumento mí-

nimo de dos puntos en la conflictividad laboral pública (19.08%) frente al período que precedió; sin embargo, se observa un decremento respecto al conflicto político partidista que en el período anterior se aproximaba al 5% y que actualmente no supera el 4%.

#### Género del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	4	3,05%
CIVICO REGIONAL	64	48,85%
INDIGENA	7	5,34%
LABORAL PRIVADO	12	9,16%
LABORAL PUBLICO	25	19,08%
POLITICO LEGISLATIVO	0	0,00%
POLITICO PARTIDISTA	5	3,82%
PUGNA DE PODERES	2	1,53%
URBANO BARRIAL	12	9,16%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En lo que respecta a las cifras del sujeto del conflicto, continúan siendo los grupos locales los protagonistas de la conflictividad en el período noviembre 2006-febrero 2007 (22.90%); sin embargo hay una reducción de 10 puntos aproximadamente en relación al cuatrimestre pasado (33.06%). Le sigue en prioridad no por muchos puntos los sindicatos de trabajadores (22.14%) y los grupos heterogéneos de distinta filiación gremial e identidades sociales que en este cuatrimestre aumentaron considerablemente como sujetos de la conflictividad con el 15.27% respecto al período que antecedió (3,31%). Esta situación se debe a dos factores que de manera recurrente aparecen en el es-

pectro político ecuatoriano; por un lado, la típica coyuntura de final de ciclo gubernativo que abre espacios de presión a distintos actores que pretenden sacar provecho a un gobierno saliente que culmina su período; y de otra parte, la coyuntura política actual en el marco de la convocatoria a consulta popular para la Asamblea Constituyente que provocó la destitución de 57 diputados y tensionó las relaciones interinstitucionales entre el Tribunal Supremo Electoral, el Congreso y el Ejecutivo que desembocó en la posesión de los diputados suplentes<sup>1</sup>. Por su parte, los estudiantes han ascendido de 6.61% en el cuatrimestre pasado, a 9.92% en el presente período.

1. Al momento de analizar esta coyuntura los diputados cesados habían puesto una demanda de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional para ser restituidos en sus cargos. La respuesta de este organismo dirimente demorará al parecer varias semanas.

**Sujeto del conflicto**

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	4	3,05%
EMPRESAS	0	0,00%
ESTUDIANTES	13	9,92%
GREMIOS	7	5,34%
GRUPOS HETEROGENEOS	20	15,27%
GRUPOS LOCALES	30	22,90%
INDIGENAS	7	5,34%
ORGANIZACIONES BARRIALES	12	9,16%
PARTIDOS POLITICOS	7	5,34%
SINDICATOS	2	1,53%
TRABAJADORES	29	22,14%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

El objeto de la conflictividad en el presente cuatrimestre está vinculado al tema del financiamiento (20.61%), manteniéndose estable en relación al período que precedió. Una cifra no menos importante se asocia a asuntos laborales (15.27%) que muestra un leve des-

censo al cuatrimestre pasado (16.53%). Se evidencia también la incapacidad del Estado para manejar las demandas de los actores locales, trayendo consigo escenarios de polarización, desestabilización e ingobernabilidad.

**Objeto del conflicto**

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	14	10,69%
FINANCIAMIENTO	27	20,61%
LABORALES	20	15,27%
OTROS	53	40,46%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	7	5,34%
SALARIALES	10	7,63%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

La intensidad de la conflictividad sociopolítica puede visualizarse en protestas, huelgas y bloqueos por parte de los sujetos de conflicto que dan un total de 61.07%. Las protestas fueron prota-

gonizadas en su mayoría por actores que apoyan la Constituyente y también por sectores de la oposición al actual gobierno.

#### Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	9	6,87%
BLOQUEOS	25	19,08%
DESALOJOS	0	0,00%
DETENCIONES	3	2,29%
ESTADO DE EMERGENCIA	0	0,00%
HERIDOS / MUERTOS	8	6,11%
INVASIONES	2	1,53%
JUICIOS	0	0,00%
MARCHAS	17	12,98%
PAROS / HUELGAS	14	10,69%
PROTESTAS	41	31,30%
SUSPENSION	1	0,76%
TOMAS	11	8,40%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Si observamos el índice de conflictos por provincia, se muestra que el mayor porcentaje de conflictividad lo representa la provincia de Pichincha (31.30%) seguido por Guayas (19.85%), a diferencia del cuatrimestre anterior

que Guayas ocupaba el primer lugar. Estas cifras dan cuenta de la coyuntura de pugna de poderes que se ha vivido principalmente en la ciudad de Quito en torno a la Asamblea Constituyente.

## Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	8	6,11%
BOLIVAR	0	0,00%
CAÑAR	1	0,76%
CARCHI	4	3,05%
CHIMBORAZO	0	0,00%
COTOPAXI	0	0,00%
EL ORO	3	2,29%
ESMERALDAS	8	6,11%
GALAPAGOS	0	0,00%
GUAYAS	26	19,85%
IMBABURA	2	1,53%
LOJA	0	0,00%
LOS RIOS	7	5,34%
MANABI	9	6,87%
MORONA SANTIAGO	1	0,76%
NAPO	0	0,00%
ORELLANA	8	6,11%
PASTAZA	1	0,76%
PICHINCHA	41	31,30%
SUCUMBIOS	5	3,82%
TUNGURAHUA	3	2,29%
ZAMORA CHINCHIPE	1	0,76%
NACIONAL	3	2,29%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

La Costa y la Sierra siguen manteniéndose como las regiones que concentran entre ambas el 85,49% de la conflictividad nacional total.

## Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	54	41,22%
SIERRA	58	44,27%
AMAZONIA	16	12,21%
GALAPAGOS	0	0,00%
NACIONAL	3	2,29%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En relación al período anterior (13,22%) de la intervención policial para reducir la conflictividad, se ha dado una reducción mínima en el presente cuatrimestre (12,98%). El poder legislativo aumenta en una cifra muy superior (6,87%) a aquella del período que ante-

cede (0,83%) en su participación en la resolución de escenarios conflictivos a pesar de su falta de legitimidad. Observamos también que aumenta el porcentaje de los ministros de estado (21,37%) y de los municipios (19,08%) para negociar conflictos.

#### Intervención estatal

INTERVENCION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	0	0,00%
GOBIERNO PROVINCIAL	10	7,63%
INDA	0	0,00%
JUDICIAL	4	3,05%
LEGISLATIVO	9	6,87%
MILITARES / POLICIA	2	1,53%
MINISTROS	28	21,37%
MUNICIPIO	25	19,08%
POLICIA	17	12,98%
PRESIDENTE	8	6,11%
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	0	0,00%
NO CORRESPONDE	28	21,37%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

El desenlace de conflictos finalmente se expresa en la negociación (51,91%). Se observa que en este cuatri-

mestre la no resolución (12,98%) no varía en relación al ciclo anterior.

#### Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	1	0,76%
NEGOCIACION	68	51,91%
NO RESOLUCION	17	12,98%
POSITIVO	19	14,50%
RECHAZO	6	4,58%
REPRESION	7	5,34%
NO CORRESPONDE	13	9,92%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-